



山东省优秀期刊

山东省重点报刊



山东省人民政府主办

山东政报

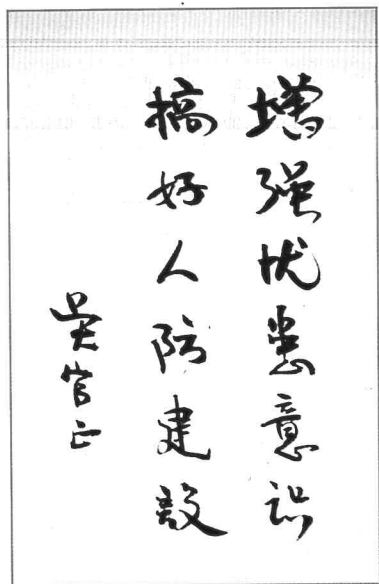
SHANDONG ZHENGBAO



2000年7月，中共中央政治局委员、省委书记吴官正同志视察人防工程。

本刊所载省政府规范性文件为标准文本

20013



中共中央政治局委员、山东省委书记、山东省国防动员委员会第一主任吴官正同志为人防建设题词。



2000年1月，省委副书记、省长李春亭、省军区司令员张齐红、政委法祥同志出席省国防动员委员会第二次会议。



2000年8月，济南军区司令员陈炳德、参谋长沈兆吉同志听取省人防办主任张建同志的工作汇报。



二〇〇〇年八月，省人大常委会主任赵志浩、副主任何宗贵和人大常委会的其他领导同志视察人防工程。



山东省人防办公室在省委、省政府和两级军区的正确领导下，坚持军委新时期战略方针和“长期准备、重点建设、平战结合”的人防建设方针，解放思想、开拓进取，人防事业得到较快发展。特别是近几年来，省人防办党组坚持讲学习、讲政治、讲正气，以“三个代表”的思想为指导，不断加大工作力度，重点突破，在人防工程、组织指挥、通信警报、人防执法、宣传教育、平战结合、设计科研、质量监督、机关建设等方面都取得新的成绩，实现了战备效益、社会效益和经济效益的有机统一。被国家国防动员委员会评为全国人防工作先进单位。1998年、1999年被省直机关党工委评为“文明机关”。



省人防办领导班子认真研究制定“十五”和2001年人防建设计划

山东省人民政府政刊

国务院文件

- 国务院关于加强城市供水节水和水污染防治工作的通知…………… (1)
- 国务院关于济南市城市总体规划的批复…………… (3)

国务院办公厅文件

- 国务院办公厅转发国家经贸委、质量技监局关于棉花打假专项行动督查情况报告的通知…………… (4)
- 国务院办公厅关于转发国家禁毒委员会成员单位主要职责的通知…………… (9)
- 国务院办公厅关于进一步做好公文处理工作有关事项的通知…………… (12)

国家部委文件

- 教育部关于做好2001年全国普通高等学校毕业生就业工作的通知…………… (13)

省政府文件

- 山东省人民政府关于印发《山东省高等职业学校设置暂行办法》的通知…………… (15)
- 山东省人民政府关于表彰全省农村就业工作先进县(市)的通报…………… (17)

省政府办公厅文件

- 山东省人民政府办公厅关于清理整顿和通过计算机网络传递简报的通知…………… (17)
- 山东省人民政府办公厅关于贯彻国办发〔2000〕66号文件在机构改革中加强市县级人民政府审计机关建设的通知…………… (19)

本刊特稿

- 以科索沃战争为鉴谈我国人防建设与对策……省人防办公室主任 张建 (20)
- 创新工作思路抓好任务落实……莱芜市市长 于希信 (22)
- 关于上海市推进农业标准化工作的调查报告……省政府驻上海办事处 (23)
- 居安思危未雨绸缪确保新形势下的粮食安全……省粮食局局长 乔秀仑 (24)



山东政报

(半月刊)

编辑委员会

主任: 林廷生

副主任: 王科三

编委

张华福	王庆新
王玉芬	曹道泉
高占坤	朱茂民
王桂森	侯英民
刘长允	孙公准
宋文瑄	蒿峰
刘俭朴	张传亭
何建平	张俊

《山东政报》社

社长: 王科三

主编: 王桂森

副主编: 张俊

发布政令

探讨理论

交流经验

指导工作

编辑出版

《山东政报》社

2001年第3期

(总第161期)

2月15日出版

地址：济南市省府前街1号

邮编：250011

电话：0531-6062484

6062174

开户银行：工商银行济南市历下
区支行省府分理处

帐号：23026400613

封面印刷：济南新华印刷厂

内文印刷：山东省人民政府机关文印中心

山东省人民政府主办

工作研究

突出四个重点优化五个环境推动个体私营经济快速健康发展

.....青岛开发区管委主任 姜杰(

推进“两个创新”：新世纪发展的重要保证

.....烟台市政府副秘书长兼办公室主任 柳新华(

关于支持中小企业发展的对策建议.....刘兰永(

发挥民政部门职能作用积极推进小城镇建设健康发展.....孙振波(

创新是企业发展的不竭动力.....王远 邹宗森 刘钧(

立足资源强化措施把农业优势转化为财政优势.....张廷国(

科教兴鲁

实施跨世纪青年农民培训工程造就一代新世纪青年农民骨干

.....省农业厅副厅长 吴雪珍(

理清思路突出重点加快推进高新技术产业产业化.....广饶县县长 徐梅清(

依托龙头抓调整科技兴农促发展.....兖州市副市长 岳宪峰(

县乡经济

培植增长点增加新财源.....威海市副市长、荣成市委书记 滕宝玉(

加快山区开发步伐推进扶贫开发进程.....中共平邑县委书记 颜廷瑞(

实施园区带动战略提高经济国际化水平.....胶州市市长 李皓(

坚持“四个结合”大力发展民营经济.....中共乳山市委 乳山市人民政府(

经验交流

举全市之力建工业强市.....乐陵市市长 陈永华(

德州市由工程水利向资源水利转变的实践与探索

.....德州市水利局局长 王绍荣(

开展婚育新风进万家活动提高计划生育工作水平.....肥城市市长 刘卫东(

体制创新激发农村新活力.....中共平度市委常委、组织部长 王学海(

发挥市场龙头带动作用促进农业产业化上档升级

.....寿光市市长助理、蔬菜产业集团董事长 朱法祥(

行政管理

关于推行乡镇(街办)政务公开的实践与收获

.....中共昌邑市委副书记、市长 孟祥志(

镇密运作扎实推进认真做好乡镇撤并重新区划工作

.....蓬莱市人民政府(

政务动态

山东省人民政府任免的工作人员名单.....

山东省人民政府大事记.....

国务院关于加强城市供水节水和 水污染防治工作的通知

国发〔2000〕36号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

我国是水资源短缺的国家，城市缺水问题尤为突出。随着经济发展和城市化进程的加快，当前相当部分城市水资源短缺，城市缺水范围不断扩大，缺水程度日趋严重；与此同时，水价不合理、节水措施不落实和水污染严重等问题也比较突出。为切实加强和改进城市供水、节水和水污染防治工作，促进经济社会的可持续发展，现就有关问题通知如下：

一、提高认识，统一思想

（一）水资源可持续利用是我国经济社会发展的需要，核心是提高用水效率。解决城市缺水的问题，直接关系到人民群众的生活，关系到社会的稳定，关系到城市的可持续发展。这既是我国当前经济社会发展的一项紧迫任务，也是关系现代化建设长远发展的重大问题。各地区、各部门要高度重视，采取切实有力的措施，认真做好城市供水、节水和水污染防治工作。

（二）做好城市供水、节水和水污染防治工作，必须坚持开源与节流并重、节流优先、治污为本、科学开源、综合利用的原则，为城市建设和经济发展提供安全可靠的供水保障和良好的水环境，以水资源的可持续利用，支持和保障城市经济社会的可持续发展。

二、统一规划，优化配置，多渠道保障城市供水

（一）各地区研究制定流域和区域水资源规划，要优先考虑和安排城市用水。要依据流域和区域水资源规划，尽快组织制定城市水资源综合利用规划，并将其作为城市总体规划的组成部分，纳入城市经济和社会发展规划。城市水资源综合利用规划应包括水资源中长期供求、供水水源、节水、污水资源化、水资源保护等专项规划。水资源极度短缺的城市，要在综合考虑当地水资源挖潜、大力节水和水污染治理的基础上，依据流域水资源规划实施跨流域调水。

（二）加强城市水资源的统一规划和管理，重点加强地下水资源开发利用的统一管理。要科学确定供水水源次序，城市用水要做到先地表水、后地下

水，先当地水、后过境水。逐步改变过去一个水系、一个水库、一条河道的单一水源向城市供水的方式，采取“多库串联，水系联网，地表水与地下水联调，优化配置水资源”的方式。建立枯水期及连续枯水期应急管理制度，编制供水应急预案，提高城市供水保证率。严格控制并逐步减少地下水的开采量，建立河湖闸坝放水调控制度，保证城市河湖环境用水。严格限制城市自来水可供区域内的各种自备水源。今后，在城市公共供水管网覆盖范围内，原则上不再批准新建自备水源，对原有的自备水源要提高水资源费征收额度，逐步递减许可取水量直至完全取消。地下水已严重超采的城市，严禁新建任何取用地下水的供水设施，不再新批并逐步压减地下水取水单位和取水量。

（三）大力提倡城市污水回用等非传统水资源的开发利用，并纳入水资源的统一管理和调配。干旱缺水地区的城市要重视雨水、洪水和微咸水的开发利用，沿海城市要重视海水淡化处理和直接利用。

三、坚持把节约用水放在首位，努力建设节水型城市

（一）城市建设和工农业生产布局要充分考虑水资源的承受能力。各地区特别是设市城市的人民政府要根据本地区水资源状况、水环境容量和城市功能，合理确定城市规模，调整优化城市经济结构和产业布局。要以创建节水型城市为目标，大力开展城市节约用水活动。城市节约用水要做到“三同时、四到位”，即建设项目的主体工程与节水措施同时设计、同时施工、同时投入使用；取水用水单位必须做到用水计划到位、节水目标到位、节水措施到位、管水制度到位。有条件的城市要逐步建立行业万元国内生产总值用水量的参照体系，促进产业结构调整和节水技术的推广应用。缺水城市要限期关停并转一批耗水量大的工业企业，严格限制高耗水型工业项目建设和农业粗放型用水，尽快形成节水型经济结构。工业用水重复利用率低于40%的城市，在达标之前不得新增工业用水量，并限制其新建供水工程项目。

（二）加大国家有关节水技术政策和技术标准的

贯彻执行力度,制定并推行节水型用水器具的强制性标准。积极推广节水型用水器具的应用,提高生活用水效率,节约水资源。要制定政策,鼓励居民家庭更换使用节水型器具,尽快淘汰不符合节水标准的生活用水器具。所有新建、改建、扩建的公共和民用建筑中,均不得继续使用不符合节水标准的用水器具;凡达不到节水标准的,经城市人民政府批准,可不予供水。各单位现有房屋建筑中安装使用的不符合节水标准的用水器具,必须在2005年以前全部更换为节水型器具。

(三)采取有效措施,加快城市供水管网技术改造,降低管网漏失率。20万人口以上城市要在2002年底前,完成对供水管网的全面普查,建立完备的供水管网技术档案,制定管网改造计划。对运行使用年限超过50年,以及旧城区严重老化的供水管网,争取在2005年前完成更新改造工作。

四、坚决治理水污染,加强水环境保护

(一)认真贯彻执行《中华人民共和国水污染防治法》,限期改善地表水水质。严格按照有关规定和城市总体规划的有关要求,组织编制水污染防治规划,划分水功能区,确定污染物排放容量,实行水污染物总量控制,并分解到排污单位。各直辖市、省会城市、经济特区城市、沿海开放城市及重点旅游城市的地表水水环境质量,必须达到国家规定的标准。“十五”期间,所有设市城市都要制定改善水质的计划,并实施跨地区河流水质达标管理制度。要组织制定饮用水源保护规划,依法划定饮用水源保护区,严禁在饮用水源保护区内进行各项开发建设活动,禁止一切排污行为,重点保护好城市生活饮用水源地。20万人口以上城市应在2002年底前,建立实施供水水源地水质旬报制度,并在北京、上海等47个环保重点城市实施生活饮用水水源地水环境质量公报制度。

(二)加强对地下水资源的保护。因地下水资源超采出现大范围地面沉降或海咸水倒灌的城市,要划定超采区范围,向社会公布,并规划建设替代水源和地下水人工回灌工程。城市绿地建设、河道砌衬和非道路覆盖等,应兼顾自然水生态系统循环的需要。要积极开展农业面源污染防治,特别是畜禽和水产养殖污染的综合治理。要严格执行《中华人民共和国水法》和《中华人民共和国防洪法》,严禁向湖滨、河岸、水体倾倒固体废弃物,并限期整治和清理河道。

(三)积极推行清洁生产,进一步削减污染物排放量,加大对工业污染源的治理。工业污染防治是城

市水污染防治工作的一项重要任务。要大力推行清洁生产,加快工业污染防治从以末端治理为主向生产全过程控制的转变。进一步加大“一控双达标”工作力度。对不能达标排放的企业,要责令其限期停产整顿或关闭。“十五”期间,要使工业企业由主要污染物达标排放转向全面达标排放。

(四)“十五”期间,所有设市城市都必须建设污水处理设施。到2005年,50万以上人口的城市,污水处理率应达到60%以上;到2010年,所有设市城市的污水处理率应不低于60%,直辖市、省会城市、计划单列市以及重点风景旅游城市的污水处理率不低于70%。今后,城市在新建供水设施的同时,要规划建设相应的污水处理设施;缺水地区在规划建设城市污水处理设施时,还要同时安排污水回用设施的建设;城市大型公共建筑和公共供水管网覆盖范围外的自备水源单位,都应当建立中水系统,并在试点基础上逐步扩大居住小区中水系统建设。要加强城市污水处理设施和回用设施运营的监督管理。

五、健全机制,加快水价改革步伐

(一)积极引入市场机制,拓展融资渠道,鼓励 and 吸引社会资金和外资投向城市污水处理和回用设施项目的建设和运营,加快城市污水处理设施的建设步伐。国家将采取积极有效的措施筹集建设资金,进一步加大建设投资力度,对小城镇及西部地区污水处理设施建设给予资金倾斜;对各地收取的污水处理费,免征增值税;对城市供水和污水处理工程所购置的设备可加速折旧。各地要继续落实好国家投资的城市污水处理工程项目的配套资金;对收取的污水处理费实行专款专用、滚动使用,采取有效措施,确保城市污水处理设施的正常运营和建设贷款及债券本息的偿还。

(二)逐步提高水价是节约用水的最有效措施。要加快城市水价改革步伐,尽快理顺供水价格,逐步建立激励节约用水的科学、完善的水价机制。要提高地下水资源费征收标准,控制地下水开采量。地方各级人民政府特别是城市人民政府要根据国家有关规定,尽快制订本行政区域内的用水定额和城市水价调整方案,并结合本地区经济发展水平和水资源的供求情况,适时调整。在逐步提高水价的同时,可继续实行计划用水和定额管理,对超计划和超定额用水要实行累进加价收费制度;缺水城市,要实行高额累进加价制度。

(三)全国所有设市城市都要按照有关规定尽快开征污水处理费。各地在调整城市供水价格和污水

处理费标准时,要优先将污水处理费的征收标准调整到保本微利的水平,满足污水处理设施建设和运营的需要。供水和污水处理企业也要不断深化改革,转换经济机制,加强管理,降低成本。国务院有关部门要抓紧研究确定回用污水的合理价格,促进和鼓励污水的再利用。

六、加强领导,完善法规,提高城市供水、节水和水污染防治工作水平

(一)各地区、各有关部门要切实加强对城市供水、节水和水污染防治工作的组织领导,把这项工作纳入国民经济和社会发展规划,统筹安排,综合部署。地方各级人民政府的主要领导,特别是城市人民政府的主要领导,要对城市供水、节水和水污染防治工作负总责。国务院各有关部门要严格按照国家有关法律法规规定的程序和职责分工,加强协作,密切配合,及时协调解决工作中遇到的矛盾和问题。

(二)各地区、各有关部门在制定和实施水资源规划中,要明确目标,优化项目,落实措施,协调行动。要把有关水资源的保护、开发、利用等各个环节协调统一起来,统筹考虑城市防洪、排涝、供水、节水、治理水污染、污水回收利用,以及城市水环境保护等各种水的问题,妥善安排居民生活、工农业生产和生态环境等不同的用水需求,处理好各种用水矛盾。

(三)强化取水许可和排污许可制度,建立建设项目水资源论证制度和用水、节水评估制度。各地要加强取水许可监督管理和年审工作,严格取水许可

审批,凡需要办理取水许可的建设项目都必须进行水资源论证。今后城市新建和改扩建的工程项目,在项目可行性研究报告中,应有用水、节水评估的内容。要严格执行环境影响评价制度,实行污染物排放总量控制及排污许可制度,排污必须经过许可。

(四)按照社会主义市场经济发展和加强城市供水、节水和水污染防治工作的要求,加快立法步伐,进一步补充、修改和完善有关法律法规,尽快建立起符合我国国情的、科学的城市供水、节水和水污染防治法律法规体系。各地区、各有关部门要坚决依法办事,严格执法,进一步加大执法监督力度,逐步将城市供水、节水和水污染防治工作纳入法制化、规范化轨道。

(五)各地区、各部门和各新闻单位要采取各种有效形式,开展广泛、深入、持久的宣传教育,使全体公民掌握科学的水知识,树立正确的水观念。加强水资源严重短缺的国情教育,增强全社会对水的忧患意识,使广大群众懂得保护水资源、水环境是每个公民的责任。转变落后的用水观念和用水习惯,把建设节水防污型城市目标变成广大干部群众共同的自觉行动。要加强舆论监督,对浪费水、破坏水质的行为公开曝光。同时,大力宣传和推广科学用水、节约用水的好方法,在全社会形成节约用水、合理用水、防治水污染、保护水资源良好的生产和生活方式。

二〇〇〇年十一月七日

国务院关于济南市城市总体规划的批复

国函〔2000〕134号

山东省人民政府:

你省《关于报请审批济南市城市总体规划的请示》(鲁政发〔1999〕86号)收悉。现批复如下:

一、原则同意修订后的《济南市城市总体规划(1996年至2010年)》(以下简称《总体规划》)。

二、济南市是山东省省会,华东地区北部重要的中心城市,国家历史文化名城。济南市的城市建设与发展要遵循经济、社会、人口、资源和环境相协调的可持续发展战略,积极调整产业结构,大力发展第三

产业和高新技术产业,不断完善城市功能,逐步把济南市建设成为经济繁荣、社会文明、环境优美的现代城市。

三、同意《总体规划》确定的2570平方公里的城市规划区范围。在城市规划区内,实行城乡统一规划管理。完善由主城区和王舍人、贤文、大金、党家四个外围组团组成的“东西带状组团式”布局,并严格控制城市向南发展。逐步形成合理的城镇体系结构,促进资源的合理开发和利用。在市域城镇体系规划指

导下,做好县(市)域城镇体系规划,促进城乡经济社会协调发展。

四、严格控制城市人口和建设用地规模,保护耕地、节约用地。到2005年,城市实际居住人口要控制在198万人以内,建成区建设用地控制在186平方公里以内;到2010年,城市实际居住人口要控制在220万人以内,建成区建设用地控制在205平方公里以内。

五、加强城市基础设施建设。建立以公共交通为主体,快速交通为骨干,多种交通方式相协调的城市综合交通体系,加快各组团之间的交通体系建设。加快城市污水处理厂建设,提高污水处理率和水的重复利用率。要充分重视城市防灾工作,加强大型防灾骨干工程和城市重点工程防灾设施以及防灾信息系统的建设,形成以防洪为重点的包括防震、人防、消防等内容的城市综合防灾体系。

六、切实保护和改善生态环境。济南市是严重缺水城市,要合理开发利用和保护水资源,严格控制地下水的开采,限制高耗水产业的发展,采取有效节水措施,建成节水型城市。切实加强对小清河和大明湖以及卧虎山水库等水源地的保护,加大对大气污染治理的力度。要高度重视城市绿地系统规划和建设,充分利用山、泉、湖、河等自然环境条件,大力植树造林,提高绿化覆盖率,改善城市生态环境。

七、重视城市风貌和特色保护。要重点保护好文

物古迹、历史街区和老城区格局,严格控制老城区的建筑密度和建筑高度。采取有效措施,加强对趵突泉、黑虎泉、五龙潭、珍珠泉等四大泉群为重点的名泉保护。保护好千佛山等风景名胜区以及千佛山——大明湖之间的视觉走廊,体现“一城山色半城湖”的风貌特色。

八、严格实施《总体规划》。《总体规划》是济南市城市建设、发展和管理的依据,城市规划区内一切建设活动必须符合《总体规划》的要求。要抓紧编制分区规划和详细规划,深化有关专业规划,进一步建立和健全城市规划、建设和管理的各项法规,强化全社会遵守城市规划的意识。城市规划行政主管部门要依法对城市规划区范围,包括开发区在内的一切建设用地与建设活动实行统一、严格的规划管理,切实保障规划的实施。市级规划管理权不得下放。驻济南市各单位都要遵守有关法规及《总体规划》,服从城市规划管理,支持济南市人民政府的工作,共同努力,把济南市规划好、建设好、管理好。

济南市人民政府要根据本批复精神,认真组织实施《总体规划》,任何单位和个人不得随意改变。你省和建设部要加强对《总体规划》实施的指导、监督和检查工作。

二〇〇〇年十二月二十二日

国务院办公厅转发国家经贸委、质量技监局 关于棉花打假专项行动督查情况报告的通知

国办发〔2001〕3号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

《国务院办公厅关于立即开展棉花打假专项行动的紧急通知》(国办发明电〔2000〕37号)下发后,各地区、各有关部门十分重视棉花打假专项行动,迅速采取措施,有力地打击了不法分子掺杂使假的嚣张气焰,基本扼制了棉花制假售假蔓延的势头,棉花市场秩序开始好转,取得了初步成效。为了巩固成果,将棉花打假专项行动深入开展下去,根据国务院

领导同志的指示,现将国家经贸委、质量技监局《关于棉花打假专项行动督查情况的报告》转发给你们,并就有关问题通知如下:

一、各地区、各有关部门要高度重视棉花掺杂使假问题的严重性,进一步加强领导,加大打击棉花掺杂使假行为的力度,把各执法部门力量统一调动起来,密切配合,联合行动,形成合力,确保棉花专项打假取得成效。

二、要继续发动和鼓励群众举报棉花掺杂使假

案件,凡立案的都要认真查实,坚决打击。抓紧对大案要案的查处,坚持做到五不放过:案情没有搞清的不放过,假棉的源头和流向没有查明的不放过,制假售假责任者没有依法处理的不放过,该移送司法机关没有移送的不放过,支持或参与制假售假的机关工作人员没有受到追究的不放过。

三、实施综合治理,做到标本兼治。要严格执行

棉花收购加工资格认定制度,坚决依法拆除销毁小轧花机、土打包机,尽快建立废棉定向销售制度,继续对棉花收购、加工、购销环节进行拉网式检查。棉花、纺织企业都要进行整顿,加强自律,积极配合执法部门检查。

二〇〇一年一月四日

关于棉花打假专项行动督查情况的报告

国家经贸委 质量技监局

(二〇〇〇年十二月二十七日)

按照《国务院办公厅关于立即开展棉花打假专项行动的紧急通知》(以下简称《紧急通知》)的要求,国家经贸委、国家计委、质量技监局、工商局、供销社和原纺织局抽调人员组成四个督查组,从12月8日至18日,对河北、江苏、安徽、江西、山东、河南、湖北、湖南等8个棉花主产省开展棉花打假专项行动的情况进行了督促检查;供销社派了7个检查组,开展本系统的自查自纠。国家经贸委、质量技监局、供销社的负责同志也分赴河南、江苏、河北检查棉花打假工作,并与有关省政府主要领导交换了意见。现将有关情况报告如下:

一、8个棉花主产省贯彻落实《紧急通知》的基本情况

从督查情况看,棉花主产省一致认为国务院决定在全国立即开展棉花打假专项行动,完全正确,非常必要。《紧急通知》下发后,各地对棉花打假专项行动思想重视,行动迅速,措施有力,取得了初步成效。

一是思想重视。各级党委、政府对棉花打假专项行动旗帜鲜明,态度坚决。山东、河南、河北、湖北、江西省主要领导同志高度重视,及时作出批示;分管省领导亲自动员和部署,督导打假;有关市、县主要领导亲临打假一线。

二是行动迅速。11月26日晚中央电视台“焦点访谈”栏目对河南尉氏县大桥乡供销社棉花掺杂使假问题曝光后,根据总理指示精神,河南省连夜组织专案组奔赴案发地,对案件进行彻查。11月30日,《紧急通知》下发后,各省相继发出通知,召开紧急电视电话会议,11月底至12月初,各地棉花打假专项行动全面展开。

三是措施有力。各地都成立了由分管领导负责的棉花打假专项行动领导小组;逐级设立、公布了棉花打假举报电话,广泛发动企业和群众举报投诉;各有关部门协同作战,从大案、要案和棉花收购、加工非法活动重点地区入手,形成集中打假的强大攻势,取缔了一批多年来无法解决的非法棉花交易市场,端掉了一批掺杂使假窝点,捣毁了一批造假设备,查封了一批掺杂使假棉花。供销社对系统内收购、加工企业进行了自查;棉纺企业对进厂棉花质量把关和废棉花销售采取了相应的措施。

四是效果明显。据统计,全国开展棉花打假专项行动以来,8个棉花主产区接受举报电话202个,质量技术监督和工商行政管理部门共出动执法人员7.75万人次,查处质量违法案件和违法经营案件3372个,查没涉案棉花2.85万吨,涉案金额近3亿元,端掉非法交易市场和造假窝点635个,没收、销毁小轧花机、土打包机4875台,拆除、销毁造假设备679台(套)。其中质量技术监督部门及其所属专业纤维检验机构查获涉嫌掺假棉花1.42万吨,涉案金额1.46亿元,目前已立案243起,其中大案要案79起,对16个犯罪嫌疑人依法逮捕,对8位干部给予党纪政纪处分。20多天来,棉花打假专项行动狠狠地打击了掺杂使假的嚣张气焰,基本遏制了掺杂使假蔓延的势头,棉花市场秩序开始好转,棉花打假专项行动取得了阶段性成果。

二、棉花打假专项行动中暴露出的问题

从全国棉花打假专项行动中暴露出的问题来看,棉花主产省普遍存在程度不同的棉花掺杂使假、以次充好、混等混级的问题,具体表现在以下几个方

面：

一是普遍存在棉花掺杂使假的问题。8个棉花主产省都发现有掺杂使假违法行为，查处案件较多的是河南、山东、湖北、湖南、安徽五省。据专业纤维检验机构反映，新疆以及陕西、甘肃、山西、辽宁等非棉花主产省也发现棉花掺杂使假案件。江苏、江西两省虽也发现掺杂使假案件，但相对于其他省区要轻一些。

二是棉花掺杂使假不择手段，性质恶劣。各地检查发现当前棉花中掺入的杂物主要有棉短绒、纺织下脚料、滑石粉、棉籽、不孕籽回收棉等，一些不法分子甚至在棉花中夹杂砖头，如山西省临猗县北辛棉花加工厂销售给江西省宜春市棉麻公司棉花462包，开包检查的149包中掺砖块278.6公斤。又如湖南省沅江市棉麻公司石矾湖轧花厂收购个体棉贩的6.792吨棉花中掺有砖块159块，重461公斤，令人触目惊心。掺杂使假作案隐蔽，手段恶劣，毁坏了棉花资源，危害纺织工业脱困成果，损害了国家利益。

三是私商棉贩非法收购、加工活动十分严重。据反映，今年新棉上市时，河南省内参与收购、加工的个体户有上千家。湖南省澧县中武乡有棉贩上千人。一些个体户与基层干部、基层供销社、纺织企业采购人员相勾结，甚至与黑势力相勾结，联合制假售假，损害国家、企业和棉农的利益，严重扰乱了棉花市场秩序。

四是供销社系统棉花收购、加工企业的经营管理薄弱。有的棉麻公司的一些离退休人员、下岗分流职工参与非法收购、加工；有的个体商贩挂靠基层供销社；有的向供销社以外人员发放经营棉花的聘书；有的为私商棉贩经营棉花开具增值税发票；有的允许私商棉贩使用本企业的质量标识销售棉花；有的棉花加工厂承包给个人，或转让、转租给其他经营单位；一些棉麻企业从私商棉贩手中大量收购加工质量低劣甚至掺杂使假的棉花，怂恿了私商棉贩的非法经营行为；有的棉麻企业直接造假售假。如湖南省澧县棉麻公司小渡口轧花厂从永丰、津市保河堤等非法棉花交易市场私商棉贩手中收购的皮棉，掺有棉籽、籽棉、棉短绒等，共1880包，重169.6吨，涉案金额达203.52万元。又如山东菏泽第三棉花加工厂在加工过程中将不孕籽回收棉、滑石粉掺入棉花中，共3326包，计265吨，涉案金额达270万元。

五是棉花质量严重下降。收购、加工单位普遍不执行棉花质量国家标准，不执行“一试五定”检验规程，混等混级收统棉、超水棉，不采取措施排除异性

纤维，加工、销售中以次充好。这是除气候因素之外，造成棉花质量严重下降的主要原因。据纤检机构反映，今年河南省收购棉花的品级相符率由去年的90%下降到67%，3级、4级棉占90%以上，基本没有高等级棉花。

六是一些省没有严格执行《国务院关于深化棉花流通体制改革的决定》（国发〔1998〕42号文件）的规定，对棉花收购、加工资格的认定工作不规范，疏于监管，使一些不具备资质条件的单位和个人取得了合法的资格，有的一家取证、多家经营，严重扰乱市场秩序，给不法分子从事棉花掺杂使假违法犯罪活动以可乘之机。

七是对棉花加工设备的生产、销售、采购的监管极其不力。国家已明确规定要取缔小轧花机、土打包机，但现在许多地方还在继续生产、销售和使用，在供销社系统棉花加工能力过剩的情况下，使加工能力更加过剩，以致多方抢购棉花资源，对棉花掺杂使假起了推波助澜的作用。

