

山东省武城古贝春集团总公司厂景一角

山东政报

山东省人民政府主办 1996/11

鲁台合资德州谊光饮料有限公司

德州谊光饮料有限公司,系武城县粮食局与台湾谊光科技服务有限公司合资企业,主要生产、销售“谊光”高溶氧健康水。企业总投资 100 万美元、建筑面积 2000 平方米。年生产高氧水能力 8200 吨,可创产值 4600 万元、实现利税 1200 万元。

谊光高氧水是经饮水专家多年研究开发的专利产品,整套设备由台湾引进、生产流程以回归自然及超自然的特殊方法,致使水分子细小、无菌、无杂、软化、含高量的氧,具有超强的渗透力,可急速补充人体水分,是一种与普通矿泉水、太空水、纯净水不一样的高机能饮水,高氧水清澈透明,入口甘美纯净,饮后清爽怡体,对促进血液循环,增强心肺功能具有显著效果。长期饮用有美容养颜、自然减肥、快速解酒、除疲醒脑、强壮体魄的功能;高溶氧健康水的开发问世,是对人类的贡献。该水已成为第二十六届奥运会中国运动员指定用水。

▼ 该公司生产的优质产品“高氧水”



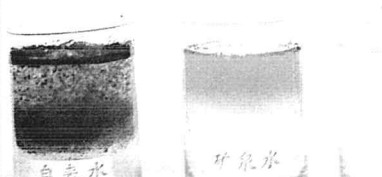
▲ 1996 年 8 月 29 日,省委副书记陈建国(右二)在市长黄胜(左二)陪同下在德州谊光饮料有限公司指导

▼ 1996 年 8 月 31 日,王玉玺副省长视察了德州谊光有限公司并欣然题词祝贺



公司外景一角

经电解后几种水的对比图



《山东政报》(月刊)

1996 年第 11 期

(总第 109 期)

《山东政报》编委会

主 任

林 廷 生

副 主 任

王 科 三

成 员

张华福 徐振基

王庆新 张 建

费云良 杨传升

周 齐 曹道泉

高占坤 朱茂民

王桂森 侯英民

张秋波 刘长允

张观道 方万勤

孙公准 张 俊

国务院令

中华人民共和国测量标志保护条例(第 203 号)..... (1)

中华人民共和国野生植物保护条例(第 204 号)..... (4)

国务院文件

国务院关于印发国家行政学院办学工作若干意见

的通知(国发[1996]38 号) (7)

国务院关于“九五”期间深化科学技术体制改革的

决定(国发[1996]39 号) (9)

国务院关于切实做好 1996 年度棉花工作的

通知(国发[1996]40 号) (12)

国务院办公厅文件

国务院办公厅转发农业部关于 1996~2000 年全国秸秆养

畜过腹还田项目发展纲要的通知(国办发[1996]43 号)

..... (15)

国务院办公厅关于做好计划生育和母婴保健工作有关问题

的通知(国办发[1996]44 号) (17)

山东省人民政府文件

山东省人民政府关于印发《山东省实施〈全民健身计划纲

要〉方案》的通知(鲁政发[1996]96 号) (18)

山东省人民政府批转省体改委等部门关于搞好股份合作制

企业的报告的通知(鲁政发[1996]103 号) (20)

山东省人民政府关于印发《山东省基本农田保护区耕地造

地费征收使用管理办法》的通知(鲁政发[1996]104 号)

..... (23)

山东省人民政府办公厅文件

山东省人民政府办公厅印发贯彻实施《中华人民共和国行

政处罚法》开展两清理三加强工作组织方案的通知(鲁政

办发[1996]129 号) (24)

国家部委文件

国家计委、国家土地管理局关于印发《建设用地计划管理办

法》的通知(计国地[1996]1865 号) (27)

发布政令 交流经验

探讨理论 指导工作

《山东政报》社

社长:王科三

主编:费云良

副主编:张俊

通讯地址:济南市府前街1号

邮政编码:250011

开户银行:工商银行济南市历下区办事处

帐号:3008944512

电话:6912828-2484 6901504

封面印刷:

内文印刷:山东省人民政府印刷厂

1996年11月22日出版

精神文明建设

实施“三、四、五”工程 加强精神文明建设

..... 高学礼 陈波 傅晓(29)

管理效益年

加强财源建设 实现财政增收

..... 莱阳市市长 刘筱杰(31)

本刊专稿

生态农业——中国农业可持续发展的最佳选择

..... 程凯等(33)

市县经济

欠发达地区工业发展的新路子

..... 中共东平县委书记 赵传香(37)

发展生态经济 造福五莲人民

..... 五莲县县长 李桂玲(39)

发挥骨干行业优势 带动全县经济发展

..... 武城县县长 赵忠新(41)

经验交流

突出治水 综合治理 大力搞好农田水利基本建设

..... 泰安市郊区区长 辛培俊(42)

大力发展社区服务 促进城市社会保障制度建设

..... 枣庄市市中区政府办公室(44)

工作研究

名牌战略与名牌战略的宣传 张作生(46)

提高劳动者素质是顺利实现两个转变的关键一环

..... 杨启华(48)

参谋与助手

适应两个转变需要 努力提高信息质量

..... 省人事厅办公室(50)

它山之石

回首新加坡 张树青(52)

京九热线

打京九牌 唱京九戏 振兴华夏第一都

..... 曹县县长 常洪珍(55)

电子信箱

国际互联网络与我省的对外开放 郑少平(57)

政务动态

山东省人民政府任免人员名单 (59)

山东省人民政府大事记 (61)

中华人民共和国测量标志保护条例

中华人民共和国国务院令

第 203 号

现发布《中华人民共和国测量标志保护条例》，自 1997 年 1 月 1 日起施行。

总理 李 鹏
一九九六年九月四日

第一条 为了加强测量标志的保护和管理，根据《中华人民共和国测绘法》，制定本条例。

第二条 本条例适用于在中华人民共和国领域内和中华人民共和国管辖的其他海域设置的测量标志。

第三条 测量标志属于国家所有，是国家经济建设和科学研究的基础设施。

第四条 本条例所称测量标志，是指：

(一) 建设在地上、地下或者建筑物上的各种等级的三角点、基线点、导线点、军用控制点、重力点、天文点、水准点的木质觐标、钢质觐标和标石标志，全球卫星定位控制点，

以及用于地形测图、工程测量和形变测量的固定标志和海底大地点设施等永久性测量标志；

(二) 测量中正在使用的临时性测量标志。

第五条 国务院测绘行政主管部门主管全国的测量标志保护工作。国务院其他有关部门按照国务院规定的职责分工，负责管理本部门专用的测量标志保护工作。

县级以上地方人民政府管理测绘工作的部门负责本行政区域内的测量标志保护工作。

军队测绘主管部门负责管理军事部门测量标志保护工作，并按照国务院、中央军事委员会规定的职责分工负责管理海洋基础测量标志保护工作。

第六条 县级以上人民政府应当加强对测量标志保护工作的领导，增强公民依法保护测量标志的意识。

乡级人民政府应当做好本行政区域内的测量标志保护管理工作。

第七条 对在保护永久性测量标志工作中做出显著成绩的单位和个人，给予奖励。

第八条 建设永久性测量标志，应当符合下列要求：

(一) 使用国家规定的测绘基准和测绘标准；

(二) 选择有利于测量标志长期保护和管理的位置；

(三) 符合法律、法规规定的其他要求。

第九条 设置永久性测量标志的,应当对永久性测量标志设立明显标记;设置基础性测量标志的,还应当设立由国务院测绘行政主管部门统一监制的专门标牌。

第十条 建设永久性测量标志需要占用土地的,地面标志占用土地的范围为36—100平方米,地下标志占用土地的范围为16—36平方米。

第十一条 设置永久性测量标志,需要依法使用土地或者在建筑物上建设永久性测量标志的,有关单位和个人不得干扰和阻挠。

第十二条 国家对测量标志实行义务保管制度。

设置永久性测量标志的部门应当将永久性测量标志委托测量标志设置地的有关单位或者人员负责保管,签订测量标志委托保管书,明确委托方和被委托方的权利和义务,并由委托方将委托保管书抄送乡级人民政府和县级以上地方人民政府管理测绘工作的部门备案。

第十三条 负责保管测量标志的单位和人员,应当对其所保管的测量标志经常进行检查;发现测量标志有被移动或者损毁的情况时,应当及时报告当地乡级人民政府,并由乡级人民政府报告县级以上地方人民政府管理测绘工作的部门。

第十四条 负责保管测量标志的单位和人员有权制止、检举和控告移动、损毁、盗窃测量标志的行为,任何单位或者个人不得阻止和打击报复。

第十五条 国家对测量标志实行有偿使用;但是,使用测量标志从事军事测绘任务的除外。测量标志有偿使用的收入应当用于测量

标志的维护、维修,不得挪作他用。具体办法由国务院测绘行政主管部门会同国务院物价行政主管部门规定。

第十六条 测绘人员使用永久性测量标志,应当持有测绘工作证件,并接受县级以上人民政府管理测绘工作的部门的监督和负责保管测量标志的单位和人员的查询,确保测量标志完好。

第十七条 测量标志保护工作应当执行维修规划和计划。

全国测量标志维修规划,由国务院测绘行政主管部门会同国务院其他有关部门制定。

省、自治区、直辖市人民政府管理测绘工作的部门应当组织同级有关部门,根据全国测量标志维修规划,制定本行政区域内的测量标志维修计划,并组织协调有关部门和单位统一实施。

第十八条 设置永久性测量标志的部门应当按照国家有关的测量标志维修规程,对永久性测量标志定期组织维修,保证测量标志正常使用。

第十九条 进行工程建设,应当避开永久性测量标志;确实无法避开,需要拆迁永久性测量标志或者使永久性测量标志失去使用效能的,工程建设单位应当履行下列批准手续:

(一) 拆迁基础性测量标志或者使基础性测量标志失去使用效能的,由国务院测绘行政主管部门或者省、自治区、直辖市人民政府管理测绘工作的部门批准;

(二) 拆迁部门专用的永久性测量标志或者使部门专用的永久性测量标志失去使用效能的,应当经设置测量标志的部门同意,并经省、自治区、直辖市人民政府管理测绘工作的

部门批准。

拆迁永久性测量标志,还应当通知负责保管测量标志的有关部门和人员。

第二十条 经批准拆迁基础性测量标志或者使基础性测量标志失去使用效能的,工程建设单位应当按照国家有关规定向省、自治区、直辖市人民政府管理测绘工作的部门支付迁建费用。

经批准拆迁部门专用的测量标志或者使部门专用的测量标志失去使用效能的,工程建设单位应当按照国家有关规定向设置测量标志的部门支付迁建费用;设置部门专用的测量标志的部门查找不到的,工程建设单位应当按照国家有关规定向省、自治区、直辖市人民政府管理测绘工作的部门支付迁建费用。

第二十一条 永久性测量标志的重建工作,由收取测量标志迁建费用的部门组织实施。

第二十二条 测量标志受国家保护,禁止下列有损测量标志安全和使测量标志失去使用效能的行为:

(一) 损毁或者擅自移动地下或者地上的永久性测量标志以及使用中的临时性测量标志;

(二) 在测量标志占地范围内烧荒、耕作、取土、挖沙或者侵占永久性测量标志用地的;

(三) 在距永久性测量标志 50 米范围内采石、爆破、射击、架设高压电线的;

(四) 在测量标志的占地范围内,建设影响测量标志使用效能的建筑物的;

(五) 在测量标志上架设通讯设施、设置观望台、搭帐篷、拴牲畜或者设置其他有可能损毁测量标志的附着物的;

(六) 擅自拆除设有测量标志的建筑物或者拆除建设物上的测量标志的;

(七) 其他有损测量标志安全和使用效能的。

第二十三条 有本条例第二十二条禁止的行为之一,或者有下列行为之一的,由县级以上人民政府管理测绘工作的部门责令限期改正,给予警告,并可以根据情节处以 5 万元以下的罚款;对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员,依法给予行政处分;造成损失的,应当依法承担赔偿责任:

(一) 干扰或者阻挠测量标志建设单位依法使用土地或者在建筑物上建设永久性测量标志的;

(二) 工程建设单位未经批准擅自拆迁永久性测量标志或者使永久性测量标志失去使用效能的,或者拒绝按照国家有关规定支付迁建费用的;

(三) 违反测绘操作规程进行测绘,使永久性测量标志受到损坏的;

(四) 无证使用永久性测量标志并且拒绝县级以上人民政府管理测绘工作的部门监督和负责保管测量标志的单位和人员查询的。

第二十四条 管理测绘工作的部门的工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的,依法给予行政处分。

第二十五条 违反本条例规定,应当给予治安管理处罚的,依照治安管理处罚条例的有关规定给予处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第二十六条 本条例自 1997 年 1 月 1 日起施行。1984 年 1 月 7 日国务院发布的《测量标志保护条例》同时废止。

中华人民共和国野生植物保护条例

中华人民共和国国务院令

第 204 号

现发布《中华人民共和国野生植物保护条例》，自 1997 年 1 月 1 日起施行。

总 理 李 鹏

一九九六年九月三十日

第一章 总 则

第一条 为了保护、发展和合理利用野生植物资源，保护生物多样性，维护生态平衡，制定本条例。

第二条 在中华人民共和国境内从事野生植物的保护、发展和利用活动，必须遵守本条例。

本条例所保护的野生植物，是指原生地天然生长的珍贵植物和原生地天然生长并具有重要经济、科学研究、文化价值的濒危、稀有植物。

药用野生植物和城市园林、自然保护区、风景名胜区的野生植物的保护，同时适用有关法律、行政法规。

第三条 国家对野生植物资源实行加强保护、积极发展、合理利用的方针。

第四条 国家保护依法开发利用和管理野生植物资源的单位和个人的合法权益。

第五条 国家鼓励和支持野生植物科学研究、野生植物的就地保护和迁地保护。

在野生植物资源保护、科学研究、培育利用和宣传教育方面成绩显著的单位和个人，由人民政府给予奖励。

第六条 县级以上各级人民政府有关主管部门应当开展保护野生植物的宣传教育，普及野生植物知识，提高公民保护野生植物的意识。

第七条 任何单位和个人都有保护野生植物资源的义务，对侵占或者破坏野生植物及其生长环境的行为有权检举和控告。

第八条 国务院林业行政主管部门主管全国林区内野生植物和林区外珍贵野生树木的监督管理工作。国务院农业行政主管部门主管全国其他野生植物的监督管理工作。

国务院建设行政主管部门负责城市园林、风景名胜区内野生植物的监督管理工作。国务院环境保护部门负责对全国野生植物环境保护工作的协调和监督。国务院其他有关部门依照职责分工负责有关的野生植物保护工作。县级以上地方人民政府负责野生植物管理工作的部门及其职责，由省、自治区、直辖市人民政府根据当地具体情况规定。

第二章 野生植物保护

第九条 国家保护野生植物及其生长环

境。禁止任何单位和个人非法采集野生植物或者破坏其生长环境。

第十条 野生植物分为国家重点保护野生植物和地方重点保护野生植物。

国家重点保护野生植物分为国家一级保护野生植物和国家二级保护野生植物。国家重点保护野生植物名录,由国务院林业行政主管部门、农业行政主管部门(以下简称国务院野生植物行政主管部门)商国务院环境保护、建设等有关部门制定,报国务院批准公布。

地方重点保护野生植物,是指国家重点保护野生植物以外,由省、自治区、直辖市保护的野生植物。地方重点保护野生植物名录,由省、自治区、直辖市人民政府制定并公布,报国务院备案。

第十一条 在国家重点保护野生植物物种和地方重点保护野生植物物种的天然集中分布区域,应当依照有关法律、行政法规的规定,建立自然保护区;在其他区域,县级以上地方人民政府野生植物行政主管部门和其他有关部门可以根据实际情况建立国家重点保护野生植物和地方重点保护野生植物的保护点或者设立保护标志。

禁止破坏国家重点保护野生植物和地方重点保护野生植物的保护点的保护设施和保护标志。

第十二条 野生植物行政主管部门及其他有关部门应当监视、监测环境对国家重点保护野生植物生长和地方重点保护野生植物生长的影响,并采取措施,维护和改善国家重点保护野生植物和地方重点保护野生植物的生长条件。由于环境影响对国家重点保护野生植物和地方重点保护野生植物的生长造成危害时,野生植物行政主管部门应当会同其他有关部门调查并依法处理。

第十三条 建设项目对国家重点保护野生植物和地方重点保护野生植物的生长环境产生不利影响的,建设单位提交的环境影响报告书中必须对此作出评价;环境保护部门在审批环境影响报告书时,应当征求野生植物行政

主管部门的意见。

第十四条 野生植物行政主管部门和有关单位对生长受到威胁的国家重点保护野生植物和地方重点保护野生植物应当采取拯救措施,保护或者恢复其生长环境,必要时应当建立繁育基地、种质资源库或者采取迁地保护措施。

第三章 野生植物管理

第十五条 野生植物行政主管部门应当定期组织国家重点保护野生植物和地方重点保护野生植物资源调查,建立资源档案。

第十六条 禁止采集国家一级保护野生植物。因科学研究、人工培育、文化交流等特殊需要,采集国家一级保护野生植物的,必须经采集地的省、自治区、直辖市人民政府野生植物行政主管部门签署意见后,向国务院野生植物行政主管部门或者其授权的机构申请采集证。

采集国家二级保护野生植物的,必须经采集地的县级人民政府野生植物行政主管部门签署意见后,向省、自治区、直辖市人民政府野生植物行政主管部门或者其授权的机构申请采集证。

采集城市园林或者风景名胜区内的一级或者二级保护野生植物的,须先征得城市园林或者风景名胜区管理机构同意,分别依照前两款的规定申请采集证。

采集珍贵野生树木或者林区内、草原上的野生植物的,依照森林法、草原法的规定办理。

野生植物行政主管部门发放采集证后,应当抄送环境保护部门备案。

采集证的格式由国务院野生植物行政主管部门制定。

第十七条 采集国家重点保护野生植物的单位和个人,必须按照采集证规定的种类、数量、地点、期限和方法进行采集。

县级人民政府野生植物行政主管部门对在本行政区域内采集国家重点保护野生植物的活动,应当进行监督检查,并及时报告批准

采集的野生植物行政主管部门或者其授权的机构。

第十八条 禁止出售、收购国家一级保护野生植物。

出售、收购国家二级保护野生植物的，必须经省、自治区、直辖市人民政府野生植物行政主管部门或者其授权的机构批准。

第十九条 野生植物行政主管部门应当对经营利用国家二级保护野生植物的活动进行监督检查。

第二十条 出口国家重点保护野生植物或者进出口中国参加的国际公约所限制进出口的野生植物的，必须经进出口者所在地的省、自治区、直辖市人民政府野生植物行政主管部门审核，报国务院野生植物行政主管部门批准，并取得国家濒危物种进出口管理机构核发的允许进出口证明书或者标签。海关凭允许进出口证明书或者标签查验放行。国务院野生植物行政主管部门应当将有关野生植物进出口的资料抄送国务院环境保护部门。

禁止出口未定名的或者新发现并有重要价值的野生植物。

第二十一条 外国人不得在中国境内采集或者收购国家重点保护野生植物。

外国人在中国境内对国家重点保护野生植物进行野外考察的，必须向国家重点保护野生植物所在地的省、自治区、直辖市人民政府野生植物行政主管部门提出申请，经其审核后，报国务院野生植物行政主管部门或者其授权的机构批准；直接向国务院野生植物行政主管部门提出申请的，国务院野生植物行政主管部门在批准前，应当征求有关省、自治区、直辖市人民政府野生植物行政主管部门的意见。

第二十二条 地方重点保护野生植物的管理办法，由省、自治区、直辖市人民政府制定。

第四章 法律责任

第二十三条 未取得采集证或者未按照

采集证的规定采集国家重点保护野生植物的，由野生植物行政主管部门没收所采集的野生植物和违法所得，可以并处违法所得10倍以下的罚款；有采集证的，并可以吊销采集证。

第二十四条 违反本条例规定，出售、收购国家重点保护野生植物的，由工商行政管理部门或者野生植物行政主管部门按照职责分工没收野生植物和违法所得，可以并处违法所得10倍以下的罚款。

第二十五条 非法进出口野生植物的，由海关依照海关法的规定处罚。

第二十六条 伪造、倒卖、转让采集证、允许进出口证明书或者有关批准文件、标签的，由野生植物行政主管部门或者工商行政管理部门按照职责分工收缴，没收违法所得，可以并处5万元以下的罚款。

第二十七条 外国人在中国境内采集、收购国家重点保护野生植物，或者未经批准对国家重点保护野生植物进行野外考察的，由野生植物行政主管部门没收所采集、收购的野生植物和考察资料，可以并处5万元以下的罚款。

第二十八条 违反本条例规定，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十九条 野生植物行政主管部门的工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，依法给予行政处分。

第三十条 依照本条例规定没收的实物，由作出没收决定的机关按照国家有关规定处理。

第五章 附 则

第三十一条 中华人民共和国缔结或者参加的与保护野生植物有关的国际条约与本条例有不同规定的，适用国际条约的规定；但是，中华人民共和国声明保留的条款除外。

第三十二条 本条例自1997年1月1日起施行。

国务院关于印发国家行政学院 办学工作若干意见的通知

国发〔1996〕38号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《国家行政学院办学工作的若干意见》印发给你们，请认真贯彻执行。

中华人民共和国国务院

一九九六年九月十一日

国家行政学院办学工作的若干意见

根据党中央关于建设高素质干部队伍的要求和《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》、《国家公务员暂行条例》等有关规定，为适应改革开放和社会主义现代化建设事业的需要，搞好高、中级国家公务员培训，现对国家行政学院办学工作提出如下意见。

一、国家行政学院为国务院直属事业单位，是培训高、中级国家公务员的新型学府和培养高层次行政管理及政策研究人才的重要基地。学院实行院长负责制，院长由国务院领导同志兼任期间，常务副院长主持学院日常工作。学院在业务上接受人事部、国家教委的指导。

二、国家行政学院的办学方针：以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，坚持党的基本路线和基本方针，适应建立社会主义市场经济体制和提高政府效能、加强科学管理的需要，贯彻理论联系实际、学用一致、按需施教、讲求实效的原则，深化教学改革，实行开放办学，为培养德才兼备的国家公务员队伍服务。

三、国家行政学院的培训任务根据全国干部教育培训规划和总体安排，紧密结合国家公务员队伍建设的需要和政府工作的实际加以确定和实施。学院坚持以教学为中心，教学、科研、咨询三位一体，提高教学质量，确保培训效果。

四、国家行政学院的培训对象主要为国务院各部门高、中级国家公务员，地方政府高级和部分中级国家公务员。必要时，可吸收一些全国性公共机构和国有大

型企业（集团）高级管理人员参加培训。

五、国家行政学院对高、中级国家公务员进行培训的基本目标是提高其履行职责必备的素质与能力，重点是：

（一）掌握建设有中国特色社会主义理论，坚定正确的政治方向，坚持贯彻党的基本路线，增强全局观念，确保党的路线方针政策与国家法律法规的贯彻实施和政令畅通。

（二）提高新形势下驾驭经济、社会发展和处理政府事务的政策水平及行政能力，坚持解放思想、实事求是，创造性地开展工作。

（三）学习掌握社会主义市场经济理论知识、现代管理知识、法律知识和现代科技文化知识，善于总结实践经验并使之系统化、理论化，运用所掌握的理论和知识指导实践。

（四）牢固树立马克思主义世界观、人生观和价值观，全心全意为人民服务，勤政廉政，艰苦创业，坚持民主集中制原则，密切联系群众，模范地遵守国家公务员行为准则和道德规范。

六、国家行政学院深化教学改革，突出办学特色。教学内容紧密结合改革开放和现代化建设的实际，以政府工作为主题，进行基本理论、行政管理、经济管理、领导科学和法律法规及有关专门业务知识等方面的培训。根据不同培训类型和对象的实际需要，设置相应的培训课程，有针对性地安排社会实践和调查研究活动，逐步形成体现国家公务员培训特点的教学体系。

七、国家行政学院不断改进教学方法,提高培训效果。坚持以学员为主体、以教师为主导和启发式教学的培训模式,充分发挥学员的积极性、主动性和参与意识。运用现代化手段和典型案例组织教学,采用自学与研讨相结合、交流经验与总结工作相结合、学习理论与研究政策相结合、课堂教学与社会实践相结合、教学与科研相结合等灵活多样的教学方法,促进学员将所学的理论和知识转化为能力。

八、国家行政学院培训在职国家公务员的主体班次是专题研究班、任职培训班、进修班,同时适当举办部分优秀后备骨干参加的培训班。培训班次的学制根据不同类型和对象,实行长短结合、以短期培训为主。

(一)专题研究班根据经济、社会发展的需要确定专题,以省部级国家公务员为主要培训对象,学制不超过3个月。

(二)任职培训班以国务院各部门晋升司局级行政领导职务的国家公务员和地方政府部门晋升厅局级行政领导职务的部分国家公务员为主要培训对象,学制不少于3个月。

(三)进修班以司局级国家公务员为主要培训对象,进行更新知识和专门业务培训,学制3个月左右。

九、国家行政学院可以选拔少量优秀大学毕业生和在职国家公务员中的青年骨干,采取在学院学习与到政府机关挂职锻炼相结合的方式进行培训。从大学毕业生中选录的学员,需经国家统一考试取得国家公务员资格,入学后享受相应待遇。结业时,经人事部、国家行政学院共同考核,合格者进入政府机关,按照其政治、业务素质和实际能力安排相当职务,特别优秀的人才可破格任用。

十、国家行政学院积极创造开展学位教育的条件,逐步成为以行政学、管理学为主的硕士、博士学位授予单位,适量培养硕士生、博士生,为国家造就高层次行政管理 and 政策研究人才。国家行政学院学位教育工作,按国家学位授予审核的有关法规及其程序,经国务院学位委员会批准后实施。

十一、国家行政学院根据经济、社会发展和国家公务员队伍建设的需要,按照全国干部教育培训规划和国家公务员培训规划的要求,拟定培训计划。经与有关主管部门协商确定的年度培训计划,由有关主管部门与学院联合下达并报国务院备案。国务院各部门和省、自治区、直辖市根据下达的办班计划及招生通知选派符合参训条件的学员,切实保证培训计划的落实。对不符合条件的学员人选,学院可与有关部门和单位协商重新选派。

十二、国家行政学院加强对学员的管理和思想政治工作,严格考核制度,协同有关部门对学员的实际表现和学习成绩作出考核鉴定。根据需要可吸收学员所在单位或主管部门参与考核。经考核合格者由学院颁发证书,不合格者不发给证书。考核鉴定情况作为国家公务员任职和晋级的重要依据,学院可向有关部门提出推荐和使用建议。学院建立学员档案库,为国家选调、任用人才提供资料。

十三、国家行政学院的师资队伍建设坚持专兼结合、以兼为主和德才兼备的方针,着力建设一支熟悉政府工作、具有相当教学科研能力和适应高、中级国家公务员培训需要的教师队伍。

(一)按照优化精干、结构合理和专业配套的原则组建专职教师队伍,注重选聘和培养优秀的学科带头人,形成培训教学和科研咨询的骨干力量。专职教师要具有坚定正确的政治方向、严谨求实的治学态度、勇于探索的开拓精神和高度的责任感与使命感,坚持理论与实际的统一,密切联系学员,谦虚谨慎,为人师表。

(二)兼职教师主要从具有较深理论功底和丰富实践经验的省部级、司局级国家公务员以及高等院校、科研单位的专家学者中选聘,各有关部门和单位应支持符合兼职教师条件的人员应聘,为他们承担教学与科研工作提供便利条件。学院可根据需要聘请有关专家学者担任教学顾问或教学协调人。兼职教师 and 教学顾问、教学协调人由学院支付一定报酬,享受必要的待遇。

(三)建立兼职教师联系制度,保持主要课程兼职教师队伍的相对稳定。学院采取多种形式吸收兼职教师参加教学、科研和有关学术活动,推动专、兼职教师的协作配合和优势互补。

地方各级政府和有关部门对国家行政学院专职教师参加社会实践、调查研究和挂职锻炼给予必要的支持。

十四、国家行政学院成立教材编审委员会,把教材建设摆上重要位置。在专题研究、课程开发、编辑专兼职教师授课讲义和编纂教学参考资料的基础上,参照国家公务员培训教材规划,组织编写高、中级国家公务员任职培训及其他有关教材。注重教材编写质量,广泛借助政府有关部门、其他院校和社会各界力量,充分反映教学实践和科研成果,体现我国公务员培训特点,有选择地借鉴国外经验,提高教材的针对性、科学性和指导性。成立国家行政学院出版社,出版发行培训教材、有关学术专著和教学音像制品。

十五、国家行政学院根据需求和可能,建设为教

学、科研、咨询服务的图书馆及资料信息中心,逐步建立健全包括计算机网络、电化教学等具有先进设备的教学保障技术支持系统,运用现代化手段扩大服务功能和领域,提高服务水平。

十六、国家行政学院加强科研工作的基础地位,紧密围绕政府工作和培训与教学的需要,重点开展应用性科学研究。强化政府咨询课题、培训与教学课题、国家社会科学研究基金课题以及国际合作研究课题的组织管理,重视优秀研究成果的推荐应用。针对政府工作和改革发展中的重点难点问题,进行系统深入的研究,提出对策性建议,逐步使学院成为政府公共行政研究领域具有领先水平的科研基地和咨询中心。

十七、国家行政学院设立专业技术职务评审委员会,负责学院教学及有关研究系列高、中级专业技术职务资格的评定。评审委员会的设立和专业技术职务评聘工作按照国家有关规定执行。

十八、国家行政学院组织地方行政学院和有关培训机构开展广泛的业务交流、合作办学、科研协作及师资培训,根据需要委托省、自治区、直辖市行政学院和

国务院有关部门的培训机构举办部分培训班。

十九、国家行政学院积极开展对外交流与国际合作,拓展对外联系的渠道,借鉴国外公共行政及公务员培训的有益经验。学院可根据需要和有关规定聘请一些外籍客座教授,为友好国家首脑和国际著名人士提供讲坛,授予名誉学术称号;适当开展涉外培训;有计划地选派教学科研人员出国讲学、进修及开展有关课题研究;组织少量学员到国(境)外进行短期考察和培训。

二十、国家行政学院的经费,由国家财政全额预算拨款。学院根据支出性质和经费渠道严格按照有关规定使用经费。学院可按照国家有关规定,接受不附加条件的社会赞助和国外捐赠,以减轻国家财政负担。

二十一、国家行政学院发扬艰苦创业、勤俭办学的优良作风,搞好后勤保障。在加强后勤队伍建设、强化业务培训、提高整体素质的基础上,充分发挥后勤服务设施的功能,努力提高管理水平,改善服务质量,逐步实行后勤服务社会化管理。

