

▲1996年3月23日,中共中央政治局常委、国务院副总理朱镕基同志在省市领导陪同下到诸城视察工作

山东政报

山东省人民政府主办

1996/4

▲1996年3月23日，朱镕基副总理在诸城召集有关方面负责人和企业界人士座谈
企业改革



北汽摩诸城车辆厂是北京汽车摩托车联合制造公司设在诸城市的专业生产厂。现有职工1900人，固定资产6800万元，1995年生产销售农用车8668辆，实现工业产值3.11亿元，利税1200万元。

北汽摩诸城车辆厂的前身是诸城市农用车辆厂，原来只能生产两个型号的农用车，年产能力仅2000辆，由于技术薄弱，生产规模小，缺乏市场竞争力。为加快企业发展，通过找靠山、攀高门，于1994年1月以产权无偿转让的方式成建制并入北汽摩公司，借助大企业的资金、技术和市场优势，增强了企业发展能力。该企业并入北汽摩公司后，两年引来资金7200万元，进行了大规模技术改造。新上焊装、涂装、总装三条自动化程度较高的生产线，研制开发出0.5吨级农用运输车、经济型轻型柴油汽车和面包车等三大系列产品，形成年产5万辆农用车的生产能力。

1996年1月，在诸城车辆厂的基础上，成立了北汽摩公司山东分公司，下设车辆厂和轻工机械厂，生产规模和能力进一步扩大。

北汽摩诸城车辆厂



汽车摩托车联合制造公司诸城车辆厂视察工作

《山东政报》(月刊)

1996年第4期

(总第102期)

《山东政报》编委会

主 任

林 廷 生

副 主 任

王 科 三

成 员

张华福 王庆新

张 建 费云良

杨传升 戚桂荣

曹道泉 高占坤

朱茂民 张观道

王桂森 张 俊

司安民 高存山

国务院令

中华人民共和国人民警察使用警械和武器条例
(第191号令)..... (1)

国务院文件

国务院关于边境贸易有关问题的通知
(国发[1996]2号)..... (3)
国务院批转国家经贸委、冶金部关于邯钢钢铁总厂
管理经验调查报告的通知(国发[1996]3号)..... (5)
国务院批转国务院反假货币工作联席会议关于进一步
加强反假货币工作意见的通知(国发[1996]8号)..... (8)

山东省人民政府文件

山东省人民政府关于表彰齐鲁杯活动优胜单位
的通报(鲁政发[1996]6号)..... (10)
山东省人民政府关于印发《山东省公墓管理规定》
的通知(鲁政发[1996]11号)..... (12)

国务院部委文件

关于印发《普及九年义务教育和扫除青壮年文盲工作
表彰奖励办法》的通知(国家教委教督[1996]3号)
..... (14)

市 地 论 坛

冲破存量资产重组中的思想束缚
..... 中共烟台市委副书记、市长 任海深(16)
谈优化经济主体运行环境
..... 东营市政府秘书长 孙孺声(17)

市 县 经 济

优化结构 强化管理 深化改革 全面提高
工业企业整体素质 文登市市长 王同洲(18)
开展“畜牧发展年”活动 加速实现畜牧大县
向畜牧强县跨越 嘉祥县县长 孔宪举(21)

经 验 交 流

从我县果品生产的实践 谈山区经济发展
..... 中共栖霞县委书记 吕志海 县长 林学敏(23)
发挥自身优势 加快经济发展
..... 东营市东营区区长 田吉海(25)

调 查 报 告

小马青模式代表了中国农民的发展方向
..... 省政府办公厅综合二室副主任 邹焕德(27)
关于领导交办审计工作的调查与思考
..... 临沂市审计局(30)
平邑县农村小康调查与思考 ... 平邑县县长 李富山(32)

发布政令 交流经验 探讨理论 指导工作

《山东政报》社

社长:王科三

主编:费云良

副主编:张俊

通讯地址:济南市省府前街1号

邮政编码:250011

开户银行:工商银行济南市历下区办事处

帐号:3008944512

电话:6912828-2484 6901504

封面印刷:

内文印刷:山东省人民政府印刷厂

1996年3月22日出版

工作研究

强化机遇意识 实施“一三三二”构想

.....邹城市市长 刘建国(34)

发挥当地优势 加快奔小康进程

.....阳信县县长 胡炳山(36)

努力构筑充满生机活力的大流通体制

.....荣成市副市长 李忠良(37)

东营市农业经济发展刍议

.....东营市政府驻济南办事处主任 马士庸(39)

决策参考

关于国际企业兼并风潮的思考

.....潍坊市经济体制改革委员会主任 马鸣棠(41)

总结经验 再创辉煌

——谈加速开发区建设

.....济南市经济技术开发区管委会 齐山(43)

企业改革

突出重点 进一步深化企业改革

.....济南市天桥区常务副区长 杜书作(45)

行政管理

对我国社会主义行政责任的几点看法

.....聊城市柳园办事处 展衍伟(47)

公务员园地

适应新形势 增长新才干

——谈市场经济条件下政府人员应具备的素质

.....菏泽市市长 杨永昌(49)

文苑

围绕“两个转变”改进和加强政府办公室工作

.....济宁市政府副秘书长、办公室主任 梁东成(51)

围绕职能转变 优化办公室工作

沈德胜(52)

改革热线

盘活存量求新生

——莱州市转变经济增长方式的探索

.....孙玉成 马旭光 曲怀生(54)

它山之石

访法感想随笔

烟台市芝罘区区长 张幸福(56)

政务动态

山东省人民政府任免的工作人员名单

(58)

山东省人民政府大事记

(59)

中华人民共和国人民警察使用警械和武器条例

中华人民共和国国务院令

(第191号)

《中华人民共和国人民警察使用警械和武器条例》已经1996年1月8日国务院第四十一次常务会议通过，现予发布施行。

总理 李 鹏

一九九六年一月十六日

第一章 总 则

第一条 为了保障人民警察依法履行职责，正确使用警械和武器，及时有效地制止违法犯罪行为，维护公共安全和秩序，保护公民的人身安全和合法财产，保护公共财产，根据《中华人民共和国人民警察法》和其他有关法律的规定，制定本条例。

第二条 人民警察制止违法犯罪行为，可以采取强制手段；根据需要，可以依照本条例的规定使用警械；使用警械不能制止，或者不使用武器制止，可能发生严重危害后果的，可以依照本条例的规定使用武器。

第三条 本条例所称警械，是指人民警察按照规定装备的警棍、催泪弹、高压水枪、特种防暴枪、手铐、脚镣、警绳等警用器械；所称武器，是指人民警察按照规定装备的枪支、弹药等致命性警用武器。

第四条 人民警察使用警械和武器，应当以制止违法犯罪行为，尽量减少人员伤亡、财产损失为原则。

第五条 人民警察依法使用警械和武器的行为，受法律保护。

人民警察不得违反本条例的规定使用警械和武

器。

第六条 人民警察使用警械和武器前，应当命令在场无关人员躲避；在场无关人员应当服从人民警察的命令，避免受到伤害或者其他损失。

第二章 警械的使用

第七条 人民警察遇有下列情形之一，经警告无效的，可以使用警棍、催泪弹、高压水枪、特种防暴枪等驱逐性、制服性警械：

(一) 结伙斗殴、殴打他人、寻衅滋事、侮辱妇女或者进行其他流氓活动的；

(二) 聚众扰乱车站、码头、民用航空站、运动场等公共场所秩序的；

(三) 非法举行集会、游行、示威的；

(四) 强行冲越人民警察为履行职责设置的警戒线的；

(五) 以暴力方法抗拒或者阻碍人民警察依法履行职责的；

(六) 袭击人民警察的；

(七) 危害公共安全、社会秩序和公民人身安全的其他行为，需要当场制止的；

(八) 法律、行政法规规定可以使用警械的其他情形。

人民警察依照前款规定使用警械，应当以制止违法犯罪行为为限度；当违法犯罪行为得到制止时，应当立即停止使用。

第八条 人民警察依法执行下列任务，遇有违法犯罪分子可能脱逃、行凶、自杀、自伤或者有其他危险行为的，可以使用手铐、脚镣、警绳等约束性警械：

(一) 抓获违法犯罪分子或者犯罪重大嫌疑人的；

(二) 执行逮捕、拘留、看押、押解、审讯、拘传、强制传唤的；

(三) 法律、行政法规规定可以使用警械的其他情形。

人民警察依照前款规定使用警械，不得故意造成人身伤害。

第三章 武器的使用

第九条 人民警察判明有下列暴力犯罪行为的紧急情形之一，经警告无效的，可以使用武器：

- (一) 放火、决水、爆炸等严重危害公共安全的；
- (二) 劫持航空器、船舰、火车、机动车或者驾驶车、船等机动交通工具，故意危害公共安全的；
- (三) 抢夺、抢劫枪支弹药、爆炸、剧毒等危险物品，严重危害公共安全的；
- (四) 使用枪支、爆炸、剧毒等危险物品实施犯罪或者以使用枪支、爆炸、剧毒等危险物品相威胁实施犯罪的；
- (五) 破坏军事、通讯、交通、能源、防险等重要设施，足以对公共安全造成严重、紧迫危险的；
- (六) 实施凶杀、劫持人质等暴力行为，危及公民生命安全的；
- (七) 国家规定的警卫、守卫、警戒的对象和目标受到暴力袭击、破坏或者有受到暴力袭击、破坏的紧迫危险的；
- (八) 结伙抢劫或者持械抢劫公私财物的；
- (九) 聚众械斗、暴乱等严重破坏社会治安秩序，用其他方法不能制止的；
- (十) 以暴力方法抗拒或者阻碍人民警察依法履行职责或者暴力袭击人民警察，危及人民警察生命安全的；
- (十一) 在押人犯、罪犯聚众骚乱、暴乱、行凶或者脱逃的；
- (十二) 劫夺在押人犯、罪犯的；
- (十三) 实施放火、决水、爆炸、凶杀、抢劫或者其他严重暴力犯罪行为后拒捕、逃跑的；
- (十四) 犯罪分子携带枪支、爆炸、剧毒等危险物品拒捕、逃跑的；
- (十五) 法律、行政法规规定可以使用武器的其他情形。

人民警察依照前款规定使用武器，来不及警告或者警告后可能导致更为严重危害后果的，可以直接使用武器。

第十条 人民警察遇有下列情形之一的，不得使

用武器：

(一) 发现实施犯罪的人为怀孕妇女、儿童的，但是使用枪支、爆炸、剧毒等危险物品实施暴力犯罪的除外；

(二) 犯罪分子处于群众聚集的场所或者存放大量易燃、易爆、剧毒、放射性等危险物品的场所的，但是不使用武器予以制止，将发生更为严重危害后果的除外。

第十一条 人民警察遇有下列情形之一的，应当立即停止使用武器：

(一) 犯罪分子停止实施犯罪，服从人民警察命令的；

(二) 犯罪分子失去继续实施犯罪能力的。

第十二条 人民警察使用武器造成犯罪分子或者无辜人员伤亡的，应当及时抢救受伤人员，保护现场，并立即向当地公安机关或者该人民警察所属机关报告。

当地公安机关或者该人民警察所属机关接到报告后，应当及时进行勘验、调查，并及时通知当地人民检察院。

当地公安机关或者该人民警察所属机关应当将犯罪分子或者无辜人员的伤亡情况，及时通知其家属或者其所在单位。

第十三条 人民警察使用武器的，应当将使用武器的情况如实向所属机关书面报告。

第四章 法律责任

第十四条 人民警察违法使用警械、武器，造成不应有的人员伤亡、财产损失，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，依法给予行政处分；对受到伤亡或者财产损失的人员，由该人民警察所属机关依照《中华人民共和国国家赔偿法》的有关规定给予赔偿。

第十五条 人民警察依法使用警械、武器，造成无辜人员伤亡或者财产损失的，由该人民警察所属机关参照《中华人民共和国国家赔偿法》的有关规定给予补偿。

第五章 附 则

第十六条 中国人民武装警察部队执行国家赋予的安全保卫任务时使用警械和武器,适用本条例的

有关规定。

第十七条 本条例自发布之日起施行。1980年7月5日公布施行的《人民警察使用武器和警械的规定》同时废止。

国务院关于边境贸易有关问题的通知

国发[1996]2号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

为了鼓励我国边境地区积极发展与我国毗邻国家间的边境贸易与经济合作,国家近年来先后制定了一系列有关扶持、鼓励边境贸易和边境地区发展对外经济合作的政策措施。这些政策措施有力地促进了我国边境地区经济发展,对增强民族团结,繁荣、稳定边疆,巩固和发展我国同周边国家的睦邻友好关系,起到了积极作用。随着我国改革的不断深化和进一步扩大开放,这些政策措施需要按照建立社会主义市场经济体制的总体要求,作出必要的调整、规范和完善。现就有关问题通知如下:

一、关于边境贸易管理形式

根据我国开展边境贸易的实际情况,参照国际通行规则,目前对我国边境贸易按以下两种形式进行管理:

(一)边民互市贸易,系指边境地区边民在边境线20公里以内、经政府批准的开放点或指定的集市上,

在不超过规定的金额或数量范围内进行的商品交换活动。边民互市贸易由外经贸部、海关总署统一制定管理办法,由各边境省、自治区人民政府具体组织实施。

(二)边境小额贸易,系指沿陆地边境线经国家批准对外开放的边境县(旗)、边境城市辖区内(以下简称边境地区)经批准有边境小额贸易经营权的企业,通过国家指定的陆地边境口岸,与毗邻国家边境地区的企业或其他贸易机构之间进行的贸易活动。边境地区已开展的除边民互市贸易以外的其他各类边境贸易形式,今后均统一纳入边境小额贸易管理,执行边境小额贸易的有关政策。边境小额贸易的管理办法由外经贸部商国务院有关部门制定。

二、关于边境贸易进口关税和进口环节税收问题

边民通过互市贸易进口的商品,每人每日价值在人民币1000元以下的,免征进口关税和进口环节税;超过人民币1000元的,对超出部分按法定税率照章征税。由海关总署据此调整有关监管规定。

边境小额贸易企业通过指定边境口岸进口原产于

毗邻国家的商品,除烟、酒、化妆品以及国家规定必须照章征税的其他商品外,“九五”前3年(1996至1998年),进口关税和进口环节税按法定税率减半征收。

除边境贸易以外,与原苏联、东欧国家及其他周边国家的易货贸易和经济技术合作项下进口的产品,一律按全国统一的进口税收政策执行。

三、关于边境小额贸易的进出口管理问题

边境小额贸易企业经营权,根据外经贸部统一规定的经营资格、条件以及在核定的企业总数内,由各边境省、自治区自行审批。边境小额贸易企业名录须报外经贸部核准,并抄报国务院有关部门备案。未按规定批准并报备案的企业,一律不得经营边境小额贸易。开展边境小额贸易原则上不受贸易方式和经营分工限制。

允许边境省、自治区各指定1至2家边境小额贸易企业,通过指定边境口岸,经营向我国陆地边境毗邻国家出口边境地区自产的国家指定公司联合统一经营的商品,以及进口国家实行核定公司经营的进口商品。经营企业名单需报经外经贸部核准。

边境小额贸易企业凡出口国家实行配额、许可证管理的出口商品,除实行全国统一招标、统一联合经营的商品和军民通用化学品及易制毒化学品外,可免领配额、许可证,但要接受外经贸部和国家计委的宏观管理。在外经贸部切块下达的指标内,海关凭企业出口合同和各边境省、自治区外经贸管理部门下达的文件验放。

国家计委、国家经贸委(国家机电产品进出口办公室)每年根据上年度边境小额贸易进口情况和国内市场供求情况,专项给各边境地区下达一定数额的边境小额贸易进口配额。在核准的配额内,由外经贸部授权各边境省、自治区外经贸管理部门发放进口许可证。边境小额贸易企业凡进口国家实行配额管理的进口商品,海关凭边境省、自治区发放的配额证明和进口许可证放行。对边境小额贸易企业经营实行特定管理和登

记管理的进口商品,也要适当简化手续,具体办法由国家计委、国家经贸委(国家机电产品进出口办公室)分别商有关部门制定下达。

四、关于与边境地区毗邻国家经济技术合作项下进出口商品的管理问题

边境地区经外经贸部批准有对外经济技术合作经营权的企业(以下简称边境地区外经企业),通过与毗邻国家边境地区经济合作进口的商品,执行边境小额贸易的进口税收政策。其承包工程和劳务合作项下换回的物资可随项目进境,不受经营分工的限制。边境地区外经企业与毗邻国家劳务合作及工程承包项下带出的设备材料和劳务人员自用的生活用品,在合理范围内,不受出口配额和经营分工的限制,并免领出口许可证。

