



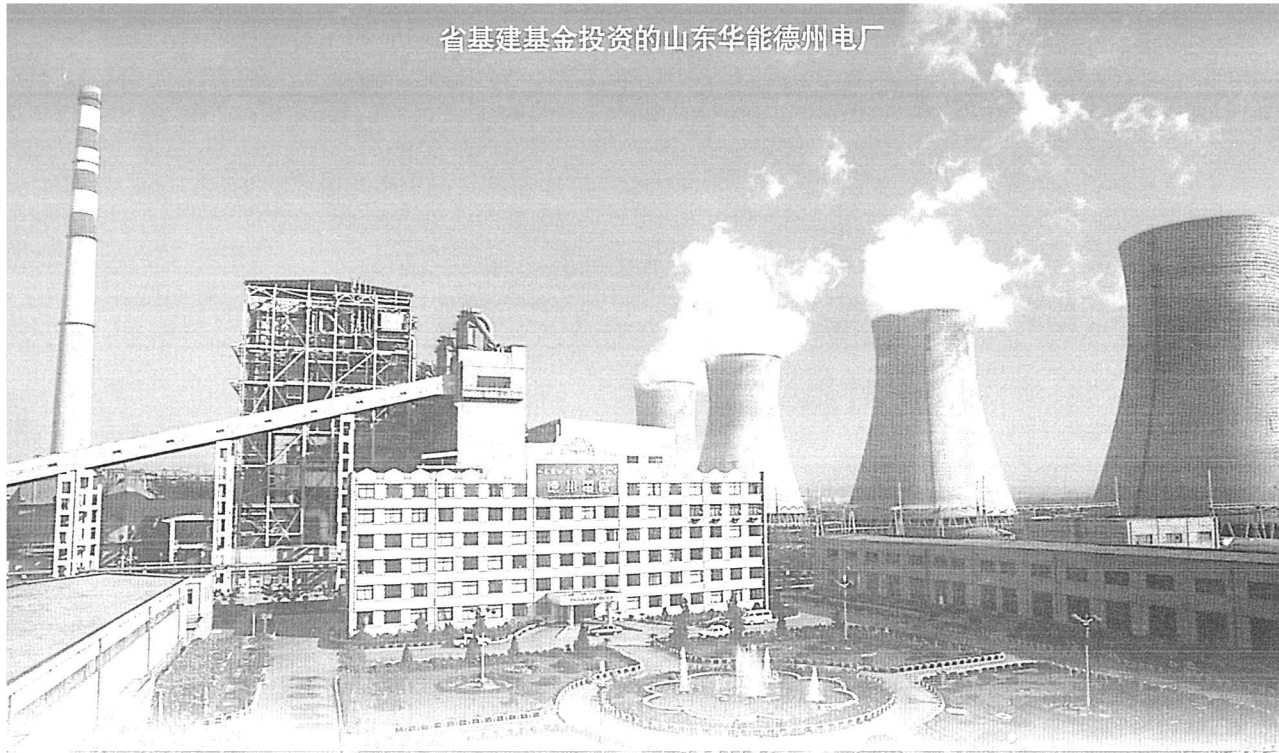
山东省人民政府主办

山東 政報

SHANDONGZHENGBAO

李春亭省长出席山东省国际信托投资公司与瑞士信贷第一波士顿银行业务合作协议书签字仪式





山东省国际信托投资公司的主要业务是受托经营管理省基建基金,在该公司 178 亿元总资产中,基建基金总资产为 113.3 亿元,占公司总资产的 64%。公司精心管理省基建基金,基金运营良好,累计实现滚动增值 36.29 亿元,近三年基金年均增值都在 5 亿元以上,其中 1999 年基金增值 6.78 亿元。

山东省国际信托投资公司是山东省的对外融资窗口,累计引进半年期以上外汇资金 25.6 亿美元,有力地支持了山东经济建设和外向型经济的发展,一直有着良好的对外信誉和影响。1998 年至 1999 年 8 月底,该公司克服亚洲金融危机和“广东国投”被关闭继而破产的严重影响,共偿还外债 3.92 亿美元,折合人民币 32.5 亿元,按时足额偿还了全部外债,为中国首家按时还清了全部外债的信托公司,在国际金融界引起了良好反响,增强了国外投资者对山东的投资信心。

《山东政报》(月刊)

2000年第4期

(总第150期)

《山东政报》编委会

主任

林廷生

副主任

王科三

成员

张华福 徐振基

王庆新 杨传升

费云良 曹道泉

高占坤 朱茂民

王桂森 侯英民

刘长允 张观道

孙公准 张俊

国务院令

违反行政事业性收费和罚没收入收支两条线
管理规定行政处分暂行规定…………… (1)

国务院办公厅文件

国务院办公厅转发国务院体改办等部门关于
城镇医药卫生体制改革指导意见的通知…………… (3)
国务院办公厅转发公安部建设部关于实施全国城市
道路交通管理“畅通工程”意见的通知…………… (6)
国务院办公厅转发民政部等部门关于加快实现
社会福利社会化意见的通知…………… (9)
国务院办公厅转发国务院第五次全国人口普查
领导小组、公安部关于在第五次全国人口普查前
进行户口整顿工作意见的通知…………… (13)

国家部委文件

国家经济贸易委员会关于印发《办理〈开采黄金
矿产批准书〉的有关规定》的通知…………… (15)

省政府文件

山东省人民政府关于授予束怀瑞等10名同志山东省
优秀专业技术人员荣誉称号的通报…………… (17)
山东省人民政府关于认真搞好二〇〇〇年棉花生产
的通知…………… (18)
山东省人民政府关于公布全省中心镇名单的通知… (19)

省政府办公厅文件

山东省人民政府办公厅关于公布第六批省级
企业技术开发中心的通知…………… (23)
山东省人民政府办公厅转发省林业厅等部门关于
加快全省绿色通道工程建设意见报告的通知…… (24)

本刊特稿

加强行政监察工作促进廉政勤政建设
…………… 省纪委副书记、省监察厅厅长 刘统侠 (26)

市地论坛

威海市发展海外企业的调查与思考
…………… 中共威海市委副书记 于兰模 (28)

发布政令 交流经验

探讨理论 指导工作

工作研究

- 与企业携手并进 促进渔业发展
..... 省海洋与水产厅副厅长 刘清真 (30)
- 努力实现山东保险业的持续发展
... 中国人民保险公司山东省分公司总经理 王涛 (33)
- 充分发挥参谋助手作用 努力提高政务服务水平
..... 滨州地区行署秘书长 李炳众 (36)
- 落实“以人为本依法治税”全面提高税收现代化管理水平——介绍青岛市地方税务局地方税收专业化分税种管理的成功实践..... 省地税局政策法规处 (39)
- 开拓重庆农副产品市场的调查
..... 省政府驻重庆办事处 王天美 崔建国 (41)
- 关于国有企业经营管理队伍建设的对策建议
..... 中共聊城市委政研室 (43)
- 关于信访工作的思考
..... 淄博市张店区副区长 朱洪亮 (45)
- 充分认识个体私营经济对国民经济发展的作用
..... 姜绍华 (48)

科教兴鲁

- 加强技术创新推进科技兴企——对烟台东方电子信息产业集团有限公司科技兴企的调查..... 李文平 (50)

县乡经济

- 企业如何应对入世挑战..... 苍山县副县长 王行华 (52)

经验交流

- 因企施策抓标治本积极发展邹城工业
..... 邹城市副市长 刘贵之 (53)
- 加快旧城改造集约利用土地
..... 兖州市副市长 刘玉范 (55)
- 多形式培植新税源促进财政收入持续快速增长
..... 李富勇 (57)

信息工作

- 关于做好信息工作“三个服务”的思考..... 任庚远 (58)
- 党政机关专用办公软件通过省级鉴定..... 马以林 (61)

政务动态

- 山东省人民政府大事记 (60)

《山东政报》社

社 长：王科三

主 编：王桂森

副主编：张 俊

通讯地址：济南市省府前街1号

邮政编码：250011

开户银行：工商银行济南市历下区支行

省府分理处

帐 号：23026400613

电 话：0531—6062484

封面印刷：肥城印刷厂

内文印刷：山东省人民政府机关文印中心

2000年4月22日出版

违反行政事业性收费和罚没 收入收支两条线管理规定行政处分暂行规定

中华人民共和国国务院令

第 281 号

《违反行政事业性收费和罚没收入
收支两条线管理规定行政处分暂行规定》已经 2000 年 2 月 1 日国务院第 26
次常务会议讨论通过，现予发布施行。

总 理 朱 镕 基

二〇〇〇年二月十二日

第一条 为了严肃财经纪律，加强廉政建设，落实行政事业性收费和罚没收入“收支两条线”管理，促进依法行政，根据法律、行政法规和国家有关规定，制定本规定。

第二条 国家公务员和法律、行政法规授权行使行政事业性收费或者罚没职能的事业单位的工作人员有违反“收支两条线”管理规定行为的，依照本规定给予行政处分。

第三条 本规定所称“行政事业性收费”，是指下列属于财政性资金的收入：

(一)依据法律、行政法规、国务院有关规定、国务院财政部门与计划部门共同发布的规章或者规定以及省、自治区、直辖市的地方性法规、政府规章或者规定和省、自治区、直

辖市人民政府财政部门与计划(物价)部门共同发布的规定所收取的各项收费；

(二)法律、行政法规和国务院规定的以及国务院财政部门按照国家有关规定批准的政府性基金、附加。

事业单位因提供服务收取的经营服务性收费不属于行政事业性收费。

第四条 本规定所称“罚没收入”，是指法律、行政法规授权的执行处罚的部门依法实施处罚取得的罚没款和没收物品的折价收入。

第五条 违反规定，擅自设立行政事业性收费项目或者设置罚没处罚的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予降级或者撤职处分。

第六条 违反规定，擅自变更行政事业性收费或者罚没范围、标准的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予记大过处分；情节严重的，给予降级或者撤职处分。

第七条 对行政事业性收费项目审批机关已经明令取消或者降低标准的收费项目，仍按原定项目或者标准收费的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予记大过处分；情节严重的，给予降级或者撤职处分。

第八条 下达或者变相下达罚没指标的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予降级或者撤职处分。

第九条 违反《收费许可证》规定实施行

政事业性收费的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予警告处分;情节严重的,给予记过或者记大过处分。

第十条 违反财政票据管理规定实施行政事业性收费、罚没的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予降级或者撤职处分;以实施行政事业性收费、罚没的名义收取钱物,不出具任何票据的,给予开除处分。

第十一条 违反罚款决定与罚款收缴分离的规定收缴罚款的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予记大过或者降级处分。

第十二条 不履行行政事业性收费、罚没职责,应收不收、应罚不罚,经批评教育仍不改正的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予警告处分;情节严重的,给予记过或者记大过处分。

第十三条 不按照规定将行政事业性收费纳入单位财务统一核算、管理的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予记过处分;情节严重的,给予记大过或者降级处分。

第十四条 不按照规定将行政事业性收费缴入国库或者预算外资金财政专户的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予记大过处分;情节严重的,给予降级或者撤职处分。

不按照规定将罚没收入上缴国库的,依照前款规定给予处分。

第十五条 违反规定,擅自开设银行帐户的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予降级处分;情节严重的,给予撤职

或者开除处分。

第十六条 截留、挪用、坐收坐支行政事业性收费、罚没收入的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予降级处分;情节严重的,给予撤职或者开除处分。

第十七条 违反规定,将行政事业性收费、罚没收入用于提高福利补贴标准或者扩大福利补贴范围、滥发奖金实物、挥霍浪费或者有其他超标准支出行为的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予记大过处分;情节严重的,给予降级或者撤职处分。

第十八条 不按照规定编制预算外资金收支计划、单位财务收支计划和收支决算的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予记过处分;情节严重的,给予记大过或者降级处分。

第十九条 不按照预算和批准的收支计划核拨财政资金,贻误核拨对象正常工作的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予记过处分;情节严重的,给予记大过或者降级处分。

第二十条 对坚持原则抵制违法违纪的行政事业性收费、罚没行为的单位或者个人打击报复的,给予降级处分;情节严重的,给予撤职或者开除处分。

第二十一条 实施行政处分的权限以及不服行政处分的申诉,按照国家有关规定办理。

第二十二条 违反本规定,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第二十三条 本规定自发布之日起施行。

国务院办公厅转发国务院体改办等部门 关于城镇医药卫生体制改革指导意见的通知

国办发〔2000〕16号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院体改办、国家计委、国家经贸委、财政部、劳动保障部、卫生部、药品监管局、中医药局《关于城镇医药卫生体制改革的指导

意见》已经国务院同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

二〇〇〇年二月二十一日

关于城镇医药卫生体制改革的指导意见

国务院体改办 国家计委 国家经贸委 财政部
劳动保障部 卫生部 药品监管局 中医药局

(二〇〇〇年二月十六日)

为贯彻《中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定》(中发〔1997〕3号)和《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》(国发〔1998〕44号)，进一步调动医药卫生工作者的积极性，优化卫生资源配置，改进医德医风，提高医疗服务质量，整顿药品生产流通秩序，抑制医药费用过快增长，国务院决定在建立城镇职工基本医疗保险制度的同时，进行城镇医药卫生体制改革。改革的目的是：建立适应社会主义市场经济要求的城镇医药卫生体制，促进卫生机构和医药行业健康发展，让群众享有价格合理、质量优良的医疗服务，提高人民的健康水平。

一、实行卫生工作全行业管理。卫生行政

部门要转变职能，政事分开，打破医疗机构的行政隶属关系和所有制界限，积极实施区域卫生规划，用法律、行政、经济等手段加强宏观管理，并逐步实行卫生工作全行业管理。完善有关规章制度，健全医疗服务技术规范。合理划分卫生监督和卫生技术服务的职责，理顺和完善卫生监督体制，依法行使卫生行政监督职责。禁止各种非法行医。

有关部门要建立和完善医疗机构、从业人员、医疗技术应用、大型医疗设备等医疗服务要素的准入制度。

二、建立新的医疗机构分类管理制度。将医疗机构分为非营利性和营利性两类进行管理。国家根据医疗机构的性质、社会功能及其

承担的任务,制定并实施不同的财税、价格政策。非营利性医疗机构在医疗服务体系中占主导地位,享受相应的税收优惠政策。政府举办的非营利性医疗机构由同级财政给予合理补助,并按扣除财政补助和药品差价收入后的成本制定医疗服务价格;其他非营利性医疗机构不享受政府补助,医疗服务价格执行政府指导价。卫生、财政等部门要加强对非营利性医疗机构的财务监督管理。营利性医疗机构医疗服务价格放开,依法自主经营,照章纳税。

三、建立健全社区卫生服务组织、综合医院和专科医院合理分工的医疗服务体系。社区卫生服务组织主要从事预防、保健、健康教育、计划生育和常见病、多发病、诊断明确的慢性病的治疗和康复;综合医院和专科医院主要从事疾病诊治,其中大型医院主要从事急危重症、疑难病症的诊疗,并结合临床开展教育、科研工作。要形成规范的社区卫生服务组织和综合医院、专科医院双向转诊制度。保障广大群众对医疗服务的选择权,职工可以选择基本医疗保险定点医疗机构就医、购药,也可持医生开具的处方选择基本医疗保险定点药店购药。位于城市的企业医疗机构要逐步移交地方政府统筹管理,纳入城镇医疗服务体系。

四、加强卫生资源配置宏观管理。加快实施区域卫生规划,采取多种措施调整和控制卫生资源的存量和增量。卫生资源已经供大于求的地区,不再新建或扩建医疗机构;减少过多的床位,一部分可转向护理、康复服务;调整卫生技术人员结构,引导富余人员向基层、社区卫生服务组织、卫生执法监督机构和医疗服务薄弱的地区流动;开展业务培训,提高人员素质,培养全科医生;严格审批大型医疗设备配置,调整现有设备分布,提高使用效率;对医疗服务量长期不足,难以正常运转的医疗机构,引导其拓展老年护理等服务领域,

或通过兼并、撤销等方式进行调整。鼓励各类医疗机构合作、合并,共建医疗服务集团。

五、改革预防保健体系。坚持预防为主方针,建立综合性预防保健体系,负责公共卫生、疾病预防、控制和保健领域的业务技术指导任务,并提供技术咨询和调查处理传染病流行、中毒等公共卫生突发事件。医疗机构要密切结合自身业务积极开展预防保健工作,要发挥社区卫生服务组织开展预防、保健、健康教育和心理咨询方面的作用。

六、转变公立医疗机构运行机制。扩大公立医疗机构的运营自主权,实行公立医疗机构的自主管理,建立健全内部激励机制与约束机制。根据任职标准,采用公开竞争、择优聘任为主的多种形式任用医院院长,实行院长任期目标责任制。建立以岗位责任制为中心的各项内部规章制度,严格执行医疗服务标准,规范医疗行为,保证医疗服务质量。

加强医疗机构的经济管理,进行成本核算,有效利用人力、物力、财力等资源,提高效率、降低成本。实行医院后勤服务社会化,凡社会能有效提供的后勤保障,都应逐步交由社会去办,也可通过医院联合,组建社会化的后勤服务集团。

深化医疗机构人事制度和分配制度改革。按照精简、效能的原则定编定岗,公开岗位标准,鼓励员工竞争,实行双向选择,逐级聘用并签订合同。严格执行内部考核制度和患者反馈制度,员工收入要与技术水平、服务态度、劳动贡献等挂钩。医疗机构也应减人增效,转岗人员的待遇及再就业工作按照国家有关规定执行。

七、实行医药分开核算、分别管理。解决当前存在的以药养医问题,必须切断医疗机构和药品营销之间的直接经济利益联系。要在逐步规范财政补助方式和调整医疗服务价格的基础上,把医院的门诊药房改为药品零

售企业,独立核算、照章纳税。可先对医院药品收入实行收支两条线管理,药品收支结余全部上缴卫生行政部门,纳入财政专户管理,合理返还,主要用于弥补医疗成本以及社区卫生服务、预防保健等其他卫生事业,各级财政、卫生行政部门不得扣留或挪作他用。各地区要选择若干所医院积极进行门诊药房改为药品零售企业的试点,取得经验后普遍推开。

社区卫生服务组织、门诊部及个体诊所除可经销由省级卫生、药品监管部门审定的常用和急救用药外,不得从事药品购销活动。

八、规范财政补助范围和方式。按照公共财政和分级财政体制的要求,各级人民政府要规范对医疗机构的财政补助办法。对医疗机构以及其他卫生机构的补助项目主要包括卫生执法监督和预防保健等公共卫生服务、重要医学科研、基本医疗服务、符合区域卫生规划的基本建设和设备购置等。财政对大中型医疗机构以定项补助为主,主要包括事业单位养老保险制度改革前离退休人员的离退休费用、重点学科研究、医院发展建设支出和所提供的基本医疗服务项目等;对基层医疗机构以定额补助为主,主要包括其承担的社区卫生服务、预防保健等任务。疾病控制和妇幼保健机构的收入上缴财政专户,实行收支两条线管理,同级财政按照其承担的责任和提供公共卫生服务的数量和质量给予补助。卫生执法监督收入纳入财政预算管理,所需经费由财政预算安排。

九、调整医疗服务价格。对非营利性医疗机构的收入实行总量控制,结构调整。在总量控制幅度内,综合考虑医疗成本、财政补助和药品收入等因素,调整不合理的医疗服务价格,体现医务人员的技术劳务价值。增设或调整诊疗费、护理费、挂号费;适当提高手术费、床位费等;降低过高的大型医疗设备检查费;适度放宽特需医疗服务价格。要拉开不同级别医疗机构的医疗服务价格档次,引导患者

合理分流。在调整医疗服务价格时,要考虑社区卫生服务组织的特点,并适当提高中医、民族医的技术服务价格,促进社区卫生服务组织和中医、民族医的发展。

十、加大药品生产结构调整力度。按照国家产业政策和医药行业发展规划,严格药品生产企业准入条件,控制新增生产加工能力,制止低水平重复建设,不得增加供过于求的产品的布点。按照剂型类别,分阶段限期推行《药品生产企业质量管理规范》(英文缩写GMP),限期过后仍达不到规范要求的不准生产。建立科学的新药审评机制,降低新药研制和审批管理成本,鼓励药品生产企业增加科技投入,开发新产品和特色产品,积极发展“生产、教学、科研”一体化的大型经济实体。

十一、推进药品流通体制改革,整顿药品流通秩序。鼓励药品生产经营企业打破地区、行业、部门界限和所有制界限,以产权、产品、市场网络为纽带,组建规模化和规范化的公司,建立商贸、工贸或科工贸结合的大型企业集团。鼓励大型批发企业跨地区兼并市、县级批发企业,将市、县级批发企业改组为区域性基层配送中心。推动药品零售业的连锁化经营,促进连锁药店、普通超市非处方药柜台及独立门点等多种零售形式的发展。近期暂停审批和登记新设药品批发企业。

规范医疗机构购药行为。由卫生部牵头,国家经贸委、药品监管局参加,根据《中华人民共和国招标投标法》进行药品集中招标采购工作试点,对招标、投标和开标、评标、中标以及相关的法律责任等进行探索,提出规范药品集中招标采购的具体办法。医疗机构是招标采购的行为主体,可委托招标代理机构开展招标采购,具有编制招标文件和组织评标能力的也可自行组织招标采购。招标代理机构经药品监管部门会同卫生部门认定,与行政机关不得存在隶属关系或其他利益关系。集中招标采购必须坚持公开、公平竞争的原

则。卫生、药品监管部门要加强对集中招标采购中介组织的监督,招标采购药品的实际价格应报当地物价部门备案。在药品购销活动中,要积极利用现代电子信息技术,提高效率,降低药品流通费用。

十二、加强药品执法监督管理。要对药品的研制、生产、流通、使用全过程依法实行监督,对药品批发、零售企业分类监管,保证用药安全有效。加强《药品经营质量管理规范》(英文缩写GSP)的监督实施,现有企业要按照管理规范限期整改,整改后仍达不到要求的,不予换发新证。严格核发《药品经营企业许可证》和《医疗器械经营企业许可证》。完善质量公告制度,改革药品抽验机制,严格处罚程序。加大执法力度,打击制售假劣药品和无证生产、经营药品的违法行为。取缔药品集贸市场,整顿中药材专业市场。加强对进口药品的管理。

十三、调整药品价格。基本医疗保险用药目录中的药品、预防用药、必要的儿科用药、垄断经营的特殊药品实行政府指导价或政府

定价,有条件的可以制定全国统一零售价,其他药品价格由生产企业按照国家规定的作价办法自主定价。要引入市场机制,降低“虚高”价格。经过试点,逐步实施由生产企业将零售价格印制在药品外包装上的办法。在药品经销各环节,都必须按实际价格开具发票。

十四、加强组织领导。城镇医药卫生体制改革关系群众身体健康,涉及多方面利益调整,与建立城镇职工基本医疗保险制度密切相关,是一项十分重要又相当复杂的工作。各省、自治区、直辖市人民政府对此要高度重视并列入重要议事日程,切实加强领导,根据本指导意见负责组织实施。要按照指导意见提出的原则要求,统一思想,提高认识,从本地区实际出发,结合城镇职工基本医疗保险制度改革,制定具体实施方案并做好思想政治工作,调动广大医药卫生工作者的积极性,精心组织,积极稳妥推进。国务院有关部门要加强指导,力争在二三年内,初步建立起适应社会主义市场经济要求的城镇医药卫生体制与服务体系。

国务院办公厅转发公安部建设部关于实施 全国城市道路交通管理“畅通工程”意见的通知

国办发〔2000〕18号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

公安部、建设部《关于实施全国城市道路交通管理“畅通工程”的意见》已经国务院同

意,现转发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

二〇〇〇年二月二十八日

关于实施全国城市道路交通管理 “畅通工程”的意见

(公安部 建设部 二〇〇〇年二月十六日)

近年来,全国城市道路建设和交通管理工作,在各级人民政府的领导和有关部门的支持下,取得了很大成绩。但是,随着我国经济、社会的快速发展,道路交通的需求迅速增长,而道路交通供给却严重不足,一些城市总体规划和交通规划不完善、交通综合运输体系不健全、交通运输结构不合理、路网结构不科学、道路交通设施匮乏、公民交通法制意识淡薄等问题日益突显,城市道路交通面临的社会要求高和管理水平低的矛盾十分突出。主要表现为一些城市交通拥堵严重,交通秩序较乱,交通事故不断上升。上述问题导致了运输效益和安全度降低,加重了环境污染,制约了城市经济、社会的发展。

为改变上述状况,更好地适应国家经济、社会发展的要求,在城市实施以提高道路交通管理水平为中心的“畅通工程”,大力解决道路交通的突出问题,切实提高我国道路交通的现代化管理水平,具有十分重要的意义。