造成上述问题的原因：一是许多地方政府和有关部门对国家棉花政策认识不清，将“拓宽渠道”混同于“放开市场”，认识上的模糊，直接导致对市场的管理放松。二是各级供销社对其棉花企业的内部管理松懈，质量管理工作严重滑坡，缺乏严格的自律机制，随波逐流。三是没有认真落实关于棉花收购、加工资格认定审查的规定。四是棉花质量监督遇到很大阻力，现有法律法规针对性不强，打击棉花质量违法行为的法律依据不足。

三、对下一步棉花打假工作的建议

这次棉花打假专项行动开局很好，但对打假成绩不能估计过高，在当前高压态势下，棉花造假、售假有所收敛，稍一放松又会反弹，下一步打假任务仍相当繁重。因此必须进一步采取有力措施，将棉花打假专项行动深入开展下去。

（一）加强领导，进一步提高对棉花打假专项行动的认识。各级政府要继续加强对棉花打假工作的领导，把思想认识统一到《紧急通知》精神上来。保持清醒头脑，正确评价当前的形势，充分认识棉花打假的长期性、艰巨性、复杂性。有关省级政府要切实负起责任，把执法力量统一调动起来，密切配合、联合行动、形成合力，继续保持高压态势，将棉花打假专项行动坚持到收购、加工结束。

（二）继续发动群众举报。特别是对隐藏起来的以及反弹出来的掺杂使假问题进行举报。一经发现，要认真查实，坚决打击。要落实对举报人的奖励。

(三)抓紧对掺杂使假案件,尤其是大案要案的查处。对本地区已查实的案件,省打假办要督促执法部门加快审理、结案;对跨省区的案件要加强协调,联合行动,抓紧查处。各地在查办案件中,要做到五不放过:案情没有搞清的不放过,假棉的源头和流向没有查明的不放过,制假售假责任者没有依法处理的不放过,该移送司法机关没有移送的不放过,支持或参与制假售假的机关工作人员没有受到追究的不放过。要通过认真查处案件,进一步推动棉花打假专项行动深入进行。

(四)综合治理、标本兼治。第一,严格执行棉花收购加工资格认定制度,对所有棉花收购加工企业进行全面审查,不符合条件的要坚决取缔;第二,对国家明令禁止的小轧花机、土打包机立即拆除、销毁,对仍在生产小轧花机、土打包机的企业依法予以

附件:

棉花专项打假大案要案

一、河南省尉氏县大桥乡供销社棉花加工厂生产销售掺杂使假棉花案

截至2000年12月23日,各地专业纤维检测机构检查发现河南省尉氏县大桥乡供销社棉花加工厂销售掺杂使假棉花240余吨,涉案金额达273.5万元。这些劣质棉花危害到湖北、陕西、河南7个棉纺企业。

经查实,大桥乡供销社原主任崔建民聘用私商棉贩,以大桥乡供销社棉花加工厂名义经营棉花,从当地居民或一些废棉市场上购入不孕籽回收棉、纺织下脚料、棉短绒等杂物,精心藏入棉包正中央,掺假比例达25%。如此掺假棉包,按国家标准规定的扦样方法是不能发现的,只有全部开包才能查明真相。

目前,河南省对有关涉案人员及相关领导干部进行了严肃查处,被公安机关逮捕5人,被刑事拘留2人,监视居住的12人,受到党纪政纪处分的干部8人。

二、山东菏泽市第一、第三棉花加工厂故意掺杂使假加工棉花案

2000年11月26日,山东菏泽地区纤检所在依

查处;第三,严禁废棉流入棉花市场,纺织企业要建立废棉定向销售制度,废棉市场要建立废棉销售登记制度;第四,进一步加强对棉花收购、加工、购销环节的质量监督,继续实行拉网式检查,规范棉花市场质量行为;第五,棉麻企业、纺织企业、农业良种厂都要进行自身整顿、加强自律,严格按照国家质量标准收购、加工、销售、采购棉花,制定严格的管理制度,杜绝与私商棉贩相互勾结进行非法交易的行为,同时,积极配合执法部门的监督检查,主动举报棉花质量违法行为。

(五)加快纤维质量监督立法进度,有效地解决纤维质量监督法律法规针对性不强,打击纤维质量违法行为的法律依据不足的问题。

附件:棉花专项打假大案要案

法检查菏泽第一棉花加工厂时发现,该厂工人正在用装有“特殊设备”的加工机器把不孕籽回收棉直接掺入皮棉,然后打包成件。经查实,该厂仓库内存有用这种加工方法生产出的棉花4571包,计357吨,涉案金额近322.2万元。

同日,菏泽地区纤检所执法人员依法检查山东菏泽第三棉花加工厂时,发现该厂也在棉花加工过程中将不孕籽回收棉、滑石粉掺入棉花中。现场发现用这种加工方法生产出的棉花达3326包,计265吨,涉案金额达249.4万元。此案正在处理。

三、湖南省南县政府个别领导袒护棉麻公司经营掺杂使假棉花案

2000年12月9日,湖南省纤维检验所执法人员查实南县德昌纺织厂从南县棉麻总公司购入的一批棉花严重掺杂使假。在对原重量为42吨的“第1999656批”棉花检查时,从剩下的72包中抽10包进行开包检查,其中7包掺有成堆成层的棉籽,棉籽所占比例高达9.4%。

经查证,该批棉花是南县棉麻总公司所属大通湖仓库1999年12月从个体棉贩手中收购的散皮棉重新打包成件的,为套取南县农发行收购贷款,故意

在棉包上刷“湖南省南县华阁轧花厂”字样。2000年8月24日,南县棉麻总公司将该批棉花销售给德昌纺织厂。当国务院棉花打假督查组要求到该厂查看掺杂使假情况时,南县政府个别领导极力袒护,对棉麻公司经营掺杂使假棉花事实真相弄虚作假,多方掩盖,干扰、阻挠检查工作。有关部门准备将此案移送司法机关,追究有关责任人的刑事责任。

四、湖南省澧县棉麻公司小渡口轧花厂经营掺杂使假棉花案

2000年12月9日,湖南省纤维检验所执法人员查实常德市澧县棉麻公司所属小渡口轧花厂5个批次1880包共计169.6吨成包皮棉普遍掺有棉籽、籽棉,呈团或分层状况分布,有的棉包一打开,一团团棉籽随之流下。其中680包计57吨棉花中还掺有棉短绒。涉案金额高达203.52万元。执法人员查实这些棉花全部是该厂从澧县永丰、津市保河堤等非法棉花交易市场私商棉贩手中收购的。此案正在审理,并将移送司法机关追究刑事责任。

12月16日,国务院棉花打假督查组察看小渡口轧花厂现场情况时,澧县棉麻公司对小渡口轧花厂经营掺杂使假棉花百般进行辩解。

五、湖北省枣阳市棉麻分公司非法经销掺杂使假皮棉案

2000年11月23日,湖北省黄冈市纤维检验所查获枣阳市蔡阳镇棉麻分公司销往团风县棉花公司淋山河棉花采购站一批掺杂使假棉花,重22.8吨,标识为较高等级(429级)。经查证,这批棉花有75%是经漂白处理的劣质棉;有3.6%是不孕籽;有21.4%是低等级棉花(625级),属严重掺杂使假,以次充好。

经查实,这批掺杂使假棉花的销售经手人枣阳市棉麻公司蔡阳分公司检验组组长采取欺骗手段,使买方轻信这批棉花没有假货,并在运输途中又偷偷拿走已交给买方的购棉票据,行为极为恶劣。

六、河北省河间市棉纺厂与献县油棉厂互相勾结经营掺杂使假棉花案

2000年10月24日,执法人员监督检查发现,河北省沧州市河间市棉纺厂非法库存一批掺杂使假棉花,经查实,共220包,计18.32吨,包包掺有棉短绒、不孕籽回收棉、籽棉、白色化纤等杂物。

调查表明,这批棉花是河北省献县第一油棉厂于2000年4月从河南滑县一个体户手中购进,献县第一油棉厂已经发现该批棉花有假,非但不举报,不依法追回损失,反而以假充真,再卖给河间棉纺厂。

河间棉纺厂购销科长等人知假藏假,不仅在长达6个月时间里不举报,反而在执法人员依法查处时,怂恿不明真相的职工阻挠执法,购销科长本人还故意伤害执法人员。河北省纤检局已依据有关法律法规,对河间市棉纺厂献县第一油棉厂作出严肃处理。涉嫌抗拒执法者被移送公安部门。

七、江苏省阜宁查封掺杂使假棉花受阻案

2000年12月8日下午,江苏盐城质量技术监督局执法人员查获一大卡车掺杂使假棉花。该批棉花标注高等级(131级),实际为低等级(428级),棉包内掺有油渍污染的劣质棉花下脚料和黑色垃圾碎屑。经查实,这批掺杂使假棉花共24吨,涉案金额30多万元。在进行异地封存时,一辆桑塔纳卧车(苏J00860)追来横在卡车前,王亚东等几人下车阻挠、推搡、殴打行政执法人员和随行记者。目前涉嫌经销掺杂使假棉花并妨碍执行公务的王亚东等三人已被公安机关拘留,案情正在进一步追查。

八、山西省临猗县北辛棉花加工厂销售掺砖棉花案

2000年11月14日,江西省宜春市质量技术监督局依法查封山西省临猗县北辛棉花加工厂销售给宜春市棉麻公司掺砖块的棉花462包,计38.283吨。经江西、山西两省质量技术监督执法人员共同开包检查,在打开的149包棉花中,发现掺杂砖块278.6公斤。目前宜春市棉麻公司与北辛棉花加工厂已达成赔偿协议,山西省质量技术监督局对北辛棉花加工厂的违法行为将依法处罚,并移送司法机关追究有关刑事责任。

九、湖南省沅江市棉麻公司塞南湖、石矶湖轧花厂收购个体棉贩掺杂使假棉花案

湖南省沅江市棉麻公司塞南湖、石矶湖轧花厂分别于2000年10月20日、26日收购个体棉贩唐光明两车成包皮辊棉,共计13.724吨。11月5日、6日两轧花厂对唐光明交售的棉花清理打包时,发现石矶湖轧花厂收购的6.792吨皮棉中掺有红砖159块,重461公斤,塞南湖轧花厂收购的6.932吨皮棉中掺有棉籽358公斤,两车棉花共掺有砖头、棉籽等杂物891公斤。

国务院办公厅关于转发国家禁毒委员会 成员单位主要职责的通知

国办发〔2001〕4号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国家禁毒委员会《国家禁毒委员会成员单位主要职责》已经国务院同意，现转发给你们，请遵照执行。

毒品泛滥祸国殃民，危害极大。禁毒是长期、艰巨、复杂的社会系统工程，关系国家富强、民族振兴和社会安定，是各级党委、政府和禁毒领导机构义不容辞的责任。

国家禁毒委员会各成员单位要切实增强责任感和紧迫感，以对国家、民族和历史高度负责的精神，积极参与禁毒工作，切实履行职责，齐抓共管，通力协作，组织全社会的力量开展综合治理，为禁绝毒品而努力奋斗。

二〇〇一年一月五日

国家禁毒委员会成员单位主要职责

（国家禁毒委员会 二〇〇〇年十二月）

为切实履行国家禁毒委员会对外负责禁毒领域国际合作，履行国际禁毒公约义务；对内统一领导全国禁毒工作，制定有关政策措施，组织、协调有关部门和单位并动员全社会的力量开展禁毒斗争的职责，充分发挥国家禁毒委员会各成员单位的职能作用，各司其职，各负其责，协作配合，共同搞好禁毒工作，现将国家禁毒委员会成员单位在禁毒工作中的主要职责划分如下：

公安部：

一、掌握毒品违法犯罪动态，研究制定预防、打击对策。

二、组织、指导、监督毒品犯罪案件的侦查工作，毒品预防教育、禁吸戒毒、禁种铲毒工作，麻醉药品、精神药物安全管理和易制毒化学品管制等工作，以及因毒品犯罪被判处有期徒刑在被交付执行前剩余刑期在1年以下的和被判处拘役的罪犯的监管改造工作。

三、履行国际禁毒公约义务，统一协调禁毒国际合作。

中央宣传部：

一、宣传党中央、国务院及国家禁毒委员会有关禁毒工作的部署和指示精神。

二、参与制定禁毒宣传工作的方针、政策和规划。

三、组织、指导、协调新闻单位宣传国家禁毒法律、法规、方针、政策、禁毒知识和禁毒斗争的成果、经验、先进典型及重大活动。

卫生部：

一、监督地方各级卫生行政部门对戒毒医疗机构的设置审批工作，组织协调地方各级卫生行政部门取缔非法设立的戒毒医疗机构。

二、制定戒毒治疗的规章制度和工作规范；对强制戒毒所、劳教戒毒所、戒毒医疗机构从事医疗和护理工作的人员进行资格认证。

三、贯彻“预防为主”的方针，积极开展健康教育，对经吸毒引起的传染性疾病依法进行监督管理，并对治疗工作提供业务指导和技术服务。

四、加强对医疗机构内部麻醉药品和精神药物的管理并规范使用，加强处方管理。

五、指导戒毒治疗科研工作，鼓励积极探索新的临床戒毒治疗方法。

六、配合公安机关和司法行政机关开展强制戒毒和劳教戒毒工作。

海关总署：

一、依照有关法律、法规,在海关监管区内和沿边沿海规定地区开展禁毒执法工作,严厉打击走私毒品和易制毒化学品违法犯罪活动。

二、依照有关规定,加强对易制毒化学品和麻醉药品、精神药物进出口的监督,防止流入非法渠道。

最高人民法院:

一、监督地方各级人民法院和专门人民法院对毒品犯罪案件的审判工作。对地方各级人民法院和专门人民法院已经发生法律效力的判决和裁定,发现确有错误的,进行提审或者指令下级人民法院再审。

二、直接审理最高人民法院认为应当由本院审理的第一审毒品犯罪案件;各高级人民法院、解放军军事法院作出一审判决,被告人提出上诉或人民检察院按照二审程序提出抗诉的毒品犯罪案件;最高人民检察院按照审判监督程序提出抗诉的毒品犯罪案件。复核未经授权的各高级人民法院、解放军军事法院审理的毒品死刑案件,以及虽经授权但人民检察院提出抗诉,高级人民法院按照第二审程序改判死刑的毒品犯罪案件;刑法第六十三条第二款规定的在法定刑以下判处刑罚的毒品犯罪案件;刑法第八十一条第一款规定的特殊情况的毒品假释案件。

三、对毒品犯罪案件审判中出现的具体法律问题做出司法解释。

四、对地方各级人民法院的毒品犯罪案件审判工作进行检查和指导。

五、对地方各级人民法院同与我国签订司法协助条约的国家法院之间相互请求代为一定诉讼行为事宜进行审查。

最高人民检察院:

一、协调检察机关与有关部门和单位在禁毒工作中的关系。

二、领导、监督地方各级人民检察院对毒品犯罪案件的审查批准逮捕、审查起诉和抗诉工作,以及对毒品犯罪案件涉及的国家机关工作人员利用职权实施犯罪的立案侦查工作。

三、依据审判监督程序,对各级人民法院对于毒品案件生效的判决、裁定提出抗诉。

四、领导地方各级人民检察院依法对毒品犯罪案件的立案、侦查、审判和刑罚执行活动进行监督。

五、组织、指导全国检察机关的禁毒专业培训,提高禁毒执法水平。

外交部:

一、根据我国外交工作总体方针和国别政策,协

助有关部门对禁毒领域的涉外事项进行政策把关,处理禁毒领域国际合作中的有关问题。

二、参与制定禁毒领域国际文书。

三、配合有关部门做好禁毒对外宣传工作。

国家发展计划委员会:

一、把禁毒事业发展计划纳入国民经济和社会发展中长期规划和年度发展计划,做好禁毒事业与国民经济和社会发展的衔接平衡与协调发展。

二、按规定程序统筹安排用于禁毒基本建设的投资和利用外资计划。

国家经济贸易委员会:

一、从制定产业政策和调控当前国民经济运行的角度,会同有关部门研究制定涉及禁毒的产业政策,协同有关部门依法取缔非法药品生产企业。

二、负责制定化工行业、轻工行业易制毒产品生产管理制度;负责化工行业、轻工行业易制毒化学品重点生产企业的生产协调和监管,规范销售渠道;配合对外贸易经济合作部做好易制毒化学品的进出口审批和调查核实工作;配合海关总署和公安部做好打击走私易制毒化学品犯罪活动的工作。

教育部:

一、制定教育系统开展禁毒教育工作的政策、规划,将禁毒教育作为大、中、小学德育和安全教育的一项重要内容,纳入学校日常教育工作。

二、加强对学校禁毒工作的组织领导,制定有关学校防毒、禁毒的制度和措施,明确校长是第一责任人,把学校无吸毒、贩毒现象作为学校德育和安全教育的一项基本目标。

三、加强对大、中、小学生的法制教育和禁毒教育,提高其防毒、禁毒意识;配合有关部门开展对全社会的禁毒宣传教育工作。

国家安全部:

一、收集国际毒品犯罪组织的情报,以及世界各国在打击毒品犯罪方面采取的措施和工作经验,为我国研究制定禁毒政策、措施提供参考。

二、与有关国家和地区的情报安全机构,就国际毒品形势、反毒斗争业务等方面开展国际合作与交流。

三、完成中央交办的反毒品方面的专项工作。

民政部:

一、加强基层政权和社区建设工作,促进禁毒、戒毒政策的落实。

二、救济符合社会救济条件、家庭人均收入低于当地最低生活保障标准的戒毒人员及其家属。

三、加强对禁毒社团的管理,支持其依法开展工作。

四、做好对禁毒英烈的抚恤工作。

五、协助公安机关对被收容人员进行禁毒、戒毒宣传教育,并对其中的吸毒、贩毒人员做好审查、移交工作。

司法部:

一、开展禁毒法制宣传教育,并将其纳入普法教育规划。

二、依法收容强制戒毒的劳动教养人员,积极做好强制戒毒、治疗康复和矫治恶习工作,努力降低复吸率。

三、负责对在监狱服刑的涉毒罪犯的关押改造工作,依法执行刑罚,做好教育改造工作,不断提高改造质量,努力减少重新犯罪。

财政部:

一、根据禁毒实际情况和工作任务,对禁毒、戒毒等所需费用,在财力上给予必要的支持。

二、认真贯彻落实“收支两条线”规定,做好对缉毒缴获的毒资、非法收益和罚没财物的管理工作。

三、研究制定禁毒经费管理制度,加强对禁毒经费的管理和监督,提高资金使用效益。

农业部:

一、根据有关规定,确定麻醉药品原植物的种植单位,会同有关部门下达当年国家指令性生产计划;负责种植单位生产和加工的组织、管理及生产基地建设规划;协调主、副产品价格和供销事宜,协助做好生产、加工和收贮环节的安全监管工作。

二、负责麻醉药品原植物种子选育、引进、审定、应用管理,承担麻醉药品原植物种质资源搜集、保存和鉴定工作。

三、协助有关部门指导麻醉药品原植物的禁种和铲除工作。

四、会同有关部门指导利用境外农作物替代罂粟种植工作和境内大麻改植工作,不断提高替代和改植技术。

五、会同有关部门制定兽用麻醉药品的供应和使用管理办法。

对外贸易经济合作部:

一、协调有关部门制定和修改易制毒化学品进出口管理政策,建立和完善管理机制,强化易制毒化学品进出口管理,在维护合法贸易正常开展的前提下,防止易制毒化学品通过非法贸易流入国内外制毒渠道。

二、检查、监督、指导地方各级外贸行政管理等部门和中央企业贯彻执行易制毒化学品进出口管理规定,督促其做好对本地区或本系统进出口企业进出口易制毒化学品的初审工作。

三、负责对各类进出口企业进出口易制毒化学品进行审批,签发进出口许可证。

四、加强国际合作和部门协调,按照国际禁毒公约有关规定和国家禁毒委员会的要求,配合国家禁毒委员会办公室,对重要、敏感的易制毒化学品强化管制力度,开展国际核查,避免流入非法渠道。

五、了解掌握外经贸领域禁毒工作的情况,及时向有关部门反映并会同有关部门适时调整有关政策和管理办法。

文化部:

一、发挥文艺团体及各级群众艺术馆、文化馆(站)的作用,运用各种艺术形式宣传国家禁毒法律、法规和方针、政策。

二、支持、鼓励文艺工作者通过艺术创作反映禁毒斗争中涌现出的英雄事迹,揭露国内外毒品犯罪分子的罪恶,揭示毒品对人类生命、社会秩序、家庭和个人幸福的严重危害性。

三、按照国家禁毒委员会的部署,协助有关部门和单位做好重大宣传文艺活动的组织工作。

四、配合公安机关加强娱乐场所的管理。

国家广播电影电视总局:

一、指导各电台、电视台开展禁毒法律、法规和方针、政策及有关知识的宣传普及工作,协调中央人民广播电台、中央电视台、中国国际广播电台宣传报道禁毒工作。

二、支持、鼓励广播电影电视工作者创作反映禁毒题材的电影、电视和广播节目。

国家工商行政管理局:

一、组织各级工商行政管理机关加强对工商企业、市场的监督管理,配合公安机关查处流通领域及娱乐场所中发生的毒品犯罪行为;对查实参与贩毒、非法贩卖易制毒化学品、麻醉药品、精神药物的经营单位,依法吊销营业执照。

二、配合公安机关加强对个体工商户和私营企业的宣传教育工作。

国家林业局:

一、协调地方林业主管部门,配合地方人民政府做好东北和内蒙古国有林区毒品原植物的禁种和铲除工作,依法打击林区毒品犯罪活动。

二、配合有关部门做好林区禁毒宣传工作。

国家药品监督管理局：

一、履行麻醉品管制国际公约义务，负责麻醉药品、精神药物的监督管理工作。

二、负责戒毒药品的监督管理工作。

三、负责麻黄素的生产、销售管理工作。

四、负责全国药物滥用监测工作，定期向国家禁毒委员会报告全国药物滥用监测情况。

五、负责组织审核戒毒治疗方案及康复模式的研究工作。

六、负责组织麻醉品专家委员会对全国戒毒工作提供咨询意见。

七、配合有关部门管理戒毒医疗机构，开展药物滥用社区防治和预防教育工作。

解放军总参谋部：

一、协调军队有关部门，做好军队内部的禁毒工作。

二、支持、协助各地区和有关部门开展禁毒工作。

全国总工会：

一、提出全国工会系统参与禁毒工作的指导意见。

二、组织协调直属新闻单位，配合有关部门加强

对职工群众的禁毒宣传教育工作。

共青团中央：

一、加强青少年法制宣传教育工作，在青少年中普及禁毒法律知识，增强青少年拒毒防毒意识。

二、开展丰富多彩的文化、科技、体育活动，丰富青少年精神生活，教育青少年远离毒品。

三、组织青少年积极参与禁毒专项斗争和有关禁毒工作。

四、优化青少年成长环境，进一步维护未成年人的合法权益，做好涉毒青少年的帮教工作。

五、广泛开展创建优秀“青少年维权岗”活动，协调与青少年事务有关的部门共同禁毒。

全国妇联：

一、加强毒品预防教育工作，教育妇女远离毒品。

二、把禁毒工作作为各级妇联参与社会治安综合治理的重要工作内容之一，实行目标管理，通过组织形式多样的活动，推动禁毒工作。

三、组织、动员妇女积极参与禁毒斗争，特别是参与社会帮教工作。

四、发挥妇女在家庭中的特殊作用，努力做好家庭毒品预防教育工作。

国务院办公厅关于进一步 做好公文处理工作有关事项的通知

国办发〔2001〕5号

国务院各部委、各直属机构：

《国务院关于克服官僚主义进一步转变工作作风提高办事效率有关问题的通报》（国发〔1999〕9号）（以下简称《通报》）下发后，国务院各部门在转变职能、提高办事效率方面采取了一些有效措施，工作作风有所改进。但是，《通报》中提出的有些要求尚未得到全面贯彻落实，有的部门对国务院交办的事项不能按时回复；有的部门报请国务院审批的事项，在部门内滞留时间过长，留给国务院研究和审批的时间过短；部门之间协调机制不够完善，仍然存在推诿扯皮、效率不高等问题。为了更好地贯彻落实《通报》的有关要求和《国家行政机关公文处理办法》的

有关规定，进一步做好公文处理工作，根据国务院领导同志指示，现就有关事项通知如下：

一、国务院办公厅转有关部门办理的公文，凡明确提出时限要求的，各部门在办理时，对属于本部门职权范围内的事项，应当在规定的时限内办理完毕；对属于需要报国务院审批的事项，应当在规定的时限内予以回复，确因情况特殊不能按时回复的，应当在回复时限内以书面形式向国务院办公厅说明理由，对其中国务院领导同志关注的重大事项，国务院办公厅将把有关办理情况向国务院领导同志报告。对国务院办公厅未明确提出办理时限要求的，各部门也应本着认真负责的精神，尽快予以办理。

二、各部门要认真履行职责,切实做好协调工作。请示国务院的事项如涉及其他部门的职责,主办部门要主动征求有关部门的意见,协办部门要积极配合,取得一致意见后,经有关部门负责同志会签上报国务院。部门间如有分歧意见,主办部门主要负责同志要出面协调。如果召开协调会议,协办部门负责同志应出席并将协调情况及时向本部门主要负责同志报告。经协调后仍不能达成一致的,主办部门应将有关部门的意见及理据列明并将有关部门的正式意见或协调会议纪要作为附件,经有关部门主要负责同志会签后上报国务院。

部门之间征求意见或会签文件时,除主办部门另有时限要求的以外,协办部门一般应当在7个工作日内予以回复。如因特殊情况不能按期回复,协办部门应当提前主动与主办部门沟通并商定回复时限及方式,否则视为失职。主办部门可以视其为没有不

同意见,并据此继续办理有关公文;需要报送国务院的公文应当在报送的公文中说明有关情况。

凡不按上述要求呈报国务院的公文,国务院办公厅将一律退回报文单位。

三、各部门需要请示国务院的事项,应当抓紧做好前期工作及时上报,给国务院留出研究、决策的时间:一般事项不得少于两周,紧急事项也不得少于7个工作日;特别紧急的事项,需要在7个工作日内批复的,除突发事件以及法律、法规等另有规定或领导同志另有交待的事项外,必须在文中说明紧急原因及在本部门的办理过程。

国务院办公厅将建立报告和通报制度,定期向国务院领导同志报告各部门执行本通知的情况,并向各部门进行通报。

二〇〇一年一月十五日

教育部关于做好2001年全国普通高等学校毕业生就业工作的通知

教学〔2001〕2号

各省、自治区、直辖市毕业生就业工作主管部门,国务院有关部委及直属机构人事(教育)司(局),解放军总政治部干部部,教育部各直属高等学校:

2001年是进入新世纪、实施第十个五年计划的第一年,也是进一步深化毕业生就业制度改革、完善毕业生就业指导和服务体系的重要一年。为全面做好普通高等学校毕业生就业工作,落实十五届五中全会提出的“把培养、吸引和用好人才作为一项重大的战略任务切实抓好”的要求,一方面要切实做好2001年毕业生的就业工作,另一方面要扎实抓好深化毕业生就业制度改革,为今后几年更大量的毕业生顺利就业开辟道路。现就有关意见通知如下:

一、高等学校毕业生是国家宝贵的人才资源,是我国在新的世纪实现跨越式发展的重要力量。各地方、各部门和高等学校要从战略的高度认识这一人才资源的重要作用,突破传统观念,采取有效措施,营造吸引毕业生、用好毕业生的良好环境,创造有利于人尽其才、人才辈出的有效机制,形成尊重知识、尊重人才、鼓励创业的社会氛围,真正把高校毕业生

的资源优势变成推动经济、科技和社会发展的力量。

二、努力提高毕业生就业率,加快高等学校的学科专业结构和人才培养结构调整。今后我部和省(自治区、直辖市)要按照分级管理的原则切实抓好所辖高校的毕业生就业工作,以就业率来考核、评价、推动和促进高校的人才培养工作。各地要按照经济结构战略性调整的要求,适时调整毕业生就业政策,改善和优化毕业生就业环境,提高本地区毕业生就业率。高等学校要着力改善毕业生就业结构,提高就业质量,充分利用毕业生就业反馈的信息,加大学科专业结构和人才培养结构调整的力度,更好地为经济和社会发展服务。

三、加强高校毕业生就业工作的管理,使毕业生就业工作规范化、法制化。各地方、各部门和各高等学校要认真贯彻执行《全国普通高等学校毕业生就业管理规定》(后发),有序地开展毕业生就业的各项工作。毕业生的招聘、就业协议的签订、就业方案的形成和实施、毕业生离校、报到等一系列工作环节要严格按照规定和程序操作,任何单位和个人不得违反

有关规定。

四、加快建立集教育、管理、指导和服务等功能于一体的毕业生就业指导和服务体系。要根据新形势下的毕业生就业工作特点和要求,不断加大投入,调整、充实机构,强化服务意识,健全服务体系,充分利用计算机和网络技术开拓毕业生就业市场,加快无形市场的建设,用信息化带动就业指导的专业化,实现毕业生就业指导和就业服务水平的全面提高。

五、做好新划转高校的毕业生就业工作。随着高等教育改革的不断深化,我国高校管理体制的改革取得了历史性突破,基本形成了中央和地方两级管理,以地方管理为主的新格局。因此,地方毕业生就业主管部门要适应这一新的变化,加强对新划转高校毕业生就业工作的服务、指导、协调和管理,主动为他们排忧解难。要继续取得原主管部门的大力支持,并积极为原系统和行业输送毕业生。各地要广开门路,拓宽渠道,清除障碍,进一步做好新划转高校的毕业生就业安置和接收工作。

六、用新的管理模式和运行机制做好专科毕业生就业工作。根据《国家计委、教育部关于编报 2000 年普通高等学校毕业生招生计划的通知》(计社会

[1999]1612 号)精神,从 2000 年起,地方所属高等职业教育(含普通专科和成人专科层次学历教育)的招生计划改由省级人民政府制定并管理。与此相适应,今后地方所属高校专科毕业生就业工作也一并交由省级政府统筹管理,因此,地方有关部门要在各级政府领导下根据社会需要统筹考虑本地区专科生的招生和就业工作,努力提高专科生的就业率,全面、负责地做好专科毕业生的就业工作。