对边境地区外经企业与边境地区毗邻国家经济技术合作项下进出口的商品,海关凭外经贸主管部门的批准文件验放,具体管理办法由外经贸部和海关总署联合制定下达。

五、关于加强边境贸易管理问题

各边境省、自治区人民政府要按照国务院和有关部门的统一规定,制定具体实施办法,指定边境贸易主管部门,切实加强对本省、自治区边境贸易和经济合作的领导与管理,促进边境贸易健康发展。

国务院各有关部门要根据本通知的有关规定,抓紧制定配套的管理办法,积极支持边境贸易和边境地区对外经济合作的发展。外经贸部要会同有关部门及时研究、制定全国性的边境贸易和经济合作政策及宏观管理措施。海关在加强服务的同时,要加大监管力度,严厉打击走私活动,保证边境贸易政策的执行。

本通知自1996年4月1日起执行,过去有关规定凡与本通知不符的,以本通知为准。

一九九六年一月三日

国务院批转国家经贸委、冶金部

关于邯鄹钢铁总厂管理经验

调查报告的通知

国发〔1996〕3号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将国家经贸委、冶金部《关于邯鄹钢铁总厂管理经验的调查报告》发给你们，请结合实际学习、推广。

自《国务院办公厅转发国家经贸委关于学习邯鄹钢铁总厂加强管理的经验进一步抓好扭亏增盈工作报告的通知》（国办发〔1993〕60号）下发以来，邯鄹钢铁总厂（以下简称邯钢）结合企业改革、改组、改造，继续完善以“模拟市场核算、实行成本否决”为核心的企业内部经营管理工作，坚持走集约化经营的道路，企业经济效益连年提高，实力不断壮大。不少地方、部门和企业结合实际学习、推广邯钢经验，使有关企业的经营管理水平和经济效益有所提高。邯钢经验告诉我们，国有企业是完全可以搞好的。

学习、推广邯钢经验，要结合党的十四届五中全会精神，紧紧围绕实行经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变、经济增长方式从粗放型向集约型转变这两个具有全局意义的根本性转变，把企业改革、改组、改造和加强管理结合起来，突出搞好企业内部经营管理，提高企业经济效益。

学习、推广邯钢经验，要从实际出发，把握实质，不要简单照抄照搬。一是企业领导班子特别是一把手要切实转变传统的计划经济和粗放经营观念，克服“等、靠、要”、“吃大锅饭”思想，增强参与市场竞争的意识和能力；二是要改变过去企业内部经营活动与市场严重脱节的状态，通过模拟市场核算，使市场信息及时有效地传递到企业内部；三是要抓住降低成本这个提高企业经济效益的关键，实行全员全过程成本控制；四是目标成本指标的确定必须结合实际、科学合理；五是通过实行目标成本指标管理的方式，将职工个人的经济利益与企业的经济效益联系起来，调动全体职工的积极性。

一九九六年一月三日

关于邯鄹钢铁总厂管理经验的调查报告

（国家经贸委、冶金部 一九九五年十二月二十日）

河北省邯鄹钢铁总厂（以下简称邯钢）是1958年

建设的老厂。1990年，邯钢与其他钢铁企业一样，面

临内部成本上升、外部市场疲软的双重压力,经济效益大面积滑坡,当时生产的28个品种有26个亏损,总厂已到了难以为继的状况,然而各分厂报表中所有产品却都显示出盈利,个人奖金照发,感受不到市场的压力。造成这一反差的主要原因,是当时厂内核算用的“计划价格”严重背离市场,厂内核算反映不出产品实际成本和企业真实效率,总厂包揽了市场价格与厂内核算用的“计划价格”之间的较大价差,职责不清,考核不严,干好干坏一个样。为此,邯钢从1991年开始推行了以“模拟市场核算、实行成本否决”为核心的企业内部改革,加大了企业技术改造力度,加强了企业内部经营管理,坚持走集约化经营的道路,使效益大幅度提高,实力迅速壮大。5年来实现的效益和钢产量超过了前32年的总和,邯钢已由过去一个一般的地方中型钢铁企业跃居全国11家特大型钢铁企业行列。

一、抓住“成本”这个“牛鼻子”不松手,抓住“成本否决”这个关键不留情,抓住“效益”这个中心不动摇,是邯钢管理经验的关键所在

(一)关于“模拟市场核算”的具体作法。一是确定目标成本,由过去以“计划价格”为依据的“正算法”改变为以市场价格为依据的“倒推法”,即:将过去从产品的原材料进价开始,按厂内工序逐步结转的“正算”方法,改变为从产品的市场售价减去目标利润开始,按厂内工序反向逐步推算的“倒推”方法,使目标成本等项指标真实地反映市场的需求变化。二是以国内先进水平和本单位历史最好水平为依据,对成本构成的各项指标进行比较,找出潜在的效益,以原材料和出厂产品的市场价格为参数,进而对每一个产品都定出“蹦一蹦能摸得着”的目标成本和目标利润等项指标,保证各项指标的科学性、合理性。三是针对产品的不同情况,确定相应的目标利润,原来亏损但有市场的产品要做到不赔钱或微利,原来盈利的产品要做到增加盈利。对成本降不下来的产品,停止生产。四是明确目标成本的各项指标是刚性的,执行起来不迁就、不照顾、不讲客观原因。如邯钢二炼钢分厂,1990年按原“计划价格”考核,该分厂完成了指标,照样拿了奖金,但按“模拟市场核算”实际亏损1500万元。1991年,依据“倒推”方法确定该分厂吨钢目标成本要比上年降低24.12元,但分厂认为绝对办不到,多次要求调整,

总厂厂长刘汉章指出:这一指标是根据市场价格“倒推”出来的,再下调就要亏损,要你们吨钢成本降低24.12元,你降低24.11元也不行,不是我无情,而是市场无情。于是,该分厂采用同样的“倒推”方法,测算出各项费用在吨钢成本中的最高限额,将构成成本的各项原材料、燃料消耗、各项费用指标等,大到840元一吨的铁水,小到仅占吨钢成本0.03元的印刷费、邮寄费,逐个进行分解,形成纵横交错的、严格的目标成本管理体系,结果当年盈利250万元,成本总额比上年降低了2250万元。1994年,该分厂的总成本比目标成本降低3400万元,超创内部目标利润4600万元。

(二)关于“实行成本否决”的具体作法。一是将产品目标成本中的各项指标层层分解到分厂、车间、班组、岗位和职工个人,使厂内的每个环节都承担降低成本的责任,把市场压力及涨价因素消化于各个环节。实行新经营机制的第一年,总厂28个分厂、18个行政处室分解承包指标1022个,分解到班组、岗位、个人的达10万多个。目前全厂2.8万名职工人人身上有指标,多到生产每吨产品担负上千元,少到几分钱,人人当家理财,真正成为企业的主人。二是通过层层签订承包协议、联利计酬把分厂、车间、班组、岗位和职工个人的责、权、利与企业的经济效益紧密地结合在一起。三是将个人的全部奖金与目标成本指标完成情况直接挂钩,凡目标成本指标完不成的单位或个人,即使其他指标完成得再好,也一律扣发有关单位或个人的当月全部奖金,连续3个月完不成目标成本指标的,延缓单位内部工资升级。四是为防止成本不实和出现不合理的挂帐及待摊,确保成本的真实可靠,总厂每月进行一次全厂性的物料平衡,对每个单位的原材料、燃料进行盘点。以每月最后一天的零点为截止时间,次月2日由分厂自己校对,3日分厂之间进行核对,在此基础上总厂召开物料平衡会,由计划、总调、计量、质量、原料、供应、财务等部门的负责同志参加,对分厂报上来的数据与盘点情况进行核对,看其进、销、存是否平衡一致,并按平衡后的消耗、产量考核各分厂目标成本指标完成情况,据以计发奖金。除此之外,每季度还要进行一次财务物资联合大检查,由财务、企管等部门抽调人员深入到分厂查帐。帐物不符的,重新核算内部成本和内部利润;成本超支,完不成目标利润的,否决全部奖金。

5年来,全厂先后有79个厂(次)被否决当月奖金,有69个分厂和处室被延缓工资升级时间。

(三)调整内部机构设置,保证内部管理新机制的高效运转。一是精减机构。1990年到1995年总厂和分厂的管理科室从503个减到389个,管理人员从占职工总数的14%减到12%。二是充实和加强财务、质量管理、销售、计划、外经、预决算、审计等管理部门,进一步强化和理顺了管理职能。实行模拟市场核算和成本否决,对财务工作提出了更高的要求,先后在原料、销售、外经等处室增设了财务科,作为财务处的派出机构,以加强内部经济核算工作。为加强财务集中管理,强化全厂资金调度,将各分厂处室的财务科归由总厂财务处统一管理。为强化质量管理,将原来主要负责产品质量监督的质量监督处扩编为质量管理部,配以总支建制,使其得以有效地对全厂质量工作负责,实行从原材料进厂检验到工艺过程监督和产品发出后质量跟踪“一条龙”管理,并突出抓好原料入厂关,堵塞物料进厂中弄虚作假的漏洞。严把工序操作关,促进了产品质量的提高。三是实行“卡两头,抓中间”的管理方法。一头是严格控制进厂原材料、燃料的价格、质量。仅此一项,从1992年以来总共降低成本9000万元;另一头是把住产品销售关,建立集体定价制度,确定最低销售价格;抓中间就是抓工序环节的管理,不仅抓生产过程中的“跑、冒、滴、漏”,而且将各项技术经济指标进行横向比较,以同行业先进水平为赶超目标。在1991年和1994年两度市场疲软中,许多钢厂产品滞销,库存增加,邯钢却靠物美价廉始终保持较高的市场占有率。1995年产销率达100%。

二、有效推进了企业经营机制和增长方式的转变,大幅度提高了企业的经济效益,是邯钢管理经验的成效所在

(一)推进了由计划经济体制向市场经济体制的转变。“模拟市场核算”,使企业内部核算的“价格”与市场的实际价格接轨,分厂、车间、班组和职工个人,通过以目标成本指标为核心的新的内部考核指标体系,直接感觉到了市场压力,为适应市场的变化,他们从简单的算帐开始,逐步面向市场,寻求发展。企业的经营目标,由过去片面追求产量、规模转向追求效益,企业的经营重心,由过去的重生产转向重市场营销,使企业

由以生产为中心转向以效益为中心,把降低成本作为提高企业竞争力和效益的主要手段。

(二)推进了增长方式由粗放经营向集约经营的转变。一是通过全员、全过程的成本管理,最大限度地发挥了资产存量的效能。今年邯钢主体设备43项技术经济指标,有65%进入同行业的前三名。其中,转炉利用系数比同类企业高出一倍。二是精心计算投入产出,合理有效地利用资源。目前邯钢的吨钢能耗已处于同行业先进水平,年节能90万吨标准煤。三是推动了技术进步。以不断的技术进步促进降低成本,降低成本也为企业技术改造积累了资金,生产经营和技术改造进入了相互促进的良性循环。技术改造紧紧围绕降低成本、提高效益进行,决策更加科学合理。一方面围绕制约生产能力的薄弱环节进行配套改造,使企业综合生产能力得到了充分发挥。另一方面,以降低成本、提高质量和效益为目标,积极采用新工艺、新技术,在全行业第一个实现全连铸。“八五”期间生产性投资为24.76亿元,吨钢投资不足2400元,仅相当新建同类钢厂所需投资的1/3;全员实物劳动生产率从41吨钢增加到74吨钢,增长了80%,基本实现了增钢不增人,新增的钢产量主要是通过采用100%的连铸、部分炉外精炼、90%以上的产品一火成材轧制等先进技术和工艺实现的,体现了结构优化、节能降耗。同时,坚持从实际出发、量力而行的原则,较好地处理了技术先进性和效益合理性的关系。自己研制改造7台连铸机,性能达到进口设备的标准,投资却比引进设备节省了一半。

(三)促进了企业内部管理工作。一是把各方面的工作统一到降低成本、提高效益的目标上,增强了企业的整体功能。二是职工对计量、检测、定额及原始记录更加认真,班组建设、标准化操作等企业的基础管理工作进一步加强,企业的管理体制也按照市场经济的要求不断调整和完善。三是企业的管理重心,从实物管理转向价值管理。从投入开始就进行价值量的计算,产供销等各环节都以成本、效益为中心运作,资金管理和财务管理成为企业管理的中心,从而使成本管理成为全员、全过程的管理。

5年来,邯钢坚持走集约化经营的道路,大幅度提高了经济效益,进入了低投入高产出的良性循环。1991

年到 1995 年的 5 年间, 产品销售收入由 10.2 亿元增加到 50 亿元; 上缴税款由 1.6 亿元增加到 4.3 亿元; 实现利润由 0.5 亿元增加到 7 亿元, 平均年递增率达 93.4%; 钢产量由 110 万吨增加到 215 万吨; 总资产由 27.83 亿元增加到 76.4 亿元, 净资产由 10.42 亿元增加到 46.9 亿元, 资产负债率从 62.54% 下降到 38.6%。

邯钢的实践证明, 国有企业适应建立社会主义市场经济体制要求, 必须在转换经营机制的基础上转换经营方式, 切实转变经济增长方式, 这样才能充分挖掘企业的内部潜力, 提高企业的整体素质和市场竞争力。邯钢的作法为国有企业实行从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制、从粗放经营向集约经营两个具有全局意义的根本性转变提供了借鉴经验。

国务院批转国务院反假货币工作 联席会议关于进一步加强反假货币 工作意见的通知

国发〔1996〕8 号

各省、自治区、直辖市人民政府, 国务院各部委、各直属机构:

国务院同意国务院反假货币工作联席会议《关于进一步加强反假货币工作的意见》, 现转发给你们, 请认真贯彻执行。

一九九六年二月十五日

关于进一步加强反假货币工作的意见

国务院:

近几年, 境内外制造、贩卖假人民币(以下简称假币)的犯罪活动十分猖獗。据不完全统计, 1990 年发现假币 4272 次, 金额 1368 万元, 而 1994 年发现假币 30 多万次, 金额 1.3 亿元, 假币发案次数和发案金额均逐年大幅度上升。从查获的假币案件分析, 绝大多数是境外制造、境内外犯罪分子相互勾结走私贩运入境的, 但 1995 年也发现两起由国内犯罪分子制版、印刷的特大假币案件。为了加强反假币工作力度, 1994 年 11 月国务院批准成立了由有关部门负责人参加的“国

务院反假货币工作联席会议”, 建立了联席会议制度, 使反假币工作有了专门的组织领导机构。同时, 1995 年 6 月 30 日《全国人民代表大会常务委员会关于惩治破坏金融秩序犯罪的决定》(以下简称《决定》), 也使打击制造、贩卖、使用假币的犯罪活动有了明确的法律依据。为认真贯彻落实《决定》的有关规定, 加大打击力度, 现就下一步反假币工作提出如下意见:

一、统一思想认识, 加强工作力度。各地区、各部门要高度重视反假币工作, 充分认识假币的危害性和反假币工作的重要性, 把反假币工作当作一件大事来

抓。特别是东南沿海走私贩运假币活动猖獗的地区,各级人民政府和有关部门要把反假币工作列入重要议事日程,把打击走私活动和打击制造、贩卖假币活动结合起来,加强反假币工作力度。

二、健全组织体系,加强统一领导。各级人民政府要加强对反假币工作的领导,建立本地区的反假币工作联席会议制度并指定相应的办事机构(该办事机构挂靠在中国人民银行当地分支行),负责本地区反假币工作的组织领导,定期研究、解决反假币工作中出现的问题,协调有关部门统一行动,保证反假币工作的顺利进行。

三、加强部门协作,共同做好反假币工作。

(一)目前我国假币主要来自境外,各级海关要加强对进境旅客行李物品的检查,严格人民币出入境管理,防止假币入境。海关、边防等部门要在加强海上缉私的同时,注意查缉偷运假币入境的犯罪活动,并将其列入打击走私的重要内容。

(二)公安部门要把反假币工作作为一项重要任务,切实加强侦破工作,对发现的假币案件及时立案,组织力量开展侦破。对跨省(区、市)的案件,各地要积极配合,认真协查案件线索,及时反馈查证结果。同时要加强同国际刑警组织、外国警察机构和香港、澳门、台湾地区警方的合作,共同打击、防范国际和跨地区制造、贩卖假币的犯罪活动。