国务院关于“九五”期间深化科学技术体制改革的决定

国发〔1996〕39号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

1985年中共中央发布《关于科学技术体制改革的决定》以来,科技界经过十多年的探索和成功实践,开创了科技作为第一生产力大发展的新局面,使原来单一、封闭的计划管理体制被打破,科技与经济脱节的情况有所改观,社会主义市场经济体制在科技运行中的作用逐步增强,多数技术开发型科研机构走上了按市场机制运行、面向经济建设、自主发展的道路,大部分科技力量以多种方式进入到经济建设主战场。在科技体制改革中,充分反映了广大科技工作者为了实现国家发展战略目标而自觉地积极参与改革的爱国主义精神。但是,由于种种原因,科技作为第一生产力在经济建设和社会发展中的关键作用尚未得到充分发挥,科技体制总体布局还有待完善,科技投入总量仍显不足,科技资源配置不够合理,科研机构设置重复、力量分散、专业和人才结构不合理的状况还没有很好解决,科

技整体优势和科技储备尚需加强。“九五”期间是我国全面完成现代化建设第二步战略部署的关键时期。为实现经济体制和经济增长方式的两个根本性转变,实施科教兴国战略和可持续发展战略,科技工作要更好地为经济建设和社会发展服务,为解决经济建设和社会发展的热点、难点问题,为提高经济增长的质量做出贡献。根据1995年《中共中央、国务院关于加速科学技术进步的决定》中关于“深化科技体制改革”的精神,现就“九五”期间深化科技体制改革问题,作出以下决定。

一、主要目标

“九五”期间深化科技体制改革的主要目标是,全面贯彻科学技术是第一生产力的思想,进一步落实经济建设必须依靠科学技术,科学技术工作必须面向经济建设和努力攀登科学技术高峰的方针。坚持在面向经济建设和社会发展主战场、发展高新技术和建立高新技术产业、加强基础性研究三个层次上进行科技体制

改革的战略部署,按照“稳住一头,放开一片”的原则,加强基础性研究、应用研究、高技术研究和重大科技攻关活动,增加科技储备,解决国民经济建设和社会发展中的重大、综合、关键、迫切的技术问题,尽快缩小与国际先进水平的差距。大多数研究开发机构直接进入市场,加速科技成果转化,大幅度提高社会生产力和经济效益,提高农业、工业和第三产业的科技水平。

“九五”期间,要初步建立起适应社会主义市场经济体制和科技自身发展规律的科技体制。形成科研、开发、生产、市场紧密结合的机制,建立以企业为主体、产学研相结合的技术开发体系和以科研机构、高等学校为主的科学研究体系以及社会化的科技服务体系,提高科技在国民经济中的贡献率。科技体制改革以独立科研机构特别是中央部门所属科研机构为重点。高等学校所属科研机构既有自身特点,又是整个科技体制改革的一个有机组成部分。通过深化科技体制改革,促进科技资源合理优化配置,使科研机构形成合理布局;以国家发展战略目标的需求为导向,充分调动科技人员参与改革的积极性,合理分流人才,各发挥其所长。科技体制改革要与经济体制和其他方面的改革同步、配套进行,正确处理改革、发展和稳定的关系,分类指导、因地制宜、不搞一刀切,积极稳妥地推进。

二、主要任务

(一) 推动科研机构面向经济建设主战场

1. 绝大多数科研机构要以经济建设为主战场,调整专业结构,为改造传统产业、提高产品质量、发展民族工业、提高国际竞争能力、增强综合国力做贡献。

具备条件的科研机构可直接进入企业,成为企业的技术开发机构。一些为行业服务的科研机构可通过实行会员制、股份制等形式,成为行业的技术开发机构。

大部分技术开发和技术服务型机构,要创造条件实行企业化管理,以多种方式进入市场,在市场竞争中求发展。

具有研究开发优势并已形成自我发展能力或具备产业开发实力的科研机构,可以兴办企业或直接转变成企业。这类企业可成为研究、开发、工程设计和生产、销售一体化的公司;也可以通过兼并、承包其他企业及科研机构转变成企业集团,通过有偿转让技术成果、承接技术开发项目、为社会提供专项技术服务等途径,自主经营、自我发展。

具有系统、配套工程开发能力的科研机构可同企业密切结合,转变成工程中心;也可自办工程中心。

综合服务能力较强的科研机构可转变成生产力促

进中心或技术创新推广中心等技术服务机构,实行企业化经营,面向社会开展技术服务。

中央部门所属科研机构要积极主动地为地方经济建设和社会发展服务。在部门 and 地方的支持下,其中一部分可采取由部门与地方联合、共管、共建的方式,成为区域科技研究开发中心。从事行业长远性、综合性研究的科研机构 and 高等学校的科技力量,要增强合作,加强行业共性、关键性技术的研究、开发,继续为行业的发展服务。

2. 为加快农业现代化进程,必须加强农业科研开发体系和技术推广服务体系建设。优化农业科研机构的学科专业结构和人才结构,重视多学科、跨部门联合攻关,促进科研成果转化。建立一批国家、行业和区域研究开发中心,逐步形成中央和地方两级重点农业科研体系。国家农业科研机构 and 重点农业大学要将主要力量用于基础性研究及全国性重大应用研究开发工作,着重解决省、地农业科研机构不宜承担的全局性、基础性、关键性、方向性的重大科技问题。省、地农业科研机构应按照自然和经济区划,逐步发展成区域性农业研究开发中心,重点开展应用技术研究、科技成果的二次开发及转化工作。各级农业科研机构都要在“稳住一头”的同时,大力组织科技人员参加科技示范区、农业综合开发、支柱产业基地建设、科技扶贫和各种科技服务工作。要促进农科教紧密结合,提高农民的科学文化知识和应用农业科学技术的能力,大力培养和稳定具有多种技能的农业技术推广人员,全面提高农业劳动生产率。切实健全、加强农业技术推广体系,稳定、完善基层农业技术推广机构,增强其自身发展的实力。农业技术推广机构要与农村各类服务组织合作,构成技农贸一体化、产供销一条龙的科技服务网络。农业技术推广机构以自营方式或与种子、农资部门联营的形式从事与其业务相近的经营活动,经营所得主要用于补贴农业技术推广工作和技术人员的收入。

3. 企业要成为技术开发的主体。国有大中型企业要把建立企业技术创新机制、提高技术创新能力,作为建立现代企业制度的重要内容。大中型企业 and 企业集团都应以市场为导向,逐步建立与科研机构、高等学校联合等多种形式的技术开发机构。鼓励开展群众性的技术革新活动。增加技术开发投入,加快科技成果转化和推广速度,努力开发新产品。扶持中小企业、乡镇企业与科研机构 and 高等学校建立长期稳定的协作关系。要继续鼓励民营科技企业的发展。

(二) 发展高技术,促进高新技术产业化

高技术与开发是发展现代经济的先导,是高

技术产业发展的源泉。要选择一批对国民经济发展有重大带动作用、拥有一定基础和优势、能增强我国综合国力的重大项目,采取竞争招标的方式,组织和推动科研机构、高等学校、企业,集中力量,联合攻关。要稳住一支高水平的科研队伍,开发高技术成果,实现产业化,特别是要用于大中型企业的产业结构调整和技术改造。

进一步推动国家高新技术产业开发区的发展。要深化改革创造更好的环境,吸引科研机构、高等学校和大中型企业发展高技术产业,按照建立现代企业制度的要求,加快改革步伐。鼓励高等学校创办符合高教改革方向的高技术校办企业。

(三) 优化基础性科研机构的结构和布局

基础性研究工作要以中央所属科研机构和重点高等学校为主并加强联合。要切实稳住和办好一批重点基础性研究机构,加强基础研究基地和基础设施建设,使一批精干的优秀科技人才从事基础性研究工作并做好青年人才的培养工作。这类机构也要优化结构,合理分流人员,提高效率。

支持基础性科研机构与高等学校实行科研人员双向流动、相互兼职。要采取有力措施,促进共建、共用大型仪器设备,实现资料、信息等充分共享。坚持科研、教学和人才培养工作有机结合,做到优势互补、相互促进。

(四) 有条件的社会公益性研究机构实行开放式管理和社会化服务

社会公益性科研机构要克服设置重复、力量分散的弊端,有步骤地精简和优化组合,实行开放式管理,实现功能社会化、服务产业化。国家对承担有关国家整体利益和长远利益的社会公益性研究机构给予重点支持,同时鼓励一些有条件的公益性科研机构实行企业化经营,建立具有自我发展能力的区域性或行业性科技服务、咨询机构。

三、主要措施

(一) 实行科学管理。加强宏观调控和规划布局管理,促进科技力量的联合和集成。优化投资结构,继续发展科学基金制,运用价值评议和同行专家评议等方法,提高资金利用效益。科技计划项目主要实行招标投标制,面向社会公开招标,保证立项的科学性和竞标的公开、公正性。科研机构在保证完成国家和主管部门下达任务的前提下,享有内部管理等方面的自主权,成为面向社会的独立法人。不同类型的科研机构应探索包括院所长负责制、理事会决策制的改革,探索项目专家负责制的试点。对项目的实施要进行跟踪评估。

(二) 促进科技成果转化。加强中试基地、工业性试验基地和工程技术开发中心的建设。进一步发展技术市场,建立公平、公开、公正的技术市场秩序,壮大技术中介组织和经纪人队伍。

(三) 提高技术创新能力。积极创造条件,大力推进科研机构与高等学校和企业之间联合与协作,提高系统性、配套性的工程技术开发能力。

(四) 建立人尽其才、优秀人才脱颖而出的人才评价和培养使用机制。健全和完善专业技术职务聘任制。充分发挥科研机构、高等学校培养人才的作用,加速中青年学术和技术带头人的培养,让更多的中青年科技人员在研究开发第一线担当重任。充分发挥老、中、青科技人员的作用,使科研工作开放、流动、竞争、协作中更具活力和创新性。一些重点科研机构和科研基地可设立部分机动编制,建立人才流动和重要岗位的公开竞争机制。

(五) 进一步改革科技人员收入分配制度。从事科研技术开发和科技成果转化工作的科技人员和科技管理人员,其收入应与科研水平和贡献挂钩。改革科技奖励制度,设立国家科技成果推广奖,建立科技工作评价体系和知识产权管理体系,形成新的科技工作激励机制。要努力改善科技人员的生活条件和工作条件,重点解决青年科技人员的住房问题。

(六) 坚持对外开放,积极参与国际交流与合作。要继续鼓励引进国外先进技术和管理经验,在此基础上加强消化、吸收,努力实现技术创新,形成一大批具有中国自己的知识产权的技术成果和产品。扩大国际学术和人才交流。继续鼓励各类科技人才,特别是中青年科技人才以不同形式参与国际科技合作与交流。认真贯彻“支持留学、鼓励回国、来去自由”的方针,积极创造条件,鼓励和引导留学人员、留居海外的科技人员应聘回国工作,或以多种形式为祖国建设服务。

四、资金保障

“九五”期间,中央财政要按《中共中央、国务院关于加速科学技术进步的决定》的要求,逐步增加科技投入。随着经济增长,各级地方财政都要努力增加科技投入,科技经费的增长要高于财政经常性收入的增长。各部门、各地方要提高重点科研机构和科研基地的装备水平和科研能力。

(一) 企业及企业集团应努力增加技术开发经费,该经费可按规定列入成本。行业主管部门可通过多种途径筹集行业科技研究开发资金。积极探索建立农业科技良性循环的投入机制。基本建设、技术改造、技术引进等都要安排一定经费,用于相关的技术创新工作。

(二) 在国家信贷计划中增加科技贷款比例, 扩大商业科技贷款规模。国家政策性银行要设立支持重大科技成果转化的专项贷款科目, 支持发展高新技术产业。

(三) 积极探索科技发展风险投资机制, 促进科技成果转化。

(四) “九五”期间, 为鼓励、扶持科研机构进入市场, 对转变为企业法人的科研机构, 根据不同情况, 经核定后可继续保留其名称, 享受国家给予科研事业单位的各项政策。

(五) 转化为企业的科研机构除享受国家对企业的各项税收优惠政策外, 其开发新产品、新技术、新工艺所发生的各项费用, 可按规定计入管理费用。在技术转让过程中发生的技术培训、技术咨询、技术服务, 各地应根据当地实际情况制定税收优惠政策。

(六) 为扶持高新技术产业的发展, 鼓励各级政府部门和由政府财政支持的事业单位同等优先采购具有中国知识产权的高技术产品。

(七) 对改革基本到位的科研机构, 科技管理部门仍要在项目经费、事业费、设备更新等方面给予支持, 使重点科研机构和科研基地逐步达到国际先进水平。

(八) 按照国家有关规定和统一部署, 科研机构按国家、单位、个人分担的原则建立社会保障制度, 在养老、医疗保险方面建立社会统筹与个人帐户相结合的制度。科研机构的部分事业费可以转成社会保障基金。对实行企业化管理或转变成企业的科研机构, 逐步实行社会保障制度。要进一步完善有关社会保险政策, 对做出过卓越贡献的科学家和工程技术人员, 改善他们

在养老、医疗和住房等方面的待遇。

五、深化国防科技体制改革

根据国家经济体制和科技体制改革的基本方向和新时期军事战略方针, 要逐步建立适应社会主义市场经济要求并符合国防科技自身发展规律的军民结合、平战结合型新科技体制。要以国家任务和投资为导向, 加强总体和系统集成能力, 改变科研机构重复分散的状况, 集中力量支持一批基础好、素质高、技术创新能力强的科研机构 and 高等学校, 形成“小摊子、高水平”的国防科研体系。结合国防科研能力和结构调整, 合理分流人员, 采取措施, 稳定国防科研高科技人才和骨干队伍。深化国防科研拨款制度改革, 加强经费管理, 提高经费使用效益, 进一步完善国防科研合同制, 积极引入竞争机制, 发挥市场调节功能。采取多种形式和途径, 促进国防科研与生产相结合, 加快国防科技成果产业化。大力发展军民两用技术, 加快军转民步伐, 运用高新技术成果开发民用产品, 发展高新技术产业。同时要积极学习和吸收先进的民用技术, 增强军民兼容程度及平战转换能力。

科技体制改革是一项长期的任务。各部门、各地方必须切实加强领导, 按照本《决定》精神, 制定切实可行的实施方案, 认真组织实施。要及时研究改革中出现的新情况、新问题, 通过试点不断总结经验。广大科技人员要积极投身科技体制改革事业, 努力实现建立新型科技体制的改革目标。

中华人民共和国国务院

一九九六年九月十五日

国务院关于切实做好 1996 年度棉花工作的通知

国发〔1996〕40 号

各省、自治区、直辖市人民政府, 国务院各部委、各直属机构:

棉花是关系国计民生的重要商品。1994 年以来, 国务院在棉花生产、流通、消费方面制定了一系列政策, 既保护了棉花产区和农民的生产积极性, 满足了纺织用棉和其他用棉的需要, 又增加了国家储备, 棉花形势总是好的。目前, 纺织企业生产经营困难, 棉花调销

不畅, 并由此影响到棉花生产的稳定。为了稳定棉花生产, 促进棉花购销, 保证纺织工业生产的正常进行, 切实做好 1996 年度棉花工作, 特通知如下:

一、1996 年度棉花工作的指导思想

1996 年度棉花工作要继续实行和完善现行棉花政策, 加强对棉花供需总量的宏观调控, 进一步落实省长负责制, 立足稳定棉花生产, 稳步改进棉花供应体制,

加快调整纺织工业结构和产品结构,以促进棉花生产的稳定增长,推动纺织工业健康发展,并为进一步改革创造条件。

二、做好棉花收购工作,保护棉农积极性

(一) 继续坚持棉花由供销社棉花经营单位统一收购、统一加工、统一经营的政策。农业部门所属的良种棉加工厂和国营农场只允许收购、加工本良种棉种子繁殖区和本场内生产的棉花,收购、加工后交当地供销社统一经营。其他任何单位和个人一律不得收购、加工、经营棉花。供销社要改进服务,敞开收购,既不得压级压价,也不得抬级抬价。各级政府要组织工商行政管理、物价、供销社等部门密切协作,加大对棉花市场管理的力度,采取有力措施,维护好收购秩序,取缔非法的棉花收购、加工和经营单位,取缔小轧花机和土打包机,打击非法倒卖棉花的行为。特别要加强对毗邻地区收购工作的协调,确保棉花收购工作的顺利进行。

(二) 稳定棉花收购价格。1996年度棉花收购价格仍按现行的标准级皮辊棉每50公斤700元执行。新疆的棉花收购价格另行下达。在棉花收购中,要严格执行国家的价格政策和质量标准。各级物价部门要加强对棉花收购价格的监督检查,对违反国家价格政策、损害棉农利益的行为要严肃查处。

(三) 继续按照《国务院批转中国人民银行等六部门关于加强粮棉油政策性收购资金管理意见的通知》(国发〔1995〕12号)的要求,切实做好棉花收购资金的供应和管理。各地区、各有关部门要各司其职,保证本地区、本部门应筹集的收购资金及时、足额到位,确保不向棉农“打白条”,并防止收购资金流失。对银行发放的棉花收购贷款,要做到专款专用,棉花调销后要及时归还银行贷款,任何单位和个人不得挤占挪用。棉产区各级政府要统一组织银行、供销社及有关部门,认真落实棉花收购资金责任制。中国农业发展银行及其代理机构要根据棉花库存与贷款挂钩管理的原则,根据收购进度和库存增长情况安排收购贷款,做到库存增加,贷款增加;库存减少,贷款收回。中国人民银行、中国农业发展银行要加强对收购资金使用情况的监督检查。

(四) 推广棉肥挂钩政策。目前一些棉产区实行的棉肥挂钩政策,有利于鼓励农民植棉、售棉的积极性,应提倡和推广。挂钩化肥资源由各地政府统筹安排,具体挂钩标准、价格水平、兑现形式、供应办法等,由省级政府根据本地情况确定。

三、稳步推进棉花供应体制改革

(一) 改进棉花供应办法。棉花经营单位收购的棉

花,继续纳入国家计划,由县级及县级以上供销社按国家计划和国家确定的供应方式进行销售。为了更好地适应市场需求,减少环节,降低费用,改善供需衔接,从1996年度开始,实行在国家计划指导下的供需直接见面、双向选择的棉花供应方式。具体办法是:

对棉花调出省(自治区)的自产自用棉,由省级政府在保证完成国家计划调出数量的前提下,按照减少环节、降低费用、就近供应的原则,搞好省(自治区)内棉花供需平衡,具体供应办法由各有关省(自治区)自定。纺棉供应要优先保证有规模效益的纺织企业正常生产需要,逐步扩大由县级供销社棉麻公司直接供应棉花的范围。棉花半产区自产自用棉的供应方式,由各有关省按照上述要求自行确定。棉花调出地区和半产区的自产自用棉,不得擅自售给省(自治区)外用棉单位。

对销区和半产区需从省(自治区、直辖市)外调入的棉花,实行国家计划指导下的交易会方式衔接供需。交易会的供方是:新疆维吾尔自治区和新疆生产建设兵团棉麻公司、其他有调出计划的省级棉麻公司和地、县级棉麻公司。未参加交易会但有调出任务的地、县级棉花经营单位,可委托本省(自治区)参加交易会的单位代理。交易会的需方是:调入地区有调入计划的纺织企业集团或大中型纺织企业(拖欠原供棉单位购棉款的,原则上暂不进入交易会);省、自治区、直辖市及计划单列市供销社棉花经营单位;原承担国家纺棉计划调拨任务(包括与供销社联合调棉)的省、自治区、直辖市及计划单列市纺织工业供销(原料、物资)公司。销区、半产区有调入计划但未参加交易会的纺织企业,可自主委托本省(自治区、直辖市)参加交易会的单位代理。参加交易会的具体单位由各省、自治区、直辖市及计划单列市依据上述范围确定。供需双方在交易会上按照国家棉花调出、调入计划数量,本着自愿、互利的原则,自主选择交易对象。调出省(自治区)在完成全年棉花调出计划指标以外,只要需方订货,调出省(自治区)可以多供棉,调入省(自治区、直辖市)可以多购棉。多购的棉花禁止倒卖。交易会上购销双方要各交纳一定比例的保证金,以提高合同的履约率。军需用棉由中华全国供销合作总社直接组织供应。

为保证交易会有序、健康地进行,国家将采取措施,适时进行调控。对交易会上签订的棉花购销合同,中国农业发展银行、中国工商银行和其他国有商业银行要保证信贷资金供应;铁道、交通部门要优先安排棉花运输。省际间调出、调入的棉花严禁场外交易。工商行政管理部门要严格市场管理,取缔场外交易,加强合

同监督检查,督促棉花购销合同的履行。

交易会由国家计委、国家经贸委、国家体改委、财政部、中华全国供销合作总社、中国纺织总会、中国人民银行、铁道部、中国农业发展银行、中国工商银行、国家工商行政管理局、国家技术监督局共同负责组织,并制定国家棉花交易会实施办法。交易会由中华全国供销合作总社承办。

(二)改进棉花供应价格管理形式。为逐步使棉花供应价格适应市场供求变化,并与改进后的棉花供应办法相配套,棉花供应价格由现行国家定价改为国家指导价,即由国家物价管理部门规定供应价格的中准价和浮动幅度,具体成交价格由供需双方在规定的幅度内协商确定。1996年度棉花供应价格的中准价为现行棉花供应价,允许上下浮动的幅度为4%。

(三)暂缓执行省际间调拨奖励金政策。1991年国务院决定实行的棉花省际间调拨奖励金政策,对调动产区政府抓棉花生产的积极性、促进棉花调拨起了积极作用。考虑到当前棉花购销形势的变化,为有利于解决棉花调销困难,促进纺织工业生产,1996年度暂停执行这项政策。

四、继续加强棉花质量管理和监督执法工作

棉产区各级政府要加强对棉花质量工作的领导,做好对农民的宣传、教育工作,支持棉花收购单位认真执行国家质量标准。各级供销社要继续把棉花质量管理作为工作重点来抓,严格执行棉花检验规程和质量标准,确保收购、加工、调拨和储备各环节的棉花质量。各级技术监督部门要切实做好棉花收购、加工、调拨、储备等环节的质量监督执法工作,与工商行政管理部门密切配合,严厉打击掺杂使假等违法行为。国家经贸委和国家技术监督局要坚持近年来对棉花质量监督所采取的一些行之有效的办法,继续组织专业人员深入基层巡回检查,发现问题,及时处理,注意保护棉农的合法权益。同时,要加强储备棉的质量监督工作,以维护国家利益。

五、加快纺织行业结构调整,稳定纺织工业生产

各级政府和有关部门要帮助和支持纺织行业加大改革和结构调整力度,下决心解决低水平初加工生产能力过剩问题。“八五”期间,国家确定压缩1000万锭落后设备的任务要限期完成,不得转移落后设备。大中城市要通过兼并、转产、破产等方式,加快压缩纺织初加工生产能力的步伐,促使纺织行业加快转变经济增长方式,提高经济效益。要加强行业管理,严格控制新

增生产能力。凡是新增棉纺能力,一律报经纺织总会征得国家计委、国家经贸委同意后审批。纺织企业要强化市场意识,按照市场需要积极调整产品结构,增加花色品种,提高产品的技术含量。要切实落实纺织品出口优先退税政策,增强我国纺织品在国际、国内市场上的竞争力。国家计委、国家经贸委要会同有关部门研究制定扶持纺织行业发展和调整、改造的具体措施,报国务院批准后实施。

六、做好棉花总量平衡工作,完善储备调节体系

国家计委等综合部门要及时掌握棉花供求变化情况,发挥进出口和储备的吞吐调节作用,搞好宏观调控,与有关部门密切配合,共同做好棉花总量平衡工作。

为增强国家对重大自然灾害和突发事件的应急能力,更好地保护生产,保障供应,平抑价格,要进一步完善中央和省级棉花储备体系。对国家储备要建立完善的管理制度和较为灵活的吞吐调节机制。具体办法由国家计委会同有关部门制定,报国务院批准后实施。

七、稳定面积,主攻单产,为明年棉花增产打好基础

棉产区各级政府要加强对棉花生产的领导,努力完成国家下达的棉花种植计划。长江流域棉区要保持棉花播种面积的稳定;冀、鲁、豫三省要合理调整农作物布局,制止棉花播种面积继续大幅度下滑;新疆棉区要积极扩大植棉面积。北方棉区在播种冬小麦时,要引导农民留足植棉用地。今后我国稳定棉花生产以及提高棉农收入主要靠提高棉花单位面积产量。为此,要加大科技兴棉力度。国家用于发展棉花生产的专项资金和优质棉基地建设的有关政策继续执行。农业科技部门要抓紧科技攻关,做好良种繁育工作。农业部门和供销社要积极鼓励农民扩大良种棉播种面积,推广地膜覆盖和化学调控等先进栽培技术,大力推广病虫害综合防治技术,指导农民科学用药,减少病虫害造成的损失。同时,做好种子、化肥等农业生产资料的供应工作,争取明年棉花获得好收成。

各级政府要继续加强对棉花工作的领导,有关部门要通力合作,密切配合,认真贯彻落实国务院关于棉花工作的各项政策措施,切实做好1996年度的棉花工作。

中华人民共和国国务院

一九九六年十月四日

国务院办公厅转发农业部 关于 1996~2000 年全国秸秆养畜 过腹还田项目发展纲要的通知

国办发〔1996〕43 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

农业部《关于 1996~2000 年全国秸秆养畜过腹还田项目发展纲要》已经国务院批准，现转发给你们，请贯彻执行。

我国是一个人口众多而农业资源相对短缺的国家，狠抓资源的节约和综合利用，大力提高资源利用率，是加快我国畜牧业和整个农业发展的一项战略性措施。通过实施秸秆养畜、过腹还田项目，可以较大幅度增加牛、羊肉产量，丰富“菜篮子”市场，改善人民群众的膳食结构；可以节约饲料用粮，缓解粮食供需矛盾；可以增加土壤有机质和培肥地力，降低农业生产成本，促进农业的可持续发展；还可以增加农民收入，改善环境质量。

《国务院办公厅转发农业部关于大力开发秸秆资

源发展农区草食家畜报告的通知》（国办发〔1992〕30 号）下发以来，在各级政府和有关部门的积极努力和支持下，秸秆养畜、过腹还田项目建设已经取得了可喜成绩。但我国利用农作物秸秆发展畜牧业的潜力还很大。目前，我国畜牧业产值只占农业总产值的 30%，要把我国建设成为农业强国，畜牧业产值占农业总产值的比重应达到 50% 左右。因此，凡是有条件的地方，各级政府都要把发展秸秆养畜作为实现农业可持续发展的一件大事来抓，进一步提高认识，搞好规划，采取措施，抓好落实。有关部门要对秸秆养畜、过腹还田工作给以积极的支持，共同推动秸秆养畜、过腹还田项目的顺利实施，以实现 2000 年的发展目标。

中华人民共和国国务院办公厅

一九九六年十月五日

关于 1996~2000 年全国秸秆养畜 过腹还田项目发展纲要

农 业 部

（一九九六年七月）

随着社会与经济的发展，我国农业面临着巨大的挑战。主要表现在：一是总人口在相当长的时间内仍会持续增长；二是耕地总面积在不断下降；三是人民生活水平的提高，对农产品的需求不断增加。因此，实现农业的可持续发展，保证主要农产品的有效供给，是一项艰巨的任务。几年来的实践证明，充分利用秸秆养畜、过腹还田，实行农牧结合，形成节粮型的畜牧业结构，是一条符合我国国情的畜牧业发展道路。

自 1992 年国家开始实施秸秆养畜示范基地建设以来，在短短的 4 年中，秸秆养畜、过腹还田工作已取

得重大进展，到 1995 年末，全国秸秆养畜示范县已发展到 27 个省（自治区、直辖市）的 119 个县，占全国总县数的 5.4%，其牛肉产量已占全国牛肉总产量的 25%。在示范县的带动下，全国养牛业进入了快速发展的新时期，1992~1995 年连续 4 年全国牛肉产量年增长率均达 27.8%，是畜产品中增长最快的，牛肉在肉类总产量中的比重也不断提高。在农区秸秆养牛业发展的同时，养羊业也有了新的发展，1993 年羊肉的年增长率为 9.9%，1994 年、1995 年羊肉的年增长率分别达到 17% 和 22%。

实施秸秆养畜示范基地建设,使我国农作物秸秆利用的步伐明显加快。1992年以来,全国青贮饲料和氨化秸秆数量成倍增长,秸秆总饲用率已由20%提高到25%左右,其中秸秆处理利用率由4.2%提高到8.2%。1995年青贮秸秆7513万吨,氨化秸秆2150万吨,两项合计折算节约饲料粮1980多万吨,为缓解我国粮食供需矛盾作出了贡献。

秸秆养畜、过腹还田,为农田提供了大量的有机肥,减少了化肥施用量,既降低了种植业生产成本,又增强了农业增产和抗灾能力,促进了农牧业生产的良性循环。同时,也减少了因焚烧秸秆造成的环境污染。

秸秆养畜、过腹还田,拓宽了农民脱贫致富之路。农区养牛、养羊业的发展,带动了牛羊屠宰、肉类与皮革等加工业和第三产业的发展,实现了产业延伸,扩大了就业机会,富裕了农民,增加了地方财政收入,为农业和农村经济的发展注入了新的活力。

一、秸秆养畜、过腹还田项目的发展目标

(一)通过加快秸秆养畜、过腹还田项目的建设,进一步提高秸秆资源的利用率,加速发展牛、羊等草食家畜生产,大幅度提高草食家畜的肉类产量,力争在本世纪末使我国肉类新增产量达到1000万吨。本世纪末全国牛、羊肉年产量基本目标为:牛肉年产量700万吨,比1995年增长71.1%,羊肉年产量300万吨,比1995年增长52.3%;奋斗目标为:牛肉年产量1000万吨,羊肉年产量400万吨。

(二)加快秸秆饲料开发,促进秸秆养畜目标的实现;加大秸秆过腹还田力度,提高土壤肥力,促进种植业稳产高产。到本世纪末,按牛、羊肉年产量基本目标计算,全国牛的存栏量将达到1.67亿头,年出栏4120万头,平均胴体重170公斤,分别比1995年增长31.5%、35.1%和25%;全国羊的存栏量将达到3亿只,年出栏2.14亿只,平均胴体重14公斤,分别比1995年增长15.8%、29.7%和14.8%。要达到这个基本目标,全国秸秆饲用率要由目前的25%提高到40%。其中,秸秆青贮数量要增长到1.2亿吨左右,氨化秸秆数量要增长到6000万吨左右。到本世纪末,全国存栏牛、羊年产有机肥将达到19.1亿吨,比1995年增加3.7亿吨,按此推算,可增产粮食814万吨。

(三)加快秸秆养畜示范基地建设。到本世纪末,累计建设全国秸秆养牛示范县250个。届时,示范县秸秆饲用率平均达到60~80%;牛存栏总数将达到5000万头,年出栏1650万头,产肉320万吨,分别占全国总数的30%、40%和45%左右。