一、指导思想

“畅通工程”的指导思想是:紧紧依靠党委和人民政府的领导,在有关部门的协作配合下,积极争取广大人民群众的参与和支持,充分发挥公安和城市建设部门的职能作用,建管并重,标本兼治,以提高城市道路交通管理水平为中心,集中力量解决影响城市道路交通畅通的突出问题,加快城市道路交通管理工作科学化、法制化、规范化建设的步伐,努力为城市经济发展和社会进步提供良好的道路交通环境。

二、实施范围和工作目标

“畅通工程”的实施范围是:直辖市、省会

城市、自治区首府和计划单列市等 36 个大城市,以及各省、自治区确定的 2 个地级市和 2 个县级市。2001 年以后逐年扩大实施范围。

“畅通工程”的工作目标是:根据城市道路交通管理现状,将城市道路交通管理水平分为模范管理(一等)、优秀管理(二等)、良好管理(三等)和合格管理(四等)4 个等级。实施范围内所有城市争取在一年内达到四等管理水平标准,其中部分城市争取达到三等、二等管理水平标准;每个城市中心城区都要建成一个“严管街(区)”。经过 2 至 3 年的努力,36 个大城市力争全部达到三倍以上管理水平标准。

三、主要工作

(一)加强统一领导,综合治理城市道路交通存在的突出问题。要建立健全政府领导、有关部门参加的道路交通综合协调机制和交通安全责任制,发挥公安部门的主导作用,明确有关部门责任,针对本地城市道路交通方面存在的突出问题进行综合治理,共同把城市交通规划好、建设好、管理好。要组织开展军、警、民共建,组织有关部门开展交通秩序整顿和交通安全检查,动员全社会力量共同维护交通秩序,预防交通事故,努力改善交通环境。

(二)实行统一规划,加快城市道路交通管理设施建设步伐。要在通盘考虑城市总体规划的基础上,制定、完善城市交通发展政策和道路交通管理的近期、中长期规划,加强道路交通法制建设,为城市道路交通管理可持续发展创造良好条件。要将城市道路、公共交通、停车场(库)、交通指挥中心和交通信号、

标志、标线等基础设施建设纳入城市发展的总体规划和国民经济、社会发展计划,多方筹集资金,加大投入,按照国家标准和客观需求,提高其拥有量和完好率。

(三)进一步开展交通安全宣传工作,不断提高交通参与者的交通法制意识和交通文明意识。要将建立良好的交通秩序纳入城市精神文明建设的统一规划,做好“畅通工程”的宣传工作。要针对不同对象,多层次、多渠道、多种形式地开展宣传活动,宣传交通法规,宣传爱护道路交通设施,宣传交通安全知识,动员广大群众积极配合“畅通工程”的实施,主动参与到“畅通工程”中来。

(四)严格控制占用道路,充分发挥现有道路功能。要严格对道路使用情况进行监督检查,加大对违法占用、挖掘道路以及乱停车、乱设摊点、乱设广告和占路擦洗车辆等违章行为的整治力度,防止和制止将停车场(库)挪作他用的现象。城市道路占用、挖掘的审批要统一管理,权限集中在城市建设部门和公安部门,不得随意分散和下放。

(五)狠抓科学管理,切实提高道路交通管理水平。公安部门要按照科学、法制、公正、高效的要求,抓重点,攻难点,走管理创新和科技创新的路子,尽快改革交通组织模式,完善交通设施,科学合理地组织交通流量和流向,挖掘道路和管理资源,切实提高城市道路交通管理水平。要建立和完善工作机制,严格管理,严格执法,切实树立交通法规和交通民警执法的权威。要坚持不懈地抓好交通安全工作,努力减少交通事故。城市建设部门要结合路网改造和城市公共交通的发展,科学合理地进行规划和投资决策,广泛采用新技术、新工艺,大力推进技术进步。城市收费道路和桥梁,应尽量采取不停车收费等先进收费方式,提高通行能力。

(六)加快城市道路的建设和改造,大力发展公共交通。城市建设部门要加强交通规

划,统筹安排,合理布局,加快城市道路、停车场(库)及配套市政设施的建设步伐,改造、完善城市道路交通网络结构。要做好城市道路的路政管理及养护维修工作,提高设施的完好率。要确立公共交通在城市交通中的优先地位和主导作用。有条件的大城市要开辟公共交通专用道和港湾式停车站台,提高公共交通车辆的运营速度。要加快公共交通场(站)的建设,及时更新公共交通车辆,确保公共交通的运营安全。同时,要积极开展规范化服务,提高公共交通的服务质量和管理水平,规范经营秩序,强化从业人员的优质服务意识和交通法制观念。

四、评价项目

对城市道路交通管理水平实行评价制度。评价工作由群众、专家及管理部门共同承担。评价项目分为交通有序畅通,管理科学高效,执法严格文明,服务热情规范,宣传广泛深入,设施齐全有效等6个方面,每个方面设若干项指标。达到具体指标的,综合评价为相应管理等级。

(一)交通有序畅通。交通秩序达到公安部行业标准的要求;交通阻塞率明显下降,平均时速提高到一个新的标准;车辆和行人通行有序,交通违章行为明显减少,机动车和行人遵章率达到标准;违章停车、占路等静态交通秩序明显改观。

(二)管理科学高效。建立健全政府领导、有关部门参加的交通综合协调机制;建立和完善交通指挥中心;及时发布交通信息;科学组织交通,挖掘现有道路通行能力;警力、勤务安排合理,灵活有效,指挥层次少,对道路实施昼夜有效控制;接警处警迅速,恢复交通及时;事故处理工作依法、公正、公开、高效;警队各项规章制度健全,内务管理规范、严格,纪律严明,警务公开。

(三)执法严格文明。健全交通管理法规、规章,实行交通违章罚款银行收缴和对机动

车驾驶员交通违章记分管理；执勤交通民警警容良好，文明执勤，礼貌待人，处罚依据运用准确，程序符合要求，手续规范完备，无侵犯群众利益的违纪行为。

（四）服务热情规范。群众观点和服务意识强，在实施具体执法行为、采取管理措施时，充分考虑群众利益和方便群众，做到“有警必接、有险必救、有难必帮、有求必应”，群众满意率高；热情接待群众，耐心解答问题，积极为群众排忧解难，办事效率高。

（五）宣传广泛深入。以“遵守交通法规，保护个人和他人的安全；崇尚现代文明，塑造自己和城市的形象”为宣传主题；大张旗鼓开展宣传活动，营造良好的社会氛围；深入单位、家庭，广泛宣传交通法规和交通安全常识；城市居民和流动人口遵守交通法规的自觉性明显提高，尊重、服从交通民警管理和执法。

（六）设施齐全有效。按照规范设置信号灯，信号灯大幅度增加；改建、渠化路口，渠化

率达到要求；增设、更新、施划交通标志和标线；根据需要，隔离机动车与非机动车；按照规划建设并有效使用停车场（库）；提高公共交通车辆拥有量，根据需要设置公共交通专用道；路网密度、人均拥有道路面积和道路等级明显提高，道路照明设施功能齐全，排水设施完好。

五、组织领导

（一）由公安部和建设部组成实施全国城市道路交通管理“畅通工程”协调工作小组，并在公安部设立办公室，负责制定全国城市道路交通管理“畅通工程”总体方案，并对“畅通工程”的实施进行指导、监督和检查。

（二）地方各级人民政府负责组织领导本地实施“畅通工程”工作。要根据本意见精神和全国城市道路交通管理“畅通工程”总体方案，研究制定本地的具体实施方案，明确责任，精心部署，加强督促指导检查，确保“畅通工程”取得实效。

国务院办公厅转发民政部等部门 关于加快实现社会福利社会化意见的通知

国办发〔2000〕19号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

民政部、国家计委、国家经贸委、教育部、财政部、劳动保障部、国土资源部、建设部、外经贸部、卫生部、税务总局《关于加快实现社

会福利社会化的意见》已经国务院批准，现转发给你们，请认真贯彻执行。

二〇〇〇年二月二十七日

关于加快实现社会福利社会化的意见

民政部 国家计委 国家经贸委 教育部
财政部 劳动保障部 国土资源部 建设部
外经贸部 卫生部 税务总局
(二〇〇〇年二月十三日)

为了推进我国社会福利事业的改革与发展,建立适应社会主义市场经济体制的社会福利服务体系,现就加快实现社会福利社会化问题提出如下意见:

一、推进社会福利社会化的必要性和紧迫性

新中国成立 50 年来特别是改革开放以来,在党和政府的重视、关怀下,我国以老年人、残疾人、孤儿等社会特殊困难群体为主要对象的社会福利事业取得了长足进展,在社会主义物质文明和精神文明建设中发挥了积极作用。

我国已经进入老龄社会,老年人口基数大,增长快,特别是随着家庭小型化的发展,社会化养老的需求迅速增长。同时,残疾人和孤儿的养护、康复条件也亟待改善。但是长期以来,我国社会福利由国家 and 集体包办,存在资金不足、福利机构少、服务水平较低等问题,难以满足人民群众对福利服务需求日益增长的需要。社会福利事业的改革与发展,已经引起党和政府及全社会的广泛关注。为此,必须从长远和全局出发,广泛动员和依靠社会力量,大力推进社会福利社会化,加快社会福利事业的发展,这对于进一步建立健全社会保障制度,促进社会稳定和社会文明进步具有重要意义。同时,推进社会福利社会化,对于扩大内需,拉动经济增长,增加就业,也有积极的现实意义。

推进社会福利社会化不仅是必要的,也是切实可行的。全社会对社会福利需求的急剧增长,使社会福利社会化具有广阔的发展

前景;我国综合国力的增强,人民群众生活水平和道德水准的提高,为推进社会福利社会化奠定了良好的基础;企业“办社会”职能分离后的资源与社会上闲置资源的综合开发利用和置换,国内外一些社会团体、慈善组织和个人的积极参与(捐助或投资),社区服务中养老、托幼和助残等系列化服务的蓬勃发展,为实现社会福利社会化创造了有利条件。

二、推进社会福利社会化的指导思想、目标和总体要求

(一)推进社会福利社会化的指导思想:立足我国社会主义初级阶段的基本国情,以邓小平理论和党的十五大精神为指导,在供养方式上坚持以居家为基础、以社区为依托、以社会福利机构为补充的发展方向,探索出一条国家倡导资助、社会各方面力量积极兴办社会福利事业的新路子,建立与社会主义市场经济体制和社会发展相适应的社会福利事业管理体制和运行机制,促进社会福利事业健康有序地发展。

(二)推进社会福利社会化的目标:到 2005 年,在我国基本建成以国家兴办的社会福利机构为示范、其他多种所有制形式的社会福利机构为骨干、社区福利服务为依托、居家供养为基础的社会福利服务网络。各类社会福利机构的数量和集中收养人员的数量每年以 10% 左右的速度增长,尤其是老年人社会福利服务机构的数量有较大增长;城市中各种所有制形式的养老服务机构床位数达到每千名老人 10 张左右,普遍建立起社区福利服务设施并开展家庭护理等系列服务项目;

农村 90% 以上的乡镇建立起以“五保”老人为主要对象,同时面向所有老年人、残疾人和孤儿的社会福利机构。

(三)推进社会福利社会化的总体要求:

一是投资主体多元化。从我国的基本国情出发,推进社会福利社会化采取国家、集体和个人等多渠道投资方式,形成社会福利机构多种所有制形式共同发展的格局。各级政府应根据经济和社会发展的需要,逐年增加对社会福利事业的投入,重点用在一些基础性、示范性社会福利机构的建设上,同时采取民办公助的办法,将一部分资金用于鼓励、支持和资助各种社会力量兴办社会福利机构;适当增加中国福利彩票发行额度,为社会福利事业的发展筹措更多的资金;采取优惠政策,鼓励集体、村(居)民自治组织、社会团体、个人和外资以多种形式捐助或兴办社会福利事业;企事业单位可以根据自身条件自愿捐助社会福利事业,或利用闲置资源投资“面向社区、自主经营、自负盈亏”的社会福利事业;儿童福利机构在今后一段时期仍以政府管理为主,也可吸纳社会资金合办,同时通过收养、寄养、助养和接受捐赠等多种形式,走社会化发展的路子。

二是服务对象公众化。社会福利机构除确保国家供养的“三无”对象(无劳动能力、无生活来源、无法定抚养人或赡养人)、孤儿等特困群体的需求外,还要面向全社会老年人、残疾人,拓展服务领域,扩大服务范围 and 覆盖面,并根据服务对象的不同情况,实行有偿、减免或无偿等多种服务。

三是服务方式多样化。社会福利机构和社区除集中养老、助残外,应发挥多种服务功能,为家庭服务提供支持。要大力发展社区福利服务设施和网点,建立社区福利服务体系,因地制宜地为老年人、残疾人、孤儿等特殊困难群体提供各种福利服务。要积极推进单位福利设施社会化。

四是服务队伍专业化。要逐步提高社会福利服务队伍的专业化水平,制定岗位专业标准和操作规范,实行职业资格和技术等级管理认证制度;加强社会福利工作系统的专业教育、在职教育及岗位技能培训,建立并完善学科建设和教材体系;大力倡导志愿者服务,加强志愿者服务队伍建设,使志愿者服务制度化、规范化。

三、制定优惠政策,引导社会力量积极参与社会福利事业

对社会力量投资创办社会福利机构,各级政府及有关部门应给予政策上的扶持和优惠。

(一)各地要将社会福利机构及床位数作为社会发展的指导性指标纳入国民经济和社会发展计划,要在基本建设计划中统筹安排社会福利设施建设。

(二)社会福利机构的建设用地,按照法律、法规规定应当采用划拨方式供地的,要划拨供地;按照法律、法规规定应当采用有偿方式供地的,在地价上要适当给予优惠;属出让土地的,土地出让金收取标准应适当降低。

(三)各地在制定城市居住区规划时,无论是新区建设还是旧区改造,都应按原国家技术监督局、建设部发布的《城市居住区规划设计规范》(GB50180—93)的有关规定,将社会福利设施特别是老年人服务设施纳入公共设施进行统一规划。城镇人口不足 6 万人的街道办事处要设立一处老年人综合福利服务设施,同时附设一处可容纳 30 名左右老人的养老院;城镇人口超过 6 万人的街道办事处则按上述要求增设新的老年人综合福利服务设施。要充分考虑社会福利服务对象的要求和社会福利事业发展的需要,尽可能在靠近社区、交通便利、环境良好的区位安排社会福利设施建设,施工中要严格按照规划和福利机构建设、建筑标准及规范实施,建成后任何部门和单位不得挤占。各市人民政府对此

项市政基础设施配套建设费应酌情给予减免。

(四)对社会福利机构及其提供的福利性服务和兴办的第三产业,安置残疾人的福利企业,以及单位和个人捐赠支持社会福利事业的,国家给予税收优惠政策,按照现行国家税法规定执行。

(五)对获得民政部门批准设置的社会福利机构按规定到有关部门办理法人注册登记时,有关部门应优先办理;对未获得民政部门批准而设置的社会福利机构,有关部门不应办理法人注册登记手续。

(六)对社会福利机构的用电按当地最优惠价格收费,用水按居民生活用水价格收费;对社会福利机构使用电话等电信业务要给予优惠和优先照顾。

(七)各地在制定本区域卫生事业发展规划时,要充分考虑老年人、残疾人、孤残儿童的医疗、预防、保健、康复等卫生需要,积极支持社区卫生服务机构开展老年医疗、预防、保健、康复、健康教育等工作,鼓励并扶持社会力量兴办以老年人、残疾人、孤儿为服务对象的非营利性医疗机构。对社会福利机构所办医疗机构已取得执业许可证并申请城镇职工基本医疗保险定点医疗机构的,可根据劳动保障部下发的《关于印发城镇职工基本医疗保险定点医疗机构管理暂行办法的通知》(劳社部发〔1999〕14号)的规定,经审查合格后纳入城镇职工基本医疗保险定点范围,社会福利机构收养人员中的基本医疗保险参保人员,在定点的社会福利机构所办医疗机构就医所发生的医疗费用,按基本医疗保险的规定支付。

(八)对社会福利机构中收养的(包括社会福利机构在社区和居民家庭中分散寄养的)就读于小学、初中的孤儿,要按有关规定免收杂费、书本费;对被高中(职业高中)、技校、中专、高等学校录取的孤儿,要免收学费、

住宿费。

(九)对各类社会福利机构中具有劳动能力的成年孤残人员,应积极采取措施,优先推荐就业,免费给予上岗前的培训。社会福利企业、事业单位及其职工,要依据国家有关规定,参加社会保险,缴纳社会保险费,依法保障职工享受各项社会保险待遇的权益。对进入社会福利机构养老并享受社会保险的人员,社会保险机构可委托社会福利机构代办其养老金发放等服务性工作。

四、统筹规划,规范管理,有序发展

(一)统筹规划、依法规范社会福利事业的发展。各级政府及有关部门要加强调查研究,合理确定社会福利事业发展目标,对社会福利机构的数量、布局、规模档次以及资金、用地等统筹安排,防止盲目发展、一哄而起和重复建设,避免资源浪费。

要抓紧制定社会福利事业的有关法规,使社会福利事业的建设与管理有章可循、有法可依。今后,申办社会福利机构,要严格执行民政部颁布的《社会福利机构管理暂行办法》的有关规定,老年人福利设施建设要按照建设部、民政部联合颁布的《老年人建筑设计规范》(JGJ122—99)进行设计和施工,接受行政主管部门的检查和监督。

(二)建立充满生机和活力的管理体制和运行机制。要按照社会主义市场经济体制的要求,处理好社会福利工作中政府职能和社会化的关系,研究制定社会福利机构分类管理的政策措施,逐步建立起政府宏观管理、社会力量兴办、社会福利机构自主经营的管理体制。要按照产业化的发展方向逐步建立起适应市场经济要求的运行机制。要深化现有国家、集体兴办的社会福利机构改革,探索社会化管理的新路子,盘活存量。对新办的社会福利机构,要打破旧框框,按照市场经济的要求运作,真正体现市场配置资源、价值规律调节、公平竞争、优胜劣汰的市场经济法则,使

各类社会福利机构都能够自主经营、自负盈亏、自我发展。

(三)加强领导,促进社会福利社会化有序发展。社会化是我国社会福利事业发展的方向,也是我国社会福利事业管理体制的重大改革,必须积极稳妥地推进。各级政府要切实加强领导,把社会福利社会化列入重要议

事日程,作为一件大事抓紧抓好;要从实际出发,因地制宜,积极推进;要注意抓好试点,总结经验,逐步推广。各级民政部门要当好政府的参谋,提出切实可行的实施方案,做好服务协调和督促检查工作。各有关部门要密切配合,大力协助,为社会福利社会化健康有序地发展做出积极贡献。

国务院办公厅转发国务院 第五次全国人口普查领导小组、公安部 关于在第五次全国人口普查前进行 户口整顿工作意见的通知

国办发〔2000〕20号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

国务院第五次全国人口普查领导小组、公安部《关于在第五次全国人口普查前进行户口整顿工作的意见》已经国务院同意,现转

发给你们,请结合实际认真贯彻执行。

二〇〇〇年三月九日

关于在第五次全国人口普查前进行户口 整顿工作的意见

国务院第五次全国人口普查领导小组 公安部

(二〇〇〇年二月二十八日)

自1990年第四次全国人口普查以来,我

国的人口和社会情况发生了一些变化。为适

应社会主义市场经济的要求,我国对户籍管理制度进行了一系列改革,推进和改善了户籍管理工作。但是,在掌握人口数量、结构等有关工作中,也出现了一些新情况和新问题:在农村地区,户籍管理制度不健全,户籍登记项目不能及时变更的现象突出;在城镇地区,新建房屋和新开发的居民小区大量增加,公民常住地与常住户口登记地不一致的现象普遍;全国人口流动的数量和范围增大,不按规定申报暂住人口登记的情况严重。

第五次全国人口普查将于2000年11月1日进行。户口整顿是人口普查的重要组成部分,历次人口普查的经验表明,在人口普查前全面进行一次户口整顿,是保证人口普查质量的重要环节。为贯彻落实《国务院关于进行第五次全国人口普查的通知》(国发〔1998〕19号)精神,圆满完成人口普查任务,根据国务院《第五次全国人口普查办法》(国务院令 第277号)有关规定,现就户口整顿工作提出如下意见:

一、内容和要求

户口整顿工作要按照《中华人民共和国户口登记条例》等法律法规深入细致地进行。要区别不同地区和不同情况,着力查清目前户籍管理工作中存在的突出问题,为人口普查提供翔实的户籍资料。

户口整顿工作的重点是清理和掌握各户籍管理区域内常住人口、暂住人口和流动人口的情况和数据资料。对出生、死亡、迁出、迁入等未及时办理有关手续的,要依照有关规定办理申报户口、注销户口等登记手续;对没有申报户口的超计划生育的出生人口,要准予登记。

在农村地区,要按照农村户口城市化管理的进程,健全户籍管理制度。对无户口人员,要积极采取措施给予落户或恢复户口。

在城镇地区,要尽快落实新建房屋和新开发居民小区户口管理的归属。对常住地与

常住户口登记地不一致的,要逐人逐户核对清楚,区别不同情况加以解决,一时不能解决的,必须登记造册,掌握情况。

关于户口整顿工作涉及的街巷房屋的楼牌和门牌清理装钉工作,要根据《国务院批转公安部小城镇户籍管理制度改革试点方案和关于完善农村户籍管理制度意见的通知》(国发〔1997〕20号)精神,由公安机关认真组织实施。

二、方法和步骤

(一)户口整顿工作方法。

户口整顿工作采取入户核对常住户口和清理登记暂住人口的方法。常住户口核对要按照户口登记项目,逐人逐户逐项核对,发现空挂户口、双重户口以及重户重口、漏户漏口和登记项目差错的现象,要及时予以更正。暂住人口的核对,要掌握本调查小区内暂住人口的住宿地点、人数等情况,配合人口普查办公室进行普查登记。已建立人口信息计算机管理系统的派出所还要与计算机存储内容对照,努力做到调查小区内不遗漏一人一户,登记项目无差错。

(二)户口整顿工作步骤。

第一阶段,2000年3月至2000年7月底。在各级人口普查办公室中设立户口整顿工作组,结合当地实际情况制定切实可行的户口整顿工作方案,选调和培训户口整顿工作人员。

第二阶段,2000年8月至10月中旬。全面开展户口整顿工作。

第三阶段,2000年10月中旬至10月底。各地区在全面质量检查验收后,将调查小区的现有人口资料报送当地人口普查办公室,完成户口整顿工作任务。

三、组织实施

地方各级人民政府要加强领导,将户口整顿工作纳入当地人口普查办公室的重要工作日程。

地方各级人口普查办公室和公安机关要抽调有初中以上文化水平、工作认真负责的人员,按照统一部署,认真组织实施。要充分利用各种宣传形式,作好动员工作。要发动群众,依靠群众,发挥居(村)民委员会等基层组织作用,取得广大群众的理解、支持和配合。

各级计划生育、人事、劳动保障、民政、教育、财政、工商等部门要积极参与,密切协作,

共同做好这项工作。

户口整顿工作所需经费纳入人口普查经费预算,按《第五次全国人口普查办法》规定,由中央财政和地方财政共同负担,以地方财政为主。

各地区、各有关部门要注意掌握户口整顿工作进展情况,并及时报告国务院第五次全国人口普查领导小组和公安部。

国家经济贸易委员会 关于印发《办理〈开采黄金矿产批准书〉 的有关规定》的通知

国经贸黄金〔2000〕161号

各省、自治区、直辖市经贸委(经委、计经委):

根据《中华人民共和国矿产资源法》和《矿产资源开采登记管理办法》(国务院第241号令)以及国家经济贸易委员会《关于矿产资源开发管理问题的通知》(国经贸运行〔1999〕1090号)、国土资源部《关于转发中央机构编制委员会办公室〈关于解释重要矿产资源管理有关问题的复函〉》(国土发〔1999〕

432号)等有关规定,现将有关办理保护性开采特定矿种黄金的行业批准文件《开采黄金矿产批准书》有关规定印发给你们,请遵照执行。

二〇〇〇年二月二十三日

办理《开采黄金矿产批准书》的有关规定

第一条 开采黄金矿产,必须经国家经济贸易委员会黄金管理局审查批准,或经国

家经济贸易委员会黄金管理局委托的各有关省、自治区、直辖市黄金工业管理部门审查批

准,取得由国家经济贸易委员会黄金管理局颁发的《开采黄金矿产批准书》后,方准开采。

第二条 申请开采黄金矿产符合下列条款之一者,须报国家经济贸易委员会黄金管理局审批。

(一)申请开采黄金矿产,岩金生产规模在100吨/日以上(含100吨/日)的,砂金生产规模在80万立方米/年以上(含80万立方米/年)的。

(二)外商投资开采的黄金矿产。

第三条 申请开采黄金矿产属第二条规定之外者,由国家经济贸易委员会黄金管理局委托各有关省、自治区、直辖市黄金工业管理部门审批,并报国家经济贸易委员会黄金管理局备案。