(三)工商行政管理和新闻出版部门要认真贯彻执行《中华人民共和国中国人民银行法》、《国务院办公厅关于禁止在宣传品、出版物及其他商品上滥用人民币和国家债券图样的通知》(国办发〔1994〕51号)和中国人民银行、公安部等部门《关于禁止在宣传品出版物及有关商品上使用人民币、外币和国家债券图样的通知》(银发〔1991〕71号)的有关规定,对出版社、印刷企业和经营复印业务的企业严格管理,定期检查。对未经批准非法印制、复印、出版货币图样的单位,要按有关规定进行处罚,情节严重的,要追究有关领导人的责任。

(四)司法部门对贩卖、运输、投放假币者,应根据我国的有关法律规定及时进行审理,从重打击。对公开审理的假币案件,新闻媒介应有选择地进行公开报

道,以威慑犯罪分子,教育广大群众。

(五)中国人民银行要加强对各类金融机构反假币工作的指导,做好反假币人员的技能培训。各金融机构要发挥柜台一线人员在反假币工作中的作用,采取切实有效的严密措施,及时发现、查缴假币,保证假币不从金融机构流出或流入。凡收付50元以上大面额钞票时,所收钞票应经手工和仪器双重鉴别,发现假币一律严格按照规定没收处理。

四、加强宣传教育,普及人民币知识。

(一)各有关部门要通过印发宣传材料、举办展览等形式,宣传人民币基本知识,把爱护人民币提高到爱国主义的高度来认识,在全社会中形成爱护人民币的良好风气。宣传工作要经常化、制度化,既要宣传人民币的基本知识,也要宣传识别假币的基本方法和发现可疑币、假币后的处理办法。

(二)加强法制宣传,特别要针对《中华人民共和国刑法》、《中华人民共和国中国人民银行法》、《决定》和《最高人民法院关于办理伪造国家货币、贩运伪造的国家货币、走私伪造的货币犯罪案件具体应用法律的若干问题的解释》中的有关规定,做好宣传工作。从1996年开始,国务院反假货币工作联席会议每年在全国范围内组织一次“反假币宣传周”,具体工作由各地反假币工作联席会议办事机构负责落实。

五、人民币反假鉴别仪器的生产由国家技术监督局会同中国人民银行归口管理。要对目前生产人民币反假鉴别仪器的厂家、产品进行技术鉴定,审查合格后发给生产许可证。各金融机构及收现金较多的单位均应配备获得生产许可证的反假鉴别仪器。

反假币工作所需经费,可在人民银行业务支出科目“货币发行费”中列支,用于开展爱护人民币和反假币宣传活动、培训业务骨干、购买反假币鉴别仪器以及反假币奖励等各项费用的开支,并在年终决算中专项说明。

以上意见如无不妥,请批转各地区、各部门执行。

国务院反假货币工作联席会议

一九九六年一月六日

山东省人民政府

关于表彰齐鲁杯活动优胜单位的通报

鲁政发〔1996〕6号

各市人民政府、行署，各县（市）人民政府，省政府各部门：

近几年，全省各市、县深入开展齐鲁杯规划建设管理上台阶活动和以小城镇建设为重点的村镇建设“十百千”活动，大力加强基础设施建设，完善城镇功能，改善投资环境和群众生产生活条件，城镇面貌发生了深刻变化，促进了全省社会经济发展和对外开放。省政府决定：对在1993年至1995年齐鲁杯活动和1992年至1994年村镇建设“十百千”活动中做出优异成绩的市、县和乡镇予以表彰。授予威海等7个城市齐鲁杯特别奖，济南等5个城市城徽奖，青岛等31个城市齐鲁杯，临清等3个城市齐鲁杯活动先进城市奖，平阴等21个县齐鲁杯活动优胜县城奖，济阳等14个县齐鲁杯活动先进县城奖。授予淄博张店区等28个县（市区）村镇建设“十百千”先进县奖，授予长清县归德镇等114个乡镇村镇建设“十百千”活动新型乡镇奖。希望各获奖单位进一步加强领导，发扬成绩，继续前进。全省各市县要以获奖单位为榜样，精心组织，扎实工作，为我省早日实现从经济大省向经济强省的跨越作出新的更大的贡献。

附：获奖名单

一九九六年一月二十三日

齐鲁杯城市三上和村镇建设“十百千” 活动获奖名单

一、齐鲁杯特别奖（7个）：

威海、泰安、烟台、莱芜、德州、莱州、荣成

二、城徽奖（5个）：

济南、滨州、龙口、诸城、胶州

三、齐鲁杯奖（31个）：

青岛、潍坊、济宁、淄博、枣庄、日照、东营、临

沂、青州、曲阜、新泰、聊城、菏泽、文登、莱阳、胶南、平度、即墨、滕州、莱西、乳山、肥城、招远、昌邑、蓬莱、邹城、兖州、章丘、寿光、高密、安丘

四、齐鲁杯先进城市奖（3个）：

临清、乐陵、禹城

五、齐鲁杯活动优胜县城奖（21个）：

平阴、长清、桓台、沂源、垦利、栖霞、长岛、海阳、临朐、泗水、鱼台、东平、五莲、沂水、蒙阴、齐河、邹平、博兴、成武、阳谷、茌平。

六、齐鲁杯活动先进县城奖 (14 个):

济阳、高青、广饶、昌乐、金乡、宁阳、莒县、平邑、临邑、宁津、无棣、曹县、郓城、莘县。

七、村镇建设十百千先进县 (市区) 奖 (28 个):

淄博市张店区、烟台市芝罘区、文登市、邹城市、新泰市、淄博市淄川区、日照市东港区、安丘市、龙口市、苍山县、桓台县、莱西市莱城区、邹平县、长清县、菏泽市、高密市、即墨市、广饶县、肥城市、寿光市、济南市历城区、汶上县、武城县、枣庄市山亭区、莘县、乳山市、莱西市、长岛县

八、村镇建设十百千新型乡镇奖 (125 个):

济南市 (6 个)

长清县归德镇、章丘市绣惠镇、平阴县孝直镇、历城区大桥镇、济阳县孙耿镇、商河县玉皇庙镇

青岛市 (8 个)

崂山区沙子口镇、即墨市七级镇、胶南市隐珠镇、城阳区流亭镇、莱西市姜山镇、平度市大泽山镇、胶州市铺集镇、平度市田庄镇

淄博市 (6 个)

桓台县起凤镇、博山区白塔镇、开发区四宝山镇、淄川区龙泉镇、沂源县东里镇、临淄区敬仲镇

枣庄市 (6 个)

山亭区桑村镇、滕州市东沙河镇、峄城区金陵寺乡、台儿庄区兰城店乡、薛城区张范乡、市中区周村乡

东营市 (3 个)

河口区孤岛镇、东营区六户镇、垦利县胜坨镇

烟台市 (13 个)

龙口市北马镇、牟平区养马岛镇、莱州市平里店镇、招远市蚕庄镇、海阳县徐家店镇、莱阳市吕格庄镇、栖霞县杨础镇、芝罘区世回尧镇、蓬莱市大辛店镇、长岛县南隍城乡、福山区古现镇、牟平区武宁镇、莱州市朱由镇

威海市 (8 个)

文登市尚山镇、荣成市宁津镇、环翠区温泉镇、乳山市海阳所镇、荣成市俚岛镇、文登市埠口镇、荣成市

马道镇、环翠区蔚山镇

潍坊市 (13 个)

寿光市寒桥镇、青州市东夏镇、临朐县卧龙镇、安丘市管公镇、昌邑市塔尔堡镇、高密市柏城镇、昌乐市朱刘镇、诸城市相州镇、潍城区于河镇、寒亭区固堤镇、坊子区清池镇、寿光市侯镇、青州市庙子镇

济宁市 (11 个)

汶上县寅寺乡、邹城市中心店镇、曲阜市姚村镇、兖州市新兖镇、邹城市城前镇、金乡县羊山镇、汶上县郭楼乡、任城区唐口镇、微山县欢城镇、曲阜市陵城镇、兖州市大安镇

泰安市 (6 个)

市郊区山口镇、新泰市翟镇镇、肥城市桃园镇、宁阳县西疏乡、东平县彭集镇、东平县银山镇

日照市 (5 个)

东港区涛雒镇、莒县夏庄镇、五莲县管帅镇、岚山办事处汾水镇、东港区两城镇

莱芜市 (3 个)

莱城区口镇、莱城区牛泉镇、钢城区黄庄镇

临沂市 (9 个)

临沭县石门镇、兰山区义堂镇、费县方城镇、郯城县马头镇、沂水县马站镇、苍山县向城镇、河东区梅家埠镇、莒南县大店镇、蒙阴县常路镇

德州市 (6 个)

武城县鲁权屯镇、平原县恩城镇、武城县武城镇、德城区陈庄乡、乐陵市朱集乡、临邑县德平镇

滨州地区 (6 个)

邹平县魏桥镇、博兴县陈户镇、滨州市杜店镇、惠民县大年陈乡、无棣县大山镇、沾化县下洼镇

聊城地区 (8 个)

临清市烟店镇、茌平县博平镇、阳谷县寿张镇、莘县朝城镇、高唐县清平镇、冠县东古城镇、东阿县牛角店镇、聊城市郑家乡

菏泽地区 (8 个)

曹县庄寨镇、定陶县陈集镇、成武县汶上镇、菏泽市沙土镇、曹县普连集镇、巨野县核桃园乡、郓城县武安镇、东明县沙沃乡

山东省人民政府 关于印发《山东省公墓管理规定》 的通知

鲁政发[1996]11号

各市人民政府、行署，各县（市）人民政府，省政府各部门、各直属机构：

现将《山东省公墓管理规定》印发给你们，望认真贯彻执行。

一九九六年二月六日

山东省公墓管理规定

第一条 为加强公墓管理，促进社会主义物质文明和精神文明建设，根据国家有关规定，结合我省实际，制定本规定。

第二条 公墓是指为城乡居民提供安葬骨灰的公共设施，分为公益性公墓和经营性公墓。公益性公墓是为当地农村村民提供骨灰安葬服务的公共墓地；经营性公墓是为城镇居民提供骨灰安葬并实行有偿服务的公共墓地。

第三条 公墓建设应当坚持为殡葬改革服务、为促进社会主义物质文明和精神文明建设服务的方向，符合城乡建设总体规划和节约资源、美化环境、方便群众的要求。

第四条 坚持骨灰处理多样化的原则，在实行公墓安葬骨灰的同时，提倡不留骨灰、骨灰撒散，骨灰深

埋不留坟头等一次性处理或将骨灰存放骨灰堂。

第五条 公墓的土地所有权属国家或集体所有，任何单位和个人不得侵占。

第六条 各级民政部门是本行政区域内公墓主管部门。

第七条 建立公墓应当利用荒山瘠地，不得占用耕地和林区。

禁止在风景名胜區、文物古迹保护区、城市近郊风景林地、水库和河流堤坝附近以及铁路、公路两侧建立公墓。

第八条 建立公益性公墓，由村民委员会或乡镇殡葬服务站申请，经乡镇人民政府审核，报县级民政部门审批。

建立经营性公墓，由县（市、区）或市地民政部门

申请,经同级人民政府审核,逐级上报省民政厅审批;与外国人、港澳台人士合作合资或利用外资建立经营性公墓,须报民政部审批。

第九条 建立公墓须向公墓主管部门提交下列材料:

- (一) 申请报告;
- (二) 可行性报告;
- (三) 城乡建设、土地管理部门的审查意见;
- (四) 规划图纸。

第十条 建立经营性公墓应凭省民政厅批准文件向当地城乡建设、土地管理部门办理有关手续后方可进行建设。

经营性公墓建成后须经省民政厅验收合格发给公墓合格证,并向工商行政管理部门领取营业执照后,方可经营。

公墓合格证由省民政厅统一印制。

第十一条 扩建公墓须按本规定建立公墓的程序报批。

第十二条 公墓主办单位应当建立健全管理制度,做好公墓的建设管理和维护工作。

公墓应当保持整洁肃穆。墓区应当合理规划,做到环境园林化。

第十三条 禁止在公墓内建立宗族墓地和搞封建迷信活动。

禁止非法出租、转让、买卖墓穴。

公益性公墓不得对外出售墓穴。

第十四条 墓穴用地必须节约。单穴用地不得超过1平方米;双穴用地不得超过1.2平方米;墓碑高不得超过80厘米。国家另有规定的除外。

第十五条 骨灰安葬必须按公墓主办单位指定的墓位和面积办理,不得随意挪动墓穴或扩大墓基。

第十六条 公墓只准埋藏骨灰,不得埋藏遗体或将骨灰装棺安葬。

第十七条 在经营性公墓安葬骨灰,丧主应同公

墓主办单位签订骨灰安葬协议并一次性交纳有关费用,费用按年计算,最长不得超过20年;期满仍需保留墓穴的,必须在期满前3个月内办理继续使用手续,逾期不办理的,按无主墓处理。

第十八条 因国家建设需要占用公墓用地的,用地单位应当给予补偿;需搬迁墓区的,用地单位应当负担搬迁费用。

第十九条 对公墓管理实行年检制度。公益性公墓的年检由县级民政部门组织实施;经营性公墓的年检由省民政厅组织实施。

第二十条 违反本规定,擅自建立或扩建公墓的,由民政部门予以取缔,土地管理部门按有关规定予以处罚;已对外营业的,由工商行政管理部门按有关规定予以处罚。

第二十一条 违反本规定,有下列行为之一的,由有关部门给予批评教育、处罚;触犯刑律的,由司法机关依法追究刑事责任:

- (一) 在公墓内建立宗族墓地或搞封建迷信活动的;
- (二) 非法出租、转让、买卖墓穴的;
- (三) 出售公益性公墓墓穴的;
- (四) 在公墓安葬遗体或将骨灰装棺安葬的;
- (五) 损坏公墓设施的;
- (六) 妨碍行政机关对公墓管理的。

第二十二条 公墓年检不合格的,由民政部门责令停业整顿,限期改正;逾期仍不合格的,由民政部门责令关闭,工商行政管理部门吊销其营业执照。

第二十三条 当事人对处罚决定不服的,可以依法申请复议或提起诉讼,逾期不申请复议或不起诉,又不履行处罚决定的,由作出处罚决定的部门申请人民法院强制执行。

第二十四条 本规定由省民政厅负责解释。

第二十五条 本规定自1996年3月1日起施行。

关于印发《普及九年义务教育和 扫除青壮年文盲工作表彰奖励办法》的通知

教督[1996]3号

各省、自治区、直辖市教委、教育厅，天津市教育局：

为推动九十年代全国基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲（以下简称“两基”）目标的实现，调动地方人民政府实施“两基”的积极性，经商财政部同意，决定对在“两基”工作中做出突出成绩的地区予以表彰奖励。现将《普及九年义务教育和扫除青壮年文盲工作表彰奖励办法》印发给你们，请按照执行。

附件：普及九年义务教育和扫除青壮年文盲工作表彰奖励办法

国家教育委员会

一九九六年二月二十九日

附件：

普及九年义务教育和扫除青壮年 文盲工作表彰奖励办法

第一条 为了推动九十年代全国基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲目标的实现，调动地方人民政府实施“两基”的积极性，根据国家的有关规定，特制定本办法。

第二条 对实现基本普及九年义务教育和扫除青壮年文盲规划目标，工作成绩突出，符合下列各项条件的省、自治区、直辖市进行表彰。

（一）经济发展水平较高的省份，所辖各县（市、区）普及了九年义务教育和扫除了青壮年文盲；经济发展水平中等的省份，所辖各县（市、区）普及了初等义务教育、基本扫除了青壮年文盲，并在大部分地区普及了九年义务教育；在民族自治区和经济困难的省份，经

过艰苦努力，基本普及了初等义务教育（含少数最困难的地方普及了四年或三年义务教育），部分地方普及了九年义务教育，扫除青壮年文盲工作达到国家规定要求。

（二）在制定和实施经济、社会发展规划中，切实落实教育优先发展的战略地位和义务教育与扫盲教育的“重中之重”地位；在人、财、物等资源配置上，能优先保障实施义务教育和扫除青壮年文盲工作的需要。政府及其有关职能部门在实施义务教育和扫除文盲工作中，较好地履行了自己的职责。

（三）依法治教、执法监督的各个环节都能较好地落实。

(四)在全省(自治区、直辖市)范围内,小学、初中的办学条件,依不同地区分别达到规定要求,并建立了管理和维护制度,校舍中的危房得到及时消除。乡、村成人文化技术学校的建设符合规定要求。

(五)中小学校长和乡(镇)成人教育专职人员都经过了培训,小学教师和初中教师学历合格的达到度符合规定要求。培养小学和初中教师的师范院校规模、条件均能满足实施义务教育的要求。