到本世纪末,累计建设全国秸秆养羊示范县150

个。届时,示范县秸秆饲用率普遍提高到50%以上;羊存栏总数将达到7500万只,年出栏7500万只,产肉120万吨,分别占全国总数的25%、35%和40%左右。

在秸秆养畜基础较好的地区,集中连片建设示范县并逐渐发展成为示范区。到本世纪末,全国将建成20个秸秆养畜示范区。

二、秸秆养畜、过腹还田项目的战略布局(四)全国秸秆养畜的区域发展战略是:在巩固和进一步发展中原肉牛带的基础上,大力开发东北肉牛带,开辟华南肉牛带。同时,也支持其它具备条件而又有积极性的地区发展成为新的肉牛产区。要在秸秆养牛取得成功的基础上,加快发展秸秆养羊、养水牛和其它草食家畜,进一步扩大秸秆养畜的范围。要总结、规范和推广全国农区秸秆养畜的生产模式,逐步建立适合我国国情的畜牧业生产结构。

(五)要将秸秆养畜与种草养畜结合起来。有条件的地方要充分利用冬闲田种草以及结合改造盐碱地、滩涂和低产田,实行草田轮作。各地要根据实际情况逐步推广各类农牧结合的成功经验。

三、推进秸秆养畜、过腹还田项目的若干政策措施

(六)把秸秆养畜、过腹还田项目纳入国家农业综合开发计划。根据国家财力增长的情况,农业综合开发资金中用于秸秆养畜、过腹还田项目建设的资金应逐年有所增加。该项目财政有偿资金到期回收后,继续用于该项事业的发展,滚动使用。秸秆养畜、过腹还田项目的投入主体是农民,项目资金的筹集要体现以农民和地方为主的原则。各级政府要多方筹集资金,尤其要落实好地方配套资金,并积极引导农户增加投入,以保证国家示范项目建设的顺利进行。

(七)农业部及各省、自治区、直辖市人民政府对秸秆养畜、过腹还田项目,要制定中长期规划和年度实施计划。规划的项目安排要相对集中,逐步形成区域化、专业化和产业化的格局,形成相对集中的商品产区。规划还应包括秸秆处理及利用指标,牛、羊等草食家畜的存栏、出栏、胴体重及肉类产量等指标,以及保证完成指标的各项措施。各省、自治区、直辖市还要努力筹集资金,建设省级示范县。

(八)加强秸秆养畜的科研工作。推进秸秆养畜、过腹还田工作的开展,必须依靠科技进步。农业部及各级农牧科技部门应集中必要的资金、人才,加强开发秸秆饲料的基础研究和应用技术研究,不断提高秸秆的科学利用水平与经济效益。要选育与秸秆养畜相适应的优良畜种,研究提高繁殖成活率、优化饲料配制、推广疫病防治以及饲养管理等方面的实用配套技术。各级

农牧部门在引入境外优良品种的同时,要注重地方优良品种的纯种选育和保护,建立保护区,搞好提纯复壮。商品畜的杂交改良要有计划、有步骤地进行。要加快现有科技成果的推广,特别要推广秸秆青贮、氨化及微贮、羔羊当年育肥、北方冬季塑料暖棚养畜等比较成熟的技术。还要加强对秸秆饲用率高的农作物品种选育研究,加快牧业机械的研制与开发。基层畜牧兽医站等技术推广部门要以服务为纽带,与农牧民结成利益共同体,通过举办多形式、多层次的培训班,具体指导和帮助广大农牧民掌握科学饲养技术,积极推广实用配套技术,组织好产前、产中、产后各项服务。

(九)各部门要加强对秸秆养畜的支持。“九五”期间,国家在化肥、塑料薄膜等氨化物资方面采取倾斜政策,继续安排专项,并争取逐年有所增加,具体由农业部根据各地秸秆养畜工作的开展情况统筹安排。金融部门要安排农业政策性贷款,扶持秸秆饲料开发、养畜和畜产品的深加工,实现原料、饲料、饲养、加工、流通等方面的有机结合。“星火计划”、“丰收计划”也要将秸秆养畜及其产品加工作为其一项重要内容。

(十)加强项目管理,实施奖惩制度。农业部及国家农业综合开发办公室要制定和完善秸秆养畜、过腹还田项目管理办法和实施细则。项目的申请、审批、建

设、管理、监测和验收,都要严格按管理办法进行。要强化项目管理中的激励机制,对于成效显著的省和地区,在投资安排上要有所倾斜,实行“以投代奖”。对不能发挥项目示范作用的示范县,可视情况取消其全国秸秆养畜示范县的资格。

四、切实加强对秸秆养畜、过腹还田工作的领导

(十一)加快秸秆养畜、过腹还田工作的开展,是我国农业领域一项具有战略意义的大事,农业部及各级农牧部门要作为一项重点工作来抓。各级政府要把这项工作提上议事日程,指定专人负责,组织协调好有关部门的工作,切实解决发展过程中的问题。

(十二)各级业务主管机构要相对稳定。要按照社会化服务的要求,不断强化服务体系建设,向生产者及时提供优良家畜(含配种)、疫病防治、秸秆青贮与氨化以及微贮的技术指导等各种服务。服务工作要下乡入户,以解除农民群众的后顾之忧。同时,要重点抓好畜产品的加工和流通,以销售带动加工,以加工促进饲养,实现产销结合,形成产业链,协调好生产、加工、销售各方面利益关系,进一步调动生产者的积极性,不断提高秸秆养畜的经济效益、社会效益、生态效益和环境效益。

国务院办公厅关于做好计划生育和 母婴保健工作有关问题的通知

国办发〔1996〕44号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

实行计划生育和加强母婴保健是实施我国人口政策和保障公民身体健康的两项重要工作。根据《中华人民共和国母婴保健法》(以下简称《母婴保健法》)的有关规定以及国家计生委、卫生部两部委的职责分工,经国务院领导同意,现就计划生育和母婴保健工作有关问题通知如下:

一、《母婴保健法》及其实施办法,规范了医疗保健机构和个人在母婴保健工作中的行为,旨在提高母婴医疗保健服务质量。计划生育技术服务工作不属于《母婴保健法》及其实施办法的调整范围。

二、母婴保健和计划生育工作是既有区别又紧密联系的两项工作。计划生育部门应当从计划生育的角度配合卫生行政部门做好母婴保健工作。《母婴保健法》第四条第二款对此已经作了相应规定。国家计生委、卫生部联合下发的《关于配合做好计划生育母婴保健工作的通知》(国计生科字〔1995〕11号),各地方应当认真贯彻执行。

三、根据我国国情和计划生育工作的实际需要,计划生育服务机构在力所能及的范围内适当扩展服务范围,围绕生育、节育、不育开展有关的妇幼保健工作,有利于保证我国人口政策的顺利实施。具体服务项目由县级以上地方人民政府征求卫生行政部门和计划生育行政部门的意见后确定。

四、按照国务院发布的《医疗机构管理条例》的规定,计划生育服务机构如果开展本通知第三条以外的医疗

业务,应当按照《医疗机构管理条例》的有关规定,经县级以上人民政府卫生行政部门审查批准。

中华人民共和国国务院办公厅

一九九六年十月四日

山东省人民政府关于印发《山东省实施〈全民健身计划纲要〉方案》的通知

鲁政发[1996]96号

各市人民政府、行署,各县(市)人民政府,省政府各部门、各直属机构,各大企业,各高等院校:

现将《山东省实施〈全民健身计划纲要〉方案》印发给你们,望结合各自实际,认真组织实施。

山东省人民政府

一九九六年九月十八日

山东省实施《全民健身计划纲要》方案

为全面贯彻实施国务院发布的《全民健身计划纲要》(以下简称《纲要》),推动我省群众体育更加广泛、深入开展,根据我省实际情况,制定本方案。

一、指导思想

以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,紧紧围绕经济建设这个中心和社会发展的总体目标,坚持一切从人民群众的利益出发,使国民体质与经济发展及社会进步相适应;充分调动社会各方面办体育的积极性,通力合作,各展所长,优势互补;坚持实事求是的原则,实行分类指导、分级管理、突出重点的工作方针。

二、实施步骤

全民健身计划采取整体规划、逐步实施的方式。从现在起到2010年为两期工程。第一期从1995年到2000年,第二期从2001年到2010年。

第一期工程分为三个阶段:第一阶段自1995年到1996年,为宣传发动和改革试点阶段;第二阶段自1997年到1998年,为重点实施、逐步推进阶段;第三阶段自1999年到2000年,为全面展开、普见成效阶段。

第二期工程的具体步骤待一期工程结束后再行部署。

三、总体目标

全民参与体育健身意识普遍增强,经常参加体育活动人数大幅增多;人均体育活动时间、体育消费逐年增加;群众性体育活动环境和条件明显改善;初步建立与社会主义市场经济体制相适应的全民健身体系,形成国家、社会、个人三者有机结合,单位、社区、家庭共同发展的群众体育新格局。提高全民体质和健康水平,进入全国体育强省行列。

四、基本任务

(一)努力做好学校体育工作。青少年和儿童是全民健身的重点,也是国民体育的基础。学校体育要面向全体学生,把增强学生体质放在首位。各级各类学校要认真贯彻执行《学校体育工作条例》和《学校卫生工作条例》。各级教育部门和学校应逐步增加学校体育经费,改善学校体育场地设施,配齐体育教师。各中、小学每周要安排3节体育课,坚持早操、课间操和课外体育活动。要有半数以上城镇学校和1/4以上农村学校

的学生,做到每天参加1小时体育活动。全省30%以上的学校达到落实“两个条例”的先进水平。

积极推行《国家体育锻炼标准》,学生达标率城市达到95%,农村达到60%。认真执行《大、中、小学生体育合格标准》和升学体育考试制度。加强体育传统项目学校规范化建设和管理,90%的省级体育传统项目学校达到《全国先进体育传统项目学校标准》。

(二)切实加强职工体育工作。在职工中普遍推行《中国成年人体质测定标准》,定期进行体质测定。强化职工参与健身的意识,每个职工做到每天参加1次体育健身活动,每次时间在20分钟以上,并能熟练运用两种以上健身方法。经常参加体育活动的职工人数达到60%以上。

机关、事业单位必须保证每天有工间体育活动时间,有条件的厂矿企业要做班前操。每年要定期举办1—2次运动会或单项体育比赛,参赛人数达到本单位的20%以上。大型厂矿企业和有条件的中小型企业都要把职工体育工作列入本单位目标管理,建立体育组织,列支体育经费,保证职工体育活动的开展。

(三)大力发展农村体育。各级政府要把在农村实施《纲要》列入社会发展总体目标和实现小康的重要组成部分。到本世纪末,全省农民经常参加体育活动的人数由现在的20%增加到30%。

省、市地定期举办农民运动会。县(市、区)每年举办两次以上单项比赛,乡镇、村每年至少举办1次单项比赛。建设一支农民体育指导员队伍,每个行政村至少有1名兼职体育指导员。

充分发挥县级体育主管部门对全县体育工作的领导、协调、监督作用。继续开展争创体育先进县和先进乡镇活动。各级政府及主管部门要制定出具体规划和争创措施。全省1/2的县(市、区)达到全国体育先进县标准。

(四)重视少数民族、妇女、残疾人、知识分子和老年人体育。要创造条件,引导他们积极参与健身锻炼,定期进行健康检查。

五、主要措施

(一)加强对实施《纲要》的领导。各级政府要加强对《纲要》实施工作的领导,体育主管部门要会同有关部门建立健全工作协调制度,做好《纲要》实施的组织和协调工作。各级政府以及各部门、各系统、各单位都要把实施《纲要》纳入中长期发展规划和年度计划,并制定具体措施和实施方案。

各级体育社团组织要积极承担实施《纲要》的具体工作任务,逐步形成社会化的基层体育组织网络。到本

世纪末,全省各行业系统全部要建立体育协会,80%的城市街道和40%的农村乡镇、村建立群众性的体育活动站。

(二)加大全民健身宣传力度。广播、影视、报刊等大众宣传媒介要根据《纲要》精神,制定各自的宣传计划,配合《纲要》的启动和全面实施,提出强化和改革舆论宣传的措施。通过开设全民健身专栏、专题,组织《纲要》知识讲座、知识竞赛等,加大体育宣传力度,宣传群众体育先进典型,介绍《纲要》出台背景、主要内容、实施步骤和具体措施等,及时反馈实施工作的信息,推动全民健身。

(三)认真执行群众体育法规和制度。各级体育行政管理部门要认真执行现有体育法规,切实履行职责。按照《社会体育指导员技术等级制度》要求,全省达到每千名参加体育锻炼者有5—10名社会体育指导员,城市街道和村至少有1—3名社会体育指导员。认真执行全民健身评估制度和评估办法,贯彻实施《全民体质测定评价标准》,对达到各项等级标准的公民,颁发证书和奖章,予以荣誉奖励。

建立健全综合运动会制度。全省性大学生运动会、中学生运动会、职工运动会、农民运动会、少数民族运动会、残疾人运动会等由其主管部门负责主办,每4年举办1次。每年要举办1—2次单项比赛,并形成制度。

(四)加强群众体育科学研究。组织力量制订山东省贯彻《纲要》科技工作计划。成立全民健身科技专家组,负责研究、指导全民健身科技工作计划的实施。组织全省体育科研人员开展多学科的协作研究,指导全民科学锻炼和科学健身。

(五)加强体育场馆设施建设和经费投入。体育场地设施是开展全民健身活动的基本物质保证。各级政府和有关部门要把体育场地建设列入城乡建设规划,逐步改善全民健身的环境和条件。切实落实国家关于城市公共体育设施和学校体育设施定额的规定,优先在居民小区建设小型、简易的群众体育活动场所,小区人均固定体育锻炼场所的用地达到0.2至0.3平方米。体育先进县、乡镇要保证体育场地设施的落实。公共体育场馆要向群众开放,满足广大人民群众体育健身的需要。各地要采取有力措施,制止非法侵占体育场地设施行为,已占用的要限期退还。

开展全民健身活动,必须有合理的资金投入。要采用政府拨款、社会筹集和个人投入相结合的办法,多渠道解决资金来源。各级体育部门要改善对群众体育的资金配置,每年拿出一定比例的经费用于开展群众体育。各部门、各单位也要有相应投入。

山东省人民政府批转省体改委等部门 关于搞好股份合作制企业的报告的通知

鲁政发[1996]103号

各市人民政府、行署，各县（市）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

省政府同意省经济体制改革委员会、财政厅、工商行政管理局、国有资产管理局《关于搞好股份合作制企业的报告》，现转发给你们，望认真遵照执行。

推行股份合作制，是企业产权关系、组织方式、分配制度的重大变革，牵涉面广，政策性强，操作难度大。各级政府一定要加强对这项工作的领导，采取切实措施，积极探索，总结经验，注意解决好重点和难点问题。各有关部门要积极配合，通力协作，支持和引导股份合作制经济健康发展。

山东省人民政府

一九九六年九月二十八日

关于搞好股份合作制企业的报告

省政府：

近几年来，我省股份合作制企业发展迅速，推动了企业经营机制的转换。为进一步贯彻党的十四届三中全会精神，深化我省国有小企业、集体企业改革，加快股份合作制企业的发展步伐，现就搞好股份合作制企业有关问题报告如下：

一、股份合作制企业遵循的基本原则

（一）股份合作制是兼有合作制与股份制两种经济形态特点、实行劳动合作和资本合作相结合的一种新型集体经济组织形式。

（二）股份合作制发展的重点是：

1. 老集体企业在理顺产权关系的基础上，改制为股份合作制。
2. 国有企业兴办的“三产”由职工出资，组建或改制为股份合作制。
3. 国有小型企业，由职工出资购买全部或部分国有产权后改制为股份合作制。

（三）股份合作制企业实行入股自愿与全员入股相结合的原则。

（四）股份合作制企业实行股权平等，同股同利，利益共享，风险共担，民主管理。企业实行按劳分配与按股分红相结合的分配方式。

（五）股份合作制企业取得法人资格后，职工及其他出资者以所认购的股份对企业承担有限责任，企业以其全部法人财产独立承担民事责任。企业的合法权益和正

当经营活动受国家法律保护，任何组织和个人不得侵犯和干涉。

（六）企业必须依法经营，照章纳税。

（七）企业职工依法组织工会，开展工会活动，维护职工的合法权益。

二、股份合作制企业的设立

（一）股份合作制企业，可以采取原有企业改组和组建新企业两种设立方式。原有企业改组为股份合作制企业，应当征得企业出资者和职工（代表）大会同意，经主管部门同意后报当地体改部门审核，向当地工商行政管理部门申请登记注册。新建股份合作制企业由委托发起人依法直接向工商行政管理部门申请登记注册。股份合作制企业的登记办法由省工商行政管理局另行制定。

（二）原有企业申请改组为股份合作制企业，应当向体改部门提交下列文件：

1. 申请报告。
2. 改制方案。
3. 企业章程。
4. 职工（代表）大会的有关决议。
5. 企业财产验证报告（凡涉及国有资产的，由国有资产管理部门出具资产评估确认通知书）。
6. 主管部门审查意见。
7. 审核部门要求的其他文件。

（三）股份合作制企业章程必须载明下列事项：

1. 企业名称和住所。

2. 企业的宗旨、经营范围和经营方式。
3. 股东的出资方式 and 出资额。
4. 企业注册资金、股份总额、各类别股份数及其权益。
5. 收益分配及亏损分担办法。
6. 股东大会的职权和议事规则。
7. 董事会的组成、职权和议事规则。
8. 企业法定代表人的产生程序及其职权。
9. 劳动管理、工资福利、社会保险等规定。
10. 企业终止的条件和程序。
11. 企业章程修订程序。
12. 需要明确的其他事项。

三、股份合作制企业的产权界定及评估

(一)原有企业改组为股份合作制企业,应当在体改部门协调下,由国有资产管理部门牵头,有关部门参加,组成清产核资组,清理原有企业的债权、债务,核实企业全部资产,界定原有企业的所有者权益。涉及国有小企业的资产清查结果,按财务隶属关系报同级国有资产管理部门认定。对产权界定有争议的,应当进行协商,协商不成的由政府有关部门协调解决。

(二)企业在改组前必须进行资产评估。国有小企业改组时,需经同级国有资产管理部门确认,并以其确认的净资产作为企业职工购买的底价。在清产核资和资产评估中,应当防止国有资产和集体资产的流失。

(三)集体企业改组为股份合作制企业,应当在清产核资的基础上,本着以下原则界定产权:

1. 集体企业内国有资产所有权的界定,依据《集体企业国有资产产权界定暂行办法》(国家国有资产管理局令第2号)有关规定处理。
2. 联合经济组织投资及其投资收益形成的所有者权益,其产权归该联合经济组织集体所有。
3. 社区经济组织投资及其投资收益形成的所有者权益,其产权归该社区经济组织集体所有。
4. 其他法人投资及其投资收益形成的所有者权益,其产权归投资法人所有。
5. 职工个人投资及其投资收益形成的所有者权益,其产权归职工个人所有。

(四)国有小企业改组为股份合作制企业,应在清产核资的基础上,依据国家国有资产管理局颁布的《国有资产产权界定和产权纠纷处理暂行办法》(国资法规发[1993]68号)第九条有关规定界定产权。

(五)属于国家所有和集体所有的资产,在改制中可以有偿转让。涉及国有小企业的,按《山东省国有企业产权转让管理办法》(山东省人民政府令第65号)执行。

四、股份合作制企业的股权设置

(一)股份合作制企业的股东可以用货币出资,也可以用实物、工业产权、非专利技术、土地使用权等作价出资。以工业产权、非专利技术作价出资的,金额不得超过企业注册资金的20%。

(二)股份合作制企业的股份按照投资主体分为:职工个人股、职工共有股、法人股。

1. 职工个人股。指职工个人以其合法财产或者以技术等无形资产实际投入形成的股份。职工个人股归职工个人所有。

2. 职工共有股。指原有集体企业实行股份合作制改组时,划归企业劳动者集体所有的资产折股形成的股份。职工共有股的股权可以由职工股东大会设立的具有法人资格的职工持股会持有。

3. 法人股。指联合经济组织、社区经济组织、其他企业法人或者允许从事经营活动的事业法人,以其合法可支配的资产投入到股份合作制企业形成的股份,其股权为法人所有。

(三)企业实行股份合作制改组时,企业原有的国有股权可以由国有资产管理部门持有或国有资产管理部门委托其他企业法人持有,也可以采取以下方法处置:

1. 由本企业职工一次性或者分期出资购买。分期购买期限不超过3年,尚未购买部分,原则上比照银行同期贷款利率支付利息。

2. 用职工共有股的收益购买。

3. 采用融资租赁形式,由企业按照租赁合同在规定的年限内向出租方缴纳包括应提资产折旧费和使用费在内的全部租金,租赁期结束,其资产即归股份合作制企业全体股东所有。

(四)集体企业实行股份合作制改组,属联合经济组织和社区经济组织所有的资产,可以继续由该经济组织持有其股权,也可以出售给企业职工或者由企业融资租赁。

(五)股份合作制企业的在册职工均应按照企业章程认购一定数额的股份。企业章程应当规定每个职工认购股份数量的最高和最低限额。

(六)职工股东入股后不能退股。但遇职工死亡、退休、调离、辞职或者被企业辞退、除名、开除等情况,企业可根据情况收购这些职工持有的股份。当出现企业章程规定的特殊情况时,经股东大会同意,可由企业负责收购部分个人股份。企业收购的股份,可出售给企业的其他职工或新加入企业的职工。

(七)股份合作制企业应当以实际缴纳的出资额向出资人签发出资证明书,不发行股票。出具的出资证明

书,只作为资产证明和分红依据。

(八)法人股可以按照企业章程规定的条件进行转让。

五、股份合作制企业的收益分配

(一)股份合作制企业必须依照法律、行政法规及国家有关规定,建立健全财务会计制度。

(二)股份合作制企业执行《企业财务通则》和《企业会计准则》及国家有关《两则》的各项规定,税后利润按下列程序分配:

1. 弥补上年度亏损。

2. 提取法定公积金,其比例不得低于10%,具体由企业确定。当法定公积金达到注册资金50%时,可不再提取。

3. 提取公益金(提取比例不得超过公积金)。

4. 提取任意公积金。

5. 分红基金。

(三)职工共有股分得的股利,可单独列帐,企业扩股时,转增职工共有股股本。

(四)股份合作制企业当年无利润时,不得分配红利。

(五)股份合作制企业公积金应用于弥补企业亏损,扩大企业生产经营或转增股本。

(六)股份合作制企业公益金应用于企业的职工集体福利支出。

(七)股份合作制企业应严格执行国家财务会计制度,加强财务管理,接受有关部门的监督、审计。

六、股份合作制企业的管理体制

(一)股份合作制企业设立股东大会,为企业的最高权力机构。股东大会的表决,原则上按一人一票制进行。股东大会行使下列职权:

1. 审议、批准董事会、监事会报告。

2. 批准年度预、决算方案和利润分配方案。

3. 对企业增加或减少注册资本作出决议。

4. 对股东转让股份作出决议。

5. 选举和罢免董事会和监事会成员,决定其报酬及支付办法。

6. 对企业生产经营重大发展战略作出决议。

7. 修改企业章程。

8. 企业章程规定的其他权力。

(二)规模较大的股份合作制企业应设立董事会。董事会对股东大会负责。董事会的人员组成、产生方式及职责范围由股东大会决定。职责一般包括以下几个方面:

1. 制定企业生产经营、利润分配、变更终止、章程修

改等重大事项的方案。

2. 聘任和解聘包括经理、会计主管人员等高级管理人员,决定其报酬及支付办法。

3. 规模较大的股份合作制企业应设监事会。监事会向股东大会负责,其职责主要是对董事会及经营管理人员实施监督。

4. 规模较小的股份合作制企业,可以不设董事会、监事会,可设一名执行董事、一名监事,其职责由股东大会参照董事会、监事会职责确定。

5. 股份合作制企业设立董事会,董事长为企业法定代表人。不设立董事会的,执行董事为企业法定代表人。

6. 股份合作制企业的经理由董事会或执行董事聘任或者解聘。经理在董事会或执行董事领导下,负责企业的日常经营管理工作。股份合作制企业的董事长或执行董事可以兼任经理。

七、股份合作制企业的变更与清算

(一)股份合作制企业的合并与分立必须由股东大会作出决议。

(二)企业合并应由合并各方签订协议,妥善处理债权、债务,并以书面形式通知各债权人,召开债权人会议,签订清偿债务的协议。

(三)企业分立时,应由分立各方签订分立协议。分立协议中应明确划分分立各方的财产、经营范围、债权、债务,并以书面形式通知各债权人,召开债权人会议,签订清偿债务的协议。

(四)股份合作制企业的合并与分立、登记事项发生变更的,应依法向原登记机关申请办理变更登记手续。

(五)股份合作制企业因解散、被依法撤销、宣告破产或者其他原因而终止的,应当按照国家有关规定成立清算组进行清算。清算后的剩余财产,按照国家有关规定办理。

(六)企业清算期间,不得开展新的经营活动。终止清算结束后,清算组织应当提出清算报告,向原登记机关申请注销登记。

原有股份合作制企业,可参照本文的要求进行规范。

以上报告,如无不妥,请批转各地各有关部门贯彻执行。

山东省经济体制改革委员会

山东省财政厅

山东省工商行政管理局

山东省国有资产管理局

一九九六年九月十二日

山东省人民政府

关于印发《山东省基本农田保护区耕地造地费征收使用管理办法》的通知

鲁政发[1996]104号

各市人民政府、行署，各县(市)人民政府，省政府有关部门，有关直属机构：

《山东省基本农田保护区耕地造地费征收使用管理办法》业经省政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

山东省人民政府

一九九六年十月三日

山东省基本农田保护区 耕地造地费征收使用管理办法

第一条 为加强对基本农田的特殊保护，稳定耕地面积，切实做好基本农田保护区耕地造地费(以下简称耕地造地费)的收取和管理，根据国务院和山东省《基本农田保护条例》有关规定，制定本办法。

第二条 耕地造地费是为保证基本农田面积稳定，开发和建设新的基本农田而按规定收取的费用。

耕地造地费的收取和使用，应当坚持“取之于土，用之于土”和专款专用的原则。

第三条 非农业建设经批准占用基本农田保护区内耕地，没有条件开垦新耕地的，都必须按规定缴纳耕地造地费。耕地造地费按下列标准收取：

(一)一级基本农田：按征用该耕地的土地补偿费的2倍收取；

(二)二级基本农田：按征用该耕地的土地补偿费的1.5倍收取；

(三)三级基本农田：按征用该耕地的土地补偿费的1倍收取。

第四条 非农业建设经批准占用基本农田保护区内耕地，有条件开垦新耕地的，其新开垦的耕地由土地管理部门与农业部门共同验收，经验收不符合要求的，应当按本办法第三条规定的标准补足耕地造地费。

第五条 有下列规定情况之一的，可以免缴耕地

造地费：

(一)以国家投资为主兴建的能源、交通、水利、国防、军工等大中型建设项目，经省政府同意并报国务院批准，可免缴耕地造地费；

(二)以省投资为主的能源、交通、水利等大中型建设项目，经省政府批准，可以免缴耕地造地费；

(三)按照国家有关规定，已缴纳新菜地开发建设基金的，免缴耕地造地费；未缴纳新菜地建设基金的，按本办法规定执行。

第六条 收取的耕地造地费，应当专项用于新的基本农田的开垦、建设和保护区内中低产田的改造及保护区的管理。

第七条 财政部门在收取的耕地造地费中，按不超过2%的标准核定拨付基本农田保护区业务管理费。管理费主要用于基本农田保护区的管理、检查、验收、业务指导、人员培训、宣传教育、新技术研究开发、动态监测、档案管理及设备购置等方面。

第八条 耕地造地费应当按《山东省基本农田保护条例》规定的审批权限，分别由省、市地、县(市、区)土地管理部门代收，作为行政性收费按规定纳入各级财政预算管理。任何单位和个人不得侵占、挪用。

第九条 耕地造地费的使用，由财政部门根据土

地管理部门会同农业部门编制的土地开发、中低产田改造计划及资金使用计划,予以审核拨付。

第十条 收取的耕地造地费由省、市地、县(市、区)按比例实行三级分成。批准占用一级基本农田的,其收取的耕地造地费,省留用20%,市地、县(市、区)分别留用20%和60%;批准占用二、三级基本农田的,其耕地造地费的收取、管理、使用办法由各市政府、行署确定。

第十一条 各级土地管理部门应当严格按照规定征收和使用耕地造地费,严禁擅自提高收费标准、扩大收费范围或者任意降低、减免耕地造地费。

第十二条 各级财政、物价、审计部门,应当对耕地造地费的收取、使用情况及其经济效益进行检查、监督。对违反本办法规定的,应当依法处理,并追究当事人及单位负责人的责任。

第十三条 各级土地管理部门应按规定到同级物价部门办理收费许可证,并使用财政部门统一印制的收费票据。

各市地耕地造地费的收取、使用情况,要按季上报省土地管理、财政部门备案。

第十四条 本办法自1996年11月1日起施行。

山东省人民政府办公厅印发贯彻 实施《中华人民共和国行政处罚法》开展 两清理三加强工作组织方案的通知

鲁政办发[1996]129号

各市人民政府、行署,各县(市)人民政府,省政府各部门、各直属机构:

省政府同意《贯彻实施〈中华人民共和国行政处罚法〉开展两清理三加强工作组织方案》,现印发给你们,望结合本地本部门实际,认真研究,抓好落实。

开展两清理三加强工作,是贯彻实施行政处罚法的关键。做好这项工作,对于全面加强政府法制建设,进一步提高依法行政水平,促进我省改革、发展和稳定,具有重要意义。各级各部门务必高度重视,切实抓紧抓好。工作中遇到问题,请及时报省政府法制局按规定程序研究解决。

山东省人民政府办公厅

一九九六年九月六日

贯彻实施《中华人民共和国行政处罚法》 开展两清理三加强工作组织方案

根据《中华人民共和国行政处罚法》(以下简称行政处罚法)、《国务院关于认真贯彻实施〈中华人民共和国行政处罚法〉的通知》(国发[1996]13号)、《山东省人民政府关于贯彻国发[1996]13号文件认真组织实施〈中华人民共和国行政处罚法〉的通知》(鲁政发[1996]70号)和全国贯彻实施行政处罚法工作会议精

神,制定本方案。

两清理三加强工作的主要内容是:清理规章及其他规范性文件,清理行政执法机构并整顿行政执法队伍;加强行政执法体制建设,加强对行政处罚的监督,加强政府法制组织建设。

开展两清理三加强工作的目的是:依法规范行政

处罚的设定,保证各级行政机关抽象行政行为的合法性;依法规范行政处罚的实施,保证行政处罚主体、内容和程序的合法性;正确实施对行政处罚的监督,有效地保护公民、法人及其他组织的合法权益。通过全面、及时、正确地实施行政处罚法,有效实施行政管理,维护公共利益和社会秩序。