第四条 申请开采黄金矿产的单位,需向审批机关报送下列材料:

(一)采矿权申请人开采黄金矿产的申请文件及填好的《开采黄金矿产申请表》。

(二)明确表示矿区范围的正规图件。

(三)经有关机构审批批准的地质勘查报告。

(四)采取联营(股份)公司形式开采黄金矿产,应附所办公司章程及有关部门批准其成立的文件。

(五)申请的矿界有争议时,应附经有关部门裁定的矿界协议书。

(六)环保部门出具的矿山环境影响评价报告。

(七)开采黄金矿产需由国家经济贸易委员会黄金管理局审批的,须由有关省、自治区、直辖市黄金工业管理部门行文,上报国家经济贸易委员会黄金管理局审批。

第五条 每年底,由各有关省、自治区、直辖市黄金工业管理部门负责对本区的黄金矿山企业进行年检,并编写年报,于下一年度

第一季度内上报国家经济贸易委员会黄金管理局。

第六条 国家经济贸易委员会黄金管理局对其委托的各有关省、自治区、直辖市黄金管理部门的审批发证、年检工作进行监督管理。

第七条 任何黄金矿山企业超越批准的矿区范围采矿的,或不按本规定的要求接受年检的,发证机关有权吊销《开采黄金矿产批准书》。

第八条 《开采黄金矿产批准书》的有效期限按照经济类型、矿山储量规模确定:

国有矿山:大型以上的最长有效期为15年

中型的最长有效期为10年

小型的最长有效期为5年

集体矿山:最长有效期为3年

有效期满,需要继续开采的,应当在有效期满30日前,据规模情况到黄金管理部门办理延期开采手续。

第九条 当开采的黄金资源枯竭时,必须到原批准机关办理注销手续,交回《开采黄金矿产批准书》。

第十条 《开采黄金矿产申请表》、《开采黄金矿产批准书》由国家经济贸易委员会黄金管理局统一印制,严禁伪造、变造、出租、出借、转让。

第十一条 本规定的解释权属国家经济贸易委员会黄金管理局。

第十二条 本规定自公布之日起施行。原《冶金部关于开采黄金矿产审批手续的通知》(冶黄[1998]66号)同时废止。凡持有《开办黄金矿山批准证书》或《黄金矿产准采证》的单位,请于2000年底以前换领国家经济贸易委员会黄金管理局颁发的《开采黄金矿产批准书》。

山东省人民政府

关于授予束怀瑞等 10 名同志

山东省优秀专业技术人员荣誉称号的通报

鲁政发〔2000〕12号

各市人民政府、行署，各县（市）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

改革开放 20 多年来，全省广大专业技术人员积极投身于社会主义物质文明和精神文明建设，为经济和社会发展做出了巨大贡献，涌现出一大批先进典型。为了更好地贯彻落实“科教兴鲁”的战略方针，进一步推动全社会尊重知识、尊重人才、崇尚科学，弘扬科技人员的拚搏、创新、攀登、奉献精神，激发和调动广大专业技术人员的积极性、创造性，省政府研究决定：授予束怀瑞等 10 位同志“山东省优秀专业技术人员”荣誉称号。

希望受表彰同志珍惜荣誉，再接再厉，争取更大成绩。全省广大专业技术人员和各行各业的劳动者，要向优秀专业技术人员学习，勤奋敬业，拚搏进取，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻落实党的十五大精神，为全面实现我省国民经济和社会发展跨世纪战略目标，做出更大的贡献。

附：山东省优秀专业技术人员名单

二〇〇〇年二月十四日

山东省优秀专业技术人员名单

束怀瑞 山东农业大学 教授
 谢立信 省医科院眼科研究所 教授
 夏延致 青岛大学 研究员
 李登海 莱州市农科院 研究员
 耿福明 省水利勘测设计院 研究员
 王文涛 省公路工程总公司 研究员

吴天文 山东明天信息产业集团公司
 研究员
 鲁群生 青岛澳柯玛集团总裁 高级经济师
 凌沛学 省生物药物研究所 研究员
 张儒岭 省硅酸盐研究设计院 研究员

山东省人民政府 关于认真搞好二〇〇〇年棉花生产的通知

鲁政发〔2000〕18号

各市人民政府、行署，各县（市）人民政府，省政府有关部门、有关直属机构：

随着我国棉纺织业出现复苏，纺织用棉有所增加，市场棉价出现回升，棉花供求形势正发生一些新的变化。为适应市场需求，引导各地和农民搞好2000年棉花生产，特作如下通知：

一、认清产销形势，搞好组织引导

1999年我省认真贯彻《国务院关于深化棉花流通体制改革的决定》，积极调整棉花种植结构，大力推行科技兴棉，棉花平均单产达到73公斤，创历史最高水平，促进了棉区经济的发展和棉农收入的增加。近期的棉花供求趋势表明，棉花已由供大于求向供求平衡和需求大于产出的方向转变。自1999年11月份以来，标准级皮棉从每吨8000多元，上升到目前的1万元左右，高等级棉花每吨已超过1.1万元。1999年全省棉花总产784万担，而纺织用棉1006万担，产销缺口较大，加上原来库存，到新棉上市前也只能是供求基本平衡。如2000年全省棉花生产无大的发展，将难于保证来年纺织用棉需要。

2000年是我省农业和农村经济结构进行战略性调整的一年，为适应棉花产销形势的新变化，确保全省农业和农村经济持续健康发展，因地制宜地搞好棉花生产具有十分重要的意义。棉区各级政府要认清当前棉花产销形势，根据结构调整必须面向市场，提高效益的要求，组织、引导农民种好棉花，充分发挥棉花在棉区经济发展和农民增收中的作用。

二、调整植棉计划，落实种植面积

根据棉花产销形势变化和我省需要，省政府确定2000年全省棉花种植指导性计划为600万亩，各地要区别情况，认真组织落实。黄河三角洲和滨海盐碱地区可根据市场需求适当扩大种植面积；肥水条件较好的地区可通过扩大棉花与小麦、大蒜、马铃薯等作物的间作套种，促进棉花面积的落实。要在棉农自愿的基础上把棉花种植面积落实到村、到户。要提倡和扶持规模种植，发展植棉大县、大乡、大村、大户，逐步实现棉花的区域化种植，规模化生产，规范化管理，集约化经营。

三、推进科技兴棉，提高棉花单产、质量和植棉效益

1999年随着优质抗虫棉的大面积种植，我省科技兴棉工作取得巨大成效。全省累计推广抗虫棉420多万亩，占到植棉面积的70%以上，实现了全省棉花品种的第六次更新。种植每亩抗虫棉平均减少农药投入60元，减少用工6至10个，增产皮棉10公斤以上，促进了棉花单产和植棉效益的提高，棉花纤维品质也有了很大的改善。2000年各地要进一步抓好优质高产抗虫棉的推广种植，搞好种子供应，确保种子质量，力争覆盖面达到90%以上。要增加棉田投入，改善棉田生产条件，搞好地膜覆盖、营养钵育苗移栽等实用植棉技术的普及应用，积极推广棉田间套复种，实行高效立体种植，提高棉田综合效益，使全省科技植棉工作上一个新的台阶。为不断提高山东棉花生产水平，增强山

东棉花在国内外市场上的竞争力,全省将继续开展科技兴棉示范基地建设。各地也要从实际出发,搞好棉花示范基地和科技示范园。

彩色棉目前正处在研究阶段,推广应用的条件尚不成熟,切不可盲目种植,以免给棉农造成损失。但签订了彩色棉包销合同的单位,要跟上技术指导和配套服务,帮助棉农按合同要求组织生产。

四、深化棉花流通体制改革,建立新型的棉花产销关系

各地要认真落实国务院和省政府关于深化棉花流通体制改革的精神,继续执行棉花产销价格由市场决定的规定,鼓励产销直挂,支持棉纺企业、用棉单位和棉区、棉农签订产销合同,协调产供销各方的利益,实行棉花定单生产,建立新的棉花产销关系,实现棉花生产产业化。同时,要重视加强棉种产业化工作,安排布置好棉种的生产、收购和加工销售。要注意调查了解棉花流通体制改

革中出现的新情况新问题,积极探索解决办法,不断把棉花流通体制改革引向深入。

五、切实加强对棉花生产的领导

我省棉花生产正处于转折时期,由于植棉比较效益的提高,广大棉农的植棉热情有所回升。为此,各地要加强对棉花生产的组织领导,启发调动广大棉农的植棉积极性,促进棉花面积和植棉措施的落实。要加大对棉花生产的扶持力度,保证棉花生产资金、物资的需要。要稳定基层棉花技术推广队伍,不断增加棉花技术推广经费。农业、供销、金融等涉棉部门要深入棉区,搞好对棉花生产的服务,保证化肥、农药、种子、农膜等生产资料和资金的供应,搞好技术培训和技术指导,切实帮助棉农解决生产中的实际问题。各地一定要抓紧落实植棉面积,狠抓播种质量,为夺取全年棉花丰收打下坚实的基础。

二〇〇〇年三月九日

山东省人民政府 关于公布全省中心镇名单的通知

鲁政字〔2000〕62号

各市人民政府、行署,各县(市)人民政府,省政府有关部门:

根据《中共山东省委山东省人民政府关于进一步加快小城镇建设的决定》(鲁发〔1999〕18号)精神,经审查,确定济南市天桥区大桥镇等237个镇为中心镇。现予公布,并提出以下要求:

一、提高认识,切实加强对中心镇建设的领导

中心镇是新时期农村经济和小城镇建设相互促进的必然产物,是构成具有中国特色的现代化新型城镇体系的重要环节。中心镇处于县域内的次中心地位,加快中心镇建设,对于带动和促进农村区域经济的发展和社会

的全面进步具有重要作用。各级政府要充分
认识发展中心镇的重要意义，将中心镇建设
列入重要议事日程。强化领导班子建设是搞
好中心镇建设的关键，中心镇的领导班子要
配好、配强，并保持相对稳定和工作的连续
性。要加强中心镇干部的业务培训，提高小
城镇规划建设管理的水平。市地和县（市、
区）政府要按照鲁发〔1999〕18号文件的要求，
制定切实可行的具体措施，在资金和政策等
方面对中心镇给予倾斜，为中心镇的发展
创造一个宽松的环境。

二、适当调整行政区划，扩大中心镇的规模

目前确定的中心镇，有一部分人口较少、
区域面积较小，难以形成规模优势，发挥辐
射和带动作用，也难以实现鲁发〔1999〕18
号文件确定的中心镇发展目标。各地要从实
际出发，把当前正在编制的《小城镇发展布
局规划》与生产力布局规划和行政区划调整
规划结合起来，条件成熟的地方可根据鲁发
〔1999〕18号文件的要求，适当扩大中心镇
的行政区划范围。

三、科学编制中心镇规划，提高中心镇建设的档次和水平

中心镇的规划要高起点、高标准，具有

科学性、超前性和可操作性，注重基础设施
和环境建设，完善中心镇的功能。按照鲁发
〔1999〕18号文件要求，中心镇的规划必须由
乙级资质以上专业规划设计单位编制，并经
过省专家委员会评审论证。要加大中心镇详
细规划编制力度，到2005年中心镇详细规划
覆盖率要达到35%以上。要从实际出发，制
定中心镇年度建设计划和发展目标。要严格
实施规划，维护规划的严肃性、权威性、连
续性。规划一经批准，任何单位和个人不得
随意变更。

四、对中心镇实行动态管理

对已确定的中心镇，要实行动态管理。对
政府不够重视，经济发展较慢，城镇面貌变
化不大，完不成目标任务的，取消其中心镇
的资格。现在没有列入中心镇的，其政府高
度重视，小城镇建设成绩显著，城镇面貌变
化很大，经济发展较快，具有区位优势，符
合中心镇条件的，经省政府批准，可调整为
中心镇。

附：全省中心镇名单

二〇〇〇年二月二十九日

附件：

全省中心镇名单

（共237个）

济南市 13个
天桥区大桥镇

历城区仲宫镇、遥墙镇
章丘市刁镇、普集镇、埠村镇

长清县万德镇、归德镇
 平阴县东阿镇
 济阳县孙耿镇、曲堤镇
 商河县玉皇庙镇、郑路镇
青岛市 13个
 城阳区棘洪滩镇
 胶州市铺集镇、李哥庄镇
 即墨市蓝村镇、鳌山卫镇、华山镇
 平度市南村镇、蓼兰镇、店子镇
 胶南市王台镇、泊里镇
 莱西市姜山镇、南墅镇
淄博市 11个
 张店区房镇镇、中埠镇
 临淄区皇城镇、朱台镇
 淄川区双沟镇、昆仑镇
 博山区源泉镇
 周村区王村镇
 桓台县马桥镇
 高青县青城镇
 沂源县东里镇
枣庄市 9个
 市中区税郭镇
 山亭区桑村镇
 台儿庄区涧头镇
 峯城区阴平镇
 薛城区陶庄镇
 滕州市大坞镇、西岗镇、东郭镇、官桥

镇

东营市 5个
 东营区牛庄镇
 河口区孤岛镇
 垦利县胜坨镇
 利津县陈庄镇
 广饶县大王镇
烟台市 18个
 芝罘区黄务镇、只楚镇
 福山区回里镇
 莱山区莱山镇

牟平区高陵镇
 龙口市北马镇、诸由观镇
 莱阳市团旺镇、龙旺庄镇
 莱州市沙河镇、朱桥镇
 蓬莱市大辛店镇
 招远市辛庄镇、玲珑镇
 栖霞市桃村镇、蛇窝泊镇
 海阳市徐家店镇、凤城镇
潍坊市 22个
 潍城区于河镇
 坊子区清池镇
 寒亭区固堤镇
 青州市谭坊镇、庙子镇
 诸城市枳沟镇、昌城镇、皇华镇
 寿光市羊口镇、侯镇、稻田镇
 安丘市景芝镇、黄旗堡镇、凌河镇
 高密市柴沟镇、双羊镇
 昌邑市石埠镇、柳疃镇
 昌乐县朱刘镇、鄌鄒镇
 临朐县冶源镇、辛寨镇
济宁市 22个
 任城区唐口镇、长沟镇
 曲阜市小雪镇、姚村镇
 兖州市新驿镇、新兖镇
 邹城市城前镇、看庄镇、太平镇
 汶上县苑庄镇、康驿镇
 泗水县泉林镇、金庄镇
 微山县韩庄镇、欢城镇
 鱼台县王鲁镇
 金乡县胡集镇、鸡黍镇
 嘉祥县纸坊镇、梁宝寺镇
 梁山县杨营镇、徐集镇
泰安市 14个
 泰山区省庄镇
 郊区山口镇、大汶口镇、满庄镇
 新泰市翟镇、楼德镇、汶南镇
 肥城市汶阳镇、石横镇、安驾庄镇
 宁阳县磁窑镇、华丰镇

东平县州城镇、银山镇

威海市 9个

环翠区温泉镇

荣成市石岛镇、成山卫镇、人和镇

文登市宋村镇、苟山镇、泽库镇

乳山市海阳所镇、南黄镇

日照市 8个

东港区涛雒镇、两城镇、后村镇

五莲县街头镇、于里镇

莒县招贤镇、夏庄镇、东莞镇

莱芜市 4个

莱城区口镇、牛泉镇、寨里镇

钢城区颜庄镇

临沂市 29个

兰山区义堂镇、半程镇

罗庄区册山镇

河东区汤头镇、相公镇

沂南县大庄镇、青驼镇

沂水县马站镇、诸葛镇、黄山铺镇

莒南县大店镇、坪上镇、板泉镇

临沭县大兴镇、曹庄镇

郯城县马头镇、褚墩镇、高峰头镇

苍山县兰陵镇、大仲村镇、向城镇

费县上冶镇、梁邱镇、方城镇

平邑县仲村镇、地方镇、郑城镇

蒙阴县常路镇、垛庄镇

德州市 14个

德城区黄河涯镇、二屯镇

乐陵市朱集镇、杨安镇

禹城市张庄镇

陵县边临镇

宁津县时集镇

庆云县尚堂镇

临邑县德平镇

齐河县焦庙镇、赵官镇

平原县王凤楼镇

夏津县东李官屯镇

武城县鲁权屯镇

聊城市 15个

东昌府区堂邑镇、沙镇镇

临清市康庄镇、烟店镇

高唐县清平镇

茌平县博平镇、乐平铺镇

东阿县牛角店镇

阳谷县寿张镇、阿城镇

莘县朝城镇、古云镇、张鲁镇

冠县柳林镇、东古城镇

滨州地区 9个

滨州市滨城镇、小营镇

沾化县下洼镇

博兴县陈户镇

邹平县长山镇、魏桥镇

惠民县李庄镇

阳信县河流镇

无棣县马山子镇

菏泽地区 22个

菏泽市沙土镇、吴店镇、王浩屯镇

鄄城县红船镇、什集镇

郓城县黄安镇、杨庄集镇、侯咽集镇

巨野县大义镇、龙堙镇

成武县天宫庙镇、汶上集镇

单县黄岗镇、终兴镇、郭村镇

定陶县陈集镇、冉堙镇

曹县庄寨镇、青堙集镇、普连集镇

东明县东明集镇、刘楼镇

山东省人民政府办公厅 关于公布第六批省级企业技术开发 中心的通知

鲁政办发〔2000〕2号

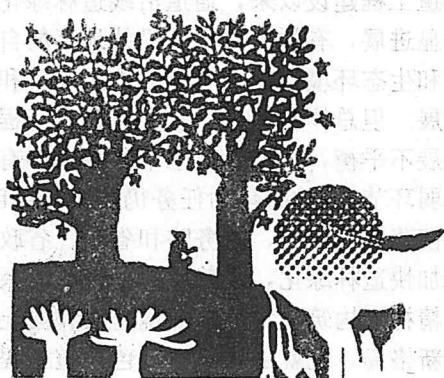
各市人民政府、行署，省政府有关部门、有关直属机构，各大企业，各高等院校：

根据《山东省人民政府批转省经贸委关于开展技术创新活动实施技术创新工程的意见的报告的通知》（鲁政发〔1997〕3号）和《省委办公厅、省政府办公厅关于印发〈关于111户重点国有企业加快建立现代企业制度的意见〉的通知》（鲁办发〔1999〕5号）的精神，有关部门对全省企业建立的技术开发中心进行了认真评审，经省企业技术进步工作领导小组审核，并经省政府同意，确认山东德棉集团有限公司等18家企业的技术开发中心为第六批省级企业技术开发中心。现公布如下：

山东德棉集团有限公司技术开发中心
山东宏安集团公司技术开发中心
华泰集团有限公司技术开发中心
烟台正海电子网目板有限公司技术开发中心
山东曲轴总厂技术开发中心
烟台氨纶股份有限公司技术开发中心
山东天香毛纺织集团有限公司技术开发中心
威海木机集团公司技术开发中心
山东莱芜塑料制品（集团）股份有限公司技术开发中心
菱花集团公司技术开发中心
山东泰山玻璃纤维有限公司技术开发中心

山东新华医疗器械股份有限公司技术开发中心
山东只楚集团有限公司技术开发中心
聊城鲁西化工集团总公司技术开发中心
山东齐鲁增塑剂股份有限公司技术开发中心
青岛即发集团股份有限公司技术开发中心
青岛大洋食品（集团）股份有限公司技术开发中心
四方机车车辆厂技术开发中心

二〇〇〇年一月十三日



山东省人民政府办公厅 转发省林业厅等部门关于加快全省绿色 通道工程建设意见报告的通知

鲁政办发〔2000〕11号

各市人民政府、行署，省政府有关部门、有关直属机构：给你们，望认真贯彻执行。

省政府同意省林业厅等部门《关于加快全省绿色通道工程建设意见的报告》，现转发

二〇〇〇年二月二十四日

关于加快全省绿色通道工程 建设意见的报告

省政府：

公路、铁路、河流等通道沿线绿化是国土绿化的重要组成部分，也是我省生态环境建设的一项重要内容。1998年我省开展绿色通道工程建设以来，通道沿线造林绿化取得明显进展，有效地改善了沿线地区的自然面貌和生态环境，促进了沿线地区经济和社会发展。但总体上看，全省绿色通道工程建设进展不平衡，整体绿化水平不高，存有不少薄弱环节，造林绿化的任务仍然十分艰巨。为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于加快造林绿化，改善生态环境的一系列指示精神，构筑全省生态环境建设和国土绿化的新格局，现就加快全省绿色通道工程建设提出如下意见。

一、进一步提高认识，加强宣传

绿色通道工程，是建设林业生态体系，改善生态环境的牵动性工程，是我省正在实施的封山育林工程、平原绿化工程、黄河绿色长廊工程和“三沿一环”（沿河、沿路、沿海、环城）工程等生态建设工程的重要组成部分。搞好绿色通道工程建设，对于保护公路、铁路、河流，改善沿线地区的生态环境，促进和带动全省城乡整体绿化水平的提高都有重要的作用。绿色通道工程不但有重要的生态效益，而且具有重要的社会、经济效益，是一项形象工程、生态工程、致富工程、文明工程。各地各部门要利用多种形式进一步宣传实施绿色通道工程建设的重大意义，加强舆论引导，动员社会各方面的力量，积极投入到工程建设中去。

二、统一规划，整体推进，高标准实施

绿色通道工程建设的主要任务目标是，从2000年起，用3年的时间，即到2002年完成全省现有主要公路干线、铁路、河流两侧一定范围内的大型林带、林网、城镇、村庄、过境公路出入口和可视范围内的山头坡地等绿化任务，构筑起以路域、水系绿化为框架，以区域绿化为主体，城乡绿化美化相配套，网带片点间相结合，乔灌花草合理配置，生态、经济和社会效益显著，功能齐全，各具特色的绿色通道，形成全省绿化的大格局。各地各部门要按照上述任务目标和谁主管谁绿化、分级负责的原则，坚持高标准、高起点，统一规划，合理布局，因地制宜地确定各种类型地区和路段、河段、地段的绿化标准。已经完成规划的地区和部门，要进行相应的调整完善，并认真组织实施。绿色通道工程建设总体规划由省绿化委员会办公室会同有关部门制订下达，各地各有关部门要根据总体规划，制订具体的工程建设标准和实施方案。工程建设要统一规格要求，积极利用先进科学技术，确保工程建设质量。有条件的地区、部门和单位，可建设绿化景点和精品工程，使每一条通道都建成绿化线、风景线 and 致富线。各地各部门规划的主要指标，于2000年6月底前报省绿化委员会办公室。

三、多渠道增加工程建设投入

绿色通道工程是全社会的事业，要动员和依靠全社会的力量，搞好工程建设。各地各部门要多渠道、多层次、多形式筹措工程建设资金，增加工程投入。各地要把绿色通道工程作为本地区重点生态工程项目，给予一定的资金投入。各级绿化委员会要把绿色通道工程作为开展全民义务植树的主战场，在沿线相对集中地段建立义务植树基地。林业、交通、铁路、水利、黄河河务等部门要拿出一定资金用于绿色通道工程建设。今

后新建、改建、扩建的公路、铁路、水利设施等工程建设，要与造林绿化同步规划，同步实施，同步验收。在工程建设区内的林业建设、水土保持、农业综合开发等工程项目，优先安排绿色通道工程建设资金。积极鼓励和引导企业、社会组织向工程捐款、承包绿化，加快工程建设。

四、依法保护绿化成果

要落实“谁造谁有，合造共有”、“谁经营，谁受益”的政策，利用拍卖、承包、租赁、合作经营等多种形式，明晰林地使用权和林木所有权，按照《森林法》等有关法律法规规定确权发证，切实维护林权享有者的合法权益。要建立健全造林管护责任制，实行包栽、包活、包成林。要实行依法治林、治绿，强化造林绿化的法律监督，依法打击各种毁林和侵占绿地的行为，防止乱伐林木和乱占滥用林地、绿地等事件的发生。

五、加强组织领导，实行工程建设目标责任制

绿色通道工程建设涉及面广、工程量大，各级政府和主管部门要纳入重要日程，加强领导，精心组织，确保工程的顺利实施。林业、交通、铁路、水利、城建、黄河河务等部门单位要按照职责分工，各负其责，密切协作，确保如期实现工程建设的目标。

