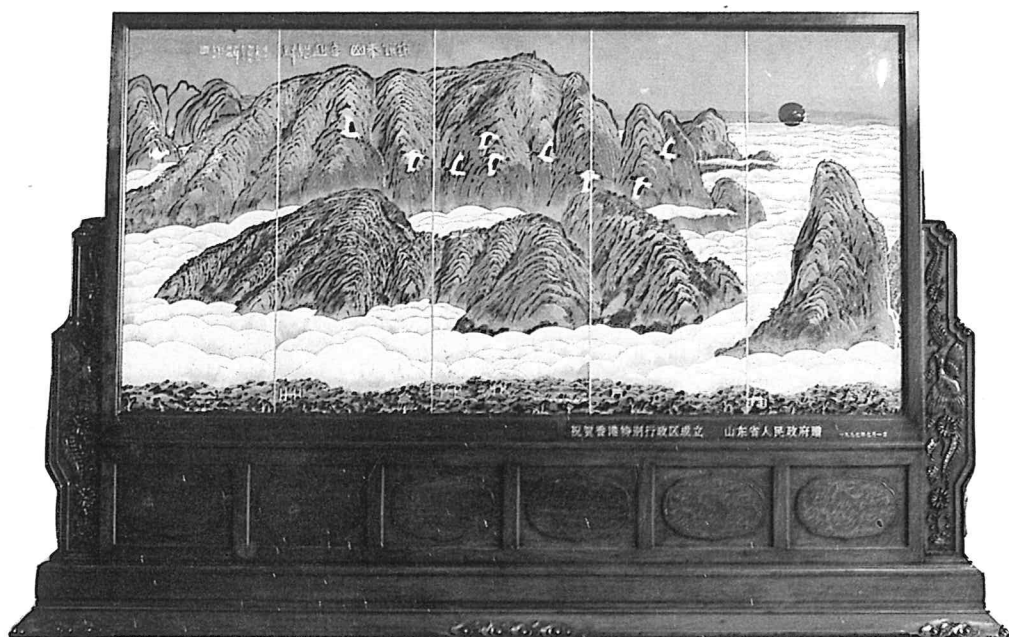




巍巍泰山 喜迎港归

山东政报

山东省人民政府主办

1997/ 7

中国共产党山东省人民政府办公厅机关第五次代表大会于1997年6月25日召开。省政府党组书记、副省长张瑞凤同志参加了这次大会，省政府党组成员、秘书长、办公厅党组书记林廷生同志致开幕词，省政府副秘书长兼办公厅主任、党组副书记王科三同志代表第四届机关党委作了工作报告，省政府副秘书长、办公厅党组成员王庆新同志致闭幕词。大会分别由省政府副秘书长、办公厅党组成员张华福、徐振基主持。

这次大会，继承和发扬了党的优良传统，贯彻了民主集中制的原则，充满着团结的气氛、民主的气氛和奋发进取的精神。大会认真听取、审议并通过了王科三同志所作的工作报告，要求广大党员、干部提高对大力加强机关党的建设和思想政治工作重要性的认识，进一步明确今后的奋斗目标，积极行动起来，结合本职工作，圆满完成办公厅的各项工作任务。大会还选举产生了第五届机关党的委员会和纪律检查委员会。

摄影、综合报道

邵 栋

副省长张瑞凤在大会上



省政府秘书长林廷生致开幕词



省政府副秘书长兼办公厅主任王科三作工作报告



《山东政报》(月刊)

1997年第7期

(总第117期)

《山东政报》编委会

主 任

林 廷 生

副 主 任

王 科 三

成 员

张华福 徐振基

王庆新 张 建

费云良 杨传升

周 齐 曹道泉

高占坤 朱茂民

王桂森 侯英民

张秋波 刘长允

张观道 方万勤

孙公准 张 俊

国务院令

- 农药管理条例(第216号)..... (1)
- 传统工艺美术保护条例(第217号)..... (5)
- 国务院关于修改《中华人民共和国计算机信息网络国际
联网管理暂行规定》的决定(第218号)..... (7)
- 国务院关于在香港特别行政区同时悬挂使用国旗区旗的
规定(219号)..... (9)

国务院部委令

- 企业法律顾问管理办法(第2号)..... (10)

国务院部委文件

- 关于印发《专利资产评估管理暂行办法》的通知(国专发管
字[1997]第67号)..... (12)
- 关于颁布《劳动就业服务企业产权界定规定》的通知(劳部
发[1997]181号)..... (15)

市地论坛

加强农村制度建设 推进民主法制进程

- 中共莱芜市委书记 张敬茂(17)
- 解放思想 加大措施 放手发展个体私营经济
- 泰安市委副书记、副市长 赵树丛(19)

工作研究

- “上粮下渔”沿黄经济带的开发和建设已时不我待.....
- 省海洋与水产厅副厅长 刘清真(21)
- 抓好信访工作应当把握的几个着力点
- 中共威海市委常委、荣成市委书记 张立新(24)
- 坚持搞好“三个”结合 加快教师住房建设步伐
- 临朐县副县长 张玉芹(27)
- 树立市场经济经营观念是国有商业银行摆脱困境的关键
- 丛颖超(29)

经济视野

加强山东上海经济技术合作 促进山东经济发展

- 省政府驻上海办事处副主任 苏兆顺(31)
- 学南方经验 促“两个转变” 推动蓬莱经济持续快速健康
发展..... 中共蓬莱市委委员会(33)

市县经济

推进农业产业化进程 加快农村经济发展

- 中共阳谷县委书记 安世银(36)

发布政令 交流经验

探讨理论 指导工作

《山东政报》社

社长:王科三

主编:费云良

副主编:张俊

通讯地址:济南市府前街1号

邮政编码:250011

开户银行:工商银行济南市历下区办事处

帐号:3008944512

电话:6062484

封面印刷:肥城印刷厂

内文印刷:山东省人民政府印刷厂

1997年7月22日出版

抓住机遇 加快发展 努力实现乡镇企业二次创业

.....邹平县县长 李炳众(39)

实施银杏带动战略 加速郯城经济腾飞

.....郯城县县长 慕增利(40)

经验交流

建立农民专业合作社 组织农民整体进入市场

.....宁津县县长 夏荣恩(42)

五莲商业发展之路五莲县副县长 王有远(44)

抓住“重点”突破“难点” 力促流动人口计生管理工作

向高层次发展嘉祥县副县长 吴德纯(45)

聊城地区实施再就业工程的实践与思考

聊城地委政研室 郭锁柱

聊城地区劳动局局长 徐淑满 (47)

调查研究

完善果园承包机制 发展果业规模经营

.....日照市东港区政府办公室(49)

决策参考

第三产业 大有作为孔庆亮(51)

关于综合减负的思考

学习中央减负《决定》的体会

.....杨建国(53)

文秘园地

立足服务 提高质量 增强政务信息参政议政效能

.....朱孝童(55)

庆香港回归专栏

庆香港回归省政府副秘书长 张建(56)

封面介绍

泰宝石金银镶嵌红木屏风诞生记

.....黄建华(57)

政务动态

山东省人民政府任免的工作人员名单 (59)

山东省人民政府大事记 (61)

农药管理条例

中华人民共和国国务院令

第一章 总 则

第 216 号

第一条 为了加强对农药生产、经营和使用的监督管理,保证农药质量,保护农业、林业生产和生态环境,维护人畜安全,制定本条例。

第二条 本条例所称农药,是指用于预防、消灭或者控制危害农业、林业的病、虫、草和其他有害生物以及有目的地调节植物、昆虫生长的化学合成或者来源于生物、其他天然物质的一种物质或者几种物质的混合物及其制剂。

前款农药包括用于不同目的、场所的下列各类:

(一) 预防、消灭或者控制危害农业、林业的病、虫(包括昆虫、蜱、螨)、草和鼠、软体动物等有害生物的;

(二) 预防、消灭或者控制仓储病、虫、鼠和其他有害生物的;

(三) 调节植物、昆虫生长的;

(四) 用于农业、林业产品防腐或者保鲜的;

(五) 预防、消灭或者控制蚊、蝇、蜚蠊、鼠和其他有害生物的;

(六) 预防、消灭或者控制危害河流堤坝、铁路、机场、建筑物和其他场所的有害生物的。

第三条 在中华人民共和国境内生产、经营和使用农药的,应当遵守本条例。

第四条 国家鼓励和支持研制、生产和使用安全、高效、经济的农药。

第五条 国务院农业行政主管部门负责全国的农药登记和农药监督管理工作。省、自治区、直辖市人民政府农业行政主管部门协助国务院农业行政主管部门做好本行政区域内的农药登记,并负责本行政区域内的农药监督管理工作。县级人民政府和设区的市、自治州人民政府的农业行政主管部门负责本行政区域内的农药监督管理工作。

国务院化学工业行政管理部门负责全国农药生产的统筹规划、协调指导、监督管理工作。省、自治区、直辖市人民政府化学工业行政管理部门负责本行政区域内农药生产的监督管理工作。

县级以上各级人民政府其他有关部门在各自的职责范围内负责有关的农药监督管理工作。

第二章 农药登记

第六条 国家实行农药登记制度。

生产(包括原药生产、制剂加工和分装,下同)农药和进口农药,必须进行登记。

第七条 国内首次生产的农药和首次进口的农药的登记,按照下列三个阶段进行:

(一) 田间试验阶段:申请登记的农药,由其研制者提出田间试验申请,经批准,方可进行田间试验;田间试验阶段的农药不得销售。

(二) 临时登记阶段:田间试验后,需要进行田间试验示范、试销的农药以及在特殊情况下需要使用的农药,由其生产者申请临时登记,经国务院农业行政主管部门发给农药临时登记证后,方可在规定的范围内进行田间试验示范、试销。

(三) 正式登记阶段:经田间试验示范、试销可以作为正式商品流通的农药,由其生产者申请正式登记,经国务院农业行政主管部门发给农药登记证后,方可生产、销售。

农药登记证和农药临时登记证应当规定登记有效期限;登记有效期限届满,需要继续生产或者继续向中国出售农药产品的,应当在登记有效期限届满前申请续展登记。

经正式登记和临时登记的农药,在登记有效期限内改变剂型、含量或者使用范围、使用方法的,应当申请变更登记。

总理:李 鹏

一九九七年五月八日

第八条 依照本条例第七条的规定申请农药登记时,其研制者、生产者或者向中国出售农药的外国企业应当向国务院农业行政主管部门或者经省、自治区、直辖市人民政府农业行政主管部门向国务院农业行政主管部门提供农药样品,并按照国务院农业行政主管部门规定的农药登记要求,提供农药的产品化学、毒理学、药效、残留、环境影响、标签等方面的资料。

国务院农业行政主管部门所属的农药检定机构负责全国的农药具体登记工作。省、自治区、直辖市人民政府农业行政主管部门所属的农药检定机构协助做好本行政区域内的农药具体登记工作。

第九条 国务院农业、林业、化学工业、卫生、环境保护、粮食部门和全国供销合作总社等部门推荐的农药管理专家和农药技术专家,组成农药登记评审委员会。

农药正式登记的申请资料分别经国务院农业、化学工业、卫生、环境保护部门和全国供销合作总社审查并签署意见后,由农药登记评审委员会对农药的产品化学、毒理学、药效、残留、环境影响等作出评价。根据农药登记评审委员会的评价,符合条件的,由国务院农业行政主管部门发给农药登记证。

第十条 生产其他厂家已经登记的相同农药产品的,其生产者应当申请办理农药登记,提供农药样品和本条例第八条规定的资料,由国务院农业行政主管部门发给农药登记证。

第三章 农药生产

第十一条 农药生产应当符合国家农药工业的产业政策。

第十二条 开办农药生产企业(包括联营、设立分厂和非农药生产企业设立农药生产车间),应当具备下列条件,并经企业所在地的省、自治区、直辖市化学工业行政管理部门审核同意后,报国务院化学工业行政管理部门批准;但是,法律、行政法规对企业设立的条件和审核或者批准机关另有规定的,从其规定:

- (一)有与其生产的农药相适应的技术人员和技术工人;
 - (二)有与其生产的农药相适应的厂房、生产设施和卫生环境;
 - (三)有符合国家劳动安全、卫生标准的设施和相应的劳动安全、卫生管理制度;
 - (四)有产品质量标准和产品质量保证体系;
 - (五)所生产的农药是依法取得农药登记的农药;
 - (六)有符合国家环境保护要求的污染防治设施和措施,并且污染物排放不超过国家和地方规定的排放标准。
- 农药生产企业经批准后,方可依法向工商行政管理机关申请领取营业执照。

第十三条 国家实行农药生产许可制度。

生产有国家标准或者行业标准的农药的,应当向国务院化学工业行政管理部门申请农药生产许可证。

生产尚未制定国家标准、行业标准但已有企业标准的农药的,应当经省、自治区、直辖市化学工业行政管理部门审核同意后,报国务院化学工业行政管理部门批准,发给农药生产批准文件。

第十四条 农药生产企业应当按照农药产品质量标准、技术规程进行生产,生产记录必须完整、准确。

第十五条 农药产品包装必须贴有标签或者附具说明书。标签应当紧贴或者印制在农药包装物上。标签或者说明书上应当注明农药名称、企业名称、产品批号和农药登记证号或者农药临时登记证号、农药生产许可证号或者农药生产批准文号以及农药的有效成份、含量、重量、产品性能、毒性、用途、使用技术、使用方法、生产日期、有效期和注意事项等;农药分装的,还应当注明分装单位。

第十六条 农药产品出厂前,应当经过质量检验并附具产品质量检验合格证;不符合产品质量标准的,不得出厂。

第四章 农药经营

第十七条 下列单位可以经营农药:

- (一)供销合作社的农业生产资料经营单位;
- (二)植物保护站;
- (三)土壤肥料站;
- (四)农业、林业技术推广机构;
- (五)森林病虫害防治机构;
- (六)农药生产企业;
- (七)国务院规定的其他经营单位。

经营的农药属于化学危险物品的,应当按照国家有关规定办理经营许可证。

第十八条 农药经营单位应当具备下列条件和有关法律、行政法规规定的条件,并依法向工商行政管理机关申请领取营业执照后,方可经营农药:

- (一) 有与其经营的农药相适应的技术人员；
- (二) 有与其经营的农药相适应的营业场所、设备、仓储设施、安全防护措施和环境污染防治设施、措施；
- (三) 有与其经营的农药相适应的规章制度；
- (四) 有与其经营的农药相适应的质量管理制度和管理手段。

第十九条 农药经营单位购进农药，应当将农药产品与产品标签或者说明书、产品质量合格证核对无误，并进行质量检验。

禁止收购、销售无农药登记证或者农药临时登记证、无农药生产许可证或者农药生产批准文件、无产品质量标准和产品质量合格证和检验不合格的农药。

第二十条 农药经营单位应当按照国家有关规定做好农药储备工作。

贮存农药应当建立和执行仓储保管制度，确保农药产品的质量和安全。

第二十一条 农药经营单位销售农药，必须保证质量，农药产品与产品标签或者说明书、产品质量合格证应当核对无误。

农药经营单位应当向使用农药的单位和个人正确说明农药的用途、使用方法、用量、中毒急救措施和注意事项。

第二十二条 超过产品质量保证期限的农药产品，经省级以上人民政府农业行政主管部门所属的农药检测机构检验，符合标准的，可以在规定期限内销售；但是，必须注明“过期农药”字样，并附具使用方法和用量。

第五章 农药使用

第二十三条 县级以上各级人民政府农业行政主管部门应当根据“预防为主，综合治理”的植保方针，组织推广安全、高效农药，开展培训活动，提高农民施药技术水平，并做好病虫害预测预报工作。

第二十四条 县级以上地方各级人民政府农业行政主管部门应当加强对安全、合理使用农药的指导，根据本地区农业病、虫、草、鼠害发生情况，制定农药轮换使用规划，有计划地轮换使用农药，减缓病、虫、草、鼠的抗药性，提高防治效果。

第二十五条 使用农药应当遵守农药防毒规程，正确配药、施药，做好废弃物处理和安全防护工作，防止农药污染环境和农药中毒事故。

第二十六条 使用农药应当遵守国家有关农药安全、合理使用的规定，按照规定的用药量、用药次数、用药方法和安全间隔期施药，防止污染农副产品。

剧毒、高毒农药不得用于防治卫生害虫，不得用于蔬菜、瓜果、茶叶和中草药材。

第二十七条 使用农药应当注意保护环境、有益生物和珍稀物种。

严禁用农药毒鱼、虾、鸟、兽等。

第二十八条 林业、粮食、卫生行政部门应当加强对林业、储粮、卫生用农药的安全、合理使用的指导。

第六章 其他规定

第二十九条 任何单位和个人不得生产未取得农药生产许可证或者农药生产批准文件的农药。

任何单位和个人不得生产、经营、进口或者使用未取得农药登记证或者农药临时登记证的农药。

进口农药应当遵守国家有关规定，货主或者其代理人应当向海关出示其取得的农药登记证或者农药临时登记证。

第三十条 禁止生产、经营和使用假农药。

下列农药为假农药：

- (一) 以非农药冒充农药或者以此种农药冒充他种农药的；
- (二) 所含有效成份的种类、名称与产品标签或者说明书上注明的农药有效成份的种类、名称不符的。

第三十一条 禁止生产、经营和使用劣质农药。

下列农药为劣质农药：

- (一) 不符合农药产品质量标准的；
- (二) 失去使用效能的；
- (三) 混有导致药害等有害成份的。

第三十二条 禁止经营产品包装上未附标签或者标签残缺不清的农药。

第三十三条 未经登记的农药，禁止刊登、播放、设置、张贴广告。

农药广告内容必须与农药登记的内容一致，并依照广告法和国家有关农药广告管理的规定接受审查。

第三十四条 经登记的农药，在登记有效期内发现对农业、林业、人畜安全、生态环境有严重危害的，经农药登记评审委员会审议一由国务院农业行政主管部门宣布限制使用或者撤销登记。

第三十五条 任何单位和个人不得生产、经营和使用国家明令禁止生产或者撤销登记的农药。

第三十六条 县级以上各级人民政府有关部门应当做好农副产品中农药残留量的检测工作。

第三十七条 禁止销售农药残留量超过标准的农副产品。

第三十八条 处理假农药、劣质农药、过期报废农药、禁用农药、废弃农药包装和其他含农药的废弃物，必须严格遵守环境保护法律、法规的有关规定，防止污染环境。

第七章 罚 则

第三十九条 有下列行为之一的，由农业行政主管部门按照以下规定给予处罚：

(一) 未取得农药登记证或者农药临时登记证，擅自生产、经营农药的，或者生产、经营已撤销登记的农药的，责令停止生产、经营，没收违法所得，并处违法所得1倍以上10倍以下的罚款；没有违法所得的，并处10万元以下的罚款；

(二) 农药登记证或者农药临时登记证有效期限届满未办理续展登记，擅自继续生产该农药的，责令限期补办续展手续，没收违法所得，可以并处违法所得5倍以下的罚款；没有违法所得的，可以并处5万元以下的罚款；逾期不补办的，由原发证机关责令停止生产、经营，吊销农药登记证或者农药临时登记证；

(三) 生产、经营产品包装上未附标签、标签残缺不清或者擅自修改标签内容的农药产品的，给予警告，没收违法所得，可以并处违法所得3倍以下的罚款；没有违法所得的，可以并处3万元以下的罚款；

(四) 不按照国家有关农药安全使用的规定使用农药的，根据所造成的危害后果，给予警告，可以并处3万元以下的罚款。

有前款第(四)项所列行为，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十条 有下列行为之一的，由省级以上人民政府化学工业行政管理部门按照以下规定给予处罚：

(一) 未经批准，擅自开办农药生产企业的，或者未取得农药生产许可证或者农药生产批准文件，擅自生产农药的，责令停止生产，没收违法所得，并处违法所得1倍以上10倍以下的罚款；没有违法所得的，并处10万元以下的罚款；

(二) 未按照农药生产许可证或者农药生产批准文件的规定，擅自生产农药的，责令停止生产，没收违法所得，并处违法所得1倍以上5倍以下的罚款；没有违法所得的，并处5万元以下的罚款；情节严重的，由原发证机关吊销农药生产许可证或者农药生产批准文件。

第四十一条 假冒、伪造或者转让农药登记证或者农药临时登记证、农药登记证号或者农药临时登记证号、农药生产许可证或者农药生产批准文件、农药生产许可证号或者农药生产批准文件号的，由农业行政主管部门收缴或者吊销农药登记证或者农药临时登记证，由化学工业行政管理部门收缴或者吊销农药生产许可证或者农药生产批准文件，由农业行政主管部门或者化学工业行政管理部门没收违法所得，可以并处违法所得10倍以下的罚款；没有违法所得的，可以并处10万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十二条 生产、经营假农药、劣质农药的，由农业行政主管部门或者法律、行政法规规定的其他有关部门没收假农药、劣质农药和违法所得，并处违法所得1倍以上10倍以下的罚款；没有违法所得的，并处10万元以下的罚款；情节严重的，由农业行政主管部门吊销农药登记证或者农药临时登记证，由化学工业行政管理部门吊销农药生产许可证或者农药生产批准文件；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十三条 违反工商行政管理法律、法规，生产、经营农药的，或者违反农药广告管理规定的，由工商行政管理机关依照有关法律、法规的规定给予处罚。

第四十四条 违反本条例规定，造成农药中毒、环境污染、药害等事故或者其他经济损失的，应当依法赔偿。

第四十五条 违反本条例规定，在生产、储存、运输、使用农药过程中发生重大事故，造成严重后果，构成犯罪的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，依法给予行政处分。

第四十六条 农药管理工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊、索贿受贿，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，依法给予行政处分。

第八章 附 则

第四十七条 中华人民共和国缔结或者参加的与农药有关的国际条约与本条例有不同规定的，适用国际条约的规定；但是，中华人民共和国声明保留的条款除外。

第四十八条 本条例自1997年5月8日起施行。

传统工艺美术保护条例

第一条 为了保护传统工艺美术，促进传统工艺美术事业的繁荣与发展，制定本条例。

第二条 本条例所称传统工艺美术，是指百年以上，历史悠久，技艺精湛，世代相传，有完整的工艺流程，采用天然原材料制作，具有鲜明的民族风格和地方特色，在国内外享有声誉的手工艺品种和技艺。

第三条 国家对传统工艺美术品种和技艺实行保护、发展、提高的方针。

地方各级人民政府应当加强对传统工艺美术保护工作的领导，采取有效措施，扶持和促进本地区传统工艺美术事业的繁荣和发展。

第四条 国务院负责传统工艺美术保护工作的部门负责全国传统工艺美术保护工作。

第五条 国家对传统工艺美术品种和技艺实行认定制度。符合本条例第二条规定条件的工艺美术品种和技艺，依照本条例的规定认定为传统工艺美术品种和技艺。

第六条 传统工艺美术品种和技艺，由国务院负责传统工艺美术保护工作的部门聘请专家组成评审委员会进行评审；国务院负责传统工艺美术保护工作的部门根据评审委员会的评审结论，予以认定和公布。

第七条 制作传统工艺美术产品的企业和个人，可以向当地县级人民政府负责传统工艺美术保护工作的部门提出要求保护的品种和技艺的申请，由省、自治区、直辖市人民政府负责传统工艺美术保护工作的部门审核后，向国务院负责传统工艺美术保护工作的部门推荐。

第八条 申请认定传统工艺美术品种和技艺的企业和个人，应当按照国务院负责传统工艺美术保护工作的部门的规定，提交完整、详实的资料。

第九条 国家对认定的传统工艺美术技艺采取下列保护措施：

- (一) 搜集、整理、建立档案；
- (二) 征集、收藏优秀代表作品；
- (三) 对其工艺技术秘密确定密级，依法实施保密；
- (四) 资助研究，培养人才。

第十条 传统工艺美术品种中的卓越作品，经国务院负责传统工艺美术保护工作的部门聘请专家组成评审委员会进行评审后，由国务院负责传统工艺美术保护工作的部门命名为中国工艺美术珍品（以下简称珍品）。

第十一条 国家对珍品采取下列保护措施：

- (一) 国家征集、收购的珍品由中国工艺美术馆或者省、自治区、直辖市工艺美术馆、博物馆珍藏。
- (二) 珍品禁止出口。珍品出国展览必须经国务院负责传统工艺美术保护工作的部门会同国务院有关部门批准。

第十二条 符合下列条件并长期从事传统工艺美术制作的人员，经评审委员会评审，国务院负责传统工艺美术保护工作的部门可以授予中国工艺美术大师称号：

中华人民共和国国务院令

第 217 号

现发布《传统工艺美术保护条例》，自 1997 年 5 月 20 日起施行。

总理：李 鹏

一九九七年五月二十日

(一) 成就卓越，在国内外享有声誉的；

(二) 技艺精湛，自成流派的。

第十三条 各级人民政府和有关部门、单位应当关心和支持工艺美术大师的创作，按照下列规定为他们创造良好的工作环境和条件：

(一) 工艺美术大师所在单位为其设立大师工作室；

(二) 工艺美术大师有权在其作品上篆刻姓名；

(三) 为工艺美术大师带徒传艺创造便利条件；

(四) 工艺美术大师的退休年龄可以按照国家有关规定适当推迟。

第十四条 县级以上人民政府有关部门对制作传统工艺美术品种特需的天然原料、材料，应当统筹规划、妥善安排。

第十五条 对制作传统工艺美术品种特需的宝石、玉石等珍稀矿种，国家依法加强保护，严禁乱采滥挖。

第十六条 国家鼓励地方各级人民政府根据本地区实际情况，采取必要措施，发掘和抢救传统工艺美术技艺，征集传统工艺美术精品，培养传统工艺美术技艺人才，资助传统工艺美术科学研究。

第十七条 对于制作经济效益不高、艺术价值很高并且面临失传的工艺美术品种的企业，各级人民政府应当采取必要措施，给予扶持和帮助。

第十八条 制作传统工艺美术产品的企业应当建立、健全传统工艺美术技艺的保护或者保密制度，切实加强对传统工艺美术技艺的管理。

从事传统工艺美术产品制作的人员，应当遵守国家有关法律、法规的规定，不得泄露在制作传统工艺美术产品过程中知悉的技术秘密和其他商业秘密。

第十九条 国家对在继承、保护、发展传统工艺美术事业中做出突出贡献的单位和个人，给予奖励。

第二十条 违反本条例规定，有下列行为之一的，由有关部门依照有关法律、行政法规的规定，给予行政处分或者行政处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

(一) 窃取或者泄露传统工艺美术技艺秘密的；

(二) 非法开采用于制作传统工艺美术的珍稀矿产资源或者盗卖用于制作传统工艺美术的珍稀矿产品的；

(三) 私运珍品出境的。

制作、出售假冒中国工艺美术大师署名的传统工艺美术作品的，应当依法承担民事责任；有关部门可以依照有关法律、行政法规的规定给予行政处罚。

第二十一条 本条例自发布之日起施行。

国务院关于修改《中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行规定》的决定

中华人民共和国国务院令

第 218 号

现发布《国务院关于修改〈中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行规定〉的决定》，自发布之日起施行。

总理：李 鹏

一九九七年五月二十日

国务院决定对《中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行规定》作如下修改：

一、第五条中“国务院经济信息化领导小组”修改为“国务院信息化工作领导小组”。

二、第八条增加一款，作为第二款：“接入单位拟从事国际联网经营活动的，应当向有权受理从事国际联网经营活动申请的互联单位主管部门或者主管单位申请领取国际联网经营许可证；未取得国际联网经营许可证的，不得从事国际联网经营业务”。

第八条第二款改为两款，分别作为第三款和第四款并修改为：“接入单位拟从事非经营活动的，应当报经有权受理从事非经营活动申请的互联单位主管部门或者主管单位审批；未经批准的，不得接入互联网络进行国际联网。”“申请领取国际联网经营许可证或者办理审批手续时，应当提供其计算机信息网络的性质、应用范围和主机地址等资料”。

第八条增加一款，作为第五款：“国际联网经营许可证的格式，由领导小组统一制定。”

三、第九条增加两款，分别作为第二款和第三款：“接入单位从事国际联网经营活动的，除必须具备本条前款规定条件外，还应当具备为用户提供长期服务的能力。”“从事国际联网经营活动的接入单位的情况发生变化，不再符合本条第一款、第二款规定条件的，其国际联网经营许可证由发证机构予以吊销；从事非经营活动的接入单位的情况发生变化，不再符合本条第一款规定条件的，其国际联网资格由审批机构予以取消”。

四、第十四条修改为：“违反本规定第六条、第八条和第十条的规定的，由公安机关责令停止联网，给予警告，可以并处 15000 元以下的罚款；有违法所得的，没收违法所得。”

本决定自发布之日起施行。

《中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行规定》根据本决定作相应的修正并作必要的文字修改后，重新发布。

中华人民共和国计算机信息网络 国际联网管理暂行规定

(1996年2月1日中华人民共和国国务院令第195号发
布 根据1997年5月20日《国务院关于修改〈中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行规定〉的决定》
修正)

第一条 为了加强对计算机信息网络国际联网的管理,保障国际计算机信息交流的健康发展,制定本规定。

第二条 中华人民共和国境内的计算机信息网络进行国际联网,应当依照本规定办理。

第三条 本规定下列用语的含义是:

(一) 计算机信息网络国际联网(以下简称国际联网),是指中华人民共和国境内的计算机信息网络为实现信息的国际交流,同外国的计算机信息网络相联接。

(二) 互联网络,是指直接进行国际联网的计算机信息网络;互联单位,是指负责互联网络运行的单位。

(三) 接入网络,是指通过接入互联网络进行国际联网的计算机信息网络;接入单位,是指负责接入网络运行的单位。

第四条 国家对国际联网实行统筹规划、统一标准、分级管理、促进发展的原则。

第五条 国务院信息化工作领导小组(以下简称领导小组),负责协调、解决有关国际联网工作中的重大问题。领导小组办公室按照本规定制定具体管理办法,明确国际出入口信道提供单位、互联单位、接入单位和用户的权利、义务和责任,并负责对国际联网工作的检查监督。

第六条 计算机信息网络直接进行国际联网,必须使用邮电部国家公用电信网提供的国际出入口信道。任何单位和个人不得自行建立或者使用其他信道进行国际联网。

第七条 已经建立的互联网络,根据国务院有关规定调整后,分别由邮电部、电子工业部、国家教育委员会和中国科学院管理。

新建互联网络,必须报经国务院批准。

第八条 接入网络必须通过互联网络进行国际联网。

接入单位拟从事国际联网经营活动的,应当向有权受理从事国际联网经营活动申请的互联单位主管部门或者主管单位申请领取国际联网经营许可证;未取得国际联网经营许可证的,不得从事国际联网经营业务。

接入单位拟从事非经营活动的,应当报经有权受理从事非经营活动申请的互联单位主管部门或者主管单位审批;未经批准的,不得接入互联网络进行国际联网。

申请领取国际联网经营许可证或者办理审批手续时,应当提供其计算机信息网络的性质、应用范围和主机地址等资料。

国际联网经营许可证的格式,由领导小组统一制定。

第九条 从事国际联网经营活动的和从事非经营活动的接入单位都必须具备下列条件:

- (一) 是依法设立的企业法人或者事业法人;
- (二) 具有相应的计算机信息网络、装备以及相应的技术人员和管理人员;
- (三) 具有健全的安全保密管理制度和技术保护措施;
- (四) 符合法律和国务院规定的其他条件。

接入单位从事国际联网经营活动的,除必须具备本条前款规定条件外,还应当具备为用户提供长期服务的能力。

从事国际联网经营活动的接入单位的情况发生变化,不再符合本条第一款、第二款规定条件的,其国际联网经营许可证由发证机构予以吊销;从事非经营活动的接入单位的情况发生变化,不再符合本条第一款规定条件的,其国际联网资格由审批机构予以取消。

第十条 个人、法人和其他组织(以下统称用户)使用的计算机或者计算机信息网络,需要进行国际联网的,必须通过接入网络进行国际联网。

前款规定的计算机或者计算机信息网络,需要接入接入网络的,应当征得接入单位的同意,并办理登记手续。

第十一条 国际出入口信道提供单位、互联单位和接入单位,应当建立相应的网络管理中心,依照法律和国

家有关规定加强对本单位及其用户的管理,做好网络信息安全管理,确保为用户提供良好、安全的服务。

第十二条 互联单位与接入单位,应当负责本单位及其用户有关国际联网的技术培训和管理教育工作。

第十三条 从事国际联网业务的单位和个人,应当遵守国家有关法律、行政法规,严格执行安全保密制度,不得利用国际联网从事危害国家安全、泄露国家秘密等违法犯罪活动,不得制作、查阅、复制和传播妨碍社会治安的信息和淫秽色情等信息。