七、继续深化毕业生就业制度改革。各地方、各部门和各高等学校要用新的思路和新的观念统筹谋划毕业生就业工作,坚持发展是硬道理的思想,靠发展去解决毕业生就业工作中出现的新矛盾和新问题。要坚持市场取向的改革,克服和消费体制性障碍,调动各方面的积极性广泛吸纳毕业生,加强对毕业生面向基层的教育和引导,研究、制定相关政策,以正确的政策和强有力的措施来保证毕业生就业工作的顺利进行。

附件:2001 年全国普通高等学校毕业生就业工作日程表

二〇〇一年一月十五日

附件:

2001 年全国普通高等学校毕业生就业工作日程表

2000 年 11 月	发出《关于做好 2001 年全国毕业生研究生就业工作的通知》	等学校毕业生就业工作座谈研讨会
	发出《关于下达 2001 年高校毕业生就业重点保证单位名单的通知》	表彰全国普通高等学校毕业生就业工作先进集体、先进工作者和珍惜人才奖单位
	统计、汇总 2001 年全国普通高等学校毕业生生源	5 月 各地方、各高校汇总、形成毕业生就业方案(草案)
	11 月 20 日起各高校、各地方举办毕业生就业洽谈会或招聘活动	6 月 各地方、各部门以及教育部直属高校向教育部报送 2001 年毕业生就业方案及春季毕业研究生改派方案
12 月	评选全国普通高等学校毕业生就业工作先进集体、先进工作者和珍惜人才奖	教育部审核、汇总、下达 2001 年全国普通高等学校毕业生就业方案
2001 年 1 月	发出《关于做好 2001 年全国普通高等学校毕业生就业工作的通知》	7 月 办理毕业生的离校手续,开始派遣本专科毕业生和暑期毕业研究生
2 月	月底报送春季毕业研究生就业方案	8 月 监督、检查全国普通高等学校毕业生就业派遣情况
3 月	下达春季毕业研究生就业方案,派遣春季毕业研究生召开全国普通高等	召开 2002 年预计毕业生资源统计会

9月 向教育部报送2001年毕业生改派方案

教育部审核、下达本年度毕业生就业改派方案

10月 全面总结2001年毕业生就业工作

召开直属高校、地方以及有关中央部委毕业生就业工作总结研讨会

11月 部署2002年全国普通高等学校毕业生就业工作

山东省人民政府关于印发《山东省高等职业学校设置暂行办法》的通知

鲁政发〔2000〕98号

各市人民政府,省政府各部门、各直属机构,各大企业,各高等院校:

现将《山东省高等职业学校设置暂行办法》印发

给你们,望遵照执行。

二〇〇〇年十二月二十六日

山东省高等职业学校设置暂行办法

为了进一步发展高等职业技术教育,依据《普通高等学校设置暂行条例》、《高等职业学校设置标准(暂行)》、《民办高等学校设置暂行规定》等法规、规章,特制定《山东省高等职业学校设置暂行办法》。

一、设置标准

第一条 设置高等职业学校,必须配备具有较高政治素质和管理能力、品德高尚、熟悉高等教育、具有高等学校副高级以上专业技术职务的专任校(院)长和副校(院)长,同时配备专职德育工作者和具有副高级以上专业技术职务、具有从事高等教育工作经历的系科、专业负责人。

第二条 设置高等职业学校必须配备以专任教师为主的教师队伍,其人数、结构应与专业设置、在校生规模相适应。建校初期,具有大学本科以上学历的专任教师一般不能少于70人,其中副高级专业技术职务以上的专任教师人数应不低于本校专任教师总数的30%;每个专业至少配备副高级专业技术职务以上的专任教师3人,中级专业技术职务以上的本专业的“双师型”专任教师3人;每门主要专业技能课程至少配备相关专业中级技术职务以上的专任教师3人。

第三条 设置高等职业学校,必须具有中长期发展规划,并有与学校的学科门类、规模相适应的土地和校舍,以保证教学、实训和师生生活、体育活动与学校长远发展的需要。建校初期,教学、实验、行政用房建筑面积生均不得低于20平方米;校园占地面积一般应在500亩以上(民办学校不低于200亩),大、中城市在市区内建校的,其占地标准可适当放宽。

必须配备与专业设置相适应的必要的实习、实训场所、教学仪器设备和图书资料。建校初期适用的教学仪器设备的总值不少于600万元;适用图书不少于8万册。

第四条 课程设置必须突出职业技术教育特色。实践教学课时一般应占教学计划总课时40%左右(不同科类专业可做适当调整);教学计划中规定的实验、实训课的开出率在90%以上;每个专业必须拥有相应的基础技能训练、模拟操作的条件和稳定的实习、实践活动基地。

学校必须开设外语课和计算机课并配备相应的设施与装备。

第五条 建校后首次招生专业数应在5个以

上。

第六条 设置高等职业学校所需基本建设投资和正常教学等各项工作所需的经费,须有稳定、可靠的来源和切实的保证。

第七条 学校有良好的周边环境,不得影响正常教学活动。校园环境建设与校园文化建设有机结合,积极营造良好的育人环境。

第八条 设置民办或特殊类别的高等职业学校时,其办学规模及其相应的办学条件可适当放宽。

第九条 新建高等职业学校应在4年内达到以下基本要求:

- (一)全日制在校生规模不少于2000人;
- (二)大学本科以上学历的专任教师不少于100人,其中,具有副高级专业技术职务以上的专任教师人数不低于本校专任教师总数的35%;
- (三)与专业设置相适应的教学仪器设备的总值不少于1000万元,校舍建筑面积不低于6万平方米,适用图书不少于15万册;
- (四)基本形成具有高等职业技术教育特色的完备的教学计划、教学大纲和健全的教学管理制度。

二、审批程序

第十条 高等职业学校设置分为筹建和正式建校两个阶段。达到设置标准要求的,可以直接申请正式建校;未达到设置标准要求的,可以先申请筹建。

第十一条 申请筹建高等职业学校的,经其上级主管部门(单位)同意后,由主管部门(无主管部门的由申办者)向省教育厅提出申请,经省教育厅组织专家进行考察、评议,认为符合标准的,由省教育厅会同计划、财政、机构编制等部门审批筹建,筹建期为2年。

申请正式设立高等职业学校的,经其上级主管部门(单位)同意后,由主管部门(无主管部门的由申办者)向省政府提出申请,并抄送省教育厅,经省高等学校设置评议委员会评议,认为符合标准的,由省政府审批,并报教育部备案。

第十二条 申请筹建高等职业学校须报送以下材料:

- (一)主管部门(无主管部门的由申办者)筹建申请文件。
- (二)筹建高等职业学校的可行性论证报告;
- (三)学校章程,实行董事会制度的学校,还须报送董事会章程和董事会名单及资信证明文件;
- (四)学校管理机构及人员组成,师资来源及规划,学科门类、专业设置及规划;

(五)建校资金、办学正常经费的数量、来源渠道及证明文件;

(六)已有办学条件和学校中长期发展规划及校园平面规划;

(七)其他有关申报材料。

设区的市申报筹建高等职业学校还须同时报送本市高等教育发展规划及各级各类教育现状与发展规划。

第十三条 申请正式建校应报送以下材料:

(一)主管部门(无主管部门的由申办者)正式建校申请文件。

(二)建立高等职业学校的可行性论证报告;

(三)学校章程,实行董事会制度的学校,还须报送董事会章程和董事会名单及资信证明文件;

(四)高等职业学校筹建情况报告。包括学校领导班子及管理人员组成,师资队伍建设,校园规划、校舍建筑面积、图书资料及教学仪器设备及其他筹备情况;

(五)学校资金数量、来源渠道及证明文件;

(六)学校规模、学制、招生专业、人数、生源情况等;

(七)其他有关申报材料。

设区的市申报高等职业学校还须同时报送本市高等教育发展规划及各级各类教育现状与发展规划。

第十四条 省教育厅每年1月底前受理高等职业学校设置申请。逾期申报者,转至下一年度办理。

第十五条 省教育厅对各市上报的高等职业学校的设置申请文件审查后,对申报程序符合规定、申报材料齐备、基本办学条件达到要求的,委托省高等学校设置评议委员会进行评议。申报程序不符合规定、申报材料不完备、基本办学条件达不到要求的,省教育厅暂不委托省高等学校设置评议委员会进行评议。

第十六条 依据省高等学校设置评议委员会评议结论,省教育厅会同有关部门研究提出意见后报省政府审批,并报教育部备案。

第十七条 高等职业学校从批准正式建校之日起,应在4年期限内达到规划发展目标。

第十八条 正式批准的高等职业学校校名要根据国家关于高等职业学校名称的有关规定确定。批准筹建的高等职业学校须在校名后加注“(筹建)”字样。

第十九条 对于已批准设置的高等职业学校,

由省教育厅定期对其办学条件和教学质量进行评估和检查。对于达不到基本要求的学校,将视为不合格学校,限期整改,并限制招生数量。学校在限期内不能完成整改的,取消招生资格。

三、其他

第二十条 本办法适应范围指举办国家高等学历教育的职业学校。中外合作及民办非高等学历教育机构设置另行规定。

山东省人民政府 关于表彰全省农村就业工作先进县(市)的通报

鲁政字〔2000〕345号

各市人民政府,各县(市、区)人民政府,省政府各部门、各直属机构:

改革开放以来,针对农村出现大量富余劳动力的实际,我省各级政府积极努力,通过搞好就地安置、引导有序流动、发展劳务输出等多种渠道,使我省的农村就业工作保持了稳定的发展,取得了很大成绩,从而大大促进了农民收入的提高和农村的经济发展与社会稳定。据统计,近几年来,全省各级政府部门有组织地输出农村富余劳动力,平均每年达到了200万人左右,其中输出到省外就业的约占40%。为了鼓励先进,树立典型,进一步促进农村就业工作和农村经济发展,省政府决定,对农村就业工

作成绩突出的平阴县等11个县(市)人民政府,给予通报表彰。

希望受表彰的先进县(市)珍惜荣誉,再接再厉,在今后的工作作出更大成绩。全省各级政府要充分认识做好农村就业工作的重要意义,从经济发展的全局出发,以高度的责任感,进一步做好农村劳动力就地安置和流动就业工作,为提高农民收入,促进经济发展和社会稳定,作出更大的努力。

附:全省农村就业工作先进县(市)名单

二〇〇〇年十二月二十九日

全省农村就业工作先进县(市)名单

平阴县人民政府 莱西市人民政府 莱州市人民政府 临朐县人民政府 泗水县人民政府
东平县人民政府 平邑县人民政府 夏津县人民政府 高唐县人民政府 惠民县人民政府
郓城县人民政府

山东省人民政府办公厅 关于清理整顿和通过计算机网络传递简报的通知

鲁政办字〔2001〕2号

省政府各部门,各直属机构:

为贯彻落实《国务院关于进一步精简会议和文件的通知》(国发〔2000〕30号)关于认真做好各种简报的清理、整顿工作的要求,根据我省机构改革后机构设置情况,按照精简、效能的原则,现对省政府各

部门、各直属机构向省政府报送简报工作的有关问题通知如下:

一、各部门应根据工作需要,大力压缩简报的种类和数量。一个部门(经批准的综合部门除外)应集中力量办好一种简报。根据鲁政办发〔1995〕41号文

件核定的简报种类,省政府办公厅结合新的机构设置情况,重新确定了编发简报的部门、简报种类和批准序号(见附表)。在此范围内的简报,可以继续编发并报省政府办公厅,其他简报,应由所属部门进行统一清理、整顿,并且不要再报送省政府办公厅。

二、经批准继续编发的简报,要高质量,内容要言之有物,实事求是,反对空话套话,力戒形式主义。每期篇幅不要过长。要注意报送时效,尽量利用信息报送渠道反映情况。

三、自2001年3月1日起,凡经批准继续编发的简报,一律通过省政府计算机网络传递,不再以纸质形式传递。尚不具备通过计算机网络向省政府办

公厅传递简报条件的部门,应抓紧创造条件进行网上传递。

四、为便于调用简报内容并使简报格式规范、美观,对网上传递的简报,省政府办公厅将拟制统一的报送格式,并在简报首页上标注批准的排序号。

五、各部门报送简报,要注意保密,涉密的内容不要通过网络传递。

附件:各部门简报一览表

二〇〇一年一月三日

简报统一编序一览表

序号	单位	简报名称	序号	单位	简报名称
简 001	省政府办公厅	《山东政务督查》	简 027	省地税局	《地方税务简报》
简 002	省计委	《计划工作简报》	简 028	省环保局	《环境信息》
简 003	省经贸委	《经济情况》	简 029	省宗教局	《山东宗教工作信息》
简 004	省经贸委	《安全生产简报》	简 030	省广播电视局	《山东广播影视动态》
简 005	省教育厅	《教育工作信息》	简 031	省体育局	《体育简讯》
简 006	省科技厅	《科技工作信息》	简 032	省统计局	《统计动态》
简 007	省公安厅	《山东公安简报》	简 033	省工商局	《工商行政管理简报》
简 008	省安全厅	《国家安全简报》	简 034	省新闻出版局	《新闻出版通报》
简 009	省监察厅	《山东监察简报》	简 035	省林业局	《林业信息》
简 010	省民政厅	《民政工作简报》	简 036	省质量技术监督局	《山东质量技术监督简报》
简 011	省司法厅	《山东司法行政简报》	简 037	省药品监督管理局	《药品监督信息》
简 012	省财政厅	《财政情况》	简 038	省旅游局	《旅游情况》
简 013	省人事厅	《人事工作简报》	简 039	省粮食局	《粮食情况》
简 014	省劳动保障厅	《劳动与保障信息》	简 040	省事务管理局	《机关事务工作简报》
简 015	省国土资源厅	《国土资源信息》	简 041	省外办	《外事工作简报》
简 016	省建设厅	《城乡建设通报》	简 042	省侨办	《侨务简报》
简 017	省交通厅	《山东交通信息》	简 043	省法制办	《政府法制工作》
简 018	省信息产业厅	《山东信息产业简报》	简 044	省体改办	《体改工作简报》
简 019	省水利厅	《水利简报》	简 045	省人防办	《山东人民防空》
简 020	省农业厅	《农业与农村工作情况》	简 046	省物价局	《物价简报》
简 021	省海洋与渔业厅	《海洋与渔业情况》	简 047	省邮政管理局	《山东邮政信息》
简 022	省外经贸厅	《山东外贸简报》	简 048	省通信管理局	《山东通信管理信息》
简 023	省文化厅	《文化工作简报》	简 049	省信访局	《信访情况》
简 024	省卫生厅	《山东卫生情况》	简 050	省电力工业局	《电力动态》
简 025	省计生委	《计划生育情况》	简 051	省气象局	《山东气象情况》
简 026	省审计厅	《审计情况》	简 052	省地震局	《山东地震工作通讯》

序 号	单 位	简报名称	序 号	单 位	简报名称
简 053	省出入境检验检疫局	《山东检验检疫信息》	简 060	省建设银行	《建行简报》
简 054	青岛海关	《工作简报》	简 061	中国银行山东分行	《山东外汇工作情况》
简 055	省黄河河务局	《黄河情况》	简 062	农发行山东分行	《农发行简报》
简 056	省烟草专卖局	《鲁烟简报》	简 063	人保公司山东分公司	《人保信息》
简 057	人行济南分行	《山东金融》	简 064	寿保公司山东分公司	《寿保情况》
简 058	省工商银行	《工商银行简报》	简 065	参事室	《参事建议》
简 059	省农业银行	《农村金融情况》			

山东省人民政府办公厅关于贯彻 国办发[2000]66号文件在机构改革中 加强市县级人民政府审计机关建设的通知

鲁政办发[2000]171号

各市人民政府,各县(市、区)人民政府,省政府各部门、各直属机构:

《国务院办公厅转发审计署关于在机构改革中加强市、县级人民政府审计机关建设几点意见的通知》(国办发[2000]66号)已翻印发给你们,现结合我省实际,提出以下意见,望一并贯彻执行。

一、根据《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国审计法》的规定,市、县级人民政府应当设立审计机关。市辖区经济规模较大,财税管理体制完善,财政、税务、国库机构健全的,应当设立独立的审计机关;经济规模较小,财税管理体制不够完善,财政、税务、国库机构尚不健全的,如暂不设立独立的审计机关,上级人民政府审计机关应根据工作需要设置审计派出机构。

二、暂不设立独立审计机关的区级人民政府,应根据上一级人民政府审计机关提供的审计情况,依据《中华人民共和国审计法》的规定,向本级人民代表大会常务委员会提出对预算执行和其他财政收支的审计工作报告。

三、在这次机构改革中,市、县级人民政府审计机关必须保证一定数量的具有审计专业资格的审计人员,市级人民政府审计机关具有审计、会计、财政、金融、税务、投资、法律及相关专业的大专以上学历及具有中级以上财经类职称的人员要占总人数的70%以上,县级人民政府审计机关具有经济和相关专业的大中专学历及具有初级以上职称的人员要占总人数的70%以上,并使各类业务人员比例分布合理。

四、市、县级人民政府在这次机构改革中,要根

据中央和省委、省政府关于机构改革的要求及当地工作实际,对本级审计机构的设置、人员编制及内设机构做相应调整。要结合贯彻《中共中央办公厅国务院办公厅关于转发中央纪委等部门〈关于认真贯彻落实中办发[1999]20号文件切实做好经济责任审计工作的意见〉的通知》(中办发[2000]16号)精神,建立健全经济责任审计机构,充实和加强经济责任审计工作的力量。

五、建立市、县级人民政府审计机关资格认证和公开考试、聘用制度。在这次机构改革中,凡拟留任或拟调入市、县级人民政府审计机关的人员,必须由上级审计机关组织统一考试、考核,合格者方可留任或调入,并由上级审计机关颁发审计岗位资格证书。市、县级人民政府审计局正、副局长在专业方面应具备以下条件之一:(一)具有财经专业大专以上学历; (二)具有从事审计、财税、金融、财务、会计等专业工作5年以上的资历; (三)具有审计、会计、财税、金融等专业中级以上专业技术任职资格或考试取得注册会计师资格。凡符合上述条件者,经上级审计机关考试合格后,在地方党委、政府领导下,经过竞争上岗和考核选拔,并征得上级审计机关同意后方可任用。凡不符合上述条件者,上级审计机关应提出意见,地方应予以调整。

六、市、县级人民政府审计机关履行职责及经济责任审计所必需的经费,列入本级财政预算,由本级人民政府予以保证。

二〇〇〇年十二月十四日

以科索沃战争为鉴谈我国人防建设与对策

省人防办公室主任 张 建

科索沃战争的硝烟虽已散尽,但战争的阴影却依稀在目,也给我们留下了深刻的启迪。这场战争是现代高技术战争中一个空袭和反空袭的典型战例。通过对科索沃战争的剖析,探索高技术条件下空袭作战的特点和规律,进而对我国的人防建设的优劣进行分析评估、寻求对策,意义非常重大。

一、科索沃战争的重要启示

自20世纪80年代以来,随着高技术兵器的广泛应用,空袭的规模越来越大,在战争中的地位越来越突出,科索沃战争中几乎成了独一无二的作战样式,在这方面给了我们三大启示。

(一)空袭已成为独立的作战样式,并越来越显示出它的威力。80年代以来,世界上爆发的一些局部战争有一个共同的特点,即首先是从空中打击开始,以扫除地面作战的障碍,削弱对方的抵抗能力,减少进攻一方的人员伤亡。空中力量的使用范围不断扩大,空中突击的命中率越来越高。如果说在科索沃战争以前的几次战争中,空袭的份额逐步加大,而科索沃战争中空袭则充斥了战争的全过程,空中打击的手段表现得淋漓尽致。以美国为首的北约,对南联盟空袭长达78天。他们首先重点空袭南联盟防空系统和重点城市,然后打击其能源设施、交通枢纽、指挥通信,进而全面打击南境内的军事、政治、经济和民用目标。整个空袭期间,规模不断升级,从最初每天出动飞机100多架次,增加至每天700多架次;从以夜间空袭为主,转为昼夜不间断的空袭;从分区域空袭,转向全面的狂轰滥炸。整个战争期间,共出动各型飞机36000多架次,发射导弹和炸弹23000多枚,投弹量达13000多吨,袭击了南境内2000多个重要目标,给南联盟造成了复合性的战争灾难。据北约发布的战果报告宣称:空袭重创南军事力量1/3,军工生产能力2/3,燃料供应能力1/2,南军主要指挥、控制和通信系统瘫痪,防空导弹和雷达系统70%被炸毁,军队伤亡约15000多人;南境内的20多个交通枢纽、50多座桥梁,以及大部分机场、电力、能源和新闻设施被毁。南联盟在谴责北约的侵略罪恶时宣布:空袭破坏了南境内1130多处建筑物,平民约有8000人伤亡,50万人失业,外逃难民近百万人,不少城市成为废墟,直接经济损失2000多亿美元,国民经

济恢复战前水平至少需要20年。以美国为首的北约,发动这样一场大规模的侵略战争,没有出动地面部队一兵一卒,几乎没有造成什么人员伤亡,却使南联盟遭受了巨大损失,不得不接受停战条件,从科索沃地区撤出了军事力量,让外国“维和部队”进驻了自己的国土。科索沃战争不仅显示了空中力量在现代战争中的威力,而且揭示了空袭作为一种独立的作战行动,登上了战争的舞台,今后空袭的威力将会愈来愈大。

(二)人民防空大有作为,是高技术战争条件下对付敌空袭的重要手段。有矛就有盾,这是一个哲理。自古以来有什么样的进攻兵器,就有什么样的防御手段。在高技术战争条件下,对付敌人空袭,既要用主动打击的手段与敌空袭兵器作斗争,又要采取严密的防空措施,有效地保存人民生命财产和战争潜力,减少伤亡和损失,稳定生产和生活秩序。在科索沃战争中,南联盟国土面积不到山东省的2/3,人口只有山东省的1/8。但他们不畏强敌,一方面积极有效地抗击北约的疯狂空袭,先后击落了包括美国最先进的F-117隐形战斗机在内的90余架战机和200余枚巡航导弹,粉碎了北约速战速决的战略企图。一方面充分发挥人民防空的整体防护作用,全面开展人民防空动员,运用广播、电视反复播放防空警报和防空知识;落实各项防护措施,完善空情报知系统,严密组织疏散工作;充分利用人防工程、坑道、掩体、山洞以及复杂地形,主动隐蔽作战部队、人民群众和武器装备,他们还积极组织消防、抢险和医疗救护等专业队伍,及时消除空袭后果,稳定民心,维护社会安定。由于南联盟采取了灵活机动的人民防空战略战术,大大减少了人员伤亡和装备损失,保存了90%以上的作战力量。由此可见,在高技术战争条件下,在大规模的现代化的空袭作战中,人民防空仍然有不可替代的重要作用。

(三)我国人防建设虽有一定基础,但离打赢高技术、大规模空袭的要求还有较大差距。从海湾战争,特别是科索沃战争来看,以美国为首的西方国家的空中力量发展很快,其高技术空袭兵器对我们的防空能力、水平提出了新的挑战。总的来看,我国经过50年来的人民防空建设,特别是冷战时期,在毛主席“深挖洞,广积粮,不称

霸”和“备战、备荒、为人民”,准备早打、大打、打核战争等一系列重要指示的指引下,全国军民共同努力,人民防空设施以及通信指挥体系有了一定基础。但是,我国的人防建设,与飞速发展的高科技空战技术和打击能力相比,有着明显的不足。一是人防工程的总量少。二是工程质量较差。三是组织指挥滞后。四是通信警报系统不够完善。五是人防平战转换功能较弱,重要经济目标的防护和平战转换问题尤为突出。总之,我国的人防建设还远远不能适应高技术、高强度空袭的要求,一旦强敌对我们进行大规模空中打击,我们将陷入相当被动的局面。

二、我驻南使馆被炸的严重警示

在科索沃战争中,美国竟敢冒天下之大不韪,从本土出动飞机,用巡航导弹轰炸我驻南使馆。中国是一个非参战国,又是联合国常任理事国,美国竟然对我使馆狂轰滥炸,这是对我国主权的肆意践踏,是野蛮的侵略和战争挑衅。这一极其严重的事件,给一些长期做着和平美梦的人们当头一棒,也给了我们一连串的严重警示。

(一)国际形势和我国周边环境势并不安宁,战争的危险依然存在。当今世界和平与发展依然是时代的主题,但是天下并不太平,霸权主义和强权政治甚嚣尘上,局部战争此起彼伏,我国一直面临着非常严峻的军事斗争形势。以美国为首的西方敌对势力,亡我之心不死,多年来处心积虑地对我实行“西化”和“分化”,特别是近年来更是变本加厉。我国的周边环境也很不安宁。美国强化与日本的军事同盟,把美日合作范围扩大到了包括我国台湾在内的整个亚太地区;最近美国又在日本关岛布置了巡航导弹,其矛头直指我国;印度以我为假想敌,大搞扩军备战,大肆进行核试验,并追随美国公然支持达赖集团从事分裂我国西藏的活动;特别值得关注的是,美国在台湾问题上出尔反尔、自食其言,公开向台湾出售先进武器装备,与台湾当局酝酿签订区域导弹防御体系,纵容李登辉抛出“两国论”,支持“台独”分子陈水扁上台。目前台海形势仍然相当严峻,一旦我被迫用军事手段解决台湾问题,美国有可能对我进行军事干预,战争的危险依然存在。

(二)我国是美国称霸全球的最大障碍,必将是其攻击的主要对象。世界“两极格局”解体以来,美国“一超独

霸”的野心急剧膨胀。他们大肆鼓吹“人权高于主权”、“新干涉主义”等谬论,在世界推行“新炮舰政策”,企图使霸权主义合法化。他们以军事干涉为手段,在全球推行所谓的“经济自由化”、“政治民主化”政策,频频插手和以武力干涉别国内政。我国政府伸张正义,一贯反对霸权主义、强权政治和一极世界的图谋。因此,美国把我国看成其独霸世界的眼中钉、肉中刺。这是因为,我国坚定地走社会主义道路,坚持独立自主的外交路线,不跟着他们的指挥棒走,更不充当他们的附庸。我国坚持政治上多极化,主张世界的事情要由世界人民来主宰。一句话,中国成了美国称霸世界和为所欲为的最大障碍。他们要想实现独霸世界的狼子野心,就必然把斗争的矛头、攻击的重点对准中国。美国丧心病狂地轰炸我驻南使馆事件,就是一次军事试探和战争冒险。对此,我们必须始终保持清醒的头脑和高度的警觉。

(三)忘战必危,和平麻痹思想可以休矣。由于长期的和平环境,由于片面地理解以经济建设为中心,有些人包括部分领导干部,和平麻痹思想严重,国防观念和人防意识淡漠。有的认为既然和平与发展是当今世界的两大主题,那么战争离我们非常遥远,现在是太平盛世,可以马放南山、刀枪入库了;有的认为我们是泱泱大国,谁敢犯我,于是高枕无忧,心存侥幸;还有的认为现在国家以经济建设为中心,只要把经济建设搞上去了,国家的实力强大了,战争之剑就不会降临到我们的头上,等等。上述想法,只是善良人们的一种幻想而已。科索沃战争又一次向我们敲响了警钟:只要世界上还存在帝国主义、霸权主义这个战争的根源,和平就只能是相对的、暂时的。中国有句古训,叫“忘战必危”。如果我们沉溺于歌舞升平而丧失了警惕,放松了国防建设,战争的恶魔就会悄悄降临。这是因为以美国为首的西方敌对势力不希望出现一个强大的社会主义中国,他们一刻也没有忘记对我国的思想渗透、经济侵略和军事威慑。在这种情况下,如果我们麻痹大意,解除思想武装,是十分危险的。党中央总揽全局,对当前的世界形势做出了正确判断,确定了国家整体发展战略。江泽民总书记指出:“把经济建设搞上去和建立强大的国防,是我国现代化建设的两大战略任务。”朱镕基总理指出:“我们必须站在维护国家安全的战略高度,综合考虑经济和国防的需要,统筹规划国家经济建设和国防建设,使之协调发展。”我们要认真学习、领会江总书记和朱总理的讲话精神,把思想认识统一到中央指示精神上来,始终保持高度的警惕,增强忧患意识、全局意识和责任意识,进一步强化国防

观念,加强国防建设,其中包括加强人民防空建设,随时准备消灭来犯之敌。

三、我国人防建设的思路 and 对策

面对严峻的国际军事斗争形势,针对高技术局部战争空袭的特点和规律,我们必须加快人防建设速度,尽快克服目前存在的差距和不足,以适应高技术战争条件下防空袭作战的要求,以保护人民生命财产和战争潜力,确保社会主义现代化建设的顺利进行。为此我们必须采取以下对策:

(一)必须建立健全完善的人防机构。稳定和健全人防机构,是巩固人防建设成果,加快人防建设的需要,是依法建设和管理人防的需要。我国人防建设之所以发展较慢,其主要原因之一是因为人防机构设置一波三折,关系不顺,上下不贯通,队伍数量少。人防建设要适应高技术战争特别是高强度、大规模空袭的要求,没有健全的人防机构网络是不行的。《人民防空法》以及中共中央、国务院、中央军委规定,县级以上各级人民政府都应设立人防行政主管部门。根据这一要求,国家、大军区、省(市、区)、县(市)各级都要建立健全人防机构,使全国上下形成一个完善的人防组织体系和网络,为人防建设提供最根本的条件。

(二)必须加大人防经费的投入。人防经费是保障人防建设和赖以发展的经济基础。俗话说:“巧妇难为无米之炊”,我国的人防建设因为投入太少,严重地制约了发展速度。目前,各级财政投入的人防建设经费普遍较少,与人防建设的需求、经济发展状况不相适应。社会负担的人防经费标准低、数量小。然而,本来为数不多的人防建设经费还往往被平调、截留、挪作他用。这种状况,这种意识,又怎么能够加快人防建设速度,使之打赢高技术条件下的防空袭作战呢?然而许多国家特别是发达国家,在人防(民防)建设上和我們拉开了很大距离。因此,要搞好人防建设,使之有效的应对未来高技术局部战争,必须下决心解决经费投入问题不可。一是从中央到地方各级政府都要增加人防投入。其数额应当与人民防空需求和本级国民经济发展水平相适应。二是社会负担的人防经费应当落到实处。国家应以法规和文件的形式,或是费改税的形式,规范人防收费项目、范围及标准,并杜绝收费中的跑、冒、滴、漏现象。三是应多渠道筹集建设资金。要广开经费来源,依靠各方面的力量建设人防,千方百计吸引外资和社会资金投入人防建设。