以上意见，如无不当，请转发各地和有关部门认真贯彻执行。

山东省林业厅

山东省交通厅

山东省水利厅

山东省建设委员会

山东黄河河务局

济南铁路局

二〇〇〇年二月二十一日

加强行政监察工作 促进廉政勤政建设

省纪委副书记、省监察厅厅长 刘统侠

朱镕基总理在九届全国人大三次会议《政府工作报告》中要求：“全面推进依法行政，从严治政，建设廉洁、勤政、务实、高效政府。”认真贯彻《行政监察法》，切实加强行政监察工作，对于落实九届全国人大三次会议精神，推动依法行政，改善行政管理，提高办事效率，改进机关作风，促进廉政勤政建设，保证改革开放和经济、社会的全面发展，维护社会安定，具有重要的意义。

一、加强廉政监察工作。在党中央、国务院和省委、省政府的领导下，我省的反腐倡廉工作取得很大成绩。但与中央的要求和人民群众的期望还有很大差距，反腐败的任务十分繁重，我们必须继续加大措施，加强廉政建设。当前要突出抓好：一是进一步加强领导干部廉洁自律工作。各级领导干部要以身作则，讲学习、讲政治、讲正气，遵纪守法，严格要求自己，并管好亲属和身边工作人员。认真落实廉政准则和中央有关规定，坚决刹住奢侈挥霍，铺张浪费之风，制止各种形式的违反规定的公款消费，解决好群众关心和反映强烈的突出问题。二是从严治政，严肃查处违纪违法案件。重点查办各级党政机关和县处级以上领导干部的违纪案件，加大对金融、证券、工程建设、土地批转租和物资采购等领域案件的查处力度，认真查处机构改革中违反组织人事纪律的案件、国有企业领导干部和乡镇干部违纪违法案件、国有资产严重流失的案件。要坚持在法纪面前人人平等的原则，严惩腐败分子。三是大力纠正部门和行业不正之风。重点抓好纠正医

药购销中不正之风，坚决制止“三乱”，切实减轻农民负担和企业负担。按照纠评建相结合的原则，健全制度，规范管理，切实加强行业文明建设和职业道德建设。四是抓好行政监督。通过机构改革，建设高效、协调、行为规范的行政管理体系和运行机制，完善公务员制度。充分发挥纪检、监察、审计等专职机关的监督作用，充分发挥人大、政协的监督作用，发挥群众监督、舆论监督、政府内部的层级监督以及领导班子内部监督等作用，提高整体监督效能，努力做到行政权力行使到哪里，行政监督就实行到哪里。要把监督的关口前移，变事后监督为事前防范，全面推行政务公开，厂务公开，村务公开，实行“收支两条线”管理、有形建筑市场、政府采购、会计委派、领导干部任期经济审计等制度，标本兼治，从源头上惩治腐败。

二、加强行政效能监察。行政效能监察是纪检监察机关针对政府机关及部门在管理职能、管理体制、管理方法、工作作风和工作效率方面存在的问题和弊端开展的监察活动。效能监察要紧紧围绕政府工作重点和亟需解决的突出问题进行。在当前，一要紧密结合政府机构改革，围绕转变政府职能，做到“政企分开”“政事分开”，加强机关制度化、规范化、法制化建设，提高工作效率和工作水平，促进政府建立办事高效、行为规范的行政管理体系。二要结合加强部门和行业作风建设，对于行政执法机关和职能部门办事程序繁杂效率低下，甚至以权谋私，“吃拿卡要”，严重侵犯群众利益等问题展开，促

进改善行政管理,提高工作质量,转变工作作风,改进工作方法,强化职业道德,为基层和群众排忧解难。要特别重视解决群众关注的热点难点问题,消化社会矛盾,促进社会稳定。三要围绕促进依法行政展开,对有令不行,有禁不止或以言代法、以权压法等问题开展监察。努力提高政府机关的依法行政水平,做到知法守法,依法决策,依法行政,保证政令畅通。

三、加强企业效能监察。当前我国国有企业改革处于攻坚阶段和关键时期。要认真贯彻党的十五届四中全会关于国有企业改革和发展的决定精神,加大对国有骨干企业效能监察的力度,促进企业的改革和发展。对企业开展效能监察,首先着眼于提高企业的经济效益。现在我国国有企业生产效率低,经营效益差的问题比较突出。企业效能监察要紧紧围绕促进企业改革这个主题,深入企业体制转换和结构调整的实际,认真研究企业存在的矛盾和问题,有针对性地提出企业效能监察的项目,结合企业改革和生产经营一道进行,促进企业的经济效益得到有效地提高。企业效能监察,要以加强经营管理为目标。江泽民同志指出:“国有企业要发展必须加强内部管理,企业管理是一个永恒的主题。任何企业、任何时候都不能放松管理。”而管理不科学、不严格、制度规定不完善、执行不到位等问题在企业比较普遍。开展企业效能监察工作,要立足于强化经营管理的薄弱环节,对于管理效益、产品质量、经济核算、生产安全等方面存在的重要问题,逐项开展监察,促进企业生产和经营管理的完善和优化。对企业开展效能监察,要同加强企业民主管理,完善内部监督制约机制紧密结合。企业廉政建设是与深化企业改革、搞好企业管理相辅相成的,能促进企业建立健全各项规章制度,完善内部监督管理机制。当前要特别重视抓好厂务公开、重大项目的决策和向职代会报告制度、领导干部任期经济审计以及竞价采购、公开招标等制度的贯彻落实,

保证企业改革和生产经营活动的顺利进行。

四、加强部门之间的协调配合,发挥行政监察的整体效能。行政监察工作要在省委、省政府领导下,按照《行政监察法》的规定有计划、有目的、有针对性地展开。各级监察机关是开展行政监察的职能部门,各行政管理部门和企业既是被监察者,同时又分别承担落实监察项目的工作任务,是行政监察的相关责任部门。要搞好行政监察,一是行政监察机关要认真履行职责。积极协助政府研究分析本地区贯彻执行党的路线方针政策和国家法律法规情况,贯彻落实当地党委、政府决定决议和工作部署情况,领导干部和国家公务员依法行政、廉政勤政情况,从中发现问题,搞好行政监察立项。要坚持依法监察,充分运用《行政监察法》规定的职责、权限和工作程序进行监察活动。对于监督检查中发现的违法违纪问题,要以法纪为准绳严肃处理。特别要结合落实责任制抓好责任追究这个关键环节。凡是本地区、本部门出现重大经济损失的;本地区、本部门发生重大事故和恶性事件的;本地区、本部门不正之风严重、群众反映强烈,长期得不到治理的;领导干部配偶、子女利用该领导干部职权和影响获得非法利益,造成恶劣影响的,要坚决按照责任制的规定追究有关领导干部的责任。二是各级行政机关和企业要认真抓好所涉及到的行政监察项目的落实。要坚持实事求是的原则,对本部门本单位存在的问题不掩饰、不护短,积极自查自纠、主动整改。在日常工作中,要把廉政监察、行政效能监察和企业效能监察列入工作议程,融合到行政管理和企业管理的活动中,统一部署,统一考核,统一落实。三是监察机关与相关责任部门、企业要紧密协作,及时沟通情况,提供信息,共同研究解决存在的问题,积极探讨开展行政监察的新思路新方法,调动方方面面的积极性,发挥好整体效能,不断提高行政监察工作的质量和水平,在促进改革开放和经济发展中发挥应有的作用。

威海市发展海外企业的调查与思考

中共威海市委副书记 于兰模

近几年来,威海市进一步加大对外开放的力度,在“引进来”的同时,大胆探索实施“走出去”的开放战略,积极引导鼓励有条件的企业到海外投资办厂,参与国际竞争。截止去年底,全市创办海外企业29家,投资总额2476.7万美元。目前全市海外企业单个投资规模已由1997年前的平均20.6万美元,增加到近二年的200多万美元;投资领域由过去的驻外机构、贸易性企业向技术开发、生产加工等领域扩展;投资国别由原来只局限于周边的韩国、香港、科威特等国家和地区,扩展到了美国、巴西、博茨瓦纳等14个国家和地区。海外企业的兴起与发展成为威海扩大对外开放的一个组成部分。

走向世界的桥梁。这些海外企业,实际上成了国内企业的“中继站”、“代表处”、“服务点”和“销售网”,在为地方招商引资、扩大商品出口、劳务输出等方面做出了贡献。海外办企业也为我们参与更大范围的国际竞争,探索了路子,积累了经验。

拓展市场的先锋。通过海外办企业的实践,一些企业已初步摆脱了以往完全依赖国外中间商经营销售的方式,有的直接打入了当地零售网络,形成了营销方式和销售渠道的多样化,在国际市场上的应变能力得到了进一步加强。同时一些外贸企业,通过海外办厂,绕开贸易壁垒,扩大了产品出口。

利用外部资源的载体。近年来,威海在水

产品养殖、海洋捕捞等产业率先走出了国门,在海外设企办厂、租船运营,就地加工增值,有效地弥补了国内海洋资源的不足。

培养人才的学校。通过兴办海外企业,有计划有步骤地选派一批国内经营管理人员到国外,直接参与生产经营管理、科研开发的锻炼,学习和掌握了一些国外的先进技术、管理手段和管理经验,尤其是对发达国家高新技术的跟踪和学习,使我们的经营管理人员得到了很好的锻炼。

但由于我们走出去的时间较短,还缺乏一定的经验和实践,目前我们的海外企业还存在不少的困难和问题,主要表现在:一是企业规模小,经营比较艰难。从现状看,尽管近两年单个企业投资额由原来的几十万美元发展到了200多万美元,但仍然表现出档次低、抗御风险能力差的弱点,其开拓和占领市场的能力也受到一定制约。二是人才缺乏,经营管理素质低。有的经营管理人员没有经过严格培训,对海外企业管理和经营知识不甚了解。有的由于素质低、法制观念淡薄,我行我素,不服从国内母公司的管理。还有的私自在外注册企业,损公肥私,使国有资产遭受损失。三是管理不规范,制度不健全。有的投资方采取简单的承包方式,财务预算、资金监控等制度不严格,造成管理失控。四是定位不明确,作用难发挥。在贸易性公司(驻外机构)占多数的前提下,由于不少投资方缺乏准确定位,在经营、

考核、管理上随意性很大。不少企业把主要精力集中到维持自身的生计上,而忘记了国内母公司的大局,等等。

到海外投资兴办企业,是我国顺应世界经济全球化大趋势,实施经济国际化战略的重要手段。借鉴国内外发展海外企业、实行跨国经营的成功范例,针对威海市海外企业发展中存在的一些具体问题,提出如下对策。

(一) 提高认识,增强发展海外企业的自觉性。当前,要特别注意克服三种不良倾向:一是思想上害怕。要强化国际经济形势和相关知识的教育,引导人们正确看待形势,正确看待自身的优势和劣势,解放思想,消除顾虑,增强到国际大市场一显身手的信心和决心。二是规模上求大。要引导人们树立无小不成大的观念,善于从小开始,投身到跨国经营的行列。三是经营上怕偏。要看到我们的一些有一定规模和技术含量的企业,有一定的比较优势,更具备跨国经营的条件。同时,我们的一些企业到国外办厂建基地,利用先进技术和管理经验,更能加快发展。总之,要通过正确的引导,增强人们的紧迫感和忧患意识,增强工作的主动性。

(二) 扬长避短,确立正确的发展战略。在行业选择方面:威海要着重抓好农用车、木工机械、传真机等产品的市场营销,争取在海外设立海外加工装配业务。纺织服装行业在威海有相当的实力,在海外投资办厂,可以绕开贸易壁垒,增加出口。继续搞好国内资源短缺加工项目的考察论证,如水产品养殖、捕捞等,在当地生产、加工、销售,以带动国内设备的出口;还可以推动机电、轻工行业在海外开展带料加工装配业务。在投资国别方面:首先抓好周边发展中国家的投资;大力发展对非洲及拉美等地区的投资。同时,还要有选择、有侧重地开拓发达国家市场。在投资形式方面:鼓

励企业以设备、技术和原材料或零部件进行实物投资;对加工工业可考虑多样化投资,努力带动国内产品和成套设备出口。

(三) 加强管理,提高海外企业投资效益。第一,严把审批关,建立相应的目标管理体系。对违犯国家规定私自注册的“黑公司”要坚决予以清理。第二,加强海外企业的财务及资金管理。国内投资单位要建立严格的财务制度帐目,实行帐户管理、定期审计和资产经营责任制,防止“两本帐”、“小金库”现象发生。在经营管理方面,要完善目标管理机制,建立集权与分权相结合的经营决策体制和考核、监督体系。第三,建立完善用人机制。在人员派出前进行定期的专业知识学习。可聘用派驻国的当地人才,从事某些环节的营销工作。

(四) 提高办事效率,为海外企业创造宽松环境。海外投资的各级管理部门,要提高办事效率,简化办事程序和审批手续,努力改进服务态度,为企业开展海外投资,实施国际化经营创造宽松的外部环境,快速占领市场。各级管理部门还要组织有条件的企业到国外进行考察,搞好海外投资项目论证,搞好投资方向地的国情调查和资信调查,搞好项目库建设。对已论证的项目要加强调度,确保建立一个成功一个。要加强与权威机构的沟通,了解产业导向政策和境外资源开发的指导信息,及时反馈给投资单位,作为指导投资的依据。对有条件、有实力开展海外投资的单位,有必要采取相应的措施加以重点扶持。首先,在资金上给予支持。要选定专门的银行,在信贷方面给予政策性倾斜。其次,在税收上给予优惠。对以实物投资,带动设备和原材料出口的企业,在出口退税和用汇方面给予优惠支持,用于再投入以扩大生产。再是,在海外投资风险保障、进出口政策和出入境管理方面给予支持或提供方便。

与企业携手并进 促进渔业发展

省海洋与水产厅副厅长 刘清真

近年来,山东渔船检验局在新形势下,按照省厅“认清新形势,迎接新挑战,创造新业绩,迈向新世纪”的总体要求,在产品检验工作上深化改革,大胆创新,利用部门的信息和技术优势,帮助和支持企业研制开发和推广船用新产品,走与企业共同发展的道路,取得了突破性进展。使山东的船用产品生产一跃成为全国的强省,促进了山东渔船修造、海外捕捞及相关行业的发展,取得了可观的经济效益和良好的社会效益。

一、严明执法与优质服务并重,把支持企业发展纳入自己的工作范畴

长期以来,我省的船用产品存在着生产、检验、销售与市场严重脱节。广大产品生产企业,在由计划经济向市场经济过渡的过程中,难于掌握驾驭市场,生产出的产品不对路,技术含量低、质量差、性能落后,主要产品形不成规模,甚至造成不正常竞争,恶性循

环,致使一些假冒伪劣产品充斥市场,危及渔船航行作业安全,严重影响了渔业经济和生产企业发展。面对这一新形势,渔船检验局按照省厅抓改革,促发展的布署,加强领导班子建设,深化内部管理体制、用人制度的改革,充分调动广大验船技术人员积极性,克服了人手少,工作业务量大等困难,转变工作思路,尤其是在产品检验工作上大胆改革尝试,改变了过去那种“你申请我检验”单纯检验把关的做法和观念,把检验与指导、监督与服务相结合作为工作准则,立足服务,把船检事业的发展与企业厂家、渔业生产的发展紧密联系在一起,共命运、共发展。他们一方面严明执法,对船用产品的生产、检验、销售加大检查管理力度,深入船舶修造厂,严格检验把关,坚决把住未经检验的假冒伪劣产品上船关,确保渔船建造质量。另一方面,积极发挥部门信息优势和技术人员专长为产品生产企业服务。广大验船技术人员,利用长期从事渔船和船用产品检验的有利条件和经验积累,研究全省乃至全国渔船市场产品需求以及发展趋势,真正做到熟知船用产品企业的设备、技术和产品性能、质量情况,又了解用户需求。利用船检部门特有的这一优势,积极发挥产品厂和用户间的桥梁和参谋作用,把检验管理工作寓于服务之中。支持和帮助生产企业开发、研制适销对路的新产品和创优质名牌产品,推向渔船市场。又把用户在使用中发现的问题和改进意见及时反馈给生产厂家,提高产品性能和质量,使我省适销对路的优质名牌产品逐步占领渔船市场。这一做法既促进了渔业生产的发展,又为船用产品生产企业创造了可观的效益。他们以良好的服务质量赢得了生产企业的广泛好评,树立了良好的执法形象。

二、产品检验与帮助企业开拓市场并重,在开拓市场中为企业振兴出力

渔船市场是一个前景广阔的大市场,有

着巨大的需求,据统计全国拥有渔船修造厂一千多家,仅我省就拥有渔船修造厂200多家。渔船市场需求的船用柴油机、电机、舵机、钢板、钢丝绳、油漆、消防、救生、通讯等设备达40多个品种,是一个潜在的巨大市场。他们在检验工作和市场需求分析中认为,我省是一个船用产品生产大省,但生产船用产品的大中型企业的产品不仅性能落后且所占市场份额与其所具有的设备、技术、规模优势和生产能力很不相适应,无法发挥山东自身的优势。对此,他们把检验工作与帮助企业开拓市场相结合,为企业发展作出了贡献。他们的主要做法有:

1. 支持和帮助柴油机厂开发和推广新产品

直到九十年代初,我国渔船用柴油机的主导机型是五十年代从原苏联和东欧国家引进生产的已经使用几十年的老产品,能耗高,可靠性差,技术指标落后,直接制约着渔业经济的发展。随着市场经济的深入,渔民对采用新机型的要求日趋强烈。由于国内没有可选机型,国外柴油机乘虚而入。由于进口机不仅价格昂贵,且对油料品质和操作人员的技术素质要求较高,国内渔民难以适应,导致许多故障的发生。而我省有潍坊、淄博、济南柴油机厂和胜利动力机械厂等四大柴油机生产企业,既有国内一流的生产、检测设备,又有雄厚的技术力量,具有研制、生产柴油机的技术和规模优势,有能力研制生产出性能优良、质量可靠的船用柴油机占领渔船市场。为了发挥我省优势,研制开发适应渔业生产发展需要的新机型,他们充分发挥检验部门的桥梁作用。在新产品立项阶段,他们向柴油机厂提供市场需求信息,派验船师同企业的专家和科技人员一起深入渔业生产第一线,走访调查,在调查研究基础上,研究制定开发方案。同时,组织造船厂的技术人员、渔业公司的经理、船长、轮机长及一

线验船师到四大柴油机生产企业参观座谈,把用户需求直接反映给厂家;在试制和试用阶段,组织专家评审,并帮助联系首家用户;试制成功后为柴油机厂组织新产品新闻发布会;在推广阶段,组织召开产品介绍会;在使用过程中,及时将出现的问题及改进意见反馈给产品厂,并召集产品介绍会、用户座谈会,征求意见,把产品改进情况及时向用户介绍和通报。他们的密切配合,大大加快了新产品的研制开发和推广使用速度,促进了船用柴油机的更新换代。先后协助济柴研制开发了6190系列、淄博开发了L6250、L8250系列、Z6170系列、6210系列、潍柴开发了X6170系列、斯太尔WD615系列等具有国际先进、国内领先水平新型船用柴油机,并迅速推向市场。按照常规,新型柴油机从开始研制到推广需要5—6年甚至十几年时间,而这些新产品自研制到推广仅用了不到两年时间。从1998年起,他们又在总结占领省内渔船市场成功经验的基础上,配合厂家到省外开辟市场,把新产品推向了全国,取得了明显成效。截止1999年11月,新型渔船用柴油机已累计生产2386台,总产值3.38亿元。在新型柴油机研制开发中,他们还注意引导各大企业发挥各自特长,各有所侧重,分大、中、小三个层次开发,功率范围从88—1324KW(120—1800PS),基本满足国内各种大、中功率渔船用柴油机需要。新机型性能先进,不仅降低排放,减少污染,还大大节省能源。仅耗油一项与老机型相比可节油10%以上。现已装船的2300多台新机年可节油8.6万吨,按现价2400元/吨,年节油费可达2亿元以上,可见其社会效益是可观的。

2. 向柴油机厂推荐省内柴油机零部件配套厂家

在对新机型的检验工作中,验船师了解到,由于山东的四大柴油机厂是分属于国家

三个部的企业（潍柴机械部属，淄柴属农业部，济柴和胜动属石油部），受过去计划经济模式的影响，柴油机的主要零部件和配套件都由本系统的企业生产，配套企业遍布全国，且大部分在外省。不仅增加了柴油机的制造成本，还由于这些零部件大部分没有经过船检部门检验，产品质量没有保障，柴油机使用中发生的故障多数由此引起。他们通过考察认为，山东是一个机械制造大省，完全可以发挥省内柴油机零部件生产厂优势，为四大柴油机厂配套。经他们推荐，一批信誉好，产品质量可靠的企业为柴油机厂配套成功，使主要配套件生产由省外转向省内，不仅大大降低了柴油机制造成本，提高了产品质量，增强了产品的市场竞争力，还带动了龙口油泵厂、山东活塞厂、高密压力容器厂、郟城换热元件厂、烟台石油机械厂、潍坊富源增压器公司、博山德龙油泵厂等一大批零配件生产企业的发展，仅1999年经他们检验的配套件产值就达三千多万元。

3. 支持和协助济南钢铁集团总公司开发船用钢板，占领造船市场

由于历史原因，渔船检验部门没有开展济钢船用钢板的检验工作，修造渔船用的钢板都是其他检验部门检验的产品，在使用中出现的成型裂纹、氧化皮过厚、耐腐蚀性能差等质量问题很难通过验船师反馈到产品厂，不利于产品质量的改进和造船质量的提高。针对这一情况，他们派验船师多次主动上门向济钢领导和技术人员提供市场和质量信息，并陪同技术人员到船厂考察调研，与船厂技术人员座谈交流，通过共同研究，在开发船用钢板，提高市场占有率等方面达成共识。并通过对济钢的全面考察和对其产品的型式试验，为其办理了检验认证，成为国内首家船用钢板通过渔船检验部门认证的企业。为了加快济钢船板的推广，他们与济钢于1999年9月初在石岛共同召开了船用钢

板新闻发布会。这些活动均已收到明显成效。目前，又根据造船市场的发展需要，协助济钢制定了增加船用钢板规格，及在出厂前增加抛丸除锈、喷防锈底漆等深加工工艺方案。采取这些措施后，不仅可以提高钢板质量，增加企业效益，使船厂提高钢板利用率，减少设备投资，降低造船成本，更重要的是从根本上消除了由于船厂对钢板进行酸洗处理所造成的环境污染，使济钢产品呈现出更加广阔的市场发展前景。

他们帮助、支持企业开发和推广新产品不仅促进了船用产品制造业的发展，也对山东渔船修造业的发展起到了促进作用。新型船用柴油机的开发，加快了老机型船的更新，使造船企业呈现出良好的发展势头。由于山东各造船厂首先使用新机型，提高了渔船性能，全国沿海渔民纷纷到山东造船，据近三年统计，选用新机型造船已达1400多艘，产值超过20亿元，其中，750多艘销往外省，150余艘出口东南亚国家。从今后两年的订货情况看，还显示了强大的发展后劲。

三、自身建设与开展业务并重，在开展检验业务中加强自身建设

渔船检验局把执法监督检查和支持企业发展结合起来，同企业建立起了良好的工作关系，创造了良好的执法环境。解决了过去企业逃避检验，执法检验阻碍企业发展的矛盾，做到了工作上互相配合，共同对用户、对海上安全生产负责，步入良性循环。

1. 企业的发展促进了渔船检验事业的发展，目前他们已经受理检验的船用产品生产企业已达100多家，产品品种40多个，规格型号达数百种，其中功率为88—1324KW的新型柴油机已成为国内渔船的主导机型，基本满足了国内修造渔船的需要。为船用产品检验事业的可持续发展奠定了基础。

2. 事业的开拓创新，锻炼培养了一支业务过硬、作风扎实、勤奋敬业、高素质的验

努力实现山东保险业的持续发展

中国人民保险公司山东省分公司总经理 王涛

在世纪之交的关键时刻，为了适应社会主义市场经济新形势的要求，推动山东保险事业的持续健康发展，我们应该认清新的形势，找出存在的问题，采取新的战略措施。

一、当前保险业面临的新形势

保险市场的开放和竞争将是今后我国保险业发展的主题。特别是随着中国加入WTO步伐的日益加快，我国很可能在今年加入WTO。这将给我国保险业的发展带来新的机遇，同时也使我国的保险业面临激烈的国际竞争的挑战。根据我国同部分国家达成的入世协议分析，加入WTO对我国保险业的影响，近期内负面作用大，从长远看则

