



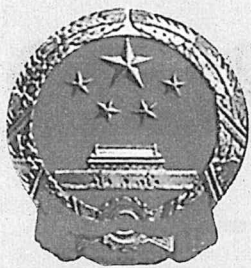
山東政報

SHANDONG GZHENGBAO

本刊所載省政府規范性文件為標準文本

山東省人民政府主辦

2008 6
山東省重點報刊
山東省優秀期刊



山东政报

(半月刊)

2008年第6期

(总第333期)

3月31日出版

编辑出版

《山东政报》社

编辑委员会

主任：周 齐

副主任：张万青

编 委

焦连合	朱茂民	蒿 峰
张德宽	张超超	司安民
刘俭朴	张传亭	韩金峰
马越男	张 俊	张忠明
孙可奇	李锡禄	高洪波
李世瑛	翟晓东	刘爱军
傅卿德	尹雁鸣	崔志华
尹 波	杜敦陆	徐振宏
王金奎	于春生	许 强
李众民	丛锡钢	张鲁军
杨梦斌	宋卫宁	宋赤峰
蒙建华	孙运飞	李 丹
陈 刚	康颂池	钱迎伟
尚泓海	张乐天	何凤岐
朱 斌	于成河	

《山东政报》社

社 长：张万青

主 编：刘俭朴

副主编：尹雁鸣

于成河

地 址：济南市省府前街1号
邮 编：250011
电 话：0531-86062053 86901577
传 真：0531-86062484
电子信箱：sdzb@sd.gov.cn
国内统一刊号：CN37-1093/D
广告经营许可证：3700004000179
定 价：5.00元
印 刷：山东省人民政府机关文印中心
读者如发现本刊有印刷装订或投递质量等方面的问题，请与我们联系。

本期导读

●姜大明省长签署第201号山东省人民政府令，公布《山东省消防安全责任制实施办法》。《办法》规定各级人民政府的主要负责人是本行政区域内的消防安全第一责任人，对本行政区域内的消防安全工作负领导责任；分管消防安全工作的负责人对消防安全工作负直接领导责任；机关、团体、企业、事业、民办非企业单位的法定代表人或者主要负责人是本单位的消防安全第一责任人，对本单位的消防安全工作负领导责任；分管消防安全工作的负责人对本单位的消防安全工作负直接领导责任；个体工商户的经营者是其经营场所的消防安全责任人，对其经营场所的消防安全工作负直接责任。《办法》自2008年4月1日起施行。（详见第3页）

●《山东省人民政府办公厅关于全面推进工伤保险工作的通知》（鲁政办发〔2008〕10号）要求：我省行政区域内的所有企业、事业单位（参照公务员法管理的事业单位除外）、民间非营利组织以及有雇工的个体工商户，都必须依法为其全部职工或者雇工办理工伤保险参保手续，并按规定按时足额缴纳工伤保险费。从现在起到2010年，全省工伤保险参保缴费职工人数力争达到1200万人；到2012年，绝大部分与用人单位建立劳动关系的职工都要纳入到工伤保险范围，基本实现全省工伤保险全覆盖。（详见第39页）

发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

目 录

1 本期导读

省政府规章

3 山东省人民政府令（第201号）

3 山东省消防安全责任制实施办法

省政府文件

6 山东省人民政府关于印发鲁南经济带区域发 展规划的通知（鲁政发〔2008〕42号）

省政府办公厅文件

23 山东省人民政府办公厅转发省发展改革委省 信息产业厅关于加快半导体照明产业发展 的意见的通知（鲁政办发〔2008〕3号）

26 山东省人民政府办公厅关于公布泰山学者岗 位和泰山学者特聘专家教授名单的通知 （鲁政办发〔2008〕5号）

27 山东省人民政府办公厅关于印发《山东省安 全生产目标责任考核办法（试行）》的通知 （鲁政办发〔2008〕6号）

30 山东省人民政府办公厅转发省经贸委等部门 关于加快山东省船舶配套业发展的意见的 通知（鲁政办发〔2008〕7号）

34 山东省人民政府办公厅关于印发山东省关停 和淘汰落后水泥产能工作实施方案的通知 （鲁政办发〔2008〕8号）

39 山东省人民政府办公厅关于全面推进工伤保 险工作的通知（鲁政办发〔2008〕10号）

百强之星

41 全面落实科学发展观 努力实现富民强市的 新跨越 文登市市长 张 竞

工作研究

43 把握新形势 抢抓新机遇 努力做好县域经济 社会发展的五篇文章 临沭县县长 张 凯

政务动态

44 山东省人民政府任免的工作人员名单 45 山东省人民政府大事记

封页介绍

封二 / 鲁银投资集团股份有限公司 封三 / 山东省国税局 封底 / 山东新财富投资有限公司

山东省人民政府令

第 201 号

《山东省消防安全责任制实施办法》已经 2008 年 1 月 29 日省政府第 1 次常务会议通过，现予公布，自 2008 年 4 月 1 日起施行。

省长 姜大明

二〇〇八年二月二十一日

山东省消防安全责任制实施办法

第一条 为了明确和落实消防安全责任，预防火灾和减少火灾危害，保障公共安全，根据《中华人民共和国消防法》、《山东省消防条例》等法律、法规，结合本省实际，制定本办法。

第二条 本省行政区域内的消防安全管理工作，按照“谁主管，谁负责”的原则，实行消防安全责任制。

本省行政区域内的机关、团体、企业、事业、民办非企业单位以及居（村）民委员会、个体工商户应当按照消防法律、法规、规章以及本办法的规定落实消防安全责任制。

第三条 各级人民政府的主要负责人是本行政区域内的消防安全第一责任人，对本行政区域内的消防安全工作负领导责任；分管消防安全工作的负责人对消防安全工作负直接领导责任。

机关、团体、企业、事业、民办非企业单位的法定代表人或者主要负责人是本单位的消防安全第一责任人，对本单位的消防安全工作负领导责任；

分管消防安全工作的负责人对本单位的消防安全工作负直接领导责任。

个体工商户的经营者是其经营场所的消防安全责任人，对其经营场所的消防安全工作负直接责任。

第四条 县级以上人民政府应当加强对消防安全工作的领导，建立健全消防工作协调机制，协调、督促各部门落实消防安全责任，研究、制定加强消防工作的政策、措施。

第五条 县级以上人民政府应当履行下列消防工作职责：

（一）将消防工作纳入国民经济和社会发展规划，保障消防工作与经济建设和社会发展相适应；

（二）将消防业务经费纳入本级财政预算，加大投入力度，不断加强公共消防设施建设，改善消防装备；

（三）加强特殊灾害事故应急抢险救援能力建设，按照事权、财权划分原则，专项解决公安消防

队应急抢险救援装备和队站、设施建设经费；

(四) 将消防专业规划纳入城市总体规划、村庄建设规划，保证公共消防设施、消防装备与其他基础设施的规划、建设同步实施；

(五) 将消防工作纳入工作议事日程，分析本地区的消防安全工作情况，及时研究解决消防工作中存在的重大问题；

(六) 加强合同制等多种形式消防队伍建设，建立合同制消防员工资待遇、社会保险和福利保障机制；

(七) 对本级人民政府有关部门和下级人民政府履行消防安全职责的情况进行督察和考核；

(八) 对公安消防机构报请批准的责令停产停业、重大火灾隐患整改等事项，依法及时作出决定；

(九) 法律、法规、规章规定的其他职责。

第六条 县级以上人民政府公安消防机构对本行政区域内的消防工作实施监督管理，依法履行下列职责：

(一) 在本级人民政府的领导下，负责消防安全责任制落实情况的指导与监督；

(二) 履行建筑工程消防设计审核、验收和公众聚集场所消防安全检查等行政许可职责，加强消防产品监督管理；

(三) 组织消防监督检查和消防安全专项治理工作，督促责任单位采取消防安全措施，依法责令当场或者限期消除火灾隐患，依法实施行政处罚；

(四) 对专职和义务消防队进行业务指导，对消防岗位人员进行教育和培训；

(五) 承担火灾扑救和国家规定的抢险救援任务；

(六) 依法调查、认定火灾原因，统计火灾损失，查明火灾事故责任；

(七) 开展消防调查研究，定期组织消防安全评价，分析消防安全形势，及时向本级人民政府提出改进消防安全工作的意见和建议；

(八) 法律、法规、规章规定的其他消防安全职责。

第七条 县级以上人民政府有关部门和单位，应当履行下列消防工作职责：

(一) 财政部门应当保障必需的消防业务经费按时、足额划拨；

(二) 规划行政主管部门对不符合城镇消防规

划确定的消防安全布局的建设工程，不得核发建设用地规划许可证。建设行政主管部门对未依法通过消防设计审核的建设工程，不得核发施工许可证；对未依法取得消防验收合格文件的建设工程，不得办理竣工验收备案手续；

(三) 教育部门应当将有关的消防安全知识纳入教学内容，中小学校应当有针对性地开展消防安全教育；

(四) 司法行政、劳动和社会保障、安全生产监督管理部门应当将消防法律、法规和规章列入普法、培训、安全生产考核的内容；

(五) 文化、卫生、民政、农业、交通、旅游等部门，应当对本部门、本行业的消防安全加强管理，协助公安消防机构开展消防监督工作；

(六) 报纸、广播电视等媒体，应当积极开展消防安全知识宣传教育，加强社会公益性消防安全内容的报道。

发展改革、财政、建设、规划等部门应当按照《山东省城市公共消防设施管理办法》的规定，履行城市公共消防设施的建设和维护职责。

有关部门在审查拟开办的学校、幼儿园、托儿所、养老院、福利院、医疗机构以及文化、体育等公共场所是否符合法定条件时，应当一并审查其开办建筑物或者场所是否经过公安消防机构审查通过；对未经公安消防机构审查通过的不予批准，并告知其到公安消防机构办理消防审查手续。

第八条 乡（镇）人民政府、街道办事处应当履行下列消防安全职责：

(一) 根据县（市、区）的消防专业规划，结合本地实际制定并组织实施消防规划或者方案；

(二) 根据当地经济发展和消防工作的需要，建立专职或者义务消防队，参与火灾扑救工作；

(三) 组织开展消防安全专项治理和消防安全检查，消除火灾隐患；

(四) 组织开展经常性的消防安全宣传教育；

(五) 消防法律、法规和规章规定的其他消防安全职责。

第九条 村民委员会应当履行下列消防安全职责：

(一) 制定消防安全村规民约并组织实施；

(二) 开展家庭、粮场等防火知识宣传教育，在本村公共场所设置宣传栏和其他消防安全警示标志；

(三) 对村民随意堆放粮草、违规接拉电气线路等可能引发火灾的行为予以纠正或者制止, 及时消除火灾隐患;

(四) 督促本村经济组织做好消防安全工作;

(五) 发生火灾时立即报警, 并组织对初发火灾的扑救。

第十条 居民委员会应当履行下列消防安全职责:

(一) 开展家庭消防知识宣传教育;

(二) 对居民住宅楼(院) 消防安全情况进行检查, 纠正堵塞、占用消防通道、水源等违法行为;

(三) 发生火灾时协助公安消防机构扑救火灾, 疏散居民。

第十一条 机关、团体、企业、事业、民办非企业单位内部的消防安全管理, 应当按照国家和省有关规定, 实行标准化管理, 并建立消防档案。

第十二条 实行承包、租赁或者委托经营、管理时, 业主应当提供符合消防安全要求的建筑物。当事人在订立的合同中应当明确各方的消防安全责任; 未在合同中明确的, 消防安全责任由承包、租赁或者受委托经营、管理者承担。

两个以上业主或者使用者共用的建筑物, 业主或者使用者对消防车通道、疏散设施和其他涉及公共安全的消防设施应当明确管理责任, 可以委托物业服务企业或者其他管理人统一管理。

第十三条 人员密集场所应当保障公众的人身安全, 积极投保火灾公众责任险。

第十四条 消防产品的质量必须符合国家标准或者行业标准。禁止生产、销售或者使用未经依照产品质量法的规定确定的检验机构检验合格的消防产品。消防产品生产企业应当建立不合格产品主动召回制度。

消防设施、器材的安装、检测、维修和维护保养企业应当具备国家或者省规定的技术条件, 对工程和服务承担质量责任。

第十五条 消防行业协会应当加强行业自律, 发挥行业服务和行业监督作用, 规范消防产品生产、销售和消防设施、器材的安装、检测、维修、维护保养等消防企业经营者的经营行为, 提高其产品和服务质量。

第十六条 各级人民政府应当将消防工作作为政府目标责任考核和主要负责人政绩考评的重要内容, 纳入社会治安综合治理和平安创建、创建文明城市(乡镇、村) 考评范围, 建立科学的考核评价机制, 定期检查考评。

第十七条 上级人民政府与下一级人民政府、人民政府与所属工作部门、派出机构, 应当签订消防安全责任书, 明确消防安全责任人、责任范围、责任期限、目标任务、工作措施、考核和奖惩办法等内容。

主管部门与被监督管理单位之间, 以及机关、团体、企业、事业、民办非企业单位内部可以通过签订消防安全责任书的形式落实消防安全责任。

第十八条 不落实消防安全责任制的, 公安消防机构应当依法责令限期改正, 有主管部门的, 通报其主管部门; 逾期不改正的, 依法给予行政处罚。

第十九条 行政监察机关依照行政监察法的规定, 对各级人民政府和有关行政主管部门及其工作人员履行消防安全职责的情况实行行政监察。

第二十条 在落实消防安全责任制工作中贡献突出或者成绩显著的单位和个人, 应当给予奖励。

第二十一条 下级人民政府不落实本办法规定的消防安全责任制, 存在火灾隐患的, 由上一级人民政府责令限期改正或者给予通报批评; 发生火灾事故, 造成重大人身伤亡或者财产损失的, 对本办法第三条规定的第一责任人、直接责任人和其他直接责任人员依法给予处分; 构成犯罪的, 依法追究法律责任。

第二十二条 各级人民政府和公安消防机构、其他有关部门不履行或者不认真履行消防工作职责, 对涉及消防安全的事项未依照法律法规和规章实施审批、监督检查的, 或者对重大火灾隐患督促整改不力的, 应当依法追究有关责任人员和负责人的责任; 导致重大人员伤亡或者财产损失, 社会影响恶劣的, 应当依法追究主要负责人和其他责任人的法律责任。

第二十三条 本办法自 2008 年 4 月 1 日起施行。

主题词: 公安 消防 办法

山东省人民政府文件

鲁政发〔2008〕42号

山东省人民政府 关于印发鲁南经济带区域发展规划的通知

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：
《鲁南经济带区域发展规划》已经省政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

山东省人民政府
二〇〇八年二月十六日

鲁南经济带区域发展规划

鲁南经济带是山东省区域经济的重要板块之一，加快鲁南经济带规划建设，是我省全面落实科学发展观，推动工作指导转变，展开“一体两翼”总体战略布局，在新起点上实现富民强省新跨越的重大举措，对于促进全省区域经济协调发展，实现科学发展、和谐发展、率先发展具有重大意义。

一、基础条件与发展环境

（一）基础条件。

鲁南经济带包括日照、临沂、枣庄、济宁、菏泽5市43个县（市、区），面积5.05万平方公里，人口3210.5万人，分别占全省的32.1%和34.5%。2006年，鲁南经济带生产总值达到4666.4亿元，与2000年相比年均增长15.2%，比全省平均水平高1.8个百分点；人均生产总值

1900多美元。地方财政一般预算收入达到227.6亿元，年均增长22%。三次产业比例为14.5:53.9:31.6。

加快鲁南经济带发展具备良好的基础条件：

1. 地理位置比较优越。该区毗邻江苏、河南和安徽，位于新亚欧大陆桥东端，处在泛太平洋经济圈、中日韩经济圈与新亚欧大陆桥经济带的交汇点，也是华东与华北、山东半岛与中原地区以及长江流域与黄河流域、淮河流域的结合部。在全省经济发展中具有承南接北的作用，可以同时接受环渤海经济圈和长江三角洲的辐射。

2. 资源优势比较突出。一是矿产资源丰富多样。该区已发现矿产60多种，其中济宁、菏泽、枣庄3市预测煤炭地质储量450亿吨，占全省的

70%以上,其中已探明保有地质储量220亿吨,煤炭产量目前占全省的70%以上;菏泽的石油、天然气预测储量分别为16亿吨和3000亿立方米;水泥用石灰石工业储量约660亿吨,石膏370亿吨,花岗石、大理石60亿吨,具有建设大型优质建材基地的优越条件。二是水资源充沛。区内拥有南四湖、中运河、沂沭河、独流入海四大水系,黄河又从菏泽进入山东,河流、湖泊、水库众多,水资源总量约166亿立方米,占全省的54%,人均水资源比全省平均水平高66%,是我省水资源最为丰富的地区。三是劳动力资源充裕。劳动力资源总数超过2100万人,其中从业人员1845万人。鲁南人民诚信朴实,勤劳苦干,且人力资源成本较低,2006年在岗职工平均工资水平比全省低15%,其中菏泽低38.2%。四是文化及旅游元素丰富多彩。儒家文化闻名世界,济宁的水泊梁山,临沂的文韬武略、蒙山沂水,枣庄的冠世榴园、微山湖红荷湿地,菏泽牡丹花都、日照滨海风光,以及南四湖、京杭运河等,人文旅游、生态旅游、红色旅游开发潜力巨大。

3. 交通等基础设施比较完善。该区已经形成了海运、铁路、公路、航空、内河航运纵横交错的立体运输网络。日照港吞吐量已突破1亿吨,成为全国第九大港口;荷兖日铁路与京九、京沪和胶新铁路在鲁南境内相交,形成三纵一横铁路主框架;公路四通八达,以5条高速公路和9条国道为骨架,形成了11纵3横的公路交通网;区域内有临沂、济宁两处机场,临沂机场已成为国内中型机场中较为繁忙的空港;京杭运河济宁以南段航道通过能力达到2500万吨。

4. 产业体系比较健全。经过近30年的改革开放,特别是“十五”期间的大规模建设,鲁南地区经济社会快速发展,为更好更快发展打下了良好的产业基础。农业基础地位稳固,该区域是全省粮食的主产区,占全省总产量的近40%,有济宁、菏泽两个国家级大型商品粮生产基地。油料、肉类、淡水产品、蔬菜产量在全省均占有重要位置,具备发展现代农产品生产加工基地的良好条件。工业体系比较完善,初步建立了以能源、化工、医药、机械、建材、纺织、服装、食品为支柱、门类比较齐全、配套协作能力较强的工业体系。能源供应充足,发电装机占全省三分之一。培植了一批骨干企业和名牌产品。以商贸物流、文化旅游、酒店餐饮

业、房地产业等为主体的服务业发展迅速。

(二) 发展机遇。

鲁南经济带在我省经济社会发展中具有重要的地位和作用,“十一五”及今后一个时期,加快开发建设面临许多战略机遇。

1. 经济全球化趋势加快为鲁南更好地承接国际国内产业转移带来良好的机遇。近年来,发达国家产业转移步伐不断加快,我国沿海发达地区也出现了发展空间不足,土地、水、电、矿产资源紧张,生态环境压力增大,商务成本持续增高等问题,一些劳动密集型和资源消耗型产业呈现加速转移的势头。这有利于鲁南经济带凭借广阔的市场、丰富的劳动力和成本较低的优势,在更大规模和更高层次上承接先进技术、资本和产业转移。

2. 国家宏观政策调整为鲁南加快发展带来环境机遇。国家加强和改善宏观调控,加大统筹城乡和统筹区域发展的力度,进一步加强农业基础地位,鼓励和支持能源、服务业、基础设施和科教文卫事业,扶持欠发达地区加快发展,这些方面是鲁南具有独特优势和急需加快发展的重点领域,为鲁南开发建设提供了良好机遇。

3. “一体两翼”和海洋经济发展战略的实施为鲁南加快发展带来重大机遇。为推动全省区域协调发展,省委、省政府提出并实施“一体两翼”和海洋经济发展战略,将鲁南经济带作为重点开发区域,进一步加大了政策支持力度。鲁南经济带正处于工业化加速发展阶段,该地区相对于发达地区环境承载能力较强,各种能源资源比较充足,开发潜力和发展后劲巨大。通过学习借鉴国际国内的先进发展模式和成功经验,发挥后发优势,可以降低发展的环境成本,迅速赶超先进地区,实现跨越发展。

(三) 制约因素。

加快鲁南经济带开发建设具备了良好的条件,但发展中还存在许多矛盾和问题,面临的挑战和制约因素也较多。

1. 经济总量偏小,竞争力不强。鲁南地区人口、面积约分别占全省三分之一,但生产总值仅占全省的五分之一,地方财政收入不到全省的六分之一。人均GDP仅为全省平均水平的62%,比山东半岛城市群、省会城市经济圈平均水平分别低19800元和9817元。在全省30个经济强县中该地区仅有4个,但在30个经济欠发达县中却占18

个。人才特别是高层次人才严重不足,科技投入少,创新能力不强。2006年,鲁南5市规模以上工业科技活动经费支出仅占全省的11%,其中研究与开发经费支出占全省的9%,新产品开发经费不足全省的7%。

2. 产业结构不合理,产业趋同问题比较突出。产业结构层次低,第一产业所占比重依然偏高,产业化、标准化、市场化程度有待提高。工业企业规模偏小,带动能力强的龙头企业不够多,技术含量较低,仍以资源粗加工为主,资源优势远未转化为商品优势和经济优势。服务业发展滞后,仍以传统服务业为主,现代服务业和新兴服务业发展尚处于起步阶段。产业发展趋同现象明显。各市支柱产业主要集中在建材、机械、化工、纺织等传统产业和领域,同业竞争较为激烈,低技术、低附加值产品雷同问题突出。

3. 工业化、城市化水平不高,经济外向度偏低。2006年,鲁南5市工业增加值占GDP的比重仅为40.5%,比全省低11.8个百分点;城市规模普遍偏小,带动能力不强,人口城镇化率仅为37.5%,低于全省平均水平8.6个百分点。外贸依存度不高,进出口规模小、商品结构档次偏低。2006年进出口总值96.7亿美元,实际利用外商直接投资9.6亿美元,分别仅占全省的10.1%和9.6%。

4. 周边区域竞争压力大。近年来,苏、豫、皖3省出台扶持政策,边界经济发展迅猛,鲁南地区发展面临强大竞争压力。因此,加快鲁南经济带发展,提高其综合实力和竞争力,对于我省在区域经济发展和竞争中巩固战略腹地、拓展发展空间具有重大意义。

二、总体思路和目标任务

(一) 总体思路。

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领全局,深入贯彻落实党的十七大和省九次党代会精神,进一步加快工作指导转变,以改革开放和科技创新为动力,东依半岛城市群,西拓陇海沿线腹地,南联淮海经济区,北接省会城市群经济圈,依托区域资源、区位优势,以港航路和输油管道等基础设施建设为先导,以提高工业化和城市化水平为核心,以打造“六大产业基地”为重点,加快构建现代产业体系,大力发展循环经济和文化旅游商贸业,增强区域可持续发展能