(六)加强了对学校(包括乡、镇、村成人学校)的常规管理,教育质量不断提高。

(七)教育经费管理体制完善,有关经费的各项政策都能得到落实,学校经费得到保证。

第三条 对普及九年义务教育与扫除青壮年文盲工作成绩突出,在全国有较大影响的县(市、区)(包括普及初等义务教育和扫除青壮年文盲的贫困县,下同),予以表彰奖励。

(一)表彰奖励的评选范围为规定期限内经省级人民政府评估,确定为普及九年义务教育和扫除青壮年文盲的县(市、区)。表彰奖励的时间及各省、自治区、直辖市评选名额,届时由国家教委、财政部确定下达。

(二)普及九年义务教育和扫除青壮年文盲工作先进县(市、区),应具备的基本条件:

(1)按规划如期普及九年义务教育、扫除青壮年文盲,普及程度较好地达到国家教委有关规定的要求。在17周岁人口中初级中等教育完成率,城区达到95%左右,县(含县级市)达到90%左右。95%以上的行政村达到基本扫除青壮年文盲的标准,每个乡(镇)和95%的行政村都建立了成人文化技术学校(成人教育中心),扫盲后的巩固提高工作不断加强。

国家确定的贫困县,按规划如期普及初等义务教育,扫除了青壮年文盲,初等教育普及程度较好地达到国家教委有关规定的要求,15周岁人口初等教育完成率达到95%左右,文盲率控制在1%左右。女童教育、残疾儿童教育以及少数民族聚居地区的少数民族儿童教育的政策措施都得到较好地落实。青壮年人口中文盲率降到15%以下,90%的乡(镇)和80%的行政村建立了成人文化技术学校(成人教育中心)。

(2)教育在经济发展中的优先地位和义务教育、扫

除文盲在教育发展中的“重中之重”地位切实得到落实。

(3)普法教育,规章建设、依法行政、执法监督等环节不断强化,违法行为得到及时处理,依法治教落实。

(4)教育经费的各项政策得到落实,义务教育学校人员经费和公用经费都得到保障,经费来源稳定、可靠,管理体制完善。成人初等、中等学校和扫盲后继续教育有稳定的经费来源。义务教育和成人教育学校的办学条件符合省定要求。

(5)小学教师的文化程度基本符合国家规定要求,初中教师符合国家规定要求的占85%以上,教师继续教育制度已经建立。校长和成人教育专职人员均接受了岗位培训。按照有关规定建立的农村成人教育机构,配齐了人员,其各项待遇落实。

(6)义务教育阶段教学改革不断深入,教育方针得到全面贯彻,教育质量不断提高。

第四条 申报与审定

(一)凡符合本办法第二条要求的省(自治区、直辖市)人民政府可以按照有关规定向国家教委提出表彰申请。凡符合本办法第三条规定要求的县(市、区)可由各省、自治区、直辖市按规定时间和分配的名额,向国家教委推荐名单,并报送有关材料。

(二)根据各省、自治区、直辖市的申报,国家教委督导团组织对有关省、自治区、直辖市和有关县(市、区)进行检查评估。

(三)国家教委根据上述材料和报告,分期分批组织表彰奖励的审定工作。

第五条 国家教委将向经审定在普及义务教育和扫除青壮年文盲工作中做出突出成绩的省、自治区、直辖市颁发锦旗,向先进县(市、区)颁发锦旗并给予一定的奖励。

第六条 此项奖励经费下达到地方后应用于改善办学条件,不得发放给个人。

第七条 有关评选和表彰奖励工作的具体实施办法,另行下发。

第八条 本办法自印发之日起执行。

冲破存量资产重组中的思想束缚

○中共烟台市委副书记、市长 任海深

党的十四届五中全会的《建议》指出：“要着眼搞好整个国民经济，通过存量资产的流动和重组，对国有企业实施战略性改组。”实施这一决策，是实行两个根本转变的首要途径，是各级政府今年和今后相当长的一个时期的战略任务。怎样走好这步棋，结合烟台市的探索和实践，我认为，必须冲破思想束缚，进一步解放思想，才能保证扎扎实实、健康发展。

冲破小生产观念的束缚，坚定锐意改革的信心。进行资产重组，是一项战略性改革，难免产生种种担心。最大的担心是，死的没盘活反而把活的拖累死。这是一种善良的担心，但不可否认这种担心中有严重的小生产观念成分，是不思改革进取的惰性心理作怪。针对这种思想，我们解剖典型，加深理解这一改革的深远意义。原福山化学制革厂是全区人民集资兴建的，因技术落后，长期亏损。去年被烟台合成革厂控股兼并，福山区当年就得到纯利300万元。烟台啤酒厂有偿兼并了原牟平龙泉啤酒厂，该厂原来每年亏损500多万元，现在每年在当地上缴税金500多万元。联系实际学文件，我们清楚地认识到：资产闲置，就是流失，不重组计划经济条件下大量的不符合市场经济要求的存量资产，就是对国家资产最大的浪费；不改革盘活，进行生产要素的优化组合，就没有高效益，不能大发展；只要论证准确，扎实运作，就一定不盘则已，盘则必活。改革信心一坚定，许多问题迎刃而解。

冲破孤立静止观念的束缚，放开视野求发展。烟台第一棉纺厂有3.5万纱锭、500台织机，到1994年累计负债1亿多元，资产负债率达103%。同是这个系统的烟台第一染织厂却因场地狭小，设备、人员不足，名牌产品“烟台山”牌灯芯绒难成规模。去年春，市里倡导以租赁的方式，把“一棉”连人带厂租给了“一染”，双方优势互补，全盘皆活，老名牌重放光彩，大量出口日本、韩国等。实践说明，孤立静止，走投无路，放开视野，柳暗花明。进行资产重组，必须善于运用马克思主义的认识论，冲破孤立静止观念，用全面联系的方法分析问题，解决问题。因此，我们号召各级领导充分认

识市场经济的多元性、开放性，破除僵化观念、保守心理，放开视野，提高驾驭全局的协调能力和创造能力。到目前，通过兼并、控股、转让、租赁等形式，市属八组改革方案出台实施。今年，要进一步加大宏观调控力度，打破行业、地域、所有制等限制，在更大的空间、更高的层次上推行企业改组联合，尽快组建一批拥有雄厚资产和名牌产品、能够左右一个行业、拉动众多企业的大集团，重塑烟台工业形象。

冲破本位观念的束缚，树立大市场的空间效益观。本位观念者心里盘算的不是怎样通过资产重组形成规模效益，而是究竟谁说了算。宁当鸡头，不当凤尾。这种思想，是几十年计划经济造成的狭隘心理和惰性习惯的作用，是缺乏大市场观念的表现，是“官本位”思想作怪。在某种意义上说，这种思想是改革的最大阻力。对此，市政府注重行为引导。烟台钢厂是市属利税大户，再投资四五亿元把轧钢搞上去，效益更加可观。但该厂一路之隔是省属烟台钢管总厂，其生产的“双环”牌无缝钢管很有名气，可钢坯靠市场调节，没有保障。自建钢厂，得五六亿元资金。鉴于此，我们主动向省冶金厅提出把烟台钢厂按份额交与烟台钢管总厂优化组合。现已在省里的关怀下，组成山东钢管集团。这一来，对比各自建厂，自谋发展，总计可以节省十几亿元资金、五六年的建厂时间。行为引导胜于说教，各级领导联系五中全会精神，看到市场经济对政府职能提出了新的要求，只有冲破本位观念束缚，树立大市场的空间效益观，才能把不应由政府行使的职能逐步转给企业、市场和社会中介组织，把政府的经济职能真正转到制定和执行宏观政策，搞好基础设施建设，为辖属土地上的所有企业创造良好的经济环境，以服务促发展。

最后，要坚持实事求是的科学态度和扎扎实实的工作作风，严防盲目蛮干，一哄而起。实行资产重组，必须尊重经济规律的法则，切不可为重组而重组，不可违背经济规律，按照长官意志搞“拉郎配”。必须以市场为导向，以资本为纽带，以效益为目的，成熟一个组合一个，组合一个成功一个。

谈优化经济主体运行环境

东营市政府秘书长 孙孺声

党的十四届五中全会提出两个具有全局意义的根本性转变，一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。实现这两个根本性转变，固然要深化经济体制改革，强化主体内部管理，但优化经济主体运行的环境也是至关重要的。

所谓经济主体运行环境，即影响经济主体运行的方方面面，主要是总体经济发展战略、基本投资条件和社会对经济主体的监督、管理、服务。宽松健康的经济运行环境对经济主体加快发展速度，提高运行质量是促进作用，反之即成为制约因素。党的十四届五中全会描绘了我国跨世纪的宏伟蓝图，鼓舞人心，催人奋进。实现这个蓝图需要经济主体的快速发展，提高经济运行质量，同时立足改革，创造与之相适应的经济主体运行环境，将成为各级政府重要而艰巨的任务。如何优化经济主体运行环境，重点是八个方面：

(一) 实施全方位经济发展战略。要在党的五中全会精神指导下，立足本地实际，发挥本地优势，面向世界市场，实施全方位的经济发展战略。在发展经济中，第一不分区界，打破地区封锁，发展大市场经济；第二不分大小，坚持速度与质量统一原则，大中小都要。只要有速度有效益的经济就大力发展；第三不分成份，按照国家的宏观调控政策，不论是国有、集体、个体经济，还是股份制、合作式经济，从实际出发，根据条件确定发展重点，促进全面发展，以便确立经济主体最佳结构，使其处于最佳生存状态。

(二) 建设完善基础设施。基础设施是经济主体诞生和发展的必备条件，是经济发展的支撑点，也是政府促进经济发展的着力点。要集中财力、物力，本着先急后缓、突出重点的原则，不断完善基础设施，为吸引投资，提高投资效益创造良好的投资环境。重点是加强水、电、交通、通讯方面的建设，力求做到先进性、可行性和适用性相结合，服务经济与城镇建设相结合，发挥基础设施的最佳效益。

(三) 大力发展公共事业。由于长期计划经济体制的影响，形成了企业办社会的格局，企业一方面要投资生产，一方面要投资建设后勤设施。造成企业未能自立就背上沉重的包袱。在社会主义市场经济体制的建立过程中，政府要大力发展义务教育、托幼事业、医疗保健、公共交通等公共事业，使经济主体轻装上阵，将有限的资金用于生产经营一线，确保最大的经济效益。

(四) 完善用人保障制度。经济发展的速度和效益最终取决于人的素质。因此要进一步深化用人制度的改革，引用优胜劣汰的用人机制，从而优化经济主体员工的技能，提高员工素质。要达到这一要求，就必须加快建设完善养老、失业、医疗、住房等一系列保障制度，为经济主体在运行中成为一支精干高效的队伍投入市场竞争提供条件。

(五) 改进资金运用机制。资金是经济主体的关键要素，资金的运行速度和筹集直接关系企业的经济效益。所以要立足资金的最大利用率，坚持有利于资金周转、有利于资金筹措的原则，改进资金运行机制，放宽融资条件，改善融资环境，挖掘资金的利用潜力，促进经济主体的加快发展。

(六) 规范依法检查活动。在新旧体制交替过程中，加之全民法制观念需进一步强化的现实情况，不断配套出台相关的法律法规包括地方法规，开展一系列的执法检查活动，促进经济主体在市场运行中自觉执法，顺轨而行，健康发展，是非常必要的。但是检查过多过滥，多头检查，重复检查不同程度地影响着经济主体正常经营活动。因此一方面执法部门立足促进发展执法，加强法规宣传教育，增强经济主体执法的自觉性。同时，检查活动要本着少而精的原则，制定规范的检查制度。另一方面对现行的法规性文件进行清理规范，使各项法规更利于执行。

(七) 强化经济秩序治理措施。目前三种情况应引起重视。一是乱检查、乱收费、乱罚款现象影响经济主体的正常经营；二是“划地为牢”行为阻挠经济主体的公平竞争；三是敲诈勒索、“无理取闹”使经济法人不得安宁。对此各级政府必须强化经济秩序的治理措施，与社会治安综合治理相结合，加大综合治理力度，创造经济主体正常经营、公平竞争的环境。

(八) 转变部门主管方式。根据我国目前经济主体的实际结构状况，在一段时间内仍然存在主管部门与企业的隶属关系。在建立市场经济体制的过程中，这种关系处理恰当会产生积极的推进作用，否则将成为发展的消极因素。随着政府职能的转变，企业的主管部门要立足服务管理隶属企业，为企业排忧解难。部门与隶属企业的经济利益关系以契约方式确定，主管部门不干预企业的正常经营活动，形成企业在市场中运行的支持力量，逐步创造条件，实现党的五中全会提出的“按照政企分开的原则，转变政府职能”的目标。

优化结构 强化管理 深化改革 全面提高工业企业整体素质

文登市市长 王同洲

我们文登市的工业生产，经过改革开放以来十几年的培植与发展，现在已进入了一个比较好的发展时期。速度效益同步增长，产业产品结构比较合理。形成了一个拥有机械、汽车、电子、电力、轻纺、医药、化工、建材、皮革、食品等 10 大支柱产业、上万个花色品种、门类齐全的工业体系，市、镇、村三级工业企业共有 1000 多家，其中市属 100 家，镇办 200 家。主要工业产品有微型客货车、农用运输车、改装专用汽车、工程装载机、叉车、曲轴、轴承、活扳手、通信电缆、高档装饰布、建筑机械、味精、丝绸、绣品、啤酒、白酒及矿泉饮料等等。1995 年，全市三级工业的总产值可达到 200 亿元，镇以上工业可实现利税 11.5 亿元，产销率达到 96%，资金利税率达到 21%。有 3 家企业被列入“九五年度中国工业企业综合评价最优 500 家”企业行列，有 10 家镇办企业跻身全国千家经济效益最佳乡镇企业和全省百强乡镇企业行列。工业在全市经济发展中所占比重达到 86%。工业的快速健康发展，带动和促进了综合市力的增强。1995 年，全市国民生产总值达到 90 亿元，财政收入可达到 2.26 亿元。近几年，我们重点在以下几个方面加大了发展的力度：

一、实施“三大”战略，培育骨干群体，进一步优化工业结构

第一，就是大力实施骨干膨胀战略。主要是集中抓好三大工程：一是重点项目建设工程。自 1993 年以来，我们每年在市属和镇办工业的投资项目中，分别筛选出 10 个规模档次高、技术含量高、产出效益高的大高外项目，做为全市的“双十”重点工程，经市委常委会讨论通过后，由市六大班子成员分头挂帅承包，从项目的资金筹措、工程建设到投产达标，一条线下来，一

杆子捅到底。并且实行市委常委会调度制，工程承包人要定期在常委会上通报项目的实施进展情况，接受常委会的审议。实施这项工程三年来，全市先后建成了农用运输车、改装专用车、叉车、电脑软磁盘、通信电缆、密闭式蓄电池、高档装饰布等 50 多个重点项目，这些项目年创产值 62 亿元，年创利税 9.3 亿元。二是骨干企业培植工程。为促进企业上规模上能力，靠规模效益参与市场竞争，市政府责成市经委，每年对上一年度市场形势好、经济效益高的企业，依次列出名单，经市长办公会议讨论通过后，作为全市骨干企业进行重点培植。其生产计划、技改投入进度、电力供应等由市经委重点调度；技改及流动资金投入，由市政府统一协调金融各部门给予解决，以此促其加速膨胀，实现规模效益。1995 年，我们全市产值过 5000 万元、利税过 500 万元以上的企业可发展到 80 家，其中产值过亿元，利税超千万元的企业有 38 家，这部分企业只占全市镇办以上企业总数的 30%，但其产值、销售收入、利税三项指标，可占全市镇以上工业总额的 70% 以上。从 1995 年开始，我们又在全市组织实施了“亿元利税企业建设工程”，由市政府实施重点调度，现已有农用车厂和通信电缆厂两家企业利税突破亿元大关。三是支柱产业工程。这是我们优化产业结构的一项重要措施。我们每一次制订年度发展规划，都把发展支柱产业作为重头戏，采取“建庙引佛”的办法，先成立主管部门，健全班子，然后落实责任目标，由主管部门为主考察论证项目。几年来，我们重点发展的机械、汽车、电子、纺织、医药等产业，不仅支柱作用突出，而且行业带动性也很强。机械、汽车两大产业今年可完成产值 15 亿元，完成销售收入 9.5 亿元，实现利税 1.8 亿元，

分别占市属企业的 28%、29% 和 42%。尤其是汽车工业,在短短的几年时间里,就发展成拥有 20 多个种类、年产 15 万辆的生产能力,1995 年可生产各种汽车 4.5 万辆,实现产值 13 亿元,利税 1.3 亿元,并且还带动和辐射了一大批橡胶、板簧、变速箱等配套加工企业的发展,这些配套企业年可实现利税 3000 万元。