利大于弊。

1. “入世”给我国保险业带来良好机遇。首先，有利于促进我国保险体制深层次的改革。“入世”将带来巨大的外部冲击，推动保险结构的调整和企业经营机制的转轨，把保险业真正推向市场，适应和参与国内外保险市场的竞争。其次，有利于完善和发展我国保险市场体系。国内保险主体大量增加，成立配套服务的保险中介机构（如保险经纪公司、保险公估行），必将使保险市场日臻完善。第三，有利于我国开拓国际保险市场。根据关贸总协定的对等互惠精神，中国允许外国保险公司进入的同时，我国保险公司也将获

船师队伍。由于船用产品质量提高和检验人员的勤奋工作，大大提高了工作效率。1994年之前，该局产品处有验船师7人，年检验产品最多时一万余台件，其中船用柴油机不足百台，检验费十余万元。而1999年，仅有验船师4人，检验产品数量增加到近四万台件，其中船用柴油机近三千台，原材料六千多吨，检验费达190多万元。如此的高效和成就在全国船检系统是绝无仅有的。

3. 在实践中他们探索并初步建立了符合我国市场经济体制的产品检验模式，为修订和改革我国《渔船产品检验规则》等技术法规和渔船执法检验机制积累了经验。他们实施的“抓大管小”产品监督检验新思路，减

轻了企业负担，增强了申请经验的自觉性，解决了长期以来船用油漆、电焊条、消防救生设备等产品难于管理，无证上船，严重影响船舶安全的状况，加大了执法检验力度，提高了船检工作质量。

新世纪来临之际，他们在巩固已取得成就的基础上，总结经验，继续帮助、支持企业开发、推广性能更先进、质量更可靠的新产品，并把我省的优质名牌船用产品推向全国的渔船市场，继续开拓国外市场，为我国加入WTO之后，参与国际竞争，迎接国外产品的挑战增强实力，作好准备，以促进渔业生产的可持续发展，拉动我省的经济增长。

得进入对方保险市场的机会,这将打破以往主要为我方进出口提供涉外保险服务的单一状况,参与世界保险市场的竞争,促进我国保险业的国际化,为国家创造更多的服务贸易外汇收入。第四,有利于吸收外国先进的经营方式和管理技术。

2. “入世”使我国保险业面临严峻挑战。首先,国内保险公司将受到冲击。加入WTO,外国公司将大举进入我国。从总体上说,国外保险公司在资金实力、产品开发技术、展业技术、业务管理水平等方面都大大强于国内保险公司。就目前而言,中国的保险企业仍然难以与西方一些大型保险集团相抗衡,若国家不给予政策扶持,国有保险公司将比国企面临的局面更为艰巨。其次,保险市场管理的难度将加大。我国的保险市场尚处于有待成熟的发育期,缺乏管理外资保险公司的经验。虽然《保险法》已于1995年10月1日实施并初见成效,但在保单、条款、费率等方面仍未形成一套切实可行的办法。而外资保险公司多习惯套用国际惯例,与我国差别很大,无疑会给我国的保险市场管理带来一系列始料不及的问题。第三,人才冲击。外资保险公司进入后,管理人员、专业技术人员和展业人员大多从国内聘用。这就势必造成一部分人员尤其是一些学有专长的骨干人员“跳槽”,导致国内保险公司业务人员大量流失,技术开发能力严重受挫,国有公司“冗员沉淀”问题进一步加剧。

二、当前保险产业面临的主要问题

我国恢复保险业二十年来,随着经济体制改革改革的深入发展,获得了世人瞩目的长足进步。但在当今经济飞速发展的时代,保险业还未形成一套与之相适应的服务体系,在发展过程中出现了诸多急待解决的障碍性问题。主要体现在:

(一)风险总量增大与消费者风险意识严重滞后

1990年代以来,我国经济主体面临的风险总量增大,保险是抵御风险的一种有效手段,但是消费者的风险、保险意识严重滞后。1997年度的调查显示,在被访的居民中,对保险“非常了解”和“比较了解”的人只有1.7%和18.6%,而44.6%的人还“不太了解”,另有8.2%的人对保险一无所知。此外,在被访人群中,只有30.8%的人购买了商业保险,9.9%的人准备买,而不打算买的人占到59.3%。

(二) 风险种类繁多与保险产品单一

进入以高科技的法制经济为特点的现代社会市场经济以后,风险具有了加速生产的特点。然而与这一现实相比,中国保险企业所提供的险种十分有限,且经营焦点总是集中在少数几个险种上,不能很好地满足投保人多方面的需求。以产险为例,各公司的竞争主要集中在财产、车辆、货物运输三大险种上,责任保险、信用保险、保证保险、医疗保险等险种则始终“门前冷落”。1997年,中保财产保险公司的责任险保费为14亿元,仅占总保费收入的3.6%。毫无疑问,若保险公司不能根据消费者的需要适时开发出新险种,保险业的发展将受到很大阻碍。

与险种单一相对应的是,保险产品同构现象也十分突出。统计表明,国内各家保险公司的险种结构相似率达90%以上,使各公司在一种低水平上重复发展,无法构造自身的优势,且易导致过度竞争。

(三) 保险业务迅速扩张与人才相对匮乏

保险业的特殊经营方式产生了对展业、承保、精算、理赔等特殊人才的需求,经济的快速增长带来社会保险容量的不断增大。然而,人才的培养和成长是个长期过程,不可能一蹴而就,高级人才的匮乏使得现有的保险从业人员总体水平偏低,不少公司大量招收几乎不具备保险专业知识的人推销保险,容易导致投保人对保险的误解,产生保

险纠纷,扰乱了保险业的正常经营。

(四) 保险中介问题较多

没有发达的中介市场,不会形成完善的保险市场。从国际保险的经验来看,中介在保险市场上的作用不可替代。有资料表明,英国保险经纪人承揽的业务占全部保费收入的60%以上。从我国保险业发展的实践看,保险代理机构已初步建立起来,其重要性日益凸现,但另一重要组成部分——保险经纪公司和保险公估行、理算行等相关行业仍是一片空白,且存在着保险中介人整体素质较低、违规操作等诸多问题。

(五) 市场运行机制不完善与保险公司经营管理水平有待提高

我国的保险市场缺乏灵活统一的市场竞争规则,行政干预过多,保险理赔不规范。

三、实施保险业可持续发展战略

可持续发展战略的内涵是可保资源的合理利用。可保资源是指社会对保险需求的承受能力,它是一个有限的指标。浪费可保资源是一种恶劣的经营行为。为使企业经营纳入良性循环的轨道,保险公司在深化改革中必须实施可持续发展战略,就是在确保可保资源不浪费的前提下,提高经营质量,保证经营效益,增强业务后劲,保持发展的持续性和良好势头。在新的世纪,应重点抓好五个方面的工作:

一是在经营目标上实施区域发展战略,实现规模效益。要正确面对地区间经济发展水平不平衡的社会现实,在那些经济发展速度快、人均收入水平高的城市和地区建立业务和利润增长点,形成集约化程度较高的业务密集点,依托城市带动和辐射周遍地区,搞好一个带动一片。

二是在经营险种上实施名牌战略,实现产品效益。坚持以市场需求为导向,坚持

“借鉴传统优秀的,引进外来先进的,创造自己特色的”产品开发原则,瞄准新的经济增长点和经济生活中的热点,积极开发相关险种,在险种质量、成本价格、推销渠道和经营渠道上下功夫,同时,积极创建名优工程并注重保护知识产权,以求向产品要效益。

三是在经营结构上实施险种重组战略,实现整体效益。对所经营的险种要认真分析经营状况,依据“有市场、有规模、有效益、有活力”的标准进行优化调整,巩固效益好的,限制风险大的,规范管理差的。逐步使业务结构科学化、合理化,推动整体业务的协调发展,提高整体竞争能力和经济效益。

四是在经营管理上实施人力资本战略,实现服务效益。人力资本是通过教育、培训等投资而形成的具有一定技术性的劳动,它是经济持续增长的最终源泉。因此,保险业必须深化人事、用工、分配制度改革,推行岗位技能工资制、万元保费工资含量制,建立公司内部公平的激励机制、竞争机制和监督机制,不断培训充实专业技术人员和高级管理人才,形成与创造良好的企业文化氛围和新型人际关系,使人尽其才,物尽其用。以高素质的技能,高水平的服务,高层次的管理参与竞争、塑造形象、赢得信誉、占领市场,进而取得服务效益。

五是经营技能上实施科技含量战略,实现科技效益。在当今知识经济时代,新的经济增长点已开始转向高技术产业和高附加值产业。保险业的电子化管理和建设,也已迈出了可喜的第一步。国际互联网将保险商品带入了信息高速公路,网上促销使保险业务经营再创新高,网上技术在保险资金运用方面发挥着越来越大的作用。培养和建设一批高素质的保险科技队伍已迫在眉睫,科技即将成为保险事业可持续发展的重要支柱。

充分发挥参谋助手作用 努力提高政务服务水平

滨州地区行署秘书长 李炳众

当前,我国正处在改革、发展和建立社会主义市场经济体制的关键时期,各级政府面临的任务非常艰巨。作为政府的参谋部、调度室,办公室的地位越来越突出,作用越来越重要,任务越来越繁重。做好新形势下政府办公室工作,必须适应新形势的要求,以强化政务服务为重点,全方位提高工作水平。下面,就此谈点粗浅的认识。

一、强化谋大事意识,当好参谋

要提高办公室的政务服务水平,首要的一条就是要发挥好参谋助手作用。政府办公室必须紧贴中心工作,主动想大事,积极议大事,善于谋大事,努力当好政府抓大事的参谋。

第一,突出重点,围绕中心出主意。要当好参谋,必须紧紧围绕政府的中心工作和重点工作来展开。如果工作重点不突出,游离领导,游离中心,游离决策,必然是反映一般工作情况的信息多,紧贴中心、紧贴决策和有情况、有分析、有价值的参谋意见少。要改变这种局面,办公室工作人员就必须站得高,看得远,视野要宽,重点要突出,尽量缩小与领导的“思维差”。古语说得好:“不谋万世者,不足谋一时;不谋全局者,不足谋一域”。在市场经济条件下,政府主要围绕建设有中国特色的社会主义现代化这一战略目标,结合本地的实际实施领导。办公室要和政府站在同一高度,经常思考这样一些

问题:当前国际、国内经济和政治形势的走向;党和国家总体发展战略;本地本单位在这一大系统中的位置和现状;如何弥补弱项、发展强项、跳跃前进。在思考这些带有战略性课题的前提下,围绕热点、难点问题抓好重点课题的调研,并在此基础上形成决策预案,供领导决策参考。

第二,超前谋划,协助政府做决策。“凡事预则立,不预则废”。办公室为领导谋大事,不搞预测研究是不行的。因此,要多搞一些超前调研,提高预见性。当然,这种超前是适度的,不能脱离政府一个时期的中心工作。办公室工作的超前性,主要应体现在两个方面:一方面,在领导的某项决策活动进行之前,向领导提供能够反映该项决策的基础、趋向及效益的资料;另一方面,在某个重要问题发生之前,提供反映其迹象、走势的信息、情况。超前谋划要体现某项决策的目的,说明决策所能产生的后果以及相关的主客观因素,并带有论证性、探索性,反映的问题要具有苗头性、倾向性,尤其要有很强的时效性,要捕“风”于青萍之末,报“信”于事发之初。要具备这种先见之明,办公室的同志就要勇于解放思想,不断更新知识,坚持一切从实际出发,以唯物辩证法为武器,从事物的联系中找出其规律性的东西,并按照客观规律谋划工作。只有这样,才能为政府领导谋出大策略,为地方经济谋出大发展。

第三，勇于探索，依靠创新增活力。任何一项决策活动都很少有现成的答案和固定的模式，本身就是一种创造性活动。可以说，没有创新就没有决策。缺乏创造性的决策是一种短命的决策，邓小平同志讲得好：“没有创造性就没有中国特色的社会主义。”办公室为领导决策搞服务，就必须具备开拓精神和创新能力。否则，工作就没有活力，在领导眼里就没有位置。所以，创造性地开展工作，是整个办公室工作的灵魂。要提高创新能力，关键是在“结合”上下功夫。即从上情与下情、全局与局部、宏观与微观、需要与可能的最佳结合点上，研究和探讨贯彻上级政策、打好本地“特色牌”的工作思路。这就需要办公室的同志要有强烈的创新欲望，有谋大局、干大事的雄心壮志，有大公无私、解放思想、敢闯敢冒、勇于献身的坚强意志。只有真正做好“结合”的文章，办公室为政府的政务服务才会更加有声有色，卓有成效。

第四，以小见大，精心办好每件事。办公室每天都在承办领导交办的大量事务，既有政治性、政策性很强的工作，又有诸如文件收发、联络协调等事务性工作。办公室无小事，事事关系政治，事事关系大局。无论搞政务服务还是搞事务服务，任何一个方面、任何一个环节运转不灵，都会影响政府工作正常运转，影响政令畅通，影响政府形象。所以，办公室工作人员无论干什么工作，都要把本职业务与政府的全局工作联系起来，尽职尽责地做好每一件事情，真正做到：工作积极、态度端正，纪律严格，作风严谨，按照制度化、规范化、科学化和高效益的要求，确保政府各项工作有序高效运转。要提高办事质量和办事效率，不推、不拖，保质保量完成任务，为政府抓大事、办大事创造良好的环境和条件。

二、强化抓落实意识，求真务实

办公室要提高政务服务水平，当好参谋

助手，就必须正确把握实事求是这一理论精髓，并真正运用到办公室工作实践中去，特别是运用到信息调研、督促检查和日常工作中去，在求实、务实、落实上下功夫。

第一，信息调研要防假报实。当前，国有企业改革、行政机构改革等各项改革正在全国范围内深入开展，经济结构的调整优化不断向纵深推进，各种新情况、新问题层出不穷。政府办公室的信息调研工作应抓住这一机遇，充分发挥信息、调研的主渠道作用，对出现的新情况、新问题及时进行综合分析。要善于抓住那些带方向性、苗头性的重要情况，运用正确的立场、观点和方法，有针对性地搞好调研和信息搜集、整理、加工，提供有情况、有分析、有建议的重要信息和调研报告，为政府决策提供高质量的信息服务。作为政府的参谋助手，办公室的信息调研工作尤其应突出强调防假求实，坚决防止和杜绝虚报浮夸、弄虚作假的不良风气。反映情况要全面、及时、准确。信息调研工作人员一定要讲政治、顾大局，有强烈的事业心和责任感，做到喜忧兼报，成绩和经验不夸大，失误和问题不缩小。要多搞第一手材料，坚持在不打招呼、不要有关单位人员陪同的情况下，深入农村、企业，进行随机调研，了解群众的呼声和反映，听取群众的意见和建议，将存在的问题和真实情况反映给政府领导，为领导决策提供翔实、可靠的第一手材料。

第二，督促检查要狠抓落实。督促检查工作应紧紧围绕落实做文章，在落实上下功夫、见成效。一是抓大事、要事。围绕政府的中心工作，抓住能推动工作落实的关键环节，逐项督查落实，确保政府的重大决策和工作部署不折不扣地落到实处；要把主要精力放在政府领导最关注的工作上，放在群众最关心的问题上，抓重点、攻难点，敢于打硬仗、啃硬骨头，一直督查到决策真正落实

为止，督查到领导和群众满意为止。二是在落实上出实力、见实效。江泽民总书记一再强调要“落实、落实、再落实”。政府办公室一定要牢固树立督查工作就是抓落实的思想，紧紧围绕落实办实事，切实做到公道正派，敢讲真话，坚持认真二字。通过真督查，克服官僚主义，力戒形式主义，保证党的路线、方针、政策和各项工作落到实处。三要进一步加大督查力度，严格规范督查程序。结合政府职能的转变，不断改进督查办法，努力提高督查质量和效率。

第三，日常工作协调要高效务实。搞好综合协调不仅是办公室的一项基本职责，也是为领导服务、确保政府决策落实的重要一环。办公室工作千头万绪，涉及方方面面，任何一个环节协调不好，任何一个问题处理不好，都将直接影响到整个政府的工作。所以，办公室要发扬积极主动、快捷高效、奋发进取、争创一流的作风，从每件事做起，围绕政府的中心工作，强化综合协调，使各项工作协调有序、高效运转，确保各个环节不出现任何问题；要分工合作，顾全大局，强化办公室的整体合力，当好政府破难题的助手。

三、强化人本意识，建好队伍

谋事在人，成事在人。做好新形势下政府办公室工作，关键在人。因此，必须牢固树立人本意识，在队伍建设上狠下功夫。

第一，要学好基本理论。在办公室工作，没有一定的理论功底不行。现在，一些同志对有的问题认识肤浅，原因是理论根底不深；对有的问题搞不清，也是因为理论上没搞清。因此，提高办公室的参谋服务水平，就必须在实际中而不是在口头上、扎扎实实而不是浮光掠影、全面系统而不是片面零碎地学好基础理论，夯实理论基础。要学好邓小平理论，在完整准确地理解和掌握这一科学理论体系上下功夫。还要努力学习市场经济、现代科技、法律、金融等知识，特别是我国即

将加入WTO，要尽快学习掌握有关业务知识和运行规则，增强新形势下驾驭市场经济的能力。

第二，要注重知识积累。办公室不同于职能部门，它具有全局性、综合性的特点，工作范围广。因此，办公室的工作人员要具备相应的知识面，人人争当“通才”。对每个方面的知识都要有所掌握，否则会影响对情况和问题的把握，影响服务质量。知识积累是一个循序渐进的过程，一方面要勤奋读书，涉猎面要广；另一方面要持之以恒，摒弃浮躁思想，养成读书学习的良好习惯，同时还要善于向实践学，向领导和周围同志学习，不断增加知识量，拓宽知识面，提高理论水平。总之，只有多积累，才能厚积薄发，才能有创造性，工作才能有突破。学习的目的是为了应用，为了指导工作。在学习过程中，要善于把基本理论的学习同本地、本单位的改革和建设的实践结合起来，同研究解决当前改革、发展、稳定中出现的问题结合起来，同自身的思想、工作实际结合起来，不断发现新情况，总结新经验，探索规律，力争成为本职工作的里手、能手、高手，为政府领导科学决策和指导工作提供有价值的参谋意见。

第三，要加强团结协作。事实证明，团结出凝聚力，团结出效率、出政绩、出人才。要把办公室建设成为团结战斗的集体，办公室的领导同志必须有宽阔的胸襟和科学的工作方法，善于化解矛盾；每个同志都要从个人修养入手，堂堂正正地做人。在待人处世上，要做到对上对下一致，对内对外一样；对上要诚实、尊重、服从，不能对领导评头论足、妄加非议；对下要谦虚、礼貌、关心体贴、不能盛气凌人；对内要严格要求，平等和谐。上下之间、同志之间要善于用“换位思考”的方式处理问题，相互体谅，相互理解，形成共识，步调一致。

落实“以人为本，依法治税”

全面提高税收现代化管理水平

——介绍青岛市地方税务局地方税收专业化分税种管理的成功实践

省地税局政策法规处

青岛市地方税务局从1997年开始经过三年的不断拓展和深化，已初步形成了较为系统、完善的税收管理机制，使“以人为本，依法治税”指导思想在税收管理工作中落到了实处。1999年在诸多减收和不利因素影响下，完成各项收入45.3亿元，超额完成了总局、省局和青岛市政府下达的计划目标，其中完成税收收入43.7亿元，比98年增长13.7%。他们的主要经验和做法是：

一、专业化分税种管理，适应了社会主义市场经济体制的客观要求

1994年国地税分设后，税务部门人员少，管户多，税种杂，征管工作明显与新税制不相适应。针对这些问题，他们联系青岛地税征管实际，组织各方面的人员进行了反复研讨。通过调研，局党委认为，随着社会主义市场经济的建立与发展，税收管理对象有了根本的变化。纳税人大量增加，税源愈加隐蔽分散，税收征管难度加大，客观上对执法的要求越来越高。按照过去那种“增人增收”的观念和“都管都不管”的粗放式征管方法已不可取。税收征管工作必须适应市场经济发展带来的税源变化，实行专业化分工协作，用社会化大生产的方式组织征管，进一步改革完善税收征管机制，大力强化税收

管理。在统一思想认识的基础上，他们从97年开始，进行了专业化分税种管理改革。

二、专业化分税种管理，体现了“以人为本，依法治税”的精髓和内涵

专业化管理，就是在征管组织体制上将税收征管工作按照专业化分工的原则，分为征收、管理、稽查三大体系，理顺关系，明确职责，落实责任。重点强调了各部门和具体管理者的责任和专业能力，体现和落实了以人为本的思想。

(一) 实行专业化分工，建立税收现代化管理机制

专业化分工是专业化分税种管理改革的关键和重点，其最终目的是通过专业化分工，在征管工作各环节和部门之间建立起全新的现代化管理机制。从市局到基层局，都将征管工作划分为“征收、管理、稽查”三大专业，各司其职，各负其责，实行专业对口管理。

市局按照专业化分工调整了管理处室，全系统征收工作由计会处负责，稽查由稽查处负责，税务登记和发票管理由征管处负责，分税种管理由1—4处对口负责。各基层局征管查分设。征收局负责征收和管理，内部设征收科负责征收，监督纳税人按时申报纳税，

提供服务,录入征收资料;增设3—6个管理科,分税种管理税源。设征管科负责户籍管理,清理漏管户,检查发票。稽查局主要负责稽查,内部实行选案、检查、审理、执行四分离。

通过改革,初步形成了“集中征收,专业管理,重点稽查”的税收征管格局,建立起有效的管理机制。

(二) 实行分税种管理,提高税收现代化管理水平

税源管理是税收征管的基础,也是分税种管理的核心内容。他们根据地税各税种的不同特点,在各级局分别设置分税种管理机构,依据计算机信息数据资料库,通过采集和分析征收、稽查部门和社会各方面的信息,掌握宏观税源变化和纳税人税源存量、增量,通过信息反馈到征收和稽查部门,促进征收和稽查工作。为落实管理责任,他们将税收计划分税种分解落实到税源管理机构,落实到具体人员,纳入奖惩考核,促使大家千方百计采取措施挖税源,管理逐步深入,管理水平逐步提高,逐步总结出一些集约化的管理方式方法。

以计算机现代监控管理网络为依托,是分税种管理的主要手段,体现了分税种管理的现代化程度。

(三) 实行配套改革,确保专业化分税种管理顺利实施

1. 全面运用计算机管理。他们经过几年的努力,已经建立了全市计算机网络,市局和分局均已实现了办公自动化,文件的起草、审阅、传送,基本无纸化;健全了计算机信息资料库,进一步充实了涉税数据资料,征收分局的征管资料与市局共享。结合专业化分税种管理的需求,开发了计算机分税种管理软件,对部分税种实现了计算机管理,能够自动排查纳税人的纳税情况,筛选问题,提供征税的依据等。

2. 进行了干部管理制度改革。在中层干部中,全面实行了竞争上岗和“聘任制”“任期制”;在一般干部中,实行了“等级制”、“双向选择”和“下岗培训”等办法,既落实了激励、竞争机制,又量才使用,发挥人员特长,调动了全体干部的积极性。

3. 健全各项制度。相继制定了《岗位目标责任制》、《稽查工作责任制度》、《错案追究制度》、《执法人员责任追究制度》和稽查复查制度等,在各环节和部门内部建立防范制约机制,为管理改革的实施提供保障。

4. 深化半军事化管理。全面加强了干部队伍建设,按照省局的要求,99年我们全面深化了半军事化管理,认真落实《三大规定》,通过开展军训,严格队伍管理,学习解放军的纪律和作风,从市局机关到基层局,干部的工作效率、工作作风和精神面貌都有了很大转变,促进了专业化分税种管理的深化和发展。

5. 加强内部培训。实行业务培训和年考制度,缺什么学什么,干什么考什么。重点进行计算机应用培训,同时拓展知识面,加强市场经济知识、法律法规和各类专业知识的培训学习,提高全面素质。

三、专业化分税种管理,带动了税收工作的全面进步和发展

1. 税源清楚了。通过长期的、全方位的监控管理,积累了丰富的税收管理基础资料,逐步摸清了各税种的税源情况,借助于计算机信息数据库,实现了对税源的动态和静态管理,即能掌握以前年度纳税人经营、纳税情况,又能结合现实税源对未来收入作出较为准确的预测。

2. 计划落实了。实行分税种管理后,税收计划分税种落实到科,落实到人,通过对收入分税种实施监控,既增强了计划分配的合理性和科学性,又保证了计划完成的可靠性。

头,牛 38 万头,羊 148 万头,家禽 13600 万只。畜牧业总产值 88.3 亿元。畜牧业收入占农民收入的 40%。

重庆市的水产业是最近几年发展起来的,以淡水养殖为主,水产品总产量 17.9 万吨,渔业总产值 7.3 亿元。

二、重庆市农副产品市场供应情况

近年来,重庆农副产品有效供应总量增加,货源充足。但是,由于生活质量的不断提高、流动人口的增加和旅游事业的发展,人们对农副产品的质量、品牌、特色提出了新的要求。本地产品无论是从数量上还是质量品质上都不能满足需要。相当数量的农副产品需要通过外省市及国外市场进行调剂和补充。