第十四条 违反本规定第六条、第八条和第十条的规定的,由公安机关责令停止联网,给予警告,可以并处15000元以下的罚款;有违法所得的,没收违法所得。

第十五条 违反本规定,同时触犯其他有关法律、行政法规的,依照有关法律、行政法规的规定予以处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第十六条 与台湾、香港、澳门地区的计算机信息网络的联网,参照本规定执行。

第十七条 本规定自发布之日起施行。

国务院关于在香港 特别行政区同时升挂 使用国旗区旗的规定

根据《中华人民共和国国旗法》的有关规定,自1997年7月1日起,在香港特别行政区同时升挂、使用国旗和区旗时,按照下列规定执行:

一、凡国旗和区旗同时升挂、使用时,应当将国旗置于中心、较高或者突出的位置。

二、凡国旗和区旗同时或者并列升挂、使用时,国旗应当大于区旗,国旗在右,区旗在左。

三、列队举持国旗和区旗行进时,国旗应当在区旗之前。

中华人民共和国国务院令

第219号

《国务院关于在香港特别行政区同时升挂使用国旗区旗的规定》已经1997年6月5日国务院第58次常务会议通过,现予发布,自1997年7月1日起施行。

总理:李鹏

一九九七年六月五日

企业法律顾问管理办法

中华人民共和国国家经济贸易委员会令

第2号

第一条 为适应建立现代企业制度和
发展社会主义市场经济的需要，建立
健全企业法律顾问制度，规范企业法律
顾问工作，促进企业依法经营管理、依法
维护自身合法权益，制定本办法。

第二条 本办法所称企业法律顾
问，是指具有企业法律顾问执业资格，由
企业聘任并经注册机关注册后从事企业
法律事务工作的企业内部专业人员。

第三条 企业法律顾问是企业领导
人在法律方面的参谋和助手。其任务是：从事企业法律事务工作，促进企业依法经营管理和依法维护自身合法权益。

第四条 国家实行企业法律顾问执业资格制度。企业法律顾问执业资格制度属于职业资格证书制度。
企业法律顾问执业资格通过全国统一考试取得。取得企业法律顾问执业资格即取得受聘担任经济师专业技术职务的资格。

企业法律顾问执业资格制度按照人事部、国家经贸委和司法部发布的《企业法律顾问执业资格制度暂行规定》和企业法律顾问执业资格考试实施办法》执行。

企业法律顾问应当按规定进行注册。注册办法由国家经贸委另行制定。

第五条 企业设置企业法律事务机构的，在其机构内应当配备具有企业法律顾问执业资格的人员；未设置企业法律事务机构的，其聘用的专职独立从事企业法律事务工作的人员必须取得企业法律顾问执业资格。

未取得执业资格而在企业辅助从事企业法律事务工作的人员，称为助理企业法律顾问，其专业技术资格按国家有关规定通过考试或评定取得。

第六条 大型企业可以设置总法律顾问。总法律顾问是企业的高级管理人员，参与企业重大经营决策，全面负责企业法律事务。

第七条 企业根据经营管理和企业法律事务工作的需要，设置法律事务机构或者配备企业法律顾问。

国有独资和国有资产占控股地位的大型企业应当设置法律事务机构，中型企业应当配备企业法律顾问。

第八条 企业法律事务机构对企业领导人负责。

未设置企业法律事务机构的，企业法律顾问直接对企业领导人负责。

第九条 企业法律事务机构履行下列职责：

- (一) 协助企业领导人正确执行国家法律、法规，对企业重大经营决策提出法律意见；
- (二) 参与起草、审核企业重要的规章制度；
- (三) 管理企业合同，参加重大合同的谈判和起草工作；

现将《企业法律顾问管理办法》予以公布，自公布之日起施行。

国家经济贸易委员会主任：王忠禹

一九九七年五月三日

(四) 参与企业的合并、分立、破产、投资、租赁、资产转让、招投标及进行公司改建等涉及企业权益的重要经济活动，处理有关法律事务；

(五) 办理企业工商登记以及商标、专利、商业秘密保护等有关法律事务；

(六) 接受企业法定代表人的委托，代理企业的诉讼和非诉讼活动；

(七) 在境外上市的股份有限公司中，向董事会推荐企业法律顾问担任董事会秘书；

(八) 配合企业有关部门对职工进行法制宣传教育；

(九) 开展与企业生产经营有关的法律咨询；

(十) 负责企业外聘律师的选择、联络及相关工作；

(十一) 办理企业领导人交办的其他法律事务。

以上各项职责，企业可按目前实际情况和工作发展需要，由企业法律事务机构逐步履行。

未设置法律事务机构的企业，以上职责由企业法律顾问履行。

第十条 企业法律顾问享有下列权利：

(一) 对企业重大经营决策提出法律意见；

(二) 对企业违反法律、法规的行为，提出纠正意见和建议；

(三) 根据工作需要查阅本企业有关文件、资料及财务报表、统计报表等；

(四) 办理企业法律事务时，依法向有关单位或者个人调查情况、收集证据；

(五) 法律、法规和企业领导人授予的其他权利。

第十一条 企业法律顾问应当履行下列义务：

(一) 遵守国家法律、法规，恪守职业道德；

(二) 忠于职守，维护企业合法权益，为企业提供优质法律服务；

(三) 对所提出的法律意见、起草的法律文书以及办理的其他法律事务的合法性负责；

(四) 保守国家秘密和企业秘密。

第十二条 企业法律顾问可以根据自愿原则，依法成立企业法律顾问协会。

企业法律顾问协会的具体职责由其章程规定。

第十三条 企业应当支持企业法律事务机构和企业法律顾问依法履行职责，为其提供必要的工作条件。

第十四条 企业、企业法律顾问协会或者政府有关部门对忠于职守、在工作中做出显著成绩的企业法律顾问予以表彰和奖励。

第十五条 企业法律顾问利用工作上的便利谋取私利、违法乱纪或者因玩忽职守给企业造成损失的，应当依法追究其行政责任、民事责任；构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

第十六条 事业单位从事生产经营活动需设置法律事务机构或者配备法律顾问的，可以参照本办法执行。

第十七条 各级经贸委（经委、计经委）和国务院有关行业主管部门根据各自的职责范围对本办法的实施进行组织指导和监督检查。

第十八条 本办法自发布之日起施行。

中国专利局、国家国有资产管理局 关于印发《专利资产评估管理暂行办法》的通知

国专发管字〔1997〕第67号

各省、自治区、直辖市、计划单列市、国务院各部委专利管理机关、国有资产管理局（办公室）：

为加强对专利资产评估工作的管理，规范专利资产评估行为，维护有关当事人和社会公众的合法权益；为落实国家国有资产管理局、中国专利局发布的《关于加强专利资产评估管理工作若干问题的通知》（国资办发〔1996〕49号），特制定《专利资产评估管理暂行办法》。现印发给你们，请结合实际，认真做好专利资产评估管理工作。执行中有什么问题、建议，请及时报告中国专利局和国家国有资产管理局。

特此通知。

中华人民共和国专利局
国家国有资产管理局
一九九七年四月二十日

专利资产评估管理暂行办法

（一九九七年四月二十日）

第一章 总 则

第一条 根据国家有关法律、法规以及国家国有资产管理局、中国专利局《关于加强专利资产评估管理工作若干问题的通知》（国资办发〔1996〕49号）（以下简称《通知》），制定本办法。

第二条 专利资产的评估，适用《通知》及本办法。

第三条 《通知》及本办法中所称的专利资产是指专利权、专利申请权以及与之相关的资产。

第四条 专利资产占有单位发生《通知》第一条、第二条规定情形的，应当委托从事专利资产评估业务的评估机构进行专利资产评估。

专利资产占有单位发生《通知》第一条、第二条规定以外情形需要进行专利资产评估的，可以委托从事专利资产评估业务的评估机构进行专利资产评估。

第五条 中国专利局和国家国有资产管理局认为必要时，可以组织或会同有关部门共同组织对重大的专利资产项目进行评估。

第六条 国家国有资产管理局和中国专利局共同管理专利资产评估工作。

第七条 专利资产评估操作规范及有关参数、标准，由国家国有资产管理局和中国专利局共同制定。

第二章 专利资产评估机构管理

第八条 申请设立专利资产专职评估机构，应当具备下列条件：

（一）符合国家国有资产管理局的有关规定；

(二)符合《通知》第五条规定的专职人员不少于3人。

其他评估机构从事专利资产评估业务的,应当拥有符合《通知》第五条规定的专职或兼职人员不少于2人。

第九条 申请设立专利资产专职评估机构,应当提交下列文件:

- (一)专利资产专职评估机构资格申请表;
- (二)专利资产专职评估机构的组织章程;
- (三)专利资产专职评估机构专职人员名单、专业技术职务资格证书和专业培训证书复印件;
- (四)法定代表人的简历;
- (五)两个以上专利资产评估模拟案例;
- (六)国家国有资产管理局和中国专利局要求的其他材料。

第十条 国务院各部门申请设立专利资产专职评估机构的,首先应将申请文件报中国专利局。

地方申请设立专利资产专职评估机构的,首先应将申请文件报所在地的省、自治区、直辖市专利管理机关。

中国专利局和专利管理机关自收到完备的申请文件之日起,两个月内做出审核决定,并转由同级国有资产管理部门组织审批,对符合条件的颁发国家国有资产管理局统一印制的资产评估资格(专利)证书,并由国家国有资产管理局与中国专利局联合公告。

第十一条 专利资产专职评估机构有下列情形之一的,应当在办理完有关手续后30个工作日内报中国专利局备案:

- (一)获得专利资产评估机构资格;
- (二)终止专利资产评估机构资格;
- (三)机构名称、住所、法定代表人或符合《通知》第五条规定的专职或兼职人员发生变更;
- (四)中国专利局要求备案的其他情形。

第十二条 专利资产专职评估机构依本办法第十一条的规定进行备案时,应提交下列文件:

- (一)资产评估资格证书复印件;
- (二)企业法人营业执照复印件;
- (三)机构法人代表有关证明材料;
- (四)中国专利局要求的其他文件。

第十三条 从事专利资产评估业务的专职评估机构应接受国家国有资产管理局和中国专利局的业务指导和年度检查。

第三章 专利资产评估人员管理

第十四条 《通知》第五条规定的专业培训由国家国有资产管理局和中国专利局共同举办或委托省级国有资产管理部门、专利管理机关,国务院各部门国有资产管理部门、专利管理机关承办。

第十五条 《通知》第五条规定的专业培训应包括有关资产评估知识及相关专利知识的培训。

第十六条 《通知》第五条规定的从业人员应当具备财政、会计、金融、经济、工程技术专业本科以上学历或从事资产评估、专利管理、专利代理工作两年以上。

第十七条 专利资产专职评估机构中符合《通知》第五条规定的从业人员应经过国家国有资产管理局和中国专利局共同考核,考核合格的由国家国有资产管理局和中国专利局颁发专利资产评估人员考核合格证书。

其他评估机构中符合《通知》第五条规定的从业人员由国家国有资产管理局和中国专利局颁发专利资产评估培训合格证书。

持有专利资产评估人员考核合格证书的人员有权依法申请开办专利资产专职评估机构,专利资产评估人员考核合格证书是申请开办专利资产专职评估机构的必备文件。

中国专利局对培训合格和取得专利资产评估人员考核合格证书的人员实行登记备案制度。

从事专利资产评估业务的人员应定期接受有关的专业培训。

第十八条 《通知》第五条规定的从业人员不应同时在两家以上评估机构从事专利资产评估业务。

第四章 专利资产评估业务管理

第十九条 委托对专利资产进行评估的当事人应当向受委托的评估机构提交专利管理机关出具的有效专利证

明文件。

当事人不能提交有效证明文件的，应按专利管理的有关规定，到所在地的省、自治区、直辖市专利管理机关或主管部委的专利管理机关办理确权手续。

第二十条 委托对专利资产进行评估的当事人按本办法第十九条的规定向专利管理机关提出确权申请时，应当提交下列文件：

- (一) 法定代表人或本人签署的确权申请；
- (二) 专利资产确权登记表；
- (三) 被评估专利资产的专利证书、受理通知书、有关资料的复印件；
- (四) 单位营业执照、登记证件或个人居民身份证的复印件；
- (五) 专利管理机关要求的其他文件。

第二十一条 专利管理机关自收到完备的确权申请文件之日起 30 个工作日内，应做出确权决定，下达专利资产确权通知书及有关证明文件。

专利管理机关应将下达的专利资产确权通知书报中国专利局备案。

第二十二条 从事专利资产评估业务的评估机构应当在专利资产评估结束后 1 个月内，将评估结果报送中国专利局备案，中国专利局负有对备案资料保密的义务。

整体资产或其他形式的资产评估中涉及专利资产的，适用本条第一款的规定。

第二十三条 从事专利资产评估业务的评估机构报送评估结果备案的，应当提交下列文件：

- (一) 专利资产评估结果备案报告；
- (二) 加盖评估机构公章的专利资产评估合同复印件；
- (三) 专利资产确权通知书复印件；
- (四) 有直接从事该项评估工作的符合《通知》第五条规定并取得专利资产评估人员考核合格证书的评估人员签署的专利资产评估结果报告书；
- (五) 国有资产管理部门下达的评估结果确认通知书复印件。

第二十四条 中国专利局收到专利资产评估结果备案登记资料后对提交的资料进行核查，资料齐备者，予以备案。

第二十五条 专利管理机关在委托从事专利资产评估业务的评估机构对专利纠纷的标的进行评估时，应出具专利纠纷标的评估委托书。

第二十六条 从事专利资产评估业务的评估机构应当保证其出具的专利资产评估报告书的真实性和合法性，保证其评估结果的真实、可信、公正、合法。

第五章 罚 则

第二十七条 专利资产占有单位和从事专利资产评估业务的评估机构及从业人员违反本办法的，按国家有关规定处理。

第六则 附 则

第二十八条 专利资产评估实行有偿服务，评估收费参照国家有关规定执行。

专利资产评估收费实行谁委托谁付费的原则，法律法规另有规定的除外。

第二十九条 本办法由中国专利局和国家国有资产管理局负责解释。

第三十条 本办法自发布之日起施行。

劳动部、国家国有资产管理局、国家税务局 关于颁布《劳动就业服务企业 产权界定规定》的通知

劳部发[1997]181号

各省、自治区、直辖市劳动（劳动人事）厅（局）、国有资产管理局、地方税务局，国务院有关部委、直属机构：

劳动部、国家国有资产管理局、国家税务总局制定了《劳动就业服务企业产权界定规定》，现予颁布，请遵照执行。

中华人民共和国劳动部

国家国有资产管理局

国家税务总局

一九九七年五月二十九日

劳动就业服务企业产权界定规定

第一条 为了明晰劳动就业服务企业（以下简称劳服企业）产权关系，保障国家、集体和其他资产所有者的合法权益，促进劳服企业健康发展，进一步发挥其为就业服务的作用，根据国家有关法律、法规和《城镇集体所有制企业、单位清产核资产权界定暂行办法》，制定本规定。

第二条 本规定所称劳服企业是依法持有《劳动就业服务企业证书》，并经工商行政管理机关核准登记的企业。

第三条 劳服企业产权界定系指按照国家有关法律、法规规定，明确劳服企业财产所有权归属的一种法律行为。

第四条 劳服企业使用主办或扶持单位提供的资金、厂房、实物及无形资产等资产，凡事先约定为投资关系、债权债务关系或无偿资助关系的，按约定界定产权；没有约定的，按下列规定处理：

（一）劳服企业开办初期和发展过程中，使用主办或扶持单位为解决职工子女和富余人员就业提供的厂房、设备和其他实物资产、无形资产及所形成的收益，应归劳服企业集体所有；

（二）主办或扶持单位及其所属人员将其发明、专利技术（非职务发明、专利除外）以及其他无形资产带给劳服企业所形成的资产，应归劳服企业集体所有；

（三）劳服企业使用主办或扶持单位的设备、房屋等实物资产，凡主办或扶持单位收取的折旧、资产占用费、管

理费及其他费用或实物计价之和达到或超过其资产净值的,该实物资产及其形成的资产,归劳服企业集体所有;没有超过其资产净值的剩余资产,按本规定第十三条处理。

第五条 劳服企业按照国家法律、法规规定所享受的免税、减税、税前还贷和以税还贷等优惠政策,其所得及形成的资产,1993年6月30日前形成的,其产权归劳服企业集体所有;1993年7月1日后形成的,国家对其规定专门用途的,从其规定;没有规定的,按集体企业各投资者所拥有财产(含劳动积累)的比例确定产权归属。

第六条 劳服企业使用银行贷款、国家借款、主办单位借款等借贷资金形成的资产,其产权归劳服企业集体所有。主办或扶持单位为劳服企业使用的贷款和借款提供了担保,并履行了连带责任的,须确定主办或扶持单位和劳服企业之间的债权债务关系。

第七条 凡劳服企业按照国家有关规定使用属于主办或扶持单位提供的生产经营场地,应缴纳土地使用占用费或租赁费,其生产经营场地,该劳服企业有权继续使用。

第八条 劳服企业联合经济组织投资及其形成的资产,归劳服企业联合经济组织集体所有。

第九条 劳服企业使用公益金所形成的资产,归劳服企业劳动者集体所有。

第十条 劳服企业资产中个人投资及其投资收益所形成的资产,应归投资者所有。

第十一条 劳服企业资产中接受无偿资助的资产,归劳服企业集体所有,难以明确投资主体的,其产权暂归劳服企业劳动者集体所有。

第十二条 劳服企业资产中界定为国有资产的,原主办或扶持单位不得无故抽回,该劳服企业继续有偿使用。

第十三条 劳服企业使用国有资产,可按下列方式之一处理:

(一) 作为安置主办或扶持单位富余人员及失业人员的扶持条件;

(二) 由劳服企业一次付清或分期付款;

(三) 按国家有关规定作为投资;

(四) 按国家规定交纳不高于同期银行贷款利率的资产占用费,或按约定交付租金。

第十四条 劳服企业资产已被平调、侵吞或无偿占用的,应依据国务院第66号令《劳动就业服务企业管理规定》和本规定进行产权界定,凡界定为劳服企业集体资产的,应按有关规定办理有关手续。

劳服企业集体所有制性质发生变化时,应依法进行产权界定。凡界定为劳服企业集体资产的,应由行业部门劳服企业管理机构或当地劳动行政部门将该资产用于兴办劳服企业,安置就业。

第十五条 劳服企业日常的产权界定由各级劳动行政部门会同同级国有资产管理部门、地方税务部门进行。行业部门劳服企业管理机构应组织好本行业劳服企业的清产核资工作,并参与有关部门组织的产权界定。

劳服企业清产核资中产权界定具体工作程序,按照财政部、国家经贸委、国家税务总局下发的《城镇集体所有制企业、单位清产核资产权界定工作的具体规定》执行。

第十六条 劳服企业资产中凡界定为集体、个人或其他投资者所有的,由地方税务部门进行资产核实,由当地劳动行政部门核准登记,并报地方有关部门备案;界定为国有资产的,须经当地劳动行政部门审核,并由地方税务部门进行资产核实,由国有资产管理部门核准登记。

第十七条 劳服企业产权界定过程中与主管单位发生产权纠纷时,由当地劳动行政部门会同同级国有资产管理部门、地方税务部门进行调解和裁决。当事人对裁决不服的,可以提请行政复议和行政诉讼。

第十八条 实行股份合作制的劳服企业和新开办的劳服企业,应按本规定进行产权界定。

第十九条 凡违反本规定,阻挠、抵制或破坏劳服企业产权界定工作的,由劳动行政部门、国有资产管理部门和地方税务部门给予警告,责令其改正,并可建议企业主管部门对有关负责人员给予行政处分;构成犯罪的,提请司法机关依法追究其刑事责任。

第二十条 本规定颁布前出台的有关规定中,凡与本规定条款有抵触的,一律以本规定为准。

第二十一条 本规定自颁布之日起施行。

加强农村制度建设推进民主法制进程

中共莱芜市委书记 张敬茂

为推进农村民主法制建设进程,近年来,我们狠抓农村制度建设,推动农村基层管理工作逐步走上民主化、制度化、法制化的轨道,从而较好地解决了农民群众普遍关心的热点、难点和疑点问题,密切了党群干群关系,维护了社会稳定,促进了农村经济及农村各项工作的顺利发展。

一、适应形势发展,健全完善农村制度

随着社会主义市场经济的发展,农村政治、经济、社会生活和农民的思想观念、行为方式发生了很大变化。同时,由于分散经营,农村经济和社会事务的管理工作也日趋复杂。要实现农村大局稳定、经济发展、社会进步,必须扬弃计划经济条件下农村基层工作的管理办法,抓住制度建设这个具有长远性、根本性的环节,不断强化农村基层管理工作,切实做到“有章理事”,以法治村。因此,建立地级市四年多来,我市各级都十分重视抓好农村制度建设,归纳起来主要建立健全了以下几方面的制度。

(一)党建工作制度。全市广大农村基层党组织普遍建立健全了党支部任期目标责任制、党支部议事规则及办事程序、廉政建设制度、党的“三会一课”、党员年度目标管理、党员联户和民主评议党员等制度。通过这些制度的落实,党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用得到了较好的发挥,有力地推动了农村各项工作的开展。目前,全市1070个村级支部(总支、党委)班子中,一类、二类占98%,后进班子只占2%。钢城区城子坡街道办事处张庄村坚持“围绕经济抓党建,抓好党建促发展”,完善落实了党支部任期目标责任制和党员干部分工负责制,并做到定期考核,奖惩及时兑现,有力地推进了全村两个文明建设。1996年,这个村经济总收入达到1.7亿元,人均纯收入3652元,村办企业上交国家税金100多万元。目前全村已有85%的农户住进了小康楼,成为市级文明村。

(二)经济管理制度。各级都加强了对村级经济的

管理,普遍建立健全了农村经济管理制度,主要包括劳动积累、土地管理、村级服务、农村财务双代管、用电管理、民主理财、企业管理等方面的制度。钢城区政府去年印发的《农村财务管理制度》,对审计和记帐、农村财务检查、现金管理、固定资产管理、材料物资低值易耗品管理、开支审批、财务公开、档案管理等都作了明确规定。所辖的乡镇(办事处)也都联系各自的实际,进一步落实农村财务管理制度,实行村级财务帐前审计,村里的各项收支情况,每月5日前,由村会计携带帐簿、凭证到乡镇(办事处)经管站,由审计人员对收支单据进行审查,符合制度要求的编制月结表,经管站备案;不符合制度要求的,经审计人员调查核实后,按照《山东省农村集体经济审计条例》进行处理。对财务收支情况,各村半年一次向村民张榜公开,年底向村民发放“明白纸”。莱城区牛泉镇积极探索新形势下农村财务制度建设的新路子,从去年开始,实行农村财务双代管制度,将村级帐务和集体资金由各村分散管理改为镇统一代管,帐务实行总帐控制,按村建档,设立专柜存放管理。村提留等集体资金在坚持所有权、使用权不变的前提下,将所有权、使用权与管理权适当分开,统一记帐,按月公布帐目。这一制度的实行,较好地解决了村级财务混乱的问题,群众对集体财务状况能够及时了解,“给了群众一个明白,还了干部一个清白”,进一步密切了党群、干群关系。

(三)精神文明建设制度。全市各乡镇、村都不同程度地建立健全了精神文明建设方面的制度,主要包括社会治安、村风民俗、文化、教育、卫生、邻里关系、婚姻家庭、尊老爱幼、计划生育等方面的制度。钢城区城子坡街道办事处坚持从社会治安综合治理等基础性工作抓起,出台了《关于加强治保工作建设的实施方案》,各村和居委会建立健全了《农村治保会管理规则》、《夜间巡逻制度》、《治保人员岗位责任制》、《处理民事纠纷登记制度》及《奖惩制度》等。在具体工作中,

办事处坚持实施“一月一调度，一季一总结，一案一奖励”制度，落实了部门和基层单位的治安责任，全处连续5年无重大刑事案件发生，被列为全市第一批安全示范小区。里辛镇把移风易俗作为农村精神文明建设的重要内容来抓，出台了移风易俗有关《规定》，严禁婚丧事大操大办，受到广大群众的普遍欢迎。

在加强上述三方面制度建设的同时，绝大多数村还狠抓了民主管理制度建设，建立健全了《民主议事规则和程序》、《村民代表议事制度》、《重大村务公开制度》等，在重要村务（包括各类集体项目承包合同的完善、村级建设所需重大财务支出、村民应尽各项义务、宅基地划分、社会秩序管理和村级各项制度的完善等）决策过程中，先由村“两委”集体研究提出初步方案，经党员和村民代表讨论，并广泛征求村民意见，最后张榜公开付诸实施。这样，既增强了决策的民主性，也调动了群众的积极性，提高了实施决策的时效性。莱城区羊里镇仪封村从1985年开始建立了村民议事会制度，议事会由110名代表组成（代表由村民推荐产生，占全村总人口的3.5%），一般每月召开一次会议，进行村里重大事情的研究、决策，村民既有决策权，又有否决权，实施对村级管理的监督权。村民议事会成立以来，已先后对村两委的50多项决策进行了评议，其中议决的30多项，否决的10多项，使村级管理逐步走上了制度化、民主化、规范化的路子。

二、突出抓“三点”，搞好制度建设

（一）抓基点，充分发扬民主，制定完善各项制度。在制度建设上，各级坚持走群众路线，把制定制度的过程作为宣传群众、联系群众的过程，广泛征求多数群众的意见，从而保证了各项制度的群众性和可操作性。钢城区寨子乡寨子村在民营经济发展上，村两委通过多次征取村民代表的意见，采取“先放水养鱼、后提取服务费用”的办法，村与农户签订合同，严格按合同兑现，推动了全村民营经济的发展，达到了人人有活干、家家有收入。自1994年以来，全村发展小翻砂铸造70多户，不仅增加了农民收入，而且壮大了村集体经济实力，增强了地方财政收入。

（二）抓难点，干部以身作则，带头落实好各项制度。要使各项制度建立之后切实得到落实，干部带头，身体力行，至关重要。为此，必须建立保证农村各项制度落到实处的制度，让群众监督村干部按制度办事。在这方面，各乡镇、村都进行了积极探索，取得了较好的效果。莱城区口镇有46个村，自1990年以来，坚持在

每年的支部班子整顿和村“两委”班子换届选举中，开展述职活动，村“两委”成员向党员和村民汇报一年来或任职期间执行各项制度和开展工作的情况，由群众对每一名成员进行评议。这样一来，绝大多数村干部都能自觉遵守各项制度，从而保证了各项制度的落实，促进了工作开展。

（三）抓亮点，推广经验，完善制度。加强农村制度建设同其它工作一样，也要注意抓“亮点”，即培养树立典型，总结先进经验，指导面上的工作。钢城区学习莱城区牛泉镇农村财务双代管的经验，联系本区实际，制定了农村务帐前审计制度，通过一年多的实践，取得了良好的效果。里辛镇学习推广邹城市的经验，结合加强党风廉政建设，制定了乡镇干部六不准、村级政务七公开、村干部约法八章的《六、七、八小立法》，通过落实，进一步规范了村干部的行政行为，提高了干部的整体素质。

三、加大工作力度，切实做到“有章理事”

实践证明，在新的历史时期，抓好农村制度建设，对于推进农村民主法制建设，逐步实现干部群众双向管理、自主管理、依法管理，化解各类人民内部矛盾，提高党和政府的威信，具有重要的现实意义。因此，在今后工作中，我们要按照江泽民总书记关于加强农村基层组织建设，主要是做到“有人管事，有钱办事，有章理事”的要求，遵照省委的安排与部署，继续下大力气抓好农村制度建设。第一，加强对制度建设工作的领导。市委、市政府及区、乡党委、政府都要把农村制度建设切实抓在手上，作为农村经济发展、社会稳定、密切党群干群关系的关键措施来抓，定期了解、督促检查农村各项制度建设的情况，用制度规范农村各项工作。第二，本着“要精、要管用”的原则，健全和梳理农村的各项制度。在制定制度过程中，努力保持农村的各项制度与国家的法律法规相一致，与党的路线、方针、政策相一致。同时结合农村改革和形势发展的需要，对农村现有多而滥的制度，认真加以梳理，该完善的完善，该健全的健全，该取消的取消，努力增强各项制度的实用性和可操作性。第三，下大力气，抓好落实。一是抓好对农村干部的教育，使广大农村干部带头落实制度，按制度办事；同时要落实好农村干部的待遇问题，解除后顾之忧。二是搞好群众的宣传教育，使广大农民自觉地按制度办事，维护自身合法权益，严格履行各项义务。三是严格实行考核，定了就办，办就办好，按制度搞好奖惩兑现，确保农村工作政令畅通，有章可循。

解放思想

加大措施

放手发展个体私营经济

泰安市委副书记、副市长 赵树丛

改革开放以来,特别是近几年来,我市各级坚持多种经济成份并存、共同发展的方针,不断完善政策措施,加大工作力度,个体私营经济有了长足的发展。1996年底,全市个体工商户已发展到15.3万余户,私营企业2701家,私营有限公司523家,从业人员38万人,注册资金12.4亿元;去年全年实现产值19.8亿元,营业额51.2亿元,商品零售额38.5亿元,上缴国家税费1.32亿元(其中税金6806万元)。经营规模、领域不断扩大,涌现出了一批注册资金百万元以上、甚至千万元的个体私营经济大户,经营领域由单一的流通行业发展到贸、工、农、建筑、建材、餐饮、服务等十几个行业;组织形式、经营目标发生了重大变化,私营有限公司应运而生,联合经营茁壮成长,个体经营不再是单纯地为了脱贫致富,而是为了创大业、求得更大的发展;经营方式由一家一户粗放型经营向膨胀规模集约化经营转变,经营质量和效益不断提高。总的看,我市个体私营经济虽有较大发展,但与社会主义市场经济发展的要求,与省内外先进地市相比,还有很大差距,突出表现为数量比较少,规模比较小,结构不合理,档次不够高。加快经济发展,实现“九五”计划和2010年远景目标,必须进一步加大措施,放手发展个体私营经济,促其上规模、上档次、上水平。

一、放手发展个体私营经济,应该进一步解放思想,更新观念

1、在发展观念上解放思

想,充分认识发展个体私营经济有利于壮大地方经济实力、增加地方财政收入。十四届三中全会《决定》明确提出,“坚持以公有制为主体、多种经济成份共同发展的方针。在积极促进国有经济和集体经济发展的同时,鼓励个体、私营、外资经济发展,并依法加强管理”。发展个体、私营经济绝不是权宜之计,而是党和国家的一项长期政策,是发展社会生产力的重要任务之一,也是建立社会主义市场经济体制的客观要求。实践证明,个体、私营经济不仅是公有制经济的有益补充,而且是国民经济的重要组成部分;不仅有利于增加财政收入,增强综合经济实力,而且已成为国民经济的一个新的增长点、增长链。1996年,我市个体私营经济占工农业总产值的比重达4.5%,上缴财政收入占全市财政收入的13.35%。东平县个体私营经济实现的税收占本县财政收入的29.6%。

2、在富民观念上解放思想,充分认识发展个体私营经济是强国富民的有效途径。为人民群众谋利益,使人民群众尽快富裕起来,生活水平得到改善和提高,是我们一切工作的出发点和立足点。到本世纪末实现小康,2010年基本实现现代化,个体私营经济的发展是一支不可忽视的重要力量。东平县银山镇原是一个有名的贫困乡镇,近几年通过发展个体建材业,使很多群众脱贫致富,人均收入达到2000多元,涌现出许多十万元户、几十万元户。旧县乡大力发展个体地瓜加工,去年全乡加工地瓜12亿斤,淀粉加工户人均收入达到4000多元。

3、在就业观念上解放思想,充分认识发展个体私营经济是吸纳城乡劳动力的重要渠道。近年来,我市通过不断发展壮大个体私营经济,安置了大量的城乡剩余劳动力,个体私营企业现有从业人员已占全市劳动力的11%。随着国有企业改革的深化和农业产业化推进,将有大批的下岗职工需要安置和大批农村剩余劳动力向非农产业转移。据资料介绍,建设项目每60—80万元的投资,才创造一个就业岗位。因此,单靠国有和乡镇企业是解决不了的,必须通过政策引导和积极扶持,大力发展个体私营经济,为剩余劳动力提供大量的就业机会,创造新财富。