第二,大力实施科技驱动战略。首先是以加大技改投入为着力点,积极推进科技进步。这是我们市委、市政府在组织指导工业生产中,一直牢牢抓在手上的一项重要战略措施。多年来,始终坚持从发展的需要出发,通过横向联合、引进外资、外出拆借和企业自筹等多种渠道,每年都集中大量资金,投入到技术改造上来,实实在在地改造和开发出一批新技术、新工艺和新项目。“八五”以来,全市市、镇、村三级工业累计投资达 20 多亿元,这些资金的 70% 是用于技术改造的。1995 年全市 11 亿元的投入,用于设备更新和工艺改造的资金就达 7.5 亿元。连续几年的技改投入,使我市的技术设备不断得到更新换代,产品质量和劳动生产率也得到迅速提高。

二是坚持高标准、高起点开发应用新技术。我们在技术开发和产品开发中,坚持的一条基本原则就是高标准起步,高档次发展。用就用先进的技术,上就上高档次的产品,不搞低水平、低档次的延伸。在对外引进和论证项目中,瞄准新的“增长点”和“空白点”来开发和培植“含金量”较高的项目。近几年,我们引进和开发的农用运输车、电脑软磁盘、高档装饰布、通信电缆、改装车、工程装载机等,都具有较高的科技含量,这些产品一投放就占领了广阔的市场。

三是兴办厂内科研机构,推进产品更新换代。实现科技与经济的紧密结合,关键是要把企业建成技术开发、成果转化和技术创新的主体。我们在组织工业生产中,十分重视鼓励企业加强科研机构和科技队伍的建设,逐步在企业建立起科技开发、批量生产、占领市场的一条龙体系。市委、市政府每年都召开一次全市性大型科技工作会议,重点研究落实企业的科技开发工作,表彰企业科研工作突出的典型和优秀科技工作者,鼓励企业大力兴办科研机构,培养、引进科技人才。目前,全市已有曲轴、蓄电池等 30 个重点骨干企业创办了研究所,并有 200 多个企业与国内科研单位和大中专院校建立了开发、转让、生产三位一体的合作关系,年开发、推广应用的科研项目达 120 多个,开发新产品 90 多种。同时,为指导企业科技机构的建设、科技成果的

开发和转化,我们还在全市工业企业的主管部门中,普遍设立了科技开发科(室),形成了上下贯通的科技开发网络。科技对工业经济的贡献率达到了 54%。

第三,实施名牌带动战略。在这方面,我们主要是把握当今人们对生产和生活资料越来越注重名牌的消费趋向,鼓励和引导企业在提高产品质量,塑造产品和企业形象,抢占市场上下功夫,使更多的产品在市场上打得响、站得住、驰名国内外。1994 年初,我们根据国内外市场走势,对全市工业产品进行了全面摸底,分级排队,筛选出了三大类的产品进行了分类指导,分级上档。对曲轴、崑崙山牌乳制品、孔雀牌绣衣、云龙绣床上用品、三鸡牌布鞋等多年获得国优、部优称号的 160 种产品,鼓励企业在进一步稳定和提高质量的前提下,加快上规模、上批量,扩大市场覆盖面和占有率。文登曲轴厂过去只是一个年产 10 万支曲轴的小厂,几年间跃为年产量达 30 万只 24 个规格品种、国内最大的专业曲轴生产厂家。通过实施名牌战略,全市 3000 多个工业产品质量不断提高,市场占有率进一步扩大。今年全市工业产品的产销率达到 96%。

二、强化内部管理,夯实企业基础,努力挖掘企业内部潜力

强化管理,是保证企业健康发展的一个重要方面。在管理这个问题上,我们的认识是比较深刻的。1990 年由于受资金紧张、原材料价格大幅度上涨等因素的制约,全国各地工业企业的经济效益普遍下滑,我们文登也受到了很大波及,企业效益滑坡很大。究其原因就是过高地追求了速度,放松了内部管理工作,加之企业规模不断扩大,企业员工新成份大量增加,技术素质差,工作效率低等诸多因素,导致了企业效益的下滑。对此,我们市委、市政府一班人审时度势,因地制宜地确立了“外延扩大与内涵挖潜并举”的指导方针,切实把企业内部管理工作摆在了工业生产的重要位置上。1995 年初,省委、省政府关于开展“管理效益年”活动的通知下发后,我们又根据省市的指示精神,把开展“管理效益年”活动作为工业生产的一个重要环节考虑,以此促进企业整体素质的全面提高。

一方面,抓好“四个一”,促进管理效益年活动的广泛开展。即下发一个文件、召开一次会议、宣传一批典型、观摩一批先进企业。另一方面,实施“三强化”,挖掘企业内部潜力。首先是强化企业内部基础管理。坚持以提高产品质量为目标,认真贯彻《产品质量法》,积极引导企业采用国际通用标准和国外先进技术标准组

织生产,采用新技术、新工艺不断提高产品的质量和水平,使全市产品质量稳定提高率达到95.2%以上,为产品参与国际市场竞争打下了良好基础。其次是强化产品销售,加快资金周转。我们把培育市场、加强营销管理,作为牵动工业生产发展的“牛鼻子”来抓。市里每月将各镇、各部门销售收入计划和三项资金压缩指标分解到主管部门和企业,使压力层层分担,任务逐级落实,目标人人明确。第三,强化三支队伍建设。一是重视培育和建设懂经营、善管理、决策能力强的企业家队伍。企业家队伍是发展市场经济,实现两个转变的中坚力量。围绕提高企业决策者管理水平、解决实际问题 and 参与市场竞争的能力,我们采取定期和不定期相结合的方法,对企业厂长(经理)举办企业管理知识短训、岗位规范达标培训、国际商贸和法律知识轮训等形式的学习班,加强对德才素质好、有发展潜力的中青年后备力量的理论学习,使全市企业决策者的整体素质明显提高,为文登经济的快速发展奠定了基础。二是重视培育和建设一支能征善战的营销队伍。通过调、聘、招等多种形式,开辟多种渠道,广泛招揽销售人员,充实销售队伍,提高企业销售人员的比例。三是重视培育和建设一支开发能力强的科技队伍。一方面充分发挥现有科技人员的作用。另一方面坚持引进与使用并重、引进与爱护并重的原则,切实加强科技人才的引进。几年来,全市共引进各类科技人员1003人,选拔到大专院校进修的科技骨干1400多人,使科技人员占企业职工总数达到了17.8%,年可开发新产品90多项,储备新技术60多项,增加效益1.6亿元。

三、深化企业改革,完善经营机制,全面启动企业内部活力

在这方面,近年来我们主要抓了以下三点:

1. 转换机制,积极推进股份制改造。一是选择规模大、效益好的企业,公开向社会定向募股,组建上柜公司。目前已组建上柜公司3家,募集股金6150万元。二是采取“量化产权、增资扩股”的形式对中小企业,进行股份制和股份合作制改造。全市先后有43家企业进行了改造,不仅转换了企业经营机制,又使企业募集了大量资金,促进了企业的发展。三是试行企业、法人相互持股。四是采取向外商出售部分产权的办法,嫁接改造老企业,组建股份制企业。目前我们全市已建成各种形式的股份制企业36家。

2. 优化企业组织结构,大力发展企业集团。发展企业集团是我们推动企业扩规模、增效益的一个重要

措施。近年来,我们坚持从抓产权制度改革入手,以资产、经营、技术为纽带,采取灵活多样的形式,对企业实施优化调整,组建企业集团,发展规模经济。一是以骨干企业为龙头,通过兼并、租赁、收买相关企业组建企业集团。如我市沪文服装厂通过购买市服装厂、玩具厂、二轻商场等企业的资产并承担被兼并企业1600万元债务、组建的“艺利达抽纱集团公司”,建成了拥有抽纱加工、服装加工、饮食服务等8家分公司,固定资产总值达3700万元的综合性集团公司,1995年已完成销售收入7400万元,实现利税1200万元。二是以名牌产品为基础兴办集团。我市绣品厂生产的“云龙绣”牌产品蜚声海内外,我们就充分利用其名牌效应,以市绣品厂为核心,联合省内外40多家抽纱、机绣、印染、服装加工企业,成立了“文登市云龙绣品集团公司”,1995年,该公司可实现销售收入1.7亿元,创利税1400万元,自营出口交货值达1.8亿元,跃居全国同行业首位。三是以经营、技术为纽带,采取横向参股、控股等办法,组建企业集团。我们全市已拥有各种形式的企业集团32家,其中省级集团1家,地市级集团2家,县市级集团29家,兼并、租赁小慢差企业86家,辐射带动了52家小企业共同发展。

3. 完善激励政策,努力调动企业干部职工两个积极性。我市是从1984年开始推行企业承包经营责任制的。它的实行,有力地调动了企业内部的积极性。但由于当时的改革处于探索阶段,不可避免地出现这样那样的问题。1990年,我们市委、市政府相继出台了《文登市完善发展企业承包经营责任制实施办法》、《文登市新一轮企业承包确定经营者收入的实施细则》等有关鼓励政策,对企业发展快、经济效益好、出口创汇高、发展后劲足的企业经营者,实行重奖。1994年,我们又在深入调查、研究解决承包制、重奖政策弊端的基础上,出台了《文登市企业经营目标责任制的实施意见》,规定:对镇办以上工业企业的经营者,实行“两定一挂四考核”的年薪制,即对经营者核定实现利润基数、固定资产保值增值率,严格考核上交税金、总资产报酬率、销售收入增长幅度、安全生产情况,并把工资总额与经营效益直接挂钩,确保职工收入逐年递增。对完不成当年考核指标的,按各项指标的考核比例,从年薪基数中扣减;为调动职工生产积极性,推行岗位技能工资制,建立岗位靠竞争、收入靠贡献的优胜劣汰机制,逐步使经营者与职工结成风险共担、利益均沾的共同体。

开展“畜牧发展年”活动 加速

实现畜牧大县向畜牧强县跨越

嘉祥县县长 孔宪举

嘉祥县是鲁西黄牛生产基地、小尾寒羊繁育基地、全国最大的鹌鹑集散地，畜牧业是农村经济的主导产业，1995年畜牧业产值已占农业总产值的41%。为深入贯彻落实省经济工作会议、市农村工作会议精神，加速畜牧产业化进程，尽快实现由畜牧大县向畜牧强县的跨越，嘉祥县确定1996年为“畜牧发展年”。

总的目标和要求是：1996年全县畜禽总量达到2046万头（只），比上年增长38.74%。力争畜牧业产值达到4.8亿元，增长17.94%，占农业总产值的比重达到45%以上，增长4个百分点；人均畜牧业收入700元，增加110元；达到省级标准的强乡镇10个，强村100个。重点实施“千百万工程”和“秸秆养畜增值工程”。“千百万工程”，即千头猪场达到20个，百头牛场达到20个，百只羊场达到100个，万只蛋肉鸡场达到50个，万只鹌鹑场达到100个。“秸秆养畜增值工程”，即抓好粗饲料的开发利用，发展食草畜禽。全县青贮、氨化饲料达到1亿公斤，200立方以上的青贮氨化池达到200个。

（一）放宽畜牧用地政策，活化土地使用权。（1）村有机动地的，由村委会划出30—50亩，作为养殖专业区，优先安排给专业大户使用，并搞好专业区内的水、电、路的统一规划，确保“三通”。有条件的村可集体建舍租赁。土地的承包价格不高于原种植承包价格，承包年限一般不低于15年。村没有机动地的，可调整出部分土地作为养殖专业用地。（2）村没有条件划出专业区的，可允许专业大户和其他农户在自愿的基础上换地使用，村委会协助并以合同的形式进行规范。（3）专业大户搞养殖既没有专业区，又无法换地者，可允许其在责任田里搞畜牧养殖，但原土地承包费必须及时足

额交纳。（4）对于闲散荒地，优先拍卖或承包、租赁给专业大户，可免缴2—3年的承包租赁费。拍卖的其使用权不得低于30年，承包、租赁的其使用权不得低于10年，并允许继承或转让。（5）乡镇政府、村委会积极扶持、鼓励、保护养殖大户，用好有限的土地资源，不应以任何理由阻止大户用地，以切实解决规模养殖大户的用地困难。各级土管部门帮助村委会搞好养殖区域规划，免收土地使用费和其它费用。养殖大户所使用的土地只准搞养殖，不准挪作他用，挪作他用的按土地管理法规执行。

（二）多渠道筹集资金，加大畜牧业的投入。县建立畜牧业发展基金。资金来源主要由五部分组成。一是从当年支农周转资金中按25%的比例安排，有偿周转使用；二是从当年农发基金中按10%的比例安排；三是黄淮海平原农业畜牧养殖资金；四是从生产加工畜产品的国有、集体和个体私营企业中征收的所得税中划出50%的资金；五是屠宰税、检疫费不少于30%用于本乡镇发展畜牧业。

（三）实施畜牧产业化战略，扶持和发展畜产品加工业，疏通流通渠道。县突出抓好三个集团的组建：一是以粮食局的万吨肉鸡宰杀为依托，组建肉鸡生产集团；二是以畜牧局为依托，新上肉牛宰杀线，组建黄牛生产集团；三是以财委为依托，组建生猪生产集团。畜产品相对集中的乡镇，重点建设一些高档次的畜产品加工企业。抓好市场的完善和建设。一是完善提高马村、红运鲁西黄牛市场；二是新建瞳里禽蛋专业市场；三是以北湖种羊场为依托，兴建小尾寒羊交易中心。同时，鼓励、扶持运销大户成立畜产品购销公司，积极开辟外地市场，使畜产品与大市场接轨、挂钩，打破自产

自销的被动局面。加强基地建设,巩固提高北部八处乡镇牛羊,中部五处乡镇生猪、蛋肉鸡,南部五处乡镇青山羊、鹌鹑、兔三大基地和兖兰公路乡镇及县城加工、储藏、销售一条线建设。

(四)大力推进科技兴牧工作,开展全方位服务。重点抓好四个体系建设。一是良种服务体系。抓好优良品种的选育扩群,逐步实现畜禽良种化。二是技术服务体系。层层建立畜牧科技组织,大力推广大棚养殖技术、添加剂增肉技术,冻精配种技术、作物秸秆的青贮、氨化等粗饲料开发技术、配合饲料技术、程序化免疫技术和科学建舍等科学饲养管理技术。实行畜禽防疫有偿服务,防疫费按畜禽防疫量统筹的办法,由乡镇统一代收,强化畜禽疫病防治服务,杜绝各类畜禽传染病的发生和流行;坚持持证行医,杜绝假劣兽药,保障畜牧业的健康发展。四是信息服务体系。利用广播、明白纸等形式及时向养殖户提供市场行情、技术信息和调控信息、满足群众发展畜牧业的需要。

(五)进一步调整畜牧业内部结构。大力发展牛、羊、兔等食草畜禽,稳定鸡猪生产,加快“牛转肉,猪转瘦,禽转优”的步伐。鼓励和支持引进良种和冻精配种技术,积极开展利鲁杂交牛和瘦肉型杂交猪生产。充分发挥“名牌”优势,大力发展鲁西黄牛、小尾寒羊、青山羊和大蒲莲猪等地方优良品种。

(六)严格畜牧业奖惩制度。(1)对乡镇实行创新奖制度,纳入县农村经济综合考核;(2)对达到强村标准,并建成一个饲养小区和两个以上“千百万工程”项

目的村,奖现金 5000 元;(3)对新建成“千百万工程”项目的户奖现金 3000 元,对建成青贮氨化池在 200 立方以上,并装料青贮氨化的场奖现金 1000 元;(4)对承包畜牧养殖乡、村、场进行技术服务在 10 万头(只)以上,获得显著经济效益的畜牧科技人员给予重奖;对乡镇的奖励由县财政列支,对村户的奖励由乡镇财政列支。(5)乡镇“千百万工程”项目少完成 1 个,罚现金 1000 元,青贮、氨化池少建 1 个,罚现金 500 元;畜牧强村指标少完成 1 个,罚现金 500 元。

(七)切实加强畜牧生产的领导。一是健全组织。县建立畜牧生产领导小组,具体负责畜牧生产的组织领导和综合协调工作。各乡镇建立相应的领导机构,具体抓好畜牧业生产规划、政策的制定和落实,解决生产中的实际问题。二是实施项目管理。对畜牧业生产由目标管理转为项目管理。县、乡镇、村三级均实施“五个一”的工作方法,即有一个分管领导具体负责,畜牧部门具体管理,一套技术承包班子,一个切实可行的实施方案,一套完整的奖惩制度。三是建立包保责任制。县六大班子分别包乡镇,一级包一级,一级保一级,级级抓落实。县、乡镇、村领导均建立自己的畜牧基地村、示范点,靠上指导,听取汇报,解决难题,推动面上工作的开展。乡镇强化对畜牧业生产的检查、调度,做到月调度、季检查,半年初评,年终总评。四是强化宣传,大造声势。电台、电视台开辟“畜牧发展年”活动专栏,努力在全县造成一个大力发展畜牧业的浓厚气氛。