力,实现跨越式发展,努力把鲁南建设成为鲁苏豫皖边界区域新的经济隆起带、山东经济发展的重要增长极。

(二) 发展布局。

按照国家主体功能区划分的原则,鲁南经济带在全省区域经济发展中的总体功能定位应为重点开发区域。为进一步发挥比较优势,优化产业布局,形成整体合力,根据鲁南经济带区位、资源、交通和产业基础状况,在今后的发展布局上,按照“一带、三区、六大产业基地”的总框架进行规划建设。“一带”即沿荷兗日铁路、日照到东明高速公路和规划建设的菏泽至日照岚山高速公路、枣庄至临沂铁路等,在贯穿鲁南经济带东西的大通道两侧,形成集中布局、产业集聚的大产业带。“三区”即以日照、临沂为主体建立临港经济区,以济宁、枣庄为主体建立运河经济区,以菏泽为主体依托京九和新乡到日照铁路大通道建立京新沿路菏泽经济区。“六大产业基地”即食品及优质农产品生产加工基地、能源及煤化工基地、精品钢铁基地、优质建材基地、机械制造基地、商贸物流基地。

(三) 发展目标。

按照好中求快、又好又快要求,加快转变经济发展方式,促进经济结构优化升级,实现鲁南经济带工业化、城镇化进程明显加快,综合经济实力、市场竞争力、可持续发展能力显著增强,努力实现跨越式发展,使其成为山东区域经济、淮海经济区、中原经济区发展更好更快的一个地区,建成经济繁荣、人民富裕、生态文明、社会和谐的新鲁南,与全省基本同步实现现代化。

到2010年,区域生产总值达到7900亿元,与2006年相比年均增长14%,人均GDP按目前汇率计算超过3000美元。地方一般预算内收入达到430亿元,年均增长17%。一二三产业比例调整为9:55:36,人口城镇化率提高到43%。社会消费品零售总额年均增长16%,全社会固定资产投资年均增长22%左右。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到16000元和5800元。万元GDP综合能耗年均降低4.5%,主要污染物排放量削减幅度不低于全省平均水平。

(四) 指导原则。

一是坚持好字当头,好中求快。进一步解放思想,增强科学发展、和谐发展、跨越发展的紧迫感、责任感和使命感,努力做到统筹兼顾、科学发

展,在更好更快上下功夫。

二是坚持市场化运作,加强政府引导。积极发挥政府引导作用,加强指导协调,提高公共服务水平,营造良好的政策环境。充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,更多地运用市场机制解决区域发展中的问题。

三是坚持统一规划,错位发展。突出特色,发挥优势,开展全方位、多层次的交流与合作,加快推进区域经济一体化,推动鲁南经济带互利共赢、共同发展。

四是坚持开发与保护节约并重。全面落实国家主体功能区规划要求,合理有序开发利用资源,强化节约环保意识,大力加强生态建设,有效治理环境污染,加快发展循环经济,努力实现经济社会生态全面可持续发展。

五是坚持改革开放和科技创新双轮驱动。深化改革,扩大开放,消除体制机制障碍,推进科技进步和创新,增强自主创新能力,激发内部活力,实现结构优化升级和发展方式的转变。

六是坚持以人为本,富民优先。把提高居民收入、改善生活质量摆在更加突出的位置,认真解决好关系人民群众切身利益的实际问题,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,在发展中促进社会和谐。

三、打造三大经济区

(一) 临港经济区。

该区拥有鲁南经济带唯一出海口,与山东半岛城市群和苏北两大经济板块紧密相连。日照港是我国综合运输体系的重要枢纽和沿海主要港口之一,是鲁南扩大开放、参与经济全球化的战略资源,是山东省南部及其他内陆腹地外贸物资、能源、化工、粮食、水泥、矿石、木材干线大港和集装箱支线港,区内交通网络完善,商贸物流发达,具备发展临港经济的得天独厚条件。

规划建设鲁南临海产业区。加快鲁南经济带开发,必须搞好载体建设。要通过建立合理的利益补偿机制,打破行政区域限制,依托港口资源优势,在日照临海地区划出一块区域,规划建设鲁南临海产业区,实行产业集中布局、联合共同开发,着力构筑临港产业体系。规划范围覆盖岚山区和日照经济开发区及东港区的全部地域。重点打造钢铁及配套产业、能源、石油化工和精细化工、粮油加工、浆纸制造、造船、水产及食品、木材加工、汽车发

动机及关键零部件、物流仓储加工产业等“十大功能板块”,建成产业集群优势明显、生产力布局合理、科教支撑有力、生态环境优良,工业区、港区、城区、物流区有机融合的山东南大门“黄金产业带”。

突出发展商贸物流业。积极培育“中国商贸名城”,形成分工明确、优势互补、综合竞争力强的市场群体,把临沂建成功能齐全的物流基地和重要的区域性物流枢纽城市。发挥商贸流通和区位优势,依托龙头企业,积极发展配套关联项目,带动中小企业群体化发展,加快发展农产品加工、工程机械、纺织服装、化工、建材、医药、木材加工等优势产业集群。

(二) 运河经济区。

京杭大运河贯穿整个区域,将济宁、枣庄两市紧密相连。区内交通便利,工业较为发达,经济综合实力相对较强。充分发挥京杭运河的功能,对优化该区产业布局将起到推动作用。

大力发展沿运河经济。发挥水运投资省、占地少、运能大、运价低等优势,加快运河航道整治和港口工程建设,完善沿运河路网建设,提高港口集疏运能力,改善沿运河地区投资环境,积极发展以京杭运河为依托的工业园区和以港口为依托的优势产业集群。

以两大“三角区”城市群为依托加快产业集聚。一是以济宁中心城区和兖州、曲阜、邹城为一个“三角区”。坚持中心突破、组群发展、城乡统筹、梯次推进,加快城市化进程。推动中心城区“东拓西跨南联北延”,进一步拓展城市空间,加速膨胀城市规模。推进济宁城区、兖州、曲阜、邹城、嘉祥组群相向发展,加快基础设施、产业发展、生态环境一体化步伐。重点培育煤化工、机械制造、生物技术、医药食品、纺织服装五大优势产业集群,加快发展商贸流通、文化旅游两大特色产业。二是以枣庄市中、薛城、滕州为一个“三角区”。促进薛城、市中、峄城三片城区的一体化整合,东西轴向发展,形成中心城市;构筑枣薛滕三角形城镇密集区,统一规划布局,着力提升城市功能,增强辐射带动功能。大力发展煤化工、机械制造、能源、建材四大重点产业,积极培育高技术、商贸物流、纺织、食品、造纸等优势产业集群,促进工业结构的优化、调整和升级。

加快资源型城市转型步伐。该区内枣庄市许多

煤矿资源逐渐枯竭、报废封井,新建矿井外迁,带来生态环境恶化、就业压力增大等社会问题。应抓紧建立和实施资源开发补偿机制和衰退产业援助机制,支持发展接续产业和替代产业,加快产业结构调整 and 升级,促进资源枯竭型城市尽快转型,实现可持续发展。

(三) 京新沿路菏泽经济区。

该区地处鲁苏豫皖4省交界,位于东部沿海发达地区与中西部地区的过渡地带,是国家重点发展的京九产业带和陆桥产业带的连接点,具有东接沿海港口、西连中原市场、承东启西、引南联北的区位优势 and 战略地位。

以工业园区为载体提高工业化水平。进一步提高园区建设水平,完善园区功能,搞好市场化运作,吸引更多大项目落地。重点发展能源和煤化工、石油化工、农副产品深加工、商贸物流业。加快发展一批农产品加工龙头企业,大力培育能源、化工、食品、纺织、林木、机械等六大产业,形成加工业产业集群。抓好煤炭资源的开发与利用,规划建设一批能源和煤化工项目。大力推进陆路口岸、现代物流园区和大型批发交易市场建设,加快形成现代商贸物流基地。加强与中原油田和中石化、中石油集团公司的合作,提升石油化工产业,打造东明石油化工基地。

进一步加大“突破菏泽”的力度。把行政推动与市场运作结合起来,创新帮扶机制,拓宽帮扶领域,加大帮扶力度,提高帮扶成效。一是激发内在活力。进一步解放思想,更新观念,增强创新意识、创业意识和竞争意识。二是完善政策措施。确保省里已出台的有关政策措施落实到位,同时,针对新情况,研究新政策,把帮扶工作不断引向深入。三是落实考核制度。进一步完善考核的各项指标体系,全面、客观、准确地反映出结对帮扶工作的成绩,充分调动帮扶各方的工作积极性和主动性。

四、构建现代产业体系

抓住国内外产业转移、繁荣发展服务业和打造制造业强省的机遇,大力调整优化产业结构,实施骨干企业带动、工业园区带动、技术创新带动和外向经济带动战略,突出发展支柱产业、优势企业和品牌产品,以建设六大产业基地为重点,加快构建现代产业体系。

(一) 加快建设六大产业基地。

1. 食品及优质农产品生产加工基地。充分发挥物种资源丰富等优势,围绕增加农产品有效供给、增加农民收入,以发展现代农业为着力点,通过调整生产结构、推动科技进步、完善经营方式,提高农业生产经营水平,加快推进农业产业化,集中培植优势产业,培育壮大“龙头”企业,建设一批优势产区与加工企业集中配套的农产品基地,形成布局合理、产加销一体化的现代农业产业体系,全面提高农业综合生产能力和农产品市场竞争力。

粮食。突出抓好大型商品粮生产基地和优质粮食产业工程建设,扩大优质专用粮食生产规模,搞好以精制食品、淀粉、白酒和饲料类产品为主的粮食转化和精深加工,形成以菏泽、济宁、临沂、枣庄为主的优质商品粮生产加工基地。

油料。围绕花生、大豆加工为主的精制食品和食用油系列,加快发展高油、高蛋白等优质专用花生品种生产,建设油料生产加工基地。

蔬菜。推进生产、保鲜、储运、加工一体化经营,以常规瓜菜和大棚反季节瓜菜为重点,大力发展无公害、绿色、有机蔬菜,培育形成以长江三角洲及豫皖地区为主要市场的鲁南瓜菜基地。

林果。突出山地丘陵林业特色,大力发展名特优新经济林,形成以银杏、板栗、核桃为主的优质干杂果品出口加工生产基地。结合林纸一体化、人造板产业群、桐杨木系列制品、条柳编系列产品的加工,在黄河故道、黄河沿线等平原地区发展速生丰产用材林,形成以毛白杨、桐木、杞柳为主的林木生产加工基地。

畜牧。重点突破良种繁育、规模养殖、皮革加工三个关键环节,重点搞好鲁西黄牛、小尾寒羊、青山羊、微山麻鸭等名特优品种的繁育、推广,促进规模化、标准化、集约化生产,重点培植兖州绿源食品公司、金锣集团、华盛江泉集团、盈泰集团、日照福源食品有限公司、菏泽富士达食品有限公司、山东神州食品集团有限公司等畜禽产品加工龙头企业,搞好以畜禽屠宰加工为主的肉类和皮革产品系列,形成全省重要的畜产品生产加工基地。

水产。济宁、枣庄、菏泽积极发展高效生态品牌渔业,加大涝洼地、塌陷地、废旧窑坑和水塘、滩区的开发利用,搞好沿湖、沿运、沿黄地区鱼、藕、苇、蒲综合开发;临沂大力发展标准化生态养殖,借助华东水产批发市场的辐射带动作用,努力扩大淡水鱼的对外出口;日照大力发展名特优水产

品的健康养殖,加大渔业资源修复力度。建设名优海产品生产基地、优势品种繁育基地和加工出口基地。坚持开发与保护并重,严格控制近海捕捞,大力发展远洋渔业。

绿茶。发挥气候、土壤等优势,以无公害绿茶、有机绿茶为发展重点,着力提高制茶加工工艺和技术水平,培育全国知名品牌和具有较强竞争力的企业,形成以日照为重点的全国高档绿茶生产加工基地。

以发展现代农业为重点,加快社会主义新农村建设。一是加大对农业和农村发展的支持力度。按照“多予、少取、放活”的方针,坚持统筹城乡发展、工业反哺农业、城市支持农村,努力扩大对农业和农村发展的各项投入。各级财政用于“三农”投入的增量要逐年提高,扩大公共财政覆盖范围,抓紧健全农村基本公共服务体系。各级政府基础设施建设投资要向农村倾斜,重点加强农村道路、农田水利、科技教育、医疗卫生等设施建设,搞好村庄规划编制。二是进一步完善农业产业化经营方式。加强产业化经营内部的专业化分工与合作,通过龙头企业之间,产品的上下游企业之间的兼联合、协作重组等方式,推进产业布局区域化、生产经营规模化、龙头企业集群化。三是引导发展各类专业合作组织。切实加强农村供销社、信用社、专业合作社和邮政物流四大载体建设,大力培育和扶持社区服务组织、农民自办的各种专业协会及专业性购销合作社,为农户提供承贷承还、贷款担保、技术信息等各类服务。四是培植壮大龙头企业。进一步加大在资金、人才、技术和市场开拓等方面的扶持力度,提高龙头企业的技术装备和管理水平,加强新产品开发和市场开拓,努力培育知名品牌,尽快形成一批规模大、优势突出、市场竞争能力和农户带动能力强的大型龙头企业和企业集团。五是完善农业科技、标准体系。加快农业科技创新体系建设,重点加强生态农业技术和农产品储藏保鲜、深加工技术的研究与开发,整合科研院所、高校科技资源,打造科技创新平台。实施农业良种产业化工程,搞好各类良种繁育基地建设。搞好100项农业先进实用技术推广,加快农业科技成果的转化应用。加强农业标准化建设,严格推行国家标准和行业标准,鼓励采用国际标准或国外先进标准,使产业化经营的各个环节都有标准可依、有规范可循。

2. 能源及煤化工基地。立足鲁南丰富的煤炭资源,坚持科学规划、合理开发、有效保护,加强资源勘探,开发建设济宁矿区、巨野矿区等煤炭基地。优化生产布局,调整产业结构,着力延伸煤炭工业产业链,提高经济效益和资源利用率。以煤电二次能源转化为重点,按照上大压小、节能减排的要求,推行煤炭脱硫、洁净煤技术,积极开展节能技术创新,大力发展超临界、超超临界大容量机组,努力降低供电煤耗。推广和应用低氮燃烧、煤炭气化液化、洁净煤燃烧、水煤浆、空冷、特高压输电等新技术,努力提高能源转化效率。优化发展高效燃煤火电,推进煤热电一体化经营,鼓励发展风能、生物质能、潮汐能和太阳能,规范发展热电和综合利用电厂,严禁发展纯凝小火电,将鲁南打造成山东省重要的电源基地。到2010年原煤产量达到1.2亿吨,占全省的比例提高到80%,新增发电装机容量1000万千瓦左右。

鲁南地区是国家规划的七大煤化工产业区之一,拥有国家水煤浆气化及煤化工工程研究中心,煤炭间接液化、新型水煤浆气化、洁净煤气发电与甲醇联产等一批关键技术及新型水煤浆气化炉等核心技术达到国际领先水平。要发挥煤炭、水资源丰富及技术领先优势,围绕煤炭资源精深加工和综合利用,有效整合各类资源,完善产业配套,促进骨干企业做大做强,形成区域集成优势,积极促进煤化工产业集聚。依托兖矿鲁南化肥厂、国泰化工、海化薛焦、滕州凤凰化肥、盛源宏达化工、柴里焦化、国宏化工、国际焦化、久泰化工、山东铁雄新沙集团、肥城矿业集团、金沂蒙集团化工、日照焦化等支柱企业,以煤气化、煤焦化为主攻方向,大力发展合成氨、清洁能源、碳一化工、煤基烯烃与新型合成材料四大产业链,形成以化肥、甲醇、甲醛、醋酸、清洁燃料等为主的煤化工产业体系,将鲁南建成国家级的煤化工基地。到2010年主要煤化工产品年新增生产规模,合成氨150万吨,焦炭1050万吨,甲醇400万吨,煤制烯烃60万吨,醋酸100万吨,二甲醚25万吨,粗苯精制25万吨,煤焦油综合加工85万吨。

煤化工重点发展领域:

煤气化。消化吸收先进工艺技术,延伸碳一化学系列产品,重点发展甲醇、二甲醚、甲醛、聚甲醛以及醋酸、酸酐、醋酸纤维系列及延伸产品,以煤基烯烃高新技术为龙头,甲醇为纽带,发展乙

烯、丙烯及下游衍生产业。鼓励氨醇联产,大力发展尿素、复合肥、控释肥等产品。

煤焦化。按照行业准入标准,实行科学布点、集中加工,重点发展焦油加工及苯、萘、蒽、酚等系列产品,开发改质沥青、针状焦、UHP 高功率电极等产品。

3. 精品钢铁基地。通过加快全省钢铁工业布局调整,整合现有资源,淘汰落后产能,推进省内钢铁企业的兼并联合重组,提高钢铁产业集中度,规划建设大型临港精品钢铁基地。按照国家产业政策的要求,按期淘汰小钢铁企业和落后生产能力。以此为契机,坚持高起点、高标准原则,立足国际先进水平,在日照规划建设 2000 万吨规模的大型钢铁基地,其中新建精品钢铁 1500 万吨,主要生产国内和省内短缺的高档热轧薄板、宽厚板、大无缝钢管、冷轧板、不锈钢、硬质合金钢等高技术含量、高附加值产品。到 2010 年建成一期钢铁项目 1500 万吨,“十二五”初期全部建成。

4. 优质建材基地。以生产企业集团化、基地化为方向,以产权为纽带,依托大型骨干企业,加快现有企业重组、兼并、联合,组建区域大型企业集团或联合体,提高企业竞争力和市场占有率,促进建材产业适度集中,形成枣庄、临沂、济宁和日照四大建材中心,建设我省乃至华东地区的优质建材生产基地。一是依托枣庄中连鲁南等优势企业,做大做强鲁宏、榴园、申丰、沃丰等品牌,大力发展新型干法旋窑水泥、浮法玻璃、高档装饰材料、新型墙体材料和石膏深加工产品,提升建材行业的整体水平,形成以水泥、平板玻璃、墙体材料为主体的枣庄建材中心。二是以促进产品品种、规格多样化,产品质量、档次高档化为方向,建设以水泥、花岗石板材、墙地砖、耐火材料制品为主体的临沂建材中心。三是依托金塔王、大宇水泥、中材里能、兖矿科澳铝业等骨干企业,形成以水泥、玻璃纤维、金属门窗、各类砖制品、铝材等为主导产品的济宁建材中心。四是利用临港优势和石灰石资源,重点推进莒县水泥熟料生产基地和山水水泥、大宇水泥等粉磨站建设,鼓励发展规模化石材加工,大力发展墙体材料及轻型建材,扩大对东南亚、南非、欧洲市场的建材产品出口,形成以出口为主导的日照建材中心。

水泥。主要是调整结构,上大压小,大力发展新型干法旋窑水泥,加快淘汰落后立窑水泥生产能

力。研究开发可利用废渣的超细粉磨等节能环保新技术,提高资源利用率,开发新的特种水泥。到 2010 年,水泥产量达到 7000 万吨,新型干法水泥所占比重由目前的 45% 提高到 80% 以上。

玻璃及制品。重点发展优质浮法玻璃,开发超薄、超厚及大规格产品和着色玻璃、热反射玻璃、低辐射玻璃等,形成建筑玻璃、日用玻璃、工艺玻璃、特种玻璃为主的玻璃及深加工系列产品;抓好硅质原料开发,实现玻璃硅质原料的标准化供应。突出金州玻璃、太平洋玻璃的带动作用,抓好菏泽华鹏玻璃、巨野华尔润浮法玻璃等项目,提高建筑玻璃、日用玻璃、工艺玻璃和特种玻璃的深加工水平。

建筑卫生陶瓷。发展大规格、多花色、多品种以及防潮、抗冻、抗菌和高强度产品;改善燃料结构,鼓励采用液化石油气、天然气、煤气等洁净燃料,逐步淘汰以煤和重油为燃料的工艺。

新型建材。大力发展节土、节能、利废、环保、多功能墙体材料,逐步实现生产和应用的集约化、系列化、标准化。积极开发长寿耐材、精炼用耐材特别是不锈钢精炼炉耐材,大力拓展建材、化工等其他领域耐材。大力发展煤矸石烧结砖、粉煤灰砌块、河泥制砖等建筑节能材料,扩大轻钢结构型材、铝塑型材等产品生产。

5. 机械制造业基地。以工程机械、加工机械、汽车发动机及零配件、变压器、造船等为重点,推进关键技术创新,促进加工、生产、服务向智能化、个性化方向发展,着力提高行业研发设计、加工制造和系统集成的整体水平,努力打造鲁南机械制造业基地。大力发展履带式推土机、挖掘机、大吨位系列装载机、压路机、叉车等工程机械和矿山机械整机产品;积极发展数控机床、中小机床、加工中心、数控专用机床及汽车维修检测系列设备,形成集铸造、机械加工、铂金、模具、电机、配套件等为一体的机电产业链;突出大型化、多功能,形成以大中马力拖拉机、高效联合收割机等为主的系列农用机械;大力发展汽车发动机、轮胎、车轮、轴承、冲压件和电子自动控制系统等汽车零部件,实现整车、零部件、汽车贸易“三位一体”以及引进、研发、生产同步发展;提高船舶制造产业集中度,向标准化、专业化、规模化方向发展,重点开发高性能内河运输船舶、旅游船和新型游艇、内河集装箱船,建成国内先进的内河船舶设计开发

制造基地。充分利用日照港口和岸线优势,建设大型造船企业集团。重点建设10万吨级以上的修造船坞,优先发展集装箱船、油船、散货船、冷藏船、远洋捕捞船、游艇、赛艇等产品。逐步形成以造船为主、修船为辅、配套能力较强的产业体系,着力打造沿海重要的船舶修造基地。

6. 商贸物流基地。按照“布局合理、功能齐全、统一开放、规范有序”的原则,集中发展大物流、大批发、大商贸,采取政府扶持、政策引导和多方共建的方式,在港口、交通要道、大宗工业品和农副产品主产区,规划建设一批大型现代物流中心、物流园区、批发市场,着力打造以临沂为中心的商贸流通中心,以日照为龙头的港口物流中心,以济宁、枣庄为重点的运河物流中心,以菏泽内陆口岸为主的商贸物流中心,努力形成连接南北、辐射周边的区域性商贸物流基地。到2010年,形成商品交易额超过100亿元的专业批发市场1家、过50亿元的5家、过10亿元的45家;营业额过1000万元的物流企业达到50家。

商贸流通中心。临沂市作为鲁南商贸重镇,要进一步强化商贸龙头地位。加快改造提升现有商贸市场,加强配套设施建设,在巩固提高传统交易方式的基础上,大力发展物流配送、连锁经营、特许经营、电子商务、商务代理等新型物流业态,着力培育集商流、物流、信息流于一体,以网络化、信息化、规模化为标志的现代商贸流通体系。加快建设以临沂公路运输枢纽荣庆物流中心、临沂交运沂蒙物流中心为主体的辐射全国的综合性现代物流园区,以鲁信国际会展物流项目、立晨物流保税仓库为龙头的国际性、专业化现代物流园区。推广莒南县“十百千工程”经验,以连锁经营、物流配送、便民超市为重点,优化网点布局,推进现代商贸流通体系建设,形成覆盖城市乡村、延伸周边地区的商贸流通网络。