大米。重庆盛产稻谷,自给有余,并部分调往外省、外国。但品较差。近年城镇居民多喜欢食用价格较贵的东北大米,城乡集贸市场销量很大。

面粉。重庆市面粉加工能力很强。但由于当地小麦生长期较短,面粉品质远不及北方,城镇居民及餐饮服务业多不使用本地面粉。面粉市场基本被河南占领。

油料。重庆的油菜籽生产量较大。城乡居民有长期食用菜籽油的习惯,但近年来像花生油、豆油、色拉油等外地食用油品种也逐渐进入重庆市场,并受到欢迎。

水产品。随着人民生活水平的提高,水产品受青睐。特别是以海鲜为主的高档饭店应运而生。近几年重庆淡水养鱼发展很快,但远远不能满足市场的需求。虾、蟹、带鱼、海带、海菜等海产品大部分来自广东、海南。南海水产质量虽差些,但价格低廉,这是占领重庆市场的重要原因之一。少量来自大连。

干鲜果品。重庆地区虽产水果,但是以柑桔为主,其他品种很少。为了满足人们生活水平不断提高的需要,每年四季都要从外省调入大量干鲜果品,香蕉、荔枝、西瓜等水果以广州、海南为主,苹果、梨、大蒜、生姜等主要来自山西、陕西等地。

重庆市集市贸易比较发达。全市共有各类商品交易市场 2469 个,全年成交额上亿元

的消费品市场 37 个,其中农副产品市场占很大比例。据统计,1999 年主要农副产品的集贸市场年成交量分别是:大米 89 万吨、小麦 50 万吨、油料 15 万吨、水产品 26 万吨、干鲜果品 93 万吨。集市成交额占社会商品零售额的 45%。

三、我省农副产品在重庆市场的占有情况

长期以来,我省农副产品在西南市场的占有量一直微乎其微。近年来,随着商品经济的发展和我省对三峡库区对口支援的开展,我省和西南地区特别是重庆的经济联系有了一定的发展。但我省的大部分农副产品在重庆地区所占有的份额却很小。我省许多著名品牌产品当地群众知道甚少,甚至完全不知道。

粮食市场上几乎没有山东产品。食用油,特别是我省名牌“鲁花”牌花生油,在部分超市虽有摆放,但销售并不旺,大部分人不知是名牌产品。水产品也是如此,我们调查了重庆最大的西三街水产品批发市场,该市场营业面积 6000 多平方米,批发大户 100 多家,海鲜、水产品 300 多种,年销售额 6—7 亿元。我省是沿海水产大省,以品质好,品种多著称。但在重庆水产批发市场却没有一席之地。干鲜果品也有类似情况,除大量陕西的红富士苹果冒充烟台苹果外,几乎看不到山东水果。并非重庆市民不喜欢山东产品,像龙口粉丝、乐陵小枣、金锣火腿、章丘大葱、德州扒鸡、东阿阿胶、真空肉制品等,都能得到人们的欢迎,只是份额太少、品种太少。

四、开拓重庆及西南市场的对策与建议

自国家把发展长江流域和西部经济作为战略重点列入日程以来,投资上给予照顾,政策上给予优惠,这就为西南地区经济加快发展注入了新的活力。重庆是西南重镇,不只是政治、经济、文化中心,也是十分重要的商品集散地,市场潜力大,辐射能力强,是我省产品向西部转移和开拓市场最有发展潜力的突破口。我省农副产品进入重庆及西南市场应避免一般的“大路货”,多开发高、精、尖产品

关于国有企业经营管理者队伍建设的对策建议

中共聊城市委政研室

最近，市委组织部、市委政研室组织市直15个部门和8个县(市区)的120余名同志，围绕国有企业经营管理者队伍建设情况，开展了一次较大规模的调查研究活动。通过调查，基本摸清了有关情况，并研究分析了存在的问题及原因，探讨了解决问题的思路和措施。

一、国有企业经营管理者队伍建设的现状及存在的突出问题

这次调查的115家国有企业，工业企业68家，流通企业26家，建安、建材企业7家，运输企业4家，其他行业10家。在调查中，对企业行政班子的总体评价，认为满意、一般和不满意的各占69.3%、24.6%、6.1%；通过调查分析，我市国有企业经营管理者队伍的整体素质是高的，精神状态是好的，业绩也是比较突出的。主要表现在以下三个方面：

(一)思想解放，勇于探索，驾驭市场的能力明显增强。绝大多数国有企业经营管理者都能结合本企业实际，大胆实践，勇于探索，市场竞争意

的加工和半加工产品。粮食产品可开发小包装、精选专用粮品(如水饺粉、面包粉、馒头粉)、绿色粮品、营养杂粮等。海鲜产品应走优质优价的路子，占领鲜鱼、鲜虾、鲜蟹、鲜贝等高档产品市场，以供应高级饭店、宾馆为主。特别要注意发挥我省海产制品的优势，如海带丝、海带结、真空鱼类、真空贝类、蟹肉、各种藻类制品等，以方便普通家庭和旅游者食用。肉禽类可开发各种肉禽熟食产品，如火腿、香肠、真空鸡、真空鸽、真空狗肉、驴肉等。酒类可大力推广名牌产品，如张裕葡萄酒、青岛啤酒、济南啤酒、即墨老酒等。干鲜果类应推广像烟台苹果、乐陵小枣、苍山大蒜、莱芜生姜、肥城桃、核桃、栗子等我省的优势产品及各种水果制品。这些产品有些已经在西南市场有一定的知名度，有些现在市场上还较少见到，这就需要加大力度开发市场。为此建议：

1. 由政府牵头组织大型的农副产品展销会，增加我省产品的知名度。会议期间我省各生产部门可广泛与重庆有关经贸组织交流签约，并考查集贸市场建立长期关系。如能成立山东经贸大厦，变我省各单位的单兵作战成团体进攻，就更有利于占领西南大市场。

2. 加大宣传力度，特别是加大我省名优名牌产品的宣传，使之扩大影响，在人们心目中能扎下根，在各大商场、餐饮场所能立稳足。建议广播电视厅积极协调尽快恢复山东卫视和重庆卫视的互相转播，以扩大山东省各方面在重庆的影响。

3. 山东与重庆及西南地区地域遥远，交通运输对于发展两地经贸是个极其重要的问题。交通运输应立求快捷、方便、安全，如有可能应开通直达客、货列车，这样有利于两地商品的互补和人员交流，对于双方的旅游事业也具有积极的推动作用。山东与重庆地区的直达民航班次太少，也是影响我省海产品入渝的重要原因。

(作者分别是省政府驻重庆办事处主任、副处长)

识、决策管理能力、资本运作能力、领导艺术等方面都有了明显提高。

(二) 团结实干, 开拓进取, 一批优秀经营管理者脱颖而出。大多数国有企业领导班子和领导干部的大局意识、奉献意识都比较强。

(三) 因企制宜, 大胆实践, 企业改革迈出了较大步伐。从调查的情况看, 在 115 家企业中, 有 40 家进行了不同形式的改制。通过改制, 多数企业健全和完善了人事、用工、分配制度, 厂务公开制度, 技术创新制度及成本、质量、营销等管理制度。

按照新形势、新任务、新标准来严格要求, 也存在不少问题, 比较突出的有以下几个方面:

(一) 决策管理能力不够高。一是相当一部分企业的经营管理者, 不注重市场调查和科学论证, 对市场运行规律把握不准, 在上项目、进设备等方面, 严重脱离企业实际。二是在决定生产经营中的重大问题时, 不遵守决策程序, 盲目拍板, 给企业造成了不应有的损失。三是业务不熟, 知识欠缺。

(二) 改革创新意识不够强。一是信心不足, 精神不振。二是胆小怕事, 畏首畏尾。

(三) 班子整体结构不够合理。一是年龄结构老化, 后备干部匮乏。二是知识结构不合理, 懂生产和技术的多, 熟悉市场和管理的少, 熟悉资本运营的更少。三是能力结构单一, 既有组织协调能力、社会活动能力, 又有管理能力的复合型人才少, 这在复杂多变的市场竞争中是很难适应的。

(四) 班子内部关系不够协调。一是党政工责权不够明确, 党的政治核心地位弱化。二是党政一肩挑现象比较普遍, 法人治理结构不够完善。三是个别企业领导班子成员之间互不服气, 各唱各的调, 甚至相互拆台。

(五) 少数经营管理者素质较差。有的图虚名, 谋升迁, 有的不关心群众疾苦, 有的以权谋私, 贪污受贿, 或者乱安亲信, 乱拉裙带关系, 所属企业成了个人的“家天下”。

二、加强国有企业经营管理者队伍建设的思路和对策

(一) 大胆改革企业干部管理体制。(1)

取消企业经营管理者行政级别, 在管理上与党政机关干部区别对待。为了稳妥地推进这项工作, 可继续实行原有的“老人老办法、新人新办法”的规定。(2) 设立国有资产管理委员会, 代表政府综合协调和管理国有独资和国有控股企业。(3) 以产权关系为依托, 理顺企业干部管理体制。一是打破行业分离、部门所有的限制, 按照“谁出资, 谁派人, 谁控股, 谁管理”的原则, 以产权关系划分管理层次。二是把产权代表者与经营者的管理区别开来, 改变产权代表者与经营者同纸任命、同一个部门管理的做法。

(二) 建立起以市场配置为导向的选人用人机制。(1) 今后凡企业新建、重组和改制, 厂长(经理)班子任届期满或因其他原因需要调整、补充时, 其经营管理者的选拔使用都要经过竞争方式产生。(2) 对企业经营管理者, 要积极稳妥地试行聘任制和任期制。任届期满, 职务自然解除, 原任岗位待遇不再保留。任期内完成国有资产保值增值目标的可连聘连任。(3) 一是要建立企业经营管理者人才经营公司, 完善人才库和业绩档案制度, 把不同类型、不同层次的企业经营者人才集中起来, 规范管理, 推动经营管理者的合理竞争和有序流动, 逐步形成一套培育、发现、交流和优化企业管理人才的市场机制。二是要建立经营管理者资质评价推介机构, 对经营管理者的资格、素质进行客观公正的综合评价, 为企业提供推介咨询服务。(4) 宏观把握党管干部的原则。一是坚持必要的任职条件, 对参与竞争的人员在政治上把好关; 二是运用市场机制, 对参与竞争的人员进行严格的资格审查、素质测评及其他全面考察; 三是按照结构合理、能力互补的原则, 对整个班子的构成提出指导性意见。

(三) 建立健全激励、监督、约束、考核机制。(1) 建立激励机制。一是改变经营管理者现行的工资结构和发放形式, 对董事长、总经理(厂长)试行年薪制。年薪标准要根据企业的资产规模、经营业绩、经营者承担责任和风险的大小确定。二是完善优秀经营管理者的政治激励制度。在经营管理者不离开企业岗位的前提下, 党委、政府应为其提

关于信访工作的思考

淄博市张店区副区长 朱洪亮

供一个良好的参政、议政环境，如增加企业界代表在各级党代会、人代会、政协会议中的比例等，赋予其较多的议政权，激发其使命感、责任感。(2) 强化监督约束机制。一是建立资产经营责任制度。要按照企业和企业干部的管理范围和权限，层层签订资产经营责任书，对国有资产的保值增值层层负责。二是坚持年度审计、任期审计和离任审计制度。三是完善和推行财务总监和稽察特派员制度。四是加强企业内部监督。五是建立风险抵押金、经营管理者群体持股制度，使经营管理者与企业成为利益共同体，以强化经营管理者个人利益约束。(3) 完善业绩考核评价机制。要逐步建立科学的考核标准体系，把企业经营业绩和国有资产保值增值作为考核的重要依据。

(四) 加强和改进对企业经营管理者的教育培训。要改变目前对企业干部“重使用，轻培养”的局面，逐步建立“政府宏观控制，行业规划引导，企业竞争需要，个人成长推动”的人才教育培训机制，形成符合企业特点的多层次、多形式、开放性的教育培训体系，加快企业经营人员的知识更新。

(五) 切实加强和改善对企业经营管理队伍建设的领导。(1) 要落实责任。企业经营管理者队伍建设是“一把手”工程，各级党委、政府的“一把手”是第一责任人。(2) 要加强指导。各级党政领导同志要经常深入企业开展调查研究，有针对性的帮助解决具体问题。(3) 要搞好协调。企业的主管部门，要定期召开经营管理者业绩状况分析会，及时了解他们的工作状况及思想动态，及时化解存在的矛盾和问题。(4) 要探索新路。按照“三个有利于”的标准，要善于和敢于解放思想，积极探索和寻求中国特色与国际惯例之间、党管干部与依法管理之间、所有权和经营权之间、经营管理者个人利益和国家利益之间的最佳结合点，努力把企业经营管理者队伍建设好、管理好，为我市国民经济的持续健康发展提供可靠组织保证。

曾经在很长一段时期里，群众上访多以个体形式出现，反映的也都是一些个别问题。而近几年来，群众上访从次数到人数呈上升趋势，出现了较为复杂的群体行动，反映的问题也发展到具有一定的社会性，并明显地表现出如下特点：一是上访主体多元化，成分复杂化，涉及范围广泛；二是上访行为组织化，开展出现因共同经济利益而结成的上访群体；三是内部问题社会化，上访者已走出本单位、本部门，为达到目的，或结队于大街，或围堵党政机关大门，造成一定的负面影响。这些变化及其产生的后果，已经成为一种特殊的社会

现象，引起广泛注。

从群体上访的特点和社会发展的过程看，上访的原因是多方面、多层次的。改革是一场深刻的革命，触及全社会的各个领域和各个层次，权利和利益的重新调整，使得社会群众中的部分人提出各自的要求，这是群众上访的深层次原因，是改革开放过程中必然

出现的社会现象。

随着改革开放的深入,人们的思想观念发生了深刻的变化,而市场经济体制的逐步确立不断激发了人们的民主意识、参政意识和依法要求保护权利、利益的意识,这是群众上访的文化原因。社会文化的变革和进步,又是群众上访增多的催化剂。

在我们现实生活中,由于改革的不断深化,使长期积累的深层次问题不断显现,影响到群众的利益;而某些经济决策失误或操作不当,使群众的利益得不到保护,甚至有一些群众的基本生活都难以维护,这是群众上访的直接原因。

腐败行为和—些腐败现象,侵害了群众和国家利益,这是群众上访的又一个重要原因。此外,有些部门和同志对解决群众反映强烈的问题缺乏责任感,不办实事,推诿、搪塞,不闻不问,官僚主义严重,也是造成群众上访增多的原因之一。

面对群众上访的出现,在认识上必须突破4个误区,但这又是一个较为复杂的社会问题,切不可掉以轻心。

一、强化党性观念,打破对党和政府设立信访渠道在认识上的误区。部分人认为,设立信访渠道没有必要,这样会把大量的矛盾集中到党委、政府身上,与我们党强调依法治国的方针背道而驰。这种认识是不正确的。第一,我国仍处在社会主义初级阶段,人民内部还存在许多矛盾,虽然我们党强调依法治国,但还有许多法律、法规不健全、不完善,群众反映的问题,有些靠法律渠道来解决还不适应。比如干部作风、班子建设等问题,目前法律上还没有具体涉及,但我们党内有纪律、有规定。对上述问题,群众只能通过信访渠道向党委、政府来反映和解决。第二,我们党的宗旨是全心全意为人民服务,人民是“主人”,我们是“公仆”,如果群众一有问题,就和政府对簿公堂,那么我们共产党与资本主义国家的政党就没有什么两样了,而通过信访渠道,可以有效地减少官与民的纠纷,化解各种内部矛盾。所以说,信访渠道既是党群关系好坏的

“晴雨表”,又是维系党和政府同人民群众血肉联系的重要纽带,这是早已被实践所证明了的。第三,通过信访渠道,可以使党委、政府发现工作中的失误,进而在实践中不断加以完善。还有一点就是群众反映的一些问题,恰恰是党委、政府发现干部违法违纪案件的重要线索。目前,执法执纪部门查处的案件中,有很大一部分是通过信访渠道发现的。因此,信访这条渠道必须保留,而且要使其通畅。

二、强化群众观念,打破对上访群众在认识上的误区。有的同志认为“好人不上访,上访无好人”。上访的都是“刁民”、“刺头”,上访就是找干部的茬,找党委、政府的麻烦,这种认识同样是不正确的。不可否认,确有个别上访者为了达到个人的目的,无理上访纠缠,甚至有计划、有组织地串联集体上访,向党委、政府施加压力。但是,作为大部分上访群众来说,确实事出有因,所反映的问题或多或少都有些道理。有些问题,从领导和决策的角度来看,也许是些“鸡毛蒜皮”的小事,但对群众讲则是大事,都与他们的切身利益密切相关,需要党委、政府帮助解决。从另一个角度讲,群众上访也表明,群众信得过党委、政府。古语云:“水可载舟,亦可覆舟”。如果党委、政府对群众反映的问题熟视无睹,或者说群众有问题不敢找党委、政府解决,对党的干部敬而远之,甚至畏而远之,那么我们共产党就会失去民心,执政党地位就要动摇。所以,广大干部一定要以对党负责、对人民负责的态度,切实把群众反映的问题解决好。

三、强化发展观念,打破对信访工作与中心工作的关系在认识上的误区。有的同志认为,当前的中心任务是抓经济、促发展,领导干部尤其是一把手亲自抓信访,会分散精力,影响中心工作。这种认识需要改变。抓经济、促发展,关键是发展生产力,而“人”是生产力中最活跃的要素。抓信访就是直接抓“人”这个要素,调动起人的积极性。抓信访可以凝聚民心,增强工作合力,形成推动工作的强大动力。稳定是发展的前提。人心不合、人心涣散、民心不稳,以致“后院起火”,还有何精力抓中

心、促发展?另一方面,如果信访工作做不好,该解决的问题得不到解决,群众不会再相信政府的决策,服从干部的领导,工作又怎么能全面展开?所以说,抓信访就是保稳定,抓信访就是促发展,抓信访就是保大局,根本不存在“抓信访抓得过头,冲击了中心”的问题。

四、强化大局观念,打破对上级的严格要求在认识上的误区。有的同志认为,信访案件以前从没有现在这么多,自从上级重视信访工作以来,信访数量剧增,形成“领导越重视、问题越多”的恶性循环。这种认识需要纠正。张店区由于领导高度重视,近年来,特别是去年以来,大事、政事、要事相对集中的时期,没有发生一起进京集体上访案件,也没有出现上访人丢丑闹事的现象。所以说,重视信访工作只会对信访工作有利,不重视或重视不够,才是信访问题增多的重要原因。当前,虽然出现信访总量上升的趋势,但也不必惊慌。看待这种现象,必须站在全局和政治的高度来认识。当前改革正处于攻坚阶段,各方面的矛盾和利益冲突接踵而至,在某一特定时期、特定领域,虽然信访总量会增多,但这种潜在的矛盾是本来就已客观存在的,今天不访,明天不访,总有一天他要上访,而且拖得越久,暴露得就会越激烈。领导重视,可能会在一个时期内出现上访增加现象,但这只是暂时的,是前期大量上访隐患推迟暴露和未来激烈矛盾提前迸发相对集中的结果。许多矛盾如果早触及、早解决,就可以大事化小、小事化了;如果消极对待,或不管不问,就可能小事变大,大事激化,其后果将不堪设想。因此,各级干部一定要正确看待信访问题的严重性,要有忧患意识,要增强责任感、紧迫感。

处理群众上访时,要从讲政治的高度出发,牢牢把握改革、发展、稳定的大局,严格区分两类不同性质的矛盾,努力做到:

——把深化改革、发展经济与维护稳定统一起来。群众上访实际是社会一些矛盾的反映,要始终把握改革的长远目标与当前

目标,不能为了眼前的利益而损害长远目标的实现,也要注意不能为了长远目标的实现就不顾群众的当前利益。任何一项改革都不能以损害群众的利益为代价。

——把解决经济问题与非经济问题统一起来。群众上访的原因,经济因素占较大的比例,但又必须注意非经济的因素,如某些地方政策和部门行为违背了中央一贯的路线、方针和政策,一些干部的腐败行为侵害了群众的利益,引起了群众的强烈不满等等。这些问题仅用经济手段难以解决,必须坚定不移地执行党的各项方针政策和国家的法律法规。

——把解决信访问题与预防上访统一起来。各级、各部门在认真解决好群众上访反映问题的同时,要积极主动地做好群众上访的预防工作。建立健全信访网络,及早发现上访苗头,尽快解决在基层;继续坚持各级党政领导班子成员公开接待、包案责任制和政法部门联合接待等制度,努力将公开接待办成现场办公会,并引导群众到公开接待日反映问题,避免越级上访和重信重访现象的发生。

——把做好业务工作与抓好信访工作统一起来。全面实施“一岗双责”责任制,要求各级领导班子成员既要做好分管范围的业务工作,又要对分管范围的信访工作全面负起责任,对分管范围发生的信访问题,分管领导和有关部门要履行好职责,认真负责地加以解决。各部门在履行好职责的同时,把做好信访工作作为自己份内的工作,切实抓在手上,抓出成效,做到管好自己的人,办好自己的事,处理好应该有本部门处理的信访问题。

——把发挥党的政治优势与坚持群众路线统一起来。要大力加强党组织建设,加强对党员的思想教育,同时又要充分相信群众,依靠群众解决当前改革开放中遇到的问题。上访群众提出的合理要求,要想尽办法加以解决,暂时解决不了的必须向群众讲明原因,做细致的思想政治工作。

充分认识个体私营经济对国民经济 发展的重要作用

● 姜绍华

改革开放以来,我们对个体私营经济的作用有一个逐步认识的过程,经过了一个由“自由”向“自为”逐步演化的过程。

从我国社会主义改革和发展的实践看,个体私营经济作为社会主义市场经济有机的组成部分,作为一种客观现实,在社会主义经济建设中发挥着非常重要的作用,成为社会经济生活中一支不可忽视和替代的力量,给国民经济发展增添了新的生机和活力。

具体说,个体私营经济的发展,主要有以下六个方面的重要作用:

1. 个体私营经济作为我国改革开放以来发展最快的经济成分之一,为社会主义市场经济的发展注入了生机和活力,直接支撑了国民经济的快速发展,对区域经济和整个国民经济的持续稳定增长起到了极其重要的作用。党的十一届三中全会以来,随着改革和对社会主义认识的深化,我们确立了发展社会主义市场经济全新的目标和任务。这其中,个体私营经济作为我国社会主义市场经济的一个重要组成部分,作为市场经济的微观基础,作为按市场化原则建立起来的经济形式,完全是靠市场来运作和发展的,它们在市场中的奋起与抗争、优胜与劣汰,无疑为市场经济的正常运行创造了条件。1997年,我国个体私营经济其工业实现的增加值占全国工业

实现的增加值的21.1%。现阶段我国80%左右的经济增长、90%左右的新增就业都在非国有经济领域,其中个体私营经济又占其相当的份额。可以说,个体私营经济对我国国民经济成长新阶段的支撑作用是非常明显的、是举足轻重的。

2. 个体私营经济为国有企业改革创造了必要的经济和社会条件,同时也在很大程度上推动了国有企业的改革和发展。第一,个体私营经济的发展,为国有企业改革提供了必要的“经济补偿”。在推进国有企业改革过程中,正是由于包括个体私营经济在内的非国有经济的发展,使我们能够靠国民经济自身新成长起来的力量、新的经济成分,支撑国民经济的发展,支付必要的改革成本,避免经济和社会动荡,使之把国有企业改革的社会风险降到最低限度。第二,个体私营经济的发展,在一定程度上也为国有企业改革提供了可资借鉴的参照系。个体私营经济产生了市场、发展于市场、得益于市场,与市场经济有着天然的内在联系,是真正的自主经营、自我发展、自负盈亏、自我约束的市场竞争主体。它那项目自己上、市场自己找、资金自己筹、产品自己销、风险自己担的经营机制和做法,为国有企业市场化改革指明了方向。第三,个体私营经济的发展,在一定程度上直接冲击

了国有企业的改革,并参与了国有企业的修改。国有企业必须面向市场,参与竞争,逼迫国有企业进行改革。个体私营企业也直接或间接地参与了国有企业改革这个庞大的“社会工程”,包括对国有企业进行兼并、参股、承包、租赁等。第四,个体私营企业通过与国有企业的合作,也推动了国有企业的发展。私营企业同国有企业之间存在着大量的协作、配套关系。同时,私营企业与国有企业之间相互参股的情况也越来越多。这一切,都有力地促进和推动了国有企业的发展。