(三)必须突出重点建设。人防建设工程少、质量差、通信指挥设施陈旧、老化且不完善,这些欠账不可能在很短的时间内都能解决,因此我们必须突出重点。一是突出人防工程建设。

人防工程是人防建设的基础,是人赖以存在的载体,是战时保护人民生命财产和战争潜力的最基本条件。因此,必须针对高技术战争空袭的特点,加快人防工程建设。一方面以政府投入为导向,建设一批公用大型骨干工程;一方面大力抓好“结建”防空地下室建设。一旦战事发生,人民群众可就地、就近进行隐蔽。二是突出人防指挥、通信、警报建设。现代化的指挥、通信、警报是防空袭斗争的耳、目、喉、舌。要实现人防组织指挥现代化,形成集指挥、情报、通信、警报一体的人防指挥系统,提高防空袭斗争的组织指挥水平和快速反应能力。三是突出人防法制建设。人防法制建设是人防建设的根本保证,是规范全社会建设人防的依据。因此,人防建设必须依法行政。一方面,要尽快完善人防法律法规,《人民防空法》和各地的《实施办法》出台后,从中央到地方应抓紧制定完善配套的规章和规范性文件;另一方面,应当完善人防执法机制,加强执法队伍建设,建立健全执法规章制度,加大人防执法力度。四是突出人防平战结合。人防平战结合是人防建设的方向。人防工程和设备设施,战时可以保护人民的生命财产,平时可以为经济建设、城市建设和人民生活服务,并取得一定经济效益,为人防建设增加活力。因此,必须坚持人防建设与经济建设协调发展、与城市建设相结合的原则,把人防建设寓于经济建设之中。五是突出重要经济目标防护。重要经济设施是人防的防护重点,只能加强不能忽略。在科索沃战争中,以美国为首的北约长达 78 天的大规模空袭,并没有打垮南联盟的主要军事力量。然而,大规模的轰炸却摧毁了南联盟的经济命脉,使南联盟丧失了继续战斗的能力、信心和决心。因此,这个血的教训应当牢牢地记取。

(四)必须健全和完善防空指挥机制。科索沃战争证明,要对付高技术、大规模的空袭,必须建立完善统一和强有力的防空指挥机制,既要主动打击,又要严密防护,形成整体防空合力。因此,要建立统一的防空指挥机构,理顺指挥关系,实现指挥体制、指挥网络、指挥手段的科学化、现代化。这就是说,对付敌人的空袭要由军事机关统一指挥,军民相互支援,互通情报和信息,做到军民结合,打防结合,步调一致,协同作战。一旦敌人对我实施空袭,由防空指挥机构统一指挥野战防空、要地防空、人民防空一起行动,形成多层次、全方位的火力网和严密的防护体系,使敌人陷入人民战争的汪洋大海。

创新工作思路 抓好任务落实

莱芜市市长 于希信

江泽民同志指出,正确的决策只是任务的一半,还有更重要的一半是抓好工作落实。当前,面对新的机遇和挑战,面对新的形势和任务,抓落实不能停留在过去的三拳两脚,不能满足于已有的经验做法,必须开拓新思路,总结新招数,力求工作时效。

一、解放思想抓落实

新形势,新任务,要求我们必须具备新的思想观念。

(一)要有创新的观念。一是不能因循守旧。各种旧的思想观念,是阻碍工作落实的大敌。要破除“左”、旧、小、满等思想束缚,坚持以“三个有利于”为标准,用全新的思路指导工作,努力达到理想的效果。二是不能沾沾自喜。不能满足于过去的点滴进步,不能满足于已有的成功经验,而必须始终保持清醒的头脑,坚持从零做起,开拓进取;求实创新,开创各项工作的新局面。三是不能畏首畏尾。要适应新的形势,下大气力解决思想上的各种“怕”字:怕有失误不敢试;怕落埋怨不敢上;怕惹麻烦不敢干;怕丢权失利不敢闯。对正确的决策、看准了的事情,决不能一告就停、一访就退。要坚持真理、无私无畏,顶住压力、坚定不移地抓好落实,大刀阔斧地把各项工作推向前进。

(二)要有改革的招数。一是改革要向“深”字发展。各项改革都不能满足于已经取得的成绩,不能满足于面上的统计数字,要在求深、求细、求实上下功夫。特别是企业改革,要真正触及内部机制,在产权多元化和规范完善上作文章,调动企业经营者和广大职工的积极性。二是改革要向“难”字进军。实践告诉我们,那些困难大的地方,往往是改革不到位的地方。越是困难就越需要改革,这是抓落实的关键所在。特别是象资金短缺问题、农民增收问题、下岗职工再就业问题等,不能两眼只盯着一个方面、一个路子,要用改革的思路想办法。三是改革要向“虚”字挑战。各项改革都要坚持实功实做、实事求是,不能嘴上说说、纸上画画,摆空架子、做假样子,图虚名、招实祸。要按照上级的总体部署和要求,出实招、抓落实、求实效,通过改革不断开辟经济和社会发展的新天地。

(三)要有迎难而上的精神。一是要解决“怨”的问题。现在确有一部分同志,面对经济转轨时期出现的新情况、新问题,怨天尤人,毫无斗志。解放思想抓落实,就必须彻底解决“怨”的问题,在困难面前不服输、不退缩、振精神、找出路。二是要解决好“软”的问题。

工作上的“软”,主要是不能硬碰硬的解难题,有的甚至遇到困难绕道走。解放思想抓落实,首先要解决头软的问题,排除各种干扰干事业。其次要解决手软的问题,对看准了的、确定了的事情,要出实招、出硬招、下死把抓好落实。三要解决“难”的问题。常言说得好:这难那难,干就不难,闯就不难。面对新的形势和各方面的严峻挑战,解放思想抓落实,就必须始终保持高涨的热情和旺盛的斗志,始终保持那么一股闯劲、干劲、拼劲、冲劲,敢于解决各种难题,努力创造新的成绩。

二、突出重点抓落实

抓重点是取得工作成效的一个基本方法。重点抓准了,就能带动全局工作的开展,取得事半功倍的效果。

(一)抓好重点时期。一要搞好超前预测。对每一项重点工作,都要超前研究、超前分析、超前准备,对整个工作要有一个完整可行的计划,对每个环节要做到心中有数,从而能够集中优势兵力,打好重点时期的硬仗。二要把握关键环节。每一项重点工作,都要根据工作进程研究工作措施,很好的把握关键环节,带动整体工作的突破。三要主动开展工作。工作被动体现了一个工作态度问题,有时也是心中无数的表现。积极主动的开展工作,就不能空有热情,心中无数;就不能临阵磨枪,仓促上阵;就不能等待观望,事事依赖;更不能拨一拨转一转,推一推动一动,甚至拨不动、推不动。要研究多条路子,谋划多种方案,做好充分准备;要主动出击,积极推进,掌握工作的主动权,务求工作实效。

(二)抓好重点方法。一是典型引导。要宣传、学习外地的先进典型,学习外地的先进经验,对一些成功经验采取拿来主义,直接为我所用;要宣传、培养身边的典型,让大家在对比中鼓干劲、抓落实、争先进;要宣传、培养不同类型、不同层次的典型,让大家在同样条件下做比较,在同等水平上树标兵,真正学有方向、赶有目标。二是政策激励。当前情况下,推动工作落实,必须制定一系列行之有效的政策措施,有利于各级得到实惠,有利于群众得到好处,激发大家高涨的工作热情,真正鼓励那些创业者、实干家。三是督查促动。现在工作存在的一个很大弱点,就是工作有布置、无检查,抓不实,抓不细,抓不到位。突出重点抓落实,必须把督促检查摆上重要位置,坚持领导干部直接抓督查,有关人员靠上抓督查,及时调度情况、分析问题、指导工作。要按照政策规定,该奖

则奖,该罚则罚,用严明的纪律、严格的奖惩推动落实、促进落实、保证落实。

三、加强领导抓落实

一项工作能否落实,各项任务能否完成,关键在领导。

(一)要带头以身作则抓落实。一个行动胜过一打纲领。抓落实,必须做到领导带头,以身作则。要亲临一线抓落实。领导干部不能满足于会议部署,口头号召;不能局限于隔皮猜瓜,遥控指挥;不能停留于到过现场,做过检查。要坚持既当指挥员又当战斗员,象战场上带兵打仗那样,冲锋在前,带头攻坚,做出表率。要带头讲大局、讲团结、讲协调,分工不分家,配合抓落实,形成一个相互支持、共创大业的良好局面。

(二)要带头分解任务抓落实。抓落实,很重要的就是把各项任务指标细化分解、落实到位。领导干部要带头承担重任,对每一项重点工作,要首先把任务指标落实到自己肩上,自觉接受群众监督,自我加压,积极工作,带头抓落实、见成效。要层层分解指标,制定科学合理的工作计划,指导各级、各部门、各单位将任务指标层层分解到基层和群众,形成千斤重担大家挑、人人肩上有指标的良好局面。要逐级落实责任,坚持任务与责任一起分解、一起落实、一起检查,防止责任缺位、任务悬空。

(三)要带头转变作风抓落实。加强领导抓落实,必须不断转变作风,狠抓落实。一要“勤”。勤奋敬业、勤政为民是对一个党员领导干部的基本要求。要做到动脑,勤于动脑,勤于思索,真正象江泽民书记所说的那样,脑子里经常装着点问题,随时琢磨,随时研究;要勤于动手,努力做到事必躬亲,亲自动手解难题、抓落实;要勤于动腿,积极深入基层,调查研究,摸清实际情况,有针对性的作决策、抓落实。二要“实”。坚决反对官僚主义,彻底解决好领导干部脱离群众,脱离实际的问题,真正铺下身子,真刀真枪的抓落实。要坚决反对形式主义,彻底解决好领导干部重空谈轻实干、重口号轻行动、重场面轻实效以及讲排场、比阔气等各种问题,严格控制会议、文件,引导各级干部把主要精力放到实干、苦干、抓落实上。三要“快”。形势瞬息万变,机遇稍纵即逝。必须做到一个“快”字,超前介入,超前研究,雷厉风行,迅速落实。

关于上海市推进农业标准化工作的调查报告

省政府驻上海办事处

上海市于去年10月公布了安全卫生优质农业产品和水产品的地方标准,并于今年1月1日开始全面实施。上海市长徐匡迪表示,上海推进农业标准化,不是实施地方保护,上海市场仍向全国开放。有关上海已出台的地方标准,上海市政府还专门召开会议向各省市区政府驻沪办事处进行了介绍,上海此举引起了各兄弟省市的广泛关注。基于这一情况,我们近期内对上海农业标准化工作进行了一次调研。

一、上海当前积极推进农业标准化进程的现实意义

1998年10月,江总书记在江、浙、沪视察农业和农村工作时指出,沿海经济发达地区要率先基于实现农业现代化。根据这一指示精神,上海市委提出上海的农业发展要立足于长江三角洲地区,服务全国,在率先基本实现农业现代化方面起带头作用。这一新的战略定位,一改过去认为“上海应以抓工业为主要任务,农业不是上海强项,农业的课题应该让位于兄弟农业大省来做”的老观念。近年来,上海市农村党委和市农委进行了大量的调查研究,先后制定了《上海基本实现农业现代化规划纲要》和《上海农业发展“十五”计划与到2010年规划纲要》,纲要提出了上海农业发展要坚持面向国际、国内两个市场,坚持以科技为依托,推进农业结构战略性调整,大力发展源头农业、创汇农业、设施农业和生态农业,提高上海农业参与国际、国内市场的竞争力。我国即将加入WTO,农业发展将面临一个新的国际环境。徐匡迪市长最近指出:实现农业现代化首先离不开标准化,要以农业标准化带动和促进农业现代化。为了提高上海农产品在入世后参与国际竞争的能力,为确保市民的身体和生活质量,当务之急,必须加大力度推进农业标准化工作的进程,快速务实地建立符合国际惯例、符合WTO规则的具有中国特色、上海特点的农业标准化体系。

农产品市场的大流通,决定了农业标准化工作不是封闭进行的。我省是一个农业大省,上海是个拥有1995万人口(含流动人口)的大市场、大都市,沪苏两地区域位置、物流环境决定了两地之间千丝万缕的贸易格局。随着市场经济的发展和民营经济的崛起,农产品的市场交易与日俱增,上海当前推行农业标准化,对我省农业特

别是农产品将产生一定影响。

二、加强领导,健全组织

上海农业标准化工作的具体实施,由农委牵头,并会同质量技术监督局、商委、科委等部门共同制定方案,分头落实。市政府专门成立了市农业标准化工作领导小组,由市政府副秘书长任组长,市各有关部门负责人为成员。各区县相继成立了由分管农业的区、县长为组长,农、林、牧、渔、商、环保、技监、科委、财政等部门人员组成的农业标准化工作领导小组,镇政府也有一名副镇长分管农业标准化工作。从而完善了市、区县两级工作网络,为全市农业标准化工作统一领导、统一规划、统一步骤、统一实施奠定了组织保证。

到目前为止,上海已先后建立蔬菜、粮油、水产、种子、饲料、畜牧、农艺、花卉八个标准化技术委员会,共由来自科研机构、大专院校、农技推广站和企业180多位平均年龄为47岁的专家组成,为农业标准化工作有力开展提供了可靠的技术保证。

农业标准化是一个庞大而复杂的系统工程,包括产前、产中、产后全过程,涉及到生产、加工、流通各个领域,整个过程需要一大批不同的标准。为此,上海市政府强调各有关部门一定要相互配合,形成合力。质量监督部门、农委、商委、法制办、执法部门、科委、财政等部门通力协作,各负其责,保证这一工作顺利进行。

三、提高农产品质量是农业标准化工作的重中之重

上海当前农业标准化工作中,最重要的一项内容是急需提高农产品的安全卫生质量水平,建立和健全农产品安全卫生质量标准及其支撑体系,用以引导生产、指导消费、规范市场,加速推进农业现代化。

1. 建立农产品安全卫生质量标准体系

根据上海农业生产和市民消费实际情况,最近已制定了粮食、食用油、蔬菜、猪肉、牛肉、鸡蛋、鲜牛奶、养殖水产等十一类农产品安全卫生质量标准。并按适合不同生产水平、不同消费层次、不同销售市场的需要,分为三个层次:(1)市场准入型标准,这一标准主要依据是国务院及有关部门已经颁布的规定,目的是规范进入市场的农产品基本安全,并规范市场交易。换言之,即达到这一标准才能进入上海市场。(2)优质专卖性标准,即经专门机

构确认有许可使用标志、供专卖经营的农产品。目的是推进农产品优质化,接近或达到国际同类农产品标准;这是上海制定安全卫生质量标准的重点。外省市农产品若能达到这一标准,将更容易进入上海市场。(3)出口型标准,农产品的出口首先要符合世界各国对农产品进口的不同标准和要求。上海市根据目前国际市场现状,选择了美国、日本、欧盟等主要国家的有关农产品标准,提供、推荐给生产经营者。目的是引导外向型农业,为进入WTO做准备。上述各类标准,首批已印5000套,近日以政府名义发送到各基层,每个村可分一套。

2. 建立农产品质量认证体系

去年11月17日,上海成立了“上海市农产品质量认证中心”。该机构隶属于市农委,其主要职能是:

根据生产申报,委托有资质的检测机构对其农产品进行检测,并出具检测报告;组织专家对其农产品的生长环境、生产过程、流通环节进行评审;确认其符合专卖性优质农产品安全卫生标准的发给证书,并提供上海市专用标志作为其有效凭据。

受政府主管部门委托,提出发展安全卫生农产品的方针、政策及规划;制订上海市安全卫生农产品管理办法;配合技监部门制订和完善各类农产品的安全卫生标准;安全卫生农产品的标志管理;组织安全卫生农产品的宣传及有关人员培训;加强与国际认证机构的合作。

3. 健全农产品安全卫生检测体系

上海有能力检测农药残留、重金属残留、激素等有害物质的机构较多,分布在各个系统。现规定要通过报批手续,经市技监局资格认可后,方能受有关部门委托对进入市场的农产品以及农用生产资料、农业生产环境等进行检测。目前经认可的检测机构已有9家。市政府已要求技监局会同有关部门制定一个检测机构管理办法,对其性质、设立资格、审批程序等作出具体明确的规定。

4. 加强农产品安全卫生标准执法

上海目前农产品安全卫生方面的执法职能分别由市农业、技监、商业、卫生、工商、农林、畜牧等行政机关及所属的执法机构依据相关的法律、法规和政府规章行使。据上海同志介绍,目前尚不存在明显的执法空白和执法

居安思危 未雨绸缪 确保新形势下的粮食安全

省粮食局局长 乔秀仑

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》中指出,“要高度重视保护和提高粮食生产能力,建设稳定的商品粮基地,建立符合我国国情和社会主义市场经济要求的粮食安全体系,确保粮食供求基地平衡。”如何实现这一要求,既是各级党委政府关心的一件大事,更是各级粮食主管部门在新世纪面临的责无旁贷的新任务。

一、我省粮食安全的现状

改革开放以来,我省各级党委、政府按照党中央、国务院的要求,始终把粮食生产和流通工作当作大事来抓,不断加大投入,深化粮食流通体制改革,取得了明显成效,为我省粮食安全奠定了良好基础。一是粮食生产连年丰收,有充裕的物质基础。近年来,全省粮食播种面积基本稳定在

12000 万亩左右,粮食总产稳定在 800 亿斤以上,全省人均粮食占有量达到 900 斤。二是建立了粮食购销及储备制度,有较好的调控手段。虽然我省粮食安全具有良好的基础,短期内不会发生大的问题。但粮食安全深层次的矛盾依然存在,特别是加入 WTO 后,国际大市场将对我国粮食安全造成一定的冲击,不能不引起我们的关注。

1. 粮食生产能力脆弱,结构性矛盾突出。一是粮食产量有减少的趋势。2000 年全省粮食总产减为 767.6 亿斤,是近八年来的最低产量。减产的主要原因,既有天气干旱的因素,又有粮田面积减少的因素。特别是当前有些地方出现片面强调调整种植结构,过量压缩粮田面积的新动向,将会动摇粮食供给的基础,影响粮食安全。二是优质粮食品种短缺。我国农业生产长

期处于农民自给性生产状态,生产中过分重视“量”的增加,忽视了“质”的提高,粮食品种结构调整比较缓慢。三是加入 WTO 后,国外粮源将对国内粮食生产产生较大冲击。特别是美国的小麦将是我国粮食生产的重要冲击力量,虽然我国小麦亩产约比美国高 68%,但美国小麦生产成本比我国小麦亩均低 57%。再加上“入世”后,中国对主要农产品的关税由现在的 45% 下降到 15% 左右,这样国外低价粮源冲击市场后,将进一步打压国内的粮食价格,从而影响到农民的种粮收益,挫伤农民种粮积极性,导致粮食生产的总体规模和产量的下降,使农业基础地位受到威胁。

2. 粮食调控制度不完善,难以实现合理流通。一是国家和地方储备粮吞吐调节机制不够灵活。国家粮改政

交叉现象。市府法制办认为,目前上海市农产品安全卫生方面的执法以维持现有体制、即由各家分别行使执法职能为宜。在农产品安全卫生问题较多的行业和领域,也可以组织联合执法。

5. 完善安全卫生农产品技术推广体系。

上海安全卫生农产品技术推广体系由种植业、养殖业等各级生产技术推广部门组成,上海拟加强这些部门的技术力量和领导力量,更重视培养和引进人才。加强对生产者的技术指导,拟建立优质农产品示范基地,并向广大生产单位和农户示范推广。

四、几点建议

农业标准化工作是一件关系到国计民生的大事。我省地处沿海经济发达地区,同样要率先基本实现农业现代化。当前农业标准化工作的进一步推进,对于我省农业可持续发展、增强农产品的市场竞争力、保证人民群众身体健康、促进我省农业与国际接轨有着十分重要的现实意义。

1. 建议我省有关部门早做好准备,采取措施,把好农产品出省的质量关。据我们从上海市农委、商委获悉。目前上海农产品市场中,外省市的农产品约占 50—60%,其中我省的蔬菜占上海蔬菜市场的 20%。据上海技监局同志介绍,以后发现市场上有超标食品,不论是哪家的,都将按规定处理。因此,建议我省有关部门尽早采取措施,把好质量关,进一步树立和保持山东产品的形象,接受市场考验,以优

良品打破市场“技术壁垒”,获取社会效益和经济效益。

2. 建议加快我省名特优产品的认定工作,山东拥有不少名特优农产品,有的历史悠久,颇具盛名,有的在最近几年异军突起,独占鳌头。建议我省有关部门积极开展调查研究,重点对老牌名特优农产品摸清情况,逐一制定标准,并按国际标准提高包装档次,提高知名度。可按农业标准化的要求巩固名牌名特优产品,借助农业标准化实施的东风开拓新的市场。

3. 不断提高品种质量,培育新的名特优产品。山东与上海同样具有对内对外开放的优势,要积极利用国内外两大资源、两大市场,充分利用我省良好的农业生产环境和设施条件,可通过引进消化吸收和自主创新,大力开发高附加值的特色产品,培育新的品牌,逐渐扩大规模,逐步实现农产品优质化。如特种蔬菜、反季节、有机蔬菜以及畜、禽、水产等新产品,树立品牌意识,制定一套标准。

4. 建议行政推动与专家指导相结合,开展农业标准化工作。借助科研机构、大专院校、农技推广站和企业的力量,组成专家联络小组,充实标准化技术机构。可充分利用科研院所的技术力量和检测设备,以城市为中心,逐步向乡镇扩散辐射,形成检测系统,提高我省对农产品安检的检测能力。

5. 准确把握国际农业标准化发展趋势,着眼于入世后的形势与挑战,研究制定有关在非关税贸易壁垒情况下

对山东农产品的保护政策,尽快形成一套符合国际惯例的、提高山东农业国际化程度的政策措施。

6. 农业科研成果是农业标准化的源泉和依托,建议制定优惠政策大力支持农业科技成果的转化工作,充分发挥农业开发区作用,此项工作可率先在农业开发区内实施,将科研成果吸收到标准中来,尽可能用比较简化的方法向农民推广,使农业科技成果转变为农民易于掌握的先进实用技术。

7. 建议编制农业标准化规划,要和农业“十五”规划结合起来。农业“十五”规划中,要体现农业标准化的内容。我省农业结构调整任务还很重,通过标准化的普及和实施,有力地推进和指导农业结构的调整。同时,标准化可与农业产业化经营结合起来,保证产品的高质量和规格统一,提高市场竞争力。

8. 加强宣传工作。目前,农业标准化的普及和宣传工作还比较薄弱,许多农民尚不知道农业标准化是怎么回事,这就需要我们花大力气进行宣传解释,可利用新闻媒体、小册子等多种形式开展宣传工作,使大家认识到农业标准化工作的主体是广大农民和农业生产者。只有广大农民和农业生产者真正掌握了农业标准,并按标准规定操作,才会取得实际效果。

策要求。当市场粮价较低时,政府应及时增加储备粮收购。刺激市场价格上涨;粮价过高时,国家应及时抛售储备粮满足市场需求,平抑粮价。但近几年市场粮价低迷,国家受财力限制,没能增加中央储备粮收购计划,这是市场粮价难以回升的原因之一。二是粮食市场体系建设不够规范。我省虽然已经建立了部分粮食批发市场,但多数是初级市场,而且主要分布在产区,普遍存在信息不灵、渠道不畅、交易不规范和规章制度不健全等问题,难以发挥沟通产销、调剂市场、搞活流通的作用。三是粮食流通市场竞争无序。1998年以来,国家虽然制定了《粮食收购条例》,出台了新的粮食购销政策,但私商粮贩和个体加工企业未经批准私自收购和经销粮食的问题仍然比较普遍,有些经批准入市收购的企业也违背政策低价低销粮食,严重扰乱了市场秩序,给国家宏观调控带来不安因素。

3. 粮食消费日益扩大,粮食生产难以满足需要。一是城市化进程加快,居民口粮需求量增加。我省加快城市化进程建设目标要求,到2010年,全省城市化水平将达到50%左右。城市化水平的提高,不仅导致粮食自给自足的农民减少,而且依靠市场粮源消费的城镇居民比例增加,粮食消费群体结构将发生巨大变化。如果人均消费量发展到世界年均消费水平1500斤,粮食供求关系将发生新的逆转。二是饲料、工业用粮将继续增加。专家预测,2000—2010年,我国新增加的玉米消费基本上都将是饲料粮,饲料用粮的比重将由90年代的30%上升到2010年的35%以上。三是农民、企业和居民对粮价的预期心理,很容易引起粮食商品率和消费需求的波动。四是近期全球粮食减产,世界粮源减少。据联合国粮农组织统计分析,目前世界谷物产量已连续4年低于消费量,世界粮食供求关系将是比较紧张的趋势。因此,依靠进口粮食平衡国内需求是根本靠不住的。

二、确保粮食安全应采取的对策和措施

粮食安全问题,静观当前,形势喜人;展望未来,不容乐观。社会上下特别是广大粮食工作者,应当居安思危、未雨绸缪,采取积极的应对措施,努力构筑“充裕的粮食有效供给、顺畅的粮食流通机制、适量的粮食有效需求”的安全体系,确保国家粮食经济形势长治久安。

1. 合理调整种植结构,确保粮食生产安全。一是稳定提高粮食生产能力。当前和今后一段时期,调整农作物种植结构将是农业经济由供给型向质量效益型转变的主要途径,但调整产业结构不能简单的理解为调整“粮经比例”,盲目地压缩粮田面积,而是要

在保证稳定和提高粮食生产能力的前提下,根据当地农业生产优势,做到科学布局、因地制宜,“宜粮则粮、宜经则经”。对粮食主产区,要通过划定基本粮田保护区、建立粮食生产基地等措施,保持适度的粮食生产规模。就全省而言,按人口9000万人、人均消费粮食900斤计算,近期粮食总产应稳定在800亿斤以上,粮食播种面积稳定在12000万亩以上。二是不断优化粮食品种结构。今后要重点加快实施种子工程,进一步加强优质品种的引进、培育、繁育和推广等工作,尽快压缩和淘汰劣质品种,全面优化农作物品种结构,增强市场竞争力。同时,要注意保持适度的发展速度和规模。以优质专用小麦为例,近几年我省应以种植面积不超过1500万亩、总产100亿斤左右为宜,避免一哄而上、一哄而下。三是加快培育农业产业化龙头企业,带动农业结构调整。目前我省已经批准了350家具有入市收购资格的粮食加工企业,要积极培育这些企业参与实施“定单农业”的新战略,成立“农户—基地—企业”的经济联合体,通过市场带龙头、龙头带基地、基地带农户的双盈策略,加快粮食种植结构的调整,使农民以最小的投入换取最大的经济收益,提高农民种粮积极性和增加收入。

2. 认真落实收购政策,确保国家粮源安全。一是继续坚持粮食定购制度。目前我省还承担着定量人口和部队官兵的粮食供应任务,应保持50亿斤定购数量相对稳定,以保证按时供应。定购品种可做适当调整,尽量多安排一些小麦,以满足市场需要。二是继续坚持按保护价敞开收购政策。在当前粮食市场价格低迷的情况下,国家建立粮食风险基金制度,支持国有粮食购销企业按保护价敞开收购农民余粮。为促进农民调整种植结构,缓解粮食企业储存压力,可适当调整保护价收购范围,我省只保优质小麦和普通小麦,对劣质小麦和玉米、稻谷等品种要逐步退出保护价收购范围。凡是列入保护价收购范围的粮食品种,各级粮食部门要切实做到敞开收购,努力掌握更多的粮源。三是继续坚持入市收购粮食审批制度。各级粮食部门应主动配合有关部门,对申请入市收购的企业严格把关,并加强监督检查,切实把按保护价收购农民余粮政策落到实处。同时,对扰乱粮食市场的私商粮贩,坚决予以取缔,确保粮食流通体制改革顺利进行。

3. 完善储备粮管理体制,确保粮食调控安全。一是适量增加省级储备规模。目前我省省级储备粮,远远不能满足全省2000多万非农业人口3个月口粮的标准,应适当增加。从我省粮食供应情况分析,全省可调用储备粮源应保持在40亿斤以上,其中省级储

备应在20亿斤左右。二是加快粮库设施建设。由于受资金等因素限制,多年来我省地方粮食储存条件没有大的改善。各级政府应本着分级负责的原则,在财政预算中适当增加部分专用资金,逐步建设和改造一批粮库,不断改善粮食储存条件,适应粮食安全储存的要求。三是合理调整网点布局和储备品种。今后省级储备粮的网点布局,将延伸到销区及沿海城市,以充分发挥储备粮调节市场、保证供应的作用。同时考虑到居民消费需求,省级储备应以小麦为主要品种,现有难储存的稻谷要逐步串换为小麦。

4. 搞好经营网点建设,确保粮食供应安全。一是要根据城市规模和布局,保持相应的粮食加工能力,合理布局供应网点,做到城市居民需求有多少,粮食加工能力有多大;城市扩建到哪里,供应网点就设到哪里,确保供应需要。二是要改进服务方式,提高服务质量。城市粮店要大力实施居民厨房工程,开发生产中高档营养保健食品、速冻食品、老年食品、儿童食品及大众化系列产品,以满足不同消费者的需要。同时,积极开展社区服务活动,寓盈利于服务之中。三是搞好企业改制,增强国有资本的调控能力。为保证特殊时期粮食存得下、调得动、供得上,国有粮食购销企业和军粮供应企业,要建立国有独资公司;县以上骨干面粉厂要坚持国有资本控股或参股;县市政府驻地要适当保留部分骨干粮店,由国有资本控股或参股,切实做到政令畅通、行动迅速、供应及时,确保市场稳定和社会安定。此外,还应保持国家各级粮食行政管理机构健全,队伍精干,运转高效,以适应粮食安全工作的需要。