4、在服务观念上解放思想,充分认识发展个体私营经济对繁荣城乡市场和方便群众生活的重要作用。为人民群众的生产和生活服务,是我们的一项基本职责,也是一个广阔的市场领域。随着市场经济的发展,个体私营经济在投资少、见效快的服务领域迅猛发展,以方便灵活、效率高赢得优势,加快了物资、资金、信息的流转速度,促进了社会服务体系的完善。目前,个体私营经济已成为城乡市场经营和便民服务的主体,在市场资源配置、丰富人民生活需求等方面,发挥

着不可替代的作用。

二、放手发展个体私营经济，应该发挥优势，做好“四个结合”的文章

1、发展个体私营经济与推进农业产业化相结合。我市农业基础较好，农副产品资源丰富，尽快使资源优势转化为商品优势、经济优势，大有文章可做。应紧紧围绕推进农业产业化进程，引导个体、私营企业与农户以股份制、生产经营合作制等形式联合起来，开展贸工农一体化经营。围绕农林牧渔业开发和农产品深加工，鼓励和引导个体私营企业积极兴办农场、林场、养殖场，发展种养大户，兴办农产品加工企业，搞好大宗农产品的加工和精深加工，提高效益；实施“一村一品，一乡一业”，形成专业化、规模化、系列化生产的格局。围绕培育发展农产品市场体系，加快农贸市场特别是专业批发市场建设，组织引导个体私营企业搞好农产品运销。围绕农村社会化服务体系建设，鼓励和支持个体私营业户兴办为农民产前、产中、产后服务的各类经营服务实体，不断拓宽服务领域，壮大经营实力，提高服务水平。

2、发展个体私营经济与经济结构调整相结合。调整结构，提高效益，加快发展，是今后一项长期的战略任务。个体私营经济作为整个经济的重要组成部分，应与经济结构调整紧密结合，配套联动。组织引导个体私营企业，根据“突出工业、提高农业、搞活商业、注重效益、加快发展”的总体要求，大力发展与一、二产业配套的相关行业。鼓励和支持个体私营企业特别是经营大户，抓住经营结构的有利时机，加强与大中型企业的联合与协作，利用对方的人才、技术、信息、设备来武装自己，兴办一些与之配套、投资少、见效快的好项目。根据经济规律、市场需求和自身条件，个体私营经济与国有、集体企业合理分工，充分发挥当地或自身优势，大力发展与人民生活息息相关的商业、餐饮业、服务业、修理业和传统“名、优、特”产品。同时，鼓励引导有条件的个体工商大户和私营企业，积极与国有、集体企业开展多种形式的联合与协作，可以合资、合作经营，也可以搞股份制，还可以承包、租赁、兼并或购买国有、集体企业，推动个体私营经济上规模、上档次、上水平。

3、发展个体私营经济与县域经济改革和发展相结合。大多数县域经济的主体是中小型企业，按照“抓大放小”的方针，再象过去那样寄希望于国家投资扶持上大项目，是不现实的。个体私营经济不需要国家投资，却能壮大地方经济实力，增加地方财政收入，富民强县。因此，应把发展个体私营经济作为发展县域经济的主攻方向之一，思想再解放，思路再拓宽，敢于让个体私营经济登大台、演大戏、唱主角，形成个体私营经济与

国有集体经济竞相发展的局面。加快小城镇建设是今后县域经济发展的一个重点。发展个体私营经济应与小城镇建设结合起来，注重发挥个体私营经济的重要作用，规划安排好适合个体私营经济发展的专业街或专业园区，吸引和鼓励广大个体私营业户进区入镇从事生产经营，逐步形成区域经济的聚集点和辐射源。

4、发展个体私营经济与实施“就业和再就业工程”相结合。安置城乡剩余劳动力应多渠道、多形式，但大量的还是要通过政策引导和扶持、放手发展个体私营经济来创造就业机会。鼓励引导规模较大、效益较好的私营企业，尽可能多录用企业下岗职工和待业青年。同时，教育和引导企业下岗职工、待业青年转变就业观念，积极兴办个体私营项目或到私营企业工作，走自谋职业的路子。

三、放手发展个体私营经济，应该积极鼓励、加强引导，为其创造一个良好的环境条件

1、抓好政策落实。党委和政府应把发展个体私营经济摆上议事日程，抓规划，抓协调，抓政策，抓落实。认真研究解决发展中遇到的资金、技术、信息以及水、电、建设用地等实际困难和问题，切实把鼓励和支持个体私营经济发展的一系列政策措施落到实处，不断优化个体、私营经济发展的“软”环境。从实际出发，建立健全扶持机制。认真总结推广发展个体私营经济的先进经验，大力宣传党和国家的政策，宣传个体私营企业主的典型事迹，在全社会营造一个发展个体私营经营光荣的良好氛围。

2、抓好管理和服务。认真贯彻执行有关法律、法规，依法加强对个体工商户和私营企业的管理，规范其经营行为，保护其合法权益。切实转变部门行政职能，改进工作作风，提高办事效率，寓管理于服务之中。一方面，坚决制止和严厉查处向个体私营企业“乱收费、乱罚款、乱摊派”及各种形式的“吃、拿、卡、要”等不法行为；另一方面，教育引导他们守法经营，照章纳税，勤劳致富。应自觉地深入个体私营企业，多与他们谈心交流，了解生产经营情况，帮助制定经营策略，及时为其排忧解难，体现党和政府对个体私营经济的重视、关心和支持，激发和调动他们搞好个体私营的积极性。加强执法队伍建设，强化执法监督检查，不断提高行政执法水平。

3、充分发挥个体劳动者协会和私营企业协会的桥梁纽带作用。应进一步重视和加强个体劳动者协会和私营工作协会工作，经常给予关心和支持。加强协会自身建设，强化自我管理、自我服务的功能和作用，真正使其成为“政府管理部门的得力助手”和“个体劳动者、私营企业之家”。

“上粮下渔”沿黄经济带的 开发和建设已时不我待

省海洋与水产厅副厅长 刘清真

通过对德州、聊城、菏泽、济宁四市地沿黄16个县市淡水渔业现状的调查研究,深感开发建设“上粮下渔”沿黄经济带已时不我待,其现实意义和深远的历史意义将随时间的推移而越来越明显的展现出来。

1992年,小平同志曾指出:“农村改革的好多东西,都是基层创造出来,我们把它拿来加工提高作为全国的指导”。上述市地在淡水渔业开发上能够作为全省指导的基本经验是:党委政府把水产做为支柱产业之一摆到了重要议事日程;借水行舟,引进外资,有了成功经验;行政机关、企事业单位联手开发水产业步于大,起点高;能人大户带动战略,已显示出强大的生命力;因地制宜,见缝插针开发水产业,成果累累;规模开发,有了良好的开端;开发荒洼地的政策,积极稳妥;“上粮下渔”沿黄经济带的开发带动了相关产业的发展;水产业的开发,壮大了集体经济,减轻了农民负担;水产部门的同志参谋助手作用得到了很好发挥。

这些基本经验对沿黄其它市地具有普遍的指导意义。但是,如何再认识,再提高,再上新台阶呢?一路上,各市地县的同志谈了很好的意见。归结起来是:在开发建设“上粮下渔”沿黄经济带的系统工程中,要立足大农业,面向大市场,建设大龙头。为什么说要立足大农业,面向大市场,建设大龙头呢?因为单纯讲水产是不全面的,应该站在党委、政府大农业这盘棋中,来考虑,来规划,出主意,当参谋。农业问题,是个世代需要研究的重大课题。农业的社会稳定价值,延伸扩张价值,生态平衡价值和可持续发展价值是怎么讲都不过分的。所谓农业的稳定价值,就是政治价值,或者说是政权价值,没有好的农业的支撑,就没有政权的稳固。农业的延伸扩张价值意义更重大,譬如说:一棵棉花就是一连串的大产业,它的生态平衡价值和可持续发展价值,其意义无可估量。无论其它什么产业的发

展,离开农业的稳定即政治价值,延伸扩张价值,生态平衡价值和可持续发展价值,将会是无源之水。发展大农业,说到底一个是思路问题,一个是政策问题。思路就是出路,政策就是生命。

一、实现农业大区(市)向农业强区(市)的历史性跨越的根本出路在于开发建设“上粮下渔”沿黄经济带

这实际就是说,我们沿黄的市地要念本地优势经,寻就地发财路。为什么说实现农业大区(市)向农业强区(市)的历史性跨越的根本出路在于沿黄“上粮下渔”经济带的开发和建设呢?这就是念本地优势经,寻就地发财路的道理。因为,在我们这些市地,或者说在我们这些市地的今天、明天、或更长的一段时间里,不可能重建一汽、二汽,也不可能再建个宝钢、齐鲁石化什么的。在我们现有的国有企业亏损面很大的今天,再上企业,有没有必要,有必要,但是要看怎么上,上什么。未知数的东西上了也危险。现在真正的已知数是我省沿黄600多公里的400多万亩的荒碱涝洼地的开发和建设。可上粮下渔,也可上禽下渔,上果、上林、上畜、上菜下渔等等,这一上一下或几上几下就是几个大的新产业,或者说是新的经济增长点。因为农副产品的生产被世人称为永不衰竭的产业,其它产业的产品多为耐用产品,比如衣服,可以新三年,旧三年,缝缝补补又三年,唯有农副产品,包括水产品均为一次性消费产品,因此,“上粮下渔”沿黄经济带的开发和建设利用,就是一个永不衰竭的新兴产业。比如有些县对半死不活的企业,应当学诸城,拍卖、租赁、搞股份制,把国有静态的资产变成动态的资产。就是把死钱变成活钱。我们现在国家的资产有两大块,一部分是静态

的,另一部分是动态的。静态的资产就在厂房上、设备上、规模上,这统称为静态的国有资产。若把长期亏损的半死不活的、发不出工资的中小型企业,拍卖、租赁、搞股份制,尔后把这笔钱拿过来,搞新的经济增长点的开发,这是一部分。第二部分,既然把亏损的、不挣钱的、半死不活的企业,拍卖了,租赁了,股份制了,因此,也不需要再投入了,这又出来第二批资金,凭这两大块资金,把“上粮下渔”沿黄经济带的开发建设狠狠抓上去,绝对是经济腾飞的重要途径。一个县可排列出若干个经济增长点,但沿黄“上粮下渔”经济带的开发建设就是新的经济增长点重要组成部分。经过若干年的奋战,沿黄开发的“上粮下渔”的生态农业、旅游农业、创汇农业和市场农业,将会成为镶嵌在我省600多公里沿黄岸边的一颗颗明珠。这个工作做好了,很可能是这些市地大农业的半壁江山。成武县10亩水面一家人,开发3000亩就是300户,300户就是个好村庄,家家都是万元户,年年都能挣万元钱,这样的事业是名垂青史的事业,是造福子孙后代的功勋事业。不少市地县的同志说,我们不能留下纪念馆,也不可能留下什么大的丰碑,但是在我们党的事业上,在为民造福上,在带领农民致富上,还是完全可以留下座座丰碑的。这正如李瑞环同志讲的:我们今天评价过去的历史,但是后人将会评价我们,所以说沿黄“上粮下渔”经济带的开发,是我们沿黄九市地从农业大区(市)向农业强区跨越的根本出路,这个观点将会被历史证明是正确的。现在有吨粮田,再往上吨是很难再吨上去的。这就是大家形成的念本地优势经,寻就地发财路的共识。

二、通过规划,分步实施,积极、自觉、稳妥地实施产业化发展战略,为农业改革的第二个飞跃闯一条新路

现在的大田生产和今天的一家一户的组织结构和生产规模,向产业化发展有一个漫长的历史过程,这不是一句话能办到的事情。但是,只要今天这一家一户人均1.2亩地的生产单元结构不终结,就没有中国农业现代化,终结的开始,才是迈向中国农业现代化大门坎的开始。没有中国的农业现代化,也就不可能有中国的“四个现代化”。小平同志1990年曾经说过:“中国社会主义农业的改革和发展,从长远的观点看,要有两个飞跃。第一个飞跃,是废除人民公社,实行家庭联产承包为主的责任制。这是一个很大的前进,要长期坚持不变。第二个飞跃,是适应科学种田和生产社会化的需要,发展适度规模经营,发展集体经济。这又是一个很大前进,当然这是很长的过程”。第一个飞跃,已经完成,解放了生产力,发展了生产力,解决了我国农民的

温饱。但是温饱问题解决之后,怎样实现第二个飞跃,这个问题实际上若干年前已摆在我们面前了,问题就是涉及不涉及,研究不研究的问题。落实小平同志的遗愿,实现农业改革的第二个飞跃,就沿黄市地而言,确有帮助之星在向我们招手,这就是“上粮下渔”沿黄经济带的开发和建设。唯有它的开发建设,才能向生产社会化,适度规模经营,发展集体经济上靠拢。这是一个大的机遇,也是贯彻小平同志关于中国农业改革和发展第二个飞跃的战略思想的实际行动。如这项工作做好了,很可能成为沿黄市地农业改革飞跃的第二个起跑线和第二个改革飞跃的启动点。

生产社会化,适度规模经营,发展集体经济,就是从规划开始,从开发起步,自觉主动真抓实干。“上粮下渔”是个大概念,无论“五上、五下”,还是“十上、十下”,我们都应该把产业放进去,把适度规模经营放进去,把发展集体经济放进去,并要和市场连接起来,上粮下渔可以搞一条龙生产,上禽下渔也可以搞一条龙生产,上果下渔、上牧下渔等等可搞若干条龙。如果是这样规划了,布局了,资源的优化配置,生产力的优化组合,资金的合理流动将会是必然的,从而形成新的发展格局。如菏泽市工厂养殖三到五万只甲鱼,这样的规模全省有3家,一个是招远,一个是临清,一个是菏泽。建厂就要考虑市场,就要考虑这个甲鱼厂在山东占有何位置,是我吃掉你,还是你吃掉我?如果这个问题不考虑,今后前途就不光明。临清准备三年时间投资3000万元,上100万只甲鱼的生产规模。那你的100万只的销路在何处?这就向我们提出了个产业化的问题,出路在精深加工。有的甲鱼厂的同志提出搞出全整粉生产线,这个粉人们吃了以后,老人壮上加壮,而且包装也非常精致,胶囊的,给老人或朋友送礼也一定受欢迎。正如大家说的,搞产业化要有长远的发展目光,不能光盯在一个或几十个池子上,今天白鲢、明天草鱼、后天鲤鱼,这有没有必要?有必要,但是要深加工。还有的说等到全整粉加工都上马时候,我就转产加工整蛋粉、鳖脑液、鳖胆汁,按照你无我有,你有我优,你优我转的市场的需要,按照价值规律的需要掉头。我感到,这些同志的见解是非常正确的。要干就要按市场经济规律立足于吃掉别的企业,应当提倡在公平竞争条件下,你吃掉我,我吃掉你。形成新的产业大联合,产业大分工,产业大升级,象美国波音公司和麦道公司联手一样的干起来。让别的甲鱼厂的甲鱼,源源不断地送到你这里来,他那里吃不了,卖不出去,100元1斤也送来,在这里搞加工,甚至让他们成为你的分厂,成为你的一个车间。一旦有了这样的产业化,将会对我们这样的市地的经济腾飞起重大促进作用。这就是说,宁愿在一个领域当龙头,也不能在十个领域做凤尾。这种

“一上一下”，“一品一业”，养种加、产供销、内外贸的产业链，将带动沿黄地区（市）其它产业的腾飞，同时，也必定带动相关产业的发展，使社会化生产，适度规模经营，发展集体经济的第二个飞跃成为现实，其前途是无限光明的。

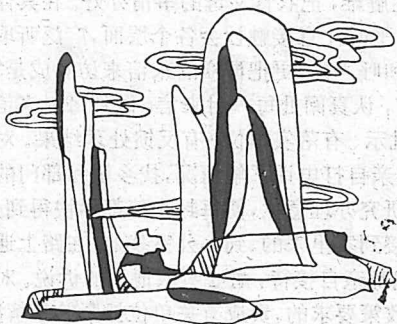
三、“上粮下渔”沿黄经济带的开发建设，要始终坚持发展生态农业，旅游农业，创汇农业和市场农业的指导方针

我们原有的粮田在向生态农业、旅游农业、创汇农业、市场农业迈大步是有一定困难的，因为目前这种稳固的格局不是一朝一夕能够改变的，它有一个漫长的历史过程，但唯有“上粮下渔”沿黄经济带的开发建设，有得天独厚的条件。如禹城市西15公里处，有2.1万亩的荒碱涝洼地。禹城市委市政府下决心统一征用（因是三个乡镇的土地），统一布局，统一开发，现在形成主干道三条，纵横道双向跑车，要么这条路就是梨树路，要么那条路是葡萄路，不重样。开发后，300元一亩老百姓抢着包，政府机关、企事业单位也积极参与开发和经营。现在的15亩一方，6亩水田，9亩土地，塘边要么是黄花菜，要么是香椿树，要么是花椒树，这种立体开发，形成了生态农业、旅游农业、创汇农业、市场农业，而且还搞了公园，吸引了台商到那里进行大片荒地开发，这就是“上粮下渔”沿黄经济带开发，推动生产社会化，适度规模经营，发展集体经济的优势所在。东阿县的模式是统一开发，典型引路，开发一片，承包一片，老百姓从典型中看到了实惠，抢着承包，他们只好让农户抓阄，谁抓着谁承包，先交3100元机油钱也争着承包，三年把本回来，使资金转入滚动开发。而且现在台面上的小麦亩产800斤，池塘一亩水面收入一千元左右，老百姓尝到了甜头，都夸政府为老百姓做了件大好事，进而密切了党与人民群众的血肉联系。北临邑万亩大沙河，有几千年的历史，县委、县政府集中力量搞上粮、上禽下渔开发，整个北临邑形成养鱼养鸭热。有几百万只鸭子，形成连片的鸭厂，鸭蛋、咸鸭蛋、松花蛋生产一条龙。鸭子两年后下蛋就少了，他们正在考虑把不下蛋的鸭子宰杀分割，带动加工产业。台田有一部分能种粮，有些不能种，不能种粮的就种草，种草之后包下去养牛、养羊，牛、羊吃草之后，拉的屎肥地，而后逐渐改变土壤，再种粮，再上粮、上果、上林、上菜下渔等等。最值得推广的是禹城西的经验，是一个生态、旅游、创汇、市场农业，它这2.1万亩的降霜期比周围推迟16天，这绝对是造福子孙后代的丰碑工程。

四、典型引路，能人带动，让能人大户真正“能”起来，“大”起来

小平同志建设有中国特色社会主义的理论内容之一就是多种经济成份并存，在我们现有资金不足的情况下，让能人大户带动，不能说不是一个重要战略。应当向那些大户宣传，最好能兼并村，成为大渔场主。大户能人在“上粮下渔”这个经济带上能交税，能带动相关产业的发展，能够吸纳过剩的劳力本身就是一个大的贡献，因此，在政策上和各方面给以支持是必要的。如果有朝一日一个乡镇有几十个大户或多少个国有农场把耕地全包下来，实现农业人口的大流动、大分工，那才功高无量。所以，在“上粮下渔”沿黄经济带的开发建设中，正如一些县市的同志说的可以考虑先试点，先找几个有实力的大户大胆地试。茌平县有个大户是省劳动模范，叫范兆富，目前，他不但承包开发本村的荒碱涝洼地，而今又到邻村去承包开发。形成鱼池150亩，粮田200亩，牧草30亩。速生林80亩，固定资产已达几百万元，年效益20多万元，并是缴粮模范大户。范劳模下步打算在“上粮下渔”的开发上，继续向周边村推进，使其逐步形成大的规模，影响并带动一方百姓走致富路。

更可喜的是，农民大户议市场，想市场，走市场已逐步成为自觉的行动。鱼台县在河蟹养殖上，原先是技术人员送苗子到户催着干。现在的一些挣了钱的大户是租用桑塔纳轿车到外地购苗，并到江南直接进行成蟹的产供销。实践将会证明，农民大户与市场的紧密连接和对其他农民的推动，这是中国农业改革第二个飞跃的启动器。



抓好信访工作应当把握的几个着力点

中共威海市委常委、荣成市委书记 张立新

信访工作是表达社情民意的窗口，是社会稳定的晴雨表，也是领导同志联系群众的桥梁和纽带，许多社会的热点、难点问题都是通过信访渠道反映上来的。作为一个地方的党政主要领导，我觉得要驾驭本地局势，保持政治稳定和社会安定，就必须十分重视信访工作，并身体力行地做好这项工作。几年来，我坚持以这样的思想作指导，凡是写给我的来信我都看，凡是找我的来访我全接，每年处理来信500多封，处理来访40余起，并做到件件有回音，事事有着落。全市各部门每年受理的来信来访在4000件（次）左右，处结率在99%以上，越级访和上访老户逐年下降，并连续多年保持无到省进京集体访，多次受到省委、省政府的表彰。

一、坚持群众第一的观点，搞好换位思考

来信来访者绝大多数都是一般百姓，他们所反映的问题大部分是合情合理的，相当部分的来信来访又是反映涉及群众切身利益的问题，这些问题解决好了就会解除他们的后顾之忧，使他们安心于生产工作，进一步密切党群干群关系。反之，副作用是很大的。作为一个吃百姓粮、喝百姓水的地方官，就应该替百姓分忧，为百姓解难，把衣食父母的事情办好。在具体工作中，我除了平时注意接触社会各个层面，广泛听取各方面的意见和呼声外，更把群众的来信来访看成是“送上门的信任”，认真阅处每一封来信，做到每封来信都有登记、有批示、有落实单位、有反馈处理结果。对有些来信，我则亲自打电话了解情况，找乡镇和部门的负责同志当面研究办理意见，使每封来信都尽快得到处结。对那些直接到家里来的、到办公室找的、在路上遇到的上访者，我都亲自接待，耐心听取他们的诉说。对合理合法合乎政策要求的，责成有关单位抓紧给予解决，对不符合政策要求的，认真做好解释工作，消除他们的误解和怨气。为加强对信访工作的领导，我们先后完善和健全了定期听取汇报制、领导亲自接访和阅批群众来

信制、约访制、领导包案制、现场办公和跟踪处理考核等信访工作制度。去年，市委、市政府领导亲自处理来信来访833件（次），占全市的16.3%。我还经常利用召开会议的机会，对各镇各部门的负责同志提出：“假如自己的父母兄妹妻儿来信来访怎么办？以怎样的感情和方法来对待？”的问题，启发和要求大家搞好换位思考，牢固树立群众第一的观念，真正把人民群众当成自己的衣食父母，以高度负责的态度做好来信来访工作；并定期选择那些有代表性的群众来信在会议上宣读，结合信中反映的问题，认真解剖和深挖干部思想作风上存在的问题，有重点、有事例地进行严肃批评，明确提出工作要求。最近我又在领导干部会议上宣读了困难企业职工反映发不上工资、老干部反映工资和医疗费不能及时兑现报销等四封来信，要求各级领导同志认真搞好换位思考，并提出三点要求：群众反映的应该办能够办的事情，要坚决快办；不能办的或合理不合法的，要做好解释工作，讲明道理，让信访人服气；对不应该办并上访闹事的，要毫不客气，并依法严肃处理；凡是应该办的事情，谁推萎扯皮，就要追究谁的领导责任。这样，通过经常性的教育，我市各级领导对信访工作真正做到了“入心入脑”，做到了亲自抓，经常抓，认真抓。

二、抓好稳定社会的治本措施，堵住信访源头

群众所反映的问题表现在来信来访上，但问题的根子往往与一些深层次的问题有关。我们通过分析信访的结构发现，群众反映最多的是涉及自身利益的工资福利优抚等方面的问题，占30%左右；其次是反映部分干部为政不廉以权谋私方面的问题，占20%左右；再是民事纠纷问题，占10%左右。要堵住信访源头，就必须采取全社会整体行动、综合治理的治本措施，否则，只能是疲于应付，治标不治本，最终解决不了实质性和根本性问题。为此，我们突出了三个工作重

点:首先是解决好各级干部的思想作风问题。我们把群众反映的少数干部以权谋私、贪污腐化等为政不廉问题作为反腐败斗争的重点,责成纪检、检察部门排除干扰,坚决查办。对违法违纪事实确凿、情节严重的干部,依法依纪进行严肃处理,并将处理结果及时进行通报或公布于众,让各级干部从他们的堕落中吸取教训,得到警示。近七年来,我们坚持每年在春节前后拿出专门时间对市镇村三级干部的思想作风进行全面整顿,对群众反映的问题列出表现,深挖根源,制定措施,抓紧整改。如针对群众反映部分农村财务不公开、村干部乱花钱的问题,我们制定下发了《荣成市农村财务管理暂行规定》,对招待费开支标准及违规行为都作出明确规定,要求各村每季度公布一次收支情况,根据群众要求随时公开提留、统筹、两工、征购、电费与群众切身利益相关的问题,接受群众监督。总结推广了荫子镇的“村帐镇审代记”制,目前全市70%以上的镇实行了这项改革,有效地遏制了农村财务管理混乱的局面。认真开好各级领导班子民主生活会,做到自律、互律、他律相结合。狠抓了领导干部收入申报、收受礼品登记、企业业务执行费向职代会报告“三项制度”的落实,并对落实情况进行检查监督。通过一系列的工作,廉政建设得到进一步加强,这方面的信访也逐年减少了。二是突出抓好农村扶贫和企业解困工作。我们发现,信访反映工资福利和优抚款兑现问题,大多是贫困村的群众和困难企业的职工。要解决这方面的问题,必须下大气力抓好扶贫解困工作。我们针对贫困村庄大多处于内陆山区的实际,提出并组织实行了农业产业化战略,全市围绕水果、畜牧、蔬菜、石材、旅游和淡水养殖六个主导产业,建起了一批产业化基地和龙头企业,形成了6个特色经济镇,带起了400多个专业村,2万多个专业户,一大批山区农民靠产业化带动走上了致富道路。我们还制定了“132”脱贫计划,通过强弱兼并帮带、机关干部包驻、政策倾斜、协会带动、班子建设等多种途径,使这些贫困村的面貌有了较大改观,到去年底已全部消灭了人均纯收入1500元以下的村。我们还积极探索推行了村级行政体制改革,先后有16个强企业兼并了28个弱村,32个行政小村合并或联合为15个行政大村,不仅使强企业强村的资金、技术要素与弱村的土地、劳动力要素得到了优势互补,加快了共同富裕步伐,而且减少了村干部数量,压缩了工资支出,减轻了农民负担。为解决贫困村村干部工资主要靠收取农民提留款“供养”的问题,我们推广了荫子镇“八二”工资制的改革经验,让村干部的八成工资从他们领办的集体项目中领取。目前全市有20个镇、500多个村实行了“八二”、“六四”或“五五”工资制,村干部领办了1000多个项目,年增加集体积累1000多万元,减轻

农民负担600多万元。去年全市农民负担占上年农民人均纯收入的3%,比国家规定低2个百分点,26个镇最高的占5%,低的只有0.1%。在企业解困上,我们筹集了总额达400万元的“送温暖工程基金”,去年拿出33万元专款对8个特困企业的1045名特困职工进行了救助;指导有关部门对各类小微亏损企业区别情况,分别采取“两企一长”制和委托经营、破产、国有民营等改革措施,重新安置了2000余名下岗职工,补发了700多万元拖欠的工资;督促各镇、各部门有针对性地对所属企业帮助配强班子、筹措资金、选准项目、开发适销对路的新产品,使一批企业摆脱了生产经营困难的局面;责成物价等部门对行政事业性收费进行清理整顿,吊(注)销了16个《收费许可证》,年可减轻企业负担80多万元。这些措施较好地保障了群众的生产和生活,减轻了信访压力。三是抓好社会公德教育和基层信访队伍建设,及时化解各类民事纠纷。很多民事纠纷开始是由一些小事引起的,由于调解不及时及其他方面的原因,最终把事情闹大,有的甚至演变成恶性案件。为此,一方面,我们注重开展经常性的精神文明创建活动,通过农村评三户、企业创星级、服务行业创双优、个体私营业主评选双文明户等四大精神文明建设系统工程,对全市公民进行社会公德、职业道德、家庭美德、村规民约、民主法制、文明行为规范教育,不断提高全社会的道德水准和法律意识,形成团结互助、平等友爱、遵纪守法、奋发向上的良好社会氛围。另一方面,我们在各单位都配齐了政治素质好、工作能力强的专兼职信访调解干部和信息员,把三级信访网络的触角延伸到村民小组和企业的车间、科室、班组,通过点多面广的基层信息网络,把问题和矛盾解决在萌芽之中,全市每年有100多起信访案件是由基层信息员提供了及时的信息而被解决在基层,形成规模的集体访事前都能得到信息,增加了信访工作的主动性。通过这些治本措施,较好地堵住了信访源头,有效地解决了一些深层次问题,全市80%以上的镇、93%以上的村和企业事业单位连续多年达到“三无”(无越级访、无集体访、无信访积案)的要求。

三、依照法律和《信访条例》办事,规范信访人的行为

信访工作者和信访人是对立统一的整体。信访工作者代表党和政府行使职权,接待并恰当处理信访问题,需要依照《信访条例》和有关法律法规办事;信访人有上访的民主权利,但有的人往往不能按照《信访条例》和法律规定的程序上访,有的感情冲动,提出一些无理要求;有的无理取闹、做出违反刑律的事情,这更

需要信访工作者以《信访条例》和有关法律为武器,与有关部门一起对上访闹事、制造事端者予以打击,维护正常的信访秩序,保持社会的稳定。为此,一方面我们十分重视信访队伍建设,督促教育各级领导和信访工作者认真学习领会国家《信访条例》、《山东省信访处理暂行规定》、《威海市公安局维护信访秩序规定》及其他相关法律法规,提高依法行政水平,努力做到既要严守信访职业道德、以高度的责任感为群众排忧解难,又要按照法律和政策来规范约束信访人的行为。另一方面,为提高信访人的依法上访意识,我们根据《山东省人民群众上访程序(试行)》,结合本市实际,研究制定了《荣成市人民群众上访程序明白书》,利用会议、报纸、电台、电视台进行广泛宣传,并印制了26万份发至家家户户。突出宣传和强调:上访人反映问题应先向国家设在基层有管辖权的机关或部门反映,对处理意见不服的,应持《上访答复意见书》到上一级有关主管机关或部门请求复查;表达群众意愿的上访,应选派二至三名代表,按规定的程序和要求进行反映,任何人不得组织或串联群众集体上访,违者除视其情节给予批评教育外,触犯刑律的要依法追究其法律责任。这样使人民群众既可维护自己的合法利益,又要遵守法律法规。对不听解释、无视劝告、违反《信访条例》、制造事端的则毫不客气,严肃处理,维护党和政府的权威,维护法律法规的严肃性。1995年两名车匪路霸以交通管理部门对营运线路车收费过高为借口,鼓动、诱惑并采取暴力措施胁迫50多名线路车司机到市里集体上访,在政府广场滞留一天,不肯撤离,要求降低收费、控制车辆数量,企图以人多势众来要挟政府答应其无理要求。我和市里有关领导及信访、公安、法院等单位的负责人现场研究处理办法,决定先由信访、公安和法院的负责同志分别宣读了有关法律法规和正常的解决渠道,使大部分线路车司机撤离了广场;对三名滞留不走、不听劝阻的,我们依据《山东省信访处理暂行规定》第二十二条“在机关门前和领导人住地滋扰闹事、长期滞留、不听劝阻的由公安机关强行带离现场,并给予治安处罚,或由劳教管理机关依法实行劳动教养”的有关规定,果断将其依法拘留,妥善解决了这起集体上访,打击了不法分子的嚣张气焰,赢得了人民群众的赞扬。

四、适应市场经济的新形势,及时研究解决信访中遇到的新问题

我们在信访工作中经常遇到这样的情况:信访人所反映的问题,如果按照老政策办理,就显得过时,于情于理都不合适,而适应新形势的新政策暂时又没有出台,给问题的解决带来了困难。对这类问题,如果借