港口物流中心。主动顺应现代港口从“运输中心”经“配送中心”向“综合性物流中心”发展的新趋势,充分发挥港口集疏快捷、水陆交通便利、腹地深广的区位优势,以国际物流和区域物流为重点,以市域配送物流为补充,大力发展现代港口物流业。一是加快建设重点物流园区。依托日照港石臼港区功能,建设以煤炭、矿石、粮油、浆纸、钢铁等大宗货物为主的物流园区;依托岚山港区功能,建设以木材、化工产品、矿石等为主的物流园

区;依托日东高速公路入口,建设以建材、特色农产品等为主的物流园区。依托日照、岚山两港疏港通道交汇处,建设以矿石、煤炭、木材、集装箱等为主的连通港口与腹地之间的日照市综合物流园区。二是进一步畅通港口集疏运系统,扩大内陆辐射范围,尽快形成以港口为端点、以内陆为集散点、与国际接轨的综合物流中心。三是不断完善现代物流支撑系统,加强物流信息系统建设,推进“绿色物流”的发展,大力打造现代化物流基地。

运河物流中心。充分发挥京杭运河“黄金水道”的优势,大力发展水运物流,建设和完善以煤炭、水泥、农产品、化工产品等大宗货物为主的转运型物流中心,加快内河水运融入现代化物流业的步伐,积极打造“运河物流”品牌。依托港口集疏运网络,建设枢纽转运型物流园区;依托港口仓储运输设施,建设配送型物流园区;依托临港产业园区,建设产业基地型物流园区。完善水陆联通的综合交通网络,加快建设以大宗货物集散为主业,南联江浙,辐射苏鲁豫皖的商贸专业市场群、综合性临港物流园区。同时,规划建设专业物流配送中心,搞好化肥、农药、种子、塑料薄膜等农资物流配送,做好种植、饲养、加工、销售等环节物流衔接,为建设农业、林业、畜牧业基地服务。

内陆口岸商贸物流中心。充分发挥菏泽内陆口岸和交通枢纽优势,以建设保税物流中心为龙头,大力发展内陆口岸商贸物流中心,建设以区域物流为重点,以生产生活配送物流为支撑,西联中原,辐射苏豫皖的区域性、综合性的内陆枢纽物流中心。依托菏泽“米”字型交通运输网络,建设以煤炭、粮油、棉花、林产品、蔬菜、化工产品等大宗货物为主的物流园区;依托京九、新石铁路菏泽站,建设以石油、煤炭、农产品、畜产品为主的物流园区;依托9个省级工业园区,建设生产基地物流园区;依托中心城区市场群,建设牡丹商贸物流园区,形成具有地方特色的商贸物流基地。

(二) 积极发展加工制造业。

1. 石油化工工业。按照大型化、精细化、集约化的要求,依托东明石化、玉皇化工、洪业化工、圣世化工等骨干企业,围绕做大规模总量和提升效益水平,以原油及天然气为原料,延长油气化工产业链,重点发展塑料、橡胶助剂、复合肥、聚氯乙烯、褐藻酸钠、甘露醇、柠檬酸、二甲醚、醋酐、苯乙烯、间戊二烯、丙烯、甲醇、己内酰胺、环己

酮、己二酸等优势产品，大力推进重点项目建设，加快优势企业膨胀，形成以原油加工为龙头，以有机化工原料、合成材料、精细化工为主体的石油化工产业集群。

2. 纺织服装业。以培植品牌服装为龙头，以高档面料的开发为切入点，以提高染整等后处理技术为突破口，尽快提升棉纺、毛纺、染整、面料、服装、纤维等产品档次。加快新型化学纤维的开发和纺织工业的改造，压缩初、粗加工能力，大力发展各类差别化、功能化和绿色环保纤维，提高产品的档次和市场竞争力。突出发展西服、时装、高档针织品、休闲运动服装、机制地毯等五大系列产品，以如意、华龙、真情、国人西服、东升、云龙家纺、艺达家纺等名牌企业为依托，采取自主开发、引进和挂靠名牌产品等形式，着力打造产业优势和品牌优势。

3. 浆纸业。以亚太森博等大型骨干企业为依托，大力扩张原料木浆的生产能力，改善原料结构。以高档涂布白板纸为龙头，带动发展制浆及纸制品业，积极发展木浆造纸和高档高强纸、高档文化纸以及工业用纸、生活用纸等产品，加快发展白卡纸、牛皮箱板纸、液体包装纸、薄页纸、无碳复写纸等，支持发展进口替代产品，着力延伸以废旧纸张—纸浆—纸—纸制品为主体的造纸产业链，形成大型造纸及原料产业集群。

4. 医药业。充分利用鲁南地区医药原料资源丰富的优势，积极开发具有自主知识产权的医药新产品、新剂型，开拓半合成、头孢类抗生素应用新领域。采用先进的提纯和制剂技术，推进中药现代化。依托鲁抗医药集团、鲁南制药集团、菏泽睿鹰制药集团、山东步长制药公司、枣庄三九药业、益康药业、日照长富洁晶制药公司等骨干企业，重点发展抗生素系列产品、中成药深加工、生物原料药，打造鲁南医药生产基地。

（三）培植壮大高技术产业。

立足区域内的资源优势，依托骨干企业，以电子信息、生物技术、新材料为重点，加强产业技术和工程研究创新平台建设，组织实施高技术产业化示范工程，着力培植壮大一批技术先进、具有自主知识产权的高成长性龙头企业，积极培育区域高技术产业集群。

1. 电子信息产业。以清华同方鲁颖电子、沂光电子、新光量子、金泰电子、神运电子、亿盟电

子等企业为龙头，重点发展电子材料、新型元器件等产品，打造国内新型片式电子元器件的科研和生产基地；积极发展光纤、光缆、智能交换系统、光隔离器等光通信产品；鼓励发展高精密金属电阻、数字变容等新型电子元器件产品；大力开发智能税控机、高低压变频调速器、数字卫星电视接收机、矿井安全信息系统及设备等产品。

2. 新材料产业。以电子基础材料、特种陶瓷、特种纤维与复合材料为重点，加快发展树脂基复合材料、碳纤维复合材料、高导高频软磁铁氧体材料及相关系列产品；重点开发硅单晶片、多晶硅、碳纤维及高分子材料、高纯石墨、电子级覆铜板、泡沫镍、大容量锂离子手机电池材料、新型电力绝缘材料等产品，大力发展高比容电极铝箔、电子级玻璃纤维和超薄铜带等电子材料及稀土深加工产品。

3. 生物产业。大力发展长碳链二元酸及下游聚合材料等生物单体材料及核糖核酸、生物饲料制剂、真菌免疫多糖等生物产品，积极研发生物化学、工程菌发酵、蛋白质工程等关键技术，加快心血管新药、器官免疫抑制剂、手性药物、单细胞蛋白酶、氨基酸类生物制品及系列产品的研发步伐，推进高效抗菌素、胃动力新一代药物、赖氨酸、谷氨酸、核苷酸、谷氨酰胺等生物工程项目进度，加快形成具有区域特色的生物产业集群。

（四）大力发展文化旅游特色产业。

文化底蕴深厚，旅游资源丰富，是鲁南经济带加快发展的一大特色优势。要加强统筹规划，深度挖掘，搞好资源整合，实现合作共赢。

1. 发展特色旅游业。坚持优势互补，资源共享，加强区域旅游合作，共同开发区域旅游精品线路和特色项目，重点搞好“五区、三线”建设，即“圣人、红色、花都、山水、阳光海岸”五大旅游区和“水浒、运河、湿地”三大旅游线。着力构建以阳光海岸为特色的日照海滨度假游；以绿色生态、汉晋文化和红色景点为特色的沂蒙逍遥游；以曲阜、邹城儒家文化，滕州墨学文化和汶上佛教文化为特色的访古朝圣修学游；以平原森林和牡丹花卉为特色的菏泽观光游；以冠世榴园和雄固奇峰为特色的山林养生游；以黄河文化和乡村风情为特色的访古民俗游；以秀水、运河和湿地为特色的南四湖湖滨休闲游等特色旅游产品体系，促进鲁南旅游业的大发展。

2. 打响特色文化品牌。树立文化经济观念，

推动文化与经济融合,发展文化产业,把文化优势转化为经济优势。以弘扬中华文化、增强民族凝聚力为宗旨,把加快“中华文化标志城”规划建设作为重点,精心组织,精心策划,争取尽早立项、开工建设。将加强历史文化遗产保护与开发紧密结合,深度挖掘,打造精品,扩大中华文化影响力和号召力。发祥于鲁南的儒家文化、莒文化具有鲜明特色,运河文化、佛教文化具有广泛影响,要做好规划和发展的文章,使之成为促进鲁南发展的“重要名片”。在更高层次上打好孔子文化品牌,进一步提升档次、扩大影响,切实把孔子文化节办成对外合作交流的平台,加强儒学文化研究,确立世界儒学研究交流中心的地位。打好运河文化品牌,支持古运河沿岸特色文化聚集带建设,打造具有深厚文化底蕴和现代文明气息的“中国运河之都”品牌。加快中都佛苑旅游景区开发建设,打造“千年佛都、儒贤圣地”旅游品牌。开展中华文明发源地研究。打好红色沂蒙、铁道游击队和台儿庄大战品牌,发展红色旅游。打好莒文化、龙山文化品牌,大力开发相关文化产品和旅游产品。加强文化和旅游结合,扶持旅游企业 and 文化企业组建大企业集团,延长旅游产业链;扶持大型文化旅游演艺活动的开发,鼓励旅游景区开发大型文化演艺活动。

重点旅游区和旅游线:

圣人旅游区。以曲阜、邹城、滕州为中心,以儒家、墨学文化为内涵,突出历史文化名城特色,合理保护开发“三孔”、“四孟”、曾子庙、墨子纪念馆等主题景点,重点恢复曲阜明故城整体空间结构,开发建设黄帝城、墨子文化城和尼山圣地、民贵苑等项目,办好孔子文化节和国际墨学研讨会,打造“孔子故里、百里三圣”的品牌形象。

红色旅游区。围绕沂蒙山革命根据地、孟良崮战役遗址、枣庄铁道游击队纪念地、台儿庄大战遗址、烈士陵园、羊山鲁西南战役纪念馆、冀鲁豫革命纪念馆、梁山刘邓大军过黄河处等红色旅游景区,搞好重点项目的规划建设,积极开发自然与文化相结合的红色旅游项目。

花都旅游区。充分发挥牡丹资源优势,以曹州牡丹园区为核心,以古今园、百花园为依托,搞好牡丹景区建设,采用先进技术延长牡丹观赏期,开发新品种,扩大种植面积,并配以各色花木,办好国际牡丹花会,将菏泽建成驰名中外的四季花都及

中国平原森林城市。

山水旅游区。对区域内山水旅游资源进行综合开发,整合五莲山、九仙山、浮来山、蒙山、沂山、阿掖山等旅游资源,加快开发峰城冠世榴园、抱犊崮—熊耳山国家森林公园、莲青省级地质公园、南四湖、济宁北湖、泗水泉林、临沭苍马山省级重点旅游示范区等生态景区,形成山水湖林兼备、生态、观光、休闲、度假于一体的山水旅游区。

阳光海岸区。以建设滨海旅游休闲度假胜地为目标,以百公里海岸旅游开发为重点,以山海天省级旅游度假区为依托,搞好太阳城旅游度假区、鲁南海滨森林公园、刘家湾赶海园、四季海水浴场的开发建设,打造水上运动之都,积极推动具有日照特色的旅游产品的开发和营销,培育提升具有民俗文化特色的“渔家乐”民俗旅游,整合旅游资源,形成以海滨旅游为特色,海山古林兼备、人文景观、自然景观和民俗民情兼容并蓄的旅游格局。

水浒旅游线。以济宁梁山、菏泽郓城为中心,联合泰安东平、聊城阳谷,以《水浒文化旅游专项规划》为指导,充分挖掘水浒文化,修复文物古迹,加快水浒山寨、博物馆建设,利用声光电技术再现水浒故事场景;搞好宋江武校及宋江故里开发,扩建郓城武术学校,形成以农民起义历史遗址及武术修学为主题的旅游线。

运河旅游线。以京杭大运河为轴线,突出“江北水乡、运河古城”的城市名片效应,搞好市区段古运河整治,建设运河文化博物馆,按明清风貌恢复具有地方特色的运河古镇、古码头、历史街区和特色建筑;沿京杭大运河开发绿色风景观光长廊,规划建设旅游码头,完善运河水上公园,开发民俗文化、乡村风情等旅游项目,形成微山湖风光和运河文化民俗风情旅游线。

湿地旅游线。贯彻可持续发展的原则,处理好环境保护与资源开发的关系,以南四湖为中心,充分挖掘湿地生态、历史和文化资源,重点做好滕州微山湖红荷湿地、菏泽黄河故道湿地、滨湖旅游度假区等景区建设,打造山东精品旅游线。

五、提高支撑保障能力

强化以交通为重点的基础设施建设,加快鲁南城镇化步伐,大力发展科技教育和人才培养,搞好资源节约、环境保护和土地集约利用,提高区域发展的支撑和保障能力。

（一）强化基础设施建设。

搞好以交通网络为重点的重大基础设施建设，是促进区域经济一体化的关键因素。要按照统一规划、合理布局、共建共享的要求，全面提高交通、水利、信息等基础设施的配套水平，为区域发展提供基本支撑条件。

1. 交通运输。以港口建设为龙头，以铁路和高速公路为骨架，优化布局，完善网络，综合提升海运、空运、陆运、内河航运和管道运输能力，建设便捷通畅、高效安全的立体化、网络化、现代化的综合运输体系。

港口。充分利用日照港深水优势，加快港口建设步伐。加强与青岛港的联合，积极发展多种物资的综合运输和对外贸易服务，不断拓展港口腹地，完善港口功能。以建成我国东部沿海极具竞争力和辐射力的多功能、国际化、现代化港口为目标，加快建设深水泊位、专业码头、集装箱泊位和深水航道工程，搞好港口与铁路、高速公路、国道等交通主干线的联结，增强港口集疏运能力。加快建设日照鲁南贸易与航运服务中心，为港口经济发展创造良好环境。到2010年日照港生产性泊位达到62个，年吞吐量突破2亿吨。

机场。以建设覆盖鲁南、苏北地区客货支线机场为目标，加快临沂机场的搬迁扩建、济宁曲阜机场的配套建设，积极开辟新航线，扩大机场服务半径，增强服务功能，实现与干线机场的空中对接，形成鲁南经济带空中客货运输的两个支点。2010年旅客吞吐量达到40万人次。

铁路。以完善路网结构、扩大覆盖范围、提高综合运输能力为目标，重点加快推进荷兗日铁路电气化改造和京沪高速铁路建设，建设枣庄至临沂、东都至平邑、台前至兗州、日照至连云港、日照至黄岛铁路及坪岚铁路复线，形成区内互通、对外四通八达的铁路运输网络。

公路。以提高路网等级和通达深度为重点，搞好日东高速与同三、京沪、京福、德商高速公路交通干线交叉点运输网络和站场建设。加快规划建设日照经临沂、枣庄、跨微山湖至菏泽的高速公路，形成鲁南经济带的第二条贯穿东西的高速公路大通道。建设德州—商丘、东平—济宁—徐州、日东高速公路东明至鲁豫界段、青州—鲁苏边界等高速公路。加强鲁南各市市际间及对外公路联接，规划建设日照至潍坊、新泰至台儿庄高速公路。建设曲阜

—汶上一梁山—郛城—菏泽等旅游快速干道，提高原有公路等级。

内河航运。加快京杭大运河济宁至枣庄段航道提升工程，到2012年航道通过能力达到5000万吨。加大投入，完善设施，疏通支流，扩建码头，配套路网，实现内河交通的有机联结，延伸运河物流的纵深腹地，形成“一干多支”的内河航运网络。结合国家南水北调东线工程的实施，加快京杭运河主航道向北延伸至东平湖的建设步伐，打通与省会城市群经济圈往来的水上通道。

管道运输。规划建设由日照岚山港区至菏泽东明的石油输送管道工程。

2. 水利设施建设。坚持兴利除害并重，当前与长远兼顾，抓住机遇加快国家重点工程建设，搞好综合治理，增强水资源供给保障能力和防洪除涝能力。一是搞好大型调水工程建设。2010年前完成南水北调输水干线建设任务及重要的配套工程，具备利用长江水和淮河水的条件；加快实施日照市西水东调工程；加强沂沭河蓄水工程建设，开展沂沭河洪水资源开发利用项目前期工作，优化水资源配置。二是继续实施沂沭泗河洪水东调南下续建工程，争取2008年基本完成，使沂河、沭河、泗河、南四湖及枢纽建筑物达到防御50年一遇洪水标准。三是完成日照小仕阳、巨峰、石亩子，临沂大山、杨庄、石岚、昌里，枣庄石咀子、户主水库，菏泽浮岗等大中型水库除险加固工程。新建枣庄庄里、灰山口、两河岔，济宁太平、郭仓，菏泽刘楼、魏楼、菜园集、巨野大野、东明集、鄆城雷泽等大中型水库，扩建菏泽太行堤水库，续建枣庄荆山口水库。四是加快淮河流域重点涝洼地治理步伐，实施世行贷款淮河流域重点洼地治理项目，继续推进淮河流域湖洼及支流治理工程建设。五是继续实施临沂小埠东、龙窝、马头，济宁陈垓、国那里，枣庄胜利渠、岩马水库，菏泽苏泗庄、闫潭、谢寨、刘庄、杨集、旧城、高村等大型灌区续建配套和节水改造。六是搞好水土流失综合治理和水污染防治工作，使重要水源地和主要水功能区达到国家规定标准。

3. 信息基础设施。搭建共享型、数字化信息平台。利用计算机互联网、数字通信网、广播电视网等现代网络技术，加快建设电子政务、电子商务平台、电子口岸和公共信息应用系统，构筑鲁南各城市间发达的信息高速公路，实现城市管理数字化

和信息资源共享。

（二）构建完善城镇体系。

按照“轴线集聚、极化带动”的城市空间发展战略，以区域内交通干线为轴线，重点培育5个区域中心城市，膨胀县域中心城市，发展中心镇和重点镇，调整优化经济布局，完善城镇功能定位，拓展城市发展空间，构建特色鲜明、功能互补、配套发展的城镇发展新体系，加速推进城镇化发展进程。

1. 重点培育区域中心城市。按照强化优势、突出特色、产业带动、集约发展的原则，高起点规划，高标准建设，高效能管理，重点培育枣庄、济宁、日照、临沂、菏泽5个区域中心城市，通过优化产业配置和加强基础设施建设，完善城市功能，扩大城市规模，提高集聚扩散效应，增强辐射带动能力。到“十一五”末，临沂、枣庄中心城区人口分别达到145万人和85万人，日照、济宁、菏泽分别达到80万人、70万人和50万人。

2. 加快膨胀县域中心城市。以重要工矿区、交通枢纽、旅游景区、商品集散地为依托，积极发展县域城市，重点培育基础条件较好、发展潜力较大的县级中心城市，选准城市功能定位，明确产业发展方向，做强特色主导产业，注重技术密集和劳动密集型产业相结合，加快传统产业的改造升级，发展壮大支柱产业。加强配套设施建设，改善发展环境和支撑条件，提高生产要素和产业集中度，尽快形成一批综合竞争力较强的中小城市，在接受大城市辐射和引领城镇发展中发挥积极作用。争取到“十一五”末，有10个左右的县城和县级市人口达到20万人以上。

3. 积极发展中心镇和重点镇。以县城为中心，加强规划，合理布局，因地制宜，搞好小城镇建设，建立有利于小城镇又好又快发展的政策保障机制，重点培植100个左右区位优势明显、专业特色鲜明、综合实力较强的中心镇和重点镇。积极推广“园区”建设模式，强化产业支撑，大力发展农产品加工业、农村服务业和劳动密集型产业。加大小城镇建设投入，搞好小城镇道路、给排水、环境整治、垃圾和污水处理、信息网络等公用设施和公益事业建设，增强小城镇的吸纳和承载能力，引导社会资本、乡镇企业、乡村人口加快向中心镇集中，成为城乡一体化建设的纽带，增强对周边地区的辐射带动作用。

4. 大力发展县域经济。实行城乡统筹、产业协调、工农联动，促进县域经济协调发展。大力发展县域工业，以县城和中心镇为依托，以各类经济园区为载体，培育壮大优势产品、优势企业、优势产业，带动发展中小企业，优化结构、提高效益，迅速膨胀壮大县域工业经济。大力发展特色经济，因地制宜发展山区经济、湖区经济、滩区经济、平原经济、边界经济和临港经济，加快形成优势互补、各具特色、相互促进、协调发展的县域经济新格局。大力发展民营经济，营造良好环境，培育一批重点民营企业，增加就业岗位，致富城乡居民，增强县域经济发展活力。实施促强扶弱战略，落实各项政策措施，推动18个经济弱县尽快走出欠发达县行列。科学制定村镇建设规划，以路网、水网、电网、信息网建设为重点，积极推进城市基础设施向农村延伸，引导形成以县城为核心、小城镇为骨架、中心村和农村社区为基础的新型村镇结构。

（三）加强科技教育和人才培养。

1. 优先发展教育事业。高水平、高质量普及义务教育，重点搞好农村义务教育，加大政策倾斜和经费投入，改善办学条件，提高中小学师资特别是农村师资水平。健全完善家庭经济困难学生资助体系，开展化解农村义务教育债务试点，进一步巩固教育经费保障体系。大力发展职业教育。围绕鲁南地区的特色产业和优势产业，完善多元化办学格局，多渠道增加教育投入，通过挂钩帮扶等途径，搞好骨干职业院校和区域性职业教育训练基地建设，建立科技推广和教育培训网络，大力培养高素质劳动力和实用性、技能型人才。根据市场需求调整高校专业设置，优化区域布局，通过挂强联名等多种形式，积极吸引国内外知名高校到鲁南联合办学，加强高水平学科和大学建设，创新人才培养模式，优化人才培养结构，努力造就大批杰出人才。重点加快日照大学科技园建设，构筑区域性人才培养、科技研发和成果孵化基地。

2. 增强自主创新能力。强化企业在科技创新中的主体地位，根据产业布局 and 市场需求制定科技扶持政策，推进企业与高校和科研院所的紧密结合，依托济宁学院加强煤化工技术研究，支持鲁南企业特别是大中型企业高起点建立科研机构，重点扶持企业工程（技术）研究中心和企业技术开发中心建设，促进科技成果的产业化。积极支持鲁南水

煤浆及煤气化国家工程研究中心建设,鼓励高校、科研单位与煤化工骨干企业联合开展研究和技术攻关,为鲁南煤化工基地建设提供技术支撑。依托菏泽学院加强石油化工技术研究,支持东明石化、玉皇化工、洪业化工等重点企业建设高水平的研发中心,加快推进重点科研项目,实现产学研的紧密结合,为石油化工基地的逐步壮大提供支持。