一、清理规章和其他规范性文件

(一) 基本要求

严格执行行政处罚设定权制度,从根本上解决乱设行政处罚问题,保证所有行政处罚依据的合法性;促进政府转变职能,提高行政效率。

(二) 方式方法

1. 谁发布谁负责。由原文件发布机关按照国务院和省政府的要求,负责部署清理工作;按时批准、公布清理结果。

2. 谁起草谁清理。由文件起草单位组织人员进行清理,提出初步清理意见。

3. 分级组织和审查。各级政府组织清理本级的规章和规范性文件,同级政府法制局(办)负责组织、检查、指导、协调;由文件发布机关的政府法制机构审查和汇总,报文件发布机关审定。

4. 按有关规定备案。参照原文件备案程序和有关规定,将清理结果报规定机关审查备案。

(三) 清理省政府规章的主要步骤

1. 统一部署。由省政府法制局逐件列出需清理的规章名称、承担清理的单位及完成期限等,由省政府作出统一部署。

2. 分别清理。原起草部门组成专门班子,逐件逐条对照,提出初步清理意见。涉及其他部门的,要进行会签。初步清理意见报省政府法制局。

3. 集中审查。省政府法制局将从主要起草部门抽调部分工作人员,组成省政府清理规章办公室,对各部门提出的清理意见进行协调和审查,逐件提出审查意见,汇总后向省政府写出报告。

4. 批准公布。省政府根据清理报告,审议批准并公布清理结果。同时,将清理结果按规定程序分别报国务院和省人大常委会备案。

清理原由省政府提交的地方性法规工作,参照上述步骤进行。清理结果由省政府提请省人大常委会审议。

二、清理行政执法机构并整顿行政执法队伍

(一) 基本要求

严格执行行政处罚主体资格制度,解决行政处罚主体混乱问题,保证所有行政处罚主体的合法性;建立

一支高效、廉洁的行政执法队伍,提高行政执法水平。

(二) 方法步骤

1. 分级部署。由各级政府分别对其所属部门作出部署,提出清理工作的具体要求。由省政府法制局代省政府制发全省统一的《行政执法机构登记表》、《行政执法人员登记表》和《行政执法人员情况统计表》。

2. 清理登记。各行政执法部门根据有关规定对所属行政执法机构自行清理,对不符合行政处罚主体资格条件的,由部门按照有关规定予以纠正。清理工作中,要加强对行政执法人员的法制教育,对不符合法定条件的行政执法人员,按有关规定作出妥善安排。要根据清理结果认真填写有关登记表和统计表。

3. 审查确认。政府法制机构要对清理工作进行检查指导,统一审查清理结果。《行政执法机构登记表》由同级政府法制局(办)提出审查意见,汇总上报同级人民政府;《行政执法人员登记表》由部门法制工作机构提出审查意见,报本部门领导集体研究批准。

4. 批准公布。对符合行政处罚主体资格条件的行政执法机构,由同级人民政府批准,予以公布,并报上一级政府备案(径送上一级政府法制局(办))。对经审查符合条件的行政执法人员,按规定程序颁发全省统一的执法证件。《行政执法人员情况统计表》由同级政府法制局(办)汇总,逐级上报。

5. 专题研究。对需要作出处理的执罚机构,由主管部门按照有关规定提出处理意见,同级政府法制局(办)进行审查,报同级政府批准。批准文件报上一级政府备案(径送上一级政府法制局(办))。

三、加强行政执法体制建设

(一) 基本要求

严格执行行政处罚法规定的行政处罚程序和工作制度,解决行政处罚程序违法或不当问题,保证行政处罚程序的合法性,促进行政机关廉政建设;有效实施行政管理,维护公共利益和社会秩序,逐步建立适应社会主义市场经济的行政执法体制。

(二) 主要措施

1. 各级各部门要根据有关规定,对实施行政处罚的现行政程序和工作制度进行全面清理,在各自的职权范围内建立健全有关程序和制度,并采取有效措施予以落实。

2. 组织相对集中行政处罚权制度试点工作。研究制定《山东省相对集中行政处罚权试点组织方案》,经省政府批准作出部署。在总结全省试点工作经验的基础上,组织有关部门充分酝酿和协调,提出《山东省相对集中行政处罚权方案》(报批稿),由省政府审查并报

国务院批准后实施。

3. 组织行政处罚听证制度试点工作。省、市两级分级进行试点。取得经验后,制定《山东省行政处罚听证程序操作规范》,由省政府发布实施。

4. 制定《山东省关于行政处罚实行听证程序的罚款数额规定》。对较大数额的罚款的听证范围,由省政府作出决定,公布实施。

5. 制定《山东省关于人民政府直接实施行政处罚程序的规定》。对各级人民政府依据现行法律、法规和规章直接进行的行政处罚程序作出具体规定。

6. 组织山东省行政处罚调查与决定相对分开制度试点工作。省、市、县分级试点,各级政府法制局(办)具体组织。通过试点,适时制定《山东省行政处罚一般程序和简易程序操作规范》,由省政府发布实施。

7. 组织罚款决定和收缴分离制度试点工作。目前主要作好调查研究和各项准备,待国务院作出具体规定后,再开展工作。

四、加强对行政处罚的监督

(一) 基本要求

严格执行行政处罚法关于行政处罚监督的规定,建立健全行政处罚监督制度;严格监督行政机关依法实施行政处罚,保障公民、法人和其他组织的合法权益。

(二) 主要措施

1. 各级各部门要结合本地本部门的实际情况,建立健全规章和规范性文件及重大行政处罚备案制度,公民、法人及其他组织对行政处罚的申诉和检举制度,行政处罚决定制度,行政处罚统计制度等。要严格执行这些制度和《行政复议条例》,及时纠正违法设定和实施行政处罚的行为。

2. 制定《山东省行政执法人员考试发证管理办法》。对全省行政执法人员普遍进行培训、考试、发证,并加强监督管理。在全省范围内逐步实行行政执法人员持证上岗制度。

3. 制定《山东省行政处罚情况统计办法》。印发各种行政处罚情况统计表格,由实施处罚的行政机关定期填写,各级政府法制局(办)分级统计汇总,逐级上报,及时分析,定期公布。

4. 制定《山东省重大行政处罚备案办法》。确定重大行政处罚备案的案件范围,由实施处罚的政府或者部门及时将重大行政处罚案件的处罚决定书及相关材料,分别报上一级人民政府(径送上一级政府法制局(办))或者同级人民政府(径送同级政府法制局(办))

审查备案,发现问题及时纠正处理。

5. 制定《山东省地方政府法制监督办法》。修改《山东省人民政府关于加强行政执法和行政执法监督检查的暂行规定》,更名为《山东省地方政府法制监督办法》。对监督的主体、对象、内容、方式、程序和监督机关所承担的责任等分别作出具体规定。实行政府法制监督员制度、政府法制监督报告书制度和政府法制监督通知书制度。

五、加强政府法制组织建设

(一) 基本要求

各级各部门要以贯彻实施行政处罚法为契机,大力加强政府法制组织建设。严格按照行政处罚法的有关规定,做好制定规章及其他规范性文件、行政执法、监督政府法制和行政复议应诉等工作,全面提高依法行政水平,保障政府工作进行顺利。

(二) 主要措施

1. 在制定规章及其他规范性文件工作中,严格执行行政处罚法确定的行政处罚设定权制度,各级政府及其部门的政府法制工作机构要严格审查把关,确保行政处罚依据的合法性。

2. 县级以上行政机关的法制工作机构与行政执法机构相对分开,保持相对超脱和相对独立,切实承担起初步审查行政处罚案件的调查结果和主持行政处罚听证程序的重要职责。

3. 省和各市地政府法制局要加强政府法制监督处、科建设,各县级政府法制局(办)要配备一定数量的政府法制监督工作人员,使其承担起政府法制监督,特别是对行政处罚的监督检查任务。

4. 加强对政府法制工作人员的培训,加强各地、各部门政府法制工作情况交流,提高政府法制工作人员的政治、业务素质和工作水平。

两清理三加强工作是一项系统工程,涉及面广,内容新,任务重,各级各部门务必高度重视,列入重要议事日程,做到有计划、有部署、有督查、有考核。这项工作要在各级政府的直接领导下进行,各级政府法制局(办)根据本级政府的部署,承担实施本方案的具体组织工作,省政府法制局负责全过程的组织、协调、检查和指导。

各级各部门要狠抓落实,确保按期完成规定的工作。工作中遇到的问题及时报省政府法制局研究解决。省里适当时候将对各地工作开展情况进行抽查。

山东省人民政府法制局

一九九六年九月

国家计委、国家土地管理局关于印发 《建设用地计划管理办法》的通知

计国地[1996]1865号

各省、自治区、直辖市及计划单列市人民政府，新疆生产建设兵团，国务院各部委、各直属机构，解放军总后勤部：

为进一步加强建设用地的计划管理，国家原则同意国家计委和国家土地管理局制定的《建设用地计划管理办法》，现印发给你们，请认真贯彻执行。1987年10月15日颁布的《建设用地计划管理暂行办法》同时废止。

国家计划委员会

国家土地管理局

一九九六年九月十八日

建设用地计划管理办法

第一章 总 则

第一条 为贯彻“十分珍惜和合理利用每一寸土地，切实保护耕地”的基本国策，对各项建设用地实行计划管理，根据《中华人民共和国土地管理法》（以下简称《土地管理法》）和国家有关规定，特制定本办法。

第二条 建设用地计划（以下简称用地计划）是国民经济和社会发展规划中土地利用计划的组成部分，是加强土地资源宏观管理、调控固定资产投资规模和实施产业政策的重要措施，是审核建设项目可行性研究报告评估和初步设计及审批建设用地的重要依据。

第三条 本办法所称建设用地，包括所有非农建设和农业建设用地。

农业建设用地是指农、林、牧、渔场，农村集体经济组织和个人投资修建的直接为农业生产服务的农村道路、农田水利、永久性晒场等常年性工程设施用地。

第四条 国家每年下达的建设用地计划中占用耕地指标，是国家指令性计划指标，并作

为考评各级人民政府负责人落实保护耕地目标责任制的主要依据。

第五条 用地计划实行统一计划、分级管理的原则，进行总量控制，分中央和地方两级管理。

第二章 用地计划的编制与下达

第六条 用地计划分为国家、省（自治区、直辖市下同），省辖市（地区、自治州，下同）、县（县级市、区，下同）四级。县为基层计划单位。

第七条 用地计划的编制按国民经济和社会发展规划的编制程序执行。具体程序是：省及省以下用地计划的编制，先由各级土地管理部门根据同级计划部门的统一部署，按照国家编制年度计划的要求，根据本地的土地利用规划和土地利用的实际情况提出本地的用地计划建议，报同级计划部门综合平衡后，分别由计划部门和土地管理部门将计划建议报上级计划部门和土地管理部门。

第八条 国务院各部门（含计划单列的大

型工业联合企业和企业集团,下同)及军队建设项目的用地计划,报国务院计划部门和土地管理部门,同时抄报建设项目所在地的省级计划部门和土地管理部门。省级计划和土地管理部门在编报用地计划时,应把部门用地计划包括在内。其中,属于国家重点项目的用地指标和占用耕地 66.6 公顷(含 1000 亩)以上、其他土地 133.3 公顷(含 2000 亩)以上的项目的用地指标,应逐项列出上报国务院。

第九条 国务院土地管理部门在各地和有关部门报送用地计划建议的基础上,汇总提出全国用地计划建议,报国务院计划部门综合平衡;国务院计划部门提出全国用地计划草案,作为国民经济和社会发展规划草案的组成部分。

第十条 用地计划经批准后,由各级计划部门负责下达。各级土地管理部门按照用地计划下达执行计划,抄送同级计划部门。土地管理部门下达的执行计划必须与各级计划部门的计划相一致。

第十一条 计划单列市和新疆生产建设兵团的用地计划,实行单列。

第三章 用地计划管理

第十二条 各项建设用地必须纳入用地计划,必须严格按用地计划程序和权限报批。凡未纳入年度用地计划的建设项目,不得批准用地,项目不得开工建设。

第十三条 建设项目在可行性研究报告评估和初步设计审查时,须有土地管理部门参加,并提出对项目用地的意见。土地管理部门对不符合土地管理法规和建设用地有关规定,不同意供应土地的建设项目不得批准。

第十四条 国家建设项目申请年度用地,必须持有国家主管部门批准的初步设计或其他文件。

乡(镇)村集体建设用地项目,必须有计划主管部门批准文件,方可申报用地。

农村个人建房用地,必须符合当地村(镇)总体规划,并经乡(镇)以上人民政府批准,方可申请用地。

第十五条 用地计划中的耕地指标属指令性,不得突破。国家在编制用地计划时,可适

当留有机动指标(包括在总指标内)。各省、自治区、直辖市确需调整计划、增加指标时,按计划编报程序报批。

第四章 用地计划的监督检查

第十六条 各级计划部门和土地管理部门要加强对用地计划的管理,特别是加强计划执行过程中的监督检查,坚决杜绝计划外用地。

第十七条 建立用地计划执行情况报告制度。各级土地管理部门每半年必须将用地计划的执行情况向上级土地管理部门作出报告,同时抄报同级人民政府及其计划部门,并附计划执行情况分析报告。省级土地管理部门报告截止日期分别为 7 月 20 日和 1 月 20 日。

国务院土地管理部门综合逐级汇总的土地变更调查结果,于每年 2 月底前将上年的实际建设用地情况报告国务院,抄报计划主管部门。

对超出国家计划用地的地区和单位,由计划部门负责核减其下年度的用地计划指标,由土地管理部门负责注销其土地使用权,并根据情节轻重予以通报批评、追究当地政府和单位主要负责人的责任。

第五章 附 则

第十八条 逐步建立土地利用总体规划、五年用地计划和年度用地计划的规划、计划体系。

土地利用总体规划是体现土地综合利用、保护耕地的纲要,是编制五年用地计划的重要依据;五年用地计划是分阶段落实土地利用总体规划的中间环节,是指导编制年度用地计划的依据;年度用地计划是按照五年用地计划编制的分年度执行计划。

第十九条 五年和年度用地计划的编制时间与国民经济和社会发展规划相同,按照国家计划委员会规定的计划表格编报。

第二十条 各省、自治区、直辖市可根据本办法制定实施细则。

第二十一条 本办法自发布之日起施行。1987 年 10 月 15 日由国家计划委员会、国家土地管理局颁布的《建设用地计划管理暂行办法》同时废止。

实施“三、四、五”工程加强精神文明建设

高学礼 陈波 傅晓

近年来,青州市坚持“精神文明重在建设”的方针,重点抓好“三个教育”、“四项建设”、“五项争创活动”,逐步形成了“三、四、五”工程的基本思路。通过创造性地开展工作,为全市经济发展和社会全面进步提供了有利的环境和条件。

一、抓好“三个教育”,提高人民群众的思想道德素质

一是加强邓小平建设有中国特色社会主义理论教育。采取举办领导干部理论报告会、培训班、轮训班、演讲等形式,对全市副局级以上领导干部和农村党支部书记进行了系统教育培训,从而提高了各级领导干部的理论和业务水平,保证了党的各项政策的贯彻落实。二是同树立正确的人生观、价值观、世界观紧密结合起来,广泛开展各个层次、多种形式的学习教育活动,通过多种形式狠抓《爱国主义教育实施纲要》的组织实施和贯彻落实,坚持不懈地加强爱国主义、集体主义和社会主义思想教育,大力提倡一切有利于改革开放和现代化建设的思想和精神。三是深入进行社会公德、职业道德、家庭伦理道德教育,使爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义在社会生活的各个方面体现出来。市里制定了《青州市市民文明守则》,并逐步建立完善了监督保障机制,把思想道德教育同良好的行为养成教育结合起来,使倡导的思想观念、道德准则融于各行各业的管理制度之中,促进了整个社会风气的好转。

二、突出“四项建设”,增强干部群众的参与意识

一是抓好农村精神文明建设。按照全面提高农民

的思想道德素质,塑造有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新型农民的指导思想,各乡镇、办事处把学习贯彻《中宣部、农业部关于深入开展农村社会主义精神文明建设活动的若干意见》和各自实际紧密结合起来,制定了具体规划和措施,基本上解决了农村精神文明建设“无规划、无活动、无场所”的问题。市里在抓好农民思想道德建设的基础上,着重解决好农村精神文明建设难以入户到人的问题,促进精神文明建设深入发展。云河乡开展的争创“十星家庭”活动,把农村思想政治建设、经济建设、道德建设、文化建设和法制建设有机地统一起来,提高了广大农民群众的整体素质。同时,各乡镇、办事处党委按照市里提出的“八提倡、八反对”和“十个禁止”的要求,扎扎实实地开展多种形式的宣传教育活动,使助人为乐、尊老爱幼、邻里和睦、见义勇为、无私奉献的良好风气得到进一步弘扬。

二是抓好以争创全国文明城市、国家级卫生城市为主要内容的城区精神文明建设。城市是一个地区政治、经济、文化的中心,是发展的“龙头”,对全社会的两个文明建设具有重要的带动、示范和辐射作用。为了保证达到预期目标,市里重点组织开展以讲“两德”(社会公德、职业道德)、创“三优”(优美环境、优良秩序、优质服务)为主要内容的“做文明市民,建文明城市”活动。全市各行各业普遍制订和修订了职业道德规范,公共场所普遍制订了相应的规约、守则,逐步形成了自我约束,自我管理,相互监督的机制。同时,为推动“做文明市民,建文明城市”活动的开展,市文明办、城管办、卫生局等部门认真组织了“卫生杯”文明市民常识电视大赛,教育引导广大市民积极维护社会公德,恪守职业道德,自觉遵守《青州市城市管理办法》,进一步提高城市文明程度,加速了城市

现代化进程。

三是抓好党政机关、“窗口”服务行业和执法部门的职业道德建设。今年以来,青州市广泛开展了“领导干部做表率,党政机关树形象”活动,结合公务员制度过渡,教育党员干部牢记为人民服务的宗旨,进一步克服官僚主义和衙门作风,关心群众疾苦,接受群众监督,率先垂范,廉洁勤政,用自身的好思想、好作风影响和教育群众。商业、旅游、卫生、交通、邮电、金融以及供水、供电、供热等“窗口”服务行业和公安、工商、税务、城管等执法部门直接与社会群众打交道,这些行业和部门风气的好坏,对社会影响很大。为此,今年“窗口”服务行业、执法部门的职业道德建设,从推行“社会服务承诺制度”开始,进一步建立完善群众监督机制,主动设置监督电话和意见箱,普遍建立了以服务对象为重点的行业监督员队伍,接受社会各界的监督。

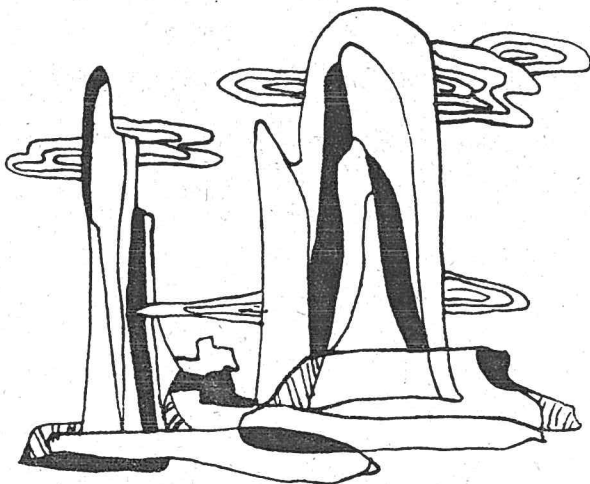
四是抓好企业思想政治建设。企业思想政治工作既是现代企业管理的重要组成部分,又是做好企业全部工作的有力保证。青州市在认真学习贯彻《中宣部、国家经贸委关于加强和改进企业思想政治工作的若干意见》的基础上,重点抓了“三个落实”:一是抓好企业思想政治工作任务目标的落实。主要是用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装党员、教育职工,通过深入开展社会主义、爱国主义、集体主义教育和新时期创业精神教育、形势政策教育、民主法制教育等,造就有理想、有道德、有文化、有纪律的“四有”职工队伍。二是以典型为先导,以活动为载体,抓好企业思想政治工作方式方法的落实。三是发挥企业党组织的政治核心作用,重视和加强队伍、制度、阵地建设,抓好企业思想政治工作保护措施的实施。市里重新调整充实了企业思想政治工作研究会,多数企业都组成了相应的领导班子和机构,深入调查研究,加强情况交流,积极组织活动,为企业思想政治工作发挥经济工作“生命线”作用创造了条件。

三、开展“五项”创建活动,把精神文明建设的各项任务落到实处。

一是开展争创全国文明城市活动。今年,中宣部拟与有关部门联合,在全国范围内开展“创建文明城市竞赛活动”。目前,青州市已制定了具体措施和步骤,力争首批获得全国文明城市荣誉称号。二是开展争创第四届全省精神文明建设先进市活动。今年,在全省社会主义精神文明建设工作会议上,省委、省政

府已经命名表彰了第三届全省精神文明建设工作先进县(市区),青州市榜上有名。目前,青州市正认真总结经验,加大工作力度,积极做好第四届全省精神文明建设工作先进市的申报和争创工作。三是开展争创全市城乡各级文明单位活动。青州市在认真贯彻落实《青州市文明单位建设和管理规定》,使文明单位建设走上经常化、制度化、科学化和规范化轨道的基础上,不断修订标准条件,完善考核验收内容,确保文明单位的先进性。四是开展争创文明乡镇(系统)、文明小区活动,在工作中采取“以点带面”的方法,用“点”上的经验指导“面”上的工作。今年,青州市将选拔2~3个有特色的文明乡镇、文明小区参加潍坊市举办的“文明集镇”和“文明小区”竞赛活动。五是切实搞好文明科室(车间)、文明班组、“十星家庭”争创活动,搞好争创文明户,争做文明市(村)民活动。各乡镇、办事处,市直各部门、各单位都已订出规划,拿出措施,安排专人抓好这项工作。另外,青州市还不断开展军民共建、警民共建、工农共建、厂校共建等各种形式的共建精神文明活动,使群众性精神文明建设不断向着全方位、多层次、大区域方向发展。

(作者单位:中共青州市委办公室)



加强财源建设 实现财政增收

莱阳市市长
刘筱杰

今年以来,莱阳市围绕提前一年完成省政府下达的任务目标,实现全年财政收入突破亿元大关,坚持多管齐下,狠抓财源建设和管理,大力压缩非生产性开支,有力地促进了地方财政收入的快速增长。1~9月份,全市完成地方财政收入7005万元,比1995年同期增加1715万元,增长32.4%。

一、健全乡级管理体制,夯实地方财政基础。乡级财政是国家财政的基础。围绕建立健全乡级财政管理体制,年初,市政府按照分税制财政体制的要求,制定出台了《关于建立健全乡级财政管理体制的决定》,建立起以划分收支范围、核定收支基数、确定缴补定额、分级分税结算和超收全留、超支不补为主要内容的乡级财政体制,并制定了相应的配套政策与措施。乡级财政管理体制的建立健全,调动了乡镇当家理财、增收节支的积极性。一是调动了乡镇抓财源建设的积极性。各乡镇在健全机构和完善体制的基础上,及时把工作的重心转移到支持和促进地方财政建设上来,立足本地自然条件和资源优势,制定发展战略,全方位加大财源建设力度,形成全市

上下齐抓财源建设的大好局面,促进了乡镇财政收入的稳定增长。1~9月份,乡级财政收入达到3305.7万元,完成年度预算的78.2%,超时间进度3.2个百分点。二是调动了乡镇抓零星税种入库征管的积极性。按分税制体制要求,车船使用税和屠宰税等零星税种,全部归地方所有。新的体制建立后,各乡镇迅速确立起小税种大管理的思想,往年入库数额微小的零星小税的征收入库大幅度增长。1~9月份,全市车船使用税、屠宰税入库分别比1995年同期增长260%和325%。三是调动了乡镇依法征管的积极性。新的财政体制,明确了市乡两级的利益关系,乡镇政府既有压力、又有动力,促使乡镇进一步强化税收征管,有效地杜绝了税款“跑、冒、滴、漏”现象。今年以来,通过开展个体业户、集贸市场营业税、金融保险营业税、三资企业税收和行政事业单位收费等专项检查活动,累计查补税款和滞纳金罚款达320多万元。

二、管好预算外资金,增强政府宏观调控能力。围绕搞好资金调控,切实管好预算外资金,市政府按照上级要求,于年初出台了《预算外资金管理暂行办法》,先后将99个预算外单位纳入预算管理。1~9月份,全市预算外收入达到4270.4万元,政府集中收入完成668.45万元,分别比1995年同期增长19%和51%。实施中,突出抓了3个关键环节。

1. 清理整顿帐户。成立了由财政、金融、监察、审计等部门参加的联合班子。对有预算外收入单位的银行帐户进行集中清理整顿。经过整顿,全市共清理帐户192个,新开收支帐户124个,有效地制止了预算外收入单位多行开户、多户存款现象,为管好预算外资金奠定了基础。

2. 严格收支预算。一是严格票据管理。规定,所有行政事业性收费必须使用财政部门统一印制的专用票据。否则,缴款单位或个人有权拒付。二是严格收费管理。各收费部门和单位,必须依照有关法律和法规,及时足额地征收各项预算外资金;对确需减、免、缓的收费,由市政会会同有关部门审查后,报市政府批准。三是严格执行会计报表和年度预决算编报制度。纳入预算外资金管理的部门和单位必须按照财务制度的有关规定,及时准确地向财政部门报送会计报表,并按时编制和上报预决算草案。

3. 严格奖惩制度。市里按照“统一管理、专户储存、足额上缴”的原则,确定了各单位的收入计划和上缴数额。为确保计划的全面完成,市政府规定,对完不成收入基数的单位,相应扣减部门和单位经费。同时规定超收部分不再调入,留做部门和单位事业发

展资金。

三、着眼地方优势，增强地方财政经济的发展后劲。围绕加强财源建设，保持财政经济的旺盛发展，突出抓了四大财源建设。

一是抓“两高一优”农业，壮大基础财源。农业是国民经济的基础，也是财政收入的基础。围绕培植基础财源，在稳定粮油生产的基础上，大力实施了“一果二菜三奶牛”战略。果业生产重点是提高果品质量，发展新优品种。今年，全市共改造老果园近2万亩，果实套袋3500多万个，嫁接改造大樱桃50万株，新建银杏丰产园1370亩，银果、银粮间作2220亩。蔬菜生产继续坚持以国内外市场为导向，逐步形成基地化种植。今年在新发展蔬菜1万亩的基础上，计划建5000个蔬菜大棚。畜牧业以奶牛养殖为重点，以专业化规模化养殖为发展方向。全市奶牛存栏由1995年的1500头发展到3000头，年底可超过4000头。同时，围绕农业主导产业，大力发展农副产品加工业。截止目前，全市已上农副产品加工项目213个，大大提高了各项农产品的商品率和增值率，增加了对地方财政的贡献。1~9月份，全市完成农牧业税1364万元，同比增长44.5%。

二是抓骨干，努力培植支柱财源。工业经济是财政收入的支柱。今年以来，市、乡两级以抓骨干、增效益为中心，突出抓了“双十”企业和“622”工程，进一步加大骨干企业培植力度。“双十”企业，就是抓好市属10个骨干企业和10个先进企业；“622”工程，就是抓好6个重点乡镇、20个重点村庄和20个重点乡镇企业。通过实施政策激励、领导包保、重点调度及定任务、压担子、签定责任状等措施，促进了重点骨干企业的快速发展。1~9月份，“双十”企业和20个重点乡镇企业实现利税、上交所得税分别占全市工业企业实现利税和上交所得税的62%和77%。

三是抓三产，大力培植新兴财源。加快第三产业的发展，是增加地方财政收入的一条重要途径。今年以来，市政府围绕把莱阳建成胶东地区的重要商品集散地，制定了《关于加快发展第三产业的规定》，千方百计为第三产业的发展创造条件。1~9月份，全市投入3000多万元，新建扩建改造市场和商业网点12处，扩大营业面积2.1万平方米，基本形成了以专业市场为依托的多种经济成份、多种流通渠道、多种经营方式并存的市场流通体系。到9月底，全市集贸市场交易额和集市贸易税分别比1995年同期增长15.2%和10.3%。通过放宽政策、优化服务环境，引导和扶持

个体私营经济的快速发展，到9月底，全市个体工商户和私营企业分别达到了2.6万户和340户，上缴工商税收比1995年同期增长11%。

四是抓开放，不断发展后续财源。加快对外开放，实现以外资企业生财，以出口创汇生财，是保持财政经济快速发展的重要渠道。今年以来，全市上下突出抓了招商引资、出口创汇、三资企业管理三个环节，在对外开放上实现了新的突破。到目前，全市新上三资项目24个，合同利用外资1443万美元，实际利用外资1530万美元，分别比1995年同期增长71%和126%。1~9月份，全市出口创汇达到9300万美元，比1995年同期增长59%。同时，通过定期组织有关部门对现有三资企业进行检查审计，全市涉外税收达到694万元，占全市税收的18.5%。

四、管好国有资产，努力规范各种经济行为。在建立社会主义市场经济体制过程中，由于受客观环境和主观因素的影响，国有、集体企业资产管理和资金运营方面存在着许多失控现象，引起了各级政府的高度关注。围绕规范企业经济行为，加强企业资产管理，提高资产利润率，莱阳市政府从减少企业非生产性开支、提高资金使用效益入手，采取切实有效的措施，进一步加大了政府对企业的宏观调控力度，有效地规范了企业的经济行为。围绕完善管理制度，堵塞易造成国有资产流失的漏洞，对现有的各项规章制度进行规范和完善，制定出台了《莱阳市国有、集体企业财务管理若干问题的规定》、《莱阳市会计人员管理办法》、《关于进一步加强基本建设投资计划管理的有关规定》、《关于干部职工住房标准的规定》、《莱阳市企业厂长（经理）年收入与利润挂钩的管理办法》和《莱阳市企业职工工资总额与经济效益挂钩的管理办法》等一系列规章制度，把企业的各种行为纳入规范化管理的轨道，有效地加强了国有资产管理。通过对市属62个企业调查情况看，1~9月份，各种非生产性开支比1995年同期降低6.8个百分点，实现利润和利税比1995年同期分别增长69.1%和32%，两项指标的绝对额和增长幅度均创历史最好水平。围绕改制企业的规范，理顺产权关系，提高国有资产的运营效益，制定下发了《关于股份制企业若干问题的意见》和《关于公司制企业的规范化意见》，对改制企业开展了规范整顿和重新登记。到目前，已完成10家市属工交企业规范达标和工商登记，明确产权总额829.5万元，应上缴国资局的股本金801万元，已上缴136万元，其余全部办理了借贷手续。

生态农业——中国农业可持续发展的最佳选择

《中国 21 世纪议程》

指出,“农业是国民经济的基础,农业和农村的可持续发展,是中国可持续发展的根本保证和优先领域。”要转变农业增长方式,扭转农业生态环境由恶性循环走向良性循环,实现党中央、国务院作出的发展高产、优质、高效农业的决定,必须发展生态农业,这是农业可持续发展的必走之路。