牧

(插图·宋亚萍)

从我县果品生产的实践

谈山区经济发展

中共栖霞县委书记 吕志海 县长 林学敏

栖霞县地处沿海开放城市烟台市中部，总面积2017平方公里，68万人口。境内丘岭连绵，地貌特点呈六山一水三分田，是一个典型的山区县。

党的十一届三中全会以来，特别是近几年来，栖霞县立足资源优势，把果业作为加快山区经济发展的战略产业来抓，18年坚持不懈，广泛发动全县人民拓荒植果，使山区面貌发生了翻天覆地的变化。1994年全县果园总面积发展到65万亩，达到人均一亩果，果品产量达到5亿公斤，收入6亿元，人均果品收入达到1200元。在1994年国家农业部组织的苹果质量评比中，栖霞的红富士苹果荣获部优，在全国林产品博览会上，新红星苹果获金奖，同年在栖霞县召开的全国果品产销会上，全国果品流通协会石正刚会长和其他与会专家经实地考察，一致认为，栖霞县苹果种植面积全国第一，综合服务全国第一，果园管理全国第一，品种质量全国第一，总产单产全国第一，企业效益全国第一，成为名符其实的全国苹果第一县。据统计，1994年底全县财政收入中有30%来源于农业，其中绝大部分来源于果业，农村集体积累和农民人均纯收入中有80%来源于果业，果品生产已经成为兴县的顶梁柱、农民的摇钱树和奔小康的致富路。

在振兴山区经济的实践中，我们得出了这样四点体会：

一、振兴山区经济必须选准适合自身特点的发展道路

山区经济有其自身的特点和优势。正确认识和把握其特点，发挥其优势，选准一条适合本地实际的发展思路是振兴山区经济的前提。栖霞县确立的果业兴县的发展道路，正是建立在县情和山区特点综合分析的基础上。从自然条件看，栖霞地处欧亚大陆东缘，属暖温带季风半湿润气候，四季分明，冬无严寒，夏无酷暑，光照充足，特别是5月至10月日照时间长，能充分满足果树的生长发育需求；土壤适宜，县境平均海拔178米，具备生产优质果品的天然条件，而且荒山荒滩荒坡资源丰富，开发利用潜力很大。从栽培历史看，早在一百多年前，栖霞就开始引进栽培苹果，是烟台苹果的传统产地。特别是建国后，县里开始有计划、成规模地引进栽植，到1977年底，全县90%以上的村建起了集体果园，配备了果树技术员，果园面积发展到9.3万亩，产量8700万公斤，居全省县级首位，加快果业发展具有较为坚实的群众基础和丰富的栽培管理经验。通过探讨研究，县委、县政府确认，“八五”奔小康，希望在山上，优势在果业，必须把果业作为发展山区经济的主导产业来抓，靠果业富民，靠果业兴县。根据这一思路，提出了到“八五”末实现人均一亩果，到本世纪末建成百万亩果品基地县的目标。可以说，如果没有一个正确的发展思路作指导，就没有我县果品生产的今天，也不会有我县经济的振兴。

二、振兴山区经济必须坚持既定方向不动摇

山区经济的振兴是一个长期艰苦的过程，不可能一蹴而就，一夜之间梦想成真。道路确定后，必须经过坚持不懈的努力，经过一代人，甚至几代人的连续作战，必须按照既定的目标脚踏实地，一步一个脚印地去组织实施。我们在果品生产中，就十分注意前后工作和政策上的衔接。18年来，历届县委、县政府都把果品生产作为振兴山区经济的重要抓手，坚持既定方向不动摇，不管哪一届都不去搞标新立异的“政绩工程”，不受任何错误思想的干扰，始终咬住青山不放松，一届接着一届干。尤其是近几年来，全县上下进一步加大了果品工作力度，使果品生产一年一大步，一步一个新台阶。1978年全县果园面积10万亩，果品产量9300万公斤。党的十一届三中全会后，加快了发展速度。到1994年，全县果园面积65万亩，产量5亿公斤。其中1989年至1994年五年间，全县果园面积保持了年均增长五万亩的高速度。这些数字凝聚着历届县委、县政府和全县人民的辛勤劳动，是用十几年如一日的恒心和韧劲换来的。

近年来，随着社会主义市场经济的推行，果品生产

的竞争日趋激烈。在新形势面前,县委、县政府审时度势,不失时机地提出了果品生产二次创业的口号,决定以科技为手段,以提高果品质量、拓展国际市场为主攻方向,加快果品生产外向型、国际化的发展步伐,推动果品生产向更高层次迈进。全县按照“引进一代、生产一代、储备一代”的原则,引进国内外名优品种60多个,储备10多个,推广果园管理新技术15项。1994年全县共生产高档优质苹果2000多万公斤,其中1000多万公斤出口到俄罗斯、新加坡、韩国、泰国等14个国家和地区,创汇1500万美元。

三、振兴山区经济必须把工作热情和科学方法相结合

振兴山区经济,畏难发愁不行,盲目蛮干也不行,必须把工作热情和科学的工作方法有机地结合起来。在引导山区群众发展果品生产过程中,我们具体抓了四点:一是用典型引路。我们先后总结推广了松山乡公山后村、小庄乡仓上村、大柳家乡郭家埠头村等100多个靠果业致富的先进典型,并通过广播电视、现场会等多种形式,广泛宣传,扩大影响,统一全县广大群众的思想,坚定发展果品生产的信心和决心。二是用政策启动。县委、县政府先后出台了一系列果业生产、开发政策,规定凡新开发兴建的果园,在一定的年限内,给予税收优惠,县乡政府每年从财政中拿出一定数量的资金用于扶持果品生产。并充分利用劳动积累工、义务工发展果业生产,各乡镇、村用于果业开发的“两工”不受数量限制,可根据需要自行安排。从1990年开始,把每年的10月15日定为苹果节,利用这个机会,评先选优,隆重表彰奖励发展果品生产中的先进集体和个人,调动全县人民拓荒植果的积极性。三是坚持“统一规划、逐步实施、规划开发、综合治理”的方针。我们注重提高果品生产的规模效益,按照确定的统一规划,稳步推进,一治一座山,一治一道岭,一治一条沟,山水林田路综合治理,保证开发一片,见效一片。四是正确处理果品生产与粮食生产的关系。在大力发展果品生产的同时,丝毫不放松对粮食生产的领导,始终把粮食生产摆在重要的战略地位,作为事关国计民生的基础产业来抓。按照“果品上山下滩,不与粮食争地”的原则,引导果品生产向荒山荒滩和旱薄地发展,并通过划定基本粮田保护区,保护粮田面积的稳定,实现粮食产量的稳定增长。1994年全县粮食总产达到3.5亿公斤,是历史上的第二个丰收年。

四、振兴山区经济必须着力培育骨干产业的规模优势

振兴山区经济,必须从培育骨干产业的规模优势

入手,通过重点扶持,扬起经济发展的龙头,然后发挥其辐射带动效应,延伸产业链,形成一业带百业的经济良性发展格局。在培育果品生产的产业优势方面,我们着重抓了三个方面:一是靠科技丰产提质,夯实果品生产产业化的基础。县里于1987年成立了果树推广服务中心,乡镇配备了分管果业专职副乡镇长,设立了果树技术推广站,村一级成立了果树技术服务组,形成了县、乡、村三级科技服务网,并层层建立了科普责任制,将科技推广工作列入各级岗位目标责任制考核内容,奖优罚劣,重贤任能,调动各级抓科普的积极性。先后邀请国内外专家500多人来我县考察指导、学术交流和技术讲座。并多渠道引进红富士、乔纳金、新红星、嘎拉等新品种60多个,引进国内外先进技术20多项。县、乡两级每年都举行大规模的技术培训活动,采取集中与分散相结合、突出重点和全面提高相结合的办法,利用召开现场会、举办技术讲座、发放明白纸等多种形式,对技术员和果农进行技术培训,先后推广了15项适合当地条件的先进适用技术。我们先后承担科研项目62项,其中国家级两个、省部级两个,有30个研究项目获各级科技成果奖。二是建设龙头企业,抓住果品生产产业化的关键。为适应果品生产大规模、高产出的需要,我们努力培育龙头企业,走市场牵龙头、龙头带生产的路子。目前,全县已兴建四处果品冷库,年储量达1.5万吨以上,配套建立了两条果品洗水、打蜡、分级、包装流水线、兴办25处果品加工企业,年加工能力达1亿多公斤。为加快龙头企业的建设步伐,我们积极实施外向拉动战略,广泛吸引外资,在生产、加工等多个领域与外商开展合资合作。目前已与外商签订果品加工项目5个,总投资847.5万美元。三是疏通流通渠道,架起果品生产产业化的桥梁。为活跃果品流通,我们在全省四大重点集镇之一的桃村镇建起了占地五万平方米、年吞吐量3000吨的全国县级最大的果品批发市场,同时改建、扩建集贸市场63处,专业批发市场10处,在全国20多个大中城市设立销售网点100多处,在大连、青岛、黑河等沿海口岸设立了五个对外窗口。县里还积极鼓励发展经纪人队伍,成立了经纪人协会。到1994年底,会员发展到4000多人,参与流通人员达到1.2万人。为解决好产前、产中、产后的一系列问题,我们在总结经验的基础上于1990年组建了县果品集团公司,除在各乡镇设立分公司外,还吸收了200多个股东村,公司不仅为果农销售苹果,还负责提供生产资料,进行技术指导,初步实现了产供销一体化。

发展自身优势 加快经济发展

○ 东营市东营区区长 田吉海

我们东营区地处东营市的中心和胜利油田腹地，既是东营市的市区，又是市郊区，还是胜利油田生产建设基地，半城半乡的油田矿区是东营区的基本区情。立足本区区情，发挥自身优势，加快经济发展，一直是近几年来全区各级认真探索的重要课题。

一、对我区经济发展优势及制约因素的基本认识
总体上看，东营区经济发展具有三大优势和三大制约因素。

三大优势：

(一) 区位优势。东营区位于环渤海经济区交汇的地理中心，是黄河经济带的桥头堡，区域内驻有胜利油田、石油大学、中央及省派出机关县（处）级以上单位 140 多个，是东营市政治、经济、文化的中心。

(二) 资源优势。东营区东濒渤海，西依黄河，地理位置优越，自然资源丰富。油田原油产量占全国的近 1/4，从现已拿到的地质储量看，相当一部分集中在我区。地质储量 5000 亿吨以上，卤水资源也十分丰富。东营区土地广阔，拥有耕地 30 万亩，荒碱地 23 万亩，这是我区大力发展农副产品加工业的优势之一。

(三) 人和优势。东营区不但占有天时、地利，而且“人和”优势也非常突出。一是各级领导对东营区的发展都十分重视，十多年来，在政策、资金等方面给予了重点倾斜，对东营区经济的发展起到了举足轻重的作用。二是全区上下空前团结，精神振奋，在党的基本路线指引下，以经济建设为中心，奋发图强，开拓进取，全区经济和各项事业年年上台阶。三是工农共建呈现良好的势头，通过共建，加强了工农团结，密切了工农关系，工农共建的路子越来越宽。

三大制约因素：

一是农业上受水的制约，农业投入不足，生产条件改善缓慢，抗灾能力不强，特别是蓄水能力小，近年来黄河季节性断流，对部分乡镇农业生产的影响较大，造成农业发展不稳定。二是思想解放程度不够，优势发挥得不够，发展潜力还很大。经济工作中，对上级给予的

优惠政策用法不活，没有很好地利用优势、培植优势和创造优势，致使经济总量小，运行质量不高，没有形成主导产业和主导产品。三是经济发展资金和人才制约，一些重点技改项目进展较慢，部分企业开工不足。有些企业靠贷款起家，包袱沉重，经营艰难。企业管理人才和专业技术人才缺乏，企业管理水平不高，产品结构不合理，经济效益差。

二、东营区今后经济发展的基本思路

今后东营区经济发展要立足本区实际，发挥自身优势，尽快将资源优势 and 区位优势转化为经济优势。

(一) 立足地处近郊城区、市场广阔优势，强化基础产业，大力发展“双高一优”城郊服务型农业

一是建立广蒲河流域以吨粮田开发为重点的稳产高产粮食生产基地。抓住农业综合开发的机遇，以水利建设为龙头，以科技为先导，大力组织吨粮田开发，力争到 2000 年全区吨粮田面积达到 10 万亩，产量超过现在全区的粮食总产水平。二是以西南部重点植棉乡镇为主，集中建设区域化、规模化的优质棉生产基地。三是以北部城区乡镇为主，发展农、林、渔综合生态型高效观光农业基地。四是以发展生态经济林为重点，大力兴办绿色产业，建设林果、桑蚕基地。力争全区果园面积达到 3 万亩，桑园面积发展到 3 万亩。五是以发展规模经营龙头企业为重点建设畜牧基地。以发展规模养殖为重点，建设好畜牧开发区，并充分发挥龙头项目的辐射作用，在全区大力发展以牛、猪、羊、鸡为重点的规模饲养。六是开发与发展名优新特淡水产品并举，建设高效水产养殖基地。七是以发展精细、高档、反季节蔬菜为重点，着力发展蔬菜规模生产基地。

(二) 立足于产品资源优势，大力发展加工、化工产业，尽快培植起骨干企业和主导产业

今后东营区要加大措施，加大投入，促进石油加工、化工产品资源优势迅速膨胀。一是要充分利用地处胜利油田腹地，落地油资源丰富和紧靠油田石化开发总公司的优势，区化工厂在炼制原油的基础上，加大常

减压设备配套改造的技改力度,加快催化裂化、分子筛脱蜡项目的上马进度,实现东营区石油化工业由燃料产品生产向精细化工产品生产的重大转变,促使区化工厂成为区石化工业的骨干企业,从而带动全区化工产品深加工产业和石化机械电子业的发展。二是充分利用盐卤资源丰富、原盐生产能力较强的优势,按照“盐化并举”的方针,加快发展盐化工及海洋精细化工,建立东部盐化工基地。三是充分利用农牧渔业基地农副产品丰富的优势,重点发展畜牧、蔬菜、粮油、桑蚕、棉花的深加工、深加工和外向型系列产品加工,建立南部农副产品加工基地。

(三)立足中心城区优势,抓住西城改造机遇,加大市场培育力度,大力发展城区第三产业

发展第三产业,构筑现代化商业体系的初步设想,一是按照中心商务区、专业特色街等形式建立多中心组团式商贸都市圈。中心商务区集金融、贸易、信息、服务等多种功能于一体,是现代化中心城市的“黄金地带”和核心;专业特色街集文化娱乐、餐饮服务、民族风情于一体,为第三产业的发展提供良好的条件。二是按照逐步与城市市场接轨配套的原则,建设批发交易市场。我们发展商品批发交易市场的目标是逐步建立起以实施黄河三角洲跨世纪工程相匹配的国家级市场为龙头,区域性市场为骨干,初级市场为基础,功能健全、设施完备、信息量大、辐射面广的三级网络批发市场体系,将逐步建设棉花、丝绸、农资等交易所和工业品、农产品、副食品交易市场。

(四)立足地处矿区和城区优势,振兴建筑建材业

东营区地处中心城市和油田腹地,建筑安装和建材市场十分广阔。围绕油田和城市基本建设,确定“审时度势、转换机制、以质取胜、提高效益”的建筑建材业发展策略,努力做到人无我有,人有我先,内建市场,外占市场。首先从提高建安人员素质入手,不惜代价培养工程技术人才,聘请建安高手,走以强带弱、以大带小的路子。其次,以黄河口建材总公司、东赵建材批发市场为龙头,扩大建材业生产规模,提高建材供应能力,逐步形成建筑建材建安三业相互配套的生产服务体系,丰富全区建材市场经济品种,努力开发新产品,大力发展塑料管材、板材、高档屋面材料及高强度建筑材料。同时,建材企业瞄准国际市场,“九五”期间把东赵建材批发市场培育成鲁西北最大的建材批发市场;新建30万吨粉煤灰水泥厂、混凝土空心砖、年产值150—200万元的陶瓷熔加工、200万捆/年的油毡纸厂等项目,力争到2000年全区建筑建材业总产值达到10亿元。

三、加大工作力度,发挥自身优势,加快经济发展

围绕发挥自身优势,克服制约因素,今后东营区要重点抓好以下几项具体工作:

(一)统一思想认识,进一步理清工作思路,不断改进领导方式和工作方法

东营区不同于农业县,也不同于单纯的城区,也不是单纯矿区,而是三者兼具,融为一体。因此,今后要进一步统一思想,转变观念,迅速将工作重点转移到城市经济建设上来,这也是当前和今后我区发挥优势,加快发展的必然转移。当然,我们提出观念上的这一转变,并不是放松对农业和农村工作的领导,而是把发展农业和农村经济纳入整个城市经济的发展格局中,在思想认识、发展思路、工作方法上围绕发展城市经济,走城乡一体化、产供销一体化、贸工农一体化的路子,促进农业更快地发展。

(二)深入调查研究,抓住开发开放机遇,做好中心区加快发展文章

东营区区情的特殊性,决定了决策者必须深入调查、潜心研究,掌握经济发展的规律,抓住机遇,强化措施,加快发展。一是党政主要领导想大事,议大事,抓大事,舍得拿出时间搞调研。二是抓住机遇,充分发挥政策优势。在实际工作中,要紧紧抓住东营市被列为沿海经济开放区和黄河三角洲开发这些千载难逢的历史机遇,积极争取上级政策支持,强化措施,加快发展。一方面,突出工业和乡镇企业这个重点,膨胀新生点,强化支撑点,大力发展街居经济。另一方面,发挥城区优势,积极培育市场,搞活流通,围绕服务城市,大力发展城郊观光型高效农业。

(三)加强工农共建,调动一切积极因素,振兴区域经济

工农共建是振兴区域经济的成功之路,优势互补,共同发展,已成企地双方的共识。一是全面落实“两个满意,一个放心”的工作方针,正确处理好企地关系。按照共同发展的原则,继续坚持区长、厂长(经理)联合办公制度,加强工作协调,密切工农关系,为工农共建打下坚实的基础。二是要搞好优势互补,共同发展区域经济。在深化改革和建立社会主义市场经济的新形势下,地方政府要不失时机,抓紧建立起一套适合区域经济发展的新的管理体制,使地方经济发展能够和油田的开发建设紧密结合,协调发展。三是要搞好油区治安综合治理。要坚持“油区治安重中之重”的原则,实行联防联治,强化整治措施,严厉打击各种破坏油田生产建设的不法分子,加强综合治理,稳定油区秩序,为区域经济的发展创造一个良好的社会环境。

小马青模式代表了中国农民的发展方向

——兖州市新兖镇小马青村经济发展调查报告

○ 省政府办公厅综合二室副主任 邹焕德

农民和土地是中国农村经济发展的基础，也是中国经济发展的基础。在农民和土地之间，怎样的一种生产关系才能使这两者产生巨大的生产力？从人民公社到家庭联产承包责任制，走过了一段很长的路。但不管如何，最终还必须联合起来，不仅仅是土地的联合，而且必须是农民的联合，这是中国农民的发展方向。小马青村正是在农民和土地的联合上创造了成功的经验，走出了一条新的道路。

兖州市新兖镇小马青村位于兖州市城南六公里处，305户，1173人，1463亩耕地。1991年前一直是个落后的村庄，欠外债13.8万元，年人均收入720元，唯一的村办企业是木材加工厂，年年亏损。全村社会风气很差，赌博成风，仅1991年就有40多人被逮捕。

1992年，镇党委派在镇办企业工作的牛宜平回村主持工作，1993年改选党支部书记。新成立的党支部利用半年的时间，走访了180户农民，最后统一了认识。大家一致认为，小马青村的出路只能依靠土地发展农业，改变承包到户，分散经营的特点，走联合的道路。他们先是将土地适度集中承包给种粮大户。这样做只是土地的联合，还没有实现农民的联合，与过去的承包没有多少质的变化，而且适应不了市场经济发展的需要，极易出现两极分化。1994年，他们总结了前段的

经验教训，改大户承包为办集体农场，土地的所有权和承包权不变，只将经营权买下来，每亩50元，由村统一安排种植，农民一下子由主人变成了雇员。原承包所承担的权利和义务，如公粮、提留等也同样随土地的流转而由村里统一负责，从根本上减轻了农民的负担。

小马青村劳动力633人，成立集体农场后，机械化作业水平提高，大批劳动力剩余，同时，根据市场发展的需要，他们又办起11个企业，把劳动力集中到企业中。对老弱病残，既不能务工，又不能务农的，村里办起了畜牧公司，安排在养猪场、养鸡场，使其各尽所能，各得其所。

根据形势发展的需要，1994年初，小马青村明确提出“村为基础，党为核心，市场化经营，公司化管理”的方针，把农村当公司对待，村支书成为法人，农民成为职工，成立了“八骏实业总公司”，设党总支，总支书记兼任董事长、法人。总公司下设农业、企业、畜牧三个分公司，分公司设党支部，支书兼任分公司经理，同时又是总公司副经理。实行统一领导，整体规划，分层负责，分级核算的管理。一级法人，二级核算，每月审计一次财务。对内实行村民自治，村委会负责社会事务，总公司实行经济领导。村委会、经济合作社、总公司三位一体，一套班子三块牌子。总公司管理机构只设

财务科、统计审计科和精神文明办公室。集体财产和资产由总公司统一掌握和使用,统一管理土地,分公司租赁,自主经营,自负盈亏。农民与公司的关系变成企业与职工的关系,变成合同契约的关系。

农业公司以绿宝食品有限公司为龙头,蔬菜种植基地为龙身,蔬菜专业户为龙尾,构成产供销一条龙,贸工农一体化的经济利益共同体。绿宝食品有限公司,是与镇政府合股投资1200万元的出口保鲜蔬菜的有限公司。小马青村以60亩土地、480千瓦动力和100万元流动资金入股,将农民承包的土地,以每亩50元买下经营权,1995年改成每亩150元。同时又租赁外村土地近2000亩。现在已发展成为覆盖11个村,有3000亩蔬菜基地,一头连市场,一头连农户,产业化加股份制的“龙”型经济格局。1995年速冻保鲜蔬菜出口创汇达到780万元。农业公司所用的劳力基本上是半劳力,全部机械化作业。高效农业的实施,1995年农民人均增加收入800元,1996年预计可增加1500元以上。为解决农民口粮问题,每人留三分地,由农民自主经营。

企业股份公司,以化工厂、拔丝制钉厂、面粉加工厂为龙头,共11个企业,覆盖了8个村。吸收了全村400多个劳动力,并从外地招工200多人。全村共633个劳动力,除在企业公司的400多个外,到镇企业务工的200多人,劳动力都得到了很好的安置。

畜牧公司以种鸡厂、养猪场为龙头,饲养基地为龙身,农户为龙尾,以直接的经济利益把公司和农户联结为贸工农一体化企业。所用人员大都是老弱病残,既不能种地,又不能务工的农民。投资30万元兴建了千头规模的仔猪育肥场。还兴建了一个养鸡场,发展养鸡专业户124户,产品远销江苏、安徽等地,供不应求。仅养鸡一项,1995年达到12.8万只,种鸡160万只。1994年鸡场盈利达到100多万元,1995年盈利30多万元。

小马青模式经过一年多的实践,产生了很大效益,1995年全村工农业总产值达到1.18亿元,实现利税1000多万元。由一个落后贫穷的村庄,一跃而成为宽州市20个亿元村之一。农民人均纯收入由1991年的720元,增加到1995年的2626元。

到2010年,小马青村规划实现5区1线。5区:一是工业区。现在村庄占地400亩,计划用三、五年时间,

将村庄统一迁出,占地100亩,其他300亩为工业区,投资1亿元,到2010年产值达到5亿元以上。二是畜牧养殖区,便于集中管理和防疫。三是将面粉厂从工业区中脱离出来,以此为基础,建设农产品深加工区。四是建立两高一优农业示范区。五是建设农民安居新区。一线:以济南至微山公路为依托,建设农贸批发市场。1996年开始建设农业示范区和农民安居新区。

小马青模式的意义,不仅仅在于他们建立了一个什么样的组织形式,他们从社会主义市场经济的大背景入手,较好地解决了生产关系适应生产力发展的问题。同时又把农民的流转和土地的流转这两个社会问题,同经济的发展有机地结合,从根本上解决了减轻农民负担问题,使一个敏感而又棘手的社会问题,在农民自身发展中得到了较为完美的解决。可以说,小马青模式代表了中国农民的发展方向。

(一) 小马青模式展示了一个新的否定之否定规律。由人民公社化的集体到小马青的集体农场,这期间经过了一段很长的历程。先是分田到户,平均承包,接着又进一步到家庭联产承包责任制,又发展到大户承包,最后完成集体农场。人民公社——家庭承包制——家庭联产承包责任制——大户承包——集体农场。由大集中到分散,由分散到小集中,又由小集中到大集中,这是一个社会进步。这个发展过程的内涵,始终是围绕农民和土地进行的。如何使农民和土地有机的结合,以适应生产关系和农民、土地这个生产力条件本身的发展,更最大限度地发展生产力。人民公社下的生产大队和小队,是计划经济下的农民联合、土地联合、农民和土地的联合,虽然解决了规模经营问题,但由于缺乏内在动力,不能调动农民的积极性,阻碍了生产力的发展。承包责任制虽说调动了农民的积极性,但又是传统的均田制的延续和分散经营的小农经济。大户承包虽然在一定程度上解决了规模经营问题,但又带有个体性质,只完成了土地的联合,没有实现农民的联合,更没有实现农民和土地的联合,只能是个过渡。集体农场是市场经济下的农民联合、土地联合、农民和土地的联合,是一个更高层次的集体经济。它既可以使传统农业转变到现代化农业成为现实,又把农民和土地带入市场经济的大潮,与国际市场接轨,同时,又体现了社会主义性质,缩小两级分化,走共同富裕的道路。不仅如此,它使党的基层组织更加巩固和坚强,真正做到了

“让党总支硬起来，让共产党员红起来，让农民富起来。”

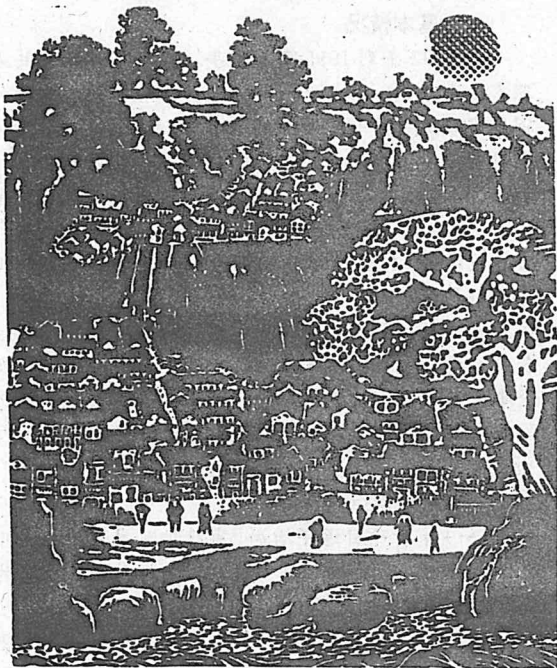
(二) 小马青模式顺利完成了农民和土地两个流转，形成中国特色的社会主义农村市场经济。中国的国情是80%以上的人口在农村，有9亿农民，农村剩余劳动力1亿多人，约占农村总劳动力的30%左右。这不仅是资源的极大浪费，而且也带来一系列的社会问题，事关农村经济的发展和社会的安定。同时，随着国家经济发达程度的提高，要完成工业化的进程，农业人口必须不断下降，按工业化的要求，一般工业人口在70%以上。农村剩余劳动力的转移既是国际性的重大问题，又是发展中国家的难题。小马青农民依靠自己的努力，从农业转移到非农业上，这本质上是农民推动和实现自我分化的实践，符合我国农业劳动力的供求规律和转移规律。小马青模式充分说明，农民流转的根本出路还在于农民本身，任何外在的力量只能是一种补充；组织有序的农民流转，不仅仅依靠工业企业，也必须依靠农业集体组织和第三产业。

中国的土地具有三重性，所有权、承包权和经营权。土地是国有资产，这是社会主义性质决定的，所有权任何时候都不能变。承包权是中国所独有的特色，是农民对土地的钟情和权力，也是农民赖以生存的最基本生产资料，承包权也不能变。土地流转只有实现经营权的变化，这是农民对现代化农业的新认识，也是对社会主义市场经济的新要求。土地的闲置和利用率低，有这样几种情况，一是有一部分农民统筹能力较弱，对土地的动作较多盲目性和传统性，只有劳动能力。二是有的农民进入二、三产业，把土地闲置起来。三是有的农民不依靠土地生存，既舍不得丢，又不好好种，利用率很低。因此，土地的流转是农民的自觉要求。农民自愿把经营权交出来，把经营权交给集体农场，真正实现了三权分离，不仅承包权从所有者手中分离出来，而且经营权也从承包者手中分离出来。

(三) 小马青模式形成了规模经营，为实现农业现代化提供了有利的载体和优越的条件。规模经营只是一种经济手段和方式，实现农业现代化是目标，发展生产力才是目的。规模经营是实现农业现代化的前提。农业现代化的内含大体上有三个方面，一是农业基础生

产条件现代化。主要指农业机械化，水利自动化，电脑管理化，从农业的基础条件到全部的农业环节必须是现代化。二是科技现代化，主要指农业运用高科技，如化肥、农药、良种、栽培饲养、土地改良、生物技术、基因嫁接技术等，比如运用高科技培育的脱毒品种，苹果可增产50%，大蒜可增产100%。三是管理现代化。主要是指管理的组织方式，必须适应生产力发展的需要。生产条件现代化重在提高劳动效率，科技现代化重在提高土地效率，管理现代化重在提高人财物的利用效率。要实现农业现代化，首先要有整体优势，规模经营，其次是资金优势，再是管理优势。四是素质优势。小马青模式恰好把这四点融为一体。过去分散经营，每家都有一台拖拉机，利用率不到20%。除造成机械的浪费，又造成重复投资的资金浪费。而且要想实现现代化也没有一个有利的载体。农业现代化是农民的必由之路，小马青模式又使农业现代化成为现实和可能。

(四) 小马青模式生长在我省经济欠发达的中西部地区和经济很薄弱的村庄，它充分说明，不仅是经济发达地区和经济实力雄厚的村庄，就是经济欠发达地区和经济实力薄弱的村庄，同样是可以走集体农场道路的。这是一个带有普遍意义的典型，值得推广。



(插图·宋亚萍)

关于领导交办审计工作

的调查与思考

临沂市审计局

为了了解和掌握我市审计机关近年来办理党政领导交办审计事项工作情况,研究党政领导交办审计事项的特点及其发展趋势,以及这项工作在整个审计工作中的地位和作用,更好地为开展审计工作服务,最近,我们对全市审计机关1992年以来办理本级党委、政府交办审计事项工作情况进行了一次调查。

一、基本情况

从1992年到1995年上半年,我市审计机关共办理本级党政(包括人大及纪委)领导以各种形式交办的审计事项共818项,占同期已审单位总数的21.2%;审计资金总额156.89亿元,占同期审计资金总额的43.4%;查出违纪金额1.39亿元,占同期查出违纪金额的32.6%;投入工作日36985个,占同期投入工作日总量的51.4%;开展审计调查59项,占同期审计调查项目的24.8%。

在党政领导交办事项中,承包经营责任审计及经营目标责任审计事项403项,占49.3%;党政部门及企事业单位负责人离任审计127项,占15.5%;经济案件审计94项,占11.5%;基建项目预决算审计79项,占9.7%;其它审计事项115项;占14%。

二、主要特点

(一)审计项目逐年增加。审计机关成立后的头几年,审计项目以上级计划安排和审计机关自行安排为主,党政领导交办事项比较少。近几年来,随着审计地位和作用的不断加强以及各级党政领导对审计工作重视程度的提高,党政领导主动向审计机关交办的审计事项呈逐年增长之势。1992年,全市审计机关共完成党政领导交办审计事项187项,只占当年审计项目总数的14.1%;1993年,完成212项,比上年增长

13.4%,占当年已审项目总数的17.1%;1994年,完成267项,比上年增长26%,占当年已审项目总数的25.2%;1995年上半年,共完成152项,比上年同期增长32%,占同期已审单位总数的64%(上半年交办事项普遍比较多)。

(二)经济责任审计事项居多。在整个调查期内,全市审计机关所办理的818项交办审计事项中,有624项属经济责任审计事项,占76.3%。主要有以下几种类型:①承包经营责任审计及经营目标责任审计;②党政部门及企事业单位负责人离任审计;③经济案件中责任归属的审计鉴证。