口无据可查,放弃不办,不但在情理上对群众说不过去,而且还会影响改革的进程和社会的稳定。为此,我们以邓小平同志“三个有利于”为标准,以高度的责任感和使命感积极地寻求为群众排忧解难的良策。去年年初,我市有的村借群众转地方城镇户口之机,向户口迁移人收费500元,引起迁移人不满。我和常委一班人立即研究解决方案,并责成分管副市长主持召开了由9个有关镇镇长参加的专题会议,就解决这一问题提出了明确要求,市政府同时印发了《关于立即纠正正在农民转地方城镇户口过程中乱收费现象的通知》,避免了其它镇村出现类似问题。再如医疗制度改革前各方面反映较多的医药费报销问题。按照国家多年的老政策应该实报实销,但在执行中“一人有病,全家吃药”的现象很难避免,加上企事业单位很难独立承担这项大额费用,因此各镇各部门都结合实际对医药费制定了单位和个人按不同比例负担的规定。对这类上访问题,我们一方面引导来访人站在全局和改革的角度看问题,正确处理国家、单位和个人三者利益关系,教育他们认识到医疗改革非搞不可,改革就要对原有的利益格局进行调整,不可避免地会触及部分人的利益,大家要理解、支持本单位的改革,这样大多数信访人都能够接受并罢访息诉。另一方面对个别生活确有困难的吃药大户,我们从各方面想办法帮助解决。我市电子总公司下属企业的一名职工患了“麦管炎”,医药费花了10万多元,生活相当困难,接到其来信后,我责成信访局的同志到企业落实情况,研究解决办法,经与厂方研究,决定按有关政策为其办理了厂内退休,享受医药费报销比例由70%提高到90%的优惠待遇,同时市里将其列为特困职工,我和有关同志代表市委、市政府送去了2000元钱的救济款,厂里也发给他2000元救济,并发动职工为其捐1000元,帮助这名职工解决了燃眉之急,赢得了群众的一致赞扬。



坚持搞好“三个”结合 加快教师住房建设步伐

临朐县副县长 张玉芹

临朐县辖 22 处乡镇, 972 个行政村, 22 万户, 86 万人。总面积 1833 平方公里, 其中, 山区丘陵占 87%。目前, 全县有小学 519 处, 初中 37 处, 普通高中、职业高中、成人中专 12 处, 聋哑学校 1 处, 各类学校在校生 20.4 万人, 公办教师 7076 人。近年来, 我们积极落实教育优先发展的战略, 在搞好“两基”的同时, 把解决教师住房问题作为一件大事来抓, 全县教师的居住水平有了较大提高, 三年累计新增教师住房面积 40000 平方米, 城镇教职工人均居住面积由 1994 年的 6.4 平方米提高到 9.5 平方米。

一、提高认识, 把教师住房建设作为一件大事来抓

我县是一个山区县, 县财政紧张, 各乡镇经济发展也存在很大的不平衡性。近几年, 我县大力实施科教兴临战略, 教育事业得到较快发展, 办学条件明显改善, 教育质量稳步提高, 但教师住房建设相对滞后, 教师住房水平偏低的问题比较突出。1994 年底, 我们组织力量对全县教师的住房情况进行了详细调查, 当时, 全县教师人均居住面积只有 6.4 平方米, 低于当地居民人均居住水平, 缺少住房的教职工家庭有 630 多户, 这种状况与教育优先发展的要求很不适应。安居才能乐业, 安居才能乐教。为给教师住房建设创造一个良好的社会环境, 我们坚持抓了“两个到位”:

一是认识到位。1995 年春节前, 县委、县政府组织各乡镇和县直有关部门主要负责人走访慰问住房困难的教师, 亲身体会到了教师在住房上的苦衷, 特别是广大教师不顾住房条件简陋依然在教学第一线辛勤耕耘、忘我工作的精神, 使大家深受感动。一致认为, 教育是民族振兴的希望所在, 实现富民强县关键也在于抓教育、出人才。要加强教育改革和发展步伐, 关键是加强教师队伍建设, 必须在努力提高广大教师的政治、业务素质的同时, 大力改善教师的工作条件, 提高教师

的生活水平, 尤其是改善教师的住房条件。教师住房问题关系到教师的切身利益, 如果处理不好, 不仅影响到教师队伍的稳定和教学质量的提高, 而且影响到党和政府的形象。为教师提供良好的居住条件, 是尊师重教的具体体现, 是解除教师后顾之忧、调动广大教师工作积极性的重要措施, 必须把教师住房建设摆上重要位置, 优先考虑, 认真抓好。

二是规划到位。为把教师住房建设落到实处, 我们先后多次组织乡镇和县直有关部门的负责人外出参观学习。在此基础上, 县委、县政府召开联席会议, 专题研究教师住房建设的规划目标和实施方案, 确定把教师住房建设纳入全县住房解危解困计划, 作为“安居工程”的重点组织实施, 并纳入了全县“九五”计划和 2010 年远景目标纲要。计划到 1997 年底, 全县城镇教职工家庭人均居住面积达到 9.5 平方米, 住房成套率达到 70%, 基本解决无房户和居住面积 5 平方米以下的困难户。到 2000 年, 全县教职工家庭人均居住面积达到 12 平方米以上, 成套率达到 95%。

二、坚持“三个结合”, 努力改善教师居住条件

我县在教师住房建设上, 坚持从本地实际出发, 做到了“三个结合”:

一是教师住房建设与实施“两基”相结合。1995 年是我县实施“两基”最为关键的一年。如何处理“两基”达标和教师住房建设的关系, 成为一个新的难题摆在我们的面前。对此, 我们进行了认真分析研究, 决定实行“双管”齐下, 边实施“两基”达标, 边建设一定规模和数量的教师住房, 使之有机结合, 互不影响, 共同提高。1995 年 3 月, 我们召开了由乡镇党政一把手和县直部门主要负责人参加的万人大会, 在县城设主会场, 乡镇设分会场, 有线广播到农户。县委、县政府的主要领导就教师住房建设和“两基”工作进行了全面

动员。县里在财政十分紧张情况下,拨出专项资金,在县城建设教师新村。要求各乡镇也要千方百计广筹资金,加快教师住房建设。如地处山区的蒋峪镇,把实现“两基”和改善教师住房条件摆在同等重要的位置,在新建中心初中时配套建设了教师住房,6座教学楼和30套教师住房同时上马,同时竣工。冶源镇在扩建中心初中时,一边建设教学楼、实验楼,一边劈山造地,建设了安置36户教师的宿舍楼。其他乡镇在新建、扩建学校的同时,也都配套建设了一定数量的教职工住房,避免了再出现新的欠帐。

二是集中建设与分散建设相结合。对城镇教师住房建设,我们坚持走相对集中、兴建住宅小区的路子。1995年,我县研究决定在位置优越、交通便利的县城龙泉小区规划60.5亩土地筹建教师新村,解决600户县属学校教职工的住房困难。去年开工的一期工程8幢楼房,建筑面积30400平方米,可供340户教师居住,7月底即可交付使用。教师新村二期工程建筑面积24000平方米,计划1998年底完工。同时,为有利于教师工作和生活,我们在县城新建教师宿舍120户,建筑面积11000平方米,已全部交付使用。对农村教师的住房,我们坚持集中连片与分散安排并举,由各乡镇具体负责组织实施。经济条件较好的乡镇,在政府驻地规划出一定数量的土地,相对集中地建设有配套设施的教师新村,目前临朐、冶源、营子等乡镇的基建工程已开工建设。部分山区乡镇,由于学校分散、交通不便,我们鼓励教师就近任教、回村建房,并在宅基地划分等方面予以照顾。

三是新建住房与旧房改造相结合。解决教师住房问题,利用现有旧房,通过维修、改造,先解决无房户,再解困,后提高、完善是一条好路子。近年来,我们把各学校腾出的部分旧校舍进行加固、翻修,改造成教师住房,较好地改善了教师的住房条件。近两年,全县共改造旧房700余间,安排住房困难教师350户。

三、强化措施,狠抓落实,加快教师住房建设速度
教师住房建设是一项社会系统工程,必须有强有力的组织领导和有效的投入作保证。在工作中,我们狠抓了三个落实。

(一)落实组织领导。县里专门成立了由县长任组长,计划、财政、建设、规划国土、房管、教育等部门负责人组成的领导小组,负责全县教师住房建设的组织领导和统筹协调,定期研究部署,加强检查调度。县城教师新村建设过程中,县委、县政府主要负责同志多

次到工地现场办公,协调解决有关问题。县教委成立了教师住房办公室,分工专人靠上抓,保证了工程顺利施工。各乡镇都成立了由一把手任组长的教师住房建设领导小组,制定了明确的目标责任制,纳入政府任期目标和干部政绩考核,强化了教师住房建设的领导。

(二)落实优惠政策。教师住房建设需要大量的资金投入,我们根据上级有关文件规定,结合本县实际,通过给政策、给办法,相应地增加政策性投入,拓宽了筹资渠道。首先,我们制定了一系列优先、优惠政策。概括起来就是“四优先”、“九减免”。“四优先”是:优先对教师住房工程进行安排、设计和施工,优先由政府以行政划拨的方式解决教师住房建设用地,优先对配偶是教师的分配住房,优先将城镇直管公房安置教职工中的住房困难户。“九减免”是:教师住房建设免交城市基础设施配套费、用水用电权费及增客费、征地配套费、商业网点费、人防工程费、新型材料基金、劳保统筹基金、邮电配套费和施工企业营业税。其次,在教师住房建设投资体制上,我们坚持国家、学校、个人共同负担,通过六条渠道,广筹资金。一是“拿”,把城市建设维护费用用于教育的10%和城市教育费附加拿出部分用于教师住房建设;二是“挤”,在县财政困难的情况下,近两年累计投入教师住房建设补助专款300多万元;三是“集”,发动教职工按房改规定,适当增加个人对住房的投入,目前已累计个人筹资1200万元;四是“贷”,对教职工按房改规定交费确有困难的,发放住房公积金贷款120多万元;五是“免”,协调税务、工商、城建等部门制定优惠政策,先后减免各类税费550万元;六是“投”,支持各学校发展校办企业,开展勤工俭学,所得收入用于教师住房建设。通过多渠道广筹资金,为教师住房建设提供了资金保障。

(三)落实部门责任。为加快教师住房建设,县委、县政府对教师住房建设的目标任务、资金筹措、政策落实和建设管理等提出了具体的要求,并明确落实了有关职能部门的责任。计划、财政部门按照工程建设的需要,优先安排基建计划和建设资金。城建部门把教师住房建设纳入城市建设总体规划,并协调施工单位在确保建筑质量的前提下,努力降低造价。规划国土、税务、邮电、电力、煤气、自来水、房管等部门也密切配合,在税费收取、土地划拨、水电安装等方面提供优良服务,从而形成了全县教师住房建设由过去教育部门一家承办转变为目前的政府领导、部门配合、全社会积极参与、齐抓共管的新局面。

树立市场经济经营观念是国有商业银行摆脱困境的关键

丛颖超

随着我国社会主义市场经济体制的逐步确立,过去计划经济体制下由国家全部承担金融风险的时代已经结束。在国有专业银行向国有商业银行转轨过程中,其经营风险在不断加大,其中既有外部环境、体制因素,也有内部经营观念和制度因素。因此,要防范和化解银行风险,有赖于政府职能的转变、现代企业制度的建立以及全社会的共同努力,但就银行本身来说,防范和化解银行风险的根本出路在于转变观念,切实加强内部经营管理,提高风险防范能力。

按照《商业银行法》的规定,商业银行应以效益性、安全性、流动性为经营原则。但在体制转轨过程中,由于受计划经济体制下形成的传统观念的影响,银行发展倾向于扩大信贷规模,对信贷资金管理和营运状况重视不够,致使信贷资金占压多、周转慢、效益差,不良贷款比例高、资产质量下降、风险加大。因此,适应市场经济发展和《商业银行法》的要求,商业银行在信贷资金管理上必须树立以下观念:

1. 效益观念。商业银行就其本质意义来讲,就是经营货币获取利润的企业,是自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自求平衡、自我发展的经济实

体,其贷款的资金来源主要是居民储蓄和企业事业单位存款,而不是财政拨款,因此,在和企业发展信用关系,客观上支持经济发展的过程中,其资金运用要有效益,即能够支付存款利息和营业费用,并获取利润。从国际上来看,最大限度地获取利润是各国商业银行共同追求的经营目标。利润最大化是市场经济的基本原则,在市场经济条件下,利润是商业银行生存和发展的客观基础,尤其随着我国对外开放程度的不断加深,我国商业银行必将走上国际舞台,而具有国际声誉的商业银行必须以雄厚资本作基础。因此,只有追求利润最大化,我国的商业银行才有能力参与国际金融竞争。这就要求我国的商业银行尤其是国有商业银行,要树立效益第一、质量第一的观念,消除片面追求数量、规模、市场占比等粗放式经营倾向,一切经营行为都要以效益为中心。(1)在组织机构的设置上,要突出强调经营部门,尽可能地削减非盈利部门;(2)在岗位设置与人事安排上,对能直接创造利润的部门,要建立以利润为核心的考核制度,对不能直接创造利润的部门则严格控制人员数量,并对其工作效率进行考核;(3)在经营网点的设置上,要改变按行政区域设置网点的做法,以经济区域为基础,以服务为前提,以效益为核心,合理地进行网点建设;(4)在业务范围上,既要努力做好传统业务,又要积极稳妥地拓展新的业务领域,如提供信用证服务和担保、办理票据贴现、代理发行、兑付政策债券等。通过开拓新的服务业务领域,实现资产多元化和收入多元化。

2. 风险观念。1997年年初全国金融工作会议上,中国人民银行行长戴相龙着重强调了今年的工作重点是整顿金融秩序,切实防范和化解金融风险,这说明金融风险已引起金融界的高度关注。造成银行经营风险加大的主要原因,从外部环境看,由于很多国有企业不能适应激烈的市场竞争,高负债、低效益、亏损严重,部分国有企业逾期贷款和拖欠利息严重;政府职能转变滞后,地方保护主义严重,盲目投资,追求速度,致使相当多的建设项目建成之日就是亏损或停产之时,使银行的不良资产的比例增加;地方政府干预银行自主经营,迫使银行把有限的资金投放给低效项目和企业,造成资产质量低下,致使银行抵御风险的能力减弱。从银行内部经营来看,主要是风险观念淡薄,因此,在改善外部环境的同时,银行内部必须牢固树立风险观念、强化风险意识,加强信贷资金的风险管理。(1)针对我国信贷资金管理中存在的“人情贷款”比较多的状况,在贷款时应实行受理、调查、核实、审批发放、检查环节相分离的制度,克服人情因素和个人偏见所带来的信贷风险。(2)实行信贷风险等级管理,建立坏帐准备金制度。对贷款企业确定风险等级分类管理,并

不断跟踪了解,经常预报和监测资产风险,对不良信贷资产要进行清理,逐户、逐笔注明贷款时间、期限、发生的原因等,确定专人管理,除按一定比例提取坏帐准备金外,要采用各种手段(如内部人员催讨、上诉法院等)进行催收,并逐步减少风险系数较大的信贷资产比重。(3)明确贷款责任,建立贷款责任制。在信贷资金管理中要实行信贷失误的相关责任追究和处罚制度,把每笔贷款的事实调查、审批发放、检查审稽、贷款收回各个环节的任务和责任明确到岗到人,哪个环节出现问题就追究那个环节当事人的责任。对信贷人员因工作失误、违规操作等人为因素造成贷款风险损失的,要按有关规定给责任人以相应处罚。(4)实行资产负债比例管理。资产负债比例管理是当前国际银行业通行的经营管理方法,从1996年开始,我国对国有商业银行实行以资产负债比例管理为基础的贷款规模管理,然而这只是一种过渡性管理方法,中央银行和各国国有商业银行要积极创造条件,逐步放弃规模管理,全面实行资产负债比例管理,坚持以资金来源制约资金运用的总量平衡、结构对称等原则,依据负债多少和期限长短安排资金,并按市场化、商业化要求使用资金,避免资金使用不足或超负荷运转。(5)提高银行资本充足率,增强风险抵御能力。银行资本充足率是衡量银行资本实力最关键的指标。各家银行要通过增加利润来增加公积金,壮大资本,并通过提足呆帐准备金等各类准备金来增加附属资本,逐步提高资本充足率和抵御风险的能力。(6)全面实行贷款抵押担保制度。国有商业银行要提高信贷资产质量,必须减少信用放款的数量,争取全面实行贷款抵押担保,且贷款抵押、担保手续、法律文件起草、认定均通过法律程序办理,以确保抵押物的独占性和抵押合同的合法性及担保的有效性,从而保证贷款的安全性。

3. 竞争观念。竞争机制是市场经济最基本的运行机制,随着国有专业银行向商业银行的转变,商业银行和非银行金融机构数量的增加,以及外资金融机构的引入,金融业逐步由原来的垄断局面发展为竞争态势,这种竞争既包括业务竞争、资本竞争、价格竞争,也包括技术竞争、服务竞争和人才竞争。通过市场竞争,促进生产要素向合理的方向流动,实现资金资源的最优配置。同时,通过市场竞争实现优胜劣汰,这是市场经济的自然法则。因此,国有商业银行必须树立竞争观念,从经营决策到经营手段,都要实施具有竞争意识的动作。如及时掌握完整、准确的金融信息、提高决策的科学程度、促进资金的顺利回流;建立四通八达的电脑

网络和通讯系统,提高竞争能力;实行多元化经营,使自己的业务领域和业务品种占据市场的较大份额等。

4. 服务观念。服务是银行工作的基础,作为服务性行业,银行通过业务为客户提供服务,满足客户的各种需要。同时服务又是重要的竞争手段,通过丰富服务内容,改善服务态度、服务手段和服务方式,密切与客户的关系,增强竞争能力。因此,国有商业银行要克服官商作风,树立服务至上观念,努力通过提供便利、多样的金融产品和服务来满足客户的一切需要。(1)要拥有良好的服务态度。包括用文明语言和行为规范接待顾客,耐心解释问题,提高工作效率,减少顾客等候时间等,树立良好的职业道德。(2)为客户提供多元化服务。银行在竞争中要立于不败之地,必须不断开发新的服务项目,为客户提供多种形式的服务,如上门取单、送证、收取现金,代为查帐,提供业务咨询,公开业务操作程序,上门征询客户意见等。(3)改善服务手段。逐步实现电子化服务(包括电脑储蓄、使用自动取款机等),提高服务效率。同时,通过银行间的纵横联网,加快信息传递速度,强化信息反馈功能,随时掌握市场脉搏,发挥银行“耳目”作用,在投资、财务管理和信息咨询等方面为客户提供优质服务。

5. 人才观念。在市场经济条件下,企业的兴衰,事业的成败,归根到底取决于人才。管理者水平的高低,队伍素质的优劣,在银行经营中起着决定性的作用。因此,人员素质是国有商业银行内部经营条件的基本前提,商业银行要在竞争中求得生存和发展,必须努力提高干部和职工队伍的整体素质。(1)通过多种途径培养一批政治素质好,有一定管理能力,掌握较丰富的金融知识的专业人才,同时,可以选调一些懂国际金融和生产技术的人员充实金融机构。(2)建立能上能下的干部用人机制。努力创造一个平等、合理的竞争环境,逐步形成优胜劣汰的用人机制,做到能者上,庸者下,把真正德才兼备的人才提拔到领导岗位上来,使优秀人才能够脱颖而出。(3)加强岗位培训,提高银行职工的整体素质。一方面要经常组织职工学习党的路线、方针、政策,不断提高思想政治素质;另一方面要根据具体情况组织不同层次、多种形式的各类专业岗位培训,提高职工的知识素质和业务素质,造就一支德才兼备、真正掌握现代商业银行运作规则和具有实际操作能力的员工队伍。

(作者单位:中共山东省委党校)

加强山东上海经济技术合作，促进山东经济发展

省政府驻上海办事处副主任 苏兆顺

一、上海经济发展的新态势

(一)浦东开发及上海全市对外开放的新进展

开发浦东，把上海建设成为国际经济金融、贸易中心之一，是党的十四大确定的重要战略决策。近年来特别是1992年以来，浦东开发开放步伐加快，面貌日新月异。自1996年起，浦东新区进入以形象与功能两个方面开发并重的新时期。全区实现国民生产总值连续6年保持了年增长20%以上的高速度，1996年完成510亿元。新区内陆家嘴金融贸易区、金桥出口加工区、外高桥保税区等功能区形成规模，并开始发挥重要的产业功能。包括国际机场在内的新一轮十大基础设施建设顺利展开。全区1996年吸收协议外资33.08亿美元，累计已达125亿美元，近70家国际著名跨国公司投资浦东，其中有5家将总部或地区总部迁到浦东，区内各类合资独资项目达到4300多个。3家重要的生产要素市场迁入浦东，外省市和中央各部委开设在浦东的外贸公司达70多家。

浦东开发带动了全市对外开放。上海市利用外资连续3年保持了增长强势。1996年吸收协议外资金额110亿美元，实际到位47亿美元，比上年增长45%。其中投资1000万美元以上的外资项目占协议金额的81.4%。目前全市累计吸收协议外资805亿美元，其中外商直接投资453亿美元。在对外开放的同时，上海与

国内各省市经济合作全面拓展，1996年上海工商企业到各地开设店共计280多家，直接投资20亿元。

(二)经济体制改革步步深入，产业结构实现重大调整

1996年上海市确定了用三年时间率先建立现代企业制度基本框架的改革目标。目前正围绕侧重培育企业优胜劣汰机制、职工能进能出的就业机制、覆盖全社会的保障机制、国有资产保值增值机制、经营者择优录用竞争上岗机制，深化国有企业改革。目前改革试点企业已达250家，覆盖全市国有资产总量的80%。

改革深化促进了上海经济的调整和发展。上海第一产业确定走都市型、现代化农业路子，注重发展“高产、高效、高质”农业，大力推进农业技术进步，“菜篮子”“米袋子”工程取得显著成绩。第二产业在加快结构调整中保持了较快增长，1996年工业总产值完成5090亿元。汽车、通讯设备等六大支柱产业在工业经济中已居主导地位，产值已占工业生产总值的50%以上。集成电路与计算机、现代生物与新药、新材料三大高新技术产业已逐步形成规模。以通讯、商贸、金融、房地产为重点的第三产业发展迅速，1996年实现增加值1213亿元，占全市国民生产总值的42%。

二、山东上海经济技术合作重点领域和方向

我国社会主义市场经济的发展和上海形势的变化，使山东上海两省市间经济技术合作进入了一个新的历史时期。其形式和内容也相应有了许多新变化，根据近年的观察与思索，大致归纳为以下几个方面。

(一)积极开拓上海市场，大力提高山东产品在沪市场份额

上海是国内集约度最高、供需容量最大的市场。从生产要素市场看，全市近40000家工业企业，其中大中型企业约1300家，年需消耗金属、燃油、煤炭等几种重要生产资料近亿吨，95%以上需通过市场配置。从消费市场看，上海常住人口1300万，暂住人口300多万，流动人口400多万，构成了我国最大的集中消费群体。以食品副食品需求量为例，上海300家菜场、400多个集贸市场年需供蔬菜约180万吨、猪肉约30万吨、禽类约1000万只、鲜蛋约9万吨。其中蔬菜自给率约60%，肉类自给率约30%。上海建材市场也有巨大容量，全市建材流通企业达6000多家，1996年建筑装饰材料消费达150亿元，其中花岗石、大理石材料每年消费可达100多万平方米。除了客观存在的大量需求外，上海市场的全面开放和商业企业大量增加，也给外地产品进入带来了极好的机会。

从我省实际情况看，可以从以下几个方面着手开

拓上海市场。一是加大农产品市场开发力度。目标应定在向上海 2300 多家超市和连锁店大批量供货上。把我省的名优特农产品,特别是加工农产品的开发搞上去,如红枣、花生、果品、蔬菜、海洋水产、杂粮、特有中草药、淀粉类等有着很突出的资源优势,而且有着较好的声誉,应抓紧开发档次中高、质量优良、包装新颖的系列化产品销往上海。二是积极开拓家用电子电器产品市场。我省海尔电器、小鸭电器已在上海有很高的知名度和市场占有率,其它如青岛海信电器、澳柯玛电器、淄博新星电器等知名品牌也应努力扩大上海市场占有率。三是酒类饮料产品在上海有极大的潜力。重点是啤酒、葡萄酒、果汁和矿泉水,只要经营得力得法,我省的这些优质产品肯定会受上海市场欢迎。四是重视建材特别是石材市场拓展。我省石材大都属于中档品种,在上海市场要选准位置,价格合理定位,增强市场竞争能力。

(二) 进一步开拓上海建筑与劳务市场

上海是目前我国最大的建筑市场。上海建筑业以道路交通和住宅为重点,发展迅速。1996 年上海全市建筑业完成产值 753 亿元,其中上海本市建筑企业完成约 426 亿元,外地建筑企业完成 327 亿元。在外地企业产值中浙江、江苏、四川、广东等省占了 90% 多。我省建筑企业自 1990 年进入上海,现有 20 个建筑公司约 1.5 万人的队伍,1995 年完成产值 2.5 亿元。其中平邑县冠鲁集团上海公司 1996 年获建设部质量金奖,完成 0.8 亿元产值,还带动了大量建材销到上海。可以说,上海建筑市场仍有很大潜力可挖,其关键在于抓好队伍和质量管理,省和地市有关部门还应给予资金、政策等方面的优惠条件。

近年来上海外来劳动力市场正处于整顿时期,我省通过各种途径来沪务工的人员 1.3 万多人,临沂市、平邑县、临朐县等有组织的来沪整建制的承包港口、钢铁企业劳务的做法较好,社会效益和经济效益明显。有些已达到进沪一人,致富一户的目的。总起来说,山东务工人员在沪形象较好,受到各用工单位欢迎。据上海市有关部门预计,通过近年集中解决上海职工失业问题,大致到后年上海外来劳动力市场需求将会有较大增长,我省部分欠发达地区的上海输出劳务具有良好前景。

(三) 积极开展科技合作

上海是我国最重要的工业科研中心。在上海,中科院系统有 16 个研究单位,研究开发方向主要集中在生物科学、新型材料、激光和核能等高新技术领域,上海高校近 50 所,交大、复旦、同济等著名大学中有近 200 多个研究所,研究领域更加广泛。上海科学院系统集中了近 20 家中央部委和市属大的科研单位,主要研究开

发电子、新材料、造船等新技术;上海市 1300 多家大中型企业也大都具有较强的科技开发能力;上海市民营科技队伍近年来发展较快,一大批留学生归来办起一批高新技术企业。全市每年取得重要科研成果 2000 多项。从这些成果应用情况看,约 60% 为上海企业接产转化,30% 流向江苏、浙江,其余流向广东、安徽等省市。

积极利用上海科技优势,应是同上海合作的一个重点。可以从两个方面入手抓好这项工作。一是努力做好上海科技成果和队伍调查,及时掌握重大项目进展的信息,加强同省有关方面及企业的沟通联系。二是加强山东企业与上海科研单位的联系并争取发展为密切合作关系,争取更多的市、地、县与上海重点科研单位和高校结成友好关系。

(四) 积极利用上海融资和投资渠道

目前,世界上排名前 500 位的跨国公司已有 100 多家在上海投资,外国和港澳台地区驻沪公司和分支机构有 1000 多个,在沪注册的国外银行支行和金融机构办事处 193 个,其中 8 家国外银行支行被批准经营人民币业务。我省应该更充分和灵活地利用上海的这些融资渠道,筹集部分建设资金。与此同时,要积极开展各项工作,吸引在沪的外商到山东直接投资。近一、二年来,德国、澳大利亚、法国、韩国等在上海陆续设立了一些官方、半官方的投资协调咨询机构,我省应该抓紧建立与这些机构的联系,大力宣传山东的在资源、区位、基础设施等方面优势与特点,通过各种关系和渠道,争取引进更多国外资金。

三、积极扎实工作,当好山东上海合作的桥梁

根据省委、省政府领导批示,结合我办的工作实际,我们对今年的工作安排,突出了促进山东上海经济技术合作、为山东经济发展服务这个中心。各项工作目前正在逐步展开落实。

(一) 在上海举办“山东省首届名特优农产品展销会”,各项准备工作正在抓紧进行。这是我办与省农委合作首次在上海举办大型农产品展销会,也是我办协助省内企业系统地开拓上海市场的重要步骤。我们总的思路是“政府搭台、企业唱戏”,发挥山东农产品优势,宣传山东名牌产品,打开山东农产品在上海市场销售的路子,促进山东农业产业化发展。这次展销会将将对各地参展的企业给予最大可能的优惠和方便,衷心希望各市、地和有关企业给予大力支持与协助,大家共同努力把这个展销会搞好。我们还设想,会后争取能在上海设立一个半官方的山东农产品销售促进机构,进一步协调上海市场开拓工作。

(二)关于促进山东上海科技合作。今年5月20日至23日,我办与省乡镇企业局首次在上海共同举行了新技术新产品洽谈会,我省青岛、烟台、淄博、枣庄、滨州等市地与会代表近百人,上海有数十家研究所和高校为会议提供了约300多个新技术新产品项目,经洽谈达成合作意向20多项。年初至今我办通过省政府信息中心向全省提供上海新技术成果近百项。下一步我办将进一步加强与山东上海两方地的联系,从实际效果出发,多组织一些小型、专业性的新技术洽谈活动。初步设想在今秋组织一次上海现代农业技术考察观摩活动,学习移植上海开发和引进的最先进的高效农业技术,促进山东高效农业发展。此外还拟组织部分省内企业11月份来沪,与日本技术交易所组织的15家日本公司对口洽谈,争取引进日本先进技术和资金。

(三)关于引资合作。我办打算首先从山东上海两个方面做工作。一是加强对省情和各市、地、县情况的了解掌握,特别是希望各市、地、县能经常向我办提供经济发展的新情况和新的项目需求,逐渐积累建立起较完备的、动态的省情和项目资料库,能及时完整准确地向上海方面提供所需资料信息;二是加强同驻沪外商机构特别是大公司和外国驻沪官方、半官方机构的联系,及时掌握投资信息。在这两方面工作基础上,把招商引资工作的重点转到宏观组织协调和信息咨询、交流上来。同时仍要下气力积极促进各类合资合作项目的洽谈签约。

(四)关于拓展上海建筑市场。由于我省建筑企业进沪晚、经济实力较弱、市场竞争激烈等因素,在沪建筑业务发展较慢。去年我办协助省建工局争取了1300万元专项贷款,支持进沪建筑企业。并几次组织各市地有关部门来上海参观考察,学习上海建筑市场管理和文明施工的经验。今年3月我们又专门组织建筑管理处赴山东有关地市考察洽谈,希望各市地重视上海建筑市场,切实加强领导并继续给予支持,调整赴沪建筑企业,多派部分实力较强的企业和得力的管理干部到上海。我办建管处今年的工作则要集中精力,广开门路,突出承揽新工程、扩大业务量,争取今年确保完成2.5亿元产值,竣工30万平方米建筑面积的目标顺利实现。

学南方经验

促「两个转变」

推动蓬莱经济持续快速发展

中共蓬莱市委

3月上旬,蓬莱市组织部分重点乡镇、重点市属企业负责人,围绕如何有效地促进“两个转变”、加快发展,分兵两路赴苏浙和广东,重点到常熟、锡山、萧山、宁波、温州、南海、顺德、东莞等地学习考察。

南方先进地区 具有本质意义的经验

这次考察所到之处,都是全国经济最发达的地区,无论经济实力、速度、效益、后劲,还是开放、改革、城建及精神文明建设等,都走在全国的前列。一是经济总量大。所看县级市多数国内生产总值过百亿,如锡山、常熟1996年分别达到245亿元、180亿元。二是运行质量好。效益水平、人均收入很高,经济发展健康,县级市的财政收入多在10亿元以上。宁波市财政收入达到65.9亿元,人均1243元。锡山市工业利税36亿元,人均3600元,人均财政收入1200元。萧山市(县级)乡镇企业去年上交税金6.2亿元。三是发展后劲足。南方先进地区整个经济的负债率比较低,优势企业、优势产品的规模大,新的增长点多,自我发展能力强,经济发展实现良性循环。

这次考察的最大收获,不是对南方先进地区经济实力、效益水平、发展后劲的了解,而是对他们的本质经验有了全新的认识和深刻的体会。从本质上说,南方先进地区的旺盛活力主要来自以下几个方面。

——对“两个转变”的认识非常深刻,找到一条正确的发展路子。南方先进地区之所以发展速度快、运行质量好,最根本的原因就是对发展问题的认

识层次比北方高,切实把“两个转变”作为促进发展的关键。通过抓“转变”,建立起新的企业组织形式,股份经济、外向型经济、个体私营经济成为推动这些地区经济发展的主体力量;通过抓“转变”,把经济发展纳入投资主体多元化、生产组织集约化、经营活动市场化、经营形态高级化、企业管理现代化的良性循环轨道,企业的经营机制从根本上得到转换。他们的实践证明,通过抓“转变”,求得经济快速、持续、健康发展,这是唯一的正确路子。