5. 鼓励适度的粮食消费,确保新形势下的粮食安全。一是改善粮食消费结构,提高人民生活质量。当前我国人民的生活已基本实现了小康,今后要逐步向富裕型小康和现代化水平发展,粮食消费结构也由单纯的口粮消费为主逐步向多元化食物性消费转化。适当减少口粮等植物性消费比例,增加以肉、禽、蛋、奶等动物性消费比例。二是适度发展食品加工业,提高粮食转化能力。目前我国的食品加工业与发达国家相比,还有很大差距。因此,“十五”期间,我省可适度发展粮食食品加工业,搞好粮食的精加工、深加工,提升食品档次,提高粮食转化能力,刺激粮食生产稳定发展。三是保持适度规模,防止过度消费。中国是一个人口大国,决定了粮食消费不能无限增长。客观分析,到2010年我省人均粮食消费量应控制在1000斤以内,比现在增长15%左右,其中直接口粮消费应占三分之一左右,比现在减少20%左右。

突出四个重点 优化五个环境 推动个体私营经济快速健康发展

青岛开发区管委主任 姜杰

青岛开发区突出四个工作重点,优化五个发展环境,进一步提高个体私营经济的发展规模和水平。2000年底,全区共发展个体工商户7684户,私营企业1787家,从业人员27811人,注册资本达13.40亿元,实现总产值10.52亿元,占GDP比重达到12.53%。

突出四个工作重点——

一、围绕资源优势,引导个体私营经济发展。一是积极支持和鼓励广大个体私营企业按照统一规划参与风景区的旅游景点包片开发或旅游产品的开发,鼓励发展与旅游业相配套的各项服务业,通过旅游业的发展来膨胀个体私营经济的规模。二是进一步壮大专业村的培育力度,鼓励街、村立足各自优势,确定专业村发展方向,形成群体优势和产业化优势。三是将发展个体私营经济和社区服务有机结合起来,促进城市化进行结合起来,一大批个体经营者迅速产生并逐渐发展起来。

二、围绕为大项目配套,引导个体私营经济发展。开发区积极帮助和支持区内现有的个体私营企业介入大企业产业链和加工配套体系,为大企业提供配套服务,借助于大企业的力量发展壮大自己,做好为大项目配套、靠大项目带动的文章,使大项目成为全区个体私营经济发展的强大牵引力。同时,开发区也积极引导个体私营企业走出去为其它地区的大项目搞好配套,使个体私营企业的规模有了较大幅度的提高。

三、围绕高新技术产业,引导个体私营经济发展。开发区进一步修订出台了鼓励高新技术产业发展的“一个规定,两个办法”为个体私营企业投资高新技术产业营造了良好的政策和人才环境。另外,加快已设立的民营科技工业园建设,完善区内基础设施配套,进一步落实各项优惠政策,委派专人有针对性地定期与中关

村的民营高新技术企业、部分全国知名私营企业、全省百强私营企业进行沟通 and 联系,吸引他们入园投资兴业,同时支持和鼓励科技人员创办科技型私营企业,鼓励科技人员以高新技术成果、专利技术等人股参股私营企业,使民营高新技术企业成为推动开发区高新技术产业化的一支最具活力的新生力量。

四、围绕企业改革,鼓励个体私营企业参与公益事业经营领域和收购兼并国有企业。开发区鼓励区内外个体私营企业通过参与企业改革进入公交、供热等新的经营领域,并定期将区内改制企业情况,以适当的形式进行通报,为个体私营经济参与国有集体企业改革牵线搭桥。同时,进一步研究优惠政策,鼓励个体私营企业以买断、兼并、租赁、参股、合作等形式,通过积极参与国有集体企业改革来发展壮大自己。

优化五个环境——

一、优化政策环境。一是在经营范围上,凡是国有、集体企业可以经营的,私营企业也同样可以经营。二是在融资上,对民营科技企业适当给予倾斜,同时研究建立专门面向私营中小企业的担保基金,解决私营企业融资难的问题。三是在发展外向型经济上,对具备自营进出口权的私营企业给予重点扶持。四是在户籍管理上,积极争取省、市支持,对本区农村居民,凡在区内从事非农产业个体私营经济的,允许经营者及其直系亲属办理城镇居民户口;对省内区外人员在区内从事个体私营经济的,准予经营者及其直系亲属进区落户;对诸如生产智能逆变电焊机的新海实业、从事生物工程产业的三生生物等私营企业大户,除准许经营者及直系亲属落户外,还允许其带一定数量的技术、管理骨干落户。

二、优化服务环境。一是进一步

转变政府职能,寓管理于服务之中,进一步完善了区直各职能部门的服务承诺制。二是在行政审批等方面,对个体私营企业与国有企业、外商投资企业同样对待。三是对需工商部门核准的事项,只要要件具备,就准予核准登记,其他附件可在规定的时限内补齐。四是对个体私营企业运营过程中涉及场地、水电、通讯,特别是供水、供热等方面的问题,与国有、三资企业同等对待,限时解决。五是进一步完善了由区主要领导牵头的区发展个体私营经济联席会议制度和区领导与私营企业大户定点联系制度,帮助解决企业生产经营过程中遇到的具体问题。

三、优化法制环境。一是认真贯彻《青岛市个体工商户和私营企业权益保护条例》,对侵犯个体私营企业合法权益的,依法及时严肃处理。二是严格收费管理,坚决杜绝乱收费、乱摊派、乱罚款。三是在区权限范围内,进一步减免收费项目和降低收费标准,切实维护个体私营企业的合法权益。

四、优化创业环境。重点是搞好市场建设。按照“谁投资、谁受益”的原则进一步加快市场建设,特别是加快专业批发市场如鲜活海珍品批发市场、建筑装饰材料批发市场等的建设,广泛招商引资,吸引区内外个体私营企业入市经营,做到建成一个,繁荣一处。使个体私营经济与市场建设相互促进、共同发展,提高市场的对外辐射力和对生产的引导作用。

五、优化舆论环境。通过开发区的电视台和《青岛日报·开发区新闻》等新闻媒体,继续深入宣传个体私营经济的地位和作用。对他们在经营管理方面所取得的经验给予及时总结推广,进一步纠正了人们对个体私营经济的偏见,从而为个体私营经济发展营造了良好的社会舆论氛围。

(上接40页)100多平方米的大型计划生育宣传电脑喷绘画3处,建成了人口文化宣传一条街。各乡镇在驻地主要街道建立了宣传灯箱一条街,设置了计划生育电脑喷绘画。四是确保资金投入。从1997年开始,市乡财政都

从计划生育事业费中核定30%的比例,作为计划生育宣教经费单列出来;市财政从二胎社会抚养费中每年列出20%,乡镇从计生统筹费中拿出40%分别作为市乡的宣教基金。

通过开展婚育新风进万家活动,

收到了比较明显的成效。全市人口出生率连年下降。计生整体工作水平不断提高,连续6年获泰安市计生工作一等奖,1999年度省市千分考核,全市17个乡镇中有14个乡镇受到泰安市表彰奖励。

推进“两个创新”：新世纪发展的重要保证

烟台市政府副秘书长兼办公室主任 柳新华

党的十五届五中全会在提出“十五”计划时期我国经济社会发展的奋斗目标时强调：推动发展和结构调整必须依靠体制创新和科技创新。这里，党中央高度强调了“两个创新”的作用，把“两个创新”提到了前所未有的位置，这不仅是我们党理论上的新突破，更是我们面向新世纪的必然选择。我们只有大力发扬中华民族生生不息的创新精神，不断地推进体制的变革和科技的进步，才能克服前进道路上的种种困难，为新世纪现代化建设开好头，起好步，在日益激烈的国际竞争中争得应有的一席之地。

21世纪将是知识经济时代，这一点已毋庸置疑。对发达国家而言，知识经济时代的到来是生产力发展的必然结果，是其演化的必然进程。但对处于发展中的广大国家而言，这却是一个机遇与挑战并存的时代。机遇是发展中国家的发展不再主要依赖于自身十分匮乏的资金和传统技术；挑战是发展中国家的人才培养战略受经济水平的影响，发展知识经济的基础较差。在知识经济时代，一个拥有持续创新能力和大量高素质人力资源的国家，将具备发展自身经济的巨大潜力；相反，一个缺少科学储备和创新能力的国家，将失去知识经济带来的机遇。所以可以毫不夸张地说，一个国家创新能力的强弱，将直接决定知识经济时代国家竞争的成败兴衰。一个地区、一个城市、一个企业亦是如此。

然而，“两个创新”不是只靠口头呐喊就可以成功的。“两个创新”需要政府、企业、科研团体和个人的全面参与，其中政府应该起牵头作用。例如，美国早在80年代即已看到知识经济这一浪潮的必然来临，从而由政府发起了一场依靠高校科技人才来促进经济增长的战略，以致美国连续7年保持较满意的经济增长速度和较低的通货膨胀率，维持了国际第一经济强国的地位。这是“二战”后近40年来美国经济中所罕见的繁荣现象。据美国国家竞争力委员会称，美国在27个关键技术领域中取得24个领先地位，国际竞争力明显领先于世界其他国家。日本政府树立“科技创新立国”的战略方针，韩国大力扶持和投资科学研究等措施也都取得了成功，可见，政府在知识经济时代的发展竞争中有着举足轻重的作用。因此，各级政府必须大力推进“两个创新”，要把体制创新和科技创新放到重大的战略性、宏观性和政策性问题上对待。在具体工作中，应注意把握好以下几个方面：

（一）推进“两个创新”，必须加快更新思想观念

英格尔斯认为，无论一个国家引入了多么现代的体制和管理方式，也无论这个国家如何仿效最现代的政治和行政管理，如果执行这些制度并使之付诸实施的那些人，没有从心理、思想和行动上实现从传统人到现代人的转变，真正能顺应和推动现代经济制度和政治制度的健康发展，那么，这个国家的现代化就只能是有虚名。人类社会的每一次重大变革，总是以思想的进步和观念的更新为先导的。科学技术即将把世界由工业经济或资源经济时代带到知识经济时代，在现阶段，谁能首先转变思想，谁就能抓住社会在变革时代的宝贵机遇而迅速发展。在建立国家或地区创新体系中，首先应该做的就是观念创新，没有创新的思维，就没有创新的方法，也就更没有创新的知识和技术。观念的创新，是一切创新的基础。观念创新意味着观念重新定位，意味着摒弃原来社会环境下的思想，创造一种前所未有的新观念。各级政府以及全社会，都应注重培养观念创新的思想。只有如此，才能加快建立和完善发展社会主义市场经济所必须的一整套制度和机制。

（二）推进“两个创新”，必须大力培育创新主体

一个国家的创新能力最终体现在该国企业的创新能力上。然而，我国企业创新能力一直低下的一个主要原因是企业没有成为创新的主体。因此，尽快使企业成为创新的主体，是各级政府面临的一项十分紧迫而艰巨的任务。为此，一要进一步促使企业成为创新活动投资的主体。进一步完善技术引进和技术改造政策，把重心放在提高企业的消化吸收能力上；进一步强化国家财政、税收和信贷对企业创新活动的激励措施；积极推进“技术创新工程”的实施，力争在三至五年内使90%以上的大企业设立研究开发中心。二要建立和完善现代企业制度。企业只有建立了产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，企业创新体系才有了建立和完善的基础和保证。三要提高企业经营者的素质。企业经营者队伍是一支特殊的人才队伍，在创新活动中具有特殊地位。考察近年迅速发展壮大的企业，无一不是与有一个好的领导班子有关，而好班子中必有一位精明强干、善于决策、善于经营、具有开拓创新精神的企业经营者。许多长期亏损的企业，仅仅是换了一位厂长，便走出困境。企业家为何

能创造辉煌的业绩，因为他们具备独物的眼光、过人的胆量和强大的组织能力，这就是企业家的创新精神。

（三）推进“两个创新”，必须切实转变政府职能

政府的职能应从直接进行知识与技术等的创新活动转向宏观调控、制订法律和法规、提供政策指导和服务等，以创造良好的创新活动条件和环境。政府应采取更有力的措施，增加投入，改进管理，促进知识广泛而有效地传播；制定并实施和社会发展相结合的国家科技发展规划；促进人才合理流动，从法律、法规和政策上鼓励知识创新和技术创新，尤其是健全知识产权法规，并加大执法力度，使各项创新活动牢固地建立在法律的基础上；在全社会形成有利于创新的舆论环境，形成一个尊重知识、尊重人才、重视知识创新与技术创新的社会风气；加强基础设施建设，包括信息基础设施、科研基地、教育基础设施、企业技术中心、高新技术产业园区的建设，确保科教兴国、科教兴省、科教兴市战略的实施。要加强政府和各级与创新活动直接相关的部门之间的合作，做到分工合理、步调一致、政策统一；建立政府与企业的新型关系，确立企业创新主体的地位；加强产、学、研之间的合作，促进技术向生产力的转化；创造国际科技合作与交流的良好环境与氛围，参与国际创新活动和国际市场的竞争与合作。

（四）推进“两个创新”，必须建立完善投资体系

在知识创新和科技创新的活动中，投资是一个必不可少、极其重要的因素。各级政府要努力建立起一个功能完善的支持创新的投资体系，这是保证创新能否持续发展的关键。目前我国科研与创新的投资主体是国家的财政拨款和银行贷款，在这两个投资主体中，国家财政拨款主要支持基础研究和少部分的国家重大科技项目，而银行从自身的效益出发，仅给有担保的技术成熟的项目贷款，而对于创新项目，由于风险较大，银行一般不予贷款。因此，在建立创新体系中就必须建立一个支持创新的投资体系，这就是风险投资体系。风险投资是一个专门用于高新技术研究开发的具有高风险和高潜在收益的资本投资，旨在促进新技术成果尽快商业化。在国外，特别是美国的“硅谷”，正是由于风险投资机制强有力的支持，才产生了像“微软”、“英特尔”这样的知识经济代表性企业，才能使美国走在知识经济的前

关于支持中小企业发展的对策建议

刘兰永

支持中小企业的发展已成为一个热门话题。目前中小企业在我国数量上占到95%以上,就业人数占70%左右,产值则占一半以上,在国民经济中有着不可替代的重要作用。尤其是在活跃城乡经济、满足社会各方面需求、吸收劳动力就业等方面具有大企业无法替代的特殊地位。自1998年以来国家相继出台了許多支持中小企业发展的意见和措施,但是,从实际情况看实施不尽如意,中小企业发展仍面临着许多困惑。对此,必须认真研究和解决中小企业的发展问题。

一、当前中小企业发展中存在的问题和制约因素

概括起来,既有宏观上国家法规政策欠缺的问题,又有微观上各项政策措施不配套不完善的问题;既有外部环境不利的问题,又有中小企业本身缺陷的问题;既有政府部门服务不到位的问题,又有社会中介服务机构尚未形成的问题。

(一)中小企业发展的外部环境面临较大压力。一是银行贷款受到限制。中小企业难以获得银行信贷资金的支持。国家信贷政策法规对中小企业的规定少,操作难度大,缺乏灵活性。目前的各项信贷管理政策和办法大都适应于国有大中型企业,而真正与中小企业发展相配套的信贷措施寥寥无几。一方面现行的授权授信影响了对中小企业的信贷投入,贷款审批权力上收,特别是对以往没有借贷关系的中小企业原则上不再发生新的信贷业务,使基层银行在为中小企业服务上乏力。另一方面商业银行实行的是信贷资金向大城市、大企业、大项目倾斜,却没有考虑到经济发展的不平衡和地区性差异,因而对于经济欠发达地区占企业群体主要构成的中小企业来说,即使企业效益好、前景好,却因规模小而无法取得上级银行支持,无法享受国家的优惠政策。二是财政税收政策难以体现。国家缺乏中小企业

发展的产业政策、行业标准及一些专门计划,难以形成对中小企业的资金扶持。应当说我国对中小企业的资金扶持尚处于起步阶段,政策体系还缺乏完整性和系统性。三是生存环境不够宽松。对中小企业许多地方还通过行政手段下达产值计划和利税指标,一些执法执纪部门仍向企业乱摊派、乱收费,甚至吃、拿、卡、要,严重干扰了企业的正常生产经营,挫伤了他们的积极性。尤其是民营中小企业受歧视严重,很多有利于中小企业发展的政策不能落到实处,中小企业原始积累难、吸引人才难,到行政部门办事更难。

(二)中小企业自身的缺陷制约了自身的发展。中小企业在发展初期,多以资源为导向,以数量扩张为主的粗放型经营特征。经营者素质和劳动者技能不能适应市场竞争的需要。在技术进一步和技术开发上不够重视,产品质量不高,经营风险较大。尤其是部

列。所以为了加速创新体系的建设,支持知识创新和科技创新,加快高新技术的开发及向生产力的转化,从根本上提高我国的经济实力和国际竞争力,就必须尽快建立和完善风险投资机制。

(五)推进“两个创新”必须深化科技体制改革

十几年科技体制改革的实践证明,科研机构向企业化转制,是加速科技发展切实可行的道路。自1985年科技体制改革全面开展以来,一大批科研机构率先进入市场,争当科技体制改革的先锋。目前,这些科研机构收入的90%来自市场,已从在市场中求生存走向求发展,涌现出一大批年收入过亿元、几亿元的科研机构。他们的经验和作法不仅为下一步推行科研院所转轨改制奠定了坚实的基础,对其它科研院所的改革也将产生积极的影响。当然,不可否认,在改革的进程中,也出现了科研机构行为短期化、力量分散化、科研储备和后劲下降的负面影响,但这不是市场机制所带来的必然结果,恰恰说明改革没有到位。科研机构向企业化转制是事关现代化建设大局的一项重要工作,全社会要给予大力支持。我们既要充分认识其重要

性,也要清醒地认识到其复杂性和艰巨性,切实解决科研机构转制的实际困难,创造必要的条件给予支持。在对科技力量进行结构性调整时,可与国有企业“改制、改组、改造”的工作相结合,鼓励和支持科研机构以技术作为无形资产入股与企业进行相互并购重组等等。采取更为有力的措施,推动产学研合作网络的发展和完善。进一步加强高新技术开发区的建设,使它们成为连结高等院校、科研院所和企业的重要网络。加强技术市场、工程研究中心、生产力促进中心、创业服务中心等创新中介服务机构的建设,使它们在促进产学研合作、科研部门与企业之间的战略技术联盟等发展方面,发挥更大的作用。

(六)推进“两个创新”,尊重知识、尊重人才是关键

创新靠人才,只有人才才能创新,这已经是人们的共识。但是,人才在哪里,却成为困扰人们特别是那些握有实权的领导们的一道难题。我们经常可以看到这样一种现象,一些单位领导不辞辛苦到外地招聘人才,而单位原来的人才并没有得到合理使用,甚至作为“废品”处理,应了一句俗语“远来的和尚会念经”,但往往达不到应有

的效果。所以,重要的是我们要努力营造尊重知识、尊重人才的良好社会氛围,创造人尽其才、才尽其用的社会环境。特别是各级领导干部要更新人才观,自觉地爱护人才,合理地使用人才,最大限度地调动人才的积极性。目前最为迫切的就是构建一个有利于创新人才产生、发展并得以保留的内部环境。要改革人事管理制度,建立双向选择的用人机制,充分发挥创新人才的聪明才智。制定平等竞争的用人政策,不看文凭看水平,不看资历看贡献,使大批年青优秀人才脱颖而出。把按劳分配和按生产要素分配结合起来,根据创新成果的难易程度、贡献大小,拉开分配档次,重奖有功人员。努力创造条件,吸引留居海外的科技人员回国工作,或以各种形式为我国的现代化建设服务。近年,烟台市在经济技术开发区内建立出国留学人员创业园区,通过优惠政策和提供良好的条件,吸引了不少海外莘莘学子归国工作,已取得明显效果。

分中小企业内部财务管理不规范、不完善,有些缺少或没有财务会计人员,有些企业多头开户,多头贷款,使银行在贷款的实际操作中企业的财务状况和资金流向难以把握和监督。

(三)保护中小企业发展的法律体系和社会服务体系尚未形成。一方面,我国一直没有制定有关扶持中小企业发展的法律法规,中小企业的发展缺乏必要的法律保护。另一方面,中小企业的发展,需要社会中介组织从教育培训、管理咨询、市场营销、技术开发等方面提供服务,而目前我国这些服务基本处于“空白”状态,影响了企业整体素质的提高。同时,为中小企业贷款提供担保的组织机构和信用担保制度尚未建立,企业融资中的担保体制问题有待于解决。

二、各国对中小企业的资金扶持政策

在各国国民经济中,中小企业都占有重要的地位,其健康发展都离不开政府的大力扶持。在各国扶持政策中,资金援助往往是最重要、最关键的,援助方式主要包括税收优惠、财政补贴、贷款援助、开辟直接融资渠道等,都值得认真借鉴。

1. 税收政策。一是降低税率,许多国家对中小企业都实行比普通税率低5—15%左右的优惠税率。二是税收减免。主要是在中小企业的创建初期和产品与服务的出口环节上减免。三是提高税收起征点,这可减少起征点以下企业的税收。四是提高固定资产折旧率。通过各种税收优惠可使中小企业的税收减少一半以上,使其赋税总水平由占增加值的30%降到15%左右。

2. 财政补贴。补贴的应用环节是鼓励中小企业吸纳就业、促进中小企业科技进步和鼓励出口等。

3. 贷款援助。一是贷款担保。政府设立专门的贷款担保基金。一般说来,贷款担保额小于贷款总额,以免企业在有能力时不履行还款义务。二是贴

息贷款。能以较少的财政资金带动较多的社会资金参与对中小企业的援助。三是政府优惠贷款。解决中小企业长期贷款难的问题要靠政府优惠贷款,这种贷款一般比市场利息低2—3个百分点。

4. 鼓励中小企业到资本市场直接融资。一些国家探索开辟“第二板块”,为中小企业特别是高科技型、高成长型中小企业提供直接融资的渠道。

在上述前三种资金援助中,税收优惠大约占全部资金援助的10%—15%,这部分资金虽然不多,但属于普惠的,没有基本条件的限制;财政补贴约占20%—25%,但在获取和使用方式上受到一定限制;贷款援助占60—70%,是资金援助的主要来源。

三、支持中小企业发展的政策建议

(一)建立中小企业相关保护法,制定中小企业发展的产业政策。尽快建立健全中小企业保护的相关法律、法规,用立法的形式确定中小企业的基本经济定位、组织结构、管理体制,及中小企业在国民经济中的地位、作用和发展方向。各级地方政府都应制定实施中小企业发展的产业政策,有关部门定期发布具有指导性的中小企业发展的产业指导目录,发布相关行业的技术标准和行业发展趋势信息,制定中小企业发展的专门计划,充分运用当前经济结构战略性重组的有利时机,实行“放小”与“扶小”相结合的战略。

(二)完善中小企业资金扶持政策体系,选择中小企业的扶持重点。可以借鉴各国的经验,制定和完善我国扶持中小企业发展的资金政策体系。主要从税收、财政支出、贷款援助和直接融资等方面建立与我国国情相适应的中小企业资金扶持措施。在资金扶持中,当前应重点支持以下类型的中小企业:一是“两高”企业,即高新技术型和高成长型企业。二是支持中小企业参与改革改组,鼓励兼并扩充,培植跨

地区、跨行业的大型中小企业集团。三是把支持中小企业发展与扶持再就业工程相结合,支持吸纳劳动力强的中小企业,重视对社会脆弱人群所办第三产业类和社区型中小企业的支持,缓解就业和再就业的压力。

(三)加大对中小企业的信贷投入,增强银行对中小企业的渗透和支持能力。制定支持中小企业发展的区域性信贷政策,进一步扩大货币政策工具的应用范围,调节区域货币供应量,增强商业银行对中小企业的信贷支持能力;充分发挥利率杠杆的调节作用,适应降低中小企业的贷款利率。各金融机构必须认真贯彻落实国务院和人民银行总行有关加强和改进对中小企业金融服务的指导性意见,设立名符其实的中小企业信贷部,并结合各自实际,尽快制定支持中小企业的具体实施办法,明确贷款操作规程和管理措施。进一步完善功能,为中小企业的发展提供全方位的金融服务。凡过去用在国有大企业上的政策、服务品种、方式和优惠条件等,可以灵活适度地运用到中小企业中去,甚至可以针对中小企业的特点,大胆开发新的金融服务品种。

(四)强化社会中介服务组织建设,建立分层次的中小企业信用担保体系。应组建中小企业同业公会,既作为企业的自律组织,也成为沟通企业与政府联系的桥梁和纽带,还可为中小企业提供有关税收、保险、价格以及政策、法规、市场技术、经济金融等方面的咨询服务。鼓励科研机构、大专院校与中小企业合作。加快建立由政府介入、社会中介组织参与、金融机构协办、中小企业参加的融资担保机构,担保基金由独立的专门机构按商业化原则来运营,担保的操作程序要规范化、制度化和公开化。

(作者单位:沂南县人民政府办公室)

(上接30页)具有东营特点的二十一世纪小城镇建设的规划蓝图。

三是积极主动、协调配合,加快我市小城镇建设的步伐。党中央、国务院确定了小城镇大战略的我国小城镇健康发展的远大目标,这个任务涉及到社

会各界、各部门,民政部门的主要任务是区划设置与调整。但是区划调整涉及到政治、经济、人事、财政、政法等各个方面,需要党委、政府组织,各有关部门积极协调主动配合、同步进行才能实现。我们民政部门要发挥职能作用,认

真执行市委、市政府的决定,积极配合有关部门做好工作,为尽快改善全市农村群众的生产条件和提高生活水平,早日实现农村城市化做出积极贡献。

(作者单位:东营市民政局)

发挥民政部门职能作用积极推进小城镇建设健康发展

孙振波

一、东营市小城镇建设工作的基本情况

行政区划是国家实施行政管理工作的基础,小城镇建设与行政区划密切相关。小城镇的规划建设必须以区域经济隆起形成人流、物流的集散区域来自然成型,通过政策扶持和引导使其健康有序的发展。所以,小城镇建设必然与乡镇区划布局相统一,使乡镇的设置与区域经济发展相一致。改革开放以来,根据经济社会发展的需要,市委、市政府紧紧围绕经济建设这个中心,积极做好行政区划工作,特别是在乡镇行政区划设置方面,做了大量有益的工作,取得了较大成效。建成了大王、陈庄、胜坨等集区域经济隆起、人流、物流集散区块相一致的一批小城镇,对经济和社会的发展起到了很好的带动、示范作用,为我市小城镇建设的健康发展提供了经验。建制镇的设置是民政部门的一项职能工作,前些年,在调查研究的基础上,根据区域经济发展的实际,对设镇工作进行了预测和规划,对区县的设并、撤社建乡和撤乡建镇工作进行了数次调整,初步形成了区域面积、人口、物资资源配置较为合理的乡镇设置模式。到目前,全市共有31个乡,23个镇,4个街道办事处,建制镇数量占全市乡镇总数的39.6%。

二、东营市小城镇建设工作中存在的主要问题

当前全市城镇发展工作还有许多问题,从行政区划方面看有以下几点:一是人口总量小而且高度分散,地质差(土地严重碱化),乡(镇)、村办工业基础差,区域经济隆起块少、小而且稳定性差,不论是从经济发展还是社会发展的角度看,目前乡镇、村的建制都显的规模小发育不良,成长后劲不足。二是乡镇土地面积、村庄密度、人口规模差别较大。目前,我市54个乡镇中,最大的乡镇有51个行政村,52000人,面积65平方公里;最小的乡只有2个自然村,2040人,面积有221.8平方公里。乡镇人口和面积的比例

失调,不利于农村经济的发展,阻碍了农村城市化进程。三是区县还存在“飞地”、“飞场(厂)”、“飞乡”问题,给当地的行政管理带来极大不便,不仅不利于当地群众的生产、生活,而且由于争抢资源经营发生纠纷甚至械斗,严重影响了社会稳定,牵涉了各级党委、政府领导的很大精力,妨碍了小城镇建设的健康发展。

三、当前小城镇建设的主要任务

(一)根据经济和社会发展的需要,及时编制《全市小城镇预测和规划》,适时调整行政区划,解决制约农村经济和小城镇发展的问题。民政部门要当好党委、政府的参谋助手,解决好处理好跨行政区划的“飞地、飞场(厂)、飞乡”问题,消除“隐患”,维护社会稳定,促进经济的发展,推动小城镇建设的进程。

(二)根据市委、市政府的小城镇建设规划,进行建制镇的规模区划调整。目前,全市共有乡镇54个,其中3万人(含3万)以上的14个乡镇,2—2.9万人的乡镇14个,1—1.9万人的乡镇21个,1万人以下的乡镇5个,大大低于全省乡镇3.5万人的平均数。乡镇的设置是小城镇建设的基础,行政区划的调整又是乡镇设置的基础。因此,区划调整要随着小城镇建设规划的布局而进行相一致的调整,使区划管理与社会经济发展相一致。

一是强化小城镇的辐射带动作用。首先是强化中心小城镇的辐射带动作用,把县区政府所在地的镇改建为2—3个办事处,把因占地农转非的农民和村改居的村交给街道办事处管理,安置他们到小城镇从事二、三产业。争取党委、政府和有关部门的支持,从政策上给予扶持,从土地使用、城建费用、户口迁入、子女入学入托上给予优惠和照顾,吸引周边地区农村有专长的人到小城镇来生产、从业,从而形成人流、物流和商品集散地,加快小城镇建设。其次,把县区政府所在地没有农转非的村庄,划归相邻的经济较强的乡镇管理,以达到建制镇的规模。第三,着眼长远,统一规划,合理布局。根据人口、土地面积、经济社会发展的实际,结合历史、民俗、宗教的渊源,因地制宜,小村并大村、弱村并强村、小乡并大乡、弱乡并强乡,逐步在全市取消乡的建制,都建成建制镇,从而使我市的小城镇建设健康发展。

二是适应费改税,确定乡镇规划。乡镇规模的确定,在适应行政管理和经济发展的同时,还要考虑一、二、产业的利税和群众负担。今后国家要逐步实行费改税,乡镇政府主要以“三提五统”解决经济问题的办法将被废止。一个区域乡镇政府的建立,必须有充足的税源来保证,否则,“吃、住、用、行”都解决不了,连存在都有困难,怎么行使职能。虽然我市地广人稀,可以适当放宽土地、人口、乡镇企业量的指标,但必须考虑税源和当地人民群众负担的承受力,对乡镇的设置、机构编制、行政管理、街居建设、社区服务等进行统一规划和合理布局。我们的意见:在国家要求、省定标准的基础上,组织专人深入调研,拿出最合理、最适应费改税的设置乡镇的标准,根据这个标准结合区域经济发展的隆起框架,制定我市建制镇的设置方案,广泛征求社会各界人士和有关专家、教授的意见后,提请市委、市政府研究,形成一个(下转29页)