一、当前农业发展面临的问题

农业的发展经历了原始农业、传统农业和石油农业三个阶段。曾一度辉煌的传统农业、石油农业,发展到今天却受到了诸多方面的严峻挑战。

(一) 生态破坏严重,农业自然资源极为紧缺

由于人们缺乏对农业环境问题的认识,在农业生产过程中缺乏生态学 and 环境保护的观点,没有处理自然资源的开发利用和保护增殖之间的关系,使生态破坏成为我国农业环境突出的问题。现在,我国人均耕地、水资源、森林、草原等主要农业自然资源,分别占世界平均水平的 32.3%、28.1%、14.3% 和 32.3%,而且人均资源数量和资源的生态质量仍在继续下降。

1. 土地资源破坏严

重。由于人们滥伐森林,过度放牧,破坏植被,导致水土流失加剧,土地沙化,土壤次生盐渍化问题严重。建国初期,全国水土流失面积 116 万平方公里,现已达 156 万平方公里。受水土流失危害的耕地占总数的 1/3,1995 年 2 月中旬,我国人均耕地面积已经下降到 1.2 亩,与联合国规定的人均耕地危险线 0.8 亩仅差 0.4 亩,为世界人均水平的四分之一。

目前,我国耕地不仅数量在减少,而且耕地质量在下降。近年来,由于农村改革的不断深入,给农民带来了价值观念的更新。由于使用化肥省工省力,收效快,导致农民采取掠夺式的经营方式,放弃了有机肥料,大量甚至过量地使用化肥,短期内提高了粮食单产,却使土地的有机质含量降低,土地的自然肥力大幅度下降,土地板结,地力衰竭,土质变异,病虫害增加,化肥的肥效也愈来愈低。据有关部门测定,我国目前中低产田已占整个耕地面积的 2/3,有机质含量已降低到 1.5%,明显低于美国现有耕地有机质含量 2.5~4% 的水平。世界仅有的三大黑土带之一的东北黑土,土壤中的有机质含量已从刚开垦时的 8~10% 猛降到目前的 1~5%。土地质量的降低,影响了农业的持续稳定增长,给农业发展带来了严重危害。

当前,在保护基本粮田数量的基础上,提高耕地质量,严防土壤退化,无疑是农业健康发展的关键所在。

2. 农用水源短缺。我国现有水资源总量为 2.8 万亿立方米,由河流排入海的地面水和地下水为 27100 亿立方米。我国水资源总量居世界第 6 位,而人均占有量只有 2700 立方米,居世界第 68 位,人均占有水资源还不到世界人均量的四分之一。耕地平均分摊水量也只有世界平均水平的一半。全国农业每年缺水总量约为 300 亿立方米,受旱面积达 2~3 亿亩。

在水资源短缺的情况下,我国水资源有效利用率又很低。目前,我国北方地区农业灌溉大部分是土渠,水的有效利用率只有 40% 左右,井灌区一般也只有 60%。黄淮海平原每年灌溉用水 500 亿立方米,其中近 300 亿立方米蒸发和渗漏了,进一步加剧了水资源短缺的矛盾。

3. 森林资源破坏严重。我国目前共有森林面积 17.3 亿亩,林木总蓄量 90.3 亿立方米,人均只有 1.5 亩,仅为世界人均森林面积 15.6 亩的十分之一,居世界 121 位。我国森林覆盖率为 12%,居世界第 120 位。

况且,我国森林资源破坏日趋严重,乱采乱伐现象时有发生,重用轻养。全国用材林中的成、近熟林的蓄积仅剩下约 15 亿立方米,按目前的消费水平推算,只能采伐 7—8 年。之后,势必大量消耗近熟林、中龄林,而这一部分数量极少,几年后也将枯竭。

(二) 农业环境污染加重

农业环境污染包括两大部分:一是工业排放“三废”和城市污染物排放造成的污染,称为外部污染;二是由于乡镇企业发展和农用化学物质的使用造成的污染,称内部污染。

1. 工业(包括乡镇企业)“三废”污染。随着工业的发展,工业排放的“三废”污染物越来越多,由于管理和技术水平的限制,大量“三废”污染物进入农业环境,这已成为遍及全国的突出的农业环境问题。据初步调查,全国三分之二的河流和 1000 多万公顷农田被污染,造成的经济损失数百亿元。

由于大气污染而引起的酸雨问题也相当严重,“空中死神”——酸雨可以使农作物和森林枯死,对农业生产危害极大。我国的酸雨污染从 80 年代初以来呈加速发展趋势,污染的范围已从西南局部地区扩大到长江以南大部分城市和乡村,并有进一步向北发展的趋向。目前,我国有 20 个省、市(区)发现酸雨,受酸雨污染的农田 4050 万亩,经济损失 20 亿元。

由于对污水灌溉管理不当,在全国已有 900 多万亩耕地受到污染,重金属特别是镉、汞污染最为严重,遍及十几个省市。另外我国历年堆存的废渣和尾矿达 70 多亿吨,侵占了大量耕地,还由于降水淋溶,径流造成水体污染。

2. 农用化学物质污染。现代农业生产过程中使用越来越多的农药、化肥、塑料薄膜等农用化学物质,这些农用化学物质的使用一方面使农业大幅度增产,经济效益提高;另一方面也带来了一系列的环境问题,破坏了生态平衡,降低了产品质量。据统计,化肥在使用过程中约有 70% 逸失于环境中。农药 70% 以上有散失到环境中,使大气、土壤、水体、农畜、水产品受到污染,并通过食物链对人体健康造成危害。残留在土壤中的农膜,使得土壤通透性变差,妨碍作物根系的发育和对水分、养分的吸收利用,造成作物减产,另外地膜中有害物质的分解还会对农产品品质产生较大影响。

有资料表明:环境污染和生态破坏造成的经济损失,大大高于地震、水灾造成的损失。发达国家一般占

国民生产总值的 1~2%,而发展中国家占到 8~17%。我国每年仅环境污染造成的经济损失就约 2500 亿元,其中农业占有相当大的比重。

生态环境遭到严重破坏,必然导致自然灾害频繁发生。近年来,我国自然灾害,造成的经济损失平均每年达 600 亿元左右,粮食损失 400 亿公斤,其中旱涝灾害的粮食损失约 300—350 亿公斤。

(三) 我国传统农业思维框架急需更新

在 1996 年 5 月 30 日召开的“中国怎样养活养好中国人”战略研讨会上,许多人都直接或间接提到了传统农业观念需要更新。著名经济学家于光远认为,20 世纪人类观念的一大进步是意识到地球很小,资源有限,但是到了 21 世纪,由于科学技术的高度发展,将会促进人类对资源的利用向纵深发展,从而扩大人类的实践范围,如生物技术的应用。因此,他提出我们要树立“大土地、大食物、大中国、大世界”的“四大”观念。中国科学院地理所李荣生提出了“三突破,五面向”观点。“三突破”即突破狭议的食物观——粮食,传统的土地观——耕地,习惯的国土观——陆地(实际上应加上 300 万平方公里的海洋);“五面向”即面向耕地,面向草资源,面向林业用地,面向以海洋为主体的水域,面向野生生物资源。中国农业要取得根本性的发展,跟上高科技为主导的现代化建设步伐,必须要树立现代农业新思维。

努力探寻经济效益、环境效益与社会效益相统一的生态农业发展途径,实现农业可持续发展,社会可持续发展。

二、我国生态农业的建设现状及特点

我国推行的生态农业,受到国外“生态农业”、“再生农业”、“替代农业”等不同生态农业流派的影响,但在内容、目标上和他们都有很大的不同。我国生态农业既不是对石油农业的全盘否定,也不是对传统农业的完全复归。它的理论基础是以经济建设为中心,把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化强国的宏伟目标下,正视自然资源有限的事实和生态系统长久支撑力的问题,运用整体、协调、循环、再生的生态学原理及生态经济学理论和系统工程学方法,更好地指导农业生产和农村经济工作,在经济发展过程中寻求资源的永续利用,在保护生态环境中促进经济的持续、稳定、协调发展。我国生态农业的发展,经历了一个艰难的历程。开始是群众在生产实践中的创造,然后进入

专家系统完善提高,随后进入决策系统被采纳变为政府行为。现已由农业部牵头,国家七个部委联合起来,成立了全国生态农业领导小组,共同组织推广实施。我国的生态农业建设从试点开始,就受到党和国家的高度重视,试点区广大干部、群众也十分欢迎。进入90年代后形势又有新的发展。1991年第七届全国人民代表大会第四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》中指出,要“继续搞好环境示范工程和生态农业试点”。国际社会很重视我国的生态农业建设,联合国环境规划署执行主任托尔巴博士曾亲临考察,给予很高评价。环境署先后授予我国北京市大兴县留民营村、山东省桓台县等生态农业试点单位环境保护“全球500佳”荣誉称号。据不完全统计,经过10年左右的发展,我国现在已有县域、乡域、村域、场域规模的生态农业试点1200多个。近期全国重点抓好50个自然、经济与社会状况各异的生态农业县的建设。而更多的乡、村、场、户已经自发地开展起生态农业建设活动,形势越来越好。据统计分析,试点地区同未试点地区相比,粮食总产增长幅度为15%以上,人均收入提高12%,特别是经济增长的同时,生态环境得到明显改善,农业生态系统抗灾能力提高,农业生产后劲增强。我国生态农业的主要特点有三个:

第一,综合性。生态农业继承了我国传统农业注重农、林、牧、副、渔全面发展,注重养地与用地相结合,注重精耕细作,实行间作套种等有益经验,又吸收了当今常规农业合理追加人工物化投入,注重依靠科技进步等现代文明,促进自然再生产的良性循环;同时,采取农、工、贸综合经营和生产、分配、流通、交换的高度发展来促进经济再生产的良性循环。

第二,适应性。生态农业针对我国农业地域辽阔,各地自然条件、资源基础、经济与社会发展水平差异较大的状况,以多种多样多层次生态模式和形式千姿百态、内容丰富多彩的技术类型组合、装配于农业生产,使各区域都能扬长避短,较好地发挥地区优势;各产业都能根据社会需要与当地的可能性来协调发展,较好地解决农民致富与商品产销问题;各种农业生产组织都能就技术模式有所选择,较好地适应不同生产体制生产力发展对科学技术的需要。

第三,高效性。生态农业既是对农业自然资源的深层次合理开发利用,又能够改善生态环境,维护资源系

统的生态平衡;可以避免农业上的掠夺式经营和滥用、浪费资源的现象,提高劳动生产率和资源利用率,减少破坏性生产和环境污染;能为社会创造数量多、质量好的多种多样的农产品,更好满足人们不断增长的消费需求。因而,建设生态农业可以实现经济系统与生态系统各自及其相互之间的良性循环,使农业生产和整个农村经济活动能形成较高的经济效益、社会效益和生态效益。

第四,持续性。生态农业强调农业生产力高度发展的基础是对生态环境的保护与改善、恢复,变农业生产和农村经济的常规发展为持续发展,把环保要求和经济活动紧密结合起来,眼前利益与长远利益相兼顾,环境与发展相协调。因而,它在最大限度地满足人们对农产品日益增长的消费需求的同时,还能够提高生态系统的自我恢复能力,增殖自然资源,维护生态经济系统的高效益,既增强了农业发展后劲,又使农村保持良好的生态环境。

三、我国生态农业发展对策

从总体上来说,我国生态农业的发展还处在试点阶段,没有在全国更广范围推行,还存着技术上、环境等诸多落后因素,要大力发展生态农业,需采取以下措施。

第一,加强农业环境保护,改善农业环境质量。我国农业环境保护起步较晚,农业环境问题已成为阻碍农业发展,特别是生态农业发展的突出问题。为此必须实施农业环境保护战略,加强对乡镇企业的环境管理,防治乡镇企业对农业环境的污染和破坏,促进工业污染源防治;积极防治农用化学物质对农业环境的污染,开展生物防治病虫害;合理开发、利用和保护农业资源,避免浪费和破坏;大力开展农业生态工程建设,改善农业生态环境,主要是生态农业和自然保护区的建设;搞好“绿色食品工程”的开发。

第二,多方位开发生物资源,创建“三色”生态农业。全面开发地球植物、动物、微生物三维生物资源,实现农业的战略调整,创建绿色、白色和蓝色立体结构的新型农业。一是挖掘陆地资源的潜力,促进绿色农业的进一步发展。绿色农业在我国长期占据统治地位。在绿色农业内部各业之间,存在着共生性和互补性,是一个相互促进、相互制约的有机整体。在粮食发展的基础上,还要因地制宜地发展林、牧、副、渔各业,促进农业和整个国民经济的发展,提供更多的高质量消费品。

二是利用微生物工程,创建白色农业。白色农业是指不污染环境的微生物工业型农业。邓小平同志指出:“将来农业问题的出路,最终要由生物工程来解决。”著名科学家钱学森说:“应用微生物工程,创建‘白色农业’。”这为我国农业发展带来了新的希望。微生物工程的农业应用是人类刚刚涉足的新垦区。当前微生物工程正在农业、林业、牧业、渔业等领域迅速普及,并成为在这些方面解决诸多问题的重要手段。我国应用微生物工程科学,创建白色农业前途广阔。我国是农业大国,有取之不尽、用之不竭的农业、林业及工业副产品,如农作物秸秆、谷壳、林木残枝落叶、酒糟均可作为发展微生物原料。这样既避免了这些废弃物污染环境,又创造了财富,变废为宝。据测算,一座每年生产10万吨单细胞蛋白(SCP)的微生物工厂,就相当于180万亩耕地生产的大豆,相当于3亿亩草原饲养牛羊所生产的动物蛋白质。因此,当前应用微生物工程,在我国创建白色农业是非常必要的,运用高新技术改造传统产业,是我国目前最为紧迫的任务。三是开发海洋水域资源,创建蓝色农业。蓝色农业既海洋水生农业。“开发海洋水域生物资源,创建蓝色农业”,“把开发海洋与21世纪联系起来”,这是人类在人口、资源、环境三大危机的压力下发出来的呐喊,也是我国经济发展将进入一个崭新阶段的重要标志。创建蓝色农业,有利于挖掘海洋资源的潜力,提高海洋资源的利用效益,有利于优化产业结构,发挥陆地农业与海洋水域农业的优势和互补性,促进三色农业的产业化,实现以陆地农业促进海洋水域农业,以海洋水域农业带动陆地农业和国民经济的全方位的发展。我国除有960万平方公里的陆地国土外,还有300多万平方公里的海洋国土,1.8万公里的大陆海岸线和1.4万公里的岛屿海岸线,海底拥有各类生物资源2000多种,石油资源约451亿吨,天然气资源约为141000亿立方米;另外,在占地球表面积70.8%的海洋中,65%以上为公海,而对这部分公海资源来说,是谁开发、谁受益。所有这些,为我国创建蓝色农业提供了良好的机遇,开拓了广阔的前景。

第三,加大科技投入,促进生态农业的发展。农业的发展,资源的开发和利用,越来越倚重于科技进步和科技投入。农民素质是我国发展的决定性制约因素,切实实施科教兴国战略是希望之所在。对高科技含量的生态农业来说,加大科技投入极其重要。生态农业建设,是在半人工或人工环境下模拟自然生态系统原理

进行生产。它巧妙地组成农业生态系统的时空结构,建立立体种植与养殖业的格局,组成各种生物间共生互利的关系,合理利用空间资源并采用物质与能量多层次转化手段,促使物质循环再生和能量的充分利用,同时进行生物综合防治,少用农药,避免农业污染。依靠农学上的精湛技术投入,通过高技术密集与劳动密集相结合的途径,使农业结构处于最优化状态,最终实现生态效益与经济效益的结合,发挥系统的整体性与功能性。这一切的建设与发展,莫不以科技发展为支柱。为此要大力发展生态农业生产技术;稳定和发展农业科技队伍,健全农技推广服务体系;同时加大农业科技投入,加强农业科研攻关、开发。

第四,推广扩大生态农业,实现由点向面,由较低层次向高层次转换。当前,我国生态农业试点已上千个,具有一定的代表性的成功技术类型也有十余个,如:水陆交换的物质循环生态经济系统,包括桑基鱼塘,农—牧—渔循环互利;山地综合开发的复合生态经济系统;相互促进的生物物种共生生态经济系统等。现在要把原来的部门性科研变为社会性实践,使生态农业建设规模更大,效益更高。为此,要努力开展以下工作。

①由面上的工作指导转入建立社会化服务体系和推广实用技术模式;

②加强市场引导,大力开拓国内外绿色食品消费市场;

③建立规范化模式体系和优惠政策体系,实现生态农业由试点到常规发展的阶段性转变;

④科技支持上以建立生态经济规划体系、生态技术开发体系、环保产业发展体系为主;

⑤组织实施形式上纳入国民经济和社会发展规划,以及方方面面形成合力齐抓共管;

⑥经济目标上与高产、优质、高效农业接轨;

⑦社会效益上直接服务于吸引农村剩余劳动力就业、加快人民生活由温饱型迈向小康型步伐和社会主义新农业的建设;

⑧环境保护上实现与经济发展的更好结合,通过综合整治进入优化建设时期,实现持续发展战略。

(栖霞市环保局 程凯、王瑞芬、刘伯奇、刘乐军)

欠发达地区工业发展的新路子

中共东平县委书记 赵传香

东平属我省欠发达县。近年来,我们加快实施骨干膨胀战略,通过压茬改造、改组联合、强化管理,进一步壮大了骨干企业规模,提高了全县工业发展的质量和效益。上半年,县乡工业完成增加值比去年同期增长 74.1%,县属工业实现销售收入增长 45%,利税增长 214.1%,利润增长 7.3 倍。最近,我们按照两个转变的要求,结合东平工业发展的实践,作了些调查研究,形成了加快欠发达地区工业发展的一些新的思路 and 措施。

一、加快欠发达地区工业发展,必须首先转变发展思路,走好骨干企业膨胀的路子

东平的工业从 1992 年开始跃出低谷,步入发展的快车道。当时我们围绕理

清工业发展思路,对东平工业发展的形势进行了深入细致地研究和分析。一是东平经济基础非常薄弱,发展工业资金、技术、人才“三缺”的问题十分突出,特别是资金运筹回旋的余地很小,实施大投入很难办到。二是工业底子差。虽然全县企业个数不少,但大都规模小、实力弱、效益差,真正在市场上站得稳、打得住、有影响力的为数极少。三是人们的思想观念比较陈旧。所以,在确定工业发展思路的过程中,我们慎重研究,认真分析,进一步认识到,要在经济落后的困难环境下加快发展,不能平均用力,面面俱到,必须以现有骨干企业为增长点,加大技术改造力度,坚持内涵扩大发展,这是加快东平工业发展的一条切实可行的路子。因此,我们确定不铺一个新摊子,不搞一个基建项目,不上一个新厂子,大力实施骨干膨胀战略,围绕骨干企业

大搞技术改造,尽快增强骨干企业的实力,带动全县工业的发展。我们择优择强,排出了瑞星、麻纺、造纸、橡胶、水泥、花键轴、工具、酿酒等八个产品有市场、经济效益好、支撑带动力相对较强的骨干企业,从领导精力、资金投入、政策导向等方面加大扶持力度,重点进行培植。目前 8 家骨干企业固定资产净值和完成利税分别比 1992 年增长了 5.1 倍和 3.02 倍,今年将有 4 个企业销售收入过亿元,7 个企业利税过千万元,成为全县财政收入的台柱子,工业发展的排头兵。

加快欠发达地区工业发展,必须压茬进行技术改造,向规模经济要效益

在转变经济增长方式的过程中,必须始终把技术改造作为一个突出重点抓住不放,坚持向技改要速度、要增量、要规模,使骨干企业每年都要有投产项目、建设项目、论证项目,年年都有新增长点,年年跨越新台阶。东平突出抓了三个关键环节:

第一,抢机遇。对看准的项目,坚持大胆拍板、快速决策;对决策了的事情,咬住不放,一抓到底,直到干成干好。同时,引导企业干部职工永不满足、永不停步,年年大干苦干,年年面貌大变,坚决把机遇抢到手。1992 年我们抓住经济大发展的大好时机,对骨干企业进行了连续不断的技术改造,抢上了 6 万吨尿素、20 万套轮胎、30 万吨水泥、100 万支花键轴、万锭湿纺等 8 个重点项目,总投资 3 亿元以上,是东平历史上工业投入最多的一年,打下了骨干企业发展的基础。

第二,选准项。在项目选择上,要始终注重市场、效益和回报率。一是在符合国家产业政策的前提下,围绕主导产品的扩大、延伸选项目。近年来,瑞星集团围绕精细化工相继扩产上马了吗啉、甲醇、甲醛、乌洛托品、生物工程等项目。二是围绕工艺、设备和技术改造选项目。大麻纺织总厂利用外资进行大麻系列产品改造,引进具有国际九十年代先进水平的纺织设备,壮大了规模,提高了效益。三是围绕相邻产品的开发选项目。县酒厂针对唐龙健美酒国际市场看好的形势,及时进行了 2000 吨健美酒生产线改造项目,今年可实现出口利润 600 万元,人均创利 10 万元。

第三,快实施。对于决策了的项目,要坚持集中力量、集中资金,力促早投产,早见效。近年来,围绕骨干企业的改造,采取外争内挤,全方位多渠道筹资,先后投入近 5 亿元,有力地保证了技改项目的顺利实施。去年县工具厂 1000 万只扳手扩产项目,项目从实施土建工程到全部完工,只用了 3 个月,比原计划提前了 4 个多月的时间。

三、加快欠发达地区工业发展,必须加速调整存量

资产，向结构优化要效益

要注重调整优化企业组织结构，发挥骨干企业的龙头带动作用，对产业相关、产品相连的企业进行联合兼并，加快了资产跨区域、跨行业、跨所有制的流动，使存量资产不断由低效企业向高效企业转移，由落后产业向新兴产业转移，快速膨胀骨干企业，促进共同发展。这是转变工业增长方式的重要一着。近年来，我们不但没有新上一家企业，而且县属工业企业由28家减少到23家；县属骨干企业先后采取联合、兼并购买等方式，接收弱小企业7家，启动闲置沉淀的资产4000多万元，妥善安置职工1300多人。虽然企业数量减少了，但县乡工业固定资产净值却增长了98%，实现利税增长276%，其中利润增长871%，再造了企业发展的优势。

四、加快欠发达地区工业发展，必须注重提高企业管理水平，向科学管理要效益

在企业管理上，东平主要推行了“以人为本的基础管理、质量第一的量值管理、制度健全的规范管理、严字当头的科学管理、政策导向的激励管理”等五大内容。在落实五大管理的过程中，主要抓了以下几点：一是突出人本管理，把提高企业管理水平变成每一个职工的自觉行动。现在所有企业都把激发和调动广大职工的积极性放在了各项管理工作的首位，注重关心人、培养人、使用人，使广大职工真正成了企业的主人、管理的主体。广大职工争相学技术、学文化，积极提合理化建议，踊跃参与企业管理活动。二是抓住薄弱环节，实施重点突破。突出抓了成本管理和营销管理。在成本管理上，突出了严和细两个关键环节，推广了县瑞星集团全员进入市场，加强成本控制的经验做法，开展了“学邯钢、学瑞星，实现成本有效控制”活动，引导企业外学邯钢“模拟市场”，内学瑞星“全员进入市场”，使先进、规范、科学的成本管理方法在企业中得到大面积推广应用。在营销管理上我们提出了“销售一线”、“企业一把手当销售厂长、销售经理”等工作思路，各企业高度重视和加强营销工作，把开拓市场作为龙头来抓，提高了企业市场占有率和资金运营效率。三是夯实基础，不断创新。注重处理好管理基础工作与管理创新的关系，引导基础工作比较好的企业研究探索行之有效地管理方法和路子，实现管理创新。四是典型引路，分类指导。在企业管理上，树立了瑞星集团和县工具厂两个典型，大力开展了“全面管理学化工、重点管理工具”的“两学”活动，引导企业学习瑞星集团全面管理的经验和工具厂量值管理的经验，促进了管理思路、视野、层次的扩展和提高。同时，根据企业的实

际，在分析企业生产经营的主要矛盾、找准症结的基础上，划分类别，梳成辫子，采取相应的措施，解决了影响发展的关键问题。

五、加快欠发达地区工业发展，必须转变领导职能，为企业发展营造良好环境

1. 要强化组织领导。转变经济增长方式，除了企业自身努力转变之外，还必须要有一个良好的外部环境为其提供支持和保证。一是政府部门要转变职能。我们在全县提出，只要符合“三个有利于”，只要部门能够做得到，企业需要什么服务，就提供什么服务，不做企业的“婆婆”，甘当企业的“公仆”。二是领导力量要重点倾斜。县里成立了工基交工作领导小组，由县委书记任组长，县人大两名副主任、分工县长三名同志任副组长，工交、财贸部门的一把手为成员。领导小组负责研究制定全县工业发展的总体战略、发展思路，具体抓好工业经济运行的调度、协调和指导。县六大班子的负责同志都落实了包保重点工程项目责任制。三是工作指导要具体到位。我们认为，加快工业发展，就县里来讲，既要宏观号召，更要具体操作，而且后者更为重要。为了工业发展这个共同目标，党委、政府和企业贴得很紧，各司其职，各尽其责，企业感到环境很宽松。

2. 要落实扶持政策。我们先后制定了关于创建明星企业、支柱企业等方面的政策措施，对明星企业和经济支柱企业，列为全县重点包保对象，在资金、物资、政策、人才、技术等方面给予优先扶持。近年来，在县财政比较困难的情况下，建立了财政支持企业发展的机制，每年拿出相当的资金用于扶持企业项目建设。对县属8大骨干企业，在国家政策许可的范围内，县里实行“放水养鱼”政策，让利于企业，留利于企业，进一步增强了企业自我发展的能力。

3. 要加强企业三支队伍建设。我们始终将企业精神文明建设摆在突出位置，大力建设“钢班子、铁队伍”，依靠一流的队伍，建设一流的企业。在干部队伍建设上，县里下发了《关于加强县属企业厂长（经理）管理的意见》、《关于对明星企业厂长（经理）进行表彰奖励的政策规定》，对有突出贡献的厂长（经理）在政治上鼓励，经济上给予合理奖励。在科技队伍建设上，对科技人员在入党、晋职、晋级等方面给予优先照顾，并尽力解决其工作和生活中存在的实际困难。在职工队伍建设上，始终把理想、信念教育放在首位，坚持以深入细致的思想政治工作教育人，以奋发向上的企业精神激励人，增强了职工爱厂如家、爱岗敬业的主人翁意识，焕发了自力更生、艰苦创业、无私奉献、誓夺一流的热情和干劲。

发展生态经济 造福五莲人民

五莲县县长 李桂玲

五莲县位于山东半岛东南部,辖 22 处乡镇,634 个行政村,50.5 万人口,总面积 1500 平方公里,山地、丘陵占总面积的 86%,人均一亩多地,二亩多山。

五莲县五十年代开始发展果园,六十年代兴修水利,七十年代治岭改土,八十年代劈山修路,成为全省山区建设的一面旗帜,跨入了全国绿化和水土保持先进行列。进入九十年代,县委、县政府适应改革开放和发展社会主义市场经济的新形势,向全县人民发出了“重振山区建设雄风”的号召,以生态学和生态经济学原理为指导,以产业化为主攻方向,组织实施了再建“山上五莲”工程。几年来,我们坚持“山上建基地,山下办工厂,县外抓流通,县内搞市场”,走培植与合理利用资源的生态经济之路,促进了资源优势向商品优势的转化,实现了从单一开发到综合开发、从长叶子到长票子、从绿起来到富起来的新突破,推动了生态经济的大发展。全县 105 万亩宜林山滩已造林 96.5 万亩,森林覆盖率达到 42.8%;水土流失治理率达到 98%;地表径流模数减少到每平方公里 17.6 万立方米,比 1978 年降低 60%;土壤侵蚀模数减少到 1527 吨,比 1978 年减少 75%,均居全省前列。自 1982 年以来全县平均气温较常年低 0.6℃,水分蒸发量减少 216 毫米,平均风速每秒降低 0.8 米,大风、冰雹、干热风等灾害性天气明显减少,局部气候得到有效改善。1995 年,全县粮食总产 2.77 亿公斤,花生总产 4383 万公斤,创历史最高水平;果品总产达 1.5 亿公斤,跨入全国百强县行列;畜牧业年产值达 4.6 亿元,占农业总产值的比重达到 36%;全县国内生产总值、工农业总产值、财政收入和农民人均纯收入分别达到 23 亿元、64 亿元、1.15 亿元和 1580 元,比“七五”末分别增长 1.45 倍、6.4 倍、2.7 倍和 1.2 倍。“八五”期间,我县先后被授予全国造林绿化先进县、经济林建设先进县、科技工作先进县和全省精神文明建设工作先进县等 30 多项国家、省级荣誉称号,并被确定为全国 50 个生态农业建设试点县之一。目前,我县“以林促农,以农促牧,以牧促农林,以农林牧促加工”的生态经济系统日趋稳固,经济效益、生态效益和社会效益协调发展,同步提高。

近几年,我们在发展生态经济工作中,坚持从实际出发,突出抓了以下几点:

一、着眼可持续发展,科学构筑生态经济总体框架。九十年代初,县委、县政府根据全县的土壤特性、气候特点和自然资源状况,按照“三个效益并重,以经济效益为主”的方针,制定了《五莲县生态经济发展规划》,并在实践中进行了两次修订完善,使之成为县域经济和社会发展的的重要组成部分。在目标设计上,把规划同实施“八五”、“九五”计划以及 2010 年远景目标紧密结合起来,明确提出,到 2000 年,把五莲建设成一个生态布局合理、经济效益显著、功能良性循环的农业强县,全县农民人均纯收入达到 3800 元,生活水平达到小康;到 2010 年基本实现农业现代化。在规划布局上,从全县资源的实际出发,将全县划分为三个生态经济区。西北平原丘陵区,耕地面积大,土壤肥沃,确定建立农田防护林网,稳定粮田面积,发展养殖业,以农促牧,以牧促加工,形成“种—养—加”结构;中部低山区,山多、草多、水多,确定大力发展水土保持林,农、林、牧、副、渔全面发展,建成各类商品基地,形成“林—果—牧—加各业并举”的结构;东南丘陵区,耕地面积少,土壤瘠薄,气候温和,雨量充沛,确定发展林果业,以林促牧,以牧促农,形成“林—牧—农”结构。从而使生态经济走上了区域化布局、规范化生产、可持续发展的良性循环轨道。

二、突出三个重点,营造良好的生态环境。一是造林绿化,建立绿色保护屏障。根据山区地形复杂、水土容易流失的实际,我们把植树造林、保持水土放到生态建设的首位来抓,明确提出了“以林为主”的山区建设方针,围绕建成生态林、经济林两大体系,在深山远山,大力发展以松、槐为主的水土保持林;在丘陵平原和主河道重点建立以杨、柳为主的防护林网和林带;在大部分山地丘岭,普遍推广了“山顶松槐戴帽,山间板栗缠绕,山下苹果梨桃”的立体布局模式,并实行乔、灌、草三层结合,提高了防护功能。仅 1993 年以来,全县就营造水土保持林 8 万亩,河滩丰产林 5 万亩,发展苹果、板栗、樱桃、柿子等高效经济林 6 万亩,农田林网扩大到