3. 个体私营经济成为我国劳动力就业的一条重要渠道,其自身的特点适应了广大劳动者多层次多空间的就业需求,进而促进了经济的繁荣和社会的稳定。一方面大量剩余劳动力的存在是个体私营经济得以发展的重要因素,另一方面个体私营经济的迅速发展,又为缓解我国经济和社会发展过程中日益严重的就业压力创造了条件。统计表明,“九五”期间,我国从三个方面涌现出来的剩余劳动力超过了1.8亿人。具体是,由于人口自然增长带来的新增劳动力为4356万人(其中城镇1176万人,农村3180万人);由于改革深化(隐性失业转为显性失业),社会转型,结构调整和经济转轨造成的企业职工下岗,机关人员分流的人数超过2000万人;由于农业劳动生产率提高和农村产业结构调整,需分离和转移出来的剩余劳动力为1.2亿人。如此集中的就业需求,如此庞大的就业群体,是公有制经济所无法满足和容纳的,也是国家所无法承受得了的。1.8亿人的就业完全靠国家解决是无法想象的。个体私营经济的发展,在无须国家投资的情况下,以最大可能帮助部分的解决了这个问题。据有关部门测算,“八五”期间,城镇个体私营经济吸纳新增就业人员达1380万人,相当于同期城镇安置就业人员的40%。1997年,个体私营企业吸纳的就业人员和下岗职工达到353.55万人。

可以说,个体私营经济在吸纳和安置劳动力就业方面发挥了重要的无法替代的作用,特别是在转型的关键时期,这种作用更为明显、更为直接。同时,通过个体私营经济对劳动力的吸纳,也促进了经济的繁荣和社会的稳定,成为稳定经济、稳定社会的一个非常重要的方面。

4. 个体私营经济在我国不断增长的财政收入中有着举足轻重的地位,业已成为国家财政收入的重要来源,成为地方财政收入的重要增长源。根据有关方面提供的资料,1992年,个体私营经济向国家纳税额为203亿元,1995年纳税额增加到436亿元,1996年增加到448亿元,1997年又增加到540亿元。1997年,个体私营经济的纳税额已占全国工商税收的7%,比1986年提高3.1个百分点。在个体私营经济起步早、发展快、档次高的地方,个体私营经济已成为地方财政收入的主要来源,成为支撑地方经济和社会发展的一支重要力量。1996年,山东省个体私营经济纳税27.7亿元,占全省财政收入的11%。在市地县,其个体私营经济提供的税收占地方财政收入的比重一般在20%—30%,高的达到60%以上,成为地方财政收入名副其实的重要增长源。可以说,个体私营经济通过税收的形式,对我国以及地方经济和社会的发展也做出了非常重要的贡献。

5. 个体私营经济在服务社会生产和生活,活跃城乡市场,方便人民生活,满足人们多样化的需求方面,发挥着非常重要的作用。个体私营经济是活跃在我国城乡市场的一支最为重要的力量,为社会生产和人民生活提供了大量的有形商品和无形劳务服务,满足了人们多层次、多方面、多样化的需求。据有关方面统计,现阶段我国城市的修理业、餐饮业、服务业、零售业,个体私营经济所占营业额和就业人数的比重,低的在50%左右,高的达90%以上。同时,在一些发达地区和个

体私营经济比较活跃的地方,随着私营企业规模的不断膨胀和实力的不断增强,有的私营企业已不满足于原有的“拾遗补缺”了,它们开始向新的产业和新的领域进军,注重满足人们多方面的更高层次的需求。个体私营经济在活跃城乡市场方面功不可没,其作用是其他所有制经济包括公有制经济所无法替代的。

6. 个体私营经济的发展,造就了大批经营管理人才,这些人较早地融入市场经济的海洋,通过市场经济的洗礼和锤炼,成为真正意义上的现代企业家和企业经营者。我们知道,个体私营经济的发展,是以个人投资和自己创业为基点的,这就为一部分人自主择业和发挥自身的才能提供了契机。同时,个体私营经济要直接面向或面对市场,听从市场的裁决,在市场竞争中求得生存、取得发展,这就使个体私营业主必须善于筹划和谋略,善于找出企业的生存空间,善于捕捉机会和把握时机,使自己在激烈的市场竞争中立于不败之地。这样,就会使一部分人迅速成长起来,增长经营才能,得到市场熏陶,进而就会造就和涌现出一大批懂经营、会管理的现代企业家及经营管理人才,成为社会的宝贵财富。我们看到,现在一些集体企业的经营管理者,有的就是通过个体私营企业“培养”出来的。也就是说,个体私营经济与市场经济内在的必然联系的属性,决定了个体私营经济的发展与市场经济的发展密切地联系在一起。这种密切的联系使大批优秀的经营人才得到市场的锤炼和造就,并脱颖而出,成为推动我国社会主义市场经济发展不可缺少的中坚力量。

(作者单位:山东经济学院世界经济研究所)

加强技术创新 推进科技兴企

对烟台东方电子信息产业集团有限公司科技兴企的调查

李文平

烟台东方电子信息产业集团有限公司从一个职工不足200人、固定资产不足百万元的电子小厂,经过艰苦的创业,发展成为国内最大的电力自动化及计算机网络集成产品的研制生产厂家,是国家、省、市三级重点扶持的大型高科技企业,并成为全国45户企业博士后科研工作站之一。现有职工1948人,资产总额14.5亿元,被认定为中国工业企业综合评价最优企业,连续五年跻身中国电子百强。十几年来,公司坚持走技术创新之路,把技术创新作为发展的原动力,促进了企业高速健康发展。1998年实现销售收入4.69亿元,利税2.04亿元,分别比上年增长98.1%和105.2%。1999

年1—11月份,实现销售收入9亿元,利税4.5亿元,分别比1998年增长91.5%和126.5%。

一、选准技术创新发展方向,是搞好企业技术创新的前提

创新方向是一个极其重要的决策问题,主要涉及技术创新“创”什么,怎么“创”的问题,决定着技术创新的成败。70年代,由于生产技术及装备落后,只能生产一些低档产品。80年代初,该公司主要产品光电输入机曾荣获我国计算机行业第一块国家银质奖,但他们认识到,随着计算机技术的发展,这个产品将很快被淘汰,产品结构亟待调整,在技术创新方向上必须作出超前选择。他们吸取了国内同行业的经验和教训,看准计算机技术发展趋势,结合我国国情和企业实际,决定转向计算机技术在工业自动化领域的应用,并把技术创新方向最终聚焦于电力部门的自动化应用,在同行业中率先提出了“以电力民应用为前导,带动计算机产业发展的”技术创新战略和思路。

从1983年推出全国首套电力调度自动化设备以来,该公司全力以赴瞄准电力自动化专业领域。目前,电力调度自动化产品已换了五代,发展成为八大系列三百多个品种,核心业务涉及输电、变电、配电、用电管理四大环节,拥有全国280多个地市、1000多个县市的电力自动化建设和改造市场,成为同行业中开发能力最强、经营成本最低、效率最高的企业。1983年至今15年时间公司销售收入增长12倍,利润增长11.8倍,利税翻了12番,圆满完成了“电力负荷控制系统与键盘开发生产”、“无人值守电网自动化管理系统和计算机键盘扩大出口规模”等国家“七五”、“八五”技术改造项目,获得省部级以上科研成果55项。

二、实施高科技人才战略,是搞好企业技术创新的根本

要在“白热化”的高科技领域竞争中抢占技术创新制高点,关键看是否拥有具有创新意识和创新能力的高科技人才。他们始终把实施高科技人才战略作为企业技术创新的一条根本措施,引进、培育和造就了一大批

高科技人才,为企业技术创新提供了强大的智力支持。他们在全国同行业中率先提出高薪引贤政策,从本科生见习期月工资为1500元,到博士后月工资为1.2万元,最高可达1.8万元。高薪引贤政策的出台,不仅为企业树立了尊重知识、尊重人才的良好社会形象,而且吸引了大批高层次、高素质人才。目前在1211名各类技术人员中,拥有教授5名、教授级高工18名、副教授16名、博士后9名、博士31名、硕士347名、学士667名,成立了国家级企业博士后工作站,专业技术人员占员工总数比例达到65%,成为全国同行业技术实力最雄厚的企业。在科技人员中,建立了有效的激励机制,以才定职。目前,有3位教授、6位博士后、博士进入公司领导层;有4位博士后、博士担任研究所所长兼总工;有9位博士后、博士担任部门总工、副总工。在中层干部中,硕士以上学历比例达到35%。他们还建立了“论功行赏”的动态分配机制,在奖金分配上与其开发产品的科技含量和系统规模挂钩。同时,他们还创造良好的外部环境,让其舒心。他们规定,凡年满25周岁已婚专业技术人员享受配套设施齐全的三居室以上住房。博士后、博士、硕士住房面积分别达到120、100、80平方米以上。改建了单身职工食堂和集体宿舍,使食堂达到餐馆化,宿舍达到旅馆化。

三、建立高效的技术创新运行机制,是搞好技术创新的关键

公司建立专家委员会制度。成立了技术创新委员会、标准化专业委员会和标准制定小组,负责技术创新研究和制定产品标准。公司在国家级企业技术中心下设了九个专门研究所,按研究领域进行专业分工,职能是产品创新和完善,重点进行产品化、工程化、系统化开发。公司成立了科技处,主要进行技术创新管理。公司每年还组成若干个新产品开发承包组,由承包负责人按课题需要,组织不同层次和专业的人才,形成结构合理、优势互补的课题组,取得了良好效果。

(作者单位:烟台市政府办公室)

企业 如何应对入世挑战?

苍山县副县长 王行华

企业是市场竞争的主体。我国加入世界贸易组织,将在享受多边贸易体制协议框架下权利的同时,履行相应的义务,我们的企业也将与国外企业世界经济大舞台上,在同一起跑线上进行平等竞争,走出厂门就是国门,直接面对全球竞争。这对于广大企业来说,既面临着一个新的发展机遇,也会面临不同程度的挑战。迎接机遇,应对挑战,最根本的是要提高企业的综合素质和市场竞争能力,在更为激烈的国内外市场竞争中发展壮大。那么,企业应如何面对入世的机遇和挑战呢?笔者根据近几年苍山县培植支柱产业,开拓国际市场的实际谈点看法。

一、企业应对机遇和挑战,必须加快建立现代企业制度步伐,切实转换经营机制。企业制度不适应市场经济要求,经营机制不活,是影响企业竞争力的带有根本性的深层次原因。适应加入世贸组织的需要,必须进一步深化企业改革,尽快建立起现代企业制度,面向市场建立起具有生机和活力的经营机制。从苍山实际情况来看,近几年我们本着集中有效资产、重组低效资产、盘活滞死资产、消除无效资产的原则,积极推进了企业产权制度改革。围绕建立现代企业制度,对县乡工业企业普遍进行了公司制改造,在此基础上,对小型企业实行“一放三退”,即放开所有制形式,国有资本以出售、破产为主,退出竞争性领域、退出中小企业,企业职工退出全民身份,全面推行了民有民营,提倡经营者、经营层或全体职工买断股权或产权,彻底改变了职工平均持股的现象,实现了投资主体多元化。改制企业建立健全了“三会一层”的

内部管理机制,完善了人事、用工、分配三项制度改革,初步建立起了收入能多能少、人员能进能出、职务能高能低以及分配靠贡献、岗位靠竞争的激励机制。据不完全统计,近两年我县通过企业改革盘活有效资产2亿多元,15家停产半停产企业恢复了正常生产,募集股本17272万元,其中个人股3329万元,企业资产负债率下降了15个百分点,为企业更好地走向市场、参与国内外市场竞争奠定了坚实的基础。

二、企业应对机遇和挑战,必须加快结构调整步伐,形成面向国际市场的经济规模。企业组织结构不合理,产业集中度低,专业化水平不高,大而全,小而全,是影响我们企业竞争力的一个重要原因。面对经济全球化和科学技术日新月异的发展,我们的企业要与他们论伯仲、比高低,必须进一步解决企业组织结构不合理的问题,按照市场经济规律,尽快形成更为合理的经济规模,企业不仅要做大,更要做强,突出主营业务,精干主体,增强竞争优势。苍山是“中国大蒜之乡”、“山东南菜园”,以大蒜为主的大宗蔬菜种植面积达70万亩,总产25亿公斤。为实现农产品的加工增值,我们十分重视蔬菜加工龙头企业的培育和扶持工作。近年来,我们或选择原有的蔬菜加工企业吸引外资,嫁接改造,或有计划、有重点地选择一批市场连接面广的项目新建三资企业,全县逐步建成了益星、黄埔、花扇等55家三资企业。这些三资企业和全县50多处蔬菜脱水厂、180多个冷藏企业一道发挥龙头作用,围绕国外市场组织生产。目前我县蔬菜加工能力达到

因企施策 抓标治本 积极发展 邹城工业

邹城市副市长 刘贵之

近年来,我市树立“工业立市”指导思想和“全党抓经济,重点抓工业”的工作思路,促进了整个城市经济的健康、稳定发展。1999年,年销售收入500万元以上地方工业企业实现销售收入17.85亿元,利税2.0亿元,同比增长21.69%、16.88%。市直工业企业实现销售收入13.16亿元,利税1.58亿元,同比增长15.1%、9.3%。

一、更新观念,落实领导扭亏脱困责任制。两年前,酿酒总厂、磷肥厂、链条厂等困难企业处于停产、半停产状态,职工几乎全部下岗,市政府每月要拿出近20万元资金解决职工的基本生活问题。针对这种状况,市

委、市政府领导班子高度重视,组织专门班子,对困难企业逐个进行剖析,针对存在的问题,坚持抓大不忘小、扶强不弃弱,按照标本兼治的原则,一企一法、一企多法,综合解困。市委、市政府建立了市级领导联系企业制度,实行了扭亏脱困责任制。五大班子领导成员每人联系一个困难企业,定期深入企业帮助工作,解决问题。市开来化工公司开发的新产品市场看好,但急需流动资金,市政府主要领导和分管领导得知后,带领财政、金融等有关部门的负责人到企业现场办公,当场达成了注入500万元资金的协议,解决了企业的燃眉之急。从1998年起,我市每

25万吨,开发出了保鲜、速冻、脱水、淹渍、油炸五大系列100多个品种,畅销日本、韩国、新加坡、德国、美国、加拿大等20多个国家和地区。去年我县自营出口创汇2326万美元,比上年增长86%,其中仅蔬菜加工出口创汇就占90%以上。

三、企业应对机遇和挑战,必须增强开拓市场的能力,提高国际化经营水平。加入世界贸易组织,我国经济将进一步融入世界经济主流之中,面对更为激烈的国际竞争,企业必须把提高开拓市场能力摆在更加突出的位置。要不断提高产品质量,按照国际先进的特别是国际权威机构认定的产品质量标准组织生产,尽快建立健全国际认证的质量保

证体系。我县的蔬菜加工产品过去主要依赖东南亚市场,由于受金融危机的影响,出口量明显减少,在这种情况下,各企业积极采取多种方式大力开拓欧美、中东等国际市场,益星公司去年通过韩国客商向欧美等市场出口大蒜产品,创汇达1000多万美元。另外我县企业还跨出国门,到海外设立办事处或营销机构,目前益星公司已在韩国、东珍肉兔公司已在荷兰成功办理了海外办事处,海都公司在德国设立分公司也在积极办理中,为我们企业更好地利用国内国外两种资源,开拓国内国际两个市场,提高出口创汇水平进行了有益的探索。

年都由企业对部门评选出服务经济建设先进单位，市委、市政府在每年的城市经济工作会议上予以表彰，从而充分调动了经济主管部门和其他部门服务经济建设、关心支持困难企业的自觉性、积极性。

二、深化改革，促进企业兼并联合。我市境内中央、省、济宁市属企业较多，他们资金雄厚，管理先进，信息灵通，人才济济，加强与这些企业的联合是我市经济发展的一大优势，也是潜力所在。近年来，我市抓住驻邹企业生产经营向非主导产业扩展的机遇，本着“优势互补、互惠互利、着眼长远、共同发展”的原则，积极向驻邹企业靠拢，在亏损企业联合上迈出了一大步。一是推进资产的合理流动重组。对我市一些经营状况不佳、资产闲置的中小企业，积极运用参股、联营等多种形式，使之成为驻邹企业的参股公司或协作企业、配套车间。二是联合开发新项目。围绕资源的开发利用，吸引驻邹企业以资金、技术入股，地方以土地、厂房入股等形式，在联合项目上实现新的突破。同时，积极发挥本地劳动力资源丰富的优势，大力发展劳动密集型配套企业，积极为驻邹企业生产、生活搞好服务。三是鼓励市直强企业兼并亏损企业。我市研究制订了扶持兼并的优惠政策，在土地租用、税费交纳、劳务用工等各个方面对兼并企业优惠扶持，调动了各方面的积极性。目前，我市已有15家亏损企业被市直强企业兼并，由强企业注入资金，强化管理，经济效益逐步增长。

三、帮促扶持，创造困难企业解困和发展的良好环境。管理不善、人才缺乏、资金短缺是困难企业存在的共性问题。为解决这些问题，我们主要采取了帮促扶持、注入资金等措施。一是下派工作组和挂职干部帮扶困难企业。工作组和挂职干部工作上与原单位脱钩，主要是帮助企业做好六个方面的工作：加强企业班子建设，帮助企业搞好生产经营，推进企业改制，抓好企业扭亏增盈，优化企业外部环境，促进企业稳定。为切实落实责任，增强下派人员的责任感，市政府决定，帮促期满不见成效的不准撤出，并把帮促工作实绩与年度考核及评选服务经济建设先进单位直接挂钩。二是分流富余人员。为

彻底减轻辐条厂等五家特困企业的人员负担，实现减员增效，我市采取带资分流安置下岗职工的办法，分流安置下岗职工近800人到优势企业重新就业。职工原身份、隶属关系不变，上岗职工与接收企业签订劳动合同，享受接收企业在职职工的福利待遇，接收企业与分流企业签订集体用工协议，明确权利职责。三是扶持启动生产。为从根本上解决困难企业职工的就业问题，从九八年起，我市把往年发放困难企业职工救济金的被动办法，改为向困难企业和安置下岗职工企业注入生产经营启动资金的办法，同时对有市场、有效益、有信誉的“三有”企业产品重点扶持，实行“封闭运行”，使企业全部或局部启动，恢复生产经营。两年来，共向困难企业注入资金600万元，启动企业8家，使1600名职工避免了下岗。四是开展了强弱企业“结对子、共发展”活动。市政府每年排出10个强企业和20个弱企业，强弱结对，开展“一帮一”、“一托二”活动，强企业从资金、技术、管理等方面对弱企业进行全方位扶持，以强带弱，联手发展。

四、奖优罚劣，建立完善的企业法人约束激励机制。市政府每年都与企业法定代表人签订经营目标责任状，年底严格审计考核。对完不成责任目标的，每一年黄牌警告，连续两年完不成的就地免职，并不得调出企业任职；对做出特殊贡献的优秀企业家给予重奖，并根据工作需要，选拔到党政机关等有关岗位担任领导职务。近两年来，有两位企业厂长经理被市政府聘为市长助理，两位提拔兼任市经委副主任。去年初，市委、市政府对4名做出突出贡献的优秀厂长、经理分别给予10万元的重奖，另有4名优秀经营者也得到相应的奖励。我市还建立了“四四制”奖励办法，即对应受奖企业的法人代表、副职、中层干部、全体职工分别给予四分之一的物资奖励，这一做法充分调动了广大干部、职工的积极性，奖出了干劲，奖出了效益，奖出了凝聚力，在社会上引起了强烈反响。同时，奖惩分明，奖优与罚劣并用，仅去年初就一次黄牌警告了6家企业。近期我市还要召开城市经济工作会议，继续落实奖惩措施。

加快旧城改造集约利用土地

兖州市副市长 刘玉范

近年来，兖州市委、市政府牢固树立土地基本国策意识，大力实施可持续发展战略，立足内涵挖潜，狠抓旧城改造，加快了城市建设步伐，实现了集约利用土地。1994年以来，城市容积率提高了近3.5倍，但没有新占一分耕地；新开发面积达160万平方米，其中住宅3.2万套，商业用房30万平方米，市政公用设施35万平方米，改善优化了城市环境，提高了人民的生活质量。主要做法是：

一、加强城市规划管理，严格控制城市外延

根据我市人均耕地少的实际情况，我们进一步调整城市总体规划，锁定城市面积，控制城市外延，关起城门做好集约利用土地的文章。将1993年制订的土地利用总体规划“到2000年城市建设用地控制在30.8平方公里”修订为“到2000年城市建设用地控制在24.0平方公里”。在新一轮城市总体规划中，又瞄准优化城市布局、集约用地挖潜，进一步把2000年城市建设用地压缩为18.9平方公里。为确保规划的实施，重点做了

三个方面的工作：首先，认真组织编制详细规划和控制性规划，出台了《兖州市城市房屋建设规定》，限定居民平房面积，鼓励新建六层以上、半地下室的楼房；将城区周边村庄的建房审批权由乡镇上收到市里，坚持从严审批，杜绝了房屋批建的随意性；加强境内国道、省道等道路两侧建设规划，严禁发展“路边店”蔓延城市。其次，加强耕地保护，完善基本农田保护制度，划定市、乡镇、村三级基本农田保护面积，做到了有规划、有标志、有管理制度和措施，责任落实到单位和责任人。规定建设项目原则上不得占用基本农田保护区内的耕地，确需占用的，实行占用耕地与开发复垦挂钩政策，必须开发等质、等量的耕地，尽量维持耕地总量平衡。截止目前，全市永久性基本农田保护面积4万多公顷，占全市耕地面积的91%以上。第三，切实加强土地监察，从严查处违法占地和违章建筑。出台了《兖州市土地监察规定》，成立了市土地执法监察大队，建立健全了市、乡镇、村三级土地监察体系，实行巡回检查、工作报告、大案备案、联合办案等制度，重点监察清查各类开发区、工商业小区、房地产开发、城镇郊区、交通沿线、乡镇企业建设用地情况。近年来，全市共清查处1991年以来的违法占地1390多宗，对未按审批权限审批手续的进行了严厉查处，限期补办了近140公顷的用地手续；对未按合同规定开发利用土地的，属于农田的进行了复耕，超过两年的依法收回；对非法“炒买炒卖”地皮牟取暴利的，依法进行了严惩。坚持把土地执法监察与城市市容环境综合整治紧密结合，每年都集中开展1—2次城市市容环境综合整治活动，对城市规划区内的各项违章建筑物、构筑物一律进行拆除。自1994年以来，城区共拆除各类违章建筑物、构筑物1500多处，较好地清除了城区违法占地，从而维护了土地利用规划和城市规划的严肃性和权威性。

二、实施城市综合开发，提高城市容积率

我市搞城市建设不攀洋求大、盲目扩大城市外延，而是坚持走“以拆促建、以建带变、加快发展”的路子。1994年以来，本着

“统一规划、合理布局、综合开发、配套建设”的原则，充分调动社会方方面面的积极性，加快了旧城改造的步伐。首先，采取行政手段，对开发用地项目实行严格的指标控制和区段限制，严禁随意扩大占地面积；规定重点开发土地利用效率低、土地使用不合理、基础设施薄弱、交通拥挤、环境污染严重及危旧房屋集中的区段。其次，制定了一系列优惠政策，对房地产开发企业承建的安居工程、重点基础设施建设工程减免 10 多项行政事业性收费，鼓励市内外开发商积极投资旧城改造；认真执行国家关于城市房屋拆迁安置的有关政策，充分考虑到广大群众的切身利益，引导群众自觉服从旧城改造规划，积极配合实施拆迁建设。第三，坚持基础设施先行，带动开发建设。市财政资金重点投向道路、煤气、热力、给排水等公共基础设施建设，以此来带动周边地产、房产升值，吸引社会资金进行开发建设。1994 年以来的 5 年间，我市新建了北环城路、银河路、技校路、九州大道、新世纪路等城市主干道路，治理了西、北护城河两岸的环境，建设了汽车西客站、体育中心、广电中心、博物馆、工人文化宫，新辟了九州广场、太阳广场、林荫广场等大型绿地广场，配套完善了城市供水、供气、供热、电信、有线电视等市政基础设施。基础设施的完善，有力地促进了开发的大规模实施。全市共拆迁居民 7000 多户、单位上百家，拆迁总面积 90 多万平方米，开发建设面积 160 多万平方米，新建楼房面积相当于原有的 4.8 倍，先后建成了校场、兴隆、长安、榕花园、莲花、鼓楼、东苑、新苑、太阳花园、民族小区等 10 余处面积较大的住宅小区。建设了息马地商城、九州商城、富居家具城、皇城园服装市场、火车站小商品批发市场等一批专业批发市场，改造建设了龙桥商贸路、中山路商业街、兴隆路商业街、中御桥南路商业街，新增营业面积 30 多万平方米，促进了三产的发展，对兖州成为鲁西南商贸流通中心起到了决定性的作用。