创新是企业发展的不竭动力

——对临淄区工业创新情况的调查

王 远 邹宗森 刘 钧

临淄区近年来通过大力实施企业机制创新、技术创新和政府管理方式的创新,为临淄工业经济发展带来了不竭动力。

机制创新作开路先锋

临淄区把企业产权制度改革作为企业机制创新的突破口,从1997年开始,在淄博市率先开展了村办以上企业的产权制度和运行机制改革。区政府要求集体资产从一般竞争性中小企业中尽量退出,公有股权原则上不超过20%。目前,全区乡办以上企业有134家部分或全部出售了公有资产,占企业总数的43.2%,出售公有产权共收回资金9353万元。同时,他们鼓励和提倡经营者持大股。全区个人持股30万元以上者72人,持股超过100万元的10人,超过200万元的3人。在产权制度改革基本到位后,这个区又及时把工作重点转到企业内部运行机制改革上来,在企业中普遍建立起了规范的领导体制、经营决策机制、监督机制和分配机制。机制的创新,为企业发展带来了新的活力和动力。

技术创新作发展载体

首先是“借外脑”创新。临淄的企业多是集中在传统行业的中小企业,面对自身科研开发力量薄弱的现状,他们采取走出去、请进来的办法与科研机构、大专院校、大企业建立广泛的联系,“借外脑”合作创新。

第二是技术成果采购创新。几年来,该区为了引导区内更多的中小企业走上“科技兴企”的路子,先后多次组织了各种形式的技术合作和成果转化洽谈会,许多中小企业通过对科技成果的采购,实现了产品的创新和企业的发展。

第三是人才创新。该区把引进高层次人才列为发展高新技术的一号工程,迄今为止,全区已先后引进各类专家及专业技术人才5000多名。人才的引进带动了企业技术和产品的创新。

宏观管理方式创新是推力

社会主义市场经济条件下,政府不再直接干预企业的生产经营,把着力点放在政策扶持和引导上,关键是为企业营造良好的创业环境。几年来,该区相继制定了一系列有利于高新技术及产业发展的科研、人才、市场、投资、奖励等方面的政策法规和措施;建立了信息服务机构,与国家及省市有关部门实现了微机联网并加入国际互联网,广泛搜集信息为企业服务;区政府还聘请高级技术人才300多人,成立了金桥工程技术咨询公司,为全区中小企业提供技术服务,解决有关技术难题;成立区国有资产经营公司,运用区政府投资、国有资产收益和转上收入等三块资金计1.1亿元,建立起国有资产投资基金,按照“扶优扶强、确保重点”的原则,先后对8家高新技术企业进行了资金扶持。

一、农业优势转化为财政优势存有巨大潜力

首先,农业生产可以直接为国家财政提供税收。农业税是地方财政一项相对稳定的收入来源。农业特产税是一个具有发展潜力的税种,特别是随着农业种植结构的调整,农业特产税在地方财政收入中占有越来越重要的地位。其次,通过农产品加工、储藏、运输、销售等环节,可以增加各种工商税收。农业还可以为工业提供原料,间接地创造税收;通过走农业产业化经营之路为财政提供税收;通过提高农村购买力,开拓农村市场,推动国民经济发展,也可达到振兴财政的目的。

二、农业优势转化为财政优势的主要途径

(一)在调优上挖潜力。一是调整粮经作物比例。把粮经比例调适,就必须稳定粮棉面积,提高单产,扩大特经作物面积。二是进一步优化种养结构,走内涵增产增收增效之路,增加农业特产税。三是把外延调宽。大力发展粮食、棉花、饲料等农副产品加工企业,依托资源优势,扩展农业的外延,增加工商税收。四是把发展特色品牌。要立足本地农业资源的优势争创特色品牌,形成真正的特色经济,努力培植市场上叫得响的农副产品品牌,让农业优势成为

立足资源
把农业优势转化为财政优势
强化措施

张延国

财政优势。

(二)在流通上找出路。主要是拓宽流通渠道,重视对农村经纪人和运销组织的培养,努力在大中城市设立农副产品销售窗口,开展农副产品直销活动。要瞄准境外市场,科学调整种养结构,发展适销对路的优质农产品和加工品,以增加加工增值阶段的工商税收。要确保农业增产,农民获利,财政增收,既要靠初级产品增产,靠降低成本来增收,更要靠发展农副产品深加工和精加工,延长农业产业链,实现多层次增值,从而使农民分享到生产、加工带来的增值利益,以此来达到增收的目的。

(三)在改革上做文章。要适应形势,改革农业税收征管办法,增加农业对财政的直接贡献份额。第一,采取大稳定、小调整的办法。在现行农业税制的基础上进行调整完善,重点解决农业税负担不合理的问题。第二,重新核算现有土地面积,以此作为计税面积。

(四)在培植税源上下功夫。一是加大投入,大力发展农业产业化经营,培植财政新的增长点。把农业发展与乡镇企业结合起来,走农业产业化之路。二是积极扶持,大力发展乡镇企业和个体私营企业,提高其对财政的贡献率。

(作者单位:梁山县政府研究室)

实施跨世纪青年农民培训工程 造就一代新世纪青年农民骨干

省农业厅副厅长 吴雪珍

一、跨世纪青年农民培训工程的提出

1997年省农业厅与省财政厅、团省委多次探讨研究确定,在全省范围内实施跨世纪青年农民培训工程。这一举措得到了国家农业部、财政部、团中央的重视,决定在全国范围内利用7年的时间(1997—2000年试点,2001—2005年全面实施)组织实施跨世纪青年农民科技培训工程。此项工程得到了温家宝副总理的肯定和支持。一场以全面提高广大青年农民综合素质为重点的培训班在全省、全国拉开了序幕。

青年农民是农村最活跃、最富有生气的力量,是下世纪农业生产的主力军。对他们进行系统的专业技术培训,全面提高其科技文化素质,并通过他们的辐射带动作用,全面提高广大农民的素质,必将为二十一世纪农业生产发展和农村经济发展奠定坚实的人才基础,提供强大的精神动力、智力支持和思想保证。

二、我省跨世纪青年农民培训工程实施情况

在省委、省政府的领导下,两年来省农业厅、财政厅、共青团省委三门,认真按照中央三部委的部署要求,组织开展了13个国家级试点县、24个省级试点县的试点工作,落实各级培训经费1780多万元,培训青年农民8万人,推广农业实用新技术100多项,收到良好效果,引导大批青年农民依靠科技走上致富路,在农村掀起了学科技、用科技的热潮,有力地促进了农村两个文明建设。

农业部、财政部和团中央继1999年7月在全省举行启动仪式后,去年4月又在潍坊举办了“跨世纪青年农民培训工程”管理干部研修班,《农民日报》于去年6月12日在头版发表了“打响知识农业攻坚战——山东省实施跨世纪青年农民培训工程纪实”的署名文章,对我省试点工作给予了高度评价和充分肯定。具体工作中,重点

抓了以下几个方面。

1. 认真调查研究,合理安排试点工作。根据财政部、农业部 and 团中央的有关安排和要求,结合我省实际,确定在认真抓好7个国家级跨世纪青年农民培训试点县的同时,省里又部署安排11个省级试点县,做到了每个市、地都有一个试点县,既有代表性,又覆盖全省。同时,利用省农业管理干部学院、省牧校以及昌潍农校、滨州农校现有的基础条件和师资力量,探讨利用大、中专学校进行跨世纪青年农民培训的经验和路子,举办了四个一年制青年农民脱产培训班,多形式开展跨世纪青年农民培训,效果良好。

2. 加强领导,建章立制。各试点县成立了由县主要领导任组长的领导小组,具体组织实施跨世纪青年农民培训工程。承担省级培训任务的四所院校也专门成立了工作班子。许多试点县还与各试点乡镇签定了责任书,实施培训目标责任制,将培训任务层层分解落实。各县为加强管理,对每个适龄青年农民建立了详细的培训档案。

3. 建立师资库、教材库、学员信息库。微机化管理上,聘请微机专家编制了培训工程管理软件,建立了师资库、教材库、学员信息库和行政管理系统库。师资选聘上,成立了山东省跨世纪青年农民培训工程讲师团,分十个专业组,为培训单位选聘服务。培训教材上,组织编写了跨世纪青年农民培训系列教材26本,坚持补贴发行,深受农民欢迎,已发售教材29万册。

4. 采取灵活多样的培训形式。重点抓了三种类型、三个结合。三种类型是:依托四个农业院校,举办了一年制高级班,为农村培养跨世纪的管理、经营、技术高级人才;依托农广校、县农技推广中心,举办长期班,重点培训农村科技示范户、科技带头人、农村经营人才;依托乡镇成人教育中心、农业中学、科技示范园在乡镇举办短期班,根据乡镇产业化特点开展以农业实用技术培训为主要内容的培训。三个结合

是:与农时季节结合;与农业高新技术示范园、示范基地和校内基地建设结合;与各乡镇的支柱产业结合。

三、跨世纪青年农民培训工程初见成效

试点工作一年来,我省跨世纪青年农民培训工程开展的既轰轰烈烈,又扎扎实实,工程初见成效。一是大批青年农民成为村中科技致富带头人。广饶县参训学员中,有168人成为年收入5万元以上的致富带头人。西营乡荣庄村景惠芳通过培训,用大棚养黄河口蟹,规模由原来的400只发展到2万多只,成为全县闻名的“三八”科技致富能手。同时,她还义务指导周围农户养殖黄河口蟹,带动周围农户共同致富。

二是加快了农业科技的推广步伐。肥城市结合培训,推广了脱毒栽培、平衡施肥、化控技术、化学除草、病虫害综合防治等实用技术,加快了新技术、新成果的推广步伐。目前,该市科技对农业的贡献率达到56%,良种覆盖率、小麦、玉米统一供种率,种子包衣率均达到100%。

三是促进了农业产业结构调整。通过培训,学员利用所学知识走出传统农业的束缚,大力发展特色农业,加快了农业产业结构调整的步伐。肥城市优质专用小麦已发展到35万亩,肥城桃、樱桃杏、李子、葡萄等露天、设施果品4万亩、大、中、小拱棚蔬菜40万亩,初步形成了规模和特色。

四是推动了农村精神文明建设。青年农民中大部分是初中以上文化程度,思想活跃,接受新事物的能力快。通过培训,既掌握了致富技术,又丰富了科学文化知识。在去年反“法轮功”邪教组织斗争和反对迷信、崇尚科学的活动中,参训学员起了积极的作用。广饶县花园乡和王村王爱梅,利用所学知识义务为村民提供技术指导,政策咨询,科学解答,密切了邻里关系,加强了农村精神文明建设。

理清思路
突出重点
加快推进
高新技术产业化

广饶县长 徐梅青

广饶县高度重视科技创新,大力开发高新技术产品,不断运用高新技术嫁接改造传统产业,全县高新技术产业化工作取得新的进展。目前,全县拥有国家级高新技术企业1家、省级高新技术企业10家、民营科技企业58家。2000年,全县高新技术产品实现产值18.06亿元,占工业总产值的21%。

一、准确把握高新技术产业发展的方向

广饶县发展高新技术产业重点在两个方面实施突破:一是化工行业。化工行业是广饶县的重点行业,要在稳定原油加工能力,尽快提高油品质量,优化提高加工水平的同时,大力发展精细化工,走油头化尾的路子,逐步由燃料型为主导向精细化工方向发展。二是橡胶行业。广饶县的橡胶行业年销售收入超过15亿元,要重点加强部门与企业之间、企业与企业之间、乡镇与乡镇之间的联合,突出优势骨干企业的带动作用,建立起橡胶行业的整体优势。国家级高新技术企业信义集团在发展高新技术方面迈出了较大步子,先后研制生产了高级轿车制动片、防冻液、5W/40润滑油等高新技术产品,其中高级轿车制动片成为上海“大众”、天津“夏利”、一汽“奥迪”的配套产品,防冻液、润滑油成为上海“大众”的配套产品。

二、突出三个重点,构筑高新技术产业化发展格局

一是突出抓增量扩大,大力开发高新技术产品。广饶县根据自身条件,围绕精细化工、新材料、农业高新技术等领域,集中力量,研制开发了一批高新技术产品。这些产品技术水平高,市场前景广阔,能够形成产业优势,具有较强的带动能力。金岭集团相继开发生产了羟丙基瓜尔胶粉、粘土防膨剂、助排剂、高纯度氯丙烯等高新技术产品,先后有10个项目被列入国家和省级火炬计划。2000年,该企业高新技术产品实现产值3.5亿元,占全部产值的80%。二是突出抓存量优化,加快运用高新技术改造提升传统产业。改造提升传统产业必须按照国家产业政策导向,积极引进高新技术成果及先进设备,对传统骨干产业和市场潜力大的重点产品,进行集中改造,提高传统产业装备水平,推动传统产业调整升级。近年来,广饶县先后投资8.2亿元,引进国内外先进设备25台(套),运用高新技术嫁接改造传统产业企业21家。三是突出抓龙头培育,积极推进高新技术密集区建设。高新技术密集区是发展高新技术产业的龙头,实行多级投入、集中扶持,形成一批高新技术企业群体,使高新技术密集区成为运用高新技术嫁接改造传统产业的辐射基地,带动整个区域高新技术产业格局的迅速形成。要加快高新技术创业园建设,引导厂办企业科研机构到园区集中布局,集聚技术、人才优势。制定优惠政策,吸引大中型企业、高等院校和科研机构进区创办、联办孵化器,引导科技人员携带科技成果进区孵化创办高新技术产业,加快高新技术成果产业化进程。

三、建立和完善科技创新机制

一是深入开展产学研结合。实施以企业为主体的产学研结合,能够借助高等院校、科研机构雄厚的人才和技术优势,采取多种形式,广泛引进项目、技术和人才,加快企业技术创新,促进科技成果的转化。二是建立健全厂办科研机构。发挥企业技术创新的主体作用,建立厂办科研开发机构,不断增强技术创新能力,是加快高新技术产业发展的重要一环。

四、开辟四条渠道,完善高新技术产业投入机制

一是加大政府科技投入。政府要不断增加科技三项经费预算支出,使科技三项经费占财政预算支出的比例逐年提高。建立高新技术项目专项资金,重点扶持高新技术产业发展。建立项目负责人制度,完善高新技术项目专项资金使用管理办法,根据项目单位争取上级专项扶持资金或银行贷款的额度,分别由地方同级财政和项目单位按比例予以配套,封闭运作,促进发展。二是积极争取上级专项扶持资金。国家不断推出鼓励企业发展的一些优惠政策,比如增发国债,对重点技改项目给予贷款贴息,设立科技型中小企业创新基金以及各级政府设立高新技术项目专项资金等,都对企业发展起到很大的推动作用。要紧抓这些机遇,选择并申报一批重点技改项目和科技项目,积极争取上级扶持。2000年,全县共立项实施市级以上科技计划项目30项,其中国家级重大新产品试制计划项目2项、星火计划项目4项、省级火炬计划项目2项、攻关计划项目4项、星火计划项目5项、农业良种产业化项目3项,共争取无偿资金1960万元、银行贷款4400万元。三是广泛筹集社会资金。通过深化企业改革,建立和完善现代企业制度,加大高新技术企业股份制改造的力度,积极培育高新技术企业上市资源。鼓励高新技术企业与优势骨干企业进行资产重组,联合上市。广饶县华泰纸业集团股票已在上海证券交易所挂牌交易,共发行股票9000万股,募集资金10余亿元。四是充分利用外来资金。积极开展招商引资活动,适时调整招商工作重点,引导外来资金投入高新技术产业和高附加值产品,提高经济运行质量。广饶县积极实施“大开放、大发展、大招商”战略,制定落实招商引资优惠政策,努力吸引外来资金,2000年,共引进县域外资金10.7亿元。

要加强高新技术人才队伍建设。政府和企业都应该认真制定和落实吸引人才的优惠政策,为优秀人才提供发展的快车道。努力发挥高层次人才的作用,对引进的人才在工资、福利、住房、交通等方面要给予特殊照顾。企业引进高层次人才,工资待遇要完全放开,收益分配可采取一次性现金或住房等实物奖励。

(上接34页)每年都拿出200万元用于产业结构调整的支持奖励。三是风险保障基金。采取财政拿一点,企业出一点,社会筹一点的办法,每年安排400万元专项资金用于产业化开发的风险基金,层层签订合同,制定保护价,实行订单农业生产方式,切实保护农民利益。

“三大服务体系”,一是科技服务体系。健全了以市、乡农业科研推广机

构和科技示范村、户为主的农技推广网络,开通了农业110服务热线,保证了推广渠道的畅通和农技推广的方便快捷。二是以龙头企业为主体的一体化服务体系,即以龙头企业为主体,按照产业化发展的要求,配备专职人员,建立服务机构,为基地、农户提供科技、信息、销售一条龙服务,把农业生产变成自己的第一车间,从而带动主导产业发展。三是合作经济服务体系。围绕

主导产业和农产品商品基地建设,先后建立了蔬菜、辣椒、大蒜等新型专业性合作经济组织20个,发展各类协会、研究会46个,这些合作经济组织把农民有效地组织起来,开展自我服务,降低市场风险,提高经济效益,极大地带动了农业结构调整健康快速发展。

依托龙头抓调整 科技兴农促发展

兖州市副市长 岳宪峰

近年来,我市始终坚持把推进农业产业结构调整作为提高农业效益、增加农民收入、促进经济发展的战略措施来抓,大力发展龙头企业,加快农业产业化经营,积极推进农业科技进步,不断提高农业发展质量和效益,全市农业和农村经济持续快速健康发展。2000年全市农业增加值达到13.5亿元,农民人均纯收入达到3328元。在推进农业和农村经济结构战略性调整进程中,重点做了四个方面的工作。

一、立足市情,发挥优势,科学规划农业结构调整的新格局

为实现农业增效、农民增收,我市确定把推进农业和农村经济结构的战略性调整作为解决农业发展深层次矛盾的战略措施来抓,充分发挥区位、交通、资源、基础优势,因地制宜大力发展高产优质高效农业。市里制订出台了《关于加快农业产业结构战略性调整的意见》,确定重点培植优质粮油、蔬菜、畜禽、林桑四大主导产业,规划了“12345”的调整目标,即3至4年时间发展名特优蔬菜10万亩,毛白杨速生丰产林20万亩,优质粮油30万亩,畜禽年饲养量达到4000万只头,桑蚕基地5万亩。实现全市“北部桑蚕南部杨、临城蔬菜中西部粮、畜禽优质扩规模、重抓龙头带城乡”的战略布局,明确了年度发展任务和长远规划目标,提出了具体的工作指导意见和保障措施,确保了全市农业结构调整长远有方向、近期有目标、指导有依据、工作易操作。通过推进农业结构调整,带动全市基本建立起结构优化升级、布局科学合理、素质明显提高、活力不断增强,能够较好适应市场需求的优质高效农业新框架。

二、培育龙头,产业运作,全面提升农业结构调整的层次

调整优化农业结构,实现农业增效、农民增收,必须大力发展农业产业化经营,搞好农产品精深加工和流通,拉长农业生产链条。为此,我们立足全市农业主导产业、生产基地,按产业、按系列重点培育壮大了八大“龙头”,构筑了八条产业化经营龙型经济带。一是以太阳纸业集团为龙头的毛白杨产业化开发经济带。2000年太阳纸业集团年产值12亿元,利税2.4亿元,3年内将建成江北最大的高档包装纸板

生产基地。为搞好三倍体毛白杨产业化开发,全市3—5年为太阳纸业集团配套建设万亩育苗、20万亩速生丰产林基地,太阳纸业集团新上10万吨制浆厂,形成科研、育苗、造林、制浆、造纸产业化生产经营体系。仅此一项,全市农民人均可增收800元。同时,每年可比进口木浆节约投资1.5亿元。全市林木覆盖率也将达到46%。二是以雪花淀粉集团为龙头的玉米生产加工产业带,对全市2亿公斤玉米进行加工,生产谷氨酸和味精,实现农产品的加工增值,切实解决卖粮难和增产不增收的问题。三是以嘉隆实业、百灵饲料为龙头的畜禽饲养、加工产业带,形成年3000万只头的肉鸡、肉鸭、肉兔、瘦肉猪递级加工能力,产品直销日本、俄罗斯、马来西亚等国家和地区。四是以嘉丰公司为龙头的优质专用小麦生产加工产业带,对优质专用小麦进行系列加工,生产专用面包粉、面条粉等中高档产品。五是以田野公司、绿金公司为龙头的出口创汇蔬菜生产加工产业带,生产速冻保鲜蔬菜以绿色无公害蔬菜。六是以亨宝公司为龙头的调味品生产产业带,利用全市5万亩辣椒、2万亩大葱、大蒜和3000亩花椒进行加工生产调味品,形成我市农业一大特色产业。七是以大丰食品集团为龙头的方便食品生产加工产业带。八是以丝绸公司、滨阳丝织厂为龙头的桑蚕生产产业带,实行植桑、养蚕、加工、销售一体化经营。通过实行订单农业,发展农业产业化经营,为农产品加工销售创造了广阔的市场空间,有效地带动了农业结构调整优化升级,切实保护了农民利益。目前,全市建成了8万亩名特优和保护地蔬菜、20万亩优质专用小麦、玉米和10万亩花生种植、3万亩桑园和3600万只头优质畜禽饲养等四大基地,农业与林牧渔业产值之比达到43:57。已有65%的农户进入产业化经营,80%以上的农产品经过加工转化进入市场,大幅度提高了农业综合效益。

三、依靠科技,提高质量,切实启动农业结构调整的活力

重点实施了“十个一”工程。一是引人才。与中国工程院院士、北京林业大学朱之娣教授合作,聘请他作为我市高级经济顾问,实施毛白杨产业化

开发。同时,又与10名国家级、省级和国外知名专家联合开发农业项目。二是靠院所。挂靠中科院、中国农科院、山农大等10家大专院校、科研院所,搞好联合合作,引进农业最新科技成果来兖安家落户。三是争项目。每年争取10个以上国家级、省级、济宁市级农业科技项目,带动全市农业科技发展创新。四是抓龙头。建设了市农业高新技术示范园、小马青生态农业示范园等10处农业科技示范园区,进一步发挥其示范带动作用。五是引品种。通过论证筛选,每年重点引进10个新品种大面积推广,提高农产品质量。六是推技术。每年重点推广应用10项实用性强、投资回报率高的良种良法配套技术。七是重联系。农口各单位共抽调100名技术人员,每人建立一个科技示范联系点,搞好技术承包,加强新品种示范,领着群众干,干给群众看。八是树标兵。每年评选10名科技兴农标兵,全市隆重表彰奖励。九是培骨干。全市每年培训1000名农民技术员和科技兴农带头人,加快先进科学技术的推广普及。十是提素质。通过实施《跨世纪青年农民培训工程》和农民知识化金桥工程,每年培训10000名农民,使其能够掌握2—4项先进实用技术,提高农业科技入户率。全市已有95%的农民参加各种类型的培训,取得“绿色证书”或“农民技术员”证书的农民达到农业劳动力的25%以上。农业先进技术的推广普及,有力地带动农业结构调整向纵深发展。全市农作物良种覆盖面达90%以上,畜禽良种率95%以上,农业科技进步贡献率达到57%。

四、优化政策,服务推动,努力构筑农业结构调整的保障体系

我市建立了农业投入“三大基金”,健全了“三大服务体系”。

“三大基金”,一是发展基金。对达到一定规模的新建桑园。新建万只以上规模的养鸡、养鸭、养鱼场,连片发展冬暖式蔬菜大棚,市、乡财政给予一定数量的补贴,同时每年安排1000万元贴息贷款,扶持种养加项目发展。二是奖励基金。对调整项目的安排,市政府每年都组织三次检查验收,对达到标准的,按照“以奖代补”的政策给予奖励。近年来,市财政(下转33页)

培植增长点 增加新财源

威海市副市长 荣成市委书记 滕宝玉

近年来，我们按照“三个代表”的要求，以发展为主题，以发展为主动力，实现了“通过培植新的经济增长点来增加财源”的目标。国内生产总值三年平均递增12.7%；财政收入可达9.6亿元，其中地方财政收入6亿元，比上年增长20%。在增加财源上，我们主要开通了六条渠道：

一、通过重组盘活资产培植新的增长点来增加财源。1998年以来，先后运用兼并、整体收购、参股控股、破产重组、吸收合并等多种方式对116处企业实行重组，涉资额达26亿元，盘活低效闲置资产13亿元，其中超过3000万元的企业17处；破产处结53处，破产标的额达6亿元，其中破产后重组30处。通过资产重组共消除负债10.4亿元，剥离搁置处理不良信贷资产10亿元；安置下岗职工7313人，再就业率达95.4%；这些企业重组

后，成为我市经济发展的新亮点和财政收入的新来源，三年来仅重组盘活资产新增税收就达1.5亿元。

二、通过大搞招商引资培植新的增长点来增加财源。1998年以来我们大张旗鼓地开展了“招商引资年”和“招商创汇年”活动，先后成立了外商投资中心、国内招商局、荣成商会等招商服务机构，各镇各经济部门“一把手”都与市长签订了“招商引资责任状”，建立了定期调度通报、观摩检查和表彰奖励的督查制度。三年来，全市累计新上外资项目200个，合同利用外资1.99亿美元，新增到帐外资1.39亿美元；国内招商引资也取得了较好成绩，三年共引进内资项目230个，到帐内资14.3亿元，新增纳税企业110多处。

三、通过大搞民营经济培植新的增长点来增加财源。一是搞好载体建设“带一批”。近三年来，投资3.2亿元，先后建成了新世纪商城等10多处高档次市场，吸纳个体摊位8000多个。民营经济园区已达13处，有2400多个个体工商户和民营企业进区经营，全市初具规模的商贸一条街已发展到26条，带动1600多个个体工商户入驻。二是发挥资源优势“上一批”。充分利用我市水产品、花生、石材等资源丰富的优势，鼓励发展“资源型”民营经济。到目前，全市民营水产冷藏加工出口企业、民营花生加工企业、石材加工企业已发展到220多家。三是企业改制“转一批”。近年来，我市个体民营企业购买、租赁、参股公有制企业180家，吸纳国有集体下岗职工2600人，大大加快了民营经济的膨胀速度。

四、通过结构优化升级培植新的增长点来增加财源。一靠发展高效农业培植新财源。近几年，我们每年都规划出“10个千亩规模”以上的高效农业开发园，带动了全市农业结构的大调整，三年来累计退耕还果、还林、还草、发展经济作物20多万亩，总投资3亿多元，粮经比例由1997年的2.3:1调整为今年的1.4:1。二靠做好海洋经济“大、名、深”三篇文章培植新财源。我们在抓好近海捕捞的同时，从1999年开始尝试进军“大洋渔业”，先后有3家渔业公司远赴北太平洋和大西洋作业，去年还增养海参、鲍鱼、牙鲆鱼“名优精品”养殖收入占养殖总收入比重由1997年的27%提高到48%。渔业通过产业升级提供的税收每年增加5000多万元。三靠工业技术创新培植新财源。三年来，全市工业技改总投入达到45亿元，累计开发新产品1000多个，工业提供的税收每年增

加6000多万元，今年可达到3.8亿元，占财政收入的40%。

五、通过大力发展旅游业培植新的增长点来增加财源。从1998年起，我们把旅游业定位为“重要税源”进行重点培植，市里出台了《关于加快发展旅游业，建设旅游大市的决定》，制订了14个方面的鼓励发展政策。鼓励社会方方面面加大对旅游业的投入。旅游开发带动了吃、住、行、购、娱等相关产业的大发展。1998年以来，旅游及相关产业提供的税收以年均113%的幅度高速增长，2000年可达5000万元。

六、通过优化政策服务环境培植新的增长点来增加财源。市里从1998年开始，每月对各镇财政收入、各重点工业企业和渔业企业的税收进度情况进行通报，并作为年终考核、评优选模、使用干部的重要依据。市里还出台了《关于奖励优秀企业经营者的规定》，奖励的主要依据是看纳税、看贡献。从去年开始，我们还打破所有制身份界限，只要纳税总量达到一定标准，不论是国有、集体企业、还是三资、民营企业、都列为市里的重点企业，参加市里的重要会议，享受市里的有关扶持政策。财政、国税、地税等征管部门及所属征管机构对全体征管人员经常进行“群众第一、基层第一、纳税人第一”的教育，为纳税人提供多方面周到及时的服务，所有征管部门全都建立了“征收服务大厅”，远距离纳税全部实行电话报税，极大地方便了纳税人。

(上接40页)“全面规划，统筹兼顾，标本兼治，综合治理”的原则。

四是协调处理硬件与软件的关系。今后在加强水利工程设施建设的同时，搞好水资源的科学调度与优化配置。

五是协调处理开源与节流的关系。当前应在开源与节流并重的同时，着重抓好节流工作。

六是协调处理利用与保护的关系。切实采取有效措施着重加强水资源的保护，这是德州市水利事业在资源水利战略下发展到更高阶段的一项长远对策。

加快山区开发步伐 推进扶贫开发进程

中共平邑县委书记 颜廷瑞

平邑县地处沂蒙山区腹地，1985年被国务院列为重点扶贫县，1995年实现整体脱贫。整体脱贫后，要巩固提高扶贫成果，实现小康目标，必须“靠山吃山”，搞好山区综合开发。我们组织实施了砂石山开发、流域治理、石材开发“三大工程”，向荒山秃岭宣战，向畜牧林果进军。

一、大规模、高标准，实施砂石山规模开发

我县砂石山资源丰富，面积88.57万亩。县委、县政府经过反复论证，制定了五年开发总体规划和年度开发计划。经过五年的努力，全县共开发砂石山16.47万亩，新开发的砂石山基本实现了山、水、果、田、路一步到位的综合治理目标，新增经济效益8000多万元，仅此一项全县农民人均年增收近百元。

二、突出“四化”，抓好小流域综合治理

一是规划科学化。高山远山营造防护林，低山近山发展经济林，丘陵地区坡改梯田，山下建水平梯田，山沟塘坝蓄水，做到山水林田路综合治理。二是治理区域化。对于大型工程项目，集中人力、物力、财力，组织跨村、跨乡会战，一治一座山，一治一条河，一治一个流域。三是生产专业化。把开发治