围绕主导产业发展和传统产业改造,实施重大科技专项和重点高技术产业化专项。加大对科技创新的扶持力度。支持鲁南地区企业实施高技术成果产业化,对其承担的国家和省级科技计划项目、高技术产业发展计划项目优先给予资金匹配。设立并实施鲁南星火产业带,依靠科技重点培育鲁南地区的优势特色产业,重点扶持科技招商项目和科技企业孵化器等服务载体建设。加快培植特色产业链和特色高技术产业基地,带动鲁南地区高技术产业又好又快发展。鼓励省内先进地区到鲁南建立创新创业服务载体分支机构。

3. 建立和完善人才培养、引进、共享机制。围绕鲁南开发建设重点和市场需求,加强高素质管理人才、专业技术人才及农村实用人才队伍建设。实施企业家素质提升工程,分层次对企业管理人员进行培训,造就一支适应经济一体化和市场竞争需要的高素质管理人才队伍。加强鲁南农村实用人才和乡土人才的培养,扩大劳动力输出,把劳动力优势转化为人力资源优势。

创新人才引进机制。制定发布鲁南5市急需专业人才目录,有针对性地从事内外引进人才和智力。加快建设鲁南留学人员创业园,建立人才引进专项资金,吸引留学回国人员到鲁南地区创业。采取多种方式,鼓励高等院校、科研机构高层次人才到鲁南开展科技咨询、技术开发、项目合作等活动或到企业兼职。制定激励措施,鼓励省直单位、东部离退休专业技术人员和青年志愿者到鲁南服务,吸引有招商经验、项目资源的人才到鲁南经济带的开发区、工业园区工作。

建立人才共享机制。加快区域人才一体化平台建设,实现人才交流和资源信息共享。统一政策规范,破除人才流动壁垒,促进人才自由流动。建立区域性人才协作机制,推进鲁南5市异地人事代理、业绩档案建设、诚信认定、人才派遣服务项目合作,形成区域性人才引进、培训服务平台。营造良好用人环境,努力形成广纳群贤、能上能下、

充满活力的用人机制。

(四) 搞好生态建设、环境保护和资源节约利用。

将环境生态建设放在更加突出的位置,统筹发展与环境的关系、当前与长远的关系,着力解决经济发展与资源节约和环境保护的矛盾,坚持走可持续发展的道路。

1. 搞好生态治理和保护。对南四湖及周边湿地、南水北调沿线两侧5公里范围内以及饮用水水源保护区、各类自然保护区、风景名胜区、生态功能保护区,应列为禁止开发区,实行最严格的保护政策。对日照、枣庄、沂蒙山区和鲁南各大水系河流两侧及周边区域,应列为限制开发区,实行保护性开发,坚决淘汰和限制发展有污水排放的项目。规划建设一批自然保护区、重要生态功能保护区、生态示范区、森林公园和风景名胜区。加强城镇园林绿化,提高绿化水平。加强城乡生活垃圾无害化处理设施建设,减少垃圾污染。按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则,加快建立生态补偿机制,加强矿区地面塌陷和水土流失的综合治理。

2. 加强环境保护。按照环保优先的原则,坚持预防为主、综合治理,不欠新账,偿还旧账,严把规划和项目审批环境影响评价关,环评不达标的项目坚决不准开工建设,从源头上控制新污染源的产生。

水污染防治。重点抓好淮河流域、南水北调沿线污染源的综合治理,特别要加强南四湖流域的监督和管理,严格控制新建增加污染的项目。加快该地区点源治污、再提高工程项目的实施进度。加强城市污水处理设施建设,抓好污水管网配套,提高已建成的污水处理厂运转负荷率,加强污水处理费征收管理和使用,加快污水处理厂企业化改制步伐。严格控制污染物排放总量,确保区域减排目标完成。加强海洋环境保护。实施海洋入海排污口、海水增养殖区、海洋自然保护区及海洋垃圾的监测,加大治理力度,确保海水水质符合海洋功能区要求。

大气污染治理。加快现有电厂脱硫改造步伐,限期脱硫达标,尽快试点和推广二氧化硫排放权交易制度。加强电力、化工、建材、铸造等行业结构性污染治理,淘汰资源消耗大、污染严重的技术和设备,加大城市烟尘、粉尘、细颗粒物和汽车尾气防治力度。

农业面源治理。实施农业“两减三保”，引导农业合理施肥、用药；积极推广秸秆还田及综合利用，逐步实行秸秆禁烧；鼓励推广应用降解膜和农膜回收利用，有效控制农田白色污染；加快规模化畜禽养殖污染治理进度，省辖淮河流域要率先完成。

3. 大力推行资源节约。坚持资源开发和节约并重、节约优先的原则，集约开发和有序利用自然资源。突出抓好煤炭、电力、化工、建材等重点行业和重点耗能企业的节能降耗，实施强制性能效标识制度，推广建筑节能，深化城镇供热体制改革，确保鲁南地区节能降耗等约束性目标实现。

切实加强土地节约集约利用。统筹区域城乡用地，严格保护耕地和基本农田。加快产业集聚和集中布局，新建项目原则上要向各类园区集中，调整结构，挖掘潜力，盘活土地存量，提高单位面积投资强度和土地利用效率。

大力发展循环经济和高效生态经济。用循环经济的理念，积极采用新技术，搞好工业三废治理，提高资源使用效率，形成资源循环利用、废物零排放的循环经济产业链。

六、主要政策措施

加快鲁南经济带开发建设，关键是进一步解放思想，更新观念，加快体制机制创新，充分发挥企业的主体地位和市场配置资源的基础性作用，增强内部活力。同时，应加大政策支持和政府推动，加快区域经济一体化步伐，为又好又快发展创造良好的环境。

(一) 政策扶持，建立促进鲁南发展的长效机制。

一是加大对鲁南发展的财政支持力度。省财政通过不断加大转移支付力度，支持鲁南经济带财政困难县加快发展。加大扶贫开发力度，逐年增加省财政扶贫开发资金。二是支持鲁南地区重大基础设施建设。省各类专项建设资金的安排及国家国债资金的争取，重点支持交通、电力、水利等基础设施和教育、卫生、文化、环保、公共服务等项目建设，尤其要加大对港口公用基础设施、跨地区的能源、交通、生态环境保护工程和农业等重大基础设施的投入；着力改善鲁南生产、生活环境。三是积极争取国家相关政策的支持。支持枣庄、济宁争取作为国家资源转型的试点城市，同时抓紧制定相关扶持政策，加大对煤矿闭坑矿区、塌陷区的治理和

开发力度，加快产业结构转型步伐。积极争取日照经济开发区批准列为国家级经济技术开发区，并争取设立临港出口加工区、保税区和保税物流园区。

(二) 统筹协调，推进区域经济一体化。

按照“发挥比较优势，整合带内资源，坚持错位发展，争创新的优势”的要求，加强统筹规划和协调，打破行政区划界限和市场壁垒，建立既分工明确又相互依存的区域性市场体系，运用市场机制，促进各种生产要素和优势资源合理流动，大力推进区域经济一体化。一是基础设施一体化，坚持统一规划，全面对接，做到互联互通，共享共用。二是环境保护一体化，坚持流域内环保标准统一、污染治理同步。三是旅游开发一体化，整合区内旅游资源，做好景点线路的对接延伸，构建无障碍旅游区。四是信息资源一体化，推动区域信息网络统一平台建设，实现信息资源的互通共享。五是产业布局一体化，立足各自比较优势，明确分工，错位发展，形成特色突出、整体融合的区域产业发展格局。

(三) 市场运作，建立多元化投融资创新机制。

积极创新项目投融资模式，加快项目市场化运作。特别在基础设施建设和社会公益事业部分领域，要加快 BOT、TOT、资产证券化融资、市政项目收益债券等项目融资方式的运用，大力发展创业投资机构，积极构筑引导、聚集民间资本进行产业投资的金融平台，从而更好地利用民间资本，大力发展民营经济和扶持中小高新技术企业。认真落实支持企业信用担保体系建设的各项政策措施，充分发挥中小企业发展专项资金的导向作用，大力支持区域性中小企业信用担保机构发展，引导金融机构不断增加对鲁南经济带发展的贷款规模。积极支持鲁南具备条件的企业在境内外上市和发行企业债券，扩大直接融资的规模。

(四) 内联外接，加强与周边“板块”的融合互动。

加强鲁南经济带与省内山东半岛城市群、省会城市群经济圈及联系和协作，搞好产业对接与融合互动，积极主动地承接省内两大经济板块的辐射带动，努力提高自身的产业发展水平和对外开放程度，形成区域合作、互动、多赢的格局。

加强与苏豫皖等周边地区和中原经济区、淮海经济区的产业协作与经济交流，搞好区域边界铁路、高速公路联接线及京杭运河主航道、沿海铁路

通道建设,实现鲁南与苏豫皖中心城市的快速联接。特别是借助江苏振兴苏北的政策效应,加强与苏北的经济联系与合作,改善投资环境,积极吸引长三角地区企业继续北进,落户鲁南,促进优势产业的发展壮大,使鲁南经济带在更大范围成为相关产业的聚集中心,不断扩大发展腹地。

(五) 推进改革开放,增强区域内部发展活力。

以转变政府职能为重点,加快行政管理体制和事业单位改革。以产权改革为重点,深化国有企业改革。以统筹城乡发展、增强农村发展活力和改善民生为重点,搞好农村综合配套改革。以建立社会公平保障体系为目标,加快社会领域的各项改革。认真落实各项政策措施,鼓励非公有制经济参与国有企业改革进入公用事业、基础设施、金融服务和社会事业领域。

推进全方位、多层次、宽领域的对外开放,大力吸引国际国内资金、人才、技术等要素流入。打造区域招商平台,逐步实现区域联动招商。积极引进跨国公司和国际知名品牌,促进区域物流、制造业、交通运输等产业集聚,再造区域发展新优势。坚持引进技术、智力、管理与引进资金、项目并重,扩大先进适用技术、关键技术设备和相对短缺的资源性商品进口。转变外贸增长方式,鼓励高新技术产品、高附加值产品、劳动密集型产品和农产品出口,优化出口产品结构。加强对外经济技术合作,进一步扩大鲁南对外劳务输出规模。

(六) 加强领导,建立促进鲁南发展协调机制。

加快鲁南经济带发展涉及方方面面,需要建立统一的协调运行机制,加强鲁南地区的合作,形成整体合力。一是建立政府推进机制。省政府建立专门协调领导机制,加强对鲁南经济带开发建设的协调指导,确定区域分阶段的目标任务,研究制定区

域产业布局、重大项目、市场体系、生态保护等战略规划,统筹规划和研究解决深化区域合作的重大问题。二是建立市长联席会议制度。负责对接各市发展思路,确定城市之间重大利益调整的基本原则和框架,协调和解决合作过程中的相关政策及其他实际问题,明确合作的重点领域和工作;定期对区域内资源统筹配置、跨区重大项目建设、共同开拓市场等重大问题统一政策、协调立场,及时沟通情况,增进了解,推进合作。三是建立经贸联系合作机制。通过组织鲁南经济带“高层论坛”、“经济合作论坛”、“企业家论坛”等形式,探讨跨行政区经贸合作。鼓励建立区域性行业组织,指导本行业协作与配套发展,规范行业自律行为,推动跨地区交流与合作。

(七) 强化落实,完善规划实施保障机制。

加强规划实施和组织落实,强化规划的权威性、指导性和约束力,各市、各部门要共同努力,确保把规划确定的目标和任务落到实处。省直有关部门要根据各自职能,制定扶持鲁南发展的具体政策措施,编制区域内水利、交通、环保、商贸、旅游等专项规划。明确规划实施步骤,划分实施阶段,建立严格的规划落实机制。加强各部门之间、各级政府之间的沟通协调。地方政府要研究制定规划实施意见和具体工作方案,把各项任务落实到年度计划中,加强对规划实施的综合评价和绩效考核。强化对规划实施的监督指导,搞好规划实施情况的跟踪分析,组织开展规划评估。完善政府与企业、民众的信息沟通和反馈机制,形成全社会支持鲁南地区加快发展的良好氛围。

附件:鲁南经济带规划重点建设项目

附件:

鲁南经济带规划重点建设项目

一、农产品深加工重点项目

蒙牛现代牧场生态循环经济园区;鲁南种猪繁育有限公司示范项目;山东春藤食品集团有限公司肉类产品深加工项目;山东枣庄继堂食品有限公司

肉鸭深加工项目;微山湖渔湖产品加工生产基地;临沂盛能集团股份有限公司胚胎工程新技术辅助培育高产奶牛产业化示范项目;苍山富硒蒜保健食品深加工和生物制药工程项目;临沭县杞柳生态加工

园区项目；郯城杞柳生产加工基地；郯城银杏叶提取加工项目；郯城银杏生产加工基地；鲁洲食品项目；神大公司超临界流体萃取大蒜素项目；银香伟业有机循环经济健康工程；菏泽富士达食品有限公司生化细胞色素 C 和软骨素开发项目；山东神州食品集团有限公司出口冷鲜肉加工项目；日照海洋水产品安全生产示范基地项目。

二、能源及煤化工基地建设重点项目

1. 煤炭开发项目。加快建设龙固煤矿（600 万吨/年）、赵楼煤矿（300 万吨/年）、郭屯煤矿（240 万吨/年）、郯城煤矿（240 万吨/年）、彭庄煤矿（60 万吨/年）；尽早开工建设张集煤矿（120 万吨/年）、陈蛮庄煤矿（120 万吨/年）、梁宝寺二号煤矿（120 万吨/年）、万福煤矿（180 万吨/年）、霄云煤矿（90 万吨/年）；积极推进李集、徐寨、孙寺、龙祥、杨营、义能、郭仓、永胜、黑虎庙、鱼台煤矿等项目前期工作进度。

2. 电源建设项目。加快推进华能济宁电厂 2×300MW 集中供热机组、华能日照电厂二期工程 2×600MW 机组、赵楼资源综合利用电厂 1×300MW 机组、阳城煤矿煤矸石资源综合利用电厂 2×150MW 机组、华电国际十里泉电厂扩建 2×600MW 机组建设；积极争取建设菏泽华润电厂一期工程 2×600 MW 机组、华润微山湖电厂 2×600 MW 机组、日照岚山超超临界电厂 2×660MW 机组、滕州新源热电公司扩建 2×600 MW 机组、菏泽电厂四期 2×660 MW 机组、滕州富源 2×200MW 煤矸石发电机组、八一水煤浆热电厂扩建 2×300 MW 机组、费县电厂二期 2×1000 MW 机组、郭屯煤矿坑口电厂一期 2×600 MW 机组、里能郯城资源综合利用电厂 2×1000 MW 机组。

3. 煤化工建设项目。兖矿国泰年产 30 万吨醋酸及 10 万吨醋酸酯项目；兖矿国宏化工有限责任公司 100 万吨甲醇项目；鲁化 20 万吨醋酐、60 万吨醇氨联产及 50 万吨复合肥项目；国泰三期年产 60 万吨醋酸项目；凤凰化肥改扩建化肥甲醇多联产及下游产品深加工项目；海化薛焦炉气制甲醇煤焦油深加工项目；盛源宏达二期 15 万吨苯加氢项目；久泰化工二甲醚项目；金沂蒙集团年产 15 万吨醋酐项目；山东恒通化工化肥原料结构调整工程；济宁恒立化工公司汶上 58 万吨煤制合成氨项目；东明石化 100 万吨/年甲醇项目、肥矿 20 万吨

醋酸项目；中信集团年产 220 万吨煤焦化项目；山东铁雄新沙能源有限公司年产 600 万吨焦炭、联产 60 万吨甲醇及深加工项目；湖北洋丰 90 万吨氨醇联产项目；巨野鲁麟 100 万吨二甲醚项目；山东达驰 100 万吨甲醇项目；玉皇化工 60 万吨低碳烯烃项目。

三、机械制造业重点项目

鲁南机床有限公司数控机床项目；山亭华源数控股份有限公司年产 5000 台数控机床项目；日本小松株式会社小松行走系统项目（年产 1.5 万台套）；济宁重汽商务车项目；梁山专用车工业园项目；微山航宇船舶修造有限公司船舶修造项目；吉利汽车济宁零部件基地项目；济宁博特丝杠及数控机床基地建设项目；五征集团汽车关键零部件柔性加工制造项目；山东三利轮胎有限公司高性能半钢、全钢子午线轮胎项目；威亚现代汽车发动机及配套项目；成华电子科技有限公司智能节电变压器及新型无功补偿柜项目；临工集团工程机械零部件生产项目；常林机械集团汽车零部件精密铸造项目；临沂金星机床有限公司中高档数控机床研发制造；威达机床项目；滕州机床厂数显数控机床产品及工程开发项目；山东达驰电气股份有限公司大型节能电力变压器及智能型六氟化硫封闭组合电器项目；菏泽龙华汽车部件有限公司喷油嘴项目；鄄城普莱特能源科技有限公司能源电器项目；单县湖西轴承有限公司汽车车桥项目；日照造船项目。

四、商贸物流业重点项目

山东盛顺国际物流中心；临沭全国优质化肥生产基地现代物流集聚区；临沂商城物流园区；临沂（莒南）临港国际物流园区；临沂公路运输枢纽荣庆物流中心；临沂东立（香港）五金机电物流城；山东兰田物流基地。

济宁金宇物流中心；曲阜华能陆港物流园区；济宁港物流作业区；济宁铁水联运、陆空联运物流项目；鲁西南邮政处理中心；济宁航空港物流中心；京杭运河物流中心；汶上粮食物流中心。

枣庄顺航港务公司临港物流中心及配套设施项目；锦绣大地物流项目；齐鲁汽车商贸城（枣庄）；滕州杏花村干杂海货批发市场扩建项目；鲁南（山亭）农产品物流中心。

日照市综合物流园区项目；日照经济开发区物流园区；日照港物流公司、岚山港物流公司、日照运总物流项目；日照三运物流项目；凌云物流园

区；山东汇安物流园区；岚山水产品批发市场；日百物流中心。

菏泽“喜豹”综合物流园区；菏泽现代仓储配送中心；菏泽集约化物流园区；菏泽牡丹商贸物流园区；单县鲁西南蔬菜批发市场；菏泽汇丰农贸物流中心；菏泽市保税物流中心；山东舜王城重要科技园；中国（庄寨）林产品交易大市场。

五、加工制造业重点项目

1. 石油化工业。东明石化集团 600 万吨/年炼油及深加工、120 万吨/年催化裂解及深加工、天然气合成烃项目、30 万吨/年 PVC 及糊树脂项目、30 万吨/年高硫石油焦综合利用项目；日照 900 万立方米国家石油战略储备库和 1000 万吨炼化基地；（菏泽）山东方明化工有限公司 16 万吨/年己内酰胺项目；山东洪业化工集团有限公司 10 万吨/年己二酸、16 万吨/年环己酮项目；山东圣奥天然气综合开发利用项目；玉皇化工苯乙烯项目、碳五深加工项目；菏泽圣世化工 60 万吨/年 MCC 项目；菏泽德润化工苯加氢项目；菏泽开发区 50 万吨/年芳烃抽提项目；中化山东肥业有限公司年产 100 万吨高氮复合肥生产项目；山东岚桥集团沥青项目、山东晨曦集团化工项目、日照汇新集团沥青项目。

2. 纺织业。国人西服服装加工项目；真情集团服装加工项目；郯城（中国男装加工名城）服装产业项目。

3. 浆纸业。亚太森博年产 100 万吨阔叶木漂白硫酸盐商品浆项目；兖州天章纸业 30 万吨液体包装纸项目、30 万吨机制浆林纸一体化项目；华金新闻纸扩能项目；鲁南纸业特种纸生产项目；华众 40 万吨包装纸项目；华闻 10 万吨新闻纸项目；华润 25 万吨高档石膏板护面纸项目；华峰 15 万吨液体包装纸项目；单县天元纸业有限公司年产 35 万吨低定量涂布纸项目；东明勇越纸业 30 万吨/年杨木浆及造纸项目。

六、高技术产业重点项目

日照普乐特电子设备制造项目；日照旭日电子 CCFL 电极项目；金正大生态工程有限公司包膜控释复合肥膜技术开发项目；山东鲁南制药集团器官免疫抑制剂研发与产业化（投资 4.2 亿元）；山东新光量子科技股份公司大直径硅单晶开发研究与产业化；枣庄神舟飞艇科技有限公司平流层飞艇项目；滕州市华海集团铝箔酚醛复合板材项目；山东

三维新能源有限公司年产 10 万吨生物柴油项目；曲阜生物芯片项目；济宁高新区大容量锂离子电池项目；菏泽睿鹰制药集团 GCLE 项目；菏泽广源铜带公司电子电器高精度铜带项目；菏泽天宇科技开发有限公司连续泡沫镍项目、曹县爱伦金属加工有限公司高精度光面铜管项目、达驰电气股份有限公司新型节能电力变压器生产项目；单县电子柔性线路板项目；菏泽美凯电子有限公司高低频变压器项目。

七、交通基础设施建设重点项目

1. 港口。加快推进日照港石臼港区西区四期工程、石臼港区防波堤、焦炭码头和岚山港区 10 万吨级通用泊位。岚山港区北区通用泊位、3 万吨液体化工码头、30 万吨油码头、30 万吨矿石码头、深水航道一期工程等重点工程建设。

2. 铁路。加快新石铁路电气化改造、坪岚铁路复线、黄岛—岚山港铁路、京沪高速铁路山东段建设；开工建设枣庄—临沂、日照至连云港、东都—平邑和青州—沂水铁路；积极推进胶新复线、黄（岛）盐（城）沿海铁路建设；争取开工建设台前—兖州铁路、临沂梅埠至临沭全国优质化肥生产基地专用铁路。

3. 公路。加快规划建设日照经临沂、枣庄、跨微山湖至菏泽的高速公路，规划建设日照—潍坊、新泰—台儿庄以及德州—商丘、东平—济宁—徐州、东明至鲁豫界段、青州至鲁苏边界等高速公路，曲阜—汶上—梁山—郛城—菏泽等旅游快速干道。

4. 机场。临沂机场搬迁扩建项目，济宁曲阜机场配套建设项目。适时建设菏泽支线机场。

5. 内河航运。京杭大运河济宁至枣庄段航道提升工程；济宁至东平湖主航道建设工程；巨野、虎庄、东平、梁山、梁宝寺等港口建设工程；济宁、枣庄、滕州、台儿庄、峄城等港口扩建工程；京杭运河支航道洙水河、郛城新河、新万福河、白马河、西支河、红旗河、湖外流畅河、金码河等航道改造工程；沂河郛城运河项目。

6. 管道运输。日照岚山港区至菏泽东明的石油输送管道，全长 446 公里，设计燃料油年输送能力 1000 万吨。

主题词：经济管理 规划 通知

山东省人民政府办公厅文件

鲁政办发〔2008〕3号

山东省人民政府办公厅 转发省发展改革委省信息产业厅关于加快 半导体照明产业发展的意见的通知

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：
省发展改革委、省信息产业厅《关于加快半导体照明产业发展的意见》已经省政府同意，现转发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

山东省人民政府办公厅
二〇〇八年一月二十一日

关于加快半导体照明产业发展的意见

省发展改革委 省信息产业厅

为认真贯彻党的十七大和省第九次党代会精神，全面落实科学发展观，促进高技术产业加快发展和产业结构优化升级，根据我省实际，现就加快我省半导体照明产业发展提出如下意见。