——企业改革搞得坚决、彻底,初步建立起适应市场经济要求的经营机制。苏、浙、粤等地企业改革走在全国的前面,并在经济发展中日益显示出巨大的作用。一是对企业改革认识早、行动快。萧山市从1988年就开始推进企业改革,目前共有2878个乡镇企业和247家市属企业完成改制,分别占应改制面的97%和65%。二是工作力度大,敢于突破创新。南方在企业改革中也遇到许多难题,但并不是坐等国家政策,而是大胆尝试,勇于创新。针对企业资产评估、产权界定等配套政策不健全的情况,他们立足实际,自行制定政策规定,使许多疑难问题迎刃而解,有力地促进了企业改制工作。三是企业改革彻底。南方发达地区主要围绕股份制和股份合作制两种形式搞改革。顺德市1000多家镇以上企业全部转制,对亏微小企业,则采取拍卖、出售、破产等形式,让其“死”掉。四是改革层次高。宁波、温州是具代表性。宁波市的资本运营搞得很好,已有7家企业的股票在上海和深圳上市,募集资金15亿。宁波市充分利用全国优化资本结构试点市的优惠政策,对负债率较高的企业,将银行债权转为股权,再折成七折出让,折扣部分从呆帐准备金冲销,既减少了银行的损失,又解除了企业的压力。著名的“温州模式”最初从家庭经营起步,十几年来,经历了从家庭式——家族式——裙带式——社会化的过程,现在已经走上股份合作之路,涌现出股份合作制企业3万多家,出现4000多家初具现代企业特征的有限责任公司。

——结构调整的步子既大又快,实现了各种生产要素的优化组合。一是优化组合搞调整。常熟市围绕“波司登”、“秋叶”、“圣达菲”等名牌产品和优势企业,促使增量、存量资产向其聚合,形成较强的市场竞争力。二是集中投入搞调整。宁波市围绕国家扶持的能源、交通、原材料、高科技领域及本地优势产业和名牌产品,集中资金搞投入,迅速形成规模。杉杉集团围绕杉杉西服这一名牌大搞延伸投入,成为中国西服行业的“大哥大”。规模膨胀后,净资产利润率达到21%,高于全国同行业平均水平16个百分点。三是“腾笼换鸟”搞调整。他们腾出市区企业所占位置大搞第三产业开发,获得的收益由市里统一平衡,选准项目,集中投

入,既解决了老企业的包袱问题,又为优势产业、优势企业、优势产品注入资本。四是横联合作搞调整。小企业为外资企业、大企业搞配套,促其长“个头”;大企业与国家部属企业搞联合,捆绑上市,促其增“块头”。

——市场意识普遍树立起来,真正把市场作为经济活动的核心。南方先进地区的市场意识首先表现在对商贸市场建设的重视。常熟市现已形成156个有形市场,第三产业增加值占经济总量的比例达到40%。常熟招商城是由一个村筹资65万元启动,发展到2万多个摊位、年成交额超过100亿元的大型批发市场,每年上缴各种税费1.6亿元。萧山市1992年抓住机遇,仅用7个月的时间,建起占地420亩、营业面积27万平方米的商业城,去年成交额超过70亿元。南方先进地区的市场意识又表现在对国际国内两个市场的争夺。他们十分注重自身形象和产品宣传,厂容厂貌整洁美观,文化品位高,著名品牌每年都要投资上千万元搞广告宣传。南方先进地区的市场意识还表现在优势产品膨胀规模的方式。“杉杉”、“雅戈尔”、“圣达菲”、“波司登”等著名品牌,在达到较高知名度、产品供不应求后,企业不单纯本身铺摊子扩规模,而是利用品牌优势,寻找一些加工企业作为合作伙伴,建立生产基地,不用增加新的固定资产投入,就使生产规模迅速扩大。

——政府职能转得快;创造出非常有利于经济发展的大环境。随着“两个转变”的深入,新的企业组织形式和经营机制的建立,南方先进地区的政府职能得到很大转变,已由过去对企业大包大揽转移到加强宏观指导、创造良好的经济发展环境上来。他们的政府职能主要在三个方面发挥作用:一是优化环境。政府及其职能部门的工作精力主要集中在加强基础设施建设、发展教育卫生等社会事业、搞好精神文明建设等方面,江苏、浙江的沪宁、杭甬、宁连等高速公路、一级公路,都是政府通过制定优惠政策,吸引国内外资金兴建的。常熟市引进新加坡客商建港口,引进美国客商建发电厂,为把港口、开发区、市区连接起来,市政府出资1.6亿元,修建了一条通港大道。宁波市北仑港的建设速度十分惊人,现已拥有20多个万吨级泊位,年吞吐量达到7600万吨,跨入全国四大港口之列,成为中国唯一能够接纳30万吨货轮的国际化港口。社会事业、精神文明建设的快速发展,也为经济建设提供了良好的社会环境。二是制定目标,促进资本的优化配置,保证国有资产保值增值。运用金融、税收等经济杠杆,明确地表明支持发展什么,限制发展什么,以此引导社会资本的流动,实现本地经济结构的优化。三是严格执行有关法规,维护正常的经济秩序,实现公平竞争。无论是对哪种类型的企业、哪种经济成分,他们都是一视同仁,

按照有关法规进行管理、规范。

加快蓬莱经济发展的打算和措施

年初,蓬莱市委确定1997年经济工作的核心是推进“两个转变”,调整优化结构,大力培育新的经济增长点。这次学习考察,证明这一思路是完全正确的。我们决定从以下几个方面来推进“转变”、加快发展。

(一)抓经济结构的调整,大力培育新的经济增长点。

在农业结构调整上,发育膨胀高效农业。重点组织“五龙腾飞”,培育优系苹果、优质葡萄、瓜菜、蛋鸡、肉食鸡五大增长点。一是优系红富士改接,今年确保达到5万亩,1998年基本实现果品优化;二是建立优质葡萄基地,主要为香港高盟集团合资6000万元在蓬扩大干红生产配套;三是大棚蔬菜生产,年内达到3万亩;四是蛋鸡养殖,今年新增100万只,总存栏达到300万只,建立万只以上养鸡场33个;五是肉食鸡养殖,年内存栏达到250—300万只。

在工业结构调整上,发育膨胀骨干企业、重点项目、主导产品。一是围绕重点企业(村)搞膨胀。全市确定25个重点企业(村),采取增量投入和优化存量资本结构向重点企业(村)集中的办法,促其快速膨胀。今年,争取20个企业(村)利税过1000万,其中亿元以上的1个,过3000万的2个。二是围绕重点项目搞膨胀。我们经过论证,排出纸浆、回转窑水泥、黄金、干酒、高档轿车气门、联合收割机、新型洗涤机械等22个投入1000万元以上的重点项目,实行市级领导分包责任制,力求形成一批支撑大局的优势产业。三是围绕主导产品搞膨胀。重点围绕节能灯、特种漆包线、五金工具、高效农药、特种绝缘材料、普尔泰等知名度高、市场占有率高的主导产品,大搞前后延伸,提高市场占有率,形成规模效益。

在水产结构调整上,发育膨胀“十大效益工程”。一是成立远洋渔业公司,组建远洋捕捞船队。我们与印尼材源帝集团合资2400万元,建造8条350马力、2条600马力渔船,并争取全市32条270马级以上捕捞船只加入远捕行列。二是搞好扇贝养殖海区调整,8月份之前全部完成由低区高搬,可新增效益5000万元。三是完善浅海岩礁区的承包合同,23个沿海村集体纯收入可由120万元达到720万元。四是扩大高效品种的养殖规模,大力发展鲍鱼、海参、牙鲆、大银鱼、大菱鲆养殖业。五是搞DHA智力宝、心脑灵的技术改造,投资3800万元,明年争取投产五条线,利税达到1亿元。

在三产结构调整上,发育膨胀旅游业和商贸市场。

我们把旅游作为第三产业的龙头,坚持领导管理一体化、投资主体多元化、景点建设高档化、旅游服务优质化,调动社会力量办旅游,重点抓好城区西部旅游景区、盛唐海市度假村的招商引资;投资3000多万元,改造北关路,打开旅游通道。今年旅游业收入争取达到3亿元,门票收入4000万元。同时,搞好以旅游工艺品为重点的市场建设。

(二)抓改革开放的推进,形成和壮大经济发展的主体力量。把股份制经济、外向型经济、个体私营经济作为经济发展的主体力量,用改革的办法、开放的思路,促进这三种力量的膨胀。一是深化企业改革,建立发展股份制企业。把推行股份制作作为今年企业改革的首要任务,加大力度,力争在短时间内使股份制成为企业的主要组织形式之一。二是扩大对外开放,大力发展外资企业。把优化投资环境作为吸引外商投资的重要手段,重点抓好一类开放口岸联检机构设施建设、硬化疏港路、高标准拓宽改造北关路等“三大工程”。三是创造宽松环境,大力发展个体私营企业。

(三)抓运行质量的提高,促使经济步入良性循环。一是坚持投资主体多元化,建立新的投资机制。改变以前政府独家投资办项目、靠银行贷款上项目的做法,坚持多元投资取向。二是坚持生产经营集约化,大力推进科技进步。重点企业实行“前厂后院”,全部建立厂办科研机构。投资6.3亿元,引进国内外先进设备和技术,加快企业技术改造。三是坚持经营形态高级化,大搞资本运作。全面推广蓬印集团的经验,引导企业从传统的生产经营、商品经营中跳出来,搞资本经营,实现资产的快速增值。四是坚持经济管理现代化,建立科学的管理体系。主要通过建章立制,加强成本、财务、质量、营销、资产的管理。

(四)抓领导责任的强化,实现经济工作的新突破。建立市级领导“六联系”制度,即联系乡镇、企业、带头村、后进村、学校、部队,并将20处乡镇划为四个片,每个片由2名市级领导负责,搞好协调、监督和指导。为抓好各项任务的落实,采取“层层抓直属、块块抓重点、逐级抓督查”的办法,明确分工,加大工作力度,推动蓬莱经济持续快速健康发展。

推进农业产业化进程 加快农村经济发展

中共阳谷县委书记 安世银

阳谷县地处鲁西平原,黄河下游。全县有74万人口,101万亩耕地,是全国科技先进县,全国商品粮基地县,全国优质棉基地县,全国瘦肉型猪养殖基地县,山东省畜牧强县。近些年来,我们围绕加快农业和农村经济的发展,尽快摆脱农业欠发达面貌,在农业产业化方面做了积极探索,开始走出了一条适合自身发展的路子,有力地推进了产业结构调整,推动了农村经济持续、快速、健康发展。全县目前已确立了粮油、畜牧、林果、蔬菜四大主导产业,形成了20多个商品生产基地,培育了凤祥、超凡、振华、宏源等10个具有带动能力的龙头企业,有5处企业被命名为全国乡镇企业集团,有8处企业被农业部批准为大型(二)档乡镇企业。其中凤祥集团为山东省12家计划单列企业之一,“凤祥”牌肉鸡被评为“中国名牌”。1996年,全县国民生产总值达到18亿元,工农业总产值达到48.9亿元,其中,乡镇企业总产值达到32.7亿元,农业总产值13亿元。在发展农业产业化方面,我们的主要做法和体会是:

一、实现产业化,是市场经济条件下,加快农村经济发展的必由之路

阳谷县地处黄河冲积平原,地平土沃,是聊城地区的粮食高产县份之一。党的十一届三中全会后,我县各级党委、政府带领全县人民,积极推行家庭联产承包责任制,农村经济得到较快发展。1981年粮食亩产达到766斤,农民的温饱问题基本得到解决。1985年后我县连续几年粮食丰产。但是粮食丰产,并不等于农民增收。小麦两毛多钱一斤,玉米只有几分钱一斤,农民收入甚微,农业徘徊不前。

农业县如何走出低谷,农民如何增收致富?成为摆在县委一班人面前的主要课题。为解决这个问题,我们搞了不少调查研究。大布玉米淀粉厂是1988年建成的一个只有三千吨淀粉加工能力的小厂,1993年发展到1万吨能力,但小厂不大,它的自身效益和社会效益很

好。玉米初步加工成淀粉后,每斤增值0.4元以上。加工后的玉米浆渣,农民用来养猪,每头猪节约成本近百元。1993年,大布乡出栏生猪达到3.4万头,仅此一项人均增收100多元。实现了毛泽东主席1956年对我县石门宋乡《我们一个社要养猪2万头》批示中提出的“大养其猪”的夙愿。猪多、肥多、粮多,实现了农业良性循环。1993年,大布乡粮食单产达到了700公斤。1996年淀粉厂加工能力发展到5万吨,产值过亿元,利税过千万。大布乡生猪存栏7万头,出栏12万头,人均增收400多元。建起了一个加工厂,实现了粮食的加工增值,增加了农民的收入,带起了粮食种植、生猪饲养、运输等几个产业的发展。

从大布玉米淀粉厂的发展和对农业的拉动中,我们认识到,在发展社会主义市场经济条件下,农村要改变长期徘徊不前的被动局面,从传统的小农业圈子中解放出来,实现由粗放生产型向集约化经营转化,必须从实际出发,面向市场,研究农业与工业、农业与商贸的结合问题,把一个主导产品通过龙头企业拓展为一个产业。这个龙头企业,上连大市场,下连老百姓,形成一个产业化的体系,解决大市场与千家万户的矛盾,引导和带领农民进入市场。龙头企业按现代化生产的要求,在纵向上实行产加销一体,在横向上实行资金、技术、人才集约经营,做到种、养、加、销一条龙,走产业化的路子。如果没有农、工、商、贸的结合,就没有农业和农民的解放,就难以实现农业增长方式的转变,就难以提高农业的效益和农民的收入。为此,我们立足阳谷农业资源丰富的优势,推广大布乡兴办龙头企业的做法,着眼于提高农业的比较效益,积极探索和实施了农业产业化战略。按照这个思路,依据自然状况,几年来,我们将玉米、大豆、棉花、肉鸡、蛋鸡、生猪、牛羊、蔬菜、果品、林木等十大产品确定为一个时期重点发展的主导产业,采取强有力的措施,使农村经济形成了十条“产业链”。

二、市场牵龙头，龙头带基地，基地联农户，是加快农业产业化进程的根本

几年来，在实践中我们认识到在产业化的问题上，政府的行为和作用尽管非常重要，但龙头企业对产业化的带动和拉动是最直接、最有效的。它的作用是一级党委、政府所不能替代的。这个龙头不管是工业，还是商业，只要它具有一定的加工规模和营销水平，上连国际国内大市场，下连千家万户，与农民形成利益共同体，就会影响和带动种植或养殖业的发展，形成规模，实现产业化生产。

为此，我们从农业县这个现实出发，提出了“围绕农业办工业，办好工业促农业”的指导思想，动员全县上下动脑筋、找门路、上项目，鼓励能人创办、领办企业，在农业产业链条上作文章。

第一，按市场需求，着力培育凤祥等龙头企业，带起诸多基地，连接起诸多农户。我们推广大布玉米淀粉厂的经验，引导各乡镇和农村“能人”，立足阳谷实际，大力兴办企业，并通过滚雪球的方式，逐渐发展壮大成为龙头企业。目前，已有凤祥、超凡等5家企业利税超过千万元。

粮油加工企业，重点抓了玉米、大豆为主的粮油加工。全县粮油加工企业已发展到3家，年加工消化能力28.5万吨（阳谷全年粮食产量51万吨），其中玉米加工16.5万吨，占全县年产量的85%，玉米加工产品已发展到十大系列18个品种，销往全国各地。大豆加工5万吨，占全县年产量的150%。

畜禽加工企业，重点抓了鸡、猪、牛、羊等产品的加工，全县畜禽产品加工企业达6家，加工能力3万吨。

蔬菜加工企业，主要开发了蔬菜的保鲜、冷藏和脱水，形成了宏源和华盛等2个龙头企业，年加工冷藏能力达到8万吨。1996年出口蔬菜6300吨，出口交货值4400万元。

木材加工企业，以阳谷镇刘灿明村加工三合板为主的企业达28家，年加工能力达到10万多方，1996年产值9500万元，实现利税1000万元。

第二，龙头企业、基地、农户之间，不是简单地板块拼凑，而是用契约式的法律形式，有机地连结在一起，使龙头、基地、农户互相促进，共同发展。凤祥集团是安乐镇刘庙村青年刘学景于1991年底创办的日宰杀4万只肉鸡的龙头企业。该企业与农户之间签订合同，企业负责供应饲料、鸡苗，提供防疫技术，回收成鸡，加工销售，企业制订最低回收价，农户负责喂养，

企业和农户利益共享，风险共担。由于凤祥的带动，仅两年的时间，全县肉鸡饲养量达到1500多万只，养鸡专业户达到5000多家，辐射2个省8个县市，年实现社会效益达到4500万元以上。企业本身也得到快速发展，到1996年底，凤祥销售收入达到4.2亿元，实现利税3200万元，出口创汇1.4亿元，成为山东省12家计划单列企业之一。今年这个企业又分别与法国LDC公司、美国哈伯德家禽育种有限公司合作，吸引外资1000万美元，成立了3家全资公司，使该企业的育种、冷藏、宰杀能力提高了4倍，为阳谷肉鸡饲养业的大发展奠定了基础。其它龙头企业也都这样，把自己和农户紧紧连在一起，农民再不为销路发愁，解除了后顾之忧。大布玉米淀粉厂和农户签订回收合同；石门宋养殖基地和农户签订了成猪回收合同；宏源、振华公司和农户签订了蔬菜回收合同。

第三，龙头和农户之间，注意生产要素的优化组合，不搞重复建设，最大限度地利用好生产要素。凤祥集团带动千家万户养鸡，不仅充分利用了农村闲散场地，而且节约了大量建设养殖基地的资金，仅此一项可节约资金2000多万元。

三、按照市场经济规律，积极转变政府职能，加强政策引导和宏观调控，搞好配套服务，是加快产业化进程的关键

农业产业化是一种新型的农业生产管理体系和经营方式。在这个问题上，我们的体会和做法是，一级党委、政府，要深入实际，搞好调查研究，立足实际，当好产业化的“红娘”和“主婚人”，使企业与农户形成利益共同体，从根本上推进产业化的进程。

第一，加大宣传力度，转变思想观念。为了加快产业化的进程，我们组织广大干部群众认真学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，学习市场经济的基本理论知识，开展了“如何推进农业产业化，强县富民”的大讨论，利用报纸、广播、电视等新闻媒介进行宣传教育，引导农民解放思想，树立以市场为导向，以科技为先导和可持续发展的观念，以思想观念的转变促进经济增长方式的转变。

第二，加强政策调控和引导。在建立社会主义市场经济体制的进程中，强化政府的宏观调控、政策导向和综合协调，对加快农业产业化进程具有至关重要的作用。几年来，我们在广泛调查的基础上，先后制定了关于发展乡镇企业、林果、蔬菜、畜禽等八个政策性文件，对农副产品加工企业，特别是龙头企业，制定了鼓励发展的政策，以及关于奖励专业村、专业户的政策，调动

了农民参与产业化生产的积极性,同时,我们制定了粮油、林果、蔬菜、畜禽四大产业的近期和中长远发展规划,从产业的区域布局到市场和龙头企业的配套建设,进行了系统规划。

第三,强化服务保障。一是完善扶持保护政策。对农副产品的基地建设、“三高农业”开发,黄淮海低产田开发、沿黄、沉沙池地区开发实行金融扶持政策,优先安排项目资金,提供贴息贷款。二是多方提供保障,减轻农民后顾之忧。近年来,我县抓住京九铁路开通的机遇,引导农民发展畜禽、蔬菜生产。县委、政府从资金、物资、技术到销售,千方百计抓好各项服务。各乡镇都成立了以服务为宗旨的畜禽、蔬菜协会和组织,采取干部与农民结对子、领办示范基地等多种方式,通过县、乡两级的积极引导和全方位服务,激发了农民搞畜禽饲养、蔬菜种植的积极性。仅去年畜禽的发展增幅即在40%以上,蔬菜也从无到有,初步形成规模;全县保护地栽培达到12万亩。三是保护农民的合法权益。严厉打击坑农、害农现象,维护市场经济秩序,切实减轻农民负担,制止三乱行为,保护企业和农民合法权益。四是强化社会治安综合治理。我们坚持不懈地抓了农村的“二五”和“三五”普法教育,推广“以法治村”的先进经验,强化农村的法制建设。近年来,侵害龙头企业,盗抢种植、养殖大户的案件逐年减少,1996年未发生一起,农村社会的稳定为加快农业产业化进程提供了有力保障。

第四,制定激励机制,发挥典型带动作用。一方面,县里对龙头企业各项资源生产基地和各类专业村、专业户,都制定了规划标准和发展措施,对农副产品加工业制定了奖惩政策。每年的农村工作会议、乡镇企业会议、个体私营经济会议,县、乡都拿出几十万元,表彰和奖励一批先进企业和个人,授予他们“明星龙头企业”、“种植大户”、“养殖状元”、“科技带头人”等荣誉称号。另一方面,我们十分注重发现、培养和推广先进典型,抓典型引路,榜样带动。调动了大搞种植、养殖的积极性和自觉性,促进了全县基地化建设。

实施产业化战略,为我县农村经济的发展注入了活力。一是带动了粮食基地建设。1996年全县播种粮食124.9万亩,单产830公斤,总产达到51.45万吨。有70%的地块实现了吨粮田目标。二是拉动了畜禽业

的发展。1996年,全县大牲畜存栏达到21.77万头,羊出栏55.5万只,生猪出栏55万头,家禽出栏2443万只,禽蛋产量8.34万吨,肉类产量达9.47万吨,全县畜牧总产值达6.8亿元,占全县农业总产值的55%。全县涌现出10个肉鸡饲养重点乡镇,多种养殖专业村达到249个,占全县行政村总数的29.2%,专业户达9724个,目前,全县有100万只以上的养鸡(肉食鸡)场2个。10万只以上养鸡场4个,万只以上的养鸡户33户。年出栏10万头猪的养猪场一个,4万头以上的养猪场2个,3000头以上的养猪场5个,100头以上的养猪户30户。今年又新上一个种兔4万只、年可繁育仔兔150万只以上的养兔场。新发展的2万只以上的养鸡场2个。蔬菜生产形成了以冬暖式大棚和大中弓棚为主的7个基地乡镇,总面积达到15万亩,主要品种发展到12大类60多个品种。全县林果总面积达到15万亩。三是拓宽了农村剩余劳力就业的渠道。龙头企业的建立,也带动了第三产业的发展,全县运输专业户达8000多个,各种经济服务组织1500个,全县有60%以上的劳动力由第一产业向二、三产业转移,农民人均收入达到1750元,比上年增加490元。目前,我县已初步形成了龙头带基地、基地连农户,种养加一条龙产业化格局,实现了农业的户性循环。

今后,我们对现有十大龙头企业要千方百计扶持,使其尽快膨胀发展。今年重点抓好凤祥集团投资5.2亿元的3个合资项目,抓好超凡集团生猪饲养、宰杀、分割、冷藏项目及石门宋养殖基地与新加坡客商合作的肉类加工项目,抓好宏源公司扩建冷冻蔬菜项目及振华脱水蔬菜厂冷冻蔬菜项目,以及环达集团年产2000吨大豆分离蛋白项目,建大龙头,上高水平,为产业化发展奠定更加坚实的基础。

为适应产业化发展,今年我们要抓市场建设,组织好营销大军,把我们县的生产基地同大城市的菜篮子市场紧密连接起来,把我县的农产品、畜产品打出去,以销促产,以产促销,实现农业生产的良性循环。同时,围绕提高农业的产业化水平问题,狠抓科技带动,改造传统产业,开辟新兴产业,提高整体水平,促进农业产业化升级,为高新技术迅速进入农业,开辟一条新的途径。

抓住机遇

加快发展

努力实现乡镇企业二次创业

邹平县县长 李炳众

近几年来,我县乡镇企业发展较快,到1996年底,全县乡镇企业总数已达2.2万个,完成总产值65.8亿元,实现利税5.83亿元,有4个镇工业产值超过5亿元,4个村超亿元,成为全县农村经济的重要支柱、县域经济的“半壁江山”。但从总体上说,我县乡镇企业仍然处在“小、土、群”阶段,与市场经济发展的新形势和新任务的要求还差距很大,面临的问题也很多。一是产业产品结构不尽合理。低水平重复建设,“大而全”,“小而全”现象还较严重。二是经济运行质量差。多数企业资产负债率偏高,效益不佳,资金短缺,后劲不足。三是企业规模小,产品档次低。“有强村缺强企”,综合竞争力不强。四是改制力度不大。一些企业产权不清,政企不分,机制弱化,集体资产流失。五是企业干部队伍素质不高,管理粗放,经营不善,亏损或潜亏严重等等。这些问题已成为制约我县乡镇企业发展和提高的突出矛盾。我们必须按照加快实现两个根本性转变的要求,紧紧抓住结构调整的有利机遇,确立新的发展战略和工作思路,努力提高乡镇企业的整体素质,实现乡镇企业二次创业。

一、振奋精神,坚定不移,扎实抓。当前最重要的是增强信心,理顺思路,强化责任。大力发展乡镇企业是广大农民共同富裕、实现小康的必由之路,是富民强县的一项重大战略抉择。江泽民同志称赞乡镇企业对农村建设是一项带有革命性的改革,对此,必须从全局的高度认识和把握其重大现实意义,克服畏难发愁情绪,振奋精

神,迎难而上。要处理好两个关系。一是乡镇企业和农业的关系。邹平县农业基础和条件很好,但属经济欠发达县,同先进单位比,主要差距在乡镇企业上。从我县实际出发,要在重视和加强农业的同时,把乡镇企业做为农村经济的重中之重,坚定不移地抓好抓扎实。二是发展与提高的关系。没有一定的速度和总量,不可能建成经济强县,因此,要加快发展速度和总量扩张。但要防止不顾效益乱铺摊子,乱上项目,盲目攀比产值增长等倾向,把气力花在提高乡镇企业的整体素质和水平上。强化责任,首先是领导责任。坚持乡镇党委书记抓乡镇企业不动摇。完善县级干部包乡镇、包“一把手”工程、包重点项目的“三包”制度,确保尽职到位。其次是部门责任。各部门都要带头制止“三乱”,抓好《邹平县关于加快发展工业的决定》及有关配套文件的落实,优化环境。围绕乡镇企业发展当参谋,出主意,想办法,解难题。三是企业法人责任。企业法人要改变单纯依赖政府和政策优惠的旧观念,强化市场意识、改革意识、效益意识,把功夫下在企业的经营、管理、技术、产品、销售、服务水平的提高上,立足于市场需要和市场竞争,求生存,谋发展。

二、深化改革,重塑企业发展新机制。随着市场经济体制的建立,过去乡镇企业所独有的机制优势已经丧失,必须通过深化改革,再造有利于乡镇企业发展的新机制。具体说来,一要积极推进乡镇企业产权制度改革。结合邹平实际,突出抓好企业机制创新和盘活资产存量这两个重点。新上企业,原则上以股份合作方式组建;提倡和鼓励符合国家产业政策、规模大、效益好、管理水平高、领导班子强的企业改组成为有限责任公司或股份有限公司,逐步建立起现代企业制度;对小型、微利和亏损企业,加快产权流动速度,采取转、并、租、卖、破等多项措施,实现生产要素的优化组合;因企制宜,一厂一策,力争年内镇属企业的改革全部完成,村办企业的改制面达到90%以上。尽可能盘活企业场地、厂房、设备、电力等现有闲置资产,各乡镇、村能自己利用起来的自己用,自己无法利用的,提倡跨村、跨乡镇流动,最大限度地提高现有设施利用率。二要广泛开展横向经济联合。对外找靠山,对内结对子,以新的“编队”和整体力量进入市场。大力发展与科技部门、科研单位、大专院校的横向联合,“借水行舟”,借智生财;充分利用区位优势,向城市大工业靠拢,甘当配角,以解决原料供应和资金不足的矛盾,在协作联合中求得加快发展。同时,大力实施产业化并轨,在规范完善去年15个乡镇企业集团基础上,今年争取再组建起石材、化工、冶金、家俱等6—8个产业集团。

三、调整结构,膨胀优势企业规模。根据市场需求和国家产业政策,加大结构调整力度,走规模化经济之路。一是继续实施骨干膨胀战略。重点扶持机制较好、产品对路、管理先进的骨干乡镇企业,推动资本和生产要素向优势企业集结,形成一批内有带动力、外有竞争力的强企业。今年重点抓好八四厂、毛巾厂、糠醛厂、长星机器厂、电焊条厂等20家利税过百万元的骨干企业,抓好西王甘油厂、台子造纸厂、魏桥酶糖厂等8家

重点管理企业,彻底改变目前我县乡镇企业“有群山无高峰”的状况,形成二次创业的骨干层。二是加大资源优势的开发力度。围绕农副产品、石材等资源优势,创建一批龙头企业,建立起“龙头+基地+农户”的经营模式,努力提高产品的转化增值。三是加快工业小区建设。引导产业相对集中,以“龙头”企业为中心,带动区域性专业化协作,推动各具特色的产业区和小城镇的发展,力争用2—3年的时间,把肖台路、临孙路、周邹路、邹长路建成对全县起支撑作用的产业聚集带。四是大力培植名牌产品。对已成为省级名牌的鲁生焊条、鲁威炸药、鲁鹏车具、醴泉轻体板等产品,加大扶持力度,扩大名牌效应;积极做好西王淀粉、锋驰刀片、飞翔巾被、幸福家俱、黑贝锁具等产品争创省名牌工作,使之成为称雄一方的产品。

四、解放思想,发展壮大民营企业。民营经济是乡镇企业中最强劲的增长点。截止去年底,全县民营企业已达21202处,从业人员近8万人,1996年实现的产值、利税分别占乡镇企业总产值利税的61%和67.6%,对于繁荣县域经济,增加地方税收和农民收入,加快小康进程,起到了巨大的推动作用。要继续把大力发展民营经济抓在手上,全面贯彻落实有关扶持民营经济发展的优惠政策,彻底解决思想不解放、环境不宽松、检查过多过滥的问题;落实县、镇乡领导干部联系民营企业制度,帮助他们解决一些自身办不了、办不好的问题;着手在部分条件好的乡镇建立民营经济开发区,把分散的投资者聚集在一个小区之内,发挥聚集效应,带动民营经济总量膨胀;鼓励现有民营企业增加投入,强化管理,扩大规模,提高效益,建成一批有影响力的民营企业。

五、选贤任能,提高企业管理水平。从目前看,我县乡镇企业经营管理队伍、科技队伍、职工队伍素质与新的创业的要求相距甚远,无论是基础管理、产品质量管理,还是财务管理,与国有企业相比,都有较大差距。首先要加强乡镇企业领导班子建设。有一个好班子,才能建立一套好机制,带出一支好队伍,开发一个好产品。今年突出抓好对乡镇企业厂长(经理)的调整充实,有计划地从各级各部门选拔政治素质好、适合从事企业经营管理的优秀人才,充实到企业领导班子,真正形成优胜劣汰机制。其次,重视人才的引进和培养。引导、帮助和支持乡镇企业大范围“聚仙求才”;鼓励乡镇企业与大中专院校挂钩,委托培养各类技术人才;努力创造一个吸引人才、培养人才、使用人才的环境和机制。再次,强化企业管理。引导企业扎扎实实地苦练内功,切实抓好质量管理、财务管理、营销管理等,堵住跑冒滴漏,降低物耗能耗。通过加强管理,着力把多年来投入的资金、设备潜力挖掘出来,实现在少投入或不增加投入的情况下,带来高效益增长,不铺新摊子照样大发展,从而使全县乡镇企业的整体素质、经营水平、生产能力、产品结构及企业内在实力发生巨大变化,攀上一个新的高峰。

实施银杏带动战略 加速郯城经济腾飞

郯城县县长

慕增利

银杏是世界上最古老的树种,是第四纪冰川子遗植物,素称“活化石”,具有巨大的经济开发价值。郯城县位于山东省南端的苏鲁交界处,银杏年产量占全国的三分之一以上,是我国著名的“银杏之乡”。近年来,我们抓住机遇,确立和实施了“银杏带动战略”,大力发展和开发银杏资源,使全县经济一年一大步,取得突破性进展。

一、立足资源优势,面向国内外市场,确立“银杏带动战略”

我县银杏生产历史悠久,可追溯到西汉永光年间,至今已有2000多年。现在全县百年以上的大树有3万多株,占全国数量的十分之一以上。全县银杏片林面积已发展到10万亩,定植银杏1000万株,形成了100平方公里的银杏栽植区,年产银杏250万公斤,产叶300万公斤,被誉为“天下银杏第一县”。