21.6 万亩,在水土流失地带筑起了一道道绿色“长城”,建起了一座座绿色“水库”,生态环境得到明显改善。二是大搞农田水利基本建设,努力改善生态经济条件。干旱缺水是制约我县生态经济发展的最大障碍。为此,我们一方面坚持不懈地大搞治岭改土,对 10 万亩河滩地进行了压土改良,对 23 万亩结果园组织深翻,对开发的荒山,全部按等高线开挖深 1 米、宽 2 米的“卧龙沟”,抽石换土,建成了旱能贮、涝能排的高标准梯田;在开发方式上,坚持以小流域为单元,山水林田路统一规划,综合治理,一治一座山,一治一道岭,一治一个小流域。仅 1993 年以来,全县就投工 4200 万个,投资 4000 万元,治理小流域 98 平方公里,治山整山 16 万亩,其中成片开发治理面积在 3000 亩以上的达 16 处。另一方面,把治水作为重点来抓,立足山区实际,坚持“拦蓄为主、小型为主、配套为主、当年见效为主”的方针,见沟就闸,见水就堵,层层设防,节节拦蓄,基本实现了小雨不出地,中雨不下山,大雨不出库。近几年,全县先后建成各类小农水工程 6000 多处,全县 90% 以上的农田和 80% 以上的果园得到了有效灌溉,使山区干旱缺水问题得到了较好的解决。三是强化环保措施,保护生态经济系统。为搞好工业污染治理,我们对造成大气、水质污染严重的工业企业实行了“关停并转”,最大限度地控制污染源。“八五”期间,全县用于治理污染的投资达 3000 多万元,完成治理项目 14 个,目前全县工业企业污水排放已全部达到国家标准。为严格控制化学物质在农业生产中的应用,我们在作物的病虫害防治工作中,积极推广无公害病虫害防治技术,运用生物防治和综合防治相结合的办法,尽量减少化学物质污染,保护天敌动物资源。目前全县生防面积已达 120 万亩,占农作物和林地面积的 40%。为搞好能源开发利用,我们以省柴灶的改造为基础,余热开水器和太阳能热水器为辅助,对农村能源进行挖潜,全县已建起沼气池 1600 余个,年产沼气 2 万余立方米,省柴灶普及率达到 98%,70% 以上的农户用上了余热开水器,推广太阳能热水器 2 万多平方米。

三、大力实施农业产业化,推动生态经济快速协调发展。近年来,我们适应发展社会主义市场经济的要求,在加强生态建设的同时,大力实施产业化发展战略,建基地、强龙头、扩市场,加快了资源优势向商品优势的转化,促进了县域经济的快速发展。首先,立足资源优势,大力培育农产品商品基地。种植业,以“两高一优”为目标,积极优化种植结构,改革耕作制度,推广间作套种、脱毒栽培、地膜覆盖等先进技术,实现了粮经作物面积双扩大、产量双提高、效益双增加,全县复种

指数达到 190% 以上,开发吨粮田 10 万亩,万元田 3 万亩。林果业,坚持改良品种、改善立地条件、改换更新技术,强化科学管理并举,狠抓果园劣改优、低价林改造和优质密植园建设,全县 15 万亩低劣品种果园全部进行了改良,改造低价林新建板栗园 8 万亩,1995 年果品总产 1.5 亿公斤。畜牧业,立足山多、草多的实际,稳定吃粮的、大上食草的、发展创汇的,走“大户、小区、龙头”的路子,大力发展规模养殖。全县已建成养殖小区 240 个,规模养殖场 720 处,发展养殖大户 1.1 万个,大牲畜存栏量达到 4.4 万头,年转化粮食 3000 万公斤,山草、作物秸秆 9 亿公斤,提供有机肥 230 万方。通过大搞基地建设,在全县初步形成了与资源特点相适应的区域化经济格局。目前,全县已建起了六大高效粮油基地、十大林果基地、八大桑茶基地、六大瓜菜基地、七大畜牧基地。其次,着眼增值增效,大力加强龙头企业建设。围绕优势产业、主导产品,坚持与生产资源配套发展的原则,在巩固、改造、提高老企业的同时,大力发展新企业,使每个主导产品都有加工系列,重点产品重点发展。我县是板栗大县,1994 年,我们围绕板栗深加工,投资 1000 多万元,兴建了一处板栗加工龙头企业,开发板栗粉、板栗罐头、速冻板栗肉等系列产品,年加工能力达 1000 吨,消化板栗占全县现有产量的三分之一。县果汁厂引进国外先进浓缩果汁加工生产线,年消化果品 6000 万斤,增加社会效益 900 多万元。目前,全县已发展各类农产品加工企业 500 多家,其中龙头企业 30 多家,年加工总值 15 亿元,增加经济效益 1.5 亿元。同时,充分发挥生态优势,大力实施绿色食品工程,使生产的元化水、速冻栗子肉、保鲜蒜苔等六种产品获得了绿色食品标志使用权。再是,面向两个市场,大力加强市场体系建设。一方面,充分发挥商业、粮食、供销、外贸、物资、经协等流通部门的作用,全面加强乡村两级流通服务组织建设,引导、鼓励、支持农民进入流通,初步建立起了以国合商业为龙头,以集体、个体、联合体批发贩运为主体,以外地客户为补充的多元销售体系,形成了纵向到底、横向到边的销售网络,使每个主导产业都有一个健全的流通组织和一支强大的销售队伍。目前,全县仅林果流通组织就有 1500 多个,运销大军 1 万多人。另一方面,大搞市场建设,增强了辐射带动功能。先后建起各类集贸市场、专业批发市场 95 处,改造扩建和完善配套农贸市场 15 处,初步形成了大中小型并举,专业综合配套,批发零售兼营的市场网络,进一步拓宽了农产品流通渠道,全县农产品商品率已达到 70% 以上。

发挥骨干行业优势 带动全县经济发展

武城县县长 赵忠新

武城县位于鲁西北平原,卫运河下游。历史悠久,建于西汉初年,始称东武城,西晋太康年间改称武城县。目前全县辖5镇8乡,391个村,36万人,总面积748平方公里,总耕地65万亩。

武城县享改革开放之天时,借两省四县交界之地利,全县人民求真务实,锐意进取,奋发图强,使经济建设和社会各项事业得到了较快发展。形成了一批优势产业,特别是棉花、畜牧、玻璃钢、地毯、橡塑五大行业已初具规模,具有较强的发展潜力和优势。1995年全县实现国内生产总值15.07亿元,财政收入实现4520万元,农民人均纯收入达到1469元。

武城县农业资源丰富。粮食连年丰收,年产量在两亿公斤左右,是全国商品粮基地县。盛产棉花,素有“棉乡”之称,是全国优质棉基地县和棉花生产百强县之一。武城西瓜甘甜可口,远近闻名,俗称“德州大西瓜”。畜牧业发展快,规模大,成为全省畜牧强县和全国秸秆养牛示范县,建成了一批牛、猪、鸡商品生产基地。农业种植业结构进一步得到合理调整,大棚蔬菜已成为全县的主导产业,全县已发展蔬菜大棚8000多个。

武城县工业发展迅速。目前全县已形成玻璃钢、地毯、棉纺织、橡塑制品、酿酒、化工、裘皮制革、建筑建材、农副产品加工、食品等十大行业。玻璃钢生产是我县的一大优势,自1988年被命名为全国第一个玻璃钢县以来,产值产量已连续8年蝉联全国首位,总产量占全国的1/10以上,产品品种达800多个。地毯生产是我县又一大优势,目前全县有加工织机1万台,从业人员3万多人,年加工能力40万平方米,县地毯厂是全国最大的纯毛地毯生产厂家,产品质量高,在国际市场上享有“王牌毯”、“毯上毯”的盛誉。橡塑制品是一新兴骨干行业,产品和质量迅速提高,年生产能力达到1100万米,年产值过亿元,成为我国汽车密封件的重要生产基地。武城县酒厂生产的古贝春系列白酒曾多次荣获国际、国内大奖。特别是今年和四川五粮液酒厂合作生产的五星级古贝春酒,填补了山

东省无高档浓香型白酒的空白。粮油集团总公司生产的“谊光”牌高氧水,以纯净、甘冽、高溶氧量、强渗透力等特点,迅速占领市场,具有广阔的发展前景。

武城商业流通日趋活跃,现已建成粮油、蔬菜、辣椒、牲畜、果品等专业批发市场12处,其中龙湾粮油批发市场、尚庄辣椒市场已成为鲁西北较大的农副产品集散地。

武城对外开放不断扩大,经济的外向度不断增加。目前已拥有外贸企业15家,创汇产品50多种,出口创汇1亿美元。三资企业已发展到14家,利用外资5000万美元。

武城县基础设施建设完备,发展环境优越。电力供应充足,全县已建成110千伏变电站两处,35千伏变电站12处。交通便利,公路纵横如织,德武路、临武路、郑夏路纵横全境,并北临德州市,东接105国道和济德高速公路,南靠308国道,西通京九铁路。县城建设初见成效,城市功能进一步增强,县城面貌有了新的起色。邮电通讯设备先进,实现了程控化,电话总容量达1.7万门,可与世界各地进行图像数字和通信联络。

为了充分发挥好骨干行业优势,巩固和提高全国棉花大县和全省畜牧强县地位,保持和争创玻璃钢、地毯、橡塑制品三个全国第一,我们明确提出实施“骨干行业带动”战略,把这五个骨干行业作为全县经济发展的“龙头”,进一步加大投入,重点扶持,努力培植一批产值过亿元、利税过千万元的骨干企业,带动和促进全县经济更好更快地发展。同时,我们确定把1996年作为对外开放年,实行全方位开放,向开放要项目、要技术、要发展,并本着让权、让利的原则,制定了更加优惠的对外开放政策。武城县人民勤劳朴实,热情好客,诚挚地欢迎海内外各界朋友来我县考察、经商、办实业,进行多方式、多渠道、多领域的联合与协作,以增进友谊,共谋发展,把武城建设得更加美好、更加昌盛。

突出治水 综合治理 大力搞好农田水利基本建设

泰安市郊区区长 辛培俊

近几年来,我区各级始终把农田水利基本建设放在国民经济发展的战略地位,按照突出治水、统一规划、综合治理的原则,广泛组织发动,团结带领全区人民,发扬自力更生、艰苦奋斗的创业精神,坚持常年治理、区域治理、规模开发,建成了一大批水利工程,开发治理了大面积的荒山瘠岭,取得了显著的经济效益、良好的生态效益和广泛的社会效益。全区现有各类水利工程 12456 处,其中,中型水库 7 座,小(一)型水库 20 座,小(二)型水库 118 座,塘坝 935 座,总蓄水 3 亿立方米;机井 10637 眼,扬水站 746 处,有效灌溉面积 77.8 万亩,占全区总耕地面积的 72.7%。1995 年,全区粮食总产达到 61.38 万吨,耕亩单产 1006 公斤;林果总面积达到 48 万亩,果品总产量 14 万吨;实现农业总产值 19.22 亿元,农民人均纯收入达到 1856 元,建成了农业“双千区”。在实际工作中,我们的主要做法是:五抓并举,全盘推进,注重效益,整体提高。

一、抓认识,理思路

我区是一个百万人口的农业大区,农业的丰欠,直接影响着整个国民经济的健康发展和社会的稳定。发展农业主要靠政策、靠科技、靠投入,但没有良好的生产条件作基础,农业的发展就没有可靠保证。经过多年来的努力,我区农业抗御自然灾害的能力有了很大提高,但由于 70 年代修建的一批骨干水利工程有的质量标准低,有的工程不配套,而且经过 20 多年的运行,多数已老化;有的年久失修,损坏严重,不能发挥应有的作用;区内主要河道堤防

单薄,河槽淤积,防洪能力下降。如遇大旱大涝之年,势必影响农业发展,造成农业乃至整个国民经济的大起大落。我区山区、丘陵、平原各占三分之一,常年缺水是基本区情。突出治水,大力开发山区丘陵,实行山水林田路综合治理,改善生产条件,拓宽发展空间,是农村特别是山区脱贫、奔小康的重要途径。基于以上认识,区委、区政府认真总结经验找差距,分析区情找优势,联系实际理思路,实事求是定目标,确立了“紧紧围绕发展‘两高一优’农业,以治水为中心,以提高农业综合效益为目的,坚持旱涝并防、建管并举、开源节流并重,实行山、水、林、田、路统一规划,分步实施,综合治理,在规模、特色、质量、效益上搞突破,推动农村经济快速、健康发展”的农田水利基本建设思路。按照这一思路,我们牢固树立起了立足抗灾夺丰收的思想,坚持常年建设不断线,使我区的农建工作连年上水平、登台阶。

二、抓规划,定目标

搞好农田水利基本建设,必须从实际出发,因地制宜,发挥优势,统一规划,综合治理。一是立足实际搞规划。针对我区山区丘陵面积大,地形地貌复杂的实际,我们确定了“当前与长远兼顾,挖、截、蓄、调、节并举,大中小工程配套,积极拦蓄地表水,合理开发地下水,全面推行节约用水,大力开辟新水源”的治水方针,达到了规划实际实用,工程当年建设、当年获益的目的。二是争取主动早规划。每年 3、4 月份,区、乡镇就组织专门的规划班子,对农田水利基本建设进行规划设计,确定奋斗目标。规划草案形成后,及时对重点工程进行勘测,并邀请有关专家进行论证,及早确定正式规划方案。三是因地制宜定规划,在规划内容上,根据平原井灌区、水库灌区、山丘地区和沿河地区不同的地域,不同的基础条件,合理确定主攻方向。

三、抓重点,重质量

开展农田水利基本建设,必须抓重点工程,抓关键环节,以此推动全面工作的开展。一是抓好重点工程。近几年,我们始终坚持把治水作为农田水利基本建设的突出棱角,明确建设重点,搞好规模开发,促进了整个农建工作上水平、上档次。1995 年,区里重点抓了五项工程,今年,区里又确定了四项重点工程。各乡镇也都明确

了工作重点,做到了区、乡有重点,管区有骨干,村村有项目。二是严把工程质量。水利是除害兴利、造福人民的大事,投资大、使用期长。近几年,我们严格把握“质量第一”的原则,紧紧依靠科技进步,抓好工程的论证和规划设计,做到了科学设计、科学施工,确保了工程质量。三是强化工程管理。水利工程建设是基础,管理是关键。近几年,我们在注重搞好建设的同时,加强了对现有设施的管理。各乡镇、村普遍成立了水利工程维修和水利机械管理服务组织,对机井和灌溉机械建档立卡,实行分级管理,专管统用。对专管人员实行了定人员、定地段、定任务、定报酬、定奖惩的“五定”责任制,责任到人,做到了项项工程有人管。同时,加强水利执法队伍建设,把水利工程纳入了法治化管理的轨道。

四、抓政策,增投入

只有政策对头,群众才有积极性,才能保证规划目标的实现。为此,我们按照与上级政策合拍、与本区实际和农民群众愿望合拍的原则,制定了一系列农田水利基本建设政策,达到了“一拍即合”的目的,收到了良好的效果。一是用足有活两个积累政策。原则规定每个农村劳动力每年出20个基建工和5个义务工,用于农田水利基本建设。劳动积累工以乡镇为单位统筹,按区、乡、村1:2:7的比例掌握使用,既保证了区、乡两级重点工程的用工需要,又满足了村自为战的小型工程用工需要。同时,坚持执行“工换工,几年清,轮流治理,逐年找平”的政策,适当集中使用人力,大搞协作会战,加快了重点工程建设和连片规模治理进度。二是严格落实“受益负担”政策。我们一方面深入细致地做好农民群众的思想政治工作,让农民群众正确处理农田水利基本建设与减轻农民负担的关系,积极主动地参与农田水利基本建设;一方面严格执行“受益负担”政策,按照受益大小,合理分担,取之于谁用之于谁。同时,加强对积累工和资金积累的民主监督管理,各乡镇、村都成立了民主监督小组,对各项工程的用工、用料、用款情况张榜公布,提高透明度;区政府组织专门班子,加强监督、检查,保证了积累工和资金积累的正确使用。三是实行“以奖代补”政策。在地方财政紧张的情况下,区、乡两级每年都千方百计挤出部分资金作为奖励补助资金,主要用于奖励

规模大、质量好、进度快的乡镇、村,有效地调动了乡镇、村、户投资农田水利基本建设的积极性。各乡镇都立足实际,实行了以工建农、以工补农政策,多渠道、多形式增加农田水利基本建设投入。1995年,全区乡镇企业用于农田水利基本建设的资金达500多万元。今年,区财政又安排了150万元专款用于农建工程,作为以奖代补资金。四是把股份合作制引入了农田水利基本建设。对机井、塘坝等投工、投资不大的小型水利工程,鼓励农民集资入股兴建。1995年,全区由农民集资入股兴建的项目达370多项。为保持政策的稳定性,我们根据国家有关政策规定,对民办水利工程,用合同形式明确了所有权和使用权,进一步调动了农民个体投资投劳的积极性。

五、抓领导,搞督查

力量在群众,组织在领导。强有力的组织领导,是保证农田水利基本建设任务落实的关键。一是健全指挥机构,搞好组织协调。区里每年都成立由区政府主要负责人任指挥的全区农田水利基本建设总指挥部,并根据工程情况成立相应的分指挥部,组织领导全区的农田水利基本建设工作。各乡镇、村也都成立相应的指挥机构,具体负责组织规划任务的落实。二是明确职责,严格落实包保责任制。区政府与各乡镇签定任务目标责任书,对工程数量、质量、建设进度、奖惩措施等作出明确规定。对区乡两级农田水利基本建设指挥部成员,实行包保工程责任制,明确责任,严格奖惩。三是搞好服务,强化督查。农口各部门充分发挥职能作用,组织技术人员,分赴各重点工程,进行技术指导,帮助解决技术难题;财政、金融部门积极筹措资金,保证资金按工期及时到位。各指挥部成员坚持深入工地,巡回督导检查,既总结经验、鼓劲加压,又排忧解难、促进发展。

今年,为使我区农田水利基本建设再上新台阶,我们做到了早规划、早发动、早安排。总的计划是,铺开工程6692项,工程量1420万立方米,投入工日1140万个,总投资6408万元。目前,全区农田水利基本建设全面掀起高潮,已完成工程1410项,投工400万个,投资2500万元。年底以前,规划任务将全面完成。

大力发展社区服务

促进城市社会保障制度建设

枣庄市市中区政府办公室

近年来,枣庄市市中区以创建全国社区服务示范城区为契机,把发展社区服务作为完善城市社会保障制度,促进精神文明建设的大事来抓,不断完善服务设施,增强服务功能,初步形成了城市社区老有所养、幼有所托,孤有所抚,残有所助,贫有所济、难有所帮的社会化服务体系,对城市的发展和稳定发挥了重要作用。

一、把发展社区服务作为促进精神文明建设的大事来抓

市中区的社区服务工作起步较早,1990年就制订了社区服务发展规划。区委、区政府始终把社区服务工作与街(居)经济工作一样重视,成立了由区长任组长,分管副书记、分管副区长任副组长,区直18个有关部门主要负责同志为成员的协调委员会,使社区服务工作形成了在党政统一领导下,民政主管,各职能部门协助,动员社区各单位和群众广泛参与的三位一体的工作格局。此外,我区还把社区服务的发展纳入全区经济和社会发展规划,区政府先后制订了1990~1993

年、1994~1995年两个社区服务事业发展规划,1995年又制订了《枣庄市市中区1996~2000年社区服务发展规划》,把社区服务纳入全区第三产业发展范畴,列入市中区“九五”计划和2010年远景目标之中。并把社区服务工作纳入全区两大文明目标管理考核体系,要求各街道、各居委会和区直有关部门象抓经济工作一样,抓好社区服务。每年都有量化指标,每年都组织检查考核,每年都进行总结表彰,形成制度,强化了激励机制,使全区的社区服务工作常抓不懈,每年都有新进展。同时,出台政策,优先扶持。先后制定了《市中区扶持社区服务业优惠办法》、《枣庄市市中区社区服务业管理暂行规定》,把社区服务作为优先发展的重点产业对待,实行“社区服务证书”制度,区、街、居实行社区服务专项基金制度,建立了35万元的社区服务发展基金,增强了社区服务业自我完善、持续发展的能力。

二、不断完善社区服务设施

设施建设是开展社区服务的硬件基础和活动阵地,是社区服务档次和水平的重要标志。区委、区政府把硬件建设作为社区服务工作的突破口,舍得投资,下大气力兴建各类社区服务设施,构成了区级龙头带动,街道骨干配套,居委会服务网点为基础的社区服务体系,满足了不同层次、不同对象、不同内容服务的需要。

近年来,区里先后投资800多万元,建起了“社区服务中心”、“特教中心”和“医疗康复中心”。各街道也针对本辖区的实际情况和居民需要,建了一些中型社区服务设施。居委会则坚持“立足民政、面向社会”的原则,在保证为民政对象服务的前提下,建立服务设施,增加服务项目,逐步拓宽了服务领域。几年来,区、街、居三级共投资3800万元,建起大中型社区服务设施26处,总建筑面积达24800平方米,建起小型服务网点1366处,直接从事服务的人员近万人,直接受益的居民每年达10万多人,90%以上的居委会做到群众日常生活“十不出居”,基本上满足了居民群众正常的生活需要。

三、逐步增强社区服务功能

为适应社会主义市场经济发展的要求,满足居民对社会服务的需求,我们在注重硬件建设的同时,强化软件管理,推动服务上水平。

(一)依托设施扩项目。近年来,我们始终坚持搞好设施服务,发挥设施服务阵地固定、服务队伍专业、服务手段先进、服务层次较高等优势,拓宽服务渠道,增加服务项目,使服务范围更广泛、服务内容更丰富,现

已形成十大服务系列,百余个项目。区社区服务中心每年进行两次居民服务需求情况调查,及时掌握居民的需求动态,合理设置服务项目。如区社区服务中心担负着城区内城市人口的婚姻登记工作,每年办理婚姻登记 1800 多对左右,但原来婚姻服务几乎是空白。根据群众需求,积极开展了婚姻系列服务,成立了枣庄市婚姻介绍所、婚前教育学校,增设了新婚礼品部、“喜良缘”婚礼宫、新婚公寓,并开展新婚照像、录像、婚宴、承办婚礼等一条龙服务。各办事处走“依托设施办实事,办好实体促服务”的路子,组建了 12 家社区服务公司,形成产业化优势,提高了服务水平。矿区办事处以社区服务中心为基础,建立矿区社区服务总公司,除原来的十几个服务项目外,还并入了两个便民市场、一个便民一条街和熟食一条街,利用社区服务业的优惠政策,开展低偿服务,既在更大范围方便了群众,又走出了以服务养服务的路子,目前已积累资金 30 万元,用于支持社区服务项目的开展。

(二)立足基层兴互助。社区服务的生命力在于其广泛的群众基础。近年来,我们发动群众,建立健全居民互助协会组织,在群众自愿的基础上,广泛吸收会员。目前 88 个居委会已全部成立互助协会,发展会员 4400 人,企事业单位会员 137 个。各协会精心组织,开展形式多样、内容广泛、富有特色的互助服务。采取单向服务,双向服务,包户服务,挂牌服务等形式,为居民提供各种所需的便民服务,并在社区内定期组织“便民服务日”活动,深受群众的喜爱。居民互助活动开展几年来,共开展各种服务 30 多类,100 多项内容,受益群众达 60 多万人次,使社区服务真正进入了千家万户。矿区居民互助协会调动起退休老党员、老干部、老工人的积极性,组建了一支 550 多人的“三老”义务联防队,分布在 13 个居委会义务为辖区居民看家护院搞治安,积极参与居委会管理,为社区稳定做出积极贡献,被评为“全国老年工作创新奖”。

(三)部门协作抓服务。区社区服务协调委员会各成员单位在发挥组织协调作用的同时,转变职能,转变作风,主动参与,为社区服务工作注入新的生机。区文体委、老干部局与各社区服务中心合作,组织晨练队、健身队、老年合唱团、书画班、太极拳、气功等社区服务组织,开展了社区文体活动。区公安机关立足服务城市社区居民,推进一系列便民利民措施,在城区 111 个公用电话亭设立报警求助电话,公布辖区派出所电话号码,居民报案或有其他困难求助,即可在附近电话亭免费拨打;印制了警民联系卡 6 万张,便民手册、监督手册 5 万份,发给居民;在城区制作便民霓虹灯箱 15 个,

报警指示牌 186 块,在交警队、派出所实行了限时服务、预约服务,大力方便居民群众。今年以来,区公安分局先后被省政府授予“全省公安系统先进集体”和“全省学济南交警先进单位”称号。区建环委在公房管理维修、市容环卫、环境保护等方面推行“服务承诺制度”,受到了群众欢迎。

四、发挥区位优势,加强街企共建

我区位于枣庄市驻地,辖区有省、市属企业 128 家。发挥区位优势,搞好街企共建,是我区社区服务的一大突出特点。

(一)发挥街企优势,共建社区服务设施。企业改革的深入对社区服务提出新要求,也为社区服务的发展提供了一个良好的契机。对此,我们积极引导,街企联手,优势互补,加快服务设施建设。如枣庄矿区采矿时间长,历史包袱比较沉重,职工子女入托难、入学难、就业难、职工婚恋难和脏、乱、差的现象十分突出,加上大量的矿工家属农转非后工作难安排,出现了新的贫困户。为此,矿区街道办事处从共同发展的目标出发,发挥街企双方的优势,从解决煤矿棘手的问题入手,开展社区共建活动。办事处出资,煤矿出地皮,共建了矿区社区服务中心,为煤矿职工和居民群众提供了娱乐场所。街企还共同投资 200 多万元,新建两条商业街、一个便民市场,为 1500 多名矿工家属、子女安排了工作,不仅为企业排了忧、解了难,方便了群众生活,也促进了街居经济的发展。

(二)争取各企事业单位的福利设施向社会开放。把街居与企事业单位的社区服务融为一体,实行双向服务,既弥补了辖区服务设施的不足,扩大了服务覆盖面,又增加了企事业单位的经济效益,甩掉“包袱”。目前,城区企事业单位向社会开放的食堂、澡堂、托儿所、幼儿园、理发店、缝纫组、小学、医院等服务设施已达 130 多处,其中企业交街道管理的有 35 处,街企共管的有 71 处。

(三)围绕企业改革,开拓新的服务领域。近年来,随着改革的深化和调整产业结构力度的增强,企业下岗人员较多,带来了一些新的社会问题。根据这一实际情况,各街道社区服务中心设立下岗人员登记处,根据业务特长、兴趣爱好等进行分类,对有一技之长的,根据社区需要,直接安排在指定辖区服务;对暂时不能安置的,组织他们进行业务技术培训,然后安排他们摆摊设点,从事小型服务业,充实社区服务网络。各塔埠街道办事处根据辖区内大中型企业集中的特点,积极拓宽服务领域,创办“新源服务公司”,消化下岗人员 100 多人,为下岗待业人员推荐工作 210 余人次。

名牌战略与名牌战略的宣传

张作生

近两年,经济领域中出现了两件令人关注的大事,一是中央提出了转变经济方式的号召,二是企业和地方掀起了一个推行名牌战略的热潮。这两个重大问题都给宣传工作带来了新的任务。

整个九五计划期间,是我国转变经济增长方式的一个重要时期,其中工业增长又是整个经济增长方式中最具重要意义的一环。许多专家认为,通过推行名牌战略,可以带动工业增长乃至整个经济增长方式的转变。目前在许多省,他们在推行名牌战略方面,有很多惊人的举措,而且取得了显著成就。如广东、江苏、浙江等省,他们通过推行名牌战略带动了一大批企业,使经济增长出现了前所未有的局面。当然这其中宣传舆论起了巨大的作用。

宣传舆论工作要跟不上,关键是要充分认识推行名牌战略的重大意义。那么推行名牌战略到底有哪些意义呢?