一、充分认识加快半导体照明产业发展的重要意义

半导体照明技术具有科技含量高、资源消耗低、环境污染少、市场前景广阔等特点。大力推广半导体照明技术，不仅可以节约大量能源，还可大幅减少环境污染，减少能源消耗，提高经济发展的质量、效益和竞争力，增强全省可持续发展能力。

同时，半导体照明产业的产业关联度高，对新型照明、灯饰、广告、显示、电路、封装、新材料、设备制造等产业具有强大的拉动作用，可带动与之相关联的上下游电子信息产业的发展。加快发展具有自主知识产权的半导体照明产业，对于培育新的经济增长点、促进产业结构优化升级、推动经济社会可持续发展、实现节能减排目标都具有重要意义。

我省半导体照明产业基础较好，研发能力居全国领先地位，一些产品达到了国际先进水平，发展半导体照明产业有一定的技术优势。但从总体上看，我省半导体照明产业发展比较缓慢，与先进地

区相比还有一定差距。各级、各部门要进一步提高思想认识,调整发展思路,把半导体照明产业放在重要的战略地位,推动半导体照明产业加快发展。

二、加快半导体照明产业发展的指导思想和发展目标

(一)指导思想。认真贯彻落实科学发展观,以党的十七大和省第九次党代会精神为指导,按照“龙头拉动、链条延伸、产业集聚、以用兴业”的原则,发挥我省在半导体照明产业研发和生产方面的优势,以自主创新为动力,以重点企业为龙头,以优势领域为基础,以集群化、规模化、产业化为发展方向,巩固基础,疏通瓶颈,完善产业链,促进半导体照明技术推广应用,培育一批具有国际竞争力的半导体照明企业集团,建设一批技术水平高、产业规模大、配套能力强、区域特色明显的半导体照明产业基地。

(二)发展目标。力争到2010年,在功率型SiC衬底材料、LED和LD外延片等半导体照明上游产业领域,技术研发和产业化方面达到世界先进、国内领先水平;在管芯制作、器件封装等中游产业领域,培育5家以上规模化生产企业,产业规模达到国内前列;在应用产品等下游产业领域,培植规模以上企业100家以上,销售收入过亿元的企业20家;自主创新能力显著增强,建设10家省级企业技术开发中心,3—5家国家级企业技术开发中心,2家工程研究中心或工程实验室;促进化合物单晶、管壳框架、封装材料、荧光粉、化学试剂、激光晶体、固体激光器制造及其他相关制造业发展,形成完善的半导体照明产业链。

到2015年,在产业关键技术上实现更多新突破,形成比较完整的高端产业链和创新链,建成具有国际水平的技术研发平台,掌握一批核心技术,培育一批具有国际竞争力的公司,建成我国半导体照明产业重要的科研开发、生产制造基地。

三、加快半导体照明产业发展的工作重点

(一)建设产业基地,完善产业链,发展产业集群。

根据我省半导体照明产业发展现状和产业分布,按照有利于发挥优势,突出特色,产业合理分工,市场资源合理配置,上、中、下游产业合理承接,促进产业聚集的原则,合理规划和引导全省半导体照明产业区域布局,重点建设济南、潍坊、青岛、滨州4个产业基地。

以济南高新区为依托,充分发挥山东大学科研优势,以SiC衬底材料和多种LED、LD外延片、光伏电池研发生产为主体,扩大LED、LD管芯制造、封装、半导体照明灯具和光伏产品研发生产能力,提高产业聚集度,建设全国领先的半导体照明产业基地;以潍坊高新区为依托,以各类LED、LD管芯制造、封装为主体,逐步向上游产业外延片研发生产发展,加快下游LED、LD封装及半导体照明灯具生产和光伏产业发展,形成具有规模优势的潍坊半导体照明产业基地;以青岛骨干企业为主体,加快背光源产品发展,形成新的产业,背光源产能达到20万套以上,努力扩大省外市场,使青岛成为我国重要的半导体背光源生产基地;以滨州骨干显示屏制造企业为基础,整合资源,培植龙头企业,提高研发能力,扩大生产规模,建设LED显示屏产业化基地。

(二)推进自主创新,突破关键技术,提高产业化能力。

加强创新体系建设,鼓励企业建立健全技术研发中心,提升研发能力和核心技术;加强产、学、研结合,联合国内外知名院校和科研机构,建设工程中心和工程实验室,开展重大技术攻关和促进成果产业化工作;建立重大科技攻关、产业化和引进消化吸收项目库,保证重点产业有稳定的技术开发支撑。

进一步明确技术发展重点,加强SiC单晶衬底材料生长及其加工技术,功率型LED、LD管芯制备技术,红、黄、蓝、绿、紫外的外延材料生长技术,功率型高亮度白光发光二极管技术,大功率白光LED封装材料和工艺技术,LED灯具系统设计及应用集成技术,以及太阳能光伏电池制造与太阳能—LED结合技术的研究和攻关,力争尽快取得突破。

加快重点产业化示范项目建设,积极推进功率型、高亮度GaN基LED用衬底、外延、芯片产业化生产线,功率型白光封装及应用产品产业化生产线,SiC单晶生长炉的国产化和单晶生长炉产业化,大尺寸液晶显示板用LED背光光源及动态控制系统的研究和产业化,以及半导体照明在太阳能光伏产业中的应用等项目建设,尽快形成生产能力。

(三)拓展应用领域,建立示范工程,以应用促进产业发展。

按照“以应用促发展”的思路,加快应用类企业的培育,并通过城市景观工程和示范工程建设,促进应用类企业的发展,实现整个产业的协调发展。选择一批重点工程、标志性建筑和景观以及公共场所,通过政府采购、价格补贴等形式开展半导体照明应用示范工程建设。在政府采购中,优先购买本省自主创新的半导体照明产品或设备,推动我省半导体照明产业发展。

(四) 深化体制创新,推进改革重组,培植一批优势骨干企业。

进一步深化体制改革,形成符合市场经济要求和产业发展规律的企业成长机制,以产品配套和应用开发为纽带,引导企业通过联合、兼并和重组,不断扩大生产规模,提高技术水平,加快形成一批具有产业优势、规模效应和品牌形象的龙头骨干企业,发展一批管理科学、机制灵活、主业突出、拥有自主知识产权、核心竞争力强、发展前景好、具有国际竞争力的企业群体。积极推进企业投资主体多元化,建立现代企业制度,不断完善法人治理结构,加快决策、分配和用人机制创新。

(五) 拓展国际市场,加强招商引资,增强国际竞争力。

大力培植出口拳头产品和出口优势企业,支持企业开发半导体照明产业的新技术、新工艺、新产品,推出一批具有自主知识产权的出口产品;积极引导优势企业“走出去”,开展国际交流与合作,开拓国际市场,鼓励有竞争力的企业跨国经营,到境外设立研究开发、市场营销和服务机构。进一步改善投资环境,加大利用外资力度,有重点、有针对性地开展对半导体照明产业的招商,重点引入一批技术水平高、市场前景好、产业规模大、带动作用强的产业化项目,促进产业转移与合作。

四、推进半导体照明产业发展的保障措施

进一步拓宽融资渠道,加大资金投入力度。增强政府投资的引导作用,建立以市场为导向、企业为主体、政府参与的多元化、多层次投资体系。省级信息产业、制造业强省、节能节水、产业技术研究和科技创新开发、高新技术自主创新工程、资源节约型社会科技支撑体系建设、科技型中小企业发展等专项资金,要优先用于支持我省半导体照明产业发展,积极支持重点技术、工艺攻关。通过政策引导,进一步优化投资环境,引导社会资金投入半

导体照明产业。引导金融机构加大对半导体照明企业的支持力度,鼓励符合条件的企业进入资本市场直接融资。鼓励国内外、省内外企业和个人来我省投资半导体照明项目或创办企业,对各类外商独资、合资、民营资本、风险资本投入产业发展、基地建设的,在项目立项、优惠政策等方面予以支持。按照国家有关规定,认真落实鼓励企业技术开发费列支、加速固定资产折旧、减免税等优惠政策。

加强人才队伍建设,为产业发展提供智力支持。支持省内高等院校开设光电子专业和专业技能课程,加强师资队伍、课程和教材建设,培养更多的光电子专业人才和高级技工。加强以LED专业技术带头人和高级管理人才为重点的智力引进工作。在引进国际先进水平的LED产业项目的同时,鼓励以项目带技术和人才。改善半导体照明高级专业技术人才的工作和生活环境,凝聚高技术人才。落实对职务技术成果完成人和在科技成果转化中作出突出贡献人员的报酬和奖励政策,充分发挥其积极性和创造性。

各级要加强对半导体照明产业发展的组织领导,把加强半导体照明技术研究、产业发展和推广应用纳入经济社会发展战略,制定扶持政策,推进产业加快发展。省发展改革委、信息产业厅、经贸委、财政厅、科技厅、建设厅等部门要建立协调机制,研究解决半导体照明产业发展中的重大问题,协调、指导产业加快发展。省发展改革委要会同有关部门研究制定半导体照明产业发展规划和政策;省信息产业厅要做好半导体照明产业协调指导工作;省经贸委要支持企业加大技术改造力度,扶持企业技术中心建设;省科技厅要突出研究重点,支持企业、科研机构加强半导体照明技术研发;省财政厅、建设厅要研究制定相关政策措施,大力支持半导体照明产品、设备的推广应用。其他有关部门也要支持半导体照明产业发展,研究制定具体措施。各新闻媒体要加强对我省半导体照明产业的宣传力度,尤其是对产业资源、环境、政策和重点领域、重点企业、技术创新、国际合作、园区建设、品牌产品等的宣传报道,扩大社会影响,为半导体照明产业发展创造良好的舆论环境。

主题词:工业 半导体△ 通知

山东省人民政府办公厅文件

鲁政办发〔2008〕5号

山东省人民政府办公厅 关于公布泰山学者岗位和泰山学者 特聘专家教授名单的通知

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

为深入实施泰山学者建设工程，经省委、省政府确定，2007年度设置50个泰山学者岗位，李予国等11人为泰山学者特聘专家教授。现将名单公布如下：

一、泰山学者岗位名单

高校领域（23个）：

山东大学：数量经济学 微生物学 电力系统及其自动化

中国海洋大学：海洋生物学

山东农业大学：土壤学

山东师范大学：分子与纳米探针

青岛大学：人口、资源与环境经济学

曲阜师范大学：体育人文社会学

山东中医药大学：中西医结合基础 中西医结合临床眼科

山东科技大学：安全技术及工程 摄影测量与遥感

青岛科技大学：材料物理与化学

青岛理工大学：能源与环境装备

山东建筑大学：供热、供燃气、通风及空调工程

鲁东大学：食用菌技术

山东经济学院：会计学

青岛农业大学：作物栽培学与育种学

山东轻工业学院：玻璃与陶瓷材料

山东艺术学院：音乐学

山东工艺美术学院：设计艺术学

山东体育学院：体育教育训练学

海军航空工程学院：信号与信息处理

企业院所领域（27个）：

济南市环境保护科学研究所：城市大气污染监控预警技术

力诺集团有限责任公司：太阳能光热与光伏综合应用

山东省科学院：大型节能干燥技术与装备 汽车电子技术研究与应用

山东省水利科学研究院：水资源可持续利用

山东省建筑科学研究院：建筑节能与新材料

山东中创软件工程股份有限公司：网络应用中件技术研究与应用

海尔集团：数字化家电研究与应用

山东丛林集团有限公司：高速列车铝合金车体材料国产化技术研究

兖矿集团有限公司：综采放顶煤技术

烟台张裕集团有限公司：高档葡萄酒产品开发与工艺优化

山东省农业科学院：设施蔬菜生物学

山东海龙股份有限公司：绿色环保高分子材料研究与开发

山东如意科技集团有限公司：（下转第36页）

山东省人民政府办公厅文件

鲁政办发〔2008〕6号

山东省人民政府办公厅 关于印发《山东省安全生产目标责任 考核办法(试行)》的通知

各市人民政府:

为贯彻落实《中共山东省委山东省人民政府关于健全推动科学发展促进社会和谐考核监督体系的意见(试行)》(鲁发〔2007〕21号),完善安全生产目标责任考核体系,落实政府安全监管职责,省政府确定,自2008年起,省政府与各市政府签订安全生产

目标责任书,并制定了《山东省安全生产目标责任考核办法(试行)》,现印发给你们,请认真遵照执行。

山东省人民政府办公厅
二〇〇八年二月五日

山东省安全生产目标责任考核办法(试行)

为贯彻落实党的十七大提出的“坚持安全发展,强化安全生产管理和监督,有效遏制重特大安全事故”的工作要求和《中共山东省委山东省人民政府关于健全推动科学发展促进社会和谐考核监督体系的意见(试行)》(鲁发〔2007〕21号),进一步完善安全生产目标责任考核体系,全面落实政府安全监管职责,推进安全生产工作深入开展,坚决遏制各类重特大安全事故发生,确保全省安全生产形势持续稳定,促进我省经济社会又好又快发展,特制定本办法。

一、组织实施。由省政府安全生产委员会负责考核组织工作,考核结果报省政府审定。

二、考核范围。各设区市政府。

三、考核内容。省政府与17个设区市政府签订的安全生产目标责任书确定的工作任务。

四、考核时间。每年年底对各设区市政府本年度安全生产目标管理责任书完成情况进行考核。

五、考核方法。年终集中考核,采用百分制,考核结果分优秀、合格和不合格3个等次,95分以上为优秀,94分至81分为合格,80分以下为不合格。

发生重大以上事故或发生影响恶劣的较大事故的,实行“一票否决”。其中,安全生产事故控制指标(事故死亡人数及亿元GDP生产安全事故死亡人数等指标)的得分情况,直接纳入《中共山东省委山东省人民政府关于健全推动科学发展促进社会和谐考核监督体系的意见(试行)》(鲁发〔2007〕21号)中的“科学发展综合考核指标体系”的总分值中。

各设区市政府对本年度安全生产目标责任书完成情况写出自查报告,于每年的11月底报省政府安委会。省政府安委会在各设区市政府自查的基础上,组织有关部门、单位组成考核组进行考核。

六、考核结果运用。考核结果将纳入省委、省政府领导班子和领导干部综合考核指标体系。考核不合格的,不得参加年度评奖、授予荣誉称号等。

七、本办法其他安全生产相关事宜,由省政府安委会办公室负责解释。在具体考核工作中,考核组可以查阅设区市政府相关文件,深入基层和企业进行实地考察和抽查。

附件:考核各市政府安全生产目标责任计分办法

附件:

考核各市政府安全生产目标责任计分办法

序号	项目	考核内容	分值	评 分 标 准
1	组织领导	组织领导	8分	(1) 安全生产纳入本地区经济和社会发展规划；(2分) (2) 政府常务会议(或市长办公会)定期听取安全生产工作情况汇报，分析本地区安全生产形势，研究制定工作措施；(2分) (3) 认真落实整改省政府安委会下达的重大安全隐患整改指令，及时解决重大事故隐患和重大安全问题；(2分) (4) 成立由政府主要领导或分管领导为主任的政府安委会，建立各部门配合联动、齐抓共管、职责明确的工作机制。(2分)
		责任制落实	7分	(1) 实行政府主要负责人负总责和领导班子成员“一岗双责”的安全生产领导责任制；(3分) (2) 认真履行政府安全监管职责，督促企业依法落实安全生产主体责任；(2分) (3) 把安全生产目标责任列入领导班子和领导干部政绩考核，考核奖惩到位。(2分)
		事故控制指标	20分	完成省政府安委会下达的安全生产事故控制指标。(20分)
2	安全事故	事故报告	2分	事故报告及时准确，没有发生瞒报、迟报现象。(2分)
		事故调查处理	3分	严格执行“四不放过”原则，严肃事故调查处理，并按规定要求做好事故备案工作；事故责任追究全部落实到位。(3分)
3	安全投入	安全专项资金	3分	设立与当地经济发展相适应的安全生产专项资金。(3分)
		安全监管经费 装备等	2分	保证安全生产监管执法工作所必需的经费和装备等。(2分)
		安全科技	2分	每年安排一定的安全生产科研经费，积极推广安全生产新技术、新产品、新工艺。(2分)
4	隐患治理	隐患排查治理	7分	(1) 建立健全事故隐患排查治理管理制度，积极推动开展“隐患排查治理年”活动，做到隐患排查治理规范化、制度化、经常化；(2分) (2) 建立重大隐患督办制度，对每一处重大隐患，必须做到整改责任、措施、资金、期限、应急预案“五落实”；(2分) (3) 全面排查治理容易由自然灾害引发事故灾难的重大隐患点，必须做到底数清、情况明，有明确的治理措施、严格的监控措施、完善的应急救援预案；(2分) (4) 及时报送重大隐患排查治理信息。(1分)

4	隐患治理	重大危险源监控	4分	(1) 普查登记辖区内重大危险源，建立重大危险源分级监控制度；(2分) (2) 设立专门的危险化学品生产、储存区域（园区），加强集中监控和应急管理。(2分)
		专项整治	3分	认真组织开展重点领域的安全专项整治，专项整治有方案、有发动、有措施、有检查、有总结。(3分)
		安全检查	4分	(1) 定期组织开展安全生产大检查活动；(2分) (2) 重大节日、重要时期落实“两严、七盯、四派驻”工作制度。(2分)
		安全许可	2分	严格执行安全生产许可制度，辖区内的企业按规定取得相关安全生产许可证。(2分)
5	市场准入治理整顿	“三同时”	3分	辖区内的建设项目严格执行安全生产“三同时”制度，高危行业建设项目安全生产“三同时”审核手续完备；(3分)
		整顿关闭	2分	明确“打非”（非法生产、经营、建设、开采、运输等）牵头部门及职责；依法关闭不具备安全生产条件的小煤矿、小非煤矿山、小化工、小作坊等。(2分)
		宣传工作	4分	(1) 加强安全文化建设，认真组织开展“安全生产月”等安全生产活动；(2分) (2) 通过广播、电视、报纸等宣传安全生产方针政策、法律法规和科普知识，宣传安全生产先进单位、先进个人的事迹和经验做法。(2分)
6	宣传教育	培训教育	4分	(1) 认真开展全员安全培训，强化对农民工的培训教育；高危行业企业的员工培训覆盖面达到100%；(2分) (2) 高危行业企业的主要负责人、安全管理人员和特种作业人员全部接受法定的安全培训，考试合格率达到90%以上，持证上岗率达到100%。(2分)
7	应急救援	应急救援体系建设	7分	(1) 建立安全生产应急救援指挥中心；(2分) (2) 建立全市安全生产综合监管与应急救援指挥信息平台；(2分) (3) 制定重特大生产安全事故应急救援预案，定期演练；(2分) (4) 整合有关力量建立区域性安全生产专业应急救援队伍。(1分)
		队伍建设	3分	(1) 不断充实和加强全市安全生产监管机构和执法队伍；(2分) (2) 建立健全全市安全生产专家队伍。(1分)
8	监管队伍 监督检查	监督检查	8分	(1) 监督企业建立健全安全生产各项规章制度、操作规程；(2分) (2) 监督企业按规定建立安全生产管理机构，配齐安全管理人员，加强企业安全管理；(2分) (3) 监督企业按规定提取和使用安全生产费用，为从业人员提供劳动防护用品；(2分) (4) 监督企业开展安全标准化创建工作。(2分)
9		其他工作	2分	及时完成省政府部署的其他安全生产工作任务（2分）。
	备 注：工作中有创新，对全省有重大借鉴意义的，酌情加1—2分。			

山东省人民政府办公厅文件

鲁政办发〔2008〕7号

山东省人民政府办公厅 转发省经贸委等部门关于加快山东省 船舶配套业发展的意见的通知

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

省经贸委、省发展改革委、省科技厅、省财政厅、省信息产业厅、省外经贸厅、省国税局、省地税局、中国人民银行济南分行、国家开发银行山东省分行、国家开发银行青岛市分行、中国进出口银行青岛分行《关于加快山东省船舶配套业发展的意见》已经省政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

山东省人民政府办公厅

二〇〇八年二月二十日

关于加快山东省船舶配套业发展的意见

省经贸委 省发展改革委 省科技厅 省财政厅
省信息产业厅 省外经贸厅 省国税局 省地税局
中国人民银行济南分行 国家开发银行山东省分行
国家开发银行青岛市分行 中国进出口银行青岛分行
(二〇〇八年一月二十三日)

为加快我省船舶配套业发展，根据国家《船舶工业中长期发展规划》、《船舶配套业“十一五”发展规划纲要》和《山东省船舶工业“十一五”发展规划》，现就加快我省船舶配套业发展提出如下意见。

一、加快船舶配套业发展的重要性和紧迫性
“十五”以来，各级、各有关部门认真贯彻落实

实省委、省政府的部署，把发展船舶配套业作为拓展船舶产业链、促进产业结构调整的重要任务来抓，全省船舶配套业得到了健康快速发展。全省船舶配套业通过结构调整，转变经济发展方式，培育形成了一批优势企业和优势产品，主要经济指标增幅连续多年保持20%以上，船用中高速柴油机、锅炉、救生艇、玻璃纤维等产量居全国首位。但我

省船舶配套业还存在着船用设备总体配套能力不强、多数配套产品认证不全、品牌优势不突出和船舶中间产品生产组织体系不健全等问题。近年来,世界船舶市场持续兴旺,未来5—10年,全球新船年均需求量将保持6000万载重吨左右,船舶配套市场总值预计达到800亿美元,船舶配套业面临重要发展机遇和激烈市场竞争。各级、各有关部门和企业要进一步提高认识,抓住机遇,迎接挑战,加快船舶配套业发展,增强我省船舶工业竞争力,建设船舶工业大省。

二、指导思想、方针原则和任务目标

(一) 指导思想。树立和落实科学发展观,把握战略机遇期,从我省船舶配套业实际出发,以市场为导向,以结构调整为重点,以科技创新为动力,以提高船舶配套产品本地化装船率为目标,大力实施品牌战略,巩固提升一批优势产品,自主研发一批关键产品,引进开发一批高新产品,着力推进船用动力设备集群发展,着力推进船用重点设备二级配套,着力推进船舶中间产品社会化协作,着力推进船舶配套空白产品研发生产,建立健全营销服务体系,促进我省船舶工业又好又快发展。

(二) 方针原则。

1. 重点发展原则。大力实施品牌战略,围绕三大主流船型,重点发展船用动力设备和原材料两大集群,加快引进和研制船用自动控制系统和通讯导航系统等高端配套产品,培育形成一批拥有自主知识产权的品牌产品。

2. 创新发展原则。坚持自主创新与引进消化吸收再创新相结合,通过技术引进、自主研发等形式,建立完善科技创新体系,提高自主创新能力。

3. 开放发展原则。面向两个市场,利用两种资源,引进世界船东公认和国际一流船级社认可的知名企业和品牌,实现投资主体多元化和生产经营全球化。

4. 统筹发展原则。统筹船舶配套业和海洋工程装备配套业发展与节能减排、循环使用、环境保护的关系,积极采用节能环保新技术,开发节能环保型产品,促进持续协调发展。

(三) 任务目标。到2010年,全省船舶配套业实现工业总产值300亿元,销售收入280亿元,利润25亿元,主要经济指标年均增长25%以上;本地化船舶配套设备装船率年均提高2—5个百分点,原材料配套率达到80%;培育形成25家骨干船舶