银杏既是营养丰富的高档果品,又具极高的药用价值。目前,银杏叶药物制剂在欧洲市场年销售额为15亿美元,在美国市场年销售额达20多亿美元。银杏产品在国际上年销售额达40多亿美元。而银杏食品、饮品已成为韩国、日本、东南亚各国人民日常生活中不可缺少的保健品。尽管银杏价格扶摇直上,但银杏产品在国际市场上仍供不应求,银杏产业的前景极为广阔。

放眼内外,高瞻远瞩,我们认为,充分发挥资源优势,

大力发展银杏生产,是振兴我县农村经济,增加农民收入,提前奔小康的重要途径。同时我们更认识到,由于银杏本身巨大的加工价值和广阔的市场前景,银杏产业具有农业、工业和贸易一体化的性质,因此在我县,抓住了银杏,就抓住了郯城经济的支柱和龙头;抓住了银杏,郯城就抓住了经济腾飞的机遇。为此,县委、县政府作出了《关于大力发展银杏生产的决定》,人大常委会通过了《关于大力发展银杏生产的决议》,并决定银杏树为郯城“县树”。全县上下,各级各部门都把大力发展银杏生产摆到了重要的战略位置。在近几年的探索中,我们确立了“以国内外市场为导向,以种植为依托,以加工增值、规模经营为手段,以出口创汇为目标,全县逐步实现以银杏产品为龙头的工、农、贸一体化,产、供、销一条龙的经济新格局”的战略思想,这就是我们的“银杏带动战略”。

二、围绕经济战略,展开全方位工作,创造“银杏带动效应”

工作中,我们着重抓了以下五个方面:

一抓规模经营。随着社会主义市场经济的发展,农村经济中小生产与大市场的矛盾日益明显,银杏生产更是如此。我们认为,规模经营是解决这一矛盾的有效途径和办法。

首先是搞好规划布局。几年来,我们以沿沂河的8个乡镇152村为重点,进行了统一规划和连片开发。全县计划每年定植银杏超百万株,重点发展千亩以上的银杏片,银杏重点产区家家都栽上银杏树,村村都建银杏园,乡乡都有银杏林。我们的中长期发展目标是:到2010年全县定植银杏总株数达到2000万株,实现栽植数量、栽植面积、开发规模、果叶产量、综合经济效益五个“全国第一”,用银杏绿化郯城大地,把郯城建成闻名国内外的银杏之乡。

其次是千方百计,加大投入。全县自筹资金4000多万元,仅1996年,新村乡就自筹资金1700万元新建高标准银杏园1万亩,育苗3000亩,有效地促进了银杏生产规模的扩大。

再次是把发展银杏生产与农业综合开发有机结合。我们紧紧围绕农村产业结构调整和发展“三高”农业,把银杏生产的长期效益与农业生产的短期效益有机结合,大搞了以银粮、银菜、银瓜、银银间作为重点的立体种植。全县新建5000亩以上的银杏间作片林8处,银杏间作林总面积达4.5万亩。同时,与山、水、林、田、路综合治理有机结合,四旁栽植银杏230万株,新建银杏道路林网200多公里,形成了100平方公里

的银杏栽植区,逐步形成了成方成片、规模经营的区域化经济发展格局。

二抓加工开发。坚持“围绕资源上项目,搞好加工促增值”的方针,积极引导银杏生产向产业化方向发展。几年来,我们先后兴建了一批规模较大、加工能力较强的以银杏果、叶为原料的龙头企业,重点搞了“三药两品”(即人药、兽药、和农药,银杏系列产品和化妆品)开发,开发生产了白果精、白果粉、白果露、白果羹和清水白果罐头、银杏果茶、银杏口服液等系列产品。1992年,我们引进了银杏叶提取黄酮甙的生产工艺,建成了年加工银杏叶500吨,提取银杏浸膏粉5吨的生产线;1996年,我县与法、德合资1400万元兴建了绿源银杏有限公司,该公司以银杏叶烘干出口为主,年加工能力2000余吨。当年投资并投产,实现产值4200万元人民币,创汇245万美元。我县的银杏加工开发已处于全国领先水平。

三抓市场建设。近年来,我们按照“围绕生产抓流通,建好市场促发展”的原则,重点建设了六个市场。一是银杏果市场。我们在银杏重点产区建了白果收购、批发市场,年经销白果100万公斤。二是银杏叶市场。三是银杏苗木市场。随着银杏生产的发展。我县苗木市场已初具规模,除了县城及重点乡镇的苗木市场外,在部分银杏育苗专业村,也形成了银杏苗木市场,全县年出售优质种苗1000万株、良种30万斤。四是盆景市场。近年来,我们先后几次成功地举办了银杏盆景艺术展,促进了银杏盆景市场的发展。五是栽培技术。多年的银杏科研开发实践,使我县形成了一支近500人的实力较强的技术队伍。这支队伍在本地及至全国推广银杏栽培技术,形成了栽培技术市场。六是银杏加工系列产品市场。我们通过举办新闻发布会、产品展销会、银杏节和建立营销点等形式,培植了银杏加工系列产品市场。通过多年市场建设,我县已初步形成开放式的银杏产品流通网络。

四抓科研科普。“桃三杏四梨五年,要吃白果六十年”,银杏生产周期长,极大地限制了银杏生产。我县组织科研队伍在新村乡建立了我国第一个银杏矮化、早实、丰产试验园,研究结果:三年见果,五年进入盛果期,亩产银杏150多公斤。从此我县的银杏生产跨入一个崭新阶段。为推广普及科研成果,我们在县、乡、村层层建立银杏科技普及组织,县成立了银杏技术指导中心,重点乡镇成立了银杏技术指导小组,重点村配备了农民技术员,为把科技转化为生产力建立了畅通的渠道。

五抓配套服务。一是政策服务，我们坚持以法治林，以法兴林，把银杏生产纳入法制管理的轨道。同时，认真落实产业政策，彻底解决树权归属问题，使银杏树栽得上、保得住、长得好、见效快。二是宣传服务，我们先后成功地举办了'92首届中国郯城银杏节、'93中国郯城国际银杏节和全国第三次银杏学术研讨会，以银杏为媒，广邀海内外经贸界人士、专家、学者来郯城考察银杏生产，开展学术交流。三是以林业、科技部门为主搞好技术指导服务。四是以供销、石油、物资、银行、财政部门为主，搞好化肥、农药、油料、资金等供应服务。五是管理服务。以乡村服务组织为主，认真做好统一栽植、统一嫁接、统一看护、统一病虫害防治等统管工作，解决一家一户办不好、办不了的事情。尤其是银杏管护工作，由于普遍实行了“一园一屋一人”或“一路一屋一人”的管护制度，保障了全县银杏生产的健康发展。

实施“银杏带动战略”，展开全方位工作，郯城经济出现了“银杏带动效应”。

银杏资源优势正转化为产业优势和商品优势。1996年银杏产业总销售计3.6亿元，计银杏果250万公斤，叶300万公斤，优质种苗1000万株，良种30万斤，盆景2万多盆，系列加工产品近亿元，出口创汇300多万美元。

银杏产业的发展同时也促进了其他产业的发展。在92首届中国郯城银杏节上，除出口了大量的银杏产品外，还出口了2500万元的草柳制品，签订了3个合作项目；'93中国郯城国际银杏节引来了美、日、英、泰、意等8个国家和地区的客商和投资者，签订了合作项目6个，除银杏叶加工外，还有矿泉水开发、工艺品加工、精细化工、蔬菜加工保鲜、瓦楞原纸等；1994年我们利用银杏优势到深圳招商引资，销售水泥10万吨，引进资金800万元。1996年，我县与法、德合资建起银杏叶加工企业郯城绿源银杏有限责任公司。

进入“九五”以来，我们立足县情，继续全面实施“富县、富乡、富民”的三富工程，即以银杏生产和开发为桥梁和纽带，壮大重点骨干企业以富县；培植乡镇支柱产业以富乡；发展膨胀专业村户以富民，促进全县共同富裕，努力加快全县经济发展步伐，促进全县经济腾飞，推进社会的全面进步。

建立农民专业合作协会 组织农民整体进入市场

宁津县县长 夏荣恩

我们宁津县地处鲁西北平原、冀鲁交界、辖7镇11乡855个村44万人，其中农业人口41万人，是典型的农业县。近年来，我们在实施农业产业化的进程中，以建立农民专业合作协会为切入点，把千家万户农民组织起来整体进入市场，并取得了一定的成果。目前，县级已成立了粮食、棉花、畜牧、蔬菜、林果、桑蚕、良种繁育和农机等八个农民专业合作协会联合会，74个乡镇农民协会，246个村级农民分会，吸收农民会员28252户，占从事专业生产农户总数的61%。

一、主要做法

农民合作协会是一种新生事物，没有可直接仿效照搬的模式。为此，我们从改革入手，积极探索，大胆创新，在建立农民合作协会上重点抓了以下三个环节：

首先，由政府牵头加大组织领导力度。研究制定了《组建农民合作协会的实施意见》，明确了组建合作协会的目标、任务、方法、步骤，注意因势利导，成熟一个建一个，成熟一批建一批。县里把组建合作协会的任务具体落实到32名县级领导干部身上，各级领导干部都积极参与，亲自抓点，身入心入，有条件的派到合作协会中任职。目前已有3名县级干部、42名县直副科级以上领导干部、188名乡镇脱产干部，牵头并具体参与操作了县级农民专业合作协会联合会和乡级农民合作协会的组建。在具体工作中，各级注意发挥典型的示范带动作用，县里重点抓了小店、相衙镇两

个典型,及时总结推广先进经验,各乡镇也注意培养发现自己的典型。如杜集乡以行动早、效果好的王坚固村西瓜合作协会为样板,采取现场观摩等办法,向纵横两方面推广延伸,很快在其周围13个村及全乡建起西瓜生产农民合作协会。

其次,部门参与。县直各部门从转变职能出发,发挥自身优势,积极参与或扶持农民合作协会,农业、供销、畜牧、林业等农口部门,分别成为各对口联合会的会员,以抓基地为重点,积极开展技术指导和服务;水利、电力、农机等部门加强了生产服务;金融、广播、妇联等部门也积极为协会的发展献计出力。同时县里从增强龙头企业实力入手,在促其发展壮大时,及时将其引导到促进农民合作协会建设和发展上来。去年以来,县里创建、扩建、组建、帮建并举,先后发展起棉花集团、种子集团、津汇集团、汇丰集团、食用菌发展总公司、德艺制革有限公司等骨干龙头企业,成为协会的靠山。近年来,我县的蔬菜生产发展较快,却没有一家象样的蔬菜加工、储藏龙头企业,为此县里多方争取扶持,筹集资金1500多万元,建起了年加工储藏蔬菜1.1万吨的龙头企业——津汇集团。同时,以津汇集团为依托,办起了宁津县蔬菜农民合作协会,吸收农民会员3200户,带起基地5000亩。

再次,分步实施,逐步规范。在合作协会建立和发展上,我们分两步走:第一步,先抓初创。把合作协会建起来,把农民组织起来,把各项活动开展起来,引导吸收大部分从事专业生产的农民参加进来。第二步,从建章立制入手,加强对合作协会干部的培训指导,逐步完善提高。通过对合作协会的章程进行修整完善,明确了会员的资格、权利、义务,理顺了协会内部方方面面的关系。在合作协会的硬件建设上做到了人员、工作场所、牌子、章程、经费、服务实体六到位,使合作协会有其名、有其实。为了提高合作协会的经营管理水平,我们一方面加强了对现有合作协会干部的培训教育,逐步提高他们的政策理论、经营管理和业务技术水平,使合作协会沿着健康的道路发展;另一方面加强对农民身份的合作协会干部的吸纳,把那些政府信任、群众拥护、有一定技术特长、热心为群众办事的农民选拔进各级合作协会的领导班子,并做好经常性的培训工作,逐步提高他们的政治业务水平,使其成为农民合作协会的骨干力量。

二、主要效果

(一)搞好协调服务,促进了农业主导产业的发育。各级合作协会对上执行合同计划,以下按合同组织农民生产经营;对外开拓市场,帮助农民购置生产资料和销售产品。在生产安排上,协会围绕龙头企业和市场的需要,实行区域化布局、规模化生产,促进了主导产品基地规模的迅速膨胀。瓜菜面积由1995年的10万亩发展到13.6万亩;良种繁育面积由1995年的7万亩发展到10万亩;桑园面积由3万亩发展到3.2万亩;

农枣间作由6万亩发展到15万亩;新建饲养小区11个,正在筹建3处万头养猪场。

(二)实行让利服务,调动了农民生产积极性。一些新发展的产业或农民缺乏启动资金无力发展的产业项目,公司通过合作协会向这些农户赊销种子、化肥、农药、仔猪、鸡苗等生产资料,产品收获后,按市价卖给公司,同时结清所欠费用。协会不仅通过“赊销”向农民让利,而且还为农民承担科技和市场风险。县畜牧农民合作协会优先为会员提供良种、饲料,对资金有困难的向会员赊销良种、饲料,累计投放资金达600多万元,帮助建起11个饲养小区,培植起210个养殖大户,去年4至5月份,生猪市场价格曾一度下滑,最低价为2.7元/斤,而当时养猪的成本价是3元/斤,农户出栏一头肥猪要赔六、七十元,危难之时见真情,协会的单位会员汇丰集团严格执行收购合同,对会员农户坚持按3.2元/斤的最低保护价收购。一些会员高兴地说“这回我们养猪可有了靠山!”

(三)开展科技服务,促进了科技兴农。合作协会的建立,把企业、技术服务部门组织起来,形成了以科技为先导,集政、科、财、物为一体的科技服务体系,从生产实际需要出发,免费为会员提供技术指导,进行技术培训,低偿推广新品种。1996年以来,多次聘请省、市农业科技专家及技术人员进行农业科技培训,到目前全县已举办各类技术培训班320多期,培训人员近5万人次,由企业和乡镇政府高薪聘请的农业技术人员,常年无偿为农户进行技术指导。县良种繁育农民合作协会,通过县种子集团公司引进玉米、小麦、棉花、蔬菜等新品种17个,迅速扩大了各种作物良种使用面积。县桑蚕农民合作协会在全县推广了山东农业大学亩产桑叶6000斤培肥管理技术和桑园覆盖技术,在养蚕上推广了系列化消毒、配套施用蚕药技术和纸箱灯管立体育小蚕、简易蚕室、一室多用等新技术,促进了增产增收。

(四)组织销售服务,架起了农民走向市场的桥梁。合作协会一手抓基地,一手抓市场,常年有1000多人在外跑信息、抓合同,同时发挥企业、政府部门等单位会员联系面广、路子宽的优势,拓宽销路。较好地解决了农民买难卖难的问题,从而解除了农民的后顾之忧。近年来,由合作协会组织销售蔬菜14.2万吨,占总产量的67.6%。大曹乡果品生产农民合作协会及所属6个村级分会,先后开辟了十几个省市的销售网点上百个,1996年5200吨果品都卖了好价钱。王布谏分会,拥有客户十几家,帮助会员销售果品900吨。同时,由合作协会同客户商定收购价格,这在很大程度上保护了果农的利益。另外,合作协会坚持“会员优先优惠”的原则,对会员优先发果品箱、优先付款、价格优惠。有的会员因大忙季节没时间收果、卖果,协会就组织人员到园里摘、到家中收。

五莲县位于山东半岛东南部,总面积1500平方公里,总人口50.7万人,境内85%为山区。近几年,五莲商业克服人口少、面积小、交通不便、基础薄弱的不利因素,奋力开拓,获得了长足发展。去年,全县完成商品总购进11亿元,总销售11.7亿元,实现利税2300万元,利税总额在全县财政收入中所占比重由1990年的5.8%上升到21%。

一、围绕扩大经营规模,狠抓外部市场开拓

五莲县针对县内区域市场狭小、社会购买力下降的实际,及时调整经营战略,按照“建设大市场,搞活大流通,发展大商贸”的指导思想,大力开拓县外、国外市场,突出县外抓流通,广泛开展外购外销,大购大销,深购远销,实现了经营重点的战略转移,去年,全县商贸系统共在县外设立办事处、购销点、联营网点和窗口400多处,商品外销总值占销售总值的40%,某些企业外销比率达到90%多。县燃料总公司以开拓求生存,以竞争求发展,不断调整经营结构,积极开拓外地市场,把做外地的买卖、挣外地的钱作为经营的重点,现已在全国各地设立了8个办事处,开辟了13处货源基地,销售网点星罗棋布,由省内到省外,由江北到江南,实现了大跨度深购远销,年外销煤炭20多万吨。去年,积极发挥临日照港优势,转港供应煤炭8万吨,创直接经济效益30多万元。县木材总公司面对木材市场多家竞争的严峻形势,不等不靠,积极调整经营策略,把外购外销,开拓县外市场作为主攻方向,在经营中,立足本县,面向省内外,利用时间差、季节差、地区差的优势,迅速抢占市场,先后在高密、潍坊、青岛、内蒙、广东等地建起了直销点,业务遍及10多个省区20多个市地。去年全年经营木材1.8万立方,其中外销1.62万立方。针对经营资金短缺和效益低下的问题,五莲商业积极实施名牌经销战略,与外地名牌企业、名牌产品生产厂家,广泛开展了总代理、总经销业务。借助名牌效应,开拓市场,提高名牌商品占有率,全县50多家商业企业共为253家优质生产厂家开展双总业务,经营品种达700多种,经营额达到1.2亿元,全年节约资金近1亿元。

二、坚持以工促商,加快了商办工业发展

五莲县坚持流通与商办工业并举,立足当地资源

五莲商业发展之路

五莲县副县长 王有远

优势和市场需求,确立了产业化发展重点,从布局、投入、政策、服务入手,突出抓了龙头企业发展,建成与全县资源相配套的布局合理、结构协调、资源利用率高、综合效益好的贸工农一体化经营体系,实现“以工促商,以工活商”,龙头企业建设,坚持大规模、高起点、外向型,狠抓了肉鸡肉兔、果品、桑蚕、蔬菜、石材、工艺品等6条龙建设,现已发展到各类农副产品加工企业40家,在全县形成了建一个龙头,连一片基地,带一个产业,活一方经济的格局。县肉联厂、果汁厂、果品加工厂、金栗食品有限公司等4家商办龙头企业,年可加工生猪20万头,果品10000吨,板栗2000吨,实现农产品加工增值1亿元。其中,县肉联厂被评为全国同行业唯一的一家绿色食品生产企业,果汁厂和金栗食品厂开发的果汁、桃汁、板栗制品远销日本、东南亚等国家和地区,深受欢迎,产品供不应求。

三、坚持建设与管理结合,启动内部市场活力

五莲县在大力开拓外部市场的同时,又不断完善了县内市场体系,按照“统一规划,分步建设,加快发展”的要求,加大了县内市场建设力度。近年来,共筹措资金6000多万元,投入各类市场建设,新增营业面积达8万多平方米,进一步增强了市场的辐射带动能力和市场承载力,在商业网点建设方面,结合旧城改造,又投资4000万元,重点上了一批规模大、档次高、辐射能力强的大型网点和服务设施,总建设面积近3万平方米,形成了县城驻地南北贯通、东西连接的市场格局。在乡村市场建设方面,依托当地资源优势,新建了瓜菜、石材、畜禽和木材等四处中型专业批发市场,形成了比较完善的市场网络,为全县商贸流通业的发展提供了良好的基础设施。同时,建立健全市场管理组织机构,实行集中统一管理,并严格控制收费项目和收费标准,广税面、低税赋,并强化市场规范化管理,实行一体化服务,制定一系列优惠政策,加强治安治理,创造了安定的经营环境,保持了市场的旺盛活力和勃勃生机,日上市人流10多万人,商品成交额达300多万元。

力促流动人口计生管理工作向高层次发展 抓住「重点」突破「难点」

嘉祥县副县长 吴德纯

嘉祥县是曾子故里，获麟之乡，地处鲁西南交通要冲，水、陆、空交通十分便利。我县辖18处乡镇，712个行政村，总人口74万人。近年来，全县各级党政组织和广大干部群众以“知难而进上争赶，艰苦奋斗建强县”的嘉祥精神，奋力拼搏，开拓进取，全县经济和社会各项事业发展迅速。计划生育工作也呈现出了良好的发展势头，尤其在流动人口计划生育管理工作方面有了新的突破，逐步探索出了有自己特色的流动人口计划生育管理新路子。

一、提高认识，加强领导，健全队伍网络

随着市场经济体制的建立，来我县务工、经商的流动人口迅猛增加，计划生育管理工作面临着新的形势，面对这一新的形势，新的任务，县委、县政府反复学习江泽民总书记关于“流动人口计划生育工作亟待加强”和李鹏总理关于“流动人口计划生育管理是当前计划生育工作中的一个难点、各级党委和政府应予以重视”的讲话精神，认为流动人口的计划生育管理，将是今后计划生育工作的重点，如不加强流动人口计划生育管理工作，不仅会严重冲击我县人口计划的实现，而且也会对常住人口产生消极的影响。因此只有树立“全国一盘棋”的思想，树立两种人口一起管的意识，切实做好流动人口计划生育管理工作，才能抓住新形势下计划生育工作的关键和要害问题，才能把基本国策落到实处，才能促进全县的经济发展和社会的安定。在统一思想提高认识的基础上，我们主要从以下四个方面加强了流动人口计划生育工作的领导。

首先，从抓队伍网络入手，建立健全流动人口组织机构。县编委根据县委、县政府的意见，对流动人口计划生育管理办公室（站）定编问题及时进行了研究，并下发了嘉编办（1995）16号文件即《关于县流动人口计划生育管理办公室及乡镇、系统流动人口计划生育管理站定编的通知》，明确规定县流动人口计划生育管理办公室编制5人；公安、工商、劳动、城建、卫生等部门流动人口管理办公室编制2人；各乡镇流动人口计划生育管理站编制2—3人；各系统流动人口计划生育管理站编制2人。各乡镇和各系统按县编委统一要求相继成立了流动人口计划生育管理站，配备了专职管理人员，各村（居）委会、各基层单位配备了一名兼职管理员，县驻地、嘉祥镇、四关居委会、集贸市场和大型企业都成立了流动人口计划生育协会，并明确了职责任务，通过严格的岗位培训，提高了工作人员的业务水平，使流动人口计划生育管理工作做到了层层有人抓，处处有人管，经常工作有人做。

其次，出台了流动人口计划生育管理一系列规范性文件。我们根据国家、省、市《流动人口计划生育管理办法》精神，于1995年4月7日以政府11号令的形式颁布了《嘉祥县流动人口计划生育管理办法》。根据济宁市综治委等八部门联合《通合》规定精神，出台了《关于流动人口计划生育管理部门职责分工及考评意见》。根据省、市《流动人口计划生育规范化管理意见》精神，出台了《关于实施流动人口计划生育规范化管理细则》。计生、公安、工商、劳动等有关责任部门也相继出台了《流动人口计划生育管理工作意见》，从而为我县流动人口计划生育管理工作提供了强有力的执法依据和政策保证。

第三，突出重点，对城区实行统一管理。根据城区流动人口集中，部门、单位、厂矿企业多，管理难度大的特点，对城区的流动人口计划生育管理工作，我们坚持：“以块为主、条块结合、双向管理”的原则，确立了城区流动人口计划生育管理工作以嘉祥镇为主的办法。针对城区部门、单位多，而且规格高，嘉祥镇能否管了、能否管好的问题，我们专门召集驻城部门和企事业单位主要负责人参加的会议，明确提出城区流动人口计划生育管理工作，不论是嘉祥县所管辖的单位，还是市驻嘉单位，除接受条条管理之外，一律接受嘉祥镇的统一管理。在这次会议上，嘉祥镇党委、政府与县城各系统、各部门、各单位签

订管理责任书,明确了管理责任,同时赋予了嘉祥镇流动人口计划生育管理权、检查权、考核权、处罚权、监督权,从而使县城流动人口计划生育管理工作更加科学,更加规范。

第四,加强调控力度,坚持党政一把手亲自抓负总责。县委、县政府定期听取研究流动人口计划生育管理工作,加强对有关部门职责的监督检查,并及时解决人、财、物等方面的问题,为保证流动人口计划生育工作的顺利开展,去年一次性拿出10万元,各乡镇从统筹五分之一经费中拿出10%用于流动人口计划生育管理工作,到目前为止,县、乡(镇)、系统共为流动人口办(站)拨款达84万元。各级党政一把手对流动人口计划生育管理工作亲自抓负总责,并坚持做到“四个一样”,即思想上一样重视,管理上一样严格、服务上一样对待,奖惩上一样兑现。同时我们还狠抓了流动人口计划生育宣传教育工作,采用举办培训班,印发宣传材料,街头咨询、广播电台、电视台开办专题节目等多种形式,大张旗鼓地宣传流动人口计划生育政策、法规,提高自觉依法规范自己婚育行为的自觉性。

二、综合治理,多方参与,形成共管合力

流动人口计划生育管理是一项复杂的社会系统工程,涉及面广,工作难度大,只有动员全社会的力量,通力协作,齐抓共管,综合治理,才能收到事半功倍的效果。为搞好综合治理,县委、县政府定期召开计生、公安、工商、劳动、城建、卫生、民政以及乡镇、系统、单位联席会议,通报情况,分析问题,联合攻关,减少了互相推诿、互相扯皮等现象。县委、县政府高度重视,各有关部门主要领导也都把流动人口计划生育管理工作当作自己份内的事情,加强领导,抓好协调,制定措施。特别是公安、工商、劳动等部门积极配合,对无《证明》和所持《证明》未经驻地计划生育管理部门审验的,不办或缓办各种证照;用人用工部门抓好本部门本辖区内的流动人口计划生育管理工作,对不符合规定的停止工作,并在限期内补办有关手续,各机关、企事业单位认真落实流动人口计划生育管理责任。加大了管理力度,同时给予方便。如公安部门把流动人口纳入社会治安综合治理统一管理;工商部门对流动人口的个体工商户、私营企业,凡自觉实行计划生育的给予减免半年的工商管理费。由于全县各级各部门各单位通力协作、密切配合,齐抓共管、综合治理流动人口计划生育管理工作的局面基本形成。

三、落实责任,加大考核,严格奖惩兑现

为流动人口计划生育管理工作真正落到实处,我们建立了双向管理双方考核工作机制,把这项工作纳入《人口目标责任》与《部门职责》考核内容,层层签订责任书。县委、县政府与乡镇、系统和县计生委、公安、工商、劳动、城建、卫生、民政等部门签订责任书,明确规定了流动人口计划生育各项管理目标责任和奖惩措施,年终经检查考核完成目标责任者,县委、县政府授予“流动人口计划生育目标管理责任一等奖”,完不成目标责任者,实行一票否决,追究单位主要负责人的责任。县、乡镇、系统计生委(办)与流动人口计划生育管理办(站)签订责任书,乡镇、系统与村(居)委会、单位签订责任书,明确规定凡完成目标责任者,授予“流动人口计划生育管理工作先进单位”称号,否则,实行一票否决。村(居)委会、单位与租房主,房主与房客,与流出流入育龄妇女分别签订了合同书,并规定了各自的责任义务和处罚事项,做到有约可依,违约必罚。为增强各级抓好流动人口计划生育的责任意识,我们采取措施,严格进行双向考核。一是县委、县政府,每年进行几次专项检查,在考核各单位计划生育工作的同时把流动人口计划生育工作作为一项重要内容,制定专项标准,在人口目标责任考核总分,流动人口管理占较大比例。二是嘉祥镇对各乡镇、各系统进行考核。县直各系统从1000分中拿出50分,各乡镇从1000分中拿出10分,由嘉祥镇负责考核流动人口计划生育管理工作。县直各系统流动人口的持证率、验证率、签订合同率、建档率、计划生育率经考核达到指标要求并配合好的,给予记50分,否则,酌情扣分;各乡镇流入到县城区域内的育龄妇女持证率、签订合同率、计划生育率经考核达到指标要求给予记10分,如有未办理《流动人口计划生育证明》和签订合同的,酌情扣分。嘉祥镇在流动人口计划生育管理工作中成绩显著,为县争得荣誉,年终在人口目标考核中给嘉祥镇增加20分。

目前,我县流动人口有6124人,占全县总人口的0.8%,流动人口育龄妇女2433人,占全县育龄妇女的1.8%,其中流入育龄妇女801名,流动出育龄妇女1632名,全县流出育龄妇女发证率达到98.5%,流入育龄妇女持证率达到95%以上,计生、公安、工商、劳动等部门验证率分别达到90%以上,建档率、流动人口计划生育率均达到100%。

我县在流动人口计划生育管理工作中已初步收到了良好的效果,产生了较好的社会效益。1996年较好地完成了上级下达的各项人口与计划生育责任目标,荣获全市人口控制目标一等奖。今年经抽查考核又初步实现了县委、县政府提出的奋斗目标。

聊城地区实施再就业工程的实践与思考

聊城地委政策研究室 郭锁柱
聊城地区劳动局局长 徐淑满

近年来,随着经济结构调整和两个根本性转变战略的实施,社会待业人员和企业富余人员相对增加;同时,新成长的劳动力和“农转非”人员也在迅速增长。我区就业压力与经济欠发达的矛盾日趋突出。1996年,我们开始实施再就业工程。为加强对实施再就业工程的领导,地区成立了以行署专员为组长,有关部门领导为成员的再就业工程领导小组,并结合我区实际,逐步出台了《关于实施再就业工程的意见》、《富余职工失业职工求职登记管理办法》、《再就业基金筹集管理使用办法》等一系列政策规定。在认真贯彻各项政策规定的基础上,我区又制定实施了一些具体措施,如,对破产兼并企业职工安置,实行了“人随资产走”的办法,对企业下岗人员的分流,坚持了“内部消化为主,社会分流为辅”的原则。同时规定,企业招用新职工,必须安排不低于招工总数10%的失业职工;对难以安排的破产企业职工,要从破产企业处置财产所得中按每人9000元的标准划拨安置补助费,并入再就业基金,用于扩大就业安置。在实际工作中,以市场为导向,积极宣传就业政策,广泛开展就业培训,大力发展劳务输出,扶持兴办第三产业和劳服企业,引导企业盘活资产存量、扩大兼并联合,支持鼓励失业人员自谋职业,从而扩大了就业安置,分流安置了包括兼并联合企业下岗人员在大批企业富余职工。1996年以来,通过实施再就业工程,全区共分流安置失业富余人员2.6万人、分流下岗职工3000多人,从而缓解了就业压力,保持了全区就业局势的基本稳定。

然而,随着市场经济的发展和企业改革的不断深化,我们欠发达地区的再就业形势依然不容乐观。

一是有些政策难落实。有关发展劳服企业的税收优惠政策不能全面得到落实,影响了一些单位兴办劳服企业的积极性;鼓励个体经济发展的一些政策还未真正得到落实,如对早市、夜市经营者,按规定,有关部门只能提供服务,并免收一切费用,但事实上,有关部门仍在收费,这在一定程度上影响了失业人员从事个体经营的积极性;再就业基金的筹集十分困难,城市增容费提取部分未能落实到位。

二是“农转非”数量过大。一些县市单纯从经济收入考虑,大量办理地方城镇户口。1994—1995年,县市累计办理地方城镇户口达19万人,1996年办理地方城镇户口5000多人,“农转非”数量远远超过了经济发展所提供的就业岗位,这是造成就业难的一个重要原因。

三是一些用工单位擅自使用农村劳动力的现象比较严重。随着企业用工自主权的扩大,一些企业把“用工自主”理解为“用工自由”,为降低用工成本或搞变相集资,从自身利益出发,私招乱雇农民工,致使一些本来可由城镇失业人员和企业富余人员从事的岗位,而被一些农民工所代替。据统计,我区国有、集体企业私自招用的农村劳动力已经超过2.4万人。

四是国有大中型企业机制不活,二、三产业发展滞后,吸纳就业能力较弱。1995年,全省二、三产业增加值占国民生产总值的比重已达79.8%,而我区仅为59.15%,比全省平均水平低20.65个百分点,远低于全省平均水平。

五是结构性失业问题比较突出。随着市场经济的发展,一些行业失去了先前的行业优势,一些企业的产

品质量差、档次低,不适应市场发展的要求,而设备性能、生产条件、技术水平等又限制了产品结构调整,致使一些行业全行业亏损,一些企业处于停产、半停产状态,造成大批职工下岗待业。在失业人员中,有相当一部分劳动者因文化水平低、知识结构不合理而找不到合适的工作岗位,只好继续待业。据了解,在职业中介机构求职登记的人员中,初中以下(包括初中)文化程度的求职者占80%以上。