理与建设“两高一优”生产基地连起来，培植专业乡、专业村、专业户，做到一乡一品，一村一业，一户一项。四是投入多元化。在加大财政投入、用好各类专项基金和农民劳动积累工和义务工的同时，允许集体、个人、企业投资投劳，采取承包、租赁、股份合作等形式搞开发。

三、加强管理，注重引导，开发石材业资源

我县石材资源丰富且品质优良，已探明储量约23亿立方米。主要品种有将军红、孔雀绿、平邑黑、黑白花、蒙山花、瀑布石等六大系列二十多个品种。目前，全县开采矿点300多个，年开荒料2.3万立方米。各类性质的加工企业发展到900多家，其中国有企业3家，集体83家，个体850家，年创产值约5亿元。在多方筹资开发石材资源、搞好加工升值的同时，我们将市场建设作为石材建设的重点，投资2000多万元，建成了江北最大的石材市场，成为重要的石材产品集散地，国内外知名石材在平邑市场都能买到。

四、巩固扶贫开发成果的几点体会

一是要有一个好班子。工作中始终坚持党政“一把手”负总责，实行六大班子成员包乡镇、包支柱产业、包重

点开发项目责任制，搞规划、跑项目、筹资金、搞规划，一抓到底。

二是要有一面好旗帜。榜样的力量是无穷的。九间棚村党支部书记刘加坤，带领8名党员和全村群众，修路、架电、治水，进而兴办实业，彻底改变了贫穷落后的面貌。全县掀起了一个向九间棚学习的热潮，弘扬创业精神，使九间棚精神在平邑大地上开花结果，发扬光大。

三是要有一个好支部。群众说：“给钱给物，不如给个好支部”。我们把农村基层组织建设作为扶贫攻坚的关键措施来抓，着力建设一支高素质基层干部队伍，收到了很好的效果。

四是要有一套好机制。我们逐步建立和完善了以国家投资为导向、集体和农户投入为主体的投入机制，调动了全社会大搞基层建设开发的积极性。在经营方式和收益分配上，实行土地经营企业化管理，采取公开招标承包的形式，承包期为30年，十年一定承包基数。在水利产权制度改革方面，按照拍卖使用权，搞活经营权的要求，宜卖则卖，宜包则包，宜租则租，鼓励集体、农户以多种方式建设和经营小型水利设施，全县累计拍卖小农水工程3200处，盘活水利资产2200万元。

(上接38页)名，合资合作，加快民营经济发展步伐。华隆食品有限公司在引进外资500万美元的基础上，收购了国有企业顺达冻干公司，实现了自身经营领域和规模的扩张。午极镇杨兆福靠自身实力，在租赁了长期停产的镇水泥厂后，又相继租赁了镇大理石厂、陶瓷厂，共计盘活闲置资产1350

万元，450名职工上岗再就业，资产迅速膨胀到2300万元。目前，全市已有41家民营企业与国内企业实现合作。另一方面，抓住我国即将加入WTO的有利时机，引导民营企业眼睛向外，引资金、引技术、引项目，不断提高民营经济外向化水平。先后组织40多家重点民营企业参加了赴韩、日和欧洲

等地的招商引资活动，多数企业收到了实效，其中益发石材有限公司、银磊石材有限公司、乳山隆兴食品有限公司等6家企业达成了合资合作项目。目前，全市民营经济已成立合资合作企业9家，实际利用外资705万美元。

实施园区带动战略 提高经济国际化水平

胶州市市长 李 皓

在当前我国“入世”临近和经济全球化步伐加快的形势下,抢抓新机遇,迎接新挑战,积极实施园区带动战略,切实加快重点工业园区建设,是再造招商引资新优势,提高经济国际化水平的战略性选择。

一、充分认识加快重点工业园区建设的必要性

加快重点工业园区建设,是发挥投资乘数效应,培植经济增长点的需要。不仅本身具有良好的基础投资效益,而且随着园区开发步伐的加快,引进项目的增多,还将发挥“四两拨千斤”的功效,产生以一引十、以十产百的投资乘数效应。2000年,我市“一区八园”完成固定资产投资10.6亿元,共引进项目240个,实际利用外资1.2亿美元,完成产值75.6亿元,工业增加值17.8亿元,出口总值5.8亿美元,完成财政收入1.19亿元,其增幅均超过50%。重点工业园区的开发和建设,既为各类开放型产业的集中布局 and 联动发展提供了理想的环境载体,又为城市化步伐的加快提供了有力支撑。同时,园区内企业的增多,又将进一步带动相关配套产业的发展,为农村剩余劳动力转移、城镇职工安置提供广阔的就业空间,从而为城镇人口的扩大和各类人才的聚集提供现实基础,形成“兴一方产业、强一方财政、富一方群众”的联动发展效应。目前环绕我市城区的9个工业园区组团,已开发区域近20平方公里,安置了近5万名社会劳动力就业。

二、理清加快重点工业园区建设的基本思路

根据我市在胶州湾工业园等地进行的成功探索,今后我们将坚持把加快重点工业园区建设作为推动全市开放型经济发展一项战略措施。基本思

路是:按照“缩短战线、集中投入、滚动开发、扩大成果”的要求,优化整体布局,加快基础建设,实行“政园分开、以园为主”的市场开发模式,走专业化、特色化、集约化的园区发展道路。重点抓好“一区、八园、一长廊”,以海尔大道为轴心,加快胶州湾工业园二期开发,与市开发区联片对接,着力构造十里工业长廊开发新形象。对大沽河、阜安、中云、北关、南关、胶东、管海等7处区位优势明显、财力条件较好、招商能力较强的乡镇工业园,相应设立配套区,统一政策、统一规划、重点开发,确保一年有形象、二年成规模、三年见成效,尽快培植成新的开放隆起带和经济增长点,提高全市经济国际化水平。

三、加快重点工业园区建设的主要举措

(一)高起点规划,高标准建设。要遵循经济建设、城乡建设、环境建设“三同步”和经济效益、社会效益、环境效益“三兼顾”的原则,对各重点园区的总体规划、分区功能规划及小区详细规划,必须有规划设计权威部门的实际参与,报建委、土地部门审核,经市政府统一批准后予以实施,确保规划的科学合理,有效防范投资决策失误和低水平重复建设,为园区产业的合理布局、土地的集约化利用提供良好的保证。

(二)多元化投入,市场化运作。园区开发是一种影响广泛的经济行为,必须按市场规律运作。重点做好“三篇文章”。一是在举债开发上做文章,为切实解决各园区贷款难的问题,我市定期召集园区、银行负责人恳谈会,及时沟通交流,并由市财政对园区基建贷款进行贴息扶持,各园区开发公司以地抵押,有效筹集了大批建设资金。

二是在“筑巢引凤”上作文章。抓住目前房地产投资被普遍看好的良机,积极引导个体私营大户、企业、村庄投资参与基础设施建设,广泛启用民资修路、造地、建厂房、搞配套。2000年先后有60家私营大户和30余个村庄进园投资,建设通用厂房12万平方米,切实加快了形象建设进度。三是在“园中园”、“园中城”建设上做文章。鼓励各经济部门、企事业单位在工业园区领办招商基地,吸引上级涉外部门、国内外大中型企业包片开发、联办团地。去年7月,我市引进青岛海尔集团在市开发区设立了海尔(胶州)国际工业园,计划3年内投资16亿元,产值过100亿元。目前已有8个项目落户,总投资5亿多元。

(三)视项目为生命,全方位招商。在招商主体上,突出全员招商,所有市直部门、单位和乡镇、街道办事处,均有引资任务,纳入年度考核,使全市上下都有招商责任感和压力感。在招商方式上,积极探索委托招商、节会招商、友城招商的新途径,重点围绕上级涉外部门、海外华人集团、行业协会,加强沟通交流,多层次牵线搭桥。

(四)专业化管理,高效能服务。我市专门成立了由主要负责同志牵头的重点园区建设领导小组,定期召集联席会议和现场办公会,及时排忧解难,加强协调调度。其他7处乡镇工业园区也相应建立了由镇主要负责人牵头的领导班子和专门机构。对进园项目实行“一门受理、一口说清、一站办结”,提供“三大服务”:即设立阶段的全程服务、建设阶段的代理服务和投产后的全天候服务,努力营造亲商、安商、富商的仿真软环境,有效加快了工业园区的启动和发展。

坚持“四个结合” 大力发展民营经济

中共乳山市委 乳山市人民政府

近年来,乳山市从战略的高度出发,把发展民营经济作为振兴区域经济的切入点,经济发展新的增长点以及强市富民的重要途径,积极鼓励,大胆支持,正确引导,放手发展,促进了全市民营经济健康快速发展。2000年,全市新增个体工商户3893户、总数达到22934户,新增民营企业77家、总数达到424家,新增从业人员9085人、总数达到4.6万人。全市民营经济全年上交税金7010万元,比上年增长44.27%,占地方财政收入的比重由去年的12%增到24.6%。具体工作中,主要坚持“四个结合”:

一、坚持服务引导与载体建设相结合,壮大民营经济发展规模。在服务引导上,坚持“三个到位”,即:思想观念到位,把发展民营经济与发展国有集体经济同等看待,纳入各级各部门工作目标考核责任制,逐级落实目标任务,落实工作措施,为民营经济发展提供了领导保证;职能转变到位,各级各部门主动转变职能,本着“多服务少伸手、多扶持少干预”的原则,不当“局外人”,做好“搭台人”,积极为民营经济提供服务,解决难题,保驾护航,为民营经济发展创造了宽松的环境;政策落实到位,出台了鼓励民营经济发展的32条优惠政策,落实配套措施,加大宣传引导力度,引导全民参与民营经济,形成了全社会大搞民营经济的浓厚氛围。在载体建设上,狠抓“三个层面”:一是大力培育骨干市场。充分利用区位优势 and 特色产品优势,突出抓了一批有潜力、有特色、有前途的专业市场的扩张工作,通过放开市场、放开经营等措施,促其向大、中型专业批发市场转变,以这些特色市场为依托,引导群众大力发展特色优势产业和项目。目前,全市已形成了崖子镇苹果、马石店镇板栗、下初镇葡萄、诸往镇长毛兔、海阳所镇牡蛎、白沙滩镇大姜等八大特色产业镇,培植出一批专业村、专业大户,有效地促进了民营经济的规模扩张。二是加快民营经济园区建设。吸引有实力的个体私营业者进区经营,走规模化发展之路。目前,在省级金岭经济技术开发区投资3000多

万元兴建的民营经济园,以其良好的基础设施和优惠的投资政策,已引进民营企业14家,初步形成了全市民营企业骨干群。三是加快小城镇建设步伐。围绕实施“百户进镇计划”,狠抓了各镇上宅下店式民营经济一条街建设,并在各镇规划建设各具特色的民营经济园,其中市里重点抓了白沙滩镇、乳山口镇等5个重点镇,吸引有条件的民营企业向小城镇集中。2000年,全市仅镇驻地就新增民营企业55家,个体工商户2200多个。

二、坚持量的扩张与质的提高相结合,培育民营经济发展的“小巨人”。乳山市通过政策“引”、金融“扶”、典型“促”等措施,在实施量的扩张的同时,突出质的提高,集中培育民营经济“小巨人”,有效地提升了全市民营经济发展的层次和水平。政策“引”,就是对骨干民营企业在资金、土地、水电、人才等方面实行优惠,对规模较大、纳税额较高的民营企业大张旗鼓地进行表彰奖励,对重点民营企业同国有重点企业一样实行挂牌保护,为其规模膨胀创造良好条件。金融“扶”,就是协调金融部门调整信贷结构,简化贷款手续,积极为民营经济特别是骨干民营企业发展优先提供资金保障,促进银企双赢共进。典型“促”,就是积极培育民营企业先进典型,以点带面,促进骨干企业群体的发展。年初,从全市民营企业中选择了10家规模较大、实力较强、科技水平较高的民营企业大户,作为主要典型进行培育、扶持和推广,不仅推动了这些企业自身的快速膨胀,而且辐射带动了其他民营企业的提高和发展。通过一年的发展,全市新增注册资本过50万元的民营企业30家,总数达到163家,占民营企业总数的1/3多。华隆食品有限公司通过坚持不懈地进行技术改造,实行低成本扩张,扩大投资规模,全年完成技改投入1030万元,资产总额达到5000万元;新增花生制品年加工能力2000吨,总加工能力达到1万吨;全年出口创汇800万美元,实现利税600万元,为全市民营企业发展起到了示范带头作用。

三、坚持体制创新与科技创新相

结合,提高民营经济发展水平。在体制创新上,坚持以实现家庭式经营向现代企业制度的转变为目标,本着“业主自愿、政府引导、规范运作、促进发展”的原则,鼓励引导民营企业打破“夫妻厂”、“父子店”式的组织形式和家庭式经营、家长式管理的模式,进行股份有限公司、有限责任公司、股份合作制三种形式的重组改造,使民营企业在资产组织形式上实现了由产权单一化向产权多元化的转变,大大提高了竞争实力和抗风险能力。截止目前,全市共有195家民营企业实施了公司制改造。在科技创新上,坚持以科技进步为抓手,引导民营企业“借梯上楼”、“借脑生财”、“借鸡下蛋”,增强企业的科技创新能力,促进产品结构的优化升级。“借梯上楼”,就是引导民营企业与大专院校、科研机构建立广泛的联系,走产学研联合的路子。目前,全市已有20多家民营企业与国内科研院所建立了稳固的科研联系。威海农药厂与山东大学、莱阳农学院等大专院校建立合作关系后,借助对方的科技实力先后开发研制新产品13个,新产品产值率达到62%,企业利税年均递增22%,2000年达到500多万元。“借脑生财”,就是引导民营企业多渠道、多形式聘请专家作顾问,广泛引进企业发展所需的各种专业人才,改善企业人才结构,增加企业智力储备。1999年以来,先后有600多名大中专毕业生通过人才交流市场到民营企业就业。“借鸡下蛋”,就是引导民营企业通过购买专利、技术入股等形式,引进科研成果,嫁接改造企业产品,增强主导产品的科技含量。目前,全市已有60多家民营企业在这方面取得了实质性进展。

四、坚持内强素质与对外开放相结合,增强民营经济发展活力。在引导民营企业加强企业管理,提高企业内在素质和市场竞争力的同时,积极引导民营企业大搞内引外联、招商引资,借助外力求发展。一方面,抓住当前企业实施资产重组的有利时机,引导民营企业主动出击,采取挂靠、联合、租赁、参股等形式,挂强联(下转36页)

举全市之力 建工业强市

乐陵市市长 陈永华

2000年以来,我们把加快工业发展,扩张经济总量,作为政府工作的重点,立足点,举全市之力,建工业强市,全市工业呈现了良好的发展势头。2000年,全市完成工业投入11亿元,占年计划的110%,同比增长62%,实现利税1.5亿元,同比增长54.6%。

一、加快项目建设,扩大工业总量

把项目建设作为工业发展的突破口来抓。按照“上大项目、上大投入、上大投资、上大项目、上大投入、上大投资”的工作思路,围绕骨干项目的扩张和新的优势项目的发展,集中力量对21个投资500万元以上的项目进行重点管理和调度,建立了“项目到单位,责任到人,投资到月份,效益看税收”的项目建设责任制。目前,14个重点项目中,有8个已建成投产,可实现年增产值4.2

亿元,新增利税6500万元。

二、抓好园区建设,培植工业制高点

按照“靠内资启动、借外力发展”的思路,于2000年2月份全面启动了乐陵经济技术开发区建设,规划总面积为5平方公里,一期工程3平方公里。截止目前,申请入区的项目60个,已批准入区的43个,已经开工建设的项目23个,总投入6亿元,现已完成投资近2亿元。

三、发展民营工业,构筑大工业格局。

我们坚持以三个有利于为标准,以解放思想、转变观念为动力,把发展民营经济作为经济工作的重中之重来抓,全力扩大民营经济的规模,着力构筑多种所有制并存、多元化投入、多极化发展的大工业格局。到目前,全市私营企业已发展到1596户,从业人员3.1万人,一批优势民营企业迅速崛起。

四、走开放之路,广借外力求发展。坚持乐陵以外都是“外”的思想,举全市之力,走开放之路。进一步落实市、乡、村三级招商引资目标责任制,在全市范围内继续组织开展了“争取一个项目,引进一笔资金,招来一家客商,优化一片环境”活动。2000年,全市共引进项目156个,引进资金6.7亿元。目前,已落实项目19个,已开工建设项目11个,到位资金2943万元。

五、搞好企业改革,提高工业运行质量和效益

以产权制度改革、股本结构调整、法人治理结构完善为主旋律,坚持“因企制宜,一企一策”的方针,对全市246家工业企业全部进行了产权制度改革,大部分改制企业成效明显,活力增强,收到了较好的经济效益和社会效益。华乐集团、磐古集团、国强集团、金麒麟集团等骨干企业通过改制焕发出强大的活力,企业的规模得到迅速扩张,内部运行质量和经济效益有了显著提高。市酒厂实施破产后,组建了开元红酒业饮料有限公司,企业效益显著提高。2000年实现销售收入1500万元,利税220万元。

六、抓政策落实,优化发展环境

本着放开搞活的原则,坚持以最优惠的政策吸引人,以最优质的服务感动人,为企业发展创造优良的环境。一是营造宽松的社会环境。充分发挥经济保护委员会及经济“110”的职能作用,加大对“三乱、五霸”的打击力度。二是营造良好的政策环境。按照放水养鱼、先予后取的政策,出台了《乐陵市关于对开发区内企业在建期间收费项目进行减免的通知》(乐政发[2000]15号),对开发区内企业在建期间涉及的8个部门32项收费项目一律进行减免。三是营造健全的服务环境。实行了市级领导干部包重点项目、对骨干企业实行挂牌保护制度,有效地保证了各项优惠政策的落实到位。

七、狠抓关键措施,形成高效运转的工作机制

立足于工作制度创新,为了更有效地抓好政府工作的落实,年初,对《政府工作报告》中提出的各项任务 and 指标采取分别立项督查的办法,共分成58条全部分解量化到单位和责任人,每项任务都有一个市级负责人牵头、有关职能部门负责,每项工作都提出了具体的目标和要求,定期考核和评比奖惩,真正形成了举全市之力,聚内外之财,建工业强市的强大发展合力。

德州市由工程水利向资源水利转变的实践与探索

德州市水利局局长 王绍荣

德州水利如何适应宏观形势变化的要求,实现由工程水利向资源水利转变,是整体宏观中不可或缺的重要组成部分。这既是一个现实问题,也是一个深远的课题。对这一问题的认识,对德州水利事业的发展具有重要的指导作用。

一、实现向资源水利转变是德州水利发展的必然选择

德州地处鲁西北平原,黄泛冲积海河下游,是一个以水害为主、水旱灾害多发地区。全市总面积10356平方公里,耕地840万亩,总人口531万人。全市水资源贫乏,可利用水资源总量仅13.58亿立方米,人均占有量272立方米,为全国人均的10%、全省的61%;亩均占有量129立方米,为全国亩均的7%、全省的39%。

建国50周年尤其是改革开放二十年来,德州市水利事业取得了巨大成就,兴建了一大批水利基础设施。但是,随着人口的剧增、经济的快速发展,水的供需矛盾日益突出,在这种形势下,资源水利取代工程水利,已成为社会进步的客观要求和水利发展的必然选择。

二、德州水利事业的发展实践是实现由工程水利向资源水利转变的客观基础

一是以资源水利思路贯穿于水利规划和建设之中。从治水观念,到治水思路,再到治水规划,德州始终注重水

的资源性,在除水害的同时,积极采取措施,化害为利。近年来对已建成的潘庄、李家岸两大引黄灌区进行了大规模的配套改造,使引水能力达到 250 秒立方米,灌溉面积达 836 万亩。借助引黄优势,投资 2.54 亿元、总库容 5000 万立方米的丁东水库更是兼顾了用水和治水的各个方面。在 1998 年汛期积水成涝的情况下还向库内抽提涝水 315 万立方米。

二是以工程互补实现水资源的可持续发展。德州市确立了以“以河补源,以井保丰,以库调蓄”为主的治水思路。对蓄水工程,以合理配置为目的,丁东水库、庆云水库、宁津小店水库等平原水库和 1.6 万个蓄水坑塘的建成,为德州增加蓄水能力 2.2 亿多立方米。对机井建设,以优化布局为目的,全市机井总数达 7.9 万眼,6.4 万眼机井实现了配套,提取地下水 5 亿多立方米。据统计,全市有效灌溉面积目前已达 750 万亩,新增除涝面积 240 万亩,治理水土流失面积 338 平方公里,改造盐碱低洼易涝地 108 万亩。

三是以节约和保护发挥水资源的最大效益。自 1990 年开始,在全市引黄上游、下游、经济作物集中区域分别发展渠道衬砌、管灌、微灌、滴灌和喷灌等节水工程,目前全市已发展各类节水灌溉面积 440 万亩,其中管灌 370 万亩。从 1995 年开始,全市工业用水实行取水许可制度,目前工业用水的重复利用率达到 75% 以上,取得了节水、节支、增效的综合效果。1998 年,德州市成立了水政监察支队,包括 200 多名专职执法人员的水利管理与执法体系已经建立。

三、确立与水利战略性转移相适应的发展方向,是德州市实现资源水利协调发展的根本保证

德州市实现资源水利的总的思路是:紧紧围绕工程水利向资源水利转变、传统水利向现代水利、可持续发展水利转变,兼顾防洪、水资源合理利用和生态环境建设三个方面,把治理开发与环境保护和资源的持续利用紧密结合起来,坚持兴利除害结合,开源节流并重,防洪抗旱并举,通过保障防洪安全、防治水污染、科学合理利用水资源、现代化手段配置水资源和水务管理一体化五大目标,构筑水利现代化格局。这一思路不仅为德州水利事业改革与发展指明了方向,而且是今后一个时期水利工作的总纲领。为实现这一思路,必须协调处理好各种关系。

一是协调处理整体与局部的关系。在水利建设和发展中,为保证最佳整体利益,局部必须服从整体。

二是协调处理近期与长远的关系。既要注重短期内获取经济效益,又要兼顾长期工程效益。

三是协调处理规划与建设的关系。在德州今后的水利建设和规划中,应始终不渝地遵循 (下转 35 页)

开展婚育新风进万家活动 提高计划生育工作水平

肥城市市长 刘卫东

近年来,我们把开展婚育新风进万家活动作为深化新时期计划生育宣传教育和促进社会文明进步的重要措施,有力地推动了全市计划生育工作和两个文明建设的快速发展。

一、深化思想认识,把开展婚育新风进万家活动作为促进社会文明进步的战略措施来抓

在统一思想认识的基础上,我们结合肥城实际,确立了“一个目标、三个转变、四个突破”的总体工作思路。“一个目标”,即促进群众婚育观念的根本性转变,稳定现有低生育水平。“三个转变”,即在工作指导上,由单纯就宣传教育抓宣传教育,向抓宣传教育与优质服务、精神文明建设、社区文化建设相结合转变,做到温馨和谐、感染力强;在工作方式上,由环境宣传与载体推动、活动吸引、服务凝聚相结合转变,做到入脑入心、针对性强;在工作方法上,由以市乡宣传为主,向市乡村联动、社会各界、各部门广泛参与转变,做到齐抓共管、配套联动。“四个突破”,即在“双进”活动的领导力度、载体建设、宣传与服务结合、经常性工作落实上实现新突破。

二、构建五大载体,为婚育新风进万家活动铺路架桥

1. 成立市人口文化促进会。经中国人口文化促进会批准,成立了全省第二家县级人口文化促进会。

2. 成立市计生幸福文工团。筹建成立了肥城市计生幸福文工团,招聘社会演艺人员 36 名、编导 2 人,聘任团长 1 人。

3. 建立市计生宣教中心。为搞好计划生育宣传,组建成立了市计划生育宣传培训中心。

4. 成立市计生技术服务中心。扩建了康复大楼;投入 50 多万元购置了先进医疗设备;分配充实了 10 多名医学院校的毕业生到中心工作。

5. 建立幸福文化实业中心。制作了《展现青春活力,塑造美好人生》青春期宣传彩册、《孕产妇须知》及《愿您生一个健康聪明的小宝宝》等宣传品 5 万余册,并全部发放到户。

三、依托载体开展活动,把婚育新风进万家推向深入

1. 积极开展婚育文化四进城活动。一是婚育文化进企业。组织市、乡企业在场区增设了婚育新风宣传栏、黑板报,厂报、厂刊都开设了宣传专题。二是婚育文化进商业。在商业繁华地段增设婚育文化宣传黑板报、阅报栏,设置宣传标语,设立计划生育宣传服务咨询网点或服务专柜,发放宣传品和避孕药具,提供计划生育咨询服务。三是婚育文化进校园。在中小学内开设了人口教育课,把人口、国情、国策教育列为学生素质教育的重要内容。四是婚育文化进社区。

2. 深入开展宣传教育“五进村”活动。一是结婚新风进村。积极倡导婚事简办、新事新办。二是文艺演出进村。17 个乡镇、办事处都成立了婚育新风文艺演唱团,有 289 个村组成了人口文艺演唱队。三是典型演讲进村。各乡镇、办事处将少生快富带头户、文明幸福家庭、“五好”会员、“好媳妇”、“好婆婆”等典型人物,组成巡回演讲团,逐村演讲。四是“三优”展览进村。五是专项服务进村。市、乡都组织了“三优”服务队,对不孕症、频流产、患妇科疾病以及高危妊娠人员,开展上门查治。

3. 扎实开展婚育新风“六到家”活动。一是婚前教育做到家。市里统一印制了婚前知识卡,发放给 20 岁以上的未婚青年。二是典型事例讲到家。三是基础知识教到家。全市育龄群众应知应会率达到了 90% 以上。四是排忧解难帮到家。对所有当年有婚育现象的家庭进行宣传咨询活动,及时解决他们在生育、节育方面的疑问,了解和解决他们在生产生活中的实际困难。五是优惠待遇送到家。对一女孩报名领证的,奖励费提高到每月 20 元,每半年一次发放到户。六是“三生”图书送到家。全市 607 个村,村村设立了图书角,并确保每户都有两种以上计生图书。

四、强化推进措施,为开展婚育新风进万家活动提供强有力保障

一是实行各级党政一把手亲自抓责任制。要求各级都必须把“双进”活动作为稳定现有低生育水平的长期治本措施来抓,一把手要亲自研究、亲自过问、亲自督导落实情况。二是动员全社会齐抓共管。组织宣传、计生、文化、卫生、科技、民政、工青妇等部门共同参与,充分发挥各自职能,形成全方位的宣传格局。三是营造浓厚的舆论环境。市里在城区设置了 (下转 26 页)

体制创新激发农村新活力

中共平度市委常委、组织部长 王学海

最近,平度市在全市农村推行干部任期制、年薪制、财务管理审接制、经济责任审计制、工作责任与结果公示制和村级事务决策听证制。

一、农村党支部书记任期制

近几年来,平度市农村干部年龄老化、文化层次低、不适应农村经济和社会发展的的问题日益突出。针对这种情况,平度市委采取强有力措施,加大发展年轻党员和培养选拔农村后备干部力度,并明确规定,新任的农村党支部书记年龄一般应在45周岁以下,具有高中以上文化程度,连选连任任期不超过5届。现任农村党支部书记在任职年龄上实行上限控制,一般应在55周岁以内;政绩突出、群众威信高、身体状况好的,年龄可适当放宽。

二、农村干部年薪制

在按规定逐村核编定岗的基础上,平度市对农村党支部书记、村委主任、村文书、计生主任实行年薪制,其工资报酬,由各镇(处)统筹统发。资金来源,根据各镇(处)实际,采用从各村提留或村集体收入中统筹,有条件的采取镇级财政补贴等方式和渠道解决。其他村级干部均按有关规定实行误工补贴。享受误工补贴的人数控制在村总人口的2%之内,享受误工补贴人员年补贴工日数原则上不得超过100天,每天的工值折算数额按村劳动力日均收入水平适当确定。

采用年薪制干部的报酬实行结构工资制,由三部分组成:一是职务工资。由各镇(处)参照本地农民人均纯收入水平确定,各村一个标准。二是基本工资。根据村庄人口数划档定数,也可按人计算。三是考核工资。根据年初镇(处)党委、政府对村的百分考核办法所得分数和分值计算。另外,为了鼓励村干部发展村集体经济,在年薪制之外增加奖励工资。奖励工资按村当年集体经济纯收入比上年增长部分计算,支部书记最高按3%奖励。

村党支部书记工资奖金总额确定后,村主任原则上按90%发放,村文书和计生主任原则上按80%发放,兼职干部只领取最高职务的报酬。工资的发放时间,职务工资和基本工资按月支付,考核工资和奖励工资年底一次性兑现。

三、村级财务管理审接制

在继续坚持实行村级财务“双代管”(村账镇建、村账镇管)的基础上,平度市将原来的各村每月到镇(处)经管站报帐,改为经管站每月安排干部进村审查接帐,解决了经管干部只在办公室里管报销、记帐,无法核实真伪和部分村理财小组不理财、财务管理不公开的问题和弊端。具体实施过程中,各镇(处)经管站会审人员定村包片,每月统一安排时间,到所负责的村,召集“两委”成员、民主理财小组成员和部分党员代表、村民代表逐张单据进行核实,现场理财、接帐。经核实符合要求的收支单据由民主理财小组签字盖章后报销入帐,不符合要求的收支单据一律不予报销入帐。经经管站审接的村级财务帐目,由经管站负责,在规定时间内到各村张榜公开,从而避免了半公开、假公开。

四、农村干部经济责任审计制

平度市确定,对农村干部和财会人员的经济责任每年审计一次,离任或发现问题及时审计。审计的内容主要包括:①任期内经济发展速度、经济效益情况和责任目标完成情况;②任期内集体积累增加和使用情况;③任期内财务收支活动以及反映这些活动的会计凭证、帐簿、报表等资料是否真实、准确、合法;④任期内集体资产有无流失和帐实是否相符等情况;⑤任期内有无贪占集体财产、挪用公款及其他违法违纪行为;⑥接受委托的其它审计事项。