配套企业;建成20个省级和国家级船舶配套企业技术中心;培育形成15种省级和国家级名优产品;建立3—5个船舶配套工业园区,5家船用原材料加工配送中心,3家船用铸锻件加工中心,5家船舶中间产品专业化生产企业。到2015年;本地化船舶配套设备装船率达到70%,原材料配套率达到90%以上。建立形成与现代总装造船模式相适应的专业化、标准化、规模化、全球化的船舶配套工业体系。

三、发展重点

(一) 着力推进船用动力设备集群发展。以骨干生产企业为依托,通过新建或技术改造,大力提升船用柴油机及关键零部件研发生产能力和技术水平,打造船用动力设备集群。一是加快船用柴油机研发生产。支持骨干柴油机生产企业按照错位、有序竞争的发展战略,跟踪世界船用柴油机发展趋势和技术水平,重点发展船用大功率低速柴油机(1万—10万马力/台)、船用大功率中速柴油机(0.3万—1.2万马力/台)和船用高速柴油机。到2010年形成船用大功率低速柴油机100万马力、大功率中速柴油机300台、高速柴油机3.5万台的生产能力。二是加快船用大功率柴油机曲轴研发生产。支持青岛海西湾船舶工业基地发展大功率柴油机曲轴,到2010年形成200根低速柴油机曲轴、500根中速柴油机曲轴的生产能力。支持骨干大型铸锻件生产加工企业研制生产大功率中速柴油机全纤维曲轴和大型船舶轴系舵系铸锻件,建立大型船用铸锻件加工中心。支持骨干柴油机生产企业提高大功率中速柴油机曲轴精加工能力,与大型船用铸锻件加工中心合作,建立形成大功率中速柴油机曲轴生产体系。支持骨干中小型铸锻加工企业调整产品结构、提升生产技术,建立中小型船舶轴系舵系及甲板机械、锚泊机械铸锻件加工中心。

(二) 着力推进船用重点设备二级配套。结合我省产业结构调整,适应船舶和海洋工程装备机电设备发展需求,为重点船用设备制造进行二级配套,延伸产业链。一是围绕青岛海西湾船舶工业基地骨干船舶配套企业开展二级配套。重点支持我省冶金、机械、电子、化工、轻工等工业企业,为青岛海西湾骨干船舶配套企业的大马力低速柴油机、大型柴油机曲轴、甲板机械、港口机械、舱室机械等提供机电设备、铸锻件及其它零部件和原材料。二是围绕黄海船厂等其他骨干船舶配套企业开展二

级配套。重点支持有条件的企业为船用柴油机、船用锅炉、船用制冷设备及救生艇等生产企业配套关键总成和零部件。

(三) 着力推进船舶中间产品社会化协作。按照“多元化投资、专业化生产、社会化协作、本地化配套”的发展思路,适应现代造船模式发展要求,建立船舶中间产品研发生产体系,推进船舶中间产品规模发展。一是建立船舶中间产品生产体系。引导造船企业构建以中间产品为导向的总装造船体系,分离中间产品生产,通过市场化手段,实现中间产品社会化协作、专业化生产。培植若干个船舶分段、模块、舱口盖及舾装件等产品专业生产厂家,鼓励进入船舶配套园区发展。支持中小造船企业发展船舶分段、模块、舱口盖等中间产品,培植专业化生产优势,为总装造船企业配套服务。抓好企业定位,形成集团带动、分工明确、优势互补、共同发展的中间产品生产体系。二是建立船用大宗原材料加工配送体系。支持大型骨干船用钢板、钢材、钢管、电缆、涂料、玻璃纤维生产企业和企业集团建立船用钢板、钢材、管材、电缆、涂料、玻璃纤维等原材料配送中心,实现原材料定规格入厂。

(四) 着力推进船舶配套空白产品研发生产。以重点船舶配套建设项目为依托,整合配套企业和科研院所优势资源,构建空白配套产品研发平台,组织开展联合攻关,突破一批关键技术,加快重点产品国产化进程。一是支持中国船舶重工集团公司所属企业加快青岛海西湾船舶配套项目建设,研发生产甲板机械、船用螺旋桨、传动连接器、舵机等配套设备,填补省内空白。二是支持省内优势企业积极开展招商引资活动,加强与国内外船舶配套企业及相关科研院所的合资合作,重点引进通讯导航系统、自动控制系统等配套设备先进制造技术,填补国内空白,逐步扭转船用高端设备长期依赖进口的局面。

四、保障措施

(一) 强化规划引导,调整优化产业结构。认真执行国家发展规划和产业政策,全面实施《山东省船舶工业“十一五”发展规划》。机械、电子、化工、轻工、冶金等相关行业要围绕我省船舶配套业发展,完善行业发展重点和方向,推进船用设备及原材料研发生产;青岛、烟台、威海3市要按照“布局集中、产业集聚、用地集约”的原则,规划

建设船舶配套工业园区,培育船舶配套基地;支持大企业按照产业链的发展要求,实现与相关配套企业联合兼并,扩大配套规模和能力;鼓励专业相关、产业类同的中小型船舶配套企业重组建立专业化配套企业,提高产业集中度;大力发展符合国家规划和产业政策、列入省内发展重点的船用设备和原材料,促进产品结构优化升级;坚持统筹规划、突出重点、有保有压方针,限制规划外项目建设,项目审批征求行业管理部门意见,防止重复建设。

(二) 加大资金投入,推进重点项目建设。强化船舶配套企业投资主体地位,引导企业加大资金投入,抓好项目建设。拓宽企业直接融资渠道,对实施重大项目的企业,优先推荐上市和发行债券。加大国际融资力度,提高实际利用外资的规模和水准。重点推进青岛齐耀瓦锡兰菱重麟山船用柴油机有限公司大功率低速柴油机、青岛海西重工有限公司大型柴油机曲轴、青岛海西重机公司甲板机械及轴系、中船重工集团725所和青岛海德威船舶科技有限公司压载舱水微生物处理装置、淄博柴油机总公司船用大功率中速柴油机、莱芜钢铁集团总公司海洋工程用重型H型钢、威海怡和公司轴系舵系精加工、济南钢铁集团总公司船板加工配送中心、山东通裕集团船用大功率柴油机曲轴及大型传动轴铸锻件加工等项目建设,增强配套生产能力。

(三) 实施品牌战略,大力开拓配套市场。支持船舶配套企业加快技术改造,增强研发生产能力,促进产品升级换代,培育名牌产品。重点培育船用低、中、高速柴油机、锅炉、电机、风机、制冷设备、救生艇、记录仪、大功率低速和中速柴油机曲轴、传动轴、锚链(系泊链)、阀门、船板、电缆、涂料、玻璃纤维等优势产品成为省级和国家级名牌,争创国际品牌。加大产品营销力度,支持有条件的企业单独建立或联合建立全球营销网络和售后服务体系,或通过加强与国外船舶配套企业合资合作进入国际营销服务网络。鼓励企业扩大产品认证的范围,提高产品市场占有率。

(四) 完善创新体系,增强自主创新能力。指导船舶配套企业建立省级和国家级企业技术中心,加快企业技术进步。支持企业通过多种途径,引进消化吸收国外先进技术,增强自主创新能力。支持有条件的企业联合省内外科研院所组建行业技术中心,形成配套关键技术、共性技术联合研发平台。

推进产学研联合,支持产学研各方结成利益共享、风险共担的创新组织。加强专业人才培养,支持哈尔滨工业大学(威海)、山东大学、山东交通学院等高等院校,发挥学科优势,培养造就专业人才。落实我省人才政策,吸引国内外优秀专业技术人才、管理人才和技术工人。加强一线职工培训管理,充分调动各级、各类人才工作积极性、创造性。

(五) 加强内引外联,提高对外开放水平。抓住国际船舶配套业转移的机遇,进一步加强与日本洋马、三菱重工、德国扎克、丹麦欧堡、芬兰瓦锡兰等国外知名大企业的合资合作。积极开展船舶配套业招商引资活动,高起点引进国外先进技术、品牌和管理经验,增强参与国际竞争的能力。推广淄博柴油机总公司、潍柴动力股份有限公司、济南柴油机股份有限公司等企业“走出去”发展的经验,鼓励有条件的企业利用好省外国外优势资源和优惠政策,大力开拓发展空间。

(六) 强化政策支持,优化配套发展环境。

一是加大财政资金支持力度。省政府每年安排的企业技术中心建设专项资金、结构调整专项资金、信息产业发展专项资金、制造业信息化工程专项资金向列入省发展重点的配套企业和产品倾斜。支持船舶配套园区建设和中间产品生产企业、船用原材料加工配送中心入园发展。船舶配套高新技术企业按照有关规定享受高新技术开发区的优惠政策。各级财政每年安排的应用技术研究开发资金,对经评审符合条件的船舶配套企业应用技术研发项目给予优先扶持。引进国外先进设备的船舶配套企业优先享受国家机电设备进口贴息政策。支持船舶配套企业扩大产品认证。

二是加大税收政策支持力度。加大对船舶配套企业自主创新投入的所得税前抵扣力度,对财务核算制度健全,实行查账征税的企业在一个纳税年度实际发生的技术开发费用,在按规定实行100%扣除基础上,允许再按当年实际发生额的50%在企业所得税税前加计扣除,实际发生的技术开发费用当年抵扣不足部分,可按税法规定在5年内结转抵扣。落实国家有关促进产学研的税收政策,船舶配套企业用于研究开发的仪器和设备,单位价值30万元以下的,可一次或分次计入成本费用,在企业所得税税前扣除,其中达到固定资产标准的应单独管理,不再提取折旧;单位价值30万元以上的,

可采取双倍余额递减法或年数总和法加速折旧,具体折旧方法一经确定,不得随意变更。自2006年1月1日以来,在国家高新技术产业开发区内建设的船舶配套高新技术企业,经认定后,自获利年度起2年内免征所得税,免税期满后按照15%的税率征收企业所得税。对符合国家规定条件的企业技术中心,进口规定范围内的科学研究和技术开发用品,免征进口关税和进口环节增值税;对承担国家重大科技专项、国家科技计划重点项目、国家重大技术装备研发项目、重大引进技术消化吸收再创新项目的船舶配套企业,进口国内不能生产的关键设备、原材料及零部件,免征进口关税和进口环节增值税。对整体或部分企业化转制的科研机构,免征企业所得税。

三是加大金融支持力度。政策性金融机构对国家和省船舶配套重大科技专项、重大科技产业化项目的规模化融资以及科技成果转化项目、船舶配套高新技术产业化项目、引进技术消化吸收项目、高新技术产品出口项目等,提供贷款,重点支持。国家开发银行山东省分行、青岛分行将船舶配套业发展纳入融资支持范围,通过政策性贷款、外汇贷款等继续支持船舶配套业发展,对符合贷款条件的项目,同等条件下优先给予融资支持。中国进出口银行青岛分行在政策允许范围内,对船舶配套高新技术产业发展所需的核心技术和关键设备进出口,提供融资支持。外汇管理部门根据船舶配套高新技术企业需要,提供用汇支持。有关金融机构优先安排船舶配套企业申报国债项目。政府利用基金、贴息、担保等方式,引导商业金融机构支持船舶配套企业自主创新,对省级以上立项的船舶配套新技术项目优先提供信贷支持。

(七) 加强组织领导,促进行业健康发展。建立由省经贸委牵头,省发改委、科技厅、财政厅、国土资源厅、外经贸厅、有关行业管理部门、有关市共同参与的协调机制,及时解决企业发展遇到的困难和问题。各级、各部门要认真履行职责,确保各项政策措施落实。建立健全船舶行业管理体制,推进行业技术服务平台、认证服务平台、信息服务平台建设,提高行业管理水平。充分发挥行业协会的作用,开展优质服务活动,促进全省船舶配套业健康发展。

主题词: 经济管理 船舶 意见 通知

山东省人民政府办公厅文件

鲁政办发〔2008〕8号

山东省人民政府办公厅 关于印发山东省关停和淘汰落后水泥产能 工作实施方案的通知

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

《山东省关停和淘汰落后水泥产能工作实施方案》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。各市政府要根据该实施方案，尽快制定本地区关停和淘汰落后水泥产能具体实施方案，并报省关停和淘汰落后水泥产能工作领导小组（办公室设在省经贸委）备案。

山东省人民政府办公厅
二〇〇八年二月二十九日

山东省关停和淘汰落后水泥 产能工作实施方案

为认真贯彻国务院《关于印发节能减排综合性工作方案的通知》（国发〔2007〕15号）精神，现就我省“十一五”期间水泥工业关停和淘汰落后产能工作制定如下实施方案。

一、指导思想和目标任务

（一）指导思想。认真贯彻落实科学发展观，积极转变发展方式，以国家水泥工业产业发展政策为依据，坚持“上大”与“压小”紧密结合，坚持淘汰落后和调整发展紧密结合，依法淘汰落后水泥产能，节约能源，保护环境，推进水泥工业结构调整和优化升级，改善水泥工业布局，促进水泥工业健康发展。

（二）目标任务。根据国家提出的淘汰落后水泥产能要求，经各有关部门、各市认真摸底、排查，全省“十一五”期间淘汰落后水泥产能任务是：到“十一五”末，我省共淘汰立窑563座，淘汰熟料产能5344万吨（2007—2010年各市关停和淘汰落后立窑熟料产能工作任务表附后）。

二、工作步骤

关停和淘汰落后水泥产能工作分三个阶段。

（一）摸底调查和部署工作阶段（2007—2008年）。对水泥企业情况进行调查摸底，填报水泥生产企业情况登记表，确定各市“十一五”期间淘汰落后水泥产能计划；召开省关停和淘汰落后水泥产

能工作领导小组会议,落实各相关单位职责;省政府与各市政府签定关停和淘汰落后水泥产能责任书。

(二) 实施阶段(2007—2010年)。按照我省2007—2010年关停和淘汰落后水泥产能计划,省经贸委负责制定各年度工作计划和要求;有关市政府积极落实各项措施,抓好各年度淘汰计划的落实;各有关部门要积极做好相关工作,履行担负的职责,全力推动淘汰水泥产能工作开展。

(三) 验收阶段。省关停和淘汰落后水泥产能工作领导小组办公室负责组织有关市和部门按年度对关停和淘汰企业进行验收。

三、制定和完善有关政策措施

根据《水泥工业产业发展政策》(国家发改委第50号令)、《国家发改委办公厅关于请报送应予淘汰落后产能总量指标和企业生产线名单的通知》(发改办运行〔2007〕1778号)、《山东省节约能源条例》和《山东省人民政府办公厅转发省经贸委关于加快淘汰落后产品生产能力促进工业结构优化升级的意见的通知》(鲁政办发〔2006〕96号)的规定和要求,制定和完善以下政策措施。

(一) 结合我省水泥工业发展实际情况,确定和公布水泥机立窑列入淘汰类落后生产工艺装备目录。省节能办负责。

(二) 凡没有水泥许可证的企业,一律依法查处并由当地政府予以关停。对列入2007年淘汰名单的立窑生产企业,凡未按规定完成淘汰任务的,不再受理其生产许可证申请;对列入2007年至2010年各年度淘汰名单的企业,根据淘汰时限变更或注销相关企业的生产许可证。省质监局负责。

(三) 加大对立窑水泥企业的环保执法力度,对立窑水泥企业开展环保执法大检查。凡粉尘排放不达标的立窑企业,依法给予经济处罚,并限期停产整改,预期达不到整改要求的,依法予以关停拆除。省环保局负责。

(四) 根据《国务院办公厅转发国家发展改革委关于完善差别电价政策意见的通知》(国办发〔2006〕77号)要求,对全省立窑生产线加大实施差别电价力度。省物价局、省经贸委、省财政厅、省电力公司负责。

(五) 按照“十一五”淘汰落后水泥产能年度计划和名单,已经资源综合利用认定的立窑生产企业在立窑关停前仍可享受资源综合利用企业税收优惠政策,达到关停期限的企业自然取消。暂停立窑水泥企业资源综合利用企业认定,国家有新规定时按新规定执行。省经贸委、省国税局、省地税局负

责。

(六) 提高建筑工程应用水泥准入标准。禁止立窑水泥进入高速公路、机场、港口、桥梁、涵洞等重点建设工程和建筑物结构工程,禁止商品混凝土搅拌站使用立窑水泥。省建设厅负责。

(七) 对关停和淘汰落后水泥产能企业银行贷款和担保情况进行摸底,督促辖区内各银行业金融机构严格执行国家产业和信贷政策,对违反法律、法规和水泥产业政策的企业和项目不得进行授信及发放新的贷款,切实做好已关停和淘汰落后水泥产能企业的银行债权处理与保全工作。山东银监局负责。

(八) 凡要由熟料改为粉磨站的立窑企业,各市经贸部门和有关企业必须出具关闭拆除立窑生产线的证明,向省关停和淘汰落后水泥产能工作领导小组办公室提出申报,经审查同意后方可实施。省质监局、省建材办、省经贸委负责。

(九) 对关停和拆除立窑的企业,由各级政府给予适当补助。省财政厅、省经贸委和有关市、县(市、区)政府负责。

四、加强领导,确保完成各项任务

(一) 建立健全工作机制。关停和淘汰落后水泥产能工作,时间紧,任务重,涉及面广,情况复杂,各级政府及有关部门必须高度重视,健全工作机制,抓好落实。省里成立关停和淘汰落后水泥产能工作领导小组(鲁政办字〔2007〕196号文已公布),负责对全省关停和淘汰水泥产能工作的领导。各市也要建立相应的工作机制,确保关停和淘汰落后水泥产能工作顺利开展。

(二) 建立和落实工作责任制。按照分级负责的原则,落实关停和淘汰落后水泥产能工作责任制。省政府对全省关停和淘汰落后水泥产能工作进行综合协调和领导。各市政府负责认真落实水泥产能淘汰计划和与省政府签订的责任书,确保完成淘汰和拆除立窑任务。因工作不力导致关停任务无法按期完成或因关停不当影响社会稳定的,要追究有关责任人的责任。

省政府有关部门要各负其责,形成合力,省经贸、发改、建设、财政、劳动保障、地税、国税、环保、质监、物价、银监、电力、建材等部门要加强协调,密切配合,按照职责分工,尽快研究制订相关配套措施,确保做到责任到位、措施到位、落实到位。

(三) 坚持“上大”与“压小”紧密结合。新型干法水泥熟料生产线及其配套粉磨站应在现有水泥企业基础上建设,严格按照等量或超量淘汰的原

则,由项目建设地所在市、县(市、区)政府和承建企业出具等量或超量淘汰立窑水泥生产能力的承诺,向省关停和淘汰落后水泥产能工作领导小组办公室申报需要相应淘汰的立窑水泥生产能力。对达到淘汰落后立窑水泥产能要求的,需建设新型干法水泥项目的,可上报省,经审查合格的,由省固定资产投资联席会议审批或核准。对达不到淘汰落后立窑水泥产能要求的,坚决不予核准。鼓励本地区淘汰落后水泥生产能力不足的市从其他地区购并拆除立窑水泥生产能力指标。支持大型企业集团兼并重组立窑水泥企业,购买拆除立窑水泥生产能力指标,发展新型干法水泥和其他建材企业。

(四)积极优化水泥工业结构和布局。省经贸委承担推进淘汰落后水泥产能工作,同时负责审查淘汰落后、技术改造新上的新型干法水泥项目。从国家水泥产业政策、行业准入条件、全省发展布局、等量淘汰落后产能等方面,对项目进行认真审查,报经省固定资产投资联席会议研究同意后予以核准。凡是不符合全省水泥发展布局、未经省固定资产投资联席会议研究同意并未经省投资主管部门核准的水泥熟料生产线项目,环保、国土、工商、电力、

质监等部门均不得办理有关手续。未经核准擅自建设的项目,由省固定资产投资联席会议研究,责令其拆除。

根据全省现有水泥企业分布情况,综合考虑资源、环境、能源、交通等条件,省将分期分批公布新型干法水泥生产线布局重点企业。

(五)扎实做好企业和社会稳定工作。有关市政府、省政府有关部门要大力宣传调整水泥工业结构的总体规划、法律法规和政策措施,营造关停淘汰落后产能工作的良好社会氛围,推动企业积极履行社会责任,自觉做好关停和淘汰落后水泥产能工作。各级、各有关部门要指导和帮助被关停和淘汰的企业做好职工安置工作。淘汰落后水泥生产能力涉及的企业,必须制定职工分流安置方案,经职工代表大会通过,并经同级劳动保障部门审核后组织实施。

- 附件:1. 2007—2010年各市关停和淘汰落后立窑熟料产能工作任务表
2. 第一批建设新型干法水泥熟料生产线布局重点企业名单

(上接第26页)纺织行业清洁生产技术及生态纺织品开发

威高集团有限公司:医用新材料研究
齐鲁制药有限公司:靶向治疗药物研究与开发
山东省医学科学院:微生物与生化药学 皮肤性病防治研究
山东省立医院:泌尿医学
山东省医学影像学研究所:神经放射学
山东省千佛山医院:实体器官移植
山东大学齐鲁医院:血液病学 消化内科学
中国科学院海洋研究所:海洋监测 海洋环境特征与驱动机制
中国水产科学研究院黄海水产研究所:海洋渔业资源与生态
国家海洋局第一海洋研究所:深海地质过程与成矿作用

二、泰山学者特聘专家教授名单

李予国 中国石油大学(华东)地球探测与信息技术岗位泰山学者特聘教授
郑冠宇 烟台大学民商法学岗位泰山学者特聘教授
党亚民 山东科技大学大地测量学与测量工程岗位泰山学者特聘教授

王振国 山东中医药大学中医医史文献岗位泰山学者特聘教授
杨卫民 青岛科技大学化工过程机械岗位泰山学者特聘教授
张杰 山东建筑大学城市规划与设计岗位泰山学者特聘教授
高扬 华泰集团有限公司废纸综合利用技术岗位泰山学者特聘专家
张利民 山东省海洋水产研究所水生动物营养与饲料岗位泰山学者特聘专家
杜勇 山东大学齐鲁医院医学影像学岗位泰山学者特聘专家
谭远超 文登整骨医院、山东文登骨伤研究所骨外科学岗位泰山学者特聘专家
史大卓 山东省中医院、山东中医药大学附属医院中医内科学岗位泰山学者特聘专家

山东省人民政府办公厅
二〇〇八年二月三日

主题词:人事 岗位△ 通知

附件 1:

2007—2010 年各市关停和淘汰落后立窑熟料产能工作任务表

市	2006年 产能		2006年 产量		全部 立窑生 产线(条)		“十一·五” 淘汰总量				2006年 实际淘汰量								2007年 淘汰量				2008年 淘汰量		2009年 淘汰量		2010年 淘汰量	
	熟料 (万吨)	水泥 (万吨)	熟料 (万吨)	水泥 (万吨)	条	%	能力 (万吨)	%	条	已拆除 (条)	能力 (万吨)	已拆除 (万吨)	条	已拆除 (条)	拟拆除 (条)	能力 (万吨)	已拆除 (万吨)	拟拆除 (万吨)	条	能力 (万吨)	条	能力 (万吨)	条	能力 (万吨)	条	能力 (万吨)	条	
全省	8313	10651	6975	9154	864	65.16%	5344	64.28%	38	28	302	234	148	12	80	1308	111	721	120	1185	119	1125	138	1424				
济南	262.00	306.00	193.72	231.41	26	61.54%	160.00	61.07%					3		3	25.00		25.00	4	48.00	4	40.00	5	47.00				
青岛	122.40	140.00	84.90	141.34	14	64.29%	77.40	63.24%					4			37.80			3	22.00	2	17.60						
淄博	1025.40	1440.00	952.58	1271.31	98	71.43%	737.40	71.91%					22			198.20			19	236.20	17	167.00	12	136.00				
枣庄	2505.40	2900.00	2056.03	2463.69	267	61.05%	1507.60	60.17%	14	13	125.20	116.26	34	5	29	321.00	47.21	273.79	40	366.60	40	367.80	35	327.00				
东营	46.00	290.00	44.44	82.50	5	100.00%	46.00	100.00%					1			8.00					1	8.00	3	30.00				
烟台	885.60	1094.80	657.48	825.64	103	65.05%	579.60	65.45%	4	4	35.20	35.20	22		9	167.10		68.36	16	148.90	13	103.00	12	125.40				
潍坊	378.00	300.00	180.00	345.00	42	64.29%	253.00	66.93%					18	6	12	168.00	56.00	112.00	1	12.00	4	38.00	4	35.00				
济宁	371.90	500.60	233.54	354.92	42	64.29%	232.30	62.46%	5	3	37.30	22.38	12		7	107.00		62.42	5	39.00	2	19.00	3	30.00				
泰安	583.80	843.00	494.20	688.10	58	63.79%	357.80	61.29%					8		8	73.80		73.80	11	106.80	12	118.40	6	58.80				
威海	136.30	190.60	124.30	190.60	15	80.00%	106.60	78.21%					2			14.00			2	19.00	2	15.30	6	58.30				
日照	442.00	550.00	490.40	602.60	42	59.52%	269.00	60.86%					2		2	20.00		20.00	7	71.00	7	78.00	9	100.00				
莱芜	178.80	236.00	144.40	190.00	15	66.67%	108.60	60.74%					4		4	33.80		33.80	3	42.00	2	23.00	1	9.80				
临沂	1063.20	1405.80	1010.58	1350.40	108	66.67%	652.60	61.38%	11	5	66.50	30.23	13	1	4	105.00	8.08	32.31	7	53.00	9	93.00	32	335.10				
德州	132.10	200.00	134.98	191.03	14	64.29%	85.70	64.88%	1		8.00		2		1	18.80		9.40	1	10.80	2	17.20	3	30.90				
聊城	80.00	104.00	81.00	108.00	5	100.00%	80.00	100.00%															5	80.00				
滨州	60.20	70.00	53.60	51.70	6	83.33%	50.20	83.39%	3	3	30.00	30.00											2	20.20				
菏泽	40.00	80.00	39.00	66.00	4	100.00%	40.00	100.00%					1		1	10.00		10.00	1	10.00	2	20.00						

第一批建设新型干法水泥熟料生产线布局重点企业名单

市	企 业
枣庄	中联水泥有限公司 (市中区)
	台儿庄区水泥有限公司
潍坊	中联青州水泥有限公司
	安丘山水水泥有限公司
	临朐山水水泥有限公司
济宁	泗水戈山水泥有限公司
	微山县水泥厂

市	企 业
泰安	肥城米山水泥有限公司
日照	莒州水泥有限公司 (莒县)
莱芜	鲁碧建材有限公司 (钢城)
临沂	山东万利水泥有限公司 (平邑)
	费县沂州水泥有限公司
	临沂庆云山水泥有限公司 (罗庄)

主题词: 经济管理 水泥 方案 通知

(上接第 43 页)强有力的智力支持和人才保障。在发挥好工业经济优势的同时,按照“优化种植业,发展畜牧业,壮大加工业,大力推进农业产业化”的路子,加大种植结构调整力度,巩固杞柳、蔬菜、茶叶、桑蚕传统优势产业,扩大草莓、黑莓、杂果、花卉、中药材等经济作物种植面积。抓住畜产品价格上升的有利时机,落实好能繁母猪补贴、保险等政策,大力发展养殖专业合作社和养殖大户,搞好标准化养殖小区建设,不断提高畜牧业发展水平。狠抓农产品的精细加工和骨干企业的培植,争取有更多的农产品加工企业进入国家和省重点扶持的龙头企业行列。搞好绿色无公害农产品生产基地建设,形成具有地方特色的名牌农产品体系,力争每个乡镇建设 1—2 处特色鲜明、管理规范农业科技示范园区。

四、强化工作措施,努力做好造势发展的文章。把加快发展服务业作为重点,培植亮点,增创优势,切实提高服务业发展水平。一是加快发展现代物流业。抓住我县优质化肥生产基地现代物流园区被列为全省 50 个重点服务业园区的机遇,通过二三产业分离,推动物流资源的整合,搞好物流中心和华丰、金沂蒙等现代物流项目建设,进一步提高物流产业的规模和质量。引进现代理念和经营方式,改造提升传统商贸业,抓好城区农贸市场建设,培育电子商务、物流配送、连锁经营、会展经济等新型业态,加快推进流通现代化。继续大力实施“万村千乡”市场工程,搞好乡级超市、村级农资连锁店和日用品连锁店建设,繁荣城乡市场。二是全力推进发展旅游业。在完成旅游开发总体规划的基础上,抓紧启动苍马山旅游开发一期工程,规划、实施好沭河古道景区开发及连接公路建设,推进金滩栗海、羽山等旅游资源开发。加快常林酒店建设,提高接待和服务水平。完善休闲娱乐、餐饮购物等配套设施,尽快将旅游资源优势转化为市场优势。三是积极发展文化产业。深入挖掘和整合文化资源,推进文

化产业基地和特色文化产业群建设,积极培育文化产业骨干企业。规划建设一批重点文化设施,搞好体育中心建设,抓好文化信息资源共享、社区和乡镇综合文化站、农村文体大院、农村电影放映、农家书屋建设等文化惠民工程,巩固广播电视“村村通”成果,努力构建覆盖城乡的公共文化服务体系。

五、重视改善民生和社会和谐,努力做好稳定形势的文章。进一步加大对改善民生的投入,协调推进各项社会事业,保持社会稳定,促进社会和谐。一是更加注重就业、住房和社保工作。完善支持自主创业、自谋职业的政策,加强就业观念教育,积极开发公益性岗位,着力解决零就业家庭、失业人员和“4050”人员就业难题。认真落实廉租房、经济适用房等政策,逐步解决低收入群众住房困难。不断扩大养老、医疗、失业、工伤、生育等五大类保险覆盖面,加快完善社会保障体系,重点搞好城镇居民医疗保险试点,探索建立新型农村养老保险制度,解除城乡居民的后顾之忧。二是更加注重完善公共服务体系。坚持把教育放在优先发展的位置,完善义务教育经费保障机制,不断增加教育投入,优化资源配置,促进各类教育均衡发展。以实施农村卫生室“双百”工程为抓手,加大资金投入,完善基础设施,切实提高农村卫生室医疗服务水平。搞好新型农村合作医疗试点工作,加大宣传力度,提高管理水平,确保农民参合率达到 95% 以上。以稳定低生育水平为目标,加强流动人口、育龄妇女管理和服务,争取人口计生工作再上新台阶。三是更加注重维护社会稳定。坚持工作重心下移,强化基层基础工作,始终保持高压态势,依法严厉打击各种违法犯罪活动,推进“平安临沂”建设,确保一方平安。严格落实安全生产目标责任制,深入开展安全生产专项整治活动,坚决防止重特大事故发生,为经济发展创造安全稳定的社会环境。

山东省人民政府办公厅文件

鲁政办发〔2008〕10号

山东省人民政府办公厅 关于全面推进工伤保险工作的通知

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

为进一步贯彻落实《中华人民共和国劳动法》和国务院《工伤保险条例》，切实维护用人单位和工伤职工合法权益，促进安全生产，维护社会稳定，经省政府同意，现就全面推进工伤保险工作通知如下：

一、充分认识全面推进工伤保险工作的重要性和紧迫性

工伤保险是社会保障制度的重要组成部分。全面推进工伤保险工作既是贯彻党的十七大精神、落实科学发展观、构建和谐社会的的重要举措，也是从源头上预防和减少安全生产事故和职业病伤害、保障职工生命安全和健康的根本需要。《工伤保险条例》实施以来，我省各地积极推进工伤保险工作，取得了较大成效。但是，目前仍然有部分用人单位没有参加工伤保险，工伤职工医疗和生活得不到应有的保障；因工伤问题引起的职工上访和提起行政复议或诉讼案件数量增长明显，影响了社会稳定。各级政府、有关部门和单位要从构建社会主义和谐社会和建设“平安山东”的高度，切实重视工伤保险工作，把全面推进工伤保险工作当作今后一个时期加快我省社会保障体系建设的一项重要工作，精心组织，认真部署，抓好落实。

二、全面推进工伤保险工作的范围对象和目标

凡我省行政区域内的所有企业、事业单位（参

照公务员法管理的事业单位除外）、民间非营利组织以及有雇工的个体工商户（以下称用人单位），都必须依法为其全部职工或者雇工（以下称职工）办理工伤保险参保手续，并按规定按时足额缴纳工伤保险费。

全面推进工伤保险工作的目标任务是：从现在起到2010年，全省工伤保险参保缴费职工人数力争达到1200万人；到2012年，绝大部分与用人单位建立劳动关系的职工都要纳入到工伤保险范围，基本实现全省工伤保险全覆盖。

三、全面推进工伤保险工作的主要措施

（一）加强对工伤保险扩面工作的考核和监督检查。各市政府要按照《山东省工伤保险覆盖计划表》（附后）确定的目标任务，制定工作计划，逐级分解指标，责任明确到人，并纳入政府工作目标考核体系。省劳动保障厅要加强指导、考核和监督检查，定期通报扩面工作进展情况，确保目标任务的全面完成。

（二）用人单位要依法参加工伤保险。用人单位特别是煤炭生产、建筑施工、非煤矿山、烟花爆竹、民用爆破器材生产、化工等高风险行业企业要依法参加工伤保险，认真履行社会职责。劳动保障、安监、建设、煤矿安全监察等部门要严格执行《工伤保险条例》、《安全生产许可证条例》等法规和政策，在办理相关许可证前，应对用人单位提供的《工伤保险参保证明》进行认真审查，对不能提供社会保险经办机构出具的《工伤保险参保证明》

的，暂停颁发相关许可证。按照《国务院关于解决农民工问题的若干意见》（国发〔2006〕5号）的规定，使用农民工的用人单位，必须及时为农民工办理工伤保险参保手续，优先解决其工伤保险问题。同时，继续推进事业单位和民办非营利组织的工伤保险参保工作。

（三）积极开展工伤预防工作。要认真落实国家和省职业安全卫生法律法规和技术规范，进一步健全工伤保险费率与用人单位（特别是高风险行业企业）安全生产情况紧密联系的浮动机制，支持工伤和职业病预防的科学研究工作，促进企业加强安全生产，改善劳动条件，引导和教育职工严格遵守劳动安全卫生操作规程，更好地保障职工权益，减小或化解工伤风险，维护社会稳定。具体操作办法由省劳动保障厅、财政厅研究制定。

（四）建立完善工伤保险工作机制。各地要按照《工伤保险条例》的规定，进一步建立健全工作机制，加强队伍建设，为推进工伤保险工作提供强有力的组织保障。工伤保险经办机构所需经费列入同级财政预算。各级劳动保障、安监、煤矿安全监察等部门要建立工伤保险联合监察执法工作机制，将用人单位参加工伤保险情况作为联合监察执法工

作重点，定期开展联合执法检查。对未参加工伤保险的用人单位，要依法予以处理。

（五）重视舆论宣传和培训工作。要制定宣传计划，确定宣传重点，采取具体措施，加大工伤保险政策宣传力度。要向用人单位以及广大职工宣传实行工伤保险制度的重要意义，形成全社会共同支持工伤保险制度改革的良好氛围；要加强对工伤保险经办机构 and 用人单位劳资人员的法律、法规和政策、知识培训，提高队伍综合素质和用人单位参保的积极性、自觉性。

工伤保险工作政策性强，涉及面广，难度较大，各级政府要进一步加强组织领导，统一思想认识，加大工作力度，确保各项工作措施落实到位。各级劳动保障、财政、人事、安监、建设、煤矿安全监察、卫生、民政、工会等部门、单位要加强沟通，积极配合，形成合力，共同推动我省工伤保险事业健康发展。

附件：山东省工伤保险覆盖计划表

山东省人民政府办公厅
二〇〇八年二月二十九日

附件：

山东省工伤保险覆盖计划表

单位：万人

市名称	2010 年覆盖指标
全 省	1200.0
济南市	129.2
青岛市	205.7
淄博市	75.5
枣庄市	37.8
东营市	42.6
烟台市	117.3
潍坊市	105.6
济宁市	76.2

泰安市	67.7
威海市	53.9
日照市	22.1
莱芜市	20.5
临沂市	80.4
德州市	60.0
聊城市	35.7
滨州市	32.5
菏泽市	37.3

主题词：劳动 保险 通知

全面落实科学发展观 努力实现富民强市的新跨越

文登市市长 张 竞

2008年文登市将在更高的起点上实施“三二一”工作思路,继续深入开展项目建设年、财税建设年、民生建设年活动,扎实推进新型工业化、社会主义新农村、社会主义和谐社会“三大建设”,加快发展城区和南海“两大经济板块”,大力弘扬新时期文登学精神,全力打造新型工业化强市,努力推动全市经济社会又好又快发展。主要预期目标为:生产总值增长16%,万元GDP能耗降低到0.84吨标准煤、水耗降低到20.06立方米,化学需氧量、二氧化硫排放量分别削减8%和9.5%,地方财政收入增长17%,社会消费品零售总额增长17%,实际到位外资增长15%,实际利用内资增长30%,城镇居民人均可支配收入增长11%,农民人均纯收入增长9%。

一、全力推进新型工业化建设,促进经济又好又快发展

一是加快推进骨干企业膨胀。进一步强化扶优扶强措施,继续抓好骨干企业“二五五”发展规划和百企奋进工程,力促企业迅速做大做强。对确定的龙头企业膨胀项目和内外资重点工业项目,集中力量,倾力推进,确保按期建成投产。深入实施挂优靠强战略,引导骨干企业加强与国内外大企业的联系,借助外力加快膨胀。按照打造核心企业、延伸产业链条、培植产业集群的思路,全力引进一批投资规模大、产业关联度高、符合国家政策的产业项目,培植壮大机电工具、汽车及零部件、家纺制革三大产业集群。2008年,力争机电工具企业突破500家,汽车及零部件企业达到140家,家纺企业(业户)发展到3500家以上,销售收入过10亿元的工业企业达到15家,其中过20亿元的7家,纳税过千万元的工业企业突破30家。

二是全面提高自主创新能力。进一步完善自主创新体系,全面提升企业的核心竞争力。2008年技改投入要增长20%以上,申请专利400件、专利授权200件,新建1个国家级技术研发中心、1个省级技术开发中心、3—4个威海市级工程技术研究中心,3个项目列入国家级科技创新计划,20个项目列入省级技术创新计划。大力实施名牌带动战略,着力打造代表文登工业发展水平的名牌群体。2008年,力争新创1个中国驰名商标,1—2个中国名牌,3—5个省级名牌或著名商标。

三是进一步深化改革扩大开放。按照对外对内全方位开放的思路,全面提高利用内外资的规模和水平。2008年,力争引进投资过亿元或千万美元的大项目40个以上,外汇到位外资总量、增幅、人均总量三项指标和人均实际利用内资在威海市争第一。继续深化企业制度、投融资体

制、财税体制等改革,大力推进市场化改革,鼓励非公有制资本进入公路、港口、水务、供热等领域。抓住深圳创业板即将推出的有利时机,大力推进企业上市工作,力争天润曲轴7月底前上市、鸿通管材年底前上市。大力发展民营经济,认真落实各项扶持政策,支持全民创业,做大做强民营企业,推动民营经济扩量提质、上档升级。

四是认真抓好节能减排。节能方面,严格执行建筑节能强制性标准,切实加强重点用能企业的监管。大力发展循环经济,积极引导企业进行清洁生产,对技术落后、能耗高、污染重的企业,坚决关、停、并、转。减排方面,严把项目引进环评审批关。严格控制污染物排放,加强对威海市控以上重点污染源的在线监测,抓好省强制性清洁生产企业的审核,完成3家企业的脱硫工程,关闭10万吨以下立窑水泥厂,淘汰30%的立窑水泥生产能力。加大污染专项治理力度,按照生态市建设目标责任书的要求,加快推进城镇污水处理厂建设,提高供排水质量和能力。

二、重点突破又好又大项目,增强经济发展后劲

一是发挥优势,千方百计引进又好又大项目。紧紧围绕我市的特色产业和优势资源,瞄准韩、日和长三角、珠三角等发达地区,瞄准大商社、大集团、大企业,开展定点定向招商。着力转变外资招商方式,既要组团赴海外招商,又要面向深圳、昆山等外资聚集的国内城市蹲点招商。全力搞好项目策划包装,高标准、高水平地包装一批特色鲜明、具有现实可行性的项目,提高对客商吸引力。精心筛选与我市产业联系紧密的重点行业、重点企业,主动出击,上门推介,有针对性地开展招商活动,切实提高招商引资的成功率。

二是打造两大板块,全面提升大项目的承载能力。城区经济板块,依托经济开发区和文登工业园两个省级开发区,加快与周边项目区的对接融合,积极承接现有骨干企业膨胀,进一步扩大联动效应,扩大经济规模。经济开发区重点在求大上做文章,特别是在引进建设内资大项目上力争尽快突破,全力争当省级开发区排头兵。文登工业园重点在求超上做文章,加快与威海工业园、威海科技城对接,打造新型工业项目区和现代农业示范区,实现跨越发展。城区周边各镇(办)立足优势,错位竞争,发展各具特色的主导产业,形成优势互补、联动发展的板块效应,助推城区板块加快发展。南海经济板块,充分发挥滨海资源丰富的优势,全方位开展招商合作,加快引进一批超大规模产业项目,增创经济发展的新优势。龙海路以西主要建设金滩旅游度假区,重点发展观光、休闲、商务、度假、旅

游和商住业,突出抓好香水海、阳光城、蔚蓝水岸等开发项目建设。龙海路以东主要建设临港高新产业区,重点发展港口物流和高新技术产业,突出抓好前岛造船、世进船舶等在建项目,确保尽快完工投产;抓好张家埠港国家一类开放申报工作,大力发展港口物流业;抓好华岳丙烯、美国增效剂等签约项目的跟踪调度,力促资金早到位、项目早开工。

三、大力发展现代服务业,推动产业结构优化升级

把发展现代服务业放在更加突出的位置,力争全市服务业增加值增长20%以上。全面突破旅游业。充分发挥“四山五泉一线”的优势,加快推进旅游大项目建设,确保天沐温泉、圣经山、南海公园“五·一”对外开放。借助举办天福山起义七十周年纪念活动的影响力,积极申报中国红色旅游景区,高水平办好昆崙山樱桃节、李龙王文化山会、金滩采贝节等节会,全方位叫响“道教名山、黄金海岸、温泉之都、李龙故里、进士之乡”旅游品牌。繁荣搞活商贸物流业。依托火车站、机场、高速公路等交通优势,加快浙商家纺会展中心、国际贸易中心等商贸大项目建设,着力打造区域性商贸物流中心。积极有序发展商住业。进一步优化商住业发展环境,加快引进一批实力雄厚的开发企业,全面提升开发能力和档次,促进商住业有序健康发展。积极发展新兴服务业。加快制定出台服务业外包发展规划,大力发展信息咨询、社区服务和中介组织等新兴服务业,不断拓展现代服务业的发展领域。

四、加快城市建设,提升经济社会发展承载力

一是坚持科学规划,建设现代化城市。以城乡建设总体规划为指导,统筹落实好城市基础设施专业规划,重点抓好城区和南海两大经济板块控制性规划,走布局集中、用地集约的发展道路。编制好新农村规划建设规划,引导农村人口向城镇集中、工业企业向园区集中、居住生活向小区集中,建立集中有序、协调发展的城镇体系。

二是坚持求精求美,建设精品城市。牢固树立特色意识、景观意识和精品意识,注重城市建设整体景观效果,使城市建设项目件件是精品、处处有文化。加快城市新区建设,完善文登学公园、抱龙河公园,搞好浙商会展中心、龙都新天地等中心区项目建设,尽快建成充满现代文明气息的精品新区、美景新区。

三是深入开展城乡环境综合整治。探索建立长效管理机制,抓好重点部位、城乡结合部、镇区和住宅小区的专项整治。组织实施好城市道路改造、小街小巷整修、河道治理等工程,加大镇区和城市住宅小区的环境综合整治力度,为城乡居民打造绿亮净美的生活环境。

五、扎实推进社会主义新农村建设,促进城乡统筹发展

一是繁荣发展农村经济。坚持“向农业本身要效益、向农业外部找出路”,以宋村、汪疃两个现代农业生态示范园建设为总抓手,加快农业产业化、标准化和外向化进程。大力实施农产品提质工程,健全农业标准体系、质量监测管理体系和动物疫病防控体系,积极培育无公害农产品、绿色食品品牌。大力发展农副产品精深加工业,抓好威啤葡萄酒、泰诚农业园等大项目建设,提高农业产业化水平。加快农村经济结构调整,引导农民大力发展特色种养业,

促进农民普遍增收。积极发展村居经济和以家纺、旅游为特色的家庭经济,鼓励农民务工经商,通过自主创业增收致富。

二是切实改善农村生产生活环境。深入实施“十位一体、百村示范、千村推进”工程,不断加大财政支农力度,着力改善路、水、电、医、学、气等,为农民创造良好的生产生活条件。全力抓好母猪河下游综合整治、米山水库和坤龙邢水库除险加固等工程,确保正常蓄水、安全度汛。加强农村基础设施建设,深入开展以户用沼气、农村改厕为重点的农村环境综合整治,改造升级农村公路和村内主街道,切实改善农村环境面貌。2008年,新建农村标准卫生室30个、户用沼气4000户,农村改厕4000个,改造硬化农村公路190公里,全面完成村村通油路工程。

三是健全支农惠农机制。继续落实好各项惠农政策,加强镇级便民服务中心建设,实施科技入户工程,为农民提供规范化服务。新发展农村专业合作组织20家,帮助农民了解市场信息,畅通销售渠道,规避农业风险,加快增收致富。

六、坚持以人为本,全面推进和谐社会建设

精神层面,要繁荣发展富有文登特色的先进文化。一是加强和谐文化建设。大力弘扬“自强不息、和谐向上”的新时期文登学精神,使热爱文登、建设文登、奉献文登、赞美文登成为全市人民的自觉行动,为经济社会发展创造良好的舆论环境。二是加强公共文化服务体系建设。加快城乡文化设施建设,规划启动市民文体中心,积极支持村村放电影工程、农村文化大院、全民健身场所建设,构建覆盖城乡的公共文化服务体系。三是大力发展文化产业。深入挖掘我市诗学文化、道教文化、李龙文化、红色文化等资源,加大宣传力度,打造具有文登特色的文化品牌,推动文化产业繁荣发展。