根据我区存在的上述问题和经济欠发达的特点,我们着重加强了以下几个方面的工作:

1. 切实加强实施再就业工程的组织领导。实施再就业工程关系到改革、发展、稳定的大局。要抓好再就业工程的实施,各级党委政府必须进一步明确行政领导负责制,建立健全工作目标管理制度,切实把再就业工作列入重要议事日程;要加强组织协调,建立完善监督检查机制,充分调动各部门在实施再就业工程中的积极性和创造性,保证再就业政策规定的全面落实。

2. 加大企业兼并联力度,遏制停产半停产企业的增加。近几年,我区利用名企业、名产品、名企家的优势,陆续组建了时风集团、鲁西化工集团等十大企业集团。通过组建企业集团,走兼并联的路子,1996年十大企业集团共安置停产半停产企业职工5000多人。如高唐时风集团,去年兼并了8个经济效益差的企业,使高唐县再就业问题得到有效地解决;在平县热电厂兼并了6个困难企业,安置停产半停产企业职工2000多人,有效地缓解了该县的就业压力。根据我区的特点,在调整产业结构、促进两个根本性转变的过程中,我们在总结成功经验的基础上,进一步加大改革力度,增强政策扶持,积极引导企业盘活存量资产,优化企业结构,打破行业分割,组建企业集团,实行“以强带弱”战略。

3. 调整产业结构,培植新的经济增长点,增加新的就业岗位。我区供销系统,针对近年来油棉加工厂棉花资源相对不足的状况,调整产业结构,开辟新的项目,安排了大批企业富余人员。冠县8个油棉加工厂,目前全部进行了产业结构和产品结构调整,共安置企业富余人员1223人。如第六厂新上牦牛绒衫项目,使150多名富余人员得到妥善安置;一棉纱厂新上华洋制衣厂,安置富余人员240人。有的厂注重把自己的设备、技术、人员优势与新疆棉花资源充足的优势结合起来,到新疆开办纺纱厂、脱绒厂,既提高了经济效益,又增加了就业岗位,实现了跨区域开发就业。今后,我们应当根据社会主义市场经济发展的客观要求和城乡

居民消费结构变化的趋势,加快发展那些市场需求量大、产业关联度高、科技含量高、经济效益好、带动能力强的产业和产品,以促进我区经济的发展,增加新的就业岗位。今年,根据我区的实际情况,地委行署确定把壮大农村四大主导产业(蔬菜、林果、畜牧、水产),搞好农副产品深加工,搞活流通企业,发展外向型经济,发展旅游业,带动第三产业发展等作为新的经济增长点。我们要抓住这一发展机遇,促进再就业工程的实施。同时,随着我区经济的不断发展和城市居民生活水平的不断提高,在社会服务与管理,物业开发与经营,专业化家政服务等方面也具有较大的就业潜力。在调整产业结构、培植新的经济增长点的过程中,各级政府部门应加强引导,强化扶持,多渠道开发适应失业人员再就业的工作岗位,使再就业工作向多元化方向发展,在更深层次上取得突破。

4. 制定配套政策,拓宽农村就业渠道。我区一些行业企业,为分流安置企业富余人员,面向农村和农业,逐步拓宽了新的就业渠道。有的把企业富余人员组织起来,通过转岗培训,进行农副产品深加工,发展养殖和良种种植;有的组织企业富余职工到新疆搞土地承包,发展农牧业生产。实践证明,城镇失业人员可以面向农村和农业进行重新就业。据调查,我区供销系统的失业人员家居农村的约占本系统职工总数的50%左右,这部分职工既有农业生产经验,也习惯于农村生活,具有转向农业就业的可行性。为此,我们要制定和完善有关配套政策,加强管理和引导,吸引和鼓励城镇失业人员到农村进行土地承包、租赁、开发“三荒”资源,从事农产品深加工,发展养殖和种植业。特别是要鼓励支持夫妻一方或父母有土地者向农业生产方面转移。在劳动关系的确定上,可采取不与原单位脱离工作关系,企业有岗位后再返城就业的方法。

5. 积极发展私营、个体经济,鼓励失业人员自谋职业。发展个体私营经济,是解决失业人员再就业问题的一个重要途径。近几年来,随着我区经济发展环境的改善和城市功能的逐步增强,个体私营经济迅速发展,城镇失业人员从事个体私营经济者越来越多。据调查,聊城市区企业下岗职工主业观念正在发生新的变化,他们注重利用城区商贸不断繁荣、流动人口日益增加等优势,通过开商店、跑出租、搞饮食服务等多种途径,走上了自谋职业的道路。目前聊城市区企业富余人员自谋职业者已达40%以上。今后,我们要进一步用足用好党和国家关于发展私营、个体经济的有关政策,完善市场管理,加强市场服务,扶持推动私营、个体经济

健康发展。对端惯了“铁饭碗”、吃惯了“大锅饭”的国有企业失业职工,要加强教育引导,逐步转变他们的就业观念,鼓励他们从事私营、个体经营,走自谋职业、自立自强的就业路子。同时,要进一步完善社会保险服务体系,强化社会保险的服务功能,解决好失业人员和从事私营、个体经济人员的社会保险问题,为失业人员自谋职业解除后顾之忧。

6. 控制“农转非”数量,加强对农村劳动力使用的宏观管理。“农转非”的数量要与经济增长的速度相适应,与经济发展所能提供的就业岗位相适应。各级政府部门在考虑“农转非”问题时,一定要同时考虑当地的就业形势,在制定“农转非”计划时,一定要征求劳动部门的意见。对农村劳动力的使用,要在认真贯彻落实有关政策的基础上,进一步探索农村劳动力使用管理办法;对企业计划外使用的农村劳动力,要有组织、有计划地予以清退,腾出更多的工作岗位安排城镇失业人员就业。同时,各级政府部门要积极发展农村经济,不断深化农村改革,加快农业产业化发展步伐,鼓励、引导、帮助、扶持农村剩余劳动力因地制宜,发展多种经营,立足本地勤劳致富。

7. 加大职业技术培训力度,提高失业人员的整体素质。职业技术培训要着眼于提高失业人员的竞争就业能力,开展全方位、多层次的就业培训。要注重依靠社会力量,建立适应市场经济需要的就业培训服务机制,走厂校挂钩、校校联合、多层次办学的就业培训新路子。要通过建立健全培训服务体系,加强对失业人员和企业富余人员的培训,逐步改变失业人员的技术素质、知识结构与产业结构调整和企业用工不相适应的状况。政府部门要加大对职业培训的投入,加强对职业教育、职业培训的规划和管理,使职业技术培训更好地服务于两个根本性转变,服务于促进就业的大局。

8. 发展劳动力市场,切实发挥其在合理配置劳动力资源方面的积极作用。在维护企业用工自主的前提下,政府要加强对企业用工的宏观管理,要通过法律手段和市场行为,制止一些企业存在的“内招”、“亲化组合”等自由用工的混乱局面。要建立统一、规范、有序的劳动力市场管理体系和运作机制,逐步规范企业用工行为。政府部门应重视对劳动力市场的管理,注重发挥劳动力市场在合理配置劳动力资源、分流安置失业人员等方面的积极作用,积极引导失业人员和企业富余人员走向市场,使劳动力市场真正活起来。

完善果园承包机制 发展果业规模经营

——关于东港区果业生产体制的调查与思考

日照市东港区政府办公室

最近,我们会同有关部门运用全面统计和典型调查相结合的办法,对全区6个乡镇街道和16个村的果业生产体制进行了调查研究。总的看,自家庭承包责任制以来,各乡镇街道从实际出发探索出的一些果园承包形式,推动了果业生产的发展。但随着农村生产力水平的不断提高,农村经济结构、劳力就业结构和农民收入结构都发生了变化,原有的一家一户分散经营弊端越来越突出,不同程度地制约了生产力的发展。这充分说明农村生产力迫切要求变革果业生产关系,变一家一户分散经营为规模化经营,以适应其发展。

一、果园承包经营的现状及其利弊分析

据资料统计,我区苹果面积达19.5万亩,去年苹果总产量近5亿斤,产值5亿元,占全区农业总产值的16.8%,果业生产已成为全区的支柱产业。自实行家庭承包责任制以来,各乡镇街道因地制宜,注重实际,不仅新建果园10万多亩,还积极探索了一些行之有效的果园经营形式,归纳起来,主要有以下几种。

(一) 平均承包。

这种承包的方法是根据果园的果树品种、树龄、棵数、产量等逐一核价定价,按户数、人口划出份数、编写序号,通过抓阄形式分到各家各户,平均承包。

(二) 招标承包。根据能者多劳的原则,对部分老果园划出面积大小不等的“园份”,定出基价,在此基础上召开村民会议,通过书写形式,报出各自承包价,最后选定最高价承包。规定每个户最多和最低承包的份数。

(三) 几个统一下的承包。即村集体统一规划,统一购苗建园,分为集体购苗、个人出资和集体购苗、集体出资两种形式,建成后按人口平均承包到户并实行集体统一技术指导,统一物资供应,统一时间打药、追肥、修剪,村统一销售。

(四) 一人挑头承包。即根据不同的果园片,实行一个挑头,专业队承包。

(五) 专业户承包。它是通过专业大户、承包一定规模果园,一般在20亩以上,不从事其他产业,实行苹果专业生产。

(六) 异化承包(自由发展)。这种形式以三庄镇为主。方法是部分村民通过自己购苗,在自己的责任田或口粮田内栽植果树,发展果园。把单纯的土地承包异化为实质上的果园承包。

二、当前我区果业生产体制存在的制约果业发展的因素分析

分析以上几种承包形式的利弊,可以看出我区果业生产体制还存在着诸如产权关系模糊、承包关系不稳、果园流转机制不完善、果园调整频繁、地块分割零碎(最少不足三分地)等问题,影响了果农的投入积极性和果园产出的提高,在一定程度上束缚了生产力的发展。产生这些问题的主要因素是:

(一) 认识不足。主要是村干部对土地进入市场和果农对果业专业化、规模化发展趋势缺乏认识。有的村干部怕调整果园引起新的矛盾,畏难发愁,安于现状。有的村干部考虑自己的既得利益,干扰果园承包,插手承包户的生产和经营,造成纠纷增多。

(二) 农村二、三产业发展缓慢,劳动力转移较少。受传统观念的影响,有些转移到非农产业的农户也不愿放弃果园。果园承包只好采取均分到户的方式,从而制约了果园专业化、规模化发展。

(三) 果园流转政策不配套,机制尚未形成。出现了想转让的果农户不知如何转让,想扩大经营范围的果农户又无处扩大的局面。

(四) 村级统的功能薄弱,家庭经营局限性增强,有的果业村领导班子软弱,村级组织不健全,缺少能带领广大农民共同致富的带头人,迫使果农户单一经营,成为实现果业专业化生产、规模化经营的障碍。

三、今后我区果业生产体制发展趋势

(一) 专业化生产、规模化经营是今后我区果业生产体制的发展趋势。

通过对我区果业生产体制制约果业发展的因素分析,果业专业化生产、规模化经营的推行,针对各乡镇街道的实际,可采取不同的形式。

1、果农户初级规模经营。就是在不触动农户家庭承包的基础上,通过加大科技投入,统一供苗、连片承包和一系列农户外部生产环节的统一服务,缩小农户分散经营的差别,最大限度地追求规模效益。

2、果农户扩张型规模经营。就是在坚持果农自愿和形式多样的前提下,积极稳妥地推行果业土地适度规模经营。主要形式有承包大户、集体果园、合作果园、租凭转包等,其中承包大户占80%以上。

(二) 推行果业专业化生产、规模化经营需配套的制度。

针对果业专业化生产、规模化经营的特点,下步果园承包经营要建立四项配套制度。

1、建立“责任田、果业田”两田制承包制度。“两田制”通过改革与完善,可以逐步过渡到果业专业化生产、规模化经营。就是说“两田制”在目前还是能够促进果业发展的,近期内必须稳定。这是因为“两田制”兼容并蓄了以上六种承包方式的优点,既能保证人们的基本生活需要,又能实现果园与劳动力的合理配置。

2、建立依法转让的果园流转制度。对于二、三产业较为发达、劳力向非农产业转移较多的村,要鼓励农民在果园承包期间实行果园的转出和转入,但承包权原则上仍属转出户所有,进入流转的果园不能随意改变用途。转出果园的形式有两种:一是把果园上交村集体,由村统一组织发包。二是经村集体同意,户与户之间也可协商进行转让。但这两种形式都必须签订、鉴证果园转让合同,明确转出果园的年限及双方的责任。

3、建立低偿、优质系列化服务制度。服务制度是推行果业专业化生产、规模化经营得以顺利实施的重要保证。村集体应根据经济实力,不断拓宽服务领域,推广统一服务,能搞几项就搞几项。通过强化村级服务功能,不断降低农业生产成本,减轻农民负担,进一步融洽党群干群关系。

4、建立承包方式试点制度。推行果业专业化生产、规模化经营,不能搞一刀切,要抓好试点,逐步推广。

(三) 果业专业化生产、规模化经营必须正确处理好的几个方面的关系。

1、正确处理稳定和发展的关系,深刻认识稳定家庭承包制、完善双层经营体制和发展规模经营的一致性。长期稳定家庭承包关系,不断完善双层经营体制是党中央一贯指示,也是稳定农村社会的一块基石。发展

果业土地规模经营是市场农业发展的必然要求,也是巩固和完善双层经营的根本措施。同时也是解决小生产与大市场矛盾,从根本上改变农业比较利益低的基本途径,但并不意味着对家庭承包责任制的否定和改变。

2、正确处理村集体与果农之间的利益关系,合理确定土地承包价格。在村干部和村民代表的共同参与下,根据果园布局、市场行情和地力情况等要素综合权衡分析,逐片果园确定一个多数农民公认合理的竞包幅度价格,防止价格的畸高或畸低,充分维护集体和农民这两个利益。

3、正确处理果园承包中稳定与调整之间的关系,因地制宜选择果园承包和流转形式。实行何种承包方式,选择何种流转形式,应允许各村从实际出发,做多样化的探索,不强求千篇一律。

4、正确处理专业户与兼业户的关系。果业的产业化、专业化是个基本的发展方向,但是一个长期的过程。由于我国农村人多地少,长期形成了以农为本、依地为命的思想,即使转入乡镇企业的职工也不愿轻易放弃土地。以兼业户为主体,兼业与专业并存。对果业兼业户也要搞好服务,不能歧视,切实解决想包与不愿精管的矛盾。

5、正确处理经济效益和社会效益的关系。为了做到经济和社会效益兼顾,应该注意:(1)坚持适度经营的原则,以最佳效益确定最佳规模。(2)坚持择优扶持的原则,对承包大户在科技推广、机械作业等方面要注意倾斜,搞好服务。(3)坚持双轨考核的原则,对经营效益和社会效益实行同步考核,努力提高承包大户的科学技术和经营管理水平。

6、正确处理强化村级统的功能和加强村级领导班子建设的关系。强化村级统的功能,首先要建立健全多层次的合作经济组织,充分发挥其职能,使统一经营层次落到实处。其次要进一步理顺承包关系,把果业承包合同管理纳入法制轨道。第三要建立健全社会化服务体制,加强乡村专业合作经济组织内部综合服务,发展各种专业服务组织,强化国家经济技术部门的农业服务功能,积极扶持农民自发产生的服务组织如专业合作社、专业协会等,为果农提供产前、产中、产后系列化服务。加强以党支部为核心的村级领导班子建设,要从思想、组织、作风整顿入手,加强村级领导班子的组织建设,让那些有事业心、有经济头脑、懂经营、能开拓的村民进入领导班子,以健全和增强村级统的功能,大力发展果业社会化服务体系,促进全区优质果品生产的快速发展。

第三产业 大有作为

孔庆亮

一、充分认识第三产业的重要地位和作用

(一)第三产业——重要的、新的经济增长点

第三产业,一个新的领域,有希望的产业。在很多人头脑中,一提第三产业,只知道旅馆、饭店、修理业等,把从业人员混同为手工业者。这就大错特错了。首先,第三产业具有全新的内容。相对于第一、第二产业提供物质产品来讲,第三产业提供的主要是劳务,所以第三产业又称为服务业。随着社会经济的迅速发展,社会分工越来越细化,第三产业内部的行业也就越来越多。事实上,现代社会经济赋予第三产业一个全新的内容。第三产业除包括交通运输、商业贸易、旅游、饮食服务、金融服务、邮电电讯、教育、医疗等,还包括中介、咨询、工程设计、广告、信息、保健等服务业。第三产业是一个涵盖广泛的概念,具有全新的内容。

其次,第三产业是大有前途的新的经济领域,包含许多新的经济增长点。

按照现行的概念,第三产业在我国国民生产总值中所占的比重越来越大。山东省,1996年的第三产业总产值为1950亿元,占总产值的32.72%,呈迅速增长的趋势。从发展的前景和发达国家看,第三产业是很有希望的经济领域,有许多新的经济增长点。像旅游业,在我国沿海地区,有的就已经形成了支柱产业。广告、中介业务也如雨后天春笋。第三产业涉及到方方面面,与人们的生活息息相关。

就美国而言,服务部门的产值现在占美国国内生产总值的3/4。尤其值得指出的,1996年,美国服务业出口创最高纪录,达2240亿美元,贸易盈余达734亿美元,这一盈余抵消了1996年美国商品贸易的1880亿美元赤字的40%。可见,只要我们充分认识和重视

第三产业在国民经济中的地位,尤其看到它的前景,努力推动它有一个大的发展,必须获得极大的效益。

(二) 第三产业是科技含量越来越高的产业

重新认识第三产业的服务手段,才能积极支持它大力发展。首先,现代的第三产业,不仅内容广泛,而且手段不断现代化,科技含量越来越高,有的一产生就是科技含量高的行业。就连酒店、餐饮、娱乐等,也已经不是传统意义上的概念了,不仅硬件设施现代化,服务手段也科技化了。

其次,第三产业是科技含量高、知识密集型的产业。现有的传统服务业的手段不断现代化,尤其随着电脑的普及,金融服务、邮政电讯服务等大都实现了现代化。新发展起来的工程设计、中介咨询等,它们一出现就是高科技,是知识密集型产业。它们的工作人员,大都是专家、学者、大学教授,不仅有渊博的知识,而且具有高级技能。

(三) 发达的第三产业是“两个文明”达到较高水平的标志

人类进入文明社会以来,人们的需要又由生存需要发展扩大为发展需要和享受需要,即由物质(商品)需要扩大为精神需要。事实上,人们一旦解决了温饱问题,便希望获得自身价值的实现,希望享受更多更高的教育,从而获得较多的知识和较高的技能,这就需要社会举办多层次的学校,实施全方位的教育。在解决了生存问题,又得到了发展的前提下,人们自然地希望获得更多的服务,尽可能生活得更好。这就要求社会提供完善、优质、高效的吃、穿、住、行服务,尤其希望得到医疗、保健、安全、娱乐等等方面的服务。而后者,随着社会的发展和经济收入的增加,在人们的整个需求中所占的比重越来越大。需求推动了社会分工的发展,促进了新产品、新服务内容的出现。当前层出不穷的新产品、新服务,反过来又刺激需求扩大。

显然,发达的第三产业,优质的高效服务,首先体现了一、二产业发达。只有一、二产业发展水平高了,才能为第三产业发展提供雄厚的物质基础。而第三产业的发达,最终促进并保障社会物质生产的顺利和高效率。发达的第三产业,反映了发达的社会物质文明。从另一个方面看,第三产业的发达本身,就说明社会精神文明水平已经大大提高。因为再好的工具,再精良的产品,都是手段,要通过人去掌握才能提供服务。人们也只有在一个法制的文明社会,通过有文化、有教养、懂科技和有道德的人运用现代科技手段提供服务,才能满足高水平的需求。所以,在某种意义上,发达的第三

产业确实成为精神文明水平高的重要标志之一。

(四) 第三产业是实现充分就业的广阔天地

近几年来,就业问题成为一个棘手的大事。如何保障较充分地实现就业,已经摆上了各地各级政府的议事日程。事实证明,第三产业是实现充分就业的广阔天地。

首先,由于第三产业的行业分布广、各行业的技术水平差别大、层次多,有利于不同技术水平、不同素质的人员上岗就业。就行业技术水平而言,第三产业包括从仅提供劳动体力到提供现代科技与智慧的由低到高的行业阶梯。这个行业阶梯为不同水平的劳动者提供了许许多多就业机会与岗位。例如旅游业,就有人力抬轿、三轮车、马车、汽车、飞机等不同层次提供交通服务的就业机会;再如第三产业带存在着由小摊小贩提供商品,到工程设计和咨询论证提供科技和知识的不同层次的服务,为就业创造了空间,提供了多方面机会。

这里强调指出的是各级政府和有关部门,一定要引导人们从实际出发,选择适合自己的岗位。提倡不能“攀高”但可以“低就”,让那些容纳简单劳动的机会和岗位,都有适合的人去上岗,实现“耕者有其田”。

第二,第三产业中有相当多的行业投资少、见效快,有利于加速就业和扩大就业。比较第一、第二产业,第三产业的人均就业投资额要少得多。一方面,同等数额的资金,投向第三产业、可提供较多的就业岗位;另一方面,由于投资少,集体、个人都有能力投资第三产业,在国家不增加投资的条件下,仍然可以加速发展第三产业,扩大就业机会。

第三,引导科技人员从事第三产业,有利于提高第三产业的科技水平,促进国民经济协调发展。社会主义国民经济必须保持稳定、协调、快速发展。为此,就要进行经济结构、产业结构的调整,使两大部类之间、各部门之间,一、二、三产业之间保持内在的合理比例,从而促进生产力的发展。我国政府和各省市府,从宏观调控出发,已经在政策上向第三产业倾斜,鼓励大力发展第三产业,保障国民经济协调发展。

由于第三产业中的金融业、工程设计、广告业、中介咨询业等,都与一、二产业的发展密不可分,完全可以说,第三产业的科技含量高低,直接影响到一、二产业的科技水平和经济效益。因此,政府应当努力引导、鼓励更多的科技人员投身到第三产业中来,支持第三产业选择和使用更多的现代科技成果,从而改善第三产业中的就业结构,引导广大知识分子、科技人才向更

新的经济领域流动,因为这个领域也是工资待遇比较优厚的领域。

总之,大力发展第三产业,是我们解决就业问题的努力方向。

二、推动第三产业中的知识产业大发展

我们推动第三产业的发展,应当把重点选在大力发展知识产业上。

(一)努力拓展中介业务,让知识与科技成果尽快转化为现实的生产力。改革开放以来,中介业务重新出现,近几年有了较大发展。但人们还没有充分认识到它的重要,因而制约了它的发展。从根本上说,第三产业中的中介业,更多的是买卖知识与科技成果的场所,是知识的市场,最有利于生产力的发展。

首先,中介业担负着培训人才,宣传、推荐人才,树立或重塑人才形象的职能。要通过推广活动,使怀才不遇或“无用武之地”的知识分子、科技人员等适得其所。由于劳动者是最活跃、最生动的生产力,科技人员就成为生产力因素中的“尖端”。所以,不仅推荐、介绍人才,更重要的还要保障人才达到合理使用,让人才的价值得以充分发挥。为此,中介工作要完善制度,建立人才档案等等。

第二,要大力发展科技成果的中介转让。中介业务中的重点之一,是通过对科技成果的广泛宣传,实现科技成果转让,最终由买者和应用者转化为现实的生产力。所以,大力发展中介科技成果业务,是发展第三产业的一个重点。

(二)提高咨询论证服务水平,保障经济健康发展。咨询论证业务,是多方面的知识与技能的体现。要尽可能组织学有专常、知识丰富的专门家承担该项咨询业务。咨询论证结果准确,就会提高决策水平,保证投资方向准确,加速经济发展。

中介业要充分利用发达的通讯和信息技术,为全国的甚至国外的客户服务。

此外,还要大力拓展金融服务及金融中介服务;分为游客提供完善的旅游服务;鼓励大专院校、科研部门、企事业单位的专家、学者、科技人员积极从事第三产业,促使第三产业向高科技含量转变。总之,第三产业是充分发挥、施展人的能力,包括人的体力、技巧、智慧的产业,是很有吸引力的领域。广大从业人员,应当在实践中不断探索总结第三产业的规律,提出改善及加快发展的办法,推动我国的第三产业出现崭新的面貌!

关于综合减负的思考

——学习中央减负决定的体会

杨建国

当前,全国上下正在深入学习贯彻中共中央、国务院《关于切实做好减轻农民负担工作的决定》。各级各部门和全社会比以往任何时候都更加重视和关注减负工作。笔者感到,农民负担问题在很大程度上就是农民利益问题。它涉及上上下下、方方面面,有众多因素可直接间接地增加或减少农民的收入或支出,使农民利益得补或受损。因此,应从不同角度、不同渠道,采取多管齐下的综合治理措施来减轻农民负担。

一、依法建制减负。应依照减负《决定》、《条例》等规定,建立健全农民负担的总量控制、预决算管理、负担分流、合同管理、户交户结、专项审计等项规章制度和农民负担提、管、用监管运行机制,切实管好合理负担,禁止不合理负担,消除隐形负担,把其纳入法制化、制度化、规范化管理的轨道。

二、管好财务减负。当前,应对村提留、乡统筹在内的各项集体资金的监督管理,从改革现行体制、

实行“几权分离”、开展民主理财、强化经济监督、推行财务公开等方面入手,探索管好用好集体资金和“两工”的有效途径,堵塞漏洞,节约开支,少花钱多办事,花小钱办大事,尽量减少农民提留。

三、稳定承包减负。针对目前一些地方随意改变土

地承包经营形式,不顾条件推行两田制或大户承包,多留机动地或积累田,另行发包收取承包金而不相应减少这些地块的农户提留,变相增加农民负担的问题,应按照中央稳定完善土地承包经营制度和减负工作的要求,坚决加以纠正。少数地方具备条件、农民自愿进行土地流转的,必须规范其流转行为,不得通过动地增加农民负担。

四、打假稳价减负。一是对营销假冒伪劣种子、化肥、农药的要坚决予以打击。一旦这些东西进田下地造成损失的要依法予以索赔;二是要打防并重,认真整治其他农用生产生活用品市场,多渠道全方位地维护农民利益;三是稳定或逐步提高现行农副产品收购价格,缩小工农产品剪刀差,严禁收购农产品时压级压价;四是要坚决遏制农用生产资料乱涨价,以稳定和降低农业生产成本,提高农民相对收入。

五、改进方法减负。主要应认真纠正一些地方不问啥钱都按人头或地亩平均分摊,从而造成负担不公的错误做法。一是农业特产税、屠宰税等税金,应按纳税对象据实征收;二是为农民生产生活服务收费,应坚持自愿互利、等价交换、谁受益谁拿钱和受益多多拿钱、受益少少拿钱等原则,并严格同提留统筹分开,严禁在农民交售农产品定购任务时搭车代扣;三是村提留和乡统筹要实行负担分流,由以乡为单位改为以村为单位,逐步过渡到以户为单位,真正做到收入高的多负担,收入低的少负担,解决目前一些地方因计提农民负担单位过大、贫困户帮富户的问题;四是对特困户和低收入烈军属户,要视情节给以减免缓照顾;五是要纠正义务工、积累工不按劳力分配而按人头或亩地分摊的错误做法。

六、组织创新减负。对一家一户办不了办不好的事情,或兴办农村工业企业,进行农业开发等,应大力提倡根据市场经济法则和深化改革要求,采取股份制或股份合作制的新型经济组织形式,农户与农户之间或集体与农户之间,共同出资投劳,共同建设管理,共同生产经营,共享收益,共担风险,以解决集体服务、办厂、上项目缺资金、缺技术、缺劳力等问题。

七、精简机构减负。针对一些地方乡村机构庞大、吃“皇粮”的人太多,加之乡镇财政吃紧,集体经济薄弱,势必增加农民负担的问题,必须下大决心精简机构,裁减冗员,以压减乡村“人头”开支和管理费用,减轻农民负担。

八、突出发展减负。由于在既定条件下,农民负担与财政负担、集体负担具有相互转化的此增彼减关系。农民自身对负担的承受能力,也随着收入增加而提高,所以,在治标节支减负的同时,大力发展包括乡镇企业

在内的农业和农村经济,千方百计增加乡村集体和农民收入,积极培植税源,增加乡镇财政收入,是减轻农民负担的最根本途径。为此,各级各部门都必须进一步强化“发展是硬道理”的意识,作好“发展”这篇大文章。

九、科学统计减负。由于农民人均纯收入的高低决定着农民承担费用的多少,所以采取科学合理的方法,实事求是地搞好农业部门的收益分配统计,对纠正和防止个别地方虚报农民人均纯收入,抬高农民负担基数,使农民负担名轻实重或使加重农民负担合法化的错误做法,十分重要。

十、正确考核减负。针对少数地方或部门的领导干部不能正确处理减负与创政绩的关系,杀鸡取卵,竭泽而渔,不惜牺牲农民利益来换取一时的社会事业发展,创造所谓政绩的问题,应建立科学严密、动静结合、便于操作的干部管理、考评、任用机制,以便从组织措施上和干部体制上保证各项减负政策的落实。

十一、扩大宣传减负。当前一些地方的干部群众对减负政策了解的不全面、不透彻、不具体,以至在操作中出现一些误解、误导和偏差,不是该收的不收,就是不该收的乱收,绿灯不走闯红灯,给工作带来不少被动。因此,有必要进一步加大力度,扩大宣传,把政策交给干部群众,靠正确的舆论导向,使农民群众既主动承担应尽义务,又依法保护自身权益,使基层干部正确地对待和抓好减负工作。

十二、严格检查减负。由于现阶段农村社会经济发展对资金需求的无限性和既定条件下资金供给的有限性之间的矛盾长期存在,再加之其他种种原因,农民负担反复性强、反弹性大的特点十分突出。因此,要真正做好减负工作,确保政令畅通,必须加强监督检查。对检查发现的问题,必须动真的来实的,认认真真地加以解决和查处,绝对不搞下不为例。

十三、强化领导减负。农民负担涉及条条块块及条块之间纵横交错的利益关系;减负保护的是农民利益,制约的是各级干部,影响的是农民情绪、党群关系、社会稳定乃至基层政权巩固;现象是经济行为,实质是政治问题。因此,减负的难度很大,但意义更大。要切实做好这一工作,必须在各级领导干部中牢牢地树立起“农民负担是高压线”的意识,对此实施“一把手工程”和“一票否决”制度,强化组织领导,搞好部门配合,上下步调一致,形成减负合力,坚持一抓到底。

(作者单位:枣庄市农业局)

立足服务 提高质量 增强政务信息参政议政效能

朱孝童

去年以来,莒县政府办公室在省、市政府办公部门和县委、县府的正确领导下,紧紧围绕经济建设这个中心,以服务为宗旨,不断加大信息工作力度,努力为各级领导决策提供第一手材料,较好地发挥了参谋助手和耳目作用。1996年,共编发《莒县政务信息》35期286条,上提信息651条,其中采用量分别居全省直接联系县市区第四名和全市第一名,并连续三年夺得全市县级第一名。我们的主要做法是:

一、优化信息投向,增强工作的针对性

去年以来,我们认真贯彻国办发[1995]53号文件精神,按照“以本级政府服务为重点,对上提供信息服务,对下提供信息引导”的要求,进一步加大信息采编力度,优化信息投向,着力搞好“三大服务”。一是抓上报,突出参考性。主要是及时将我县一些工作思路、新经验以及在执行上级决策中遇到的一些新情况、新问题及时收集上报。去年,被省府办采用64条,被市府办采用205条,不少信息被上级领导批示。如,针对我县大批货运车辆过户外地的新情况,我们及时进行了调查,并迅速整理上报了“大批货运车辆迁往市外应引起重视”的信息,引起了市府主要领导和分管领导的高度重视,并分别做了重要批示,为市政府领导及时决策,提供了参考,发挥了积极作用。二是抓关键,突出操作性。一年来,我们始终把着力点放在为同级领导搞好信息服务上,注重出谋献策,提供全程服务。在领导决策前,搞好超前性调研,编领导之所想,供领导之所需,议领导之所虑,当好“先行官”;决策中,注意提供典型性、建议性信息,以丰富领导决策意向,当好“参谋官”;决策后,重点跟踪反馈实施情况,以验证决策效果,当好“督查官”。如,针对近年来我县烟花爆竹发展较快、经营者众多的实际,我们紧紧捕捉住这一苗头,及时深入基层,调查研究,向县政府领导提报了《烟花爆竹生产经营潜在隐患不容忽视》的信息,引起