在旧城改造过程中，我市特别注重改造城市周边的村庄。有计划、有组织地搞好“城中村”、“城边村”的改造，拆旧建新、拆平房建楼房，不仅大面积节约了土地，促进

耕地总量动态平衡，而且进一步提高了群众生活的质量，美化市容市貌，拉动城市经济发展。地处城区东侧的东关村多年来一直沿袭着“三间房子一个院”的农村旧房旧院格局，“大院子、矮房子、土路子”，交通不便，生活环境脏、乱、差。1998 年我市与济南铁路分局密切合作，共同开发建设东关村及附近片区，当年拆迁、当年建设、当年竣工了东苑住宅小区。该小区共建有 23 栋六层住宅楼，供水、供电、供热、供气、电信、有线电视、道路、绿地等基础设施配套齐全。原属城郊的龙桥村 1998 年与骨干企业太阳纸业集团公司联合进行旧村改造，建设了高标准的太阳花园小区，村民全部喜迁宽敞舒适的楼房新居，人均住宅用地面积只相当于原占地面积的五分之一，拆迁后的村址除少量土地用于新住宅和配套设施建设外，全部复垦为耕地，有力地促进了耕地总量动态平衡目标的实现。近年来，我市已在城区周边一半多的村庄实施了平房改楼房工程，计划到 2002 年全部完成城边村平房改楼房工程。通过实现这一工程，可节约土地 4000 多亩，保证城中心区 10 年住宅不外延。

三、加快企业改革调整，盘活城市闲置土地

由于历史的原因，城区相当一部分老企业划拨用地时期占地规模较大，厂内有不少闲置土地，造成了土地低效利用。为盘活用好这些存量土地，结合企业的改制、改组、改造，采取多种形式大力实施“浓缩企业用地工程”。一是“退二进三”。将一些地处城区黄金地段、土地利用率低下的工业企业及时进行产业结构调整，整体改造建设成为商贸设施，发挥了流通优势，提高了土地产出率。目前，地处城市入口处、汇集全国百余个著名厂家名品、经营效益显著的富居家具城，就是原效益低下、经营不景气的市第四建筑公司预制件退二进三的成果。具有 3000 多个摊位、年成交额近 5 亿元的火车站小商品批发市场，是市钢木家具厂、市工艺美术厂共同调整结构、发展流通的佳作。濒临倒闭的原市食品厂通过改制、改组，新组建了市裕康食品有限公司，利用其闲置的仓库、场地建成了裕康食品市场，吸纳经营业户 200 余户，

多形式培植新税源 促进财政收入持续快速增长

● 李富勇

洪家楼镇是全国文明镇,地处济南市区东部,二环东路两侧,全镇面积16平方公里,辖8个居委会,4个村委会,1.8万人口。辖区内济南高新技术产业开发区、山东大学、山东轻工业学院等驻地单位上百家,驻地人口15万人。多年来,我们以实现财政增长、村(居)民增收为目标,紧紧围绕“高科技、外向型、扶个体、强私营、兴三产、促繁荣,引进引办上水平”的经济发展思路,把企业改制,发展外向型经济和个体私营经济作为全镇经济发展的大事来抓,实现了财政收入的快速增长。1999年,全镇实现财政收入5600万元,比上年增长21%,人均收入4185元,居全市110个乡镇之首。

一、抓好企业改制,实行资产经营。近年来,我镇认真贯彻经济体制改革的方针、政策,不断深化企业产权制度改革,把企业改制、资产经营作为抓紧发展全镇经济的大事来抓。坚持解放思想,强化措施,积极扶持放宽政策,拓宽领域,采用了多种多样的形式对镇村企业进行改制。一是租赁经营。通过租赁方式改变企业生产的经营权,实行公有民营,将企业全部或部分资产由法人和包括企业内部职工在内的自然人承包经营或租赁经营,可以实行抽资租赁、抵押

租赁、还本租等方法,用承租合同确定承租双方权利和责任。甸柳百货商店是一个多年的村办集体企业,集体累计投资超过300万元,多年来这个企业除了安置部分剩余劳动力外,集体一年到头得不到什么钱,镇上会同企业主管部门多次帮助企业分析,最后确定走资产经营的路子,向社会公开招标租赁,租赁方将原百货商店改造成现在的金马大酒店。这样,集体可以每年坐收几十万元的租赁费,不但使集体资产得到保值,还且还得到了增值。二是出售、拍卖。镇办企业全冠塑胶有限公司自成立以来,一直没有摆脱亏损局面,使企业负债越背越大,为减少集体资产损失,我们积极采取果断措施,并以380万元资金将全部生产设备出售给济南合章印务有限公司,从而激活了企业,盘活了资产。目前全镇通过租赁、拍卖、出售、股份制等形式,已有110家镇办、村办企业进行了改制,改制率达98%以上,出售额达1.26亿元,盘活集体资产2.24亿元,实现集体资产的保值增值,提高了企业的资产运营效益。

二、实施外向带动,大力发展外向型经济。“没有大引进,就没有大发展”在我镇已达成共识,为此,我们把引进引办、发展混合经济作为培植财源、增加

市场搞得红红火火。二是“厂内套厂”。按照行政干预与企业自愿相结合的原则,对破产改制、改组企业的划拨土地使用权分别采取依法转让、租赁使用、作价入股等办法,重新优化配置,把近30家新建企业安排进有闲置土地的老企业,使原来的一个厂变成了两个厂或三个厂,既增加了老企业收益,又避免了新企业的重复占地建设,大幅度提高了土地利用效率。三是“腾笼换鸟”。将地处城区重要地段的一些企业、仓库等整体搬迁至城郊工业园区闲置的土地,腾出位置进行综合

开发建设。1997年将紧靠城区主干道九州大道、厂区拥挤破旧的市铜件厂搬迁到东环路,腾出的土地用于扩建市第二实验小学;1998年将地处城区中心位置的市棉麻机械厂整体搬迁到城北郊工业园区内已破产的市四友公司,用腾出来的土地建设了百亩的城市中心广场,为广大市民提供了休闲、游乐、健身、文化活动的良好场所。近五年来,共盘活企业闲置或利用率低下土地80余幅、近1500亩,减少新占土地1000多亩。

对财政收入的一项重要举措，镇上要求每位副局级以上领导干部和每个部门每年至少要引进一个项目，并且制定了“三让三保”的优惠政策和奖励措施。“三让”即让黄金地段、让租金、让效益，“三保”保证兑现优惠政策、保证良好的投资环境、保证履约率。镇政府还设立外经外贸办公室，为外商办理一切手续，把为他们搞好服务作为招商引资的一条重要举措。台湾独资企业台柏公司原来在外地造好了厂址，但不太满意，去年，公司领导来我镇考察后，为这里良好的投资环境和优质的服务所打动，立即拍板把厂址迁到我镇。镇政府有关人员无偿为他们服务，在很短时间里就办好了所有手续。另外，镇上还建起了7个工业小区，筑巢引凤，吸引外商在小区内投资办企业。其中，辛甸工业小区总投资400多万元，引进了卡米亚等5家三资企业，现在已有来自美国、德国、日本、台湾等8个国家和地区的客商来我镇投资办企业，全镇形成了以塑料、医药、木制品加工、食品、印刷、化工、汽车改装行业为主的外向型企业群。1999年全镇共引进项目121项，引进资金1.3亿元，完成涉外税收1170万元，占全镇税收的20%，出口创汇完成280万美元，外向型经济已成为我镇经济的重要支柱。

三、通过市场拉动，加快个体私营经济的发展。我镇的人流、物流、信息流具有兴办市场、发展个体私营经济的优越条件，因此我们把个体私营经济的发展和商业街的建设结合起来，构筑大流通的市场格局。镇党委政府制定了对纳税大户进行奖励的政策，在全镇营造纳税光荣的良好氛围，充分调动了个体私营经济发展的积极性，镇村均设立了个体私营办公室，帮助办理项目审批、用地、用水、用电、领取营业执照等一切手续，为个体私营经济的发展提供一切便利条件。全镇形成了扶个体、强私营，大力发展市场经济的热潮。到目前全镇共发展个体工商户8241户，涌现出了以山东大强集团、环联、正宏印务为代表的个体私营企业315个，从业人员近两万人。近年来，在市场建设过程中，我们从七里堡市场的成功中积累了经验，确定了建好一个市场，繁荣一方经济的工作思路。在全镇进一步完善和培育市场体系，新建和扩建山大路汽车配件专业街、北园大街东段机电和五金交电专业街、工业南路及外环路综合商业街、洪楼西路食品批发专业街四条商业街和以七里堡蔬菜批发市场、济南高科技市场、辛甸建筑材料批发市场、七里河综合批发市场为代表的各类批发市场15处，达到了村村有市场，个个见效益的目标，这此市场年成交额达10余亿元，所创产值占全镇国内生产总值的51%，真正实现了地产黄金，人出效益。

（作者是济南市历下区洪家楼镇党委副书记、镇长）

关于做好信息工作「二个服务」的思考

任庚远

一、广开思路，讲求技巧，不断提高上报信息稿件质量

信息的对上服务职能主要是提供真实情况，编报高质量稿件。具体工作中，我们的体会是要把握住“三大原则”，讲求“四种方法”。

三大原则：一是抓住重点，发挥优势的原则。作为县级这个层次，区域小，信息涉及面窄、局限性大，在这种情况下，县级开发高层次信息，就必须扬长避短，抓住重点，充分发挥优势做好信息稿件的“强项”文章。一方面，要坚持做好对上级政策的负反馈。另一方面，要坚持充分反映社情民意。而县级与群众的接触最直接，社情民意最实际。近几年来，我们开发的政策负反馈和反映社情民意的信息90%被中办和省委办公厅采用。二是立足基层，开发高层次的原则。诸如在某一时期的中心工作、及时反映改革开放中出现的一些亟待解决的问题、重要的社会动态、影响面较大的社会突发事件、自然灾害以及在高层次上也“闪光”并能够引起上级领导重视的发展思路和工作经验、成效等。近年来的实践表明，只要我们能够较好地把握领导对信息的需求，

有效提高信息的宏观含量,县级也同样能够开发出较多的高层次信息。三是注重特色,追求亮点的原则。县与县之间形成在全局中具有举足轻重的地方特色。这些特色,往往是高层领导最关心的,有些甚至是各级领导关注的重点。莱州市作为沿海开放城市,曾先后荣获全国环保模范城市、全国科技综合实力百强县(市)前10名等80多项省级以上荣誉称号。这是我们向上级提报“亮点”信息的基础。

四种方法:就是精选、追踪、控制、联动。在精选上,将每日广泛接触到的信息源中遴选出那些能够引起上级领导关注的信息,反复筛选,做到精益求精;在追踪上,抓住一条还不够完整但有潜在开发价值的信息线索,进行追踪挖掘,深度开发;在控制上,主要对某一事物的发展进行事前预测,对局势进行控制,向领导提前预报某一情况未来可能出现的趋势,并提出相应的对策和建议;在联动上,要注意引导和发挥各综合职能部门作用,广泛收集调研成果,从中发现并加工提炼出高层次信息。

二、强化职能,当好参谋,为党委政府提供信息服务

一是健全完善网络,力求服务内容全面、真实、准确。在横向网络建设上,我们在全市各镇(区、街道)、市直各部门、上级驻莱单位中,按照市委统一要求,健全组织。在纵向网络方面,为适应新形势需要,我们又将信息捕捉渠道纵向延伸到市委、市政府重要部门或系统、以及村庄(企业)和村民(职工),建立起面广、高效、快捷的信息反馈系统,重点延伸和利用“五条线”:市公安局、市信访局、市总工会、市妇联、市民政局。上述五条线的牵头部门,都有专人负责信息网络工作,并建立起了定期和随时相结合的快速反应机制。通过信息网络及时发现带有倾向性、苗头性、全局性问题,搞好社情民意分析,摸准群众思想脉搏,及时发现热点难点问题,了解市委决策在基层的反响,掌握群众呼声、群众情绪和群众要求,做到及时准确地向市委领导反馈。

二是信息服务载体简洁明快。为让领导更多地掌握真实情况,去年,我们借鉴上级办公部门的做法,设立了《今日动态》这一内部刊物,发放范围根据内容仅限于市委各书记。内容设置有政策导向、基层工作、情况通报、重要客情、经贸活动、工作建议、任务落实、外地经验、问题反映、社情民意、突发事件等40多个栏目,每日一期,由纵横两套网络供稿,凡是

领导关注的问题全部涵盖其中。每天上午领导上班前呈报领导阅知,让领导大略掌握当日市内大事,一目了然。目前,我们创办的《今日动态》已成为领导每日必阅的文件,从而起到了服务领导的有效作用。

三是建立考核机制,调动基层提报信息的积极性。在考核机制上,我们做到了四个坚持。即:坚持信息采用情况通报制度。对各级各单位的信息采用情况定期进行通报,表彰先进,激励后进;坚持信息通报卡制度。每月将各镇(区、街道)、各单位的信息工作情况通报给各单位主要负责人;坚持信息工作年终综合评价制度。对各级各单位全年的信息工作进行综合评价,并将年终综合评价情况纳入全市机关岗位责任制考核;坚持信息责任追究制度。对于存有掩饰紧急信息的侥幸心理,迟报、漏报、瞒报紧急信息的部门和单位要通报批评。考核机制的建立,有效地调动了基层广大信息工作者的积极性,今年1—8月份,全市共上报稿件3600多篇,采用率达到60%以上。

三、把握大局,正确导向,发挥信息对基层工作的指导作用

首先总结经验,推广典型。围绕市委中心工作,抓住今后一些工作方向、发展趋势问题,提出具有超前性、启示性的工作方略,指导基层开展工作。在此基础上,我们正确处理好信息与调研的关系。注重把已经成型调研材料变通为信息材料、通过信息渠道向外传递,推进工作。

其次上传下达,搞好服务。我们以《莱州信息》为载体,保持每月2—3次向基层通报市委、市政府的阶段性工作要点和近期工作安排,以便基层准确地把握;及时把市委主要领导的各种讲话材料和各种批示意见,按照层次转发,把各种会议材料及时向下印发;每旬一次向各基层信息员印发一次信息报送要点;分片分组举行基层信息员座谈会,布置信息提报计划。通过这些措施使基层党委和基层信息员能够准确了解上级党委的工作要求和信息需求热点。

再是以干代训,提高素质。我们采取“以干代训”的办法选拔基层优秀信息员到市委办信息科培训,坚持常年循环保持2—3人,为基层单位培养信息员,通过培训,使基层信息员不断提高观察和分析问题的能力,以准确把握上级需求,增强信息的针对性,提高信息的利用率。

(作者是莱州市委副秘书长)

山东省人民政府大事记

2000年3月

二日 为认真落实江泽民总书记《关于教育问题的谈话》精神，切实减轻学生过重课业负担，副省长邵桂芳在济南市新华书店召集有关部门负责人，召开现场办公会，狠刹搭车滥发教辅材料风。

△全省土地管理局长在济南召开。副省长陈抗甫出席了会议。

六日 日本驻华大使馆利民工程无偿援助诸城郝戈庄镇教学楼建设项目签字仪式在北京举行。副省长林书香，日本驻华大使馆特命全权大使谷野先生等出席签字仪式并讲话。该项目日方捐赠资金1000万日元，全部用来筹建初中教学楼。

三至八日 副省长邵桂芳到东营市、胜利油田、德州市，就落实江泽民总书记《关于教育问题的谈话》精神、全面推进素质教育等问题进行调研并讲了意见。

七至八日 副省长韩寓群在枣庄就大中型企业如何解困，先后到枣庄矿业集团、华众造纸厂、薛城啤酒厂、峄城东方玩具厂等企业作现场调查研究，并就枣庄市和部分企业反映的问题给予了明确答复。

九日 副省长韩寓群在曲阜阙里宾舍会见了美国MCP公司高级副总裁思顿先生一行，向客人介绍了济宁市的政治、经济、交通、教育等方面的情况。

△陈延明副省长签发《山东省人民政府关于认真搞好二〇〇〇年棉花生产的通知》（鲁政发〔2000〕18号）。确定2000年全省棉花种植指导性计划为600万亩。

十日 副省长韩寓群在济南南郊宾馆会

见了泰国公主玛哈扎克里·诗琳通殿下。会见时，泰国驻华大使倪琨·谭德萨及夫人塔莎妮·谭德萨女士和有关方面负责人在座。

△副省长韩寓群在省府高台会议室会见了德国巴伐利亚州IVM集团公司总裁凯斯一行，并听取了凯斯关于IVM公司与国内几个厂家合作生产农用车情况的介绍。客人此次来访，旨在通报IVM公司胶南爱地农用车厂合作项目的进展情况，并进一步探讨与我省和重汽集团的合作事宜。

△全省市政府行署秘书长座谈会在济南召开。会议主要是总结交流政府系统办公室（厅）工作经验和体会，提出下一步工作要求，部署1998—2000年全省政府系统办公部门先进集体和先进个人的评比表彰工作。副省长林廷生出席会议并讲话。

十三日 全省管理效益年工作电视电话会议召开，会议主要是回顾总结五年来，特别是近两年来我省开展管理效益年活动的工作情况和取得的成效，研究新形势下如何进一步把管理效益年活动引向深入，推动管理科学再攀新水平，促进全省经济运行质量、经济效益和行政效率全面提高。副省长韩寓群出席会议并讲话，副省长林廷生主持了会议。

△全省企业扭亏脱困工作会议在济南召开。副省长韩寓群出席会议并讲话。

△副省长杜世成在济南会见了委内瑞拉驻华大使何塞琳·德金女士一行，客人此次应邀来访，旨在了解我省经济发展情况，探讨双方合作领域和方式。客人还对兖州矿业

党政机关专用办公软件通过省级鉴定

马 以 林

3月18日，一套专门用于机关办公业务的计算机软件——“党政机关专用办公系统”在济南通过省级鉴定。该软件的问世，将对党政机关办公自动化建设产生积极的促进作用。副省长邵桂芳出席项目鉴定会并讲话。

近年来，我省党政机关办公自动化建设发展迅速，取得了可喜的成绩，但在实际工作中也存在重视硬件投入、忽视软件开发，标准不统一、资源难共享和重复投资、重复开发等问题，开发党政机关专用办公软件势在必行。省政府办公厅会同省委机要局、济南市信息办和浪潮集团办公自动化研究所，历时一年，共同研制开发了“党政机关专用办公系统”，并进行了大面积的试运行。鉴定会上，专家们认为，该系统性能稳定，技术成熟，其综合技术在国内党政机关办公自动化领域处于领先水平，在领导审签字迹保留技术应用于办公自动化方面填补了国内空白。济南市人民政府办公厅等单位试运行结果显示，该系统具有良好的社会效益和经济效益。鉴定委员会一致同意通过鉴定，并建议尽快推广应用。

(作者单位：省政府办公厅)

集团公司进行了实地考察。

十五日 为学习、贯彻、落实江泽民总书记关于安全生产工作的重要批示，进一步提高对加强安全生产重要意义的认识，省政府召开紧急安全生产工作电视电话会议。副省长韩寓群、邵桂芳、陈抗甫出席了会议。

△省政府在东平召开东平湖开发建设总结表彰会，对在开发建设中作出突出贡献的20个单位和115名个人予以表彰。副省长陈延明出席会议并讲话。

五至十五日 省长李春亭，副省长林书香在北京参加第九届全国人民代表大会第三次会议。

十三至十六日 副省长陈延明带领省直有关部门负责同志，到菏泽、济宁、泰安三

地市就重点水利工程建设进行现场办公，并提出要求。

十七日 省长李春亭在济南齐鲁宾馆会见了应邀来访的荷兰王国北荷兰省省长范·科莫纳德博士一行。范·科莫纳德省长此次来访，旨在推动两省在农业、石油行业和教育等方面的合作。会见结束后，李春亭省长和范·科莫纳德省长共同出席了“荷兰大马隆国际公司与胜利石油管理局再利用北海原油平台协议签字仪式。

△副省长林书香在济南会见了加拿大原子能有限公司副总裁比尔·汉考克斯一行。客人此次来访，主要是商讨合作项目，并会同省电力局举办核电技术讲座。

二十日 副省长邵桂芳在济南召集有山

东财政学院、山东电力专科学校、济南交通专科学校和省直有关部门负责同志参加的座谈会，就三校由国家部委下划地方管理问题进行研究、部署。

△副省长林书香在济南齐鲁宾馆会见了德国巴伐利亚州经济技术与交通部行政总司长庞格尔先生一行，双方就济南、青岛机场合作项目的有关问题进行了探讨。

△林廷生副省长签发《山东省人民政府印发关于全省政府机关实行政务公开的意见的通知》（鲁政发〔2000〕24号）。要求全省政府机关本着先易后难、稳步推进、不断完善、注重实效的原则，凡不涉及党和国家秘密、宜于公开的政务，都要公开办事内容、办事依据、办事程序、办事标准和办事结果，明确办事时限，建立规范服务、内外监督的运行机制。

二十一日 省委、省政府在济南召开全省学校思想政治工作会议，会议以江泽民总书记关于教育问题的重要讲话为指导，统一思想，结合实际，对加强和改进我省学校思想政治工作作出进一步部署。省委书记吴官正在会上讲了话，省委副书记、省长李春亭主持会议，副省长邵桂芳等出席了会议。

△省长李春亭在济南齐鲁宾馆会见了应邀来我省访问的以色列 UDI 公司总裁埃文·埃森伯格一行。双方就有关经贸合作事宜交换了意见。客人此次来访，旨在进一步加深 UDI 公司和我省之间传统的、良好的合作关系，寻求新的合作机会。副省长林书香参加了会见。

二十二日 省政府纪念“世界水日”研讨会在济南召开。副省长陈延明出席研讨会并讲话。

二十五至二十六日 全省机构改革工作会议在济南举行。会议传达贯彻了党中央、国务院关于地方机构改革的决定精神，研究部署全省各级党政机关机构改革工作。至此，我省机构改革工作全面正式启动。省委书记吴官正出席会议并讲话，省委副书记、省长李春亭代表省委、省政府作动员报告，副省长林廷生就机构改革方案作了说明。

二十七日 省长李春亭在省政府 201 会议室主持召开第 41 次省长办公会议，研究了

我省接收安置三峡工程外迁移民工作、我省轿车工业发展、“大舜”轮沉船打捞及省国际信托投资公司的有关问题等。副省长韩寓群、陈抗甫、林书香、林廷生、黄可华出席了会议，省长助理臧海强等列席了会议。

△全省森林防火工作电视电话会议召开，会议任务是贯彻落实好全国森林防火电视电话会议精神，部署今春我省森林防火工作。副省长林书香出席会议并讲话。

三十日 韩寓群副省长签发《山东省人民政府关于搞好煤炭工业改革和发展的通知》（鲁政发〔2000〕27号）。煤炭工业改革与脱困的目标是：到 2002 年，国有煤矿包括市地、县属煤矿，基本建立起现代企业制度。2000 年全省煤炭行业亏损补贴后实现不亏损；2001 年亏损补贴前实现不亏损；2002 年力争实现全部脱困。

△全省第五次全国人口普查领导小组会议在济南召开。会议收看了国务院第五次全国人口普查电视电话会议，听取了李岚清副总理重要讲话。省委副书记、省长李春亭就贯彻李岚清副总理讲话精神，做好第五次全国人口普查工作讲了话。副省长林书香出席了会议。

△省政府在济南召开参事工作会议，深入学习贯彻全国和我省“两会精神，传达贯彻江泽民、李鹏、李瑞环等领导同志对参事工作的重要题词和朱镕基总理的有关重要讲话，并针对今年参事工作的重点进行了研究部署。副省长林廷生出席会议并讲话。

三十一日 省长李春亭在省政府 201 会议室主持召开第 42 次省长办公会议，研究了当前教育工作有关问题、我省全国劳动模范和先进工作者推荐评选事宜和贯彻落实国务院《关于纠正地方自行制定税收先征后返政策的意见》的实施意见，以及《山东省建筑工程消防监督管理办法（草案）》和《山东省财政监督管理办法（草案）》。副省长韩寓群、邵桂芳、陈抗甫、林书香、林廷生、黄可华出席了会议，省长助理孙光远、臧海强等列席了会议。

（整理人：沃贞和）