物质层面,要着力改善民生增进群众福祉。按照既积极有为、又量力而行的原则,坚持以“十有”民生工程为总抓手,进一步加大民生建设力度,着力为群众办好事、办实事、解难事,不断提升人民群众的幸福指数。今年我市将集中力量抓好母猪河下游综合整治及水库除险加固工程、县乡交通设施建设、城市供暖供气管网改造、中小学校建设改造、中小學生“食暖住”工程、镇卫生院和农村标准卫生室建设改造、远程教育中心站建设、城市排污管网建设、实行新的城镇居民医疗保险标准、提高新型农村合作医疗人均补助标准、扩大城乡居民保险覆盖面、提高企业最低工资标准、落实各项就业扶持政策、完善弱势群体困难补助制度、加大对优抚对象的保障力度、对高中段贫困学生实行生活补助、实行经济适用房和廉租房保障制度、完善和落实低收入群体补助办法、实施政府补贴支持家电下乡、更新公交班车和学生班车等20件实事。同时,继续大力发展慈善事业,扎实推进“包村联户、富民强村”工作;进一步抓好“平安文登”建设,加强社会治安综合治理,严厉打击各类犯罪活动;加强对流动人口的服务和管理,强化安全生产监督和管理,完善突发事件应急管理机制,防止危害公共安全的重大事故发生,保持社会安定有序、人民安居乐业的良好局面。

把握新形势 抢抓新机遇 努力做好县域经济社会发展的五篇文章

临沭县县长 张 凯

2008年临沭县将围绕一个目标（2012年经济总量比2007年翻一番，进入全省县域综合实力50强），狠抓两个关键（工业经济、城镇建设），打造三大板块（经济开发区、城市发展区、苍马山风景旅游区），突出四大重点（招商引资、项目建设、新农村建设、现代服务业），实现五个突破（结构调整、科技创新、产业培植、环保节能、外经外贸），力争全年生产总值增长17%，规模以上固定资产投资增长30%，地方财政收入增长18%，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长10%和12%。工作中努力做好五篇文章：

一、认真研究把握政策，努力做好度势发展的文章。去年12月份召开的中央经济工作会议，提出把“两个防止”作为宏观调控的首要任务，实行稳健的财政政策和从紧的货币政策，这对我们加快发展提出了新的更高要求。必须深入研究，准确把握，做好度势发展的文章：一是着力优化投资结构。积极引导各类资金投向现代农业、新农村建设，投向自主创新、高新技术产业，投向先进制造业，投向节能减排和环保产业，投向现代服务业、社会事业和民生工程。二是做好大项目推进工作。精心策划，及时提报一批符合产业政策的大项目，全力争取国家和省、市的支持，努力保持大项目建设的持续性。三是加强投资监管。认真贯彻国办发〔2007〕64号文件精神，加强和规范新开工项目管理，严格规范投资项目新开工条件，建立联动机制，加强项目统计和信息管理，切实把该保的项目保上去，把该压的项目坚决压下去。四是多方融通资金。支持金融部门开展银企联合，完善合作机制，提高信贷服务质量。制定完善支持中小企业发展的信贷政策，引导金融机构向中小企业倾斜。加大企业上市力度，努力拓宽融资渠道。五是依法加强土地管理。强化土地集约节约利用，着力在挖掘盘活存量土地上下功夫，通过优化用地结构、建设用地置换、旧村改造、未利用土地开发整理等办法，千方百计保障项目建设用地。

二、紧紧抓住省、市有关决策部署的机遇，努力做好借势发展的文章。去年以来，省委、省政府作出了加快鲁南经济带发展的决策部署；市委、市政府提出了发展城市圈经济、临港经济的要求。临沭县处于鲁苏交界，又属于临沂半小时经济圈，具有独特的区位优势，必须做好借势发展的文章：一是借位发展。积极推进交通等基础设施建设，大力实施青石路园区段拓宽改造工程，争取实施327

国道临沭段拓宽改造，建设梅埠至临沭肥料专用铁路，加快沭河大桥北桥改造步伐，搞好与临沂中心城区的对接，大力发展城市圈经济，进一步增强县域经济实力。加快旧城旧村改造步伐，完善基础设施，改善城乡居民居住条件，不断提高城镇化水平。加快小城镇规划和基础设施建设，不断提高吸纳人口、增加就业和聚集产业的能力。二是沿河开发。借助市委、市政府加快沂河、沭河综合开发的机遇，在搞好沭河华山橡胶坝建设的基础上，积极争取实施龙窝灌渠渠首拦河闸改建工程，建设橡胶坝和交通便桥，为沭河两岸30万亩农田提供充足的灌溉水源。同时，发挥沭河两岸滩地、水域等资源优势，争取实施两岸道路等基础设施建设，搞好绿化、美化、亮化，做足做活水的文章，努力打造水城品牌。三是以港生财。充分发挥我县离日照港、岚山港和连云港较近的区位优势，着眼于港口，立足于自身，在基础设施和产业协作等方面与港口城市搞好对接，大力培育和发展临港物流、临港工业等临港产业，实现借梯上楼、优势互补，带动全县经济发展。

三、加大扬长力度，努力做好乘势发展的文章。近年来，我县工业经济快速发展，涌现出一批实力雄厚的企业集团，形成了化工、复合肥、机械、柳编等产业集群，拥有一批在全国叫得响的知名品牌。临沭必须做好乘势发展的文章：一是做大产业。着力培植壮大化工、复合肥、机械、柳编等优势产业集群，尽快打造“一都六基地”（中国柳编之都、全国优质复合肥生产基地和鲁南重要的精细化工、机械制造、优质建材、管材加工、农产品加工基地）。二是做强企业。以金沂蒙、金正大、常林、史丹利等企业集团为龙头，引导企业抓技改、增投入、上项目、扩规模，实施好金沂蒙余热余压综合利用、金正大包膜控释肥二期、史丹利脲甲醛复合肥等大项目，切实增强企业发展后劲。三是做优结构。改造提升传统产业，做大做强优势产业，加快发展高新技术产业，大力扶持科技含量高、环境污染小、市场效益好的企业和项目，进一步优化工业经济结构。四是做好园区。按照“一区多园”模式，着力抓好金沂蒙科技园、福瑞达生物科技园、常林科技孵化中心和金正大、史丹利、地王建材、兴大食品工业园规划建设。搞好特色工艺品园区二期工程，进一步彰显中国柳编之都的优势。五是做精品牌。着力培植一批知名品牌，进一步增强品牌竞争力。六是做活人才。大力实施“人才强县”战略，积极引进高层次人才，为企业发展提供（下转第38页）

山东省人民政府任免的工作人员名单

二〇〇八年三月六日

山东省人民政府决定，任命：

邹仲琛为山东钢铁集团有限公司董事长；

谭庆华为山东钢铁集团有限公司副董事长；

任浩为山东钢铁集团有限公司董事；

王军为济钢集团有限公司董事长；

陈启祥为济钢集团有限公司副董事长。

李长顺担任的原济南钢铁集团总公司总经理（济南钢铁总厂厂长）职务自然免除。

二〇〇八年三月六日

山东省人民政府决定，任命：

宋兰祥为莱芜钢铁集团有限公司董事长；

陈向阳为莱芜钢铁集团有限公司副董事长；

袁策为山东省安全生产监督管理局局长；

袁守山为山东省安全生产监督管理局巡视员；

贾崇福为山东省林业局局长；

卜昌森为山东省煤炭工业局局长；

张雪燕为山东省老龄工作委员会办公室主任（正厅级）；

孟庆秀为山东省粮食局局长；

张翠玉为山东省粮食局巡视员；

张泽忠为山东省省级机关事务管理局局长（兼）；

安郁进为山东省省级机关事务管理局巡视员；

张泽忠为山东省人民政府副秘书长（列张超超之后）；

杨平为山东省人民政府驻北京办事处副主任（试用期一年）；

相胜利为山东省人民政府驻北京办事处巡视员；

周莲英为山东省国土资源厅巡视员。

免去：

姜开文的莱芜钢铁集团有限公司董事长职务；

李名岷的莱芜钢铁集团有限公司副董事长职务；

孙立新的山东省安全生产监督管理局局长职务；

袁守山的山东省安全生产监督管理局副局长职务；

孙庆传的山东省林业局局长职务；

王宝山的山东省煤炭工业局局长职务；

褚庆观的山东省老龄工作委员会办公室主任职务；

邹大民的山东省发展和改革委员会副主任、山东省粮食局局长职务；

张翠玉的山东省粮食局副局长职务；

王存荣的山东省省级机关事务管理局局长职务；

安郁进的山东省省级机关事务管理局副局长职务；

相胜利的山东省人民政府驻北京办事处副主任职务；

周莲英的山东省国土资源厅副厅长职务；

王宝山的山东省经济贸易委员会副主任职务；

张雪燕的山东省劳动和社会保障厅副厅长职务；

霍正气的山东省人口和计划生育委员会副主任职务；

荆学松的德州学院副院长职务；

周艺的山东省文化厅副厅长职务；

丛湘滋的山东省经济开发投资公司副总经理职务；

王随莲的山东省质量技术监督局副局长职务；

李为生的山东省民政厅副巡视员职务；

沙凯逊的山东建筑大学副校长职务；

梁波的山东省对外贸易经济合作厅副厅长职务；

霍林中的山东工商学院副院长职务；

李宗步的潍坊学院副院长职务；

李国庆的泰山医学院副院长职务；

陈万光的山东省省管企业监事会主席职务；

张永森的山东省农业厅巡视员职务；

刘同理的山东省农业厅副巡视员职务。

二〇〇八年三月十日

山东省人民政府决定，任命：

孙义福为山东省南水北调工程建设管理局局长；

陈光为山东省人民政府省长助理；

周齐为山东省人民政府省长助理；

周玉华为山东法官培训学院院长（兼）。

免去：

武轶群的山东省水利厅巡视员职务；

耿福明的山东省南水北调工程建设管理局局长职务；

张传林的山东省人民政府省长助理职务；

尹忠显的山东法官培训学院院长职务。

山东省人民政府大事记

（2008年2月）

一日 驻鲁金融单位2008年新春座谈会在济南召开。省委副书记、省长姜大明出席座谈会并讲话，省委常委、常务副省长王仁元主持座谈会，省政府秘书长周齐出席。

△ 省委副书记、省长姜大明到德州市齐河县，走访慰问老党员、城乡困难群众和孟祥斌烈士家属，调研电煤供应存储、市场物价和供应情况。

△ 2008鲁韩旅游交流年启动仪式在青岛举行。副省长才利民，韩国观光协会中央会副会长、韩国一般旅行业协会会长郑宇植出席启动仪式。

△ 副省长才利民在济南会见韩国GS加德士株式会社专务、中国事业部门长金光洙一行。

△ 北京、山东两省市在济南举行农产品供应座谈会。北京市副市长牛有成出席座谈会，副省长贾万志主持会议。

△ 我省向安徽灾区紧急运送棉衣被等救灾物资发车仪式在济南举行。副省长郭兆信出席发车仪式。

二日 2008年各界人士迎春茶话会在济南举行。省委书记、省人大常委会主任李建国，省委副书记、省长姜大明，省政协主席孙淑义，省委副书记刘伟出席茶话会。在济的全国人大常委李春亭、全国政协常委韩喜凯、全国人大财经委副主任委员韩寓群，省里的老同志梁步庭、赵志浩、李振、陆懋曾出席茶话会。省领导王仁元、焉荣竹、王敏、柏继民、李玉妹、谈文虎、李群、时立军、鲍志强、温孚江、才利民、贾万志、黄胜、郭兆信、王随莲、张昭福、孙守璞、乔延春、齐乃贵、王志民、赵玉兰、张传林、栗甲、王新路、王乃静、周玉华、国家森、张秉德、戴肃军、冯金安等出席茶话会。

三日 2008山东军民春节联欢晚会在济南举行。省委书记、省人大常委会主任李建国，省委副书记、省长姜大明，济南军区司令员范长龙、政委刘冬冬出席联欢晚会。出席晚会的省领导还有：孙淑义、刘伟、王仁元、王军民、焉荣竹、王敏、柏继民、谈文虎、李群、才利民、贾万志、黄胜、郭兆信、王随莲、周玉华、王志民、赵玉兰、栗甲；在济全国人大常委李春亭、在济全国人大财经委副主任委员韩寓群；省里的老同志赵志浩、李振、陆懋曾等。出席晚会的军队领导还有：叶爱群、冯兆举、张鹤田、刘忠兴、陈章元、杜恒岩、赵宗歧、王健、王金相、王新斌、冯育军、杨玉文、穆振河、高增基、张秉德、戴肃军、冯金安；济南军区的老同志宋清渭、郝保庆、曲继宁、蔡仁山、阎琢。

△ 全省节日煤炭生产和电煤供应工作视频会议在济南召开。省委常委、副省长王军民出席会议并讲话。

△ 山东通信行业2007年应急通信工作表彰大会在济南召开。副省长贾万志出席会议并讲话。

△ 中国跳水队在济南举办演讲比赛。国家体育总局副局长段世杰、副省长黄胜出席并讲话。

△ 副省长黄胜签发《山东省人民政府办公厅关于公布泰山学者岗位和特聘教授（专家）名单的通知》（鲁政办发〔2008〕5号）。

五日 省委常委、副省长王军民签发《山东省人民政府办公厅关于印发山东省安全生产目标责任考核办法（试行）的通知》（鲁政办发〔2008〕6号）。

六日 省委副书记、省长姜大明到兖矿集团兴隆庄煤矿，代表省委、省政府亲切看望坚守在井下生产一线的煤矿工人，向全省坚持节日生产的职工拜年。省政府秘书长周齐陪同。

十五日 全省安全生产工作电视会议在济南召开。省委副书记、省长姜大明出席会议并讲话。省委常委、常务副省长王仁元,省委常委、副省长王军民,副省长才利民、贾万志、黄胜、郭兆信,省长助理臧海强,省长助理、省公安厅厅长曲植凡,省政府秘书长周齐出席会议。

△ 马颊河干流重点治理工作会议在济南召开。副省长贾万志出席会议并讲话。

十六日 人民银行济南分行辖区 2008 年工作会议在济南召开。省委常委、常务副省长王仁元出席会议并讲话。

△ 省委常委、常务副省长王仁元签发《山东省人民政府关于印发鲁南经济带区域发展规划的通知》(鲁政发〔2008〕42 号)。

十七日 国家核电山东电力工程咨询院八届二次职代会暨 2008 年度工作会议在济南召开。省委常委、副省长王军民,国家核电技术有限公司党组成员、副总经理孙汉虹出席会议并讲话。

△ 副省长才利民在济南会见日本众议院议员前田雄吉一行。

十八日 省委副书记、省长姜大明主持召开第 2 次省政府常务会议,研究了《山东省人民政府关于支持鲁南经济带加快发展的政策意见(代拟稿)》、调整修改我省县域经济社会发展年度综合考评体系、《山东省残疾人优惠扶持规定(草案)》、2008 年全省新开工高速公路建设项目计划安排等事宜。省委常委、常务副省长王仁元,省委常委、副省长王军民,副省长才利民、郭兆信、李兆前、王随莲,省政府特邀咨询张昭福、孙守璞,省政府秘书长周齐出席会议。

△ 第八期全省学习贯彻党的十七大精神专题培训班在济南开班。省委常委、常务副省长王仁元出席开班仪式并讲话。

△ 省委常委、副省长王军民在济南会见美国 AMD 公司全球高级副总裁、大中华区总裁郭可尊一行,并签署集成电路产业发展战略合作备忘录。

十九日 全省对外开放工作会议在济南召开。省委书记、省人大常委会主任李建国主持上午的会议,省委副书记、省长姜大明讲话,省政协主席孙淑义出席会议。省领导高新亭、王仁元、王军民、焉荣竹、王敏、谈文虎、李群、崔曰臣、才利民、郭兆信、李兆前、王随莲、孙守璞,省长助理、省政府秘书长参加了上午的会议;下午的会议由省委常委、秘书长王敏主持,副省长才利民作总结讲话。

△ 省委常委、副省长王军民在济南会见中兴

通讯股份有限公司总裁殷一民一行。

△ 全省体育工作会议在济南召开。副省长黄胜、省政府特邀咨询张昭福出席会议。

△ 北京奥运会火炬接力山东省传递组委会第二次会议在济南召开。副省长黄胜出席会议并讲话。

△ 副省长郭兆信在济南会见日本和歌山县副知事原邦彰一行。

二十日 全省城市商业银行发展和改革座谈会在济南召开。省委常委、常务副省长王仁元出席会议并讲话。

△ 省委常委、副省长王军民签发《山东省人民政府办公厅转发省经贸委等部门关于加快山东省船舶配套业发展的意见的通知》(鲁政办发〔2008〕7 号)。

△ 2008 山东(国际)文化产业博览会新闻发布会暨启动仪式在济南举行。省委常委、宣传部长李群,副省长黄胜代表文博会组委会向实施单位济南执委会、济宁执委会授文博会会旗,点通了 2008 山东(国际)文化产业博览会官方网站,发布了关于举办 2008 山东(国际)文化产业博览会新闻。

△ 2008 年山东黄河工作会议在济南召开。副省长贾万志出席会议并讲话。

二十一日 省委副书记、省长姜大明签发《山东省消防安全责任制实施办法》(省政府令第 201 号)。

△ 省工商联农业产业商会在济南成立。中央统战部副部长胡德平,国务院扶贫开发领导小组副组长刘坚,副省长贾万志,省政协副主席、省委统战部部长齐乃贵,省政协副主席、省工商联主席王乃静出席成立大会。

二十三日 中南财经政法大学 EMBA 学员迎新春团拜会暨“山东经济发展”论坛在济南举行。副省长才利民出席并致辞。

二十四日 山东省第十一届人民代表大会常务委员会第一次会议,根据山东省省长姜大明的提请,决定任命张万青为山东省人民政府秘书长。同时,任命了费云良等 25 名省政府组成人员。

二十五日 全省台协会长暨台商代表座谈会在济南召开。副省长才利民出席会议并讲话。

二十六日 省直机关 2008 年党风廉政建设和反腐败工作任务分工会议在济南召开。省委常委、常务副省长王仁元出席会议并讲话,省高级人民法院院长周玉华、省人民检察院检察长国家森出席会

议。

△ 第一期市县领导干部金融知识培训班在济南开班。省委常委、常务副省长王仁元出席开班仪式并作动员讲话,中国人民银行副行长易纲出席开班仪式并作报告。

△ 全省旅游工作会议在济南召开。副省长才利民出席会议并讲话。

△ 副省长才利民在济南会见印度尼西亚哈利达集团总裁林继盛。

△ 山东晨鸣纸业集团股份有限公司向省红十字会捐赠 200 万元,用于支持南方灾区恢复重建。副省长、省红十字会会长黄胜出席捐赠仪式并向该公司颁发捐赠证书。

△ 全省地方史志工作会议在济南召开。副省长王随莲出席会议并讲话。

二十七日 2008 年全省证券期货监管工作会议在济南召开。省委常委、常务副省长王仁元出席会议并讲话。

△ 2008 年全省保险工作会议在济南召开。省委常委、常务副省长王仁元出席会议并讲话。

△ 副省长才利民在济南会见前来参加中日航空谈判的中日双方代表。

△ 全省春季农业生产工作电视会议在济南召开。副省长贾万志出席会议并讲话。

二十八日 加快鲁南经济带发展座谈会在济宁召开。省委常委、常务副省长王仁元出席会议并讲话。

△ 大型露天妈祖塑像奠基仪式在长岛举行。国家台办副主任王富卿、国家宗教事务局局长叶小文、中国侨联副主席林淑娘、副省长黄胜出席奠基仪式。

△ 全省道路交通安全暨治爆缉枪专项行动电视会议在济南召开。副省长郭兆信出席会议并讲话。

△ 全省新型农村合作医疗暨卫生工作会议在济南召开。副省长王随莲出席会议并讲话。

二十八至二十九日 全省国有资产监督管理委员会在济南召开。省委常委、常务副省长、省国资委党委书记王仁元出席会议并讲话。

二十九日 省委书记、省人大常委会主任李建国,省委副书记、省长姜大明在济南会见武警部队副政委吴云峰一行。省委副书记刘伟,省委常委、秘书长王敏,省委常委、政法委书记柏继民,省长助理、省公安厅厅长曲植凡,省武警总队总队长戴肃军、政委

张洪运,省武警总队原政委冯金安参加会见。

△ 全省国防教育工作电视会议在济南召开。省委副书记、省长、省国防动员委员会主任姜大明出席会议并讲话。省军区政委南兵军作工作报告,副省长、省国防动员委员会常务副主任郭兆信宣读《关于表彰 2007 年度山东省关心国防建设十佳单位和十佳个人的通报》,省军区副政委鲁建华宣读 2007 年度“全国关心国防后备力量建设十大新闻人物”获得者名单。

△ 省委副书记、省长姜大明主持召开第 3 次省政府常务会议,研究了省政府有关领导同志的工作分工、《山东省省管企业负责人业绩考核暂行办法(送审稿)》、《山东省人民政府关于试行国有资本经营预算的意见(代拟稿)》、《中共山东省委山东省人民政府关于深入贯彻党的十七大精神进一步扩大对外开放的意见(代拟稿)》、贯彻全国抗灾减灾和春耕生产工作会议精神的意见、《山东省消费者权益保护条例(草案)》、《山东省人民政府 2008 年立法工作计划(草案)》。省委常委、常务副省长王仁元,省委常委、副省长王军民,副省长才利民、黄胜、郭兆信、王随莲,省政府特邀咨询张昭福,省长助理臧海强、陈光、周齐,省政府秘书长张万青出席会议。

△ 省委常委、副省长王军民签发《山东省人民政府办公厅关于印发山东省关停和淘汰落后水泥产能工作实施方案的通知》(鲁政办发〔2008〕8 号)。

△ 副省长黄胜签发《山东省人民政府办公厅转发省教育厅等部门关于进一步加强和改进中小学教材建设与管理工作的意见的通知》(鲁政办发〔2008〕9 号)。

△ 在 2007 赛季全国国际象棋甲级联赛中夺冠的齐鲁晚报·山东火炬国际象棋队在济南举行庆功会。副省长黄胜出席庆功仪式,并为在世界上取得好成绩的棋手卜祥志、侯逸凡、王铜森以及总教练童渊铭颁发了“体育产业突出贡献奖”。国家体育总局棋牌运动管理中心和中国国际象棋协会向齐鲁晚报颁发了“发展中国棋类事业突出贡献奖”。

△ 副省长郭兆信在济南会见北京首旅集团董事长段强一行。

△ 副省长郭兆信签发《山东省人民政府关于做好 2007 年冬季退役士兵接收安置工作的通知》(鲁政发〔2008〕44 号)和《山东省人民政府办公厅关于全面推进工伤保险工作的通知》(鲁政办发〔2008〕10 号)。