了县府主要领导同志的高度重视,并做了批示,分管领导做了具体安排,1996年烟花爆竹生产没有出现大的事故,维护了国家和群众的利益。去年下半年以来共编发领导参阅信息18期,有13期被县政府主要领导批示,直接进入了领导决策。三是抓引导,突出借鉴性。主要是及时通报各乡镇、部门之间可交流的好经验、好典型,并采编国内外一些经济、市场、科技信息,指导基层顺利开展工作。如,针对去年我县种植大蒜达18515亩的实际,为确保蒜农利益,我们通过各种渠道,了解市场信息,分析市场行情,及时编写下发了一系列有关蒜薹生产、收购方面的信息,使去年全县蒜薹避免了垄断经营、压价收购,并基本保持了全国同类产品最高价。同时,在下发信息中,我们充分利用省政府办公厅信息处编发的《经济快讯》信息及时、准确、可靠的优势,经常摘发一批与基层工、农业生产密切相关的信息下发,供基层领导参考,不仅为基层提供了信息服务与引导,而且使下发信息编写显得活而不板。

二、做好结合文章,提高信息采编质量

一是信息与调研相结合。一方面,对乡镇、县直部门提报上来的信息,进行认真分析、比较、筛选,从中发现合适的调研题目,以此开展调查研究;另一方面,充分利用乡镇、县直部门的调研成果,从中提炼概括有价值的信息,使信息有更高的参考性和指导意义。去年,共形成调研性信息120余条,撰写调研材料36篇,其中有26篇(条)被上级信息调研部门采用。二是信息与督查相结合。信息出题目,调研做文章,督查抓落实,三者相互牵联,密不可分。为促进信息和督查的有机结合,拓宽信息服务领域,我们坚持对县政府领导做出的重要批示和工作部署,进行连续跟踪督查,及时向领导反馈工作进度情况、存在的问题及建议等方面的信息。如,每次县政府常务会议或县长办公会议,第一项议程就是由督查和信息科汇报上次有关会议的贯彻

落实情况,加大了抓落实的力度。三是广度和深度相结合。面对每天收到的大量信息,我们坚持分类处理,注重在深度上下功夫。对虽有价值,但写得全面的信息,采取电话追踪、要求重报等措施,力求由“偏”到“全”;对一事一报、不能单独使用的信息,坚持每周进行一次综合处理,力求变“零”为“整”;对就事论事,抓不住事物本质的信息,进行提炼概括、加工增值,力求由“浅”到“深”。通过以上措施,信息质量明显提高。

三、强化组织领导,完善运行机制

近年来,我县政府各级各部门对信息工作十分重视,县政府主要领导和分管领导不仅经常要求办公室注意捕捉高层次、有价值的信息,开展高水平、有份量的调研,而且经常批阅信息,直接签发调研材料,从各方面关心、支持信息调研工作。办公室主任对重要信息亲自把关,并在办公室召开的各种会议上,每次都强调信息工作;分管主任具体靠上抓,与工作人员一起研究题目,确定近期报送要点。各乡镇、各部门也都有一名负责同志分管信息调研工作,从而在全县形成了层层有人抓信息的良好局面。在队伍建设方面,我们充实了办公室信息科人员,由三名骨干文字秘书组成信息工作班子,集中精力抓信息,充分发挥主力军作用。在各乡镇、各部门、各单位和各村设了信息联络点,配备了专兼职信息员。目前,全县共有信息联络点 1652 处,专兼职信息员 1725 人,形成了上下贯通、横向相联、覆盖全县的政务信息网络。同时,每年按乡镇和部门两大块,对信息员进行两次业务知识培训,在制度建设方面,制定下发了《莒县人民政府办公室量化管理办法》,进一步明确了各项信息工作制度,可以概括为四句话:(1)信息优先。在办公室内部实行信息优先,当信息工作与其他工作撞车时,一律给信息让路。要求从主任签发到打字员打印、收发员发送等各个环节一律优先从速办理,保证了信息工作的时效性。(2)全员参与。充分发挥办公室的群体优势,以信息科为主,所有人员(包括公务员、打字员、收发员)齐参与,实行全员办信息,不分你我他。(3)量化考核。给每人下达一定数量的信息上报任务,在一定时间内必须完成,少报扣分。同时,坚持数、质并举,既考核上报数量,也考核采用条数,实行加减分,每月考核公布一次,得分列入全年总评。(4)激励机制。对办公室内部工作人员,按信息调研、其他工作和思想作风累计得分情况,结合民主评议,年终确定 10 名先进个人,由办公室与有关部门共同进行表彰奖励,并优先推荐晋级、晋职。

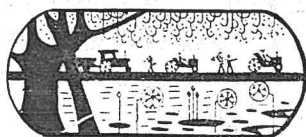
(作者单位:莒县政府办公室)

庆 香 港 回 归

省 府 副 秘 书 长 张 建

香港回归,是全国各族人民的特大喜事,是国内外所有炎黄子孙的光荣和骄傲。此壮举:雪百年国耻,扬华夏国威,令国人振奋,使全球震撼。为表达庆回归之深情,敬书小诗一首以作抒怀。

港九自古属中华,
鸦片战争被人霸。
祖国母亲想娇子,
珠岛同胞恋旧家。
“四九”全国得解放,
国力国势国威大。
“九七”香港归故国,
神州盛开紫荆花。



泰宝石金银镶嵌红木屏风诞生记

黄建华 / 文

1997年7月1日,历经百年沧桑的东方之珠——香港,回归祖国母亲的怀抱。

一朝洗去百年来的历史屈辱,海内外中华儿女谁不扬眉吐气,值此普天同庆之际,齐鲁儿女满怀喜悦振奋之情,向香港同胞献上一份既具山东特色,又充分体现民族精神的礼品——泰宝石金银镶嵌红木屏风。

泰宝石金银镶嵌红木屏风的主体画面以山势巍峨、气势雄伟、横亘齐鲁大地的泰山为主体。画面明快富丽、典雅华贵,尽显“五岳独尊”的风采,蕴含着中华文明的魂魄和自强不息的精神,寄寓着国泰民安、国富民强的深意;翩翩翱翔的九只仙鹤喻指九九归一的万众心愿和鲁港同胞团结向上的神韵;冉冉升起的红日象征着祖国蒸蒸日上,辉煌灿烂的美好未来。总体以峰峦、仙鹤、云海、青松、名胜古迹等参差点缀,烘托出巍巍泰山喜迎港归的伟岸雄姿。

山东省副省长王玉玺在向香港特别行政区赠送礼品启运仪式上致词说:“这件珍贵的礼品,从构思到完成,历时两个多月,它凝聚了我省艺术家及能工巧匠的心血和汗水,寄托了山东人民对香港同胞的深情厚意,表达了齐鲁儿女盼望祖国繁荣昌盛的美好心愿”。

今年4月初,中共中央办公厅、国务院办公厅召集各省市开会研究,提出各地选送一件代表地方特色的礼品,赠给香港特区,并对礼品的设计和制做提出了具体的规定和要求。

山东是孔孟之乡,山东是礼仪之邦。

齐鲁儿女选送一件什么礼品来表达欢迎香港回归的喜悦之情?

省委、省政府召集了有关厅、局、院校等部门负责人会议,传达了中央领导的讲话和有关通知的精神,要求各单位于一周内选送2件礼品制作方案,届时,从中选优。对设计制作礼品方案省领导还提出了具体的要求:一是要靠集体的智慧,大家携手共同搞;二是要体现出山东的特色,表现出山东的人文景观和悠久的历史;三是讲政治,政治与艺术的结合,体现香港回归的喜庆气氛,又有较高的观赏艺术价值;四是设计、选材、制做工艺诸方面,要体现出山东省的水平来;五是美观大方、不要太花俏,有一定的厚度,体现出一种宏伟的气势;六是文字制版都要体现出国泰民安、欣欣向荣的景象;七是视野开阔,层次分明,起一个吉祥好听的名字。

经集思广议,一座名为“巍巍泰山、喜迎港归”的大型金银镶嵌红木屏风的方案初步选定下来。山东是全国产黄金的重要省份之一,选择黄金做材料,增加其经济价值,体现出山东经济大省的水平。选定泰山作主画面,就是因为泰山拔地通天,气势雄伟,蕴含山东人的气质,且古人视它为紫气之源、神灵之长,又有“五岳独尊”之誉,意为国泰民安。选做屏风也是有讲究的。屏风,一般都出现在帝王宫庭或重要殿堂。历史上的帝王常坐于屏风前背靠屏风,召集谋臣或接待重要使者,重臣于宫殿内屏风前商定国家大事,中国古代的伟大思想家、政治家、教育家孔子也曾于屏风前授徒。屏风出现在社会重要场合,寻常百姓之家少见。它象征着典雅华富,吉祥高贵,千秋大业不朽。

泰宝石金银镶嵌红木屏风的设计任务是由山东艺术学院完成的。为确保设计任务的完成,山东艺术学院的领导调集了业务技术水平最高的权威人士组成了设计小组。

李乐玉主任,是山东省艺术权威。被誉为中国十大艺术石窟之一的千佛山万佛洞,就是由他策划设计的。他还是全国重要爱国主义教育基地威海刘公岛甲午海战馆的艺术总设计师。他的作品被文化部用做赠送国外文化艺术使团的礼品,被国外剑桥大学、巴黎歌剧院、卢浮宫等馆藏。

刘庆孝教授,硕士生导师,山东省设计权威。他曾组织设计过省内许多著名艺术精品。在这次承担迎香港回归礼品的设计制作中,他像“壁虎”一样整天趴在设计板上,画了擦,擦了再画,点点滴滴,反复推敲,真是倾注了全部心血。

泰宝石金银镶嵌红木屏风的设计成功,蕴含着设计人员汗水,也凝聚着省委、省政府领导的心血。省委、

省政府的领导在整个设计制作过程中,都曾提出过十分具体的指导意见。几经易稿,标新立异,独树一帜,精益求精。

二

设计方案定稿了,选择谁来做?

有人提议,青岛华宝工艺品集团公司张栋桂的嵌银壁画曾在中央电视台的“神州风采”栏目播出并被誉为中国一绝。张栋桂成为制作巍巍泰山、喜迎港归这幅画的合适人选。

张栋桂,现为山东省青岛华宝工艺品有限公司总经理。他继承中国传统的镶嵌工艺,采用稀有天然彩石,研制成了宝石嵌银壁挂画。

领导们在该公司考察时,张栋桂闻听为香港回归制做礼品,向前去的省市领导欣然表态:“按期高质量的完成制做任务!”

这幅泰宝石镶嵌金碧重彩画的制做,引发了许多感人的事迹。原来,制做泰宝石金碧重彩画,还没有现成的工艺。总经理张栋桂带领技术人员一头扎进车间里,边试验探索边进行制做,这一切都靠手工制作,要求十分严格。这样,与省政府、与工艺美术学校、与其他部门的联络任务,就由公司所在地平度市副市长丁建刚承担了起来。有几次他从济南赶回刚进华宝公司的门,听说车间急需原料,二话不说,立即调转车头,风尘仆仆赶回济南,赶到昌乐等地采购,拉回急需的物品。

艺术产品不像其他机械产品,设计完了照图纸生产就行了。这个设计制做方案尽管确定下来了,但具体制做中还需修改调整再创作。配合屏风主画面的制做任务,老教授刘庆孝从济南搬进了华宝公司。刘教授知识渊博工作极端认真,他与职工在车间一待就是十几个小时,攻克了许多技术难关。

男大当婚,女大当嫁,婚嫁在人的一生中可是一件大事。华宝公司女化验员于孟伟在赶制“礼品”时,为攻克技术难关,查验最确切的数字,制定最优化的方案,埋头在化验室,昼夜连轴转。结婚的大喜日子到了,婆家等不到新娘,与她娘家的人一齐找到化验室里。她说:“现在试验正是关键时刻,一换人试验也就中断了。”她三言两语打发走家人,任务完成后,才高高兴兴回去披婚纱。

主体画面终于研制出来了。还需要配上一个底座。红木嵌银漆器是山东独有的家俱制做工艺。这也是临朐鲁艺红木制品有限公司拿手的绝活。泰宝石金银镶嵌红木屏风的木座就是由临朐鲁艺红木制品有限公司制做的。

走进鲁艺公司的大门,只见院中有尊手托墨斗、神采飘逸的鲁班巨型塑像。鲁班,姓公输,春秋年代的鲁国人,是我国古代著名的能工巧匠。公司经理、工艺美

术师陈士珍先生看到记者老盯着塑像看,就打趣说,这位祖师爷为鲁艺人尊敬圣贤谨诚精神所感动,这次也靠他“显灵”为徒弟们助一臂之力。接着,陈经理介绍了屏风红木底座的制做过程。红木嵌银是功夫活,中国大漆对湿度条件、时间限制等要求甚严格。可香港回归倒计时牌上的时间又有限,一天少似一天,如紧锣密鼓在催促。

公司从选材破料、设计美工、嵌银大漆等各个工序都限定了日期,必须一次成功,因为做错了没有时间返工。木工车间的6位师傅,4天里把90立方米的木材垛翻了个底朝天,选出了5方优质木材。

这座屏风的背面是山东艺术学院张建平副教授设计的6幅风景画,画面全由银线勾出,嵌银面积达7.6平方米,嵌银密度也是空前的。

天上有七仙女,地下有嵌银工。嵌银车间大多是20多左右的女孩。她们个个心灵手巧,眼光敏锐、勤劳肯吃苦。女工邓新荣,病了不肯住院,打完针拔掉针头就赶回车间;李风云,晚上下楼梯时不慎扭了脚,贴上付止痛膏照样干。后来,姐妹几个在车间主任柳会平大姐带领下,干脆靠在车间里,干累了就在椅子上闭上眼休息会,饿了吃几个食堂送来的包子。按规定期限提前完成任务,使公司领导最担心的工序过了关。

公司从4月6日接受制做任务,到6月6日将组装好的泰宝石金银镶嵌红木屏风运回济南,整整2个月的时间,这座凝聚着齐鲁儿女心血的大型泰宝石金银镶嵌红木屏风宣告制做成功。

这座泰宝石金银镶嵌红木屏风的画面用泰宝石镶嵌、其间峰峦、仙鹤、云海、青松,均以18K镀金丝穿缀;仙鹤的眼睛用9块8克拉天然蓝宝石装点;泰山极顶圆窗为两颗1克拉天然钻石;太阳、鹤顶选合成宝石10块,总计1080克拉。屏风背面以体现山东胜景的“天下名泉”、“岛城秀色”、“蓬莱仙阁”、“明湖荷香”、“圣地曲阜”、“灵岩塔林”等6个画面组成,采用红木纯银丝镶嵌。屏风底座框架,精选上乘红木、稳重朴实,卓然不俗。屏风体长3.97米,高2.53米,总重量718公斤。

这座充分体现鲁港同胞深情厚意的泰宝石金银镶嵌红木屏风,它集泰山、明泉、圣地、仙境等人文历史文化景观于一体,突出齐鲁文化,蕴含浓郁的山东地方特色。从而将山东的工艺品制作水平推上了一个新的峰巅。这座屏风的面世,是行政组织策划,院校科研机构与企业相结合,专家教授与土艺人相结合,喜迎香港回归的政治热情和科学的工艺方法相结合的产物。

至此,山东人可以骄傲地宣布,山东有了自己的高档工艺品,那就是泰宝石金银镶嵌红木屏风,或者说:“泰宝石镶嵌金碧重彩面”。

山东省人民政府任免的工作人员名单

一九九七年六月十四日

任命:

王玉章为山东省司法厅副厅长(列黄敬周之前);

郭惠民为山东省物资集团总公司副总经理,马承文为山东省物资集团总公司副总经理,(均列孙爱华之前);

陈松山为山东省物资集团总公司助理巡视员;

刘明河为山东省商业集团总公司副总经理;

陈钦升为山东黄金集团有限公司副总经理;

周建华为山东黄金集团有限公司副总经理;

赵胜荣为山东黄金集团有限公司副总经理;

张举群为山东黄金集团有限公司总工程师;

尤洪宝为山东省丝绸总公司副总经理;

姬德武为山东省丝绸总公司副总经理;

倪孔宣为山东省丝绸总公司助理巡视员。

免去:

刘正新的山东省司法厅副厅长职务;

陈松山的山东省物资集团总公司副总经理职务;

刘明河的山东省物资集团总公司副总经理职务;

倪孔宣的山东省丝绸总公司副总经理职务;

蔡德玉的山东省丝绸总公司总会计师职务。

原山东省黄金工业总公司副总经理、总工程师职务自然免除。

一九九七年六月十六日

任命:

李荣强为山东省物资集团总公司董事长、总经理;

王世明为山东省物资集团总公司巡视员;

薛玉泉为山东黄金集团有限公司董事长、总经理,山东省黄金工业局局长;

王存荣为山东省丝绸总公司总经理;

石金昌为山东省丝绸总公司巡视员。

免去:

王世明的山东省物资集团总公司董事长、总经理职务;

左淑美的山东省丝绸总公司总经理职务;

石金昌的山东省丝绸总公司副总经理职务。

原山东省黄金工业总公司总经理、山东省黄金工业局局长职务自然免除。

一九九七年六月三十日

任命:

孙汇卿为山东省对外经济贸易委员会副主任;

张仁祺为山东省对外经济贸易委员会巡视员;

李力康为山东省对外经济贸易委员会巡视员;

姜代晓为山东省科学技术委员会副主任(列宋存胜之后,原正厅级不变);

曲东涛为山东省计划委员会助理巡视员;

王兴祥为山东省旅游局副局长;

孙刚玉为山东社会科学院副院长;

任国谦为山东省国家安全厅助理巡视员;

郝宗奎为山东省国家安全厅助理巡视员;

朱达伟为山东省人民政府侨务办公室副主任;

王兴龙为山东省人民政府侨务办公室助理巡视员;

王树康为山东省人民政府侨务办公室助理巡视员;

郑良俊为山东省海河流域水利管理局局长;

王天美为山东省人民政府驻重庆办事处主任;

山作启为山东省人民政府参事室主任;

陈光为山东省菏泽地区行政公署副专员(列闫世海之后);

张国敏为山东省第一轻工总会副会长（列孙延武之后）；

高焕喜为山东省农业管理干部学院副院长；

杨廷法为山东工业大学巡视员；

陈建安为山东工业大学助理巡视员；

温孚江为山东农业大学副校长；

张云生为山东农业大学副校长；

李传玉为山东艺术学院副院长（列李作德之前）；

张家信为山东艺术学院副院长；

甲裕宽为山东行政学院、山东省经济管理干部学院副院长；

王宜初为山东行政学院、山东省经济管理干部学院副院长；

李福文为青岛大学助理巡视员；

汪黎明为青岛大学纺织服装学院院长；

程玉海为聊城师范学院院长；

张锡忠为聊城师范学院副院长；

张泮舟为聊城师范学院副院长；

费云良为香港华鲁（集团）有限公司董事长、总经理；

王家祥为山东省对外贸易集团有限公司副董事长、副总裁（列陈宝来之前）；

曲进胜为烟台万华合成革集团有限公司副董事长、总经理；

孙立棠为中国山东国际经济技术合作公司副总经理（列何光明之前）；

李邦秋为山东省地方铁路局局长（正厅级）；

崔星太为鲁南水泥厂厂长；

肖乐章为鲁南水泥厂巡视员。

免去：

张仁祺的山东省对外经济贸易委员会副主任职务；

王永昌的山东省对外经济贸易委员会副主任职务；

徐力的山东省对外经济贸易委员会副主任职务；

张国敏的山东省菏泽地区行政公署副专员职务；

王肇基的青岛大学国际商学院院长职务；

张照明的香港华鲁（集团）有限公司董事长职务；

王家祥的香港华鲁（集团）有限公司副董事长、总经理职务；

李建奎的烟台万华合成革集团有限公司总经理职务；

刘永祯的烟台万华合成革集团有限公司副董事长职务；

黄顺力的中国山东国际经济技术合作公司副总经理职务；

李邦秋的山东省经济委员会副主任职务；

肖乐章的鲁南水泥厂厂长职务；

刘凤礼的鲁南水泥厂副厂长职务；

孙继凤的山东省商业集团总公司副总经理职务；

赵炳耕的山东省滨州地区行政公署副专员职务；

张志吾的山东省档案馆副馆长、山东省档案局副局长职务；

严明仁的潍坊医学院调研员职务；

汪德营的山东轻工业学院巡视员职务；

毕可吉的山东省工会管理干部学院副院长职务；

杨松林的山东艺术学院副院长职务；

郑寿亭的山东省专利管理局助理巡视员职务；

刘世敏的山东省建材工业总公司副总经理、山东省建材工业局副局长职务；

原山东省海河流域治理指挥部指挥职务自然免除；

原山东省商业厅副厅长、总经济师职务自然免除。

山东省人民政府大事记

1997年6月

二日 省长李春亭,副省长王玉玺等到济南市公安局指挥中心听取了济南市110报警服务工作汇报,并实地查看了机动队处警情况。

△山东省省长李春亭在省府会见了前来我省访问的香港贸发局总裁施祖祥先生及夫人一行4人。客人来我省主要就加强山东与香港的经贸合作进行商谈;还将参加6月6日在烟台开幕的第二届亚太经合组织国际贸易博览会。晚上副省长邵桂芳在济南齐鲁宾馆会见了施祖祥先生一行,并出席了山东省与香港贸易发展局促进鲁港经贸合作协议书签字仪式。

△副省长邵桂芳带领省直有关部门领导及小麦专家检查了省农科院的小麦良种培育和科学试验工作,看望了农科院的科技人员和干部职工。

三日 省长李春亭在省府201会议室主持召开第94次省长办公会议,研究了省企业股权上柜、调整大中专学校收费标准、解决青海钾肥二期工程我省股本金、《山东省城市燃气管理办法》(草案)、《山东省行政处罚法听证程序实施办法》(草案)及我省再就业和企业职工解困工作等。副省长宋法棠、吴爱英、邵桂芳、陈抗甫出席了会议,省政府秘书长林廷生等列席了会议。

△省政府召开专门会议,对夏粮收购做出部署:今年全年的粮食定购任务仍为281万吨,其中夏粮233.4万吨;小麦定购价格仍按三等冬花麦每公斤1.52元执行;定购粮奖售政策不变,每定购50公斤小麦,以省定零售价格供应国产尿素5公斤。副省长王玉玺出席会议并讲话。

四日 省政府防汛抗旱指挥部发出通知,要求全省各地切实做好防御建国以来最大洪水的各项准备工作,确保安全度汛。

五日 黄河经济协作区省区负责人第十次会议在烟台开幕。本次会议是黄河经济协作区第二轮合作的首次会议,将回顾总结上一轮联合合作的成就和经验,共商新一轮发展大计。省委书记吴官正致开幕词,省委副书记、省长李春亭主持了开幕式,省委副书记、副省长宋法棠讲话。来自新疆、青海、甘肃、内蒙古、宁夏、陕西、山西、河南等沿黄省区和新疆生产建设兵团、黄河水利委员会、黄河(集团)公司的负责人,以及国家经贸委秘书长张志钢,应邀出席了开幕式。

六日 第二届亚太经合组织(APEC)国际贸易博览会在烟台国际商城隆重举行开馆仪式。国家主席江泽民亲笔为大会题词:“平等互利,彼此开放,共同繁

荣”。出席开馆仪式的有:中共中央政治局委员、国务院副总理李岚清,全国人大常委会副委员长费孝通,国务院副秘书长张克智,外经贸部部长吴仪,外经贸部首席谈判代表、副部长龙永图,国家计委副主任余建明,山东省委书记吴官正,省委副书记、省长李春亭,省委副书记、副省长宋法棠,省人大常委会副主任郭松年,副省长杜世成,省里的老同志梁步庭及外交部、国家经贸委、海关总署、民航总局、口岸办、烟台市委市政府的负责人和沿黄九省区及国内其他省市有关领导。出席开馆仪式的还有澳大利亚前总理霍克夫妇、APEC秘书处执行主任杰克·威特里顿、APEC18个成员代表团团长等。李岚清宣布开馆。李春亭、吴仪、杰克、霍克先后致词。

七日 省委副书记、省长李春亭在烟台东山宾馆分别会见了前来参加第二届APEC国际贸易博览会的印尼合成集团董事会主席张天厚、香港震雄集团总裁蒋震夫妇、台北齐鲁文经协会董事长郎万法及巴布亚新几内亚东塞佩克省政府顾问大卫·科米伦一行。

△在第二届APEC国际贸易博览会上,泗水县与天津北方国际置业集团有限公司签订了“鲁西黄牛综合开发基地建设”、“明胶生产”、“浓缩果汁加工”三个项目的合作协议。省长李春亭出席了签字仪式。

九日 山东省副省长陈抗甫在济南齐鲁宾馆会见了叙利亚住房部长萨法迪先生一行。

十日 全国人大常委会副委员长费孝通在济南南郊宾馆听取了我省的工作情况汇报。省领导陈建国、赵志浩、郭松年、张瑞凤等参加了情况汇报会。副省长张瑞凤就我省经济和社会发展以及环境保护等情况作了汇报。

十一至十一日 省委副书记、副省长宋法棠在济南市领导谢玉堂、徐华东、王丕俊的陪同下,检查了济南市企业解困工作和“再就业工程”实施情况。

十三日 山东省副省长吴爱英在齐鲁宾馆会见了应邀来我省参观访问的德国巴伐利亚州总理内阁部国际合作司司长保尔·费舍尔博士一行。

十四日 省委、省政府、省军区召开大会,表彰全省优抚对象、军休干部暨双拥先进单位和个人。全国双拥工作领导小组、民政部、解放军总政治部的领导同志杨衍银、马述宽、杨森;省、济南军区、济南军区空军、省军区、省武警总队的领导同志吴官正、李春亭、李文全、赵志浩、陆懋曾、谭福德、张瑞凤、张文台、杨治理、刘国福、李养珍、方南江等出席大会,并向获奖单

位和个人代表颁奖。大会授予平阴县民政局等60个单位“山东省拥军优属模范单位”称号；授予济南军区空军政治部等22个单位“山东省拥政爱民模范单位”称号；授予济南市军休五所等10个单位“山东省先进军休所”称号；授予王光秀等24人“山东省模范烈属”、“山东省模范军属”、“山东省模范伤残军人”、“山东省模范复员军人”、“山东省模范退伍军人”、“山东省拥军优属模范”、“山东省拥政爱民模范”、“山东省模范军休干部”荣誉称号。大会通报表彰了一批双拥工作先进个人和先进军休干部。省委书记吴官正在会上讲话。省委副书记、省长李春亭在会上致开幕词。民政部副部长杨衍银，济南军区副政委张文台，总政治部群工部部长马述宽也在会上讲了话。省委常委、省军区政委刘国福在会上宣读了表彰决定。副省长张瑞凤主持了会议。

十五日 省委副书记、省长李春亭在济南齐鲁宾馆会见了专程前来参加山东大宇水泥工程竣工典礼的韩国驻华大使郑仲旭、韩国大宇集团董事长尹永锡等。省委副书记、副省长宋法棠参加了会见，并在会见结束后主持宴会欢迎郑大使、尹会长以及韩国大宇集团、韩国金融界、企业界有关人士。

十六日 韩国驻华大使郑仲旭，大宇集团董事长尹永锡，国家建材局局长张人为，山东省省委副书记、副省长宋法棠，出席了在泗水大宇水泥(山东)有限公司举行的竣工典礼仪式，并分别致辞。晚上，韩国大宇集团在济南南郊宾馆举行招待宴会，答谢中国及山东省有关部门在大宇水泥(山东)有限公司建设中给予的支持与合作。尹永锡会长、宋法棠副省长先后致辞。郑仲旭大使等出席了宴会。

△根据省委常委会议决定，我省从省委办公厅、省政府办公厅等部门抽调人员，以省委、省政府名义组成14个督查组，近日将对各市地减轻农民负担工作情况进行一次全面检查。副省长邵桂芳在召开的督查组全体人员会议上，就有关事项进行了安排和部署。

十七日 今天是世界防治荒漠化和干旱日。我省三万余人签名防治荒漠化，省委副书记、省长李春亭，副省长邵桂芳参加了签名活动。

十八日 省长李春亭在省府201会议室主持召开第95次省长办公会议，讨论研究了《关于贯彻执行〈中共中央、国务院关于党政机关厉行节约制止奢侈浪费行为的若干规定〉的实施意见》、纠风工作会议精神贯彻意见、授予省证管办监管职责及在临沂济宁两市筹建高级技工学校等事项，听取了关于加强出国团组审批管理工作的汇报。副省长宋法棠、邵桂芳、杜世成、陈抗甫出席了会议，省纪委书记谭福德，省委办公厅副主任杨文胜应邀出席了会议，省政府秘书长林廷生等列席了会议。

△山东省省长李春亭在省府会议会见了以加拿大里贾纳市市长道格拉斯·阿切尔先生为团长的里贾纳市友好经济访问团一行。1987年8月，里贾纳市与济南市建立了友好城市关系。该访问团来访，将就文化、教育、城建等方面的交流进行商谈。

△全省再就业与企业职工解困工作会议在济南召开。省委副书记、副省长宋法棠出席会议并讲话。宋法棠指出，解困和再就业工作不仅是当前需要迫切解决

的问题，也是一项长期任务，要坚持多渠道搞好再就业工作。

十九日 省长李春亭在副省长邵桂芳及济宁、泰安两市领导同志的陪同下，现场察看了东平湖的滞洪、泄洪工程及二级湖堤加培工程，梁山县沿黄生产堤破除情况。李春亭还深入到滩区群众搬迁现场、进村入户了解搬迁安置情况，询问了解群众的生产生活，要求当地干部时刻把群众安全挂在心上，帮助搬迁群众解决困难，妥善安排好群众生活。

△省委副书记、副省长宋法棠在济南出席了“山东大学金融高级人才培养基地”挂牌仪式并讲话。

二十二日 漳卫河防汛紧急会议在德州召开，省委副书记、副省长宋法棠强调：要认清严峻形势，采取应急措施，确保安全度汛。宋法棠并听取了省水利厅、德州市、聊城地区、滨州地区及沿河9个县市关于前段各项防汛准备工作情况的汇报。

二十三日 我省将禁止建设耗能高的小冶炼、小火电、小水泥、小造纸等工业项目，对已建成的将限期关停。日前颁布的《山东省节约能源条例》对此作出了明确规定。省政府就《条例》的即将实施召开了新闻发布会。副省长韩寓群到会讲了话。

二十四日 省政协七届二十五次常委会议在济南举行，省委副书记、省长李春亭在会上通报了当前我省经济工作情况。

二十五日 省政府在济南召开全省工交生产电视电话会议，副省长韩寓群出席会议并讲话。

二十六日 全省抗旱电视电话会议在济南召开，副省长邵桂芳在会上代表省政府要求全省广大干部群众，迅速把精力和人财物转移到抗旱保墒保苗为重点的夏种、夏管上来，坚决打好抗旱这一仗。

二十八日 我省“庆七一迎回归”大型文艺晚会在山东体育中心体育馆隆重举行。省领导吴官正、李春亭、李文全、韩喜凯、陈建国、赵志浩、陆懋曾、吴爱英等出席了晚会。

△新加坡总理吴作栋会见了在新加坡参加新加坡—山东经贸理事会会议的山东省省委副书记、常务副省长宋法棠。双方进行了友好的交谈。双方对在人才培养、企业合作等经贸领域所取得的成绩，给予高度评价。一致认为，青岛—新加坡直达航线的开通，将有利于双方的交往，促进双方的合作。

△全省市地信访局长会议在莱芜召开。副省长王玉玺出席会议并讲话。

二十九日 省委、省政府派出7个工作组，分别由6位省长、副省长带队，深入到有关市地检查指导抗旱防汛工作。省委副书记、省长李春亭在淄博实地察看了淄川区南部供水工程、太河水库大坝除险加固工程和临淄区的粮田喷灌工程等水利灌溉设施，听取了淄博市抗旱工作情况汇报。并强调，各级党委、政府要把抗旱工作作为当前农村工作的中心任务，全力以赴打好抗旱硬仗，力争全年农业增产增收。

二十九至三十日 副省长吴爱英、王玉玺、邵桂芳、杜世成分别到泰安、东营、潍坊、滨州四市地检查指导抗旱工作，并就下一步如何做好抗旱双保工作提出意见。