一、推行名牌战略,有利于改变企业和地方的投入结构。在我国经济建设中,在投入方式和投入结构上存在的主要问题是粗放型、数量型的投入方式占了很大的成分。这种投放方式弊端是采用外延型和数量型的投资方式。在过去,我国的许多大中型企业盲目追求高速度,但效益却不好,结果造成了速度增长与经济效益的背离。应该说这是一个教训。速度型增长方式的特点是着重追求经济活动规模的扩大,以外延型扩大再生产方式为实现经济增长的主要目标,具体来说就是盲目追求产值的高速增长。应该说这种增长模式,在建国初期对于动员各种资源和要素投入生产,扩大经济规模,加速经济增长曾起到过一定的积极作用。但随着经济的发展,它的弊端越来越明显地暴露出来。首先它付出了高耗费的代价造成了大量的浪费。长期以来的资源高耗型的增长,使得以这些资源为基础的原材料价格呈明显上升趋势,从而给

新的发展阶段的经济高速增长带来了成本上升过快的压力。其次是经济增长不能长期保持,造成经济的不稳定。最重要的数量型经济增长方式不能适应市场需求的变化。因此,在推行名牌战略的条件下,企业和地方必然要改变这种不合理的投入结构,相对减少数量型投资,大幅度提高质量型投资的比重,包括增加技术更新改造投资、科技开发和产品开发投资、职工教育和培训投资等方面的比重。这对于推动经济增长方式的转变,是一个具有实际意义的开端。

二、推行名牌战略,有利于企业生产更好地适应市场需求。我国经济的高速增长和人们收入水平的不断提高,使社会消费领域发生了很大的变化、社会需求层次不断上升,市场质量需求迅速增长。正是在这种情况下,国外的名牌产品和商品日益占领国内市场,这也是适应了国内需求水平上升的趋势;而国内企业的产品之所以滞销积压、市场销路不畅,很大原因在于产品质量水平不高,商标知名度不大。由此可以看出,通过名牌战略,尽快提高产品质量水平,扩大商标的知名度,将有利于更好地适应国内市场需求,减少产品的滞销积压,提高企业的经济效益。这既是增长方式转变的一个重要方面,又可以带动增长方式的持续转变。

三、推行名牌战略,有利于改变企业和地方的增长观念和竞争意识。只要地方和企业下决心要创立名牌产品,那么它就不会实施粗放型、数量型的增长方式,不会追求外延型、速度型的增长。而会真正转到追求技术进步、提高产品质量的轨道上来。企业之间和地方之间也就不会攀比增长速度,而是比较增长质量,比较市场占领,比较名牌产品。这样各个行业中的竞争将由过去长期形成的产量竞争逐步转向新形势下的名牌竞争,将由片面扩大生产规模转向努力创立名牌产品。

四、推行名牌战略有利于尽快提高民族工业的发展层次。随着对外开放的迅速扩大,面对外资企业和国外产品的大量进入,我国民族工业的发展受到了严重的威胁。内资企业缺乏竞争力,一个重要的原因是产品的质量不高,没有自己的名牌产品。外资企业对国内市场的占有率不断上升,很大程度上靠的就是名牌战略和名牌效应。目前在一些没有国内名牌的行业,大部分市场已经被外资企业所占领。因此要保护和发展民族工业,必须以推行名牌战略,提高民族工业的发展层次。从市场竞争的态势和长远的观点看问题,没有国产名牌,将没有民族工业。

但是创立名牌产品是一个综合工程,不完全是企业的问题,其中很重要的原因是宣传舆论问题。作为产品,企业只能在生产领域内完成,而作为商品那就是流通领域的问题,而宣传舆论对流通领域有着巨大的影响。

关于名牌宣传的问题,现在各新闻媒介都开始重视这个问题。但这种重视往往限于广告多,而运用各种大众传播媒介进行宣传则比较少。在这一方面,与国外比较起来,我们的差距是很大的。国外在名牌宣传中,厂家往往请专家专门写文章,然后配以广告,运用各种大众传播媒介进行宣传。双管齐下,效果显著。现在在我国,人们虽然比较重视了这一问题,但远远不够。这次我省组织名牌采访,应该说是一个很好的举措。在宣传问题上,应注意以下几点:

第一是宣传的长期性。如果没有一个相应的长期的宣传战略,往往会形成一股风,不能长久地坚持下去,而最终流入形式。从国外一些成功的名牌企业来看,他们的产品之所以成为名牌,当然质量是第一位的,但是长期的不间断地宣传也是一个至关重要的措施。

第二是要舍得投入。既经济投入,资金投入。没有一定的经济作基础,没有一定的经济势力,形不成一定的规模效应。现在生产也好,经营也好,没有规模就没有规模效益。宣传也是这样的,形不成一定的规模,就没有宣传上的规模效应。美国的微软公司在 WINDOWS95 出厂之前,先期的广告宣传就投入 5 亿美元。本来微软公司就是举世闻名的软件公司,它的产品早已为世界所公认,但是老板比尔盖茨仍然舍得下大本钱进行自身的宣传。它之所以能在短短的数年内能够击败美国几家大的公司,包括 IBM 这样大的名牌公司,其中它的“地毯式轰炸广告”的作用是一个很重

要的因素。在这个问题上应该发动厂家,在产品的宣传上要舍得花钱,舍得投入。

第三、大众传播媒体要抱着为民族兴旺,为国家贡献,为四化出力的信念,为名牌的宣传舍得给版面,舍得给时间,舍得给空间。目前新闻媒介都讲求效益,但为了大局,是否可以对名牌产品给予一定的优惠。另外在报纸刊物上、电视画面上、广播时间上,可以开辟宣传名牌产品的栏目,如“名牌产品理论”、“名牌政策信息”、“名牌创立之路”、“名牌企业家写真”、“名牌企业成功之道”、“乡镇名牌企业典范”、“世界名牌借鉴”等等。《厂长经理日报》开辟了《名牌战略研究》专刊,每周五拿出八个版面进行宣传,在社会上起到了很好的宣传作用。

第四要运用文化作载体,加大宣传名牌的力度。名牌产品的宣传除了运用常用的大众传播媒介以外,还可以运用各种文化形式进行宣传,如民间民俗活动、体育活动、各种比赛活动、旅游活动、学生课外活动、各种文化节等等。我省有许多文化节,如青岛啤酒节、即墨老酒节、烟台葡萄酒节、潍坊国际风筝节、泰山登山节、孔子文化节、济宁荷花节、平原鸽子节、莱阳梨花节等等,可以利用这些节日通过各种媒体,大面积大幅度地宣传我省的各种名牌产品。

第五各级领导要重视,要把名牌的宣传提到议事日程。现在有的领导和领导机关认为名牌宣传是企业自己的事情,与政府无关,这是非常片面的。一个地区,一个国家,一个民族,它的知名度有时与它的名牌产品是紧密相联的。比如瑞士与瑞士手表,日本与松下电器,美国与可口可乐,德国与奔驰汽车等都说明了这个道理。又如中国古代的四大发明,无论在世界上那一个地方,只要提出四大发明,人们总是把它们与中国联系在一起的。但是在当代,中国能够在世界范围内打得出去的名牌是很少的,当然质量问题是一个问题。但有一些产品的质量并不比世界的名牌产品差,只是宣传力度不够,没有在人们心目中形成名牌,所以市场销售不好,出路受到限制。我们有一些产品,被国外一些商人买去,打上国外的牌子,就有了市场。他们的无形的牌子占有了我们的有形产品,这是一个很深刻的教训。

(作者系省新闻工作者协会、省新闻学会秘书长)

提高劳动者素质是顺利实现两个转变的关键一环

杨启华

一、劳动者是实现科技转化的第一要著

我国发展社会主义市场经济需要大批跨世纪的各级各类合格人才,不仅需要百、千、万科技人才、经营管理人才,而且需要亿万技能人才。科学技术是第一生产力,但在科学技术向生产力转化的过程中,技术工人的劳动,是最为关键的一环,是经济发展的重要基础。我国和世界各地的历史经验表明,能不能把科技成果迅速转化为生产力,生产出具有竞争力的高质量、高性能、高附加值的产品,关键在于生产一线有没有高水平的技术骨干,以及高技术水平的产业大军。世界上一些国家之所以能够雄居经济强国的地位,其秘密武器就是有一支训练有素、能力较强的技术队伍。据统计,工人的技术水平每提高一级,劳动生产率就提高 10~20%。中国作为一个拥有十几亿人的泱泱大国要想实现经济的腾飞,实现经济增长方式由粗放型

向集约型的转变,要想缩小同发达国家的差距,参与国际竞争,必须首先拥有一批高素质的技艺精湛的劳动大军。对此党和国家给予了高度重视,《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》明确指出:实施科教兴国战略,促进科技、教育与经济紧密结合,致力于提高国民素质,在各个领域培养一批跨世纪的优秀人才。因此,有领导、有步骤地加速培养技艺精湛、思想作风过硬的优秀技术工人大军,用科技进步和提高劳动者素质来推动经济建设的发展,已成为摆在各级面前的一项紧迫任务。

二、不断提高劳动者素质是时代的呼唤

1. 劳动者的素质已成为我国经济发展的瓶颈。目前,我国经济在高速增长,但同时经济的质量和效益没有相应的提高。在生产中物质消耗高、浪费损失惊人,产品合格率只有 70%,科技成果转化率只有 15%,技术进步对经济增长的贡献率仅为 29%,远低于发达国家 60~80% 的水平,也低于发展中国家 35% 左右的水平。我国单位国民生产总值的能耗是美国的 3 倍、日本的 6 倍。劳动生产率低与劳动者素质低有直接关系。据抽样测试,全国青工中实际技术水平达高级工的占 1%,中级工的占 10%,并且绝大多数青工的实际技术水平达不到岗位所要求的应知应会的标准。而发达国家高级工占 15% 左右,有的超过 20%,中级工占 60%。职工队伍技术素质低、技术人才短缺,已难适应社会主义现代化建设的迫切需要,这种现状已越来越引起各方面的关注。这种现状必然导致:劳动生产率低、产品质量差、科技转化为生产力的水平低。它不仅直接影响到经济增长的速度和企业技术改造的效果,制约着中国工业化的进程,而且直接影响经济增长的质量。

2. 国际间的竞争,技术领先者胜

现代国际间的竞争实际是国与国之间综合国力的竞争。我国是一个人口多、底子薄、人均资源占有相对比较低的国家,象我们这样一个大国要参与国际竞争,并能在竞争中取胜,关键是要靠科学技术武装我们的人民。然而现实并不容我们乐观,我们的许多进口设备,因为工人的技术水平低,而不能很好地发挥效用,有些甚至因为消化吸收不了而长期闲置,浪费了大量资金。目前,我国国有工业企业关键设备达到国际先进水平的仅为 15%,大部分设备处于发达国家六七十年代水平,这就导致了我国的全员劳动生产

率较低,产品为劳动密集型,质次价高等一系列问题,以这种状况进入国际市场,想杀出一条生路是极其艰难的。这一系列问题归根结底是由我们的技术水平低造成的。劳动力整体素质差已严重制约了我国经济的发展,要尽快缩小与发达国家的差距,增强我国产品在国际市场上的竞争能力,必须尽快提高我国的劳动力素质。

3. 党和国家十分重视劳动者素质的提高。

改革开放以来,党和政府对于产业工人队伍的建设十分重视,曾明确指出要把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,要在全社会形成尊重工人、农民及其他劳动者中成长起来的技术人才的风气,引导全社会重视高技艺和高技能人才,使之成为“尊重知识,尊重人才”的重要组成部分。

江泽民同志曾指出:“熟练的技术工人是四个现代化建设不可缺少的人才。”李鹏同志多次强调:我们祖国的社会主义现代化建设要全心全意依靠工人阶级。工人是企业的主体,怎样才能把一个企业搞好?要提倡我们的工人不仅有高度的政治觉悟,热爱自己的职业,而且要有精湛的技术,这一点是非常重要的。优秀的技术工人是国家建设的中坚力量和重要人才。社会主义现代化建设需要一批又一批青年源源不断地加入技术工人队伍,掌握过硬本领,成为合格人才。社会主义市场经济体制的建立和现代化的实现最终取决于国民素质的提高和人才的培养。我们要建立现代企业制度,必须要有大量的科技人员、管理人员,有大量技术精湛的劳动者。

党和国家的重视、社会的需要、时代的召唤,就是我们的最高指南,全面提高劳动者素质,以推动经济的迅猛发展,已成为我们的首要任务。

三、职业教育中存在的问题及解决办法

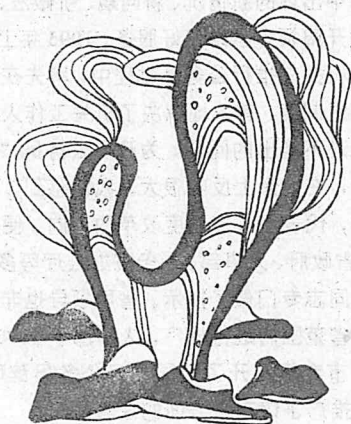
职业教育是提高劳动者素质的一条有效途径。但是,一个时期以来,由于社会对优秀技术工人是经济建设的中坚力量和重要人才宣传不够,技能人才的作用没有引起社会各界的广泛重视,使职业教育面临着各种障碍和问题。突出表现在:一是对技艺、技能重要性的宣传力度不够;二是教育经费严重不足没有形成良性投入机制。如按规定:企业职工教育经费按职工工资总额的一定比例提取后,小部分上交市地职教办,大部分由企业自行掌握,然而这部分自留资金却很少用在职工技术培训上,绝大部分用在学历教育上。三是职业教育培训管理混乱。四是有关政策措施

不配套等。

针对现实中存在的种种问题,首先要加大宣传力度,形成良好的舆论氛围。在全社会倡导重视技能、尊重技能人才、敬业爱岗的社会风气,创造有利于人才培养与平等竞争的良好环境,充分调动劳动者的积极性和创造性;大力宣传各行各业能工巧匠、技术能手的事迹,使优秀技术工人是经济建设的中坚力量和重要人才观念深入人心,增强广大工人的职业责任感、荣誉感与敬业精神;重视和加强职业培训、技能鉴定、技能竞赛工作,推动职业技能开发事业不断发展,引导广大职工刻苦钻研技术业务,苦练过硬本领,立足本职岗位成为熟练劳动者和合格人才,改变过去“重科举轻工匠,重学历轻能力、重人文轻技能”的习俗,在全社会形成“积财千万,不如薄技在身”的新观念。其次要建立相应的激励机制,用精神和物质的奖励使他们认识到技能工作的重要性,增强他们的职业荣誉感、责任感、自豪感,切实提高劳动者的社会地位。第三,加大资金投入,保证职业培训有稳定的经费来源,将《劳动法》中的有关要求落到实处。第四,改变职业培训多头管理的现状,固定某一部门进行统管,并制定相关的配套政策,使职业培训逐步纳入规范化、法制化轨道。

总之,不断提高劳动者素质,是一项任重而道远的工作,必须用战略的眼光,从经济长远发展的高度来认识和加强这一工作。

(作者单位:东平县技工学校)



适应两个转变需要 努力提高信息质量

省人事厅办公室

近年来,我省的人事信息工作,在上级有关部门的指导帮助和厅党组的重视支持下,紧紧围绕建立与社会主义市场经济体制相配套的人事管理体制这一目标,在不断拓宽信息收集、报送渠道的同时,坚持与领导工作思路结合,与中心工作结合,与调查研究结合,努力提高信息质量,在为领导决策服务,推动、指导工作方面发挥了重要作用。我们的主要做法是:

一、紧贴领导工作思路,抓好动态性信息

信息的质量主要体现在领导对信息的使用上,只有进入领导决策的信息才是最有价值的信息。人事信息在为领导决策服务中,应该善于敏感地捕捉和反映领导所关注的大事、人事改革中出现的新事、制度创新中遇到的难事,为领导了解和把握全局,实施科学决策提供依据。在这方面,我们主要做到了以下三点:一是学习掌握国家重大方针、政策,吃透上级精神,做到了解大局,把握全局,为领导抓大事、议大事提供依据;二是掌握工作动态,及时发现和提供领导所关注的带有倾向性、苗头性的情况和问题;三是研究各项改革中出现的新情况、新问题、新做法、新经验,为丰富和开阔领导思路搞好服务。1995年上半年,青岛市市直机关在推行公务员过程中,率先在全国实行了辞职辞退制度,有效地解决了机关工作人员长期形成的只能进不能出的问题,为疏通公务员“出口”创造了经验,在社会上反响很大。我们感到,这一信息涉及大局,代表了人事制度改革的方向,应及时整理上报,被省政府、人事部、国务院办公厅等多家采用。中央领导同志专门做了批示。省里领导也非常重视,要求在全省范围内进行推广。人事部于1995年7月份,在青岛市专门召开了全国推行公务员辞职辞退工作会议,推广了该市这方面的经验。

我们还十分注意为领导提供超前性消息,为领导思考问题、实施决策、指导工作服务。1996年初,省

直机关公务员过渡考试组织的很严格,考出了真事,考出了水平,在社会上引起了强烈反响。为了指导好全省的过渡考试工作,我们及时把省直机关过渡考试中一些好的做法和建议整理成信息报送省里领导。省委领导很快做了批示,提出了严格要求。各市地在公务员过渡考试中,按照省里的做法加强组织领导,狠抓了考风考纪,加大了社会监督和舆论监督的力度,确保了整个过渡考试工作的质量。实践使我们体会到,只有贴近领导思路,及时、准确、充分地提供领导最关切、最重视的动态信息,人事信息才具有使用价值和较高的可用度。

二、围绕中心工作,抓好经验性信息

这几年开展的人事制度的各项重大改革都是些新课题,既没有系统的经验可借鉴,也没有现成的路子可走,它迫切要求人事信息在思路的确定上,在计划的安排上,在题目的选择上,都要与中心工作同步,为深化各项改革提供经验,做到在改革中抓信息、用信息指导工作。在这方面,我们紧密结合人事制度改革的实际,贴近工作重点,注意搜集、反映各地改革中出现的新思路、新做法、新问题,狠抓了具有普遍指导性经验信息的采编和上报。1996年初,青岛市工商局在推行公务员制度过程中,成功地实施了竞争上岗和双向选择。我们感到:青岛市工商局实施竞争上岗的经验,是在机关工作人员中建立竞争激励机制的一个重要措施,对推行公务员工作具有普遍的指导意义。于是,我们尽快在省厅《人事工作简报》上用较大篇幅予以刊登推广;同时将这一信息发往人事部等有关部门,由于这一信息指导性强,被上级采用后,在全省及兄弟省市都引起了良好反响。

在抓好经验性信息过程中,我们还注重围绕一个阶段的中心工作,集中突击一批信息,总结一批经验,推广一批典型,使信息工作在为中心工作服务中发挥更大的影响力和推动力。我省的军转安置工作一直做

得比较好,尤其是近几年在进行机构改革、人事制度改革的新形势下,针对军转安置工作出现的新情况、新问题,努力探索安置工作的新途径、新办法,圆满完成了党中央、国务院赋予的军转安置任务,走出了具有我省特点的军转安置工作的新路子。为了配合全国军转表彰大会的召开,1996年3、4月份,我们突击采编了“山东省军转干部全部得到妥善安置”的信息,全面总结了近几年军转安置工作的经验和做法,不仅被内部信息刊物采用,还在《人民日报》、新华社《内部参考》等多家报刊上发表,引起了各级的重视和支持。中央领导同志在接见全国军转工作会议代表时专门讲了我省的军转工作,并给予了充分肯定和高度评价,使全省各级领导和人事部门的同志受到了很大的教育和鼓舞。

三、与调查研究结合,抓好深层次信息

信息是调研的先导,调研是信息的深化。运用调研手段搜集、开发信息,实际上是对信息的优化处理,有利于提高信息的准确性、系统性、实用性。这两年,我们在抓信息质量中,坚持把信息工作与调查研究紧密结合起来,做到信息出题目,调研做文章。一是对有价值的初级信息抓住不放,搞好跟踪调研;二是对一些零星分散的信息进行研究分析,进一步归纳深化;三是对有普遍指导意义的信息,组织开发、挖掘。通过这些做法,力争多总结出一些深层次、有价值的高质量信息,为领导谋大主意,出大思路。比如:党中央、国务院提出建立机关事业单位社会保险制度体系后,我省立即组织人员到各市地进行了摸底调查,将调查的情况和遇到的问题及建议分别报送了省里领导。领导对这一事关稳定大局的问题非常重视。为了尽快确立全省社会保障体系的新思路,省委书记赵志浩同志亲自带领办公厅和人事、劳动、民政、财政等部门的主要负责同志到市地调查研究,广泛听取方方面面的意见,在调查研究的基础上,根据人事部的要求,结合我省实际,提出了“三马一车、三池蓄水”的社会保障体制模式,并以省政府的名义下发了文件,人事部全文转发了我省的做法,并安排在全国会议上介绍了经验,使机关事业单位社会保险体制在全省范围内全面启动,走出了具有我省特点的路子。我们认为,信息工作与调查研究相结合,本身就是一个实践、认识、再实践、再认识的过程,从某种意义上讲,信息由浅层次向深层次转化的过程也是推动工作不断前进、不断深化的过程。可以说,这些年来,我省人事工作凡是做得比较好、有自己特点的事情,如军转安置工作建立竞争激励的做法,涉外培训请进来

办学的路子,机构改革县乡突破的模式,引进国外智力向农业倾斜、与扶贫结合的经验等等,都是在抓住信息搞调研、抓典型的基础上形成的,也是信息与调研相结合的成果。

这两年,我们办公室在抓提高信息质量方面,有以下几点体会比较深:一是要争取领导重视和支持。我们厅党组历来对人事信息工作非常重视和关心。为了加大对信息工作的领导力度,厅党组两名领导分工负责这项工作。党组书记、厅长杨传升同志带头出题目,亲自写信息。1996年,他结合工作撰写的“人事部门领导要正确处理好六个关系”的信息,被《组织人事报》、省政府《政务信息》、《山东组工信息》等多家刊物采用,由于质量高,反映的问题有针对性,在社会上受到了各方面的好评。二是要与工作步骤紧密衔接。信息来源于工作,基础在工作,抓信息离开了工作就成了无源之水,无本之木。所以,我们始终将信息贯穿于各项工作的全过程,做到抓工作、抓信息并重、同步。这样,在工作中既抓好了具有普遍意义的“共性”信息,又开发上报了具有我省特色的人事工作信息。三是要实现数量质量的统一。信息工作也同其他工作一样,没有数量就没有质量。我们在抓信息工作过程中,始终坚持数量、质量并举,在巩固数量的基础上,不断提高质量,使信息既有覆盖面,又有典型性。为了处理好数量和质量的关系,我们在健全信息网络的基础上,对全省人事信息人员队伍进行了明确分工,统一调度,规定县以下人事部门侧重于抓动态性信息,搞好一事一报,重点在数量上出成果;省和市地侧重抓典型、抓经验、抓综合加工,发挥好“蓄水池”和“加工厂”的作用,在抓质量上下功夫。实践证明:这样就能做到点面结合,形成一个抓质量的链条,既确保了信息的采用率和适用度,又发挥了信息的综合效益。四是抓好信息的综合利用。我们认为:信息从上报到采用,仅是做好信息工作的第一步,更主要是在实际工作中充分发挥信息效用,运用信息指导工作,这样才能提高信息的可用度和使用价值。所以我们在提高信息质量的过程中不搞单打一,而是充分发挥办公室的协调服务职能,一旦发现具有指导价值的信息,就及时向领导提出运用信息指导工作的建议。比如,在今年6月份召开的全省推进公务员制度工作大会上,几个市地介绍的先进做法和经验都是在信息的基础上加工形成的,这样就使信息产生了滚动效应,不但在点上推出了经验,而且在面上也结出了丰硕成果。

夏初,赴新加坡参加由山东——新加坡经贸理事会举办的开发区培训班,听了专家学者关于国际营销策略、国际市场环境、交叉文化的商业行为、国际商务管理技能、创意行销与呈现技能、谈判技巧等学术报告,参观了新加坡的经发局、贸发局、港务局、电信局、裕廊镇管理局、创新科技、科技园、网络服务有限公司、德国中心、亚洲太平洋酒厂等机关企事业单位。内容丰富,时间紧凑,受益匪浅。培训班早已结束了,但是,每每工作之余,暇闲时空,新加坡那热带气候,岛国风光,繁华景象,便萦怀在脑海里,缠绕在思绪中,久久难以忘怀。

(一)

回首新加坡,是因为它呈现在我们面前的是一个令人大开眼界的整洁美观的现代化新兴都市。论面积,新加坡一岛一城一国,国土 633 平方公里,确实微不足道。但是,论现代化发展水平,着实让人叹为观止。飞机入境的一刹那,新加坡象一颗璀璨的明珠镶嵌在碧蓝的海天之际,娇贵的全貌稍纵即逝。据说,这是首次赴新加坡者精心捕捉的第一视觉。樟宜机场年飞机抵境 125526 架次,平均每天 344 架,平均每 4 分钟一起降。一踏上新加坡国土,旅客便沉浸在安静、休闲、舒适、快慰的氛围之中。出机场坐上装有冷气的巴士进市区,赤道气候的闷热感全无,映入眼帘的是路边碧绿似毯的草坪,棕榈、椰子、芭蕉、槟榔树与互相缠绕、五彩缤纷的兰花形成的热带雨林遮天蔽日,使那丛林中拔地而起的百米左右、组群式结构、风格迥异的大厦增色添辉;更使人增加了置身于森林原野中的自然美。这里有亚洲第一的莱佛士大酒店,有世界近百家银行经营部组成的垮国金

回首新加坡

张树青

融中心,有上百家跨国公司总部云集,有超级市场鳞次栉比的乌节路商业中心,有规模称霸的世界贸易中心,有相当于 9.73 个青岛港务局、年吞吐集装箱 1200 万箱、装卸货物 71060 万吨的港务局。马路上看不到值勤交警。受丘岭地形影响,交叉道口多,天桥立交桥多,地下过马路人行道多,车流量大,车速快得令初到乘客提心吊胆,但很少发生交通事故。总之,海洋环抱中的新加坡到处都是花的世界,树的海洋,鸟的乐园,清新的空气,整洁的环境,舒适豪华高大建筑的王国,人们充分展示智慧才华的场所和尽情安居乐业的福地。这大自然的厚爱和新加坡人民的建树,怎能不令人留连

往返。

(二)

回首新加坡,经济社会发展确有诸多独到之处。它不能不引起我们的关注和探讨。

其一,重视人才培养,鼓励个人奋斗。除重视基础教育外,早在独立建国之初,1968 年国家成立了技术教育部,重视教育与经济发展紧密结合。近些年来,又外引内联,依托世界先进科学技术,先后成立了德国新加坡生产技术学院、日本新加坡软件学院、法国新加坡电力技术发展学院、义安理工学院和海港培训学院等应用推广研究型教育机构,促进了教育与经济的同步发展。政府还规定,由所在单位负责为员工提供 2000 新元(1 新元约合 6 元人民币)进修费,用于培训提高素质。这也是新加坡人有学位者比例较大的一个重要原因。目前,政府内新的部长都是博士。到外国名牌大学学习,是新加坡人最执著的追求和最美好的愿望。

其二，注意扬长避短，充分发挥优势。他们尽量避开资源和人口少的劣势，充分利用地理位置和资金雄厚的优势，与马来西亚和印尼合资兴建港口，共同拓展东南亚海上黄金通道。与马来西亚、越南及我国苏州合作兴建工业园，发展区域经济优势。而最早由新加坡引进本土生产的美国耐克鞋业，先后转产马来西亚、中国后，最近又在印度投产。山东—新加坡—德国、山东—新加坡—澳大利亚这种2+1式的经济合作方式，目前也正在顺利推进之中。总之，不放过任何发展机遇和条件。经过长期多方努力，新加坡已经形成了金融、商业、建筑、交通运输和加工制造五大支柱产业，占国内生产总值的90%以上。

其三，信奉“精英治国”，实行高薪养廉。“便宜政府不是好政府”。这是国家领导人的一句名言。他们认为：二流的薪金只能招到二流的人才，得到二流的经济发展速度。只有一流的薪金，才能招到一流的人才，得到一流的发展速度。国民生产总值少一个百分点，远远多于付给公务员的薪金。于是国家规定，部长年薪60万美元。超过了美国总统克林顿（年薪30万美元）。通过公开招聘，平等竞争，用高薪聘用国家公职人员，以增强其自豪感，激励其上进心。也正是这优厚的待遇，使国家公职人员格外关心自己的身份和前途，促进了廉洁勤政。据介绍，一位主管城市建设的官员，从来不敢接受任何建筑公司的宴请，生怕说不清楚，丢了公职，砸了饭碗。

其四，关心公民疾苦，发展公益事业。国家通过公积金制度，实现“居者有其屋”的诺言。供一般公民居住的“组屋”标准已相当于我们的中高级干部宿舍。为了便于就近上班，政府把无污染的企业与组屋一体兴办。政府还把透洗血液的医疗设备安装在组屋下层的附助建筑物中，既方便治疗，又节约了经费和时间。只要公民提出了合理化要求，政府都迅速过问办理，多数还在报纸、电视上报道解决结果。

其五，严格依法管理，办事简洁高效。政界和企业界普遍认为：“新加坡权力最大的两大

局，一个是反贪局，一个是所得税局”。反贪局开展工作，所有部门、企业和个人都必须全力支持配合，即使是金融部门也不得保密。据当地《联合早报》报道：新加坡被国际透明度调查机构调查确认为“亚洲最廉洁国家”。在世界最廉洁国家前10名中列第7位。贪污案件发案不多，但处理极严。视其情节，除没收脏款脏物外，还没收其原住房，停止其公积金使用权。前贸发局长贪污被判刑。新加坡税种单一，一般只缴所得税。这样既政务简洁，又减少了贪污的机遇，还能精兵简政。他们认为，同一件事情让10个人办理比一个人办理，增加了贪污的机遇。凡逃交漏交所得税者，均严惩不殆，直至倾家荡产。凡违法违章者，视其情节轻重，除判刑、罚款外，还处以鞭刑。严格的管理收到了良好的效果。自觉遵守公共秩序和社会公德，维护公共卫生，在市民中蔚然成风。马路边椰树上果实累累，无一丢失。一同行者把眼镜丢在商店的柜台上，当天物归原主。几位同行者都感到，在新期间，没有被掏腰包的思想负担。在公共场所里，看不到粗俗出格的举动，听不到大声喧哗的声音，颇觉文明程度不凡。

(三)

资源奇缺、弹丸之地的新加坡，何以能用30年的时间，取得如此巨大成就，令巨商竞相神往，令世人刮目相看？回首新加坡，透过现象看本质，对照国情找差距，学习新加坡愈加引发了我们的无限深思，其中，最值得我们学习的至少有以下四个方面。

第一，难得的忧患意识。俗话说：“人无远虑，必有近忧”、“哀兵必胜”。高明的新加坡人并没有沾沾自喜于已有的成绩，相反却时刻不忘不利条件，自我激发知难而进的拼搏精神。在新期间，凡接触到的各层次政界人士，众口一词，时刻念念不忘新加坡是个几乎无天然资源的小国岛国，与大国相比，其短处显而易见；念念不忘近30年来两次世界经济危机对新加坡的强烈冲击的致命影响，国民经济近似直线下滑，完全没有回旋的余地，两度濒临崩溃的边缘；念念不忘仅有300万国民，却分属208个

民族的多民族国家,民族矛盾时刻都放心不得。对此,他们都精心采取了相应的措施,努力做好变不利因素为有利因素的转化工作。当前,面对风起云涌、变幻莫测、多极化发展的当今世界,我们为何不象新加坡人那样,多一点忧患意识,少一点一厢情愿。进而扬长避短,奋发图强,弃旧图新,努力在复杂多变的国际环境中争取主动权,扩大立足点,壮大生存权,牢牢把握好发展权。

第二,深远的战略眼光。面向未来,瞄准世界先进水平求发展,“建立具有整体商务能力的环球都市”,是新加坡经济发展的宏伟总体战略目标。实现这一目标的战略方针则是“发展本地企业成为世界级跨国公司,占领国外经济空间,建立世界之最,以无限新加坡的概念,建立世界经济体系。使新加坡成为国际枢纽、区域总部”。他们从来都没有满足“东南亚吸引外资最多的国家、世界上经济增长最快的国家”等已有的美誉,而是继续为之努力奋斗。为了扩大“世界最繁忙港口”的规模,建立世界港口之冠,他们不惜从国外买土填海扩建码头;为了建设规模和现代化水平最高的机场,他们在二期工程尚未竣工、客流量尚未超员的情况下,提前规划了三期工程;为了建设世界最大的贸易中心,他们采取优化硬件和软件服务设施,把越来越多的大商家、大企业吸引到新加坡遥控指挥、安居乐业。所到之处,从已有和在建的项目工程,可以清楚地看到他们不干则已,一千惊人的超人胆识和雄心壮志。回过头来看看自己,我们为何不能少一点为牟取一点蝇头小利而不惜互相火并、低水平的重复建设,又为何不能集中有限的财务物力、把好钢用在刀刃上、多搞一点能够吸引国际性大财团、大商家和大企业的世界一流硬件和软件建设。

第三,精诚的全局观念。同行者不约而同的发现:尽管新加坡经济发展和基本建设的规模和速度都相当可观,并且与我们一样是边基建边生产边开放,但是,方方面面都井井有条,看不到糟杂冲撞的忙乱现象和顾此失彼的矛盾行为。居民住房水、电、气、电讯及垃圾处理

设施配套,上下水管道及水龙头无漏水;道路与车流量、立交桥、过街天桥、地下人行道配套,每年新增机动车辆不得超过上年存量的3%;企业布局、厂房选址、设备安装与环境保护配套。不是先建厂再治污,而是治污寓于建厂中;公共场所配套,居住、商店、文化娱乐场所、学校、医院等布局合理。在影视、报刊上,看不到和听不到堵水、断电、停气及上学难、就医难、买粮难的消息。更看不到马路开膛、房屋拆装的现象。单就这一点,与之相比,不知我们浪费了多少人财物力,更不要说由此带来的麻烦和不便。