审计由各镇(处)经管站在市审计机关和农业行政主管部门的业务指导下具体实施。审计结果向全体党员、村民代表或全体村民公开。对农村干部和财会人员实行经济责任终身追究制。任职期间财务收支虚假,有违法违纪、经济犯罪行为的农村干部和财会人员,不管在职还是离任,都要追究责任。

五、农村干部工作责任与结果公示制

为了充分发挥目标责任制的激励约束作用,平度市每年年初由各村“两委”本着“便于衡量、易于考核”的原则,根据不同工作岗位,把经济发展、党建、计划生育和精神文明建设等各项村务工作分解落实到每名村干部,为每人制订有量化指标、质量标准、完成时间等明确具体的年度工作责任和目标。每名干部的责任目标及完成情况经镇(处)党委、政府审核把关后,通过公开栏、会议公布等形式进行公示。责任目标完成情况一季度公示一次。阶段性和临时性工作任务随时分解落实责任,工作结果及时予以公示,将村级干部的工作真正置于群众的监督之下。

六、村级事务决策听证制

平度市要求,村庄经济和社会发展规划、年度工作计划,村庄集体收支、年度财务预决算、重大财务收支和村集体资金借贷,村规民约的修订,村集体经济项目的立项、承包及合同的签订、变更和解除,村集体资产的拍卖、发包、处置,村办学校、村建道路等村公益事业的经费筹集、建设,土地承包和宅基地规划、安排,“三提五统”收缴方案,以及涉及村集体和村民利益的其他重大事项,必须通过听证进行决策。对重大村务,村“两委”依照村级事务决策程序形成初步决策意见后,召开由全体党员、村民小组长、部分村民代表、镇(处)包区包村机关干部和有相关职能的镇(处)直部门、站所负责人参加的听证会进行听证。听证会上对重大村务事项及“两委”意见进行通报,广泛听取各方面的意见。凡听证会绝大多数人员不同意的事项,村“两委”要重新研究,做好工作,直到听证会绝大多数人员同意后,再提交村民会议或村民代表会议进行表决。

发挥市场龙头带动作用 促进农业产业化上档升级

寿光市政府市长助理
山东寿光蔬菜产业集团有限公司董事长

朱法祥

寿光蔬菜批发市场不断加强市场规范化管理,努力搞好市场硬件建设,完善服务功能,极大地提高了市场的辐射带动能力,到去年底,寿光蔬菜批发市场累计投资达2亿元,占地600亩,年交易量15亿公斤,交易额20亿元。

一、加强市场规范化服务,优化市场交易环境

一是强化市场管理队伍建设。根据市政府的规定,寿光蔬菜批发市场形成了市场的综合管理能力。实行了“一票、一秤、一员”制度,同时还组建了市场稽查大队,负责对市场上出现的违章违法行为进行查处和对管理人员的工作行为进行监督检查。我们一直坚持在市场管理人员中大力倡导认真负责、敬业奉献,采取选优汰劣、竞争上岗、岗位培训等措施,对不负责任、失职渎职的管理人员坚决辞退,促进了管理人员素质的提高。

二是坚持依法治场。我们在依据国家有关法律、法规,制定出台了市场管理的规章制度,有效地增强了市场管理人员的遵纪守法和公正执法意识,维护了市场秩序和交易双方的正当权益。每年,市场都邀请市人大、市政协代表及广大菜农作为市场监督员,加强市场监督管理,被国家工商局评为“全国文明集贸市场”。

三是依靠新闻媒介,为客户和菜农提供信息服务。方便交易,我们与农业部信息中心等网络、寿光日报社、寿光电视台进行了站点联结和信息联网。每天的蔬菜批发价格和市场行情,都在十几家媒体同时发布,全方位介绍市场情况,为菜农和客户 提供准确、迅捷的服务。

二、加快市场基础设施建设,提高交易手段现代化水平

按照“设施先进、功能完善、管理有序、国内一流”的要求,先后对寿光蔬菜批发市场进行了9次扩建,配套完善了仓储、通讯、承运、展销、洽谈、

交易大厅、照明、电视监控、微机信息联网、住宿、餐饮等设施,满足了蔬菜经销者的各方面业务需要。为更好地保护和满足外来蔬菜经销商的利益,我们在市场最好的区域,专门建成了外来菜交易中心。针对海南菜在市场上占有重要份额这一实际,我们专门成立了海南瓜菜交易中心。同时,建成了占地80亩的蔬菜种子市场,市场的服务功能和辐射带动能力得到了进一步加强。

三、全方位拓展流通渠道,努力提高市场联结辐射力

一是大力开拓外地市场。组织各蔬菜经营单位在全国各主要城市建立销售点,采取联购联销、代购代销、订购定销、直供直销等多种形式,先后同北京、哈尔滨、沈阳、大连、乌鲁木齐、海口等全国200多个大中小城市建立了比较稳固的购销关系。

二是制定优惠政策,吸引外地客户到寿光建立购销办事机构。通过落实免收场地租赁费、卫生费、治安管理等优惠政策,吸引了大批客户来我市开展蔬菜购销业务,已有北京、天津、沈阳、乌鲁木齐、海口等100多个大中城市,在我市设立了长期办事机构或派驻办事人员。

三是举办博览会,扩大市场辐射面。去年4月,我市以寿光蔬菜批发市场为主会场成功举办了2000中国寿光蔬菜博览会。国内20多个省市自治区的156个代表团、1360名代表和韩国、日本、美国、以色列等15个国家及港、澳、台地区的170名代表、专家、技术人员参会或参展。中国农业大学、中国农科院蔬菜花卉研究所、国家蔬菜工程技术研究中心、山东农业大学等15个农业科研机构的专家到会发布新技术成果。欧洲六国的驻华大使和商务参赞也闻讯赶来考察。博览会期间共接待各类参观团体2000多个,28万人次。

四、发挥市场龙头带动作用,拉动

农业产业化全面发展

首先,市场的发展带动了蔬菜生产。在主市场和卫星市场的带动下,我市逐步形成了市区周围和南部乡镇的12万亩韭菜生产基地,中国南部乡镇30万亩大棚蔬菜基地,南部和北部乡镇的6万亩食用菌基地和10万亩露天蔬菜生产基地等十几处成方连片的生产基地和百华里蔬菜大棚生产带,全市专业化生产、区域化种植的蔬菜面积达到70万亩。

其次,市场的发展促进了新技术、新品种的推广应用。在巩固发展我市原有蔬菜品种的基础上,引进推广了以色列、美国、日本、荷兰、台湾等20多个国家和地区的200多个蔬菜新品种,形成了精细菜、粗菜、野菜门类齐全的产品结构。同时,建立了占地80亩的蔬菜优质种子市场和种苗繁育、示范基地,使蔬菜新技术得到了广泛应用,保证了一年四季优质蔬菜均衡上市。

第三,市场的发展有力地促进了全国蔬菜的生产和流通。我市每年都有3000多名蔬菜技术员到全国各地指导蔬菜生产。全国各地的党政考察团及农民也纷纷来我市参观学习,探求发展蔬菜生产和流通的经验。目前,当地自产菜和来自海南、安徽、广东、广西、江苏、浙江、四川、山西、东北三省等20多个省的蔬菜都集中到寿光市场进行交易,日均上市蔬菜500万公斤。

第四,市场的发展带动了整个第三产业的发展。与蔬菜生产密切相关的竹杆竹器、钢丝、农膜、农药、种子、化肥等生产资料市场应运而生,其中竹杆竹器市场已成为我国北方最大的竹杆竹器市场,随着市场的发展,各种蔬菜运销组织竞相发展,蔬菜购销公司、经纪公司近百家,农民专业协会180多个,运销专业户、专业村、联合体1.7万个,流通大军10万人。

关于推行乡镇(街办)政务公开的实践与收获

中共昌邑市委副书记、市长 孟祥志

1999年以来,我市下大气力狠抓了乡镇级政务公开,不仅有力地促进了农村基层政权机关、公共管理、服务机构和勤政廉政建设,也有效地推动了全市经济建设和社会各项事业的健康发展。

一、基本做法

昌邑市共有23个乡镇、街办,818个行政村、居委会。近年来,我们在全市全面推行了村务公开,提高了工作的透明度,有效地化解了干群之间的矛盾,促进了社会的稳定。在此基础上,我们从1999年开始,在全市23个乡镇(街办)逐步推行了乡镇级政务公开。工作中突出抓了3个方面。

(一)健全组织,加强领导。市里专门成立了由市委、市政府分管领导任组长,市府办、纪委、人事、监察等部门共同参与的政务公开领导小组,下设办公室,具体负责检查、指导、协调各乡镇(街办)政务公开制度的实施工作。各乡镇(街办)也都成立了由乡镇长(街办主任)任组长的领导小组,具体负责制定乡镇、街办政务公开的实施办法,组织落实督促、检查、指导、考核、奖惩等工作。同时,参加公开的乡镇(街办)直部门和单位也成立了相应的组织机构,落实了工作人员,并将责任明确到人。

(二)建立健全制度。为了保证乡镇(街办)政务公开的质量,我们着重抓了乡镇(街办)政务公开的制度化、规范化建设。在公开范围上,全市参加乡镇(街办)政务公开的单位包括23个乡镇(街办)和460个乡镇(街办)直部门、单位。在公开的原则上,强调凡是运用工作职权办理与群众利益密切相关的事项,只要不涉及党和国家的机密,不妨碍稳定,都要在一定范围内采取适当方式,向干部群众和社会公开。在公开内容上,从群众最关心、反映最强烈、矛盾最突出,与群众利益密切相关的“热点”、“难点”问题入手,筛选出若干项目进行公开,重点突出了以下8个方面:一是政务决策情况,包括乡镇政府(街办)年度工作目标实施情况、完成情况及乡镇(街办)人代会讨论通过的重大事项、重大工程项目、社会公益事业规划、实施和完成情况;

二是农民负担情况,包括各种税费、村提留、乡统筹、农产品定购任务、“两工”计划安排、使用以及为农民代办的各种费用及政策性范围内的罚款、集资;三是中小学收费标准及收费情况;四是计划生育的指标安排以及违反规定的处罚结果,计划生育押金、计划生育流动人口管理情况;五是交通规费的征收标准及征收处罚情况;六是市场管理收费情况;七是集体土地建设用地审批程序及审批收费情况;八是农村用电收费标准及收费情况。同时,还根据民意民心,随时增加公开内容。为保证公开内容的公正、真实,乡镇政府(街办)的政务公开都要经过乡镇(街办)党(工)委集体研究,并在征求部分人大代表、政协委员和农村干部群众的意见后进行公开。在公开载体上,充分利用公开栏、广播、电视差转台、印发明白纸和征求意见书等多种形式,进行政务公开。

(三)加强监督制约,将乡镇(街办)政务公开落到实处。我们主要采取了以下措施:一是坚持把政务公开与从源头上治理腐败工作相结合。我市把乡镇(街办)政务公开与农村财务双代管、财务审计、财务公开、基层站所预算外资金代管等治本措施紧密结合。在农村财务公开工作中,对农村财务审计结果逐笔逐项如实向群众公开;乡镇(街办)对基层站所实行预算外资金代管制度,使各基层站所的收入、支出均处在有效的监督之下,有效地堵住了乱开乱支的源头。二是坚持把政务公开与贯彻落实党风廉政建设责任制相结合。凡政务公开不达标的单位,一律取消评选资格;对搞虚假公开、欺骗群众的,在年底党风廉政建设责任制考核中追究有关责任人的责任。三是加强监督检查。各乡镇(街办)都按要求在显要位置设立举报箱,并向社会公布了监督举报电话。目前,全市共设立了56个举报箱和23部监督举报电话。同时,市、乡两级通过召开座谈会、发征求意见信等,广泛征求社会各界对政务公开的意见,并专门聘请老党员、老干部、离退休人员为社会监督员,负责收集、反映广大群众对政务公开的意见和要求。市、乡两级每

年都多次组织人大代表、政协委员和群众代表对乡镇(街办)政务公开工作进行视察,并随时监督公开制度执行情况。

二、主要收获和体会

(一)进一步密切了党群、干群关系,推动了基层各项工作的开展,维护了农村社会稳定。实行乡镇(街办)政务公开以后,广大干部群众能够及时了解政府的各项重大决策和乡镇(街办)部门、单位的各项行政行为,了解自己关心的一些热点问题,从而消除了一些以前由于不知道、不明白、不清楚而产生的疑虑和困惑,广大群众心里亮堂了,对乡镇级政务由原来的不了解转变为理解和支持,上访事件明显减少,有力地维护了农村社会的稳定。

(二)促进了乡镇级政权机关的依法行政,遏制了“三乱”现象,纠正了部门行业的不正之风。实行乡镇(街办)政务公开后,提高依法行政水平和办事效率,促进了机关工作人员依法办事、按程序办事的自觉性,赢得了广大人民群众拥护和支持。

(三)推动了村务公开的深入开展。多数乡镇(街办)在政务公开的内容中包含了村财务的公开,使乡镇(街办)政务公开起到了对村务公开的对照、鉴证、指导、监督作用。广大群众通过对乡、村两级的公开内容相比较对证,对村务公开结果相信了,还了村干部一个清白,给了群众一个明白,推动了村务公开的有效、深入开展。

(四)加大了监督力度,促进了农村基层的党风廉政建设。乡镇政府(街办)和乡镇(街办)直部门的政务向社会公开,使对乡镇级政权机关及其工作人员行政行为的监督由以前的上级监督、内部监督扩大为全社会监督,监督的范围扩大了,办事的透明度增强了,哪些事能办,哪些事不能办,群众一清二楚,该办什么事,怎么办,一目了然。特别是各乡镇(街办)均在显要位置设立了举报箱,向全社会公布了举报电话,广大群众对违纪违法行为能够及时监督,从而筑起了一道遏制腐败的“堤防”,推动了农村基层的党风廉政建设。

缜密运作 扎实推进 认真做好乡镇撤并重新区划工作

蓬莱市人民政府

近年来,蓬莱市针对乡镇设置过多,镇域规模过小,发展空间狭窄,严重制约经济和社会发展等实际状况。从加快小城镇建设和城乡一体化进程的角度出发,在充分酝酿,科学论证的基础上,按照有关规定和程序,先后于1998年和2000年,撤销了王庄乡、虎路镇、登州镇、嵩寺店镇、于家庄镇、淳于乡,将位于市区的登州镇划分为登州、紫荆山、蓬莱阁三个街道办事处,将撤销的乡镇分别归并到地域相邻、实力较强的镇。从归并的效果看,均显示出良好的发展态势。

一、更新思想观念,把乡镇撤并工作摆到更高的层次来认识

首先,撤并乡镇重新区划是加快小城镇发展的必然选择。乡镇设置过多,规模过小,导致投资分散,制约经济发展对部分乡镇进行重新区划,可以打破原有乡镇辖区界限,对劳动力、土地、资源等要素进行优化配置,集中人、财、物力,加强中心城市规模,增强对经济的拉动力,加快城乡一体化进程。

其次,撤并乡镇重新区划是加快培植税源、集中财力办大事的现实要求。一方面可以集中现有财源,缓解财政压力;另一方面,又可以集中财力加快小城镇建设,改善投资环境,加快培育新的经济增长点,扩大新的财源,为今后的发展奠定基础。

第三,撤并乡镇重新区划是推进产业化经营、加快发展区域的重要途径。去年6月份我们撤并的于家庄、淳于、嵩寺店3个乡镇,农业基础条件比较好,在经济发展上既有共同点,又有互补点。对这3个乡镇进行归并,有利于加强宏观调控与区域指导,加快当地群众致富和经济的发展。

第四,撤并乡镇重新区划是减轻农民负担、加快推进机构改革的关键举措。合并后,机构合二为一,人员重新优化配置,不仅符合机构改革的要求,而且可以大大减少财政开支,有利推行税费改革,减轻农民负担。

二、落实关键措施,推动乡镇撤并工作顺利开展

(一)宣传发动,统一认识,搞好撤并乡镇的思想和舆论引导。一是,召开不同层面会议,统一全市上下的思想认识。二是,开展走访活动,加强交流和沟通。三是,严肃政治组织纪律。通过加强督促检查,及时查处有关问题,保证了归并的各项工作按计划步骤顺利进行。

(二)清产核资,审计评估,做好资产和债权债务处理。按照“便于操作、一步到位、一次处理、不留后遗症”的原则,对被归并乡镇所有资产及债权债务,进行清理核算,搞好审计评估,明确债权债务,有效地防止了国有资产流失。

(三)严格把关,分类实施,切实搞好财政管理。按照现行财政体制,我们对撤销的乡镇,把财政滚存结余(或赤字)以及各类周转金,成建制地分别移交给归并乡镇。归并后的乡镇财政支出,由市财政部门按新规定的人员编制和乡镇1999年支出基数核定标准重新确定。对市区新划分的三个街道办事处,由市财政部门根据新核定的人员编制情况确定与市财政的收入分配关系。

(四)统盘考虑,妥善安置,搞好机构调整和人员分流。总体原则是:坚持按干部职工管理权限分工负责;面向乡镇、通盘考虑;专业对口、系统调整,特殊行业整体移交;保持工作连续性,保留部分工作骨干;有遗留问题的工作人员暂缓安排工作;离退休干部按居住地移交;内退人员及男55周岁、女50周岁以上人员原则上分流到新合并的乡镇。

(五)完善组织机构,搞好政策衔接,建立高效有序的工作运行机制。归并后的新乡镇,按照精简、统一、效能的原则和实际工作需要,设置了新的工作机构,即党政办公室、经济贸易办公室、农业办公室、社会事务办公室、计划生育办公室、综合治理办公室。同

时,采取一系列措施,搞好工作的连续性和各方面的平稳过渡。

(六)撤销驻城镇,强化街道办事处的职能。我们在撤销驻城区的登州镇后,将城区划分为三大片,分别成立登州街道办事处、紫荆山街道办事处、蓬莱阁街道办事处。在街道办事处分别设立党的工作委员会,纪律检查委员会,办事处设主任、副主任,设人民武装部。同时设立人大、政协街道工作室及团委、妇联等机构。

三、牢牢把握几个要点,为乡镇撤并工作提供保障

(一)对乡镇重新进行区划要适应形势发展需要,超前搞好运作。近年来,我市积极顺应机构改革形势发展的需要,紧紧把握工作主动权,在深入调查论证的基础上,超前搞好改革,周密安排,稳妥推进,加快区域化合理布局。

(二)对乡镇重新进行区划要加强领导,落实责任,确保工作顺利开展。我们成立了由市委、市政府主要领导同志任组长的专门领导小组,抽调精干力量,组建了4个由市委常委任组长的专门工作组,分别进驻有关乡镇,督促工作。

(三)对乡镇重新进行区划要注意方法,缜密推行。我市为保证清产核资和债权债务处理的客观公正,打破常规,对归并乡镇采取先分资产后分人的办法,取得了良好效果。在人员的分流上,按照先分流一般干部职工,后分流领导干部的步骤进行,也杜绝了人员任用上的不正之风。

(四)对乡镇重新进行区划要严格纪律,加强督查。围绕搞好行政区划工作,我市纪委、组织部、人事局和财政局等部门专门制定了具体的有关规定,要求各有关乡镇及部门牢固树立“一盘棋”思想,严格执行有关政策和纪律。对在撤并期间违犯纪律,趁机分钱分物、突击花钱、假公济私的,严厉查处,并追究有关领导及当事人的责任。

山东省人民政府任免的工作人员名单

二〇〇〇年十二月三十日

任命朱玉国为山东省监察厅驻山东省国家安全厅监察专员。

二〇〇一年一月三日

任命：

王志中为山东工程机械集团有限公司董事长；

董平为山东工程机械集团有限公司总经理；

高太那为山东省医药总公司总经理。

免去王富启的山东工程机械集团有限公司董事长、总经理职务。

二〇〇一年一月十六日

任命孙建设为中国重型汽车集团有限公司总经理；

免去陈铁民的山东水利工程总公司总经理职务。

二〇〇一年一月二十日

任命：

葛文学为山东省人事厅副厅长；
黄麟英为山东省人事厅副厅长（试用期一年）；

刘玉宝为山东省人事厅助理巡视员；

刘芳原为山东省农业厅副厅长（试用期一年）；

林峰海为山东省农业厅副厅长（试用期一年）；

李占祥为山东省农业厅助理巡视员；

王培泉为山东省农业厅助理巡视员；

翟世昌为山东省物价局副局长（副厅级，列彭宪芳之前）；

黄金光为山东省社会保险事业局局长；

刘玉忠为山东省交通厅公路局局长；

王栋为山东省交通厅港航局局长（副厅级，试用期一年）；

张俊为山东省人民政府办公厅助理巡视员；

袁守山为山东省人民政府办公厅助理巡视员；

张忠明为山东省人民政府办公厅助理巡视员；

嵇建宝为山东省人民政府台湾事务办公室助理巡视员；

张继刚为山东省人民政府台湾事务办公室助理巡视员；

张尚营为山东省档案馆、山东省档案局助理巡视员；

王宝国为山东省建筑材料工业办公室主任；

柴洪山为山东省建筑材料工业办公室助理巡视员；

于明为山东社会科学院副院长（列陈建坤之前）；

李念东为山东行政学院副院长、山东省经济管理干部学院副院长（列邢宪学之前）；

鞠献利为潍坊学院副院长；

王慧汉为潍坊学院副院长；

冯滨鲁为潍坊学院副院长（试用期一年）；

李宗步为潍坊学院副院长（试用期一年）；

崔明德为烟台大学副校长（试用期一年）；

李关宾为山东轻工业学院副院长（试用期一年）；

孙忠庆为青岛大学调研员（原职级不变）；

冯金信为烟台师范学院副院长；

袁一堂为济南大学副校长；

程新为济南大学副校长；

王卫东为济南大学副校长；

刘安君为济南大学副校长；

党明德为济南大学副校长；

韩宏为济南大学副校长；

张友民为济南大学调研员（原职级不变）；

孙俊川为济南大学调研员（原职级不变）；

刘富中为济南大学调研员（原职级不变）。

免去：

葛文学的山东省机构编制委员会办公室副主任职务；

耿文清的山东省农业厅副厅长职务；

柴洪山的山东省建筑材料工业办公室主任职务；

王本群的山东省医学科学院副院长职务；

冯金信的烟台大学副校长职务；

曹培荃的山东省第二轻工总会副会长职务；

王进生的山东省地质矿产勘查开发局副局长职务；

李庆芝的山东师范大学副校长职务；

牛钟顺的滨州医学院副院长职务；

马振奎的滨州医学院助理巡视员职务；

付政的青岛化工学院副院长职务；

杨尊田的山东广播电视大学副校长职务；

李金良的山东科技大学助理巡视员职务。

原山东省监察厅驻山东省人事厅监察专员职务自然免除；原济青高速公路管理局局长职务自然免除；原山东建筑材料工业学院副院长、济南联合大学副校长职务自然免除；原潍坊高等专科学校校长职务自然免除；原昌潍师范专科学校校长职务自然免除。

二〇〇一年一月二十一日

任命：

杜昌祚为山东省人民政府副秘书长（正厅级，列王玉芬之后）；

焦连合为山东省机构编制委员会办公室主任；

苏兴珍为山东省宗教事务局副局长、山东省民族事务委员会副主任（正厅级，列连大海之前）；

奚正楷为济南大学校长；

李庆芝为潍坊学院院长（试用期一年）；

白志刚为山东省供销社集团总公司董事长、总经理。

免去：

杨传升的山东省机构编制委员会办公室主任职务；

孔祥雨的山东省人事厅巡视员职务；

李荣强的山东省物资集团总公司董事长、总经理职务。

原山东建筑材料工业学院院长职务自然免除；原济南联合大学校长职务自然免除。

山东省人民政府大事记

2001年1月

五日 省长李春亭在济南齐鲁宾馆会见了巴布亚新几内亚塞皮克省省长阿瑟·索马雷一行。副省长林书香参加了会见。会见前，副省长林书香及省直有关部门负责人与巴新客人就双方具体合作事宜举行了工作会谈，并签署了会议纪要。

△ 省委副书记、省长李春亭，副省长林廷生在济南出席了省纪委第四次全体会议。

△ 全省第二次打假联合行动电视电话会议召开。副省长韩寓群出席会议并讲话。

六日 全省邮电工作会议在济南召开。副省长韩寓群出席会议并讲话。

△ 全省工商行政管理工作会议在济南召开。副省长林书香出席会议并讲话。

五至六日 全省财政税务工作会议在济南召开。会议的主要任务是，认真学习贯彻十五届五中全会、中央和全省经济工作会议以及全国财政税务工作会议精神，总结“九五”时期财税工作的成绩和经验，研究部署今年工作。省长李春亭出席会议并讲话，副省长黄可华主持了会议。

八日 省长李春亭在济南齐鲁宾馆会见了以色列驻华大使沙雷夫一行。会见前，以色列客人与省农业厅就农业合作项目进行了会谈。

九日 省长李春亭在省政府 201 会议室主持召开省政府第 14 次常务会议，研究了《山东省实施〈社会力量办学条例〉办法(草案)》、《山东省快件寄递管理办法(草案)》、《山东省社会福利机构管理办法(草案)》、《山东省大型医用设备配置与应用管理办法(草案)》、《山东省行政执法错案责任追究办法(草案)》、《山东省旅游定点管理办法(草案)》等。副省长林廷生、黄可华、陈延明出席了会议。

△ 省长李春亭在省政府 201 会议室主持召开第 59 次省长办公会议，研究了 2001 年省级预算安排意见、2000 年第二批省级预备费安排意见、2001 年省级预算内基建投资和基建基金安排意见、中石化向我省支付有关资金使用分配意见，听取了省级行政审批制度改革工作情况、我省与菲律宾北伊洛戈省缔结友好省际关系情况的汇报，副省长韩寓群、林廷生、黄可华、陈延明出席了会议。

△ 全省信息产业工作会议在济南召开。省委书记吴官正，省委副书记、省长李春亭分别致信，对全省信息产业发展提出要求。省委常委、副省长韩寓群出席会议并讲话。

十至十一日 副省长韩寓群、杜世成、黄可华分别到蒙阴县、新汶矿业集团、胶南市、惠民县走访慰问贫困农户和特困企业职工。

十一至十二日 全省社会保障工作会议在济南召开。会议主要任务是贯彻落实全国社会保障工作会议精神，研究部署今年全省社会保障工作。省长李春亭出席会议并讲话。副省长林书香在会上对近几年我省社会保障工作特别是“两个确保”工作进行了总结，对今年的社会保障工作作了具体安排部署。

△ 济南军区人民防空工作会议在青岛召开，济南军区司令员陈炳德，省委副书记、省长李春亭出席会议并讲话。

十三至十四日 全省外经贸工作会议在济南召开。会议主要任务是总结“九五”期间，特别是去年的全省外经贸工作，分析当前外经贸发展形势，肯定成绩，查找问题，明确任务，动员全省上下进一步解放思想，振奋精神，加快全省经济国际化进程，推动“十五”期间外经贸工作再上新台阶。省委书记吴官正，省委副书记、省长李春亭出席会议并讲话。副省

长林书香主持了会议。

十五日 全省国防教育工作电视电话会议召开。省委副书记、省长、省国防教育委员会主任李春亭，省军区司令员、省国防教育委员会副主任张齐红出席会议并讲话。会议对全省关心国防建设的十佳人物和 17 个国防教育基地先进单位进行了表彰。

十六日 全省信访工作会议在济南召开。省委书记吴官正，省委副书记、省长李春亭等出席了会议，并向 1998 至 2000 年度全省信访工作先进单位和个人颁奖。

△ 副省长韩寓群到省民航管理局、济南铁路局检查春运和安全生产工作。

十六至十七日 省长李春亭走访慰问了济南市部分困难企业，慰问下岗和离退休干部职工及乡镇敬老院老人、农村贫困户，并检查了济南市安全防火工作。

十八日 《山东省经济社会发展战略研究》一书首发式在济南举行。省委书记吴官正为该书作序。省委副书记、省长李春亭出席首发式并讲话，副省长林书香等出席。

△ 中国重型汽车集团有限公司在济南揭牌成立。省委书记吴官正，省委副书记、省长李春亭发了贺信。省委常委、副省长韩寓群出席会议并讲话。

△ 全省交通工作会议在济南召开。会上，省政府表彰了省交通厅、省发展计划委员会、省国土资源厅、省财政厅等 49 个为我省高速公路通车里程突破 2000 公里做出突出贡献的单位。副省长韩寓群出席会议并讲话。

十八日 副省长陈延明到五莲县走访慰问部分困难企业职工和农村贫困户。

十九日 山东省广播电视总台暨山东广电网络有限公司成立大会及揭牌仪式在济南举行。省委书记吴官正，省委副书记、省长李春亭致信祝贺，副省长邵桂芳等出席成立大会，并为山东省广播电视总台和山东广电网络有限公司揭牌。

二十日 省长李春亭，副省长韩寓群、邵桂芳分别到省科学院、省农科院、山东大学、山东移动通信公司、山东电力集团公司、山东电信公司、山东联通公司和省烟草公司走访慰问专家学者和干部职工，并分别听取了他们的工作汇报。

二十一日 省委、省人大常委会、省政府、省政协、省纪委、省军区在济南南郊宾馆举行 2001 年各界人士迎春茶话会。省党政军领导吴官正、李春亭、赵志浩、韩喜凯、陈建国、吴爱英、韩寓群、何法祥、邵桂芳、陈抗甫、林书香、林廷生、黄可华、陈延明等出席了茶话会。茶话会后，省委、省政府还在济南南郊宾馆举行了春节团拜会，向全省人民拜年。

二十二日 省委书记吴官正，省委副书记、省长李春亭通过农村大众报发表《新春祝辞》，代表省委、省政府，向全省广大农村干部群众拜年，向长年工作在农业第一线上的科技文教和各个方面的同志们拜年，祝农民群众的日子越过越红火。

三十一日 全省工交生产电视会议召开。会议主要是动员全省经贸系统广大干部职工，积极行动起来，迅速恢复节后生产经营，振奋精神，克服困难，大胆创新，锐意进取，抓住机遇，加快发展，努力保持工业经济发展的好势头，为完成全年任务目标开好头、起好步，为“十五”计划的顺利实施打下坚实基础。省委书记吴官正专门就这次会议作出批示。省委副书记、省长李春亭主持会议并讲话，省委常委、副省长韩寓群，副省长邵桂芳出席了会议。

(整理人：沃贞和)