第四,饱满的爱国热情和民族精神。为了激发公民的爱国热情和民族精神,政府要求每个健康成年男子必须在就业前先完成两年的服役义务,接受统一的教育训练。办公场所挂王鼎昌和夫人的标准像,集体场所和家庭挂有关部门统一收旧发新的国旗。遇到公历、华人、马来人、印度人的节日,政府都规定放假庆祝和公休。因此,新加坡是世界上公共节假日最多的国家。尽管国家的历史并不长,他们还在圣陶沙公园内建立了一个系统陈述新加坡历史的腊像馆,进行爱国主义宣传教育。

最后,需要特别提出的,就是新加坡的华人、华侨大多数都具有强烈的思乡之情和寻根意识。华文版的报纸经常报道中国新闻。我们在新期间,正赶上中国芭蕾舞团应邀赴新演出《白毛女》,并且还特请朱逢博伴唱。报纸还登载了专刊记者撰写的中国政治形势分析文章。最令人难以忘怀的是,在乘车时,当巴士司机认出我们后,两次长时间慷慨激昂地讲述鸦片战争及中华民族五千年文明史,频频向我们友好地致意。一带孩子游览公园的华侨中年妇女,主动向我们介绍新加坡风土人情和游览知识。在马来村,一年愈古稀的经商华侨则直言批评台湾闹独立行不通,并衷告我们:中国现在发展很好,要稳定,不要乱。其故土观念,思乡之情,溢于言表。每遇此情景,我们倍感炎黄子孙的骄傲和强盛祖国的荣光。

(作者单位:中共山东省委政策研究室)

打京九牌 唱京九戏 振兴华夏第一都

曹 县 县 长 常 洪 珍

曹县，京九铁路由南往北进入山东的第一站，也是山东对外开放的南大门。全县总面积 1974 平方公里，耕地 154 万亩，人口 135.6 万人，是国务院批准的对外开放县。

曹县古称亳，历史悠久，人杰地灵，商汤曾建都于此，故有“华夏第一都”之称。是鲁西南革命根据地。改革开放以来，曹县人民励精图治，奋力开拓，经济和社会各项事业蓬勃发展，整个社会面貌发生了深刻变化。1995 年，全县国内生产总值完成 25 亿元，工农业总产值完成 53.3 亿元，财政收入 1.0252 亿元，农民人均纯收入 1408 元。曹县农业发达，是全国粮食生产基地县、优质棉生产基地县、活牛出口基地县、青山羊生产基地县和秸秆养牛示范县，并夺取了养羊总量、秸秆养牛、良种牛育种三个全国农区县(市)第一，形成了杞条、花生、芦笋、蔬菜、鲁西黄牛六大出口创汇基地。工业发展势头强劲，已初步形成了以精细化工为主体的化学工业，以纺织为龙头的纺织工业，以名

优特产品为重点的食品工业，以农用汽车为支柱的机械工业，以外向型产品为主导的草条木加工业五大支柱产业体系。市场繁荣，流通活跃，是全国最大的桐木市场，条编市场，华东地区最大的畜产品市场，鲁西南地区最大的花生市场、芦笋市场、蔬菜市场，也是全省最大的粮油市场和废旧钢铁市场之一。对外开放步伐坚实，全县三资企业已达 50 家，出口创汇企业 409 个，累计利用外资 1693.6 万美元。城市建设日新月异，电力充足，基础设施齐全。精神文明建设硕果累累，社会环境十分优越，全县形成了“人人都树曹县形象，人人都创投资环境”的发展氛围。

曹县有过灿烂的历史，更有着辉煌的现在和未来。特别是作为南北交通大动脉的京九铁路，在曹县境内纵跨 7 个乡镇，长 47 公里，它的建成通车，无疑似一把金钥匙，打开了曹县走出省门、走出国门、走上振兴之路的大门，给曹县经济和社会事业的发展带来了许多难得的机遇。首先，它改变了曹县的交通格局，沟通了资源与市场的直接联系。其次，它改变了曹县的区域位置，使原来僻居山东西部的内陆县份变成北连京津、南通港澳的门户，成为对外开放的前沿地带，成为苏鲁豫皖交界处的省际交流窗口。再者，它改变了曹县的经济社会发展环境，铁路沿线将成为外商投资的新热点，作为梦寐以求借“京九”加快发展的曹县，决心紧紧抓住京九通车这一千载难逢的机遇，打“京九”牌、唱“京九”戏，抢头班、占高点、创一流，实现由农业大县向工业大县、经济强县的跨越。

在科学分析县情的基础上，曹县县委、县政府制定了京九经济带发展思路。总的思路是：以大京九为依托，以市场经济为导向，以加快发展为目的，按照重农、强工、活商、富民的发展思路，大开放促进大发展，大交流带动大流通，大流通形成大市场，大市场引导大产业，着力营造“三城”、“四区”、“两个中心”、“六大市场”、“八大基地”，形成城乡一体，协调发展、具有曹县特色的产业配置新格局。

1、“三城”，即化工城、纺织城、食品城。化工城重点发展橡胶轮胎、橡胶助剂两大系列，使产品 RD、4020 防老剂的生产能力，分别由现在的 1500 吨扩大到 5000 吨和一万吨。纺织城：“九五”末形成十万纱锭、96 台喷汽织机的规模，把棉纺厂培育成年产值过 3 亿元、利税过 3 千万元的国家大型企业。食品城：重点组建八大企业集团，创出名牌拳头产品，开发粮油、软包装、肉类、方便面、果蔬、酱菜、小食品和饮料、酒等八大产品系列。

2、“四区”，即以京九铁路、许单公路交叉为框架，形成四大有专业特色的现代化规模经济区。东南区重点发展芦笋、油料等小食品加工，西南区重点发展林果生产和水产养殖，西北区重点发展棉花和桐木加工、建材，东北区重点发展杞条生产加工、畜牧生产加工和建筑业。

3、“两个中心”，即商贸中心和文化旅游中心。重点建设“鲁西南商城”、“古都商城”两个大型综合商贸中心，争取本世纪末或下世纪初把曹县建设成为鲁西南重要的商贸中心和物流周转城市。同时实施文化搭台、经贸唱戏战略，唱响“华夏第一都”，与山东“三都、四圣、一山、一半岛”总体开发规划相结合，全面规划全县人文遗产资源的保护与开发，发掘商都遗址，修复汤王陵、莱朱祠，建立汤王塑像、曹县标志牌，建设一座具有商代文化风格的商都博物馆，对八里湾水库和太行堤水库进行开发，把八里湾水库建设成为集垂钓、游玩、避暑为一体的水上公园，把太行堤建成百里绿色长廊，使曹县成为京九线上独具特色的旅游景点。

4、“六大市场”，即粮油市场、桐木市场、杞条市场、蔬菜市场、畜产品市场、果品市场。

5、“八大基地”，即粮油生产基地、棉花生产基地、畜产品基地、特种水产基地、林果业基地、草条木加工基地、蔬菜基地、建材基地。

围绕“京九”规划，1995年以来曹县重点抓了五项工作：

一是城区东移。曹县以京九铁路通车为契机，按照“扎大框架，建大曹县”的构想，迅速实现城区东移，聘请省有关专家对新城区作出总体规划，整个东城区占地面积18平方公里，规划设计四纵六横十条主要干道。通过一期、二期工程建设，把东城区初步建设成为布局合理、设计新颖、造型别致的新市区。

二是农业资源开发。作为农副产品资源输出大县，曹县瞄准京九线两端，面向北京、深圳、香港等地的大市场，重点搞了“三个”开发。首先，搞好土地资源开发。大力调整种植业结构，提高亩均效益，目前全县蔬菜面积已达40万亩，冬暖式蔬菜大棚2万多个，杞条10万亩，林果30万亩，亩均效益在2000元以上；对“四荒”地加大综合开发力度，先后投资800万元对黄河故道、太行堤水库进行深度立体开发，养鱼2万亩，植藕3万多亩。其次，搞好农副产品资源开发，重点建设了四大出口加工群体：畜产品加工群体，全县拥有软包装烧牛肉加工企业18家，皮毛加工

企业65个，今年以来，全县畜产品加工产值达5.5亿元；桐木加工群体，全县共有桐木加工专业乡镇7个，桐木加工企业180家，今年以来出口交货值达8亿元，桐木制品远销日本、韩国、东南亚等20多个国家和地区；杞条加工群体，全县共有条编专业乡镇3个，龙头企业12家，今年以来出口交货值近3亿元；粮棉油加工群体，全县共有加工企业80多家，浓香花生油、白毛巾、卫生保健材料均已打入国际市场。其三，搞好劳动力资源开发。今年，曹县输出劳力14万人，已创收2亿元。

三是发展规模工业。为增加工业发展后劲，1995年以来，曹县加大技改投入，重点抓了“八大兴曹”工程、“十大基建项目”、“十五大技改项目”。今年又排出了百项重点项目，县属企业固定资产投入资金达5亿元。目前，一批“单项冠军”和“小型巨人”脱颖而出。

四是开发旅游资源。曹县是商都文化发源地，县委、县政府一直把人文旅游资源开发作为抓京九机遇的主要内容。一方面积极组织专家学者，开展学术研究，广泛收集有关汤陵、亳城、庄子故里等口碑、文字资源，编印《商都文化研究》论文集，制定《人文自然遗产保护与开发规划》，今年4月，曹县成功地举办了“全国商都文化研究会”，通过专家学者的考查论证，确认“华夏第一都”就在曹县，中央电视台、《大众日报》等新闻单位播发了这一消息，大大提高了曹县知名度。另一方面积极进行文化景点的修复和建设，着手建设商都博物馆，修复汤王陵。

五是撤县建市。实现撤县建市目标，创建文明富裕的县级市，是曹县“九五”规划和2010年远景目标的重要组成部分。省委领导同志来曹县检查指导工作，提出了“建设文明富裕县级市”的要求，菏泽地委、行署也确定“九五”期间把曹县建设成为初具规模的县级市。目前，撤县建市申报工作正在有条不紊地进展之中。

鼙鼓动天地，一个“依托大京九，建设大曹县，实现大跨越”的雄壮旋律正响彻古亳大地，占尽天时、地利、人和的曹县人民正以力劲势猛的超常动作，“崛起于中原之间”。

国际互联网络与我省的对外开放

郑少平

近几年来,随着信息技术的飞速发展,国际互联网络(INTERNET)正在全球迅速扩展。目前已联接了160多个国家的6000多万个用户,成为世界上规模最大、影响最广、资源最为丰富的互联网络。INTERNET起源于美国,70年代末从军事领域扩展到科研、教育、商业及其它领域。今年5月份,我们在美国考察期间,看到INTERNET在美国的应用渗透在各个领域:政府部门利用它发布信息,沟通与民众的联系;科研部门利用INTERNET发布科研成果,进行课题研讨;医学部门应用INTERNET探讨病例,治病救人;教育部门利用INTERNET开展教案的探讨和教学实践;工商企业利用INTERNET介绍产品,寻求合作伙伴,发布供求信息等等。INTERNET之所以能如此之快的在各个领域和世界范围迅速扩展,一方面是由于INTERNET本身具有的信息资源丰富、使用便捷、费用低廉等优势条件,另一方面反映了世界各国对信息资源的重视和抢占信息化这一“制高点”快速行动。在未来21世纪中,信息资源将是各国竞争的主要领域。INTERNET正是全球信息高速公路的雏型和未来信息社会的蓝图。

为适应加快改革开放的需要,我国已正式开通了与INTERNET的联接,驰入国际信息网络的轨道。这将对我省的经济发展和对外开放带来良好的机遇和深远的影响。

一、INTERNET为我省的对外开放和开放型经济的发展提供了一个与世界同步的机遇。INTERNET网上的丰富的信息资源没有

国界,没有发达国家与发展中国家之分,资源共享,为每个用户平等地提供服务。在INTERNET网络上,中国将和发达国家同时获得国际间政治、经济、科技等各个领域的最新发展动态,跟踪国际上最新的经济科技信息,同时获得最新的发展机遇。所以,国际INTERNET专家曾指出:INTERNET实实在在地为发展中国家在未来的经济社会中赶超发达国家提供了一次平等竞争的机会。随着中国政府和企业正式进入INTERNET,标志着我国的对外开放进入了一个更高的层次。即由过去引进资金、技术设备等有形的“硬件”转向引进无形的“软件”——信息。这种信息的引进和反馈,不仅改变了我国过去处于相对“被动”地位的对外开放格局,使之真正具有双向平等交流的内涵,而且使我国经济融入世界一体化大格局成为可能。

二、INTERNET是我省对外开放与世界沟通的一个重要窗口和渠道。开放的山东需要了解认识世界,更需要被世界了解和认识。在改革开放的十几年中,对外宣传、项目推介主要依靠展览会、交易会、宣传画册和出国展览、推销等方式,不仅花费了巨大的人力、物力和财力,而且时效性差。利用INTERNET网络沟通,不仅可以随时更新补充资料,而且效果突出。在我国举办第四次世妇会期间,针对西方国家对我国举办世妇会及妇女、人权等问题的攻击,在西方国家不发行我国报纸,不转播我国电视的情况下,我国在INTERNET网络上组织了大量有说服力的图片、文章,驳斥了西

方媒体对我国的攻击。由于 INTERNET 网络本身的无国界和联接上千万家用户的特点,使西方各国人民迅速了解了事实真相,各国有关机构反映良好,宣传沟通活动收到了奇效,显示了 INTERNET 在相互沟通方面的巨大威力。因此,利用 INTERNET 网络提供的良好环境,迅速把山东作为经济大省的开放情况、资源优势、发展潜力等载入网上,进行系统宣传推介,从而把山东和世界联接起来,使山东真正走向世界,是山东对外开放和外向经济发展进入一个更高层次的必然要求。

第三,利用 INTERNET 网络提供的有利条件,将带动和促进对传统招商引资方式的改革。INTERNET 网络所提供的快速、便捷、费用低廉的优越条件和声像、图文并茂的生动宣传效果,是其他任何媒体和通讯工具所不能比拟的。特别是利用 INTERNET 上的 E-mail 电子信箱与海外联络,其费用仅为国际传真费用的十分之一甚至更少。因此,通过 INTERNET 作为招商引资的媒体,发布我省的招商引资项目,使感兴趣的外商及时了解、迅速反馈,花费少,收效大,将大大提高招商引资的效果。

四、开发利用 INTERNET 是外贸企业摆脱困境、增强市场竞争力的重要手段。INTERNET 网络上丰富的国际商务法规、国际贸易及市场动态、国际汇率、期货行情等信息是外贸企业开拓国际市场,进行国际贸易业务必不可少的决策参考依据;同时 INTERNET 又是一个地域广阔,人口稠密的“社会”,网上运行着 160 多个国家的 6000 多万个用户,是一个巨大的用户市场。假设其中 1% 的用户关注企业的产品,其市场潜力也是相当巨大的。更何况网上用户以每月 10% 以上的速度递增。因此,利用 INTERNET 网络应是企业增强市场竞争力、提高市场占有率的必要手段。

五、INTERNET 是改善投资环境,推动全省外向经济发展的新的启动点。INTERNET 不仅是一个国际性网络,而且日益发展成为一种国际接轨的标准。首先,对外交往需要在 INTERNET 网上进行。作为唯一与我省建立高层

次经贸理事会的新加坡,早在一年前就提出山东与新加坡经贸合作交往及信息交流,应在 INTERNET 网上规范运行。而新加坡贸发局率先在今年 2 月 28 日开通了 INTERNET 的联接,并把新加坡山东经贸理事会的有关资料运行在网上;其次,随着 INTERNET 在全球范围的迅速推广,许多商家贸易业务通过 INTERNET 进行,包括 EDI 贸易。因此,在一定程度上,不进入 INTERNET,就无法进入国际市场,发展外向经济。

为了尽快实现与 INTERNET 联接,促进山东的对外开放进入一个更高的层次,今年四月份,山东省外经贸委率先开通了与 INTERNET 的联接,并开设了 E-Mail 电子信箱(地址:sdswjmw@public.jn.sd.cn)。山东外经贸委又与康大公司合作,在 INTERNET 国际交互网上颇具影响的页面“中国之窗”上开设了《山东之窗》专栏,设有社会经济发展、外经贸、工业、交通、旅游、开放开发、名优企业及市场之窗等版块,全面系统地介绍了山东经济发展和改革开放的情况,图文并茂,成为 INTERNET “中国之窗”上内容丰富、影响较大的一个专栏([Http: china.window.com](http://china.window.com)),实现了山东与世界的信息联接。

在 21 世纪即将到来之际,人类社会正在迈入信息社会。INTERNET 的兴起,正是信息时代到来的重要标志。山东作为沿海经济大省,应抓住机遇,充分认识 INTERNET 在我省对外开放和外向经济发展中的作用和意义,作为改善投资环境的重要方面,加大对利用 INTERNET 软硬件设施的投入。同时,INTERNET 的开发利用涉及政府行为和商业行为,需要政府部门和商业公司密切配合,政府推动,加快开发利用步伐。要打破信息部门的分割局面,形成整体合力,迅速占领信息社会的“制高点”。要迅速普及电脑知识,提高机关、企事业人员素质,适应高科技信息社会的发展和对外开放的需要。

(作者单位:山东省外经贸委调研信息处)

山东省人民政府任免人员名单

一九九六年九月六日

任命孙源泉为山东省人民政府驻新疆办事处主任。

一九九六年九月二十四日

任命：

王树芳为中国黄河经济协作区联合发展集团公司董事长。

陈万光为中国黄河经济协作区联合发展集团公司总经理。

一九九六年九月二十六日

任命：

周邦建为上海山东齐鲁实业总公司副总经理、齐鲁大厦筹建处副主任；

陈晓为上海山东齐鲁实业总公司副总经理、齐鲁大厦筹建处副主任；

庞业俊为菏泽医学专科学校校长；

田德全为菏泽师范专科学校校长。

免去：

李运显的山东省物资集团总公司副董事长、副总经理职务；

刘国梁的菏泽医学专科学校校长职务；

周孝龙的菏泽师范专科学校校长职务；

张化民的山东省建筑材料工业总公司、山东省建筑材料工业局调研员职务；

杨国秀的烟台港务局总工程师职务。

一九九六年九月二十七日

任命：

车吉心为山东省新闻出版局、山东省版权局局长；

刘慎湘为上海山东齐鲁实业总公司总经

理、齐鲁大厦筹建处主任。

免去：

宋桂植的山东省新闻出版局局长职务；

秦修伟的山东省建材工业总公司、山东省建材工业局调研员职务。

一九九六年十月二十五日

任命：

陈继协为山东省石油化学工业厅副厅长；

张希春为山东省石油化学工业厅副厅长（原正厅待遇不变）；

张东泉为山东省石油化学工业厅副厅长；

常林春为山东省地质矿产厅副厅长；

李锋为山东省地质矿产厅副厅长；

王文升为山东省地质矿产厅副厅长；

包文辉为山东省卫生厅副厅长；

康永军为山东省千佛山医院院长；

黄锡昌为山东省千佛山医院助理巡视员；

康祖玉为山东省粮食局副局长；

孟庆秀为山东省粮食局副局长；

刘志和为山东省粮食局副局长；

王文兵为山东省粮食局副局长；

王家利为山东省专利管理局局长；

郑寿亭为山东省专利管理局助理巡视员；

谭珂谨为山东省第一轻工总会副会长；

孙延武为山东省第一轻工总会副会长；

孙德和为山东省第一轻工总会副会长；

谢立信为山东省医学科学院副院长；

谢德新为青岛大学副校长；

陈光勇为青岛大学副校长；

荣福瑞为青岛大学理工学院院长；

赵洪志为青岛大学医学院副院长；

朱摩西为山东轻工学院副院长；

曲兆瑞为山东轻工学院副院长；
王乃静为山东经济学院副院长；
方肇洪为山东建筑工程学院副院长；
周桂珍为山东省教育学院副院长；
毕宪顺为山东工程学院副院长；
范跃进为山东工程学院副院长；
徐同文为聊城师范学院副院长；
杨志寅为泰山医学院副院长；
孙永华为泰山医学院副院长；
王学春为济宁医学院副院长；
秦清芝为济宁医学院副院长；
孙学堂为滨州医学院副院长；
唐军为滨州医学院副院长；
吴金桐为山东省对外贸易总公司助理巡视员；

王兆安为山东省水产企业集团总公司副总经理；

郝文光为烟台万华合成革集团有限公司副总经理。

免去：

柳志敏的山东省公安厅副厅长职务；
马信才的山东省机械工业厅副厅长职务；
马洪鸣的山东省体育运动委员会副厅级调研员职务；

王有禄的山东省航空公司副总裁、总飞行师职务；

贺迎昌的山东省医学科学院副院长职务；
段奎照的山东工业大学副校长职务；
李富成的聊城师范学院副院长职务；
丁宗山的山东省粮油集团总公司副总经理职务；

刘允生的山东省千佛山医院院长职务；
郑寿亭的山东省专利管理局局长职务；
谢德新的青岛大学医学院副院长职务；
陈光勇的青岛大学纺织服装学院院长职务；

陈广三的青岛大学副校长职务；
王怀骞的山东轻工学院副院长职务；

彭昭倩的山东艺术学院副院长职务；
唐乐群的山东工程学院副院长职务；
程香庭的山东工程学院副院长职务；
王林的济宁医学院副院长职务；
马振奎的滨州医学院副院长职务；
郑国钧的滨州医学院副院长职务；
吴金桐的山东省对外贸易总公司副总经理职务。

原山东省化学工业厅副厅长、总工程师职务自然免除。

原山东省粮食局副局长、山东省监察厅驻山东省粮食局监察专员职务自然免除。

原山东省第一轻工业厅副厅长、山东省监察厅驻山东省第一轻工业厅监察专员职务自然免除。

一九九六年十月二十九日

任命：

乔秀崧为山东省粮食局局长；
张鸣华为山东省石油化学工业厅巡视员；
李昭泰为山东省第一轻工总会会长；
赵喜臣为山东省政法管理干部学院院长；
邹增大为山东工业大学校长；
许万敬为山东工艺美术学院巡视员；
刘大为为烟台师范学院院长。

免去：

程金亨的山东省人民防空委员会办公室主任职务；

于百川的山东省医学科学院正厅级调研员职务；

任高远的山东省政法管理干部学院院长职务；

刘玉柱的山东工业大学校长职务；
许万敬的山东工程学院院长职务；
刘大文的聊城师范学院院长职务；
李嗣水的烟台师范学院院长职务。
原山东省粮食局局长职务自然免除。

山东省人民政府大事记

1996年10月

三日 新加坡环宇集团在青岛高科园举行六个项目庆典仪式。这六个项目是：青岛环宇集团总部落成开幕典礼；青岛环宇滨海城全面开工奠基典礼；青岛环宇国际城温哥华花园开工典礼；青岛环宇国际城蒙地卡罗广场首期竣工典礼；青岛环宇国际城圣地雅哥花园竣工典礼；青岛环宇国际城爱丁堡花园首期竣工典礼。副省长宋法棠，新加坡工业联合总会会长蔡哲洲先生出席庆典仪式并剪彩。当晚，宋法棠、蔡哲洲出席了青岛新加坡工业园签字仪式。

四日 山东省第十八届运动会在枣庄市体育中心开幕。省委书记、省人大常委会主任赵志浩，省委副书记、省长李春亭，省政协主席陆懋曾分别为大会题词。赵志浩的题词是“全民健身，振兴齐鲁”；李春亭的题词是“为建设体育强省而奋斗”；陆懋曾的题词是“振齐鲁雄风，建体育强省”。李春亭宣布开幕式，副省长吴爱英致开幕词。

△省委副书记、省长李春亭在枣庄市委书记郭振山等领导陪同下到滕州市察看秋种情况，在级索镇级索村南的麦田里，遇到了正在这里指导秋种的著名小麦专家余松烈，诚恳征求余教授对今年秋种的意见后，十分赞同地说，今年秋种，一是要抢早。二是要抓良好种。小麦要增加产量，农民要增加收入，要靠科技，靠良种、良法。李春亭还强调，收完种完以后，要及时组织农民搞点副业，增加农民的收入，同时要不失时机地组织群众有计划地开展农田水利基本建设，为农业稳产高产、增产增效奠定坚实基础。

△全省棉花工作会议在济南召开。会上，省委副书记、副省长宋法棠提出，稳定棉花政策，推进流通体制改革。预计今年全省产棉六百万担，可用资源一千万担，供需基本平衡。副省长王玉玺主持会议。

△省人大常委会在济南召开视察全省实施教育“两法一办法”情况通报会。会议要求，充分认识“科教兴鲁”战略的重要性，真正把教育摆到优先发展的战略地位。副省长张瑞凤听取了情况通报，并要求对省

人大视察中提出的问题，要认真研究落实好。

六日 省委副书记、副省长宋法棠到邹平县察看秋种工作，要求全省各地一定要抓住雨后墒情好的大好时机，加强领导，加大措施，切实种足种好小麦，为明年农业丰收打好基础。

七日 山东省副省长宋法棠在济南齐鲁宾馆会见了马来西亚房屋及地方政府部长、拿督陈祖排博士一行。客人在鲁期间，将就其感兴趣的项目与我省有关单位和部门进行交流与磋商。

△省政府召开电视电话会议，部署节能宣传周活动。副省长韩寓群出席会议并讲话。

九日 省政府在济南南郊宾馆召开全省救灾暨黄河滩区村庄搬迁工作会议，要求各地切实安排好灾区群众的越冬住房和今冬明春的生活，同时决定用三年左右时间把滩区内能够搬出的村庄全部迁移到滩外。

△应全国对外友协邀请，冰岛地方政府协会主席威海森先生率领的冰岛市长代表团一行来我省访问。省委副书记、副省长宋法棠在济南齐鲁宾馆会见了冰岛客人。该团此次来访，旨在了解我省改革开放以来的政治、经济形势，促进中冰地方政府间友好交流与合作。

十二日 山东省副省长宋法棠在济南南郊宾馆会见了我国驻瑞士大使周子忠及夫人。周子忠大使将在我省考察经济、文化、科技等方面的情况，以更好地向瑞士宣传介绍山东，促进瑞士与我省的经贸合作。

十四日 应我省邀请，德国驻华大使赛康德博士偕夫人及巴伐利亚州企业家一行，来我省济南、泰安、曲阜访问。山东省副省长韩寓群在济南齐鲁宾馆会见了赛康德大使。会见后，韩寓群陪同赛康德大使及巴伐利亚州企业家共同出席了济南红旗——考格尔汽车制造有限公司开业典礼。

十六日 省政府发出通知，要求各地建立城市居民最低生活线保障制度。

十七日 省委、省政府在济南南郊宾馆召开全省抗洪抢险总结表彰暨农田水利基本建设会议,表彰了在今年抗洪抢险斗争中涌现出的 135 个先进集体和 206 名先进个人,并对今冬明春的农田水利基本建设工作进行了部署。省委书记赵志浩在会上讲了话,省领导陈建国、张宗亮、王玉玺等出席会议,副省长邵桂芳就今冬明春农田水利基本建设进行了部署。

二十一日 省委副书记、副省长宋法棠在济南南郊宾馆接受香港记者团采访时强调,要抓住机遇,加快新亚欧大陆桥山东沿线区域的发展。

△省政府决定,授予朱彦夫同志“模范革命伤残军人”荣誉称号,享受省劳动模范待遇。

二十二日 山东省高级技工学校庆祝建校 40 周年。劳动部副部长林用三出席庆典仪式并讲话,省委副书记、副省长宋法棠,省人大常委会副主任严庆清到会祝贺。

△山东省副省长杜世成在济南齐鲁宾馆会见了日本三菱原材料株式会社专务董事长酒井胜之一行。客人将在济南、青岛、烟台等地考察。

二十三日 全国民政系统纪检监察工作会议在济南召开。民政部部长多才吉让,中纪委常委、监察部副部长李至伦、省委副书记李文全出席会议并讲话,省委常委、省纪委书记谭福德,副省长张瑞凤出席了会议。

△应大众日报社邀请,以成泰理事为团长的庆尚南道庆南新闻社代表团一行 5 人,来我省参观访问。山东省副省长邵桂芳在济南南郊宾馆会见了庆南新闻社代表团一行。代表团还将到泰安、曲阜、青岛等地参观访问。

二十五日 位于上海浦东开发区的山东大厦正式开业。筹备已久的'96 上海山东名优产品展销会同时开幕。省委副书记、省长李春亭,省人大常委会副主任马世忠,副省长王玉玺、韩寓群等出席开幕式。上海市委副书记、市长徐匡迪,市委常委、市政协主席陈铁迪,市委常委、副市长赵启正,市人大常委会副主任孙贵璋前往祝贺。李春亭和赵启正为齐鲁大厦开业暨'96 上海山东名优产品展销会剪彩并在开幕式上致辞。

△第二届山东环卫工人节到来之际,副省长陈抗甫代表省政府,向全省环卫战线上的广大干部职工致

以节日的祝贺和亲切的问候。

二十六日 由田家炳先生捐资 800 万元兴建的山东师范大学田家炳教育学院大楼隆重奠基。副省长张瑞凤等出席奠基仪式并讲话。

二十五—二十七日 李春亭省长带领山东省党政代表团,借在上海参加齐鲁大厦开业和'96 上海山东名优商品展销会之机,参观考察了上海浦东新区、城市建设和部分国有大中型企业。中共中央政治局委员、上海市委书记黄菊会见了李春亭和代表团主要成员,双方就两省市改革开放发展大计、进一步加强交流与合作进行了座谈。

三十日 我省第一次基本单位普查工作即将全面展开,省委副书记、副省长宋法棠发表讲话,要求,以积极负责的态度,高质量做好普查工作。

三十日 黄河山东段建设规模最大、标准最高的特大桥梁——济德高速公路济南黄河大桥正式动工兴建。省委副书记、省长李春亭,交通部副部长李居昌,省人大常委会副主任徐建春,副省长张瑞凤,省政协副主席翟永津等出席开工典礼并为工程奠基。

△应我省邀请,德国国际酿造学院院长乔治参特格拉夫先生一行 35 人来我省访问。山东省副省长宋法棠在山东轻工学院会见了乔治参特格拉夫先生一行。为表彰参特格拉夫先生为推动中德、山东与巴州友好所做的贡献,宋法棠代表李春亭省长向参特格拉夫先生颁发了山东省荣誉公民称号证书。

△全省企业培训工作会议在济南召开,会议强调,培养高素质企业管理人才和职工队伍。副省长韩寓群出席会议并讲话。

△省政府下发《关于调整公布山东省交通稽查站、木材检查站和收费公路、桥梁、隧道名录的通知》,根据我省公路路网现状及公路交通管理的需要,确定除少数公路部分重要路段设 26 个固定交通稽查站外,其余原设 96 个交通稽查站撤销。

三十一日 全省扶贫开发工作会议在济南南郊宾馆举行。会议要求全省强化扶贫措施,加大攻坚力度,到 1998 年基本解决全省贫困人口的温饱问题。省委书记赵志浩,省委副书记、省长李春亭出席会议并作重要讲话,副省长邵桂芳传达了中央扶贫开发工作会议精神。副省长吴爱英也出席了会议。