(三)审计难度大。党政领导交办事项多属规模大、资金多、管理混乱、问题复杂,且多为社会关注的“焦点”、“热点”,这就为审计工作增加了难度。审计机关为办理这类审计事项往往比通常的审计项目要花费更多的时间,投入更多的人力。从调查的情况看,党政领导交办审计事项虽仅为同期已审项目的21.2%,但审计资金总额却为同期审计资金总额的43.4%,而投入的工作日却超过同期投入工作日总数的半数以上。

三、基本估价

通过调查,我们得到了这样一个基本结论:审计机关办理党政领导交办事项,对于推动审计工作的开展,加强审计的地位和作用,具有十分重要的意义。这可以从以下几个方面得到证明;

(一)有利于提高审计知名度,扩大审计影响。审计机关成立已经十多年了,审计在人们心目中的地位和影响从来没有象今天这样高、这样大,不少同志在分析这一现象的原因时,无不认为这与近年来党政领导交办审计事项的急剧增多不无关系。有的同志说,扩大

审计知名度和影响,单靠宣传就是喊上一百遍,也不如审计一个具有社会“轰动效应”的项目效果明显,党政领导交办审计事项往往具有这种“轰动效应”。1994年,市审计局接受了地委、行署交办的对地区物资站经理的离任审计项目。该站经理是当地新闻人物,对其经营业绩,社会上褒贬参半,对该站的审计,一时间成为街谈巷议的一大话题。市审计局接受任务后,成立了以局一把手为组长的审计组,抽调了20多人的精干队伍,历时3个月,对该站本身及下辖的20多个单位进行了全面的清理、盘查,终于摸清了家底,并对该站经理承包期间的经营成果进行了客观公正的评价,审计结果受到地委、行署领导的肯定,在社会上引起极大反响。

(二)有利于引起和取得党政领导对审计工作的重视和支持。审计工作要想取得各级党政领导的重视和支持,其途径不外乎两条:一是各级领导的自觉行为;二是审计机关以积极扎实的工作来赢得领导的重视和支持。党政领导把一些重大、复杂的审计事项交给审计部门办理,本身即体现了对审计部门的信任和支持,审计部门以扎实的工作完成领导交办事项,也是对领导工作的支持,这是一种良性互动的关系,其结果往往更能赢得党政领导的信任,从而有利于审计工作的开展。1994年初,平邑县委县政府决定对全县明星企业、经济强乡(镇)、强村实行重奖,为核实这些重奖对象的经济指标的真实性,责成县审计局对该198个单位进行审计。经审计鉴证,共审减审增利税1000多万元,确认符合受奖条件的79个,只占报审单位的39.9%,这一结果在全县引起很大轰动,县委县政府非常满意,群众称赞说,还是审计局敢说真话。

(三)有利于加强审计在宏观经济管理中的地位和作用。近年来,随着经济形势的不断变化和审计工作的深入发展,各级党政领导开始逐步认识到审计工作在宏观经济管理中所发挥的重要作用,并自觉地运用审计手段对经济的运行质量进行监督和调控。这为扩大审计影响、促进审计工作向高层次方向发展,提供了机遇和条件。我市审计机关对两轮企业承包经营的审计,对保证承包经营的健康发展,维护国家和企业的利益,改进宏观经济管理,都起到了重要作用。

四、几个问题

党政领导交办审计事项的日益增多,极大地推动了审计工作的发展,这一点毋庸置疑,但与此同时,这一状况的加剧,也带来了一些问题,主要有以下几点:

(一)与上级下达的指令性审计项目计划的冲突。近几年,上级审计部门下达的计划项目较前虽有所减少,但仍规定了一定量的必审项目,这些项目多是一些具有全局性的重点项目,这是审计部门必须完成的一项基本任务。党政领导交办事项多属临时性、偶发性的项目,而且多为难度很大、情况复杂项目,办理这类事项往往需要占用审计部门大量的时间和精力,这类事

项的日趋增多,必然与正常的审计业务产生冲突。

(二)加大了审计工作的风险。党政领导交办审计事项往往在当地都很有影响,为社会舆论所瞩目,审计部门办理这类事项需要格外谨慎,不仅要查清问题,还要处理好各方面的关系,做出的结论和决定既要客观、公允,还要灵活、有分寸。如果弄不好,审计部门将处于一种非常尴尬的境地,对审计工作的开展造成非常不利的影响。

(三)无法严格执行审计程序。审计工作是一种行政执法行为,审计工作必须严格依法进行,符合法定程序。党政领导交办事项,由于客观情势所限,实际中很难严格执行审计程序。如有的未能按法定期间送达审计通知书,有的因时间紧无法取证或取证不全,有的审计文书的制作不够规范等。

(四)影响了审计成果的反映。党政领导交办审计事项中,有些没有按照法定的审计程序办理,有不少项目没有下达正式的审计意见书和审计决定,按照统计口径,这些项目不能填入审计情况报表,影响了审计工作成绩的反映。

五、几点思考建议

(一)努力做好党政领导交办审计事项是各级审计机关的一项重要职责。我国现行审计管理体制实行上级业务部门和本级人民政府双重领导体制,审计机关在本级政府首长领导下开展工作,对本级政府和上级业务部门负责。这就决定了审计机关应当自觉地置于本级政府的领导之下,在完成上级业务部门下达的审计任务的同时,努力做好地方政府安排的各项工作。各级审计机关应摆正自身的位置,积极的接受并努力做好党政领导交办的审计事项,而不应当作为负担,以各种借口推托或消极应付。圆满完成党政领导交办的事项,不仅是审计机关的职责所要求的,而且对审计工作的发展也是十分有益的。

(二)切实把党政领导交办的审计事项当作一项十分重要的工作努力做好。各级审计机关要充分认识搞好党政领导交办事项工作的重大意义,想尽千方百计,克服现有条件的不足,努力做好这项工作。首先,从思想上引起重视,认真对待每一项交办事项;其次,要统筹安排,调集骨干力量,保证审计质量;再次,要注意协调各方面的关系,及时向党政领导请示、汇报,取得支持;要通过办理交办事项,宣传审计工作,扩大审计影响。

(三)关于党政领导交办工作的规范化问题。目前,党政领导交办工作中,就程序而言,尚不够规范。一方面,党政领导交办的形式过于简单、随意,多是口头交办;另一方面,审计机关办理交办事项也不尽合于审计法的规范,主要表现为审计程序上的不规范。今后应通过行政立法的形式予以规范,以维护审计工作的严肃性和权威性,更好地发挥审计为经济建设服务和为改革开放保驾护航的作用。



平邑县长 李富山

我县经过多年奋斗，特别是经过近几年的快速发展，经济建设成就显著，社会全面进步，人民生活继续解决温饱之后，正在向小康水平迈进。对照 1993 年省委、省政府制定的小康标准，分析全县农村小康的进程，选择适宜的途径，引导广大农民尽早奔向小康，是今后几年内摆在全县各级面前的一项光荣而又艰巨的任务。

一、农村奔小康进程

小康是人民生活介于温饱和富裕之间的一个阶段性标志。我省于 1993 年分别制定出了小康县、乡、村、户的标准。小康县标准主要包括收入分配、物质生活、精神生活、人口素质、生活环境、保障安全等六个方面共十六项指标。收入分配方面主要指标是：人均纯收入 1100 元（1990 年价格）以上；基尼系数在 0.3—0.4 之间（基尼系数是指在全部居民收入中用于进行不平均分配的百分比）。据县农村抽样调查队提供的我县国家百户调查点资料（下同），1994 年我县农民人均纯收入

为 1087 元，收入分配中的基尼系数为 0.22，从收入分配指标看，我县 1994 年已非常接近小康标准了，预计 1995 年人均纯收入可达 1300 元以上，将会超出小康标准。

物质生活方面包含四项指标，即：人均蛋白质日摄入量 75 克以上（约折合年人均动物性食品消费量 25 公斤以上）；年人均衣着消费支出 75 元以上；钢筋混凝土和砖木结构住房面积比重 80% 以上；恩格尔系数低于 50%（恩格尔系数是指居民生活消费中的食品支出占生活消费的比重）。1994 年我县农村居民在这四项指标中的实际情况是：年动物性食品消费量为 20.4 公斤，已达到小康标准的 80%，年人均衣着消费支出为 61.6 元，已达到小康的 82%，钢混及砖木结构住房面积比重为 60%，距小康标准尚差 20 个百分点，农村居民的食品支出占生活消费的比重（恩格尔系数）为 56.4%，距小康标准差 6.4 个百分点。精神生活中有两项指标，一是电视机普及率达到 70% 以上，二是文化生活服务支出比重 10% 以上。1994 年底，我县电视机普及率实际已达到 90%，远远超出小康标准，但文化生活服务支出比重只有 5.1%，仅仅达到小康标准的一半。

人口素质方面有两项指标，即：人口平均预期寿命 70 岁以上；劳动力平均受教育程度 8 年以上。据卫生部门资料，1995 年我县人口平均预期寿命实际已达到 70 岁，农村抽样调查，劳动力平均受教育程度 8 年以上的占 59%，劳动力中文盲、半文盲及小学程度的占 41%，这部分人主要是农村的中老年人，据此分析，目前全县农村劳动力平均受教育程度在 5—6 年间，离小康标准还有较大差距。生活环境方面有四项指标，即：已通公路的行政村比重 85% 以上；安全卫生水普及率 90% 以上；用电户比重 95% 以上；已通电话的行政村比重 70% 以上。据有关业务部门提供的资料，到 1995 年底，全县可有 950 个行政村通公路，通公路的行政村比重可达到 90%，用电户比重将达到 97%，这两项指标将超出小康标准，安全卫生水普及率可达到 51%，距小康标准相差近 40 个百分点，已通电话的行政村比重为 40%，距小康标准差 30 个百分点。社会保障安全方面共有两项指标，一是享受五保人口为应享受者的 90% 以上，1994 年我县实际达到 60%，距小康标准差 30 个百分点；二是万人刑事案件立案件数五件以下，1994 年我县刑事案件立案 399 件，万人比为 4.2 件，已达到小康标准。

对照省里制定的 16 项小康标准，从总体上分析，我县已经或接近达标的有 10 项，差距较大的还有 6 项。如果以全面完成 16 项指标为 100%，即为实现小康的话，我县有差距的 6 项指标，在省里规定衡量尚占 27%，以我县目前的进程测算，在这六项指标中可达到 7%，由此可知，6 项指标中总差距为 20%，全县目前的农村小康程度大体在 80% 左右。

二、农村奔小康的设想及途径

(一) 实施小康进程监测, 培养典型、科学规划、分类指导。省里规定, 小康监测、命名实行分级管理的办法, 即省监测到县, 市监测到乡, 县监测到村, 乡监测到户。为实现小康目标, 应抓紧建立起县、乡级的监测系统, 组织队伍, 选择监测点, 建立起网络。通过实施监测, 动态地反映出全县农村由温饱奔小康的实际进程。

在实行小康监测的同时, 要通盘考虑, 制订出全县农村奔小康的整体规划。根据平邑县的发展实际, 可以确定到 1998 年全县实现小康的目标, 这一目标与全省的小康目标保持一致。据农业部门资料, 平邑县 1057 个行政村中, 1994 年底农民人均纯收入达到 1500 元以上的有 164 个村, 占 15.5%, 1200—1500 元的在 324 个村, 占 31%, 800—1200 元的有 500 个村, 占 47%, 800 元以下的 69 个村, 占 6.5%。根据这一资料, 结合平时掌握的面上情况, 平邑县的小康工程可以这样设想: 1995 年先从人均纯收入 1500 元以上的且社会综合进步较快的村中, 择优选出 60 个左右的村, 用小康标准考核衡量, 对达到 95 分以上的由县政府命名为“小康村”, 让这些率先实现小康的村起典型示范作用, 让广大干部群众从中看到什么是小康生活, 什么是小康户、小康村, 把抽象的小康概念变为具体的奋斗目标, 以引导全县农村奔小康的深入开展。同时, 分批制定出 1996 年到 1998 年重点培育引导的村, 通过 4 年的发展积累和监测, 届时平邑县全县可实现小康并向省政府申请命名为小康县。

(二) 立足实际, 全面发展农村经济。

1. 挖掘农业后备资源, 为农村经济开辟新的增长点。平邑是山区县, 农业开发潜力很大, 一是目前粮、油、果、牧生产经营水平不高, 种养粗放, 科技水平低, 产出率低。二是全县尚有 24 万亩山丘荒地未开发利用, 4.5 万亩水面、2.4 万亩滩涂中大部分也未得到科学开发。基于这一客观现实, 1993 年秋后县委、县政府提出了“向荒山秃岭宣战, 向林果渔牧进军, 奋战三五年, 再造山上平邑”的目标。设想通过三五年的大规模开发, 使全县的农业生产水平得到大幅度提高, 农业经济登上一个新台阶。

2. 实施农业产业化战略、大力发展高产优质高效农业。要紧紧围绕“农业强区”战略, 以市场为导向, 以增加农民收入为目标, 以区域化种植, 专业化生产为基本形式, 突出发展高产、优质、高效农业。种植业上, 要优化内部结构, 稳定粮田面积, 通过改革耕作制度和推广农业科技, 大力提高单产, 保证粮食产量稳定增长, 同时, 根据市场和消费结构的变化和需求, 放手发展高产、高收入的经济作物。畜牧业, 根据山区县的实际, 重点发展牛、羊、兔等食草动物, 积极发展经济价值高的稀有畜禽, 努力改善畜禽结构。果品生产要加快老品种的更新换代, 大力发展新品种, 提高单产、提高质量, 在全县形成一批优质、高效、规模大的果品生产基地。要围绕主要农产品的加工转化增值培育龙头企业, 走出市场引龙头, 龙头带基地、基地连农户的农

业发展新路子。

3. 切实搞好村镇规划, 加快发展乡镇企业及个体民营经济。今后发展乡镇企业要同小城镇建设结合起来, 把小城镇建设当做农村经济发展的支点。乡镇驻地要落实好工业小区、商业小区, 完善企业供电、供水、通讯等设施, 为农民工经商创造良好的外部条件。同时, 针对我县乡镇企业发展的不平衡性, 要采取因地制宜, 分类指导的方针, 条件好的乡镇要坚持在提高中发展; 一般乡镇要坚持发展中提高。到 1998 年, 力争全县 26 个乡镇全部实现工业产值过亿元, 其中培植 3 至 5 个产值过 10 亿元的乡镇。力争全县个体工商户发展到 9 万户, 从业人员达到 20 万人, 为我县奔小康造就一支主力军。

(三) 坚持两手抓, 大力推进社会主义精神文明建设。在实施奔小康工程中, 要把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位, 做到“两手抓、两手都要硬”。社会主义精神文明是小康的重要内容。因此要下决心抓好。要在广大农村全面开展社会主义思想教育, 以奔小康凝聚农民的思想, 要把开展社会主义市场经济教育、法制教育、科技教育、文明教育当做一项艰巨工程来抓, 通过长期持续的综合教育, 提高农民的商品经济意识、法制意识和科技意识, 逐步改变一些人的封闭保守观念和落后的生活习俗, 在奔小康过程中, 使广大农民的思想道德、科技文化素质得到较大提高。

三、重点难点及对策

从省里制定的小康监测方法分析, 小康标准的重点是收入分配和物质生活, 这两方面的指标份量占小康全部指标的 60%。从目前我县小康的进程看, 钢混及砖木结构住房面积比重、劳动力平均受教育程度、安全卫生水普及率、通电话的行政村比重、居民文化生活服务支出比重、享受五保人口占应享受者的比重等项指标与小康标准差距较大。此外, 在奔小康过程中, 还会出现一些困难问题, 一是发展不平衡的问题; 二是农村剩余劳动力的转移问题; 三是农村一些陈规陋习的存在, 一些农民的观念陈旧保守, 生活方式还比较落后, 等等。

针对这些困难和问题, 今后在引导农民奔小康中, 一方面, 要坚定不移地全面发展农村经济, 千方百计提高农业经营效益, 不断增加农民收入, 提高农民生活水平。另一方面, 要对照小康进程中的薄弱点, 有重点地强化工作力度。一是要着重研究解决困难村、落后村、贫困村的经济发展问题, 要摸清底子, 分别情况, 制定出目标和措施, 强化扶贫力度, 予以重点解决, 以便整体推进小康县目标的实现。二是继续大力发展教育事业, 使农民接受更多的教育, 尽快提高农民的思想道德、科学文化素质。三是加大农村卫生改革力度, 使卫生事业与经济的发展同步增长, 以满足农民日益增长的卫生需求。四是进一步强化村镇建设工作, 搞好建设规划, 加快实施小城镇建设步伐, 提高农村住宅的设计、施工水平, 使农村住宅建设尽快适应小康生活的需要。五要引导农民合理消费, 大力活跃农村文化生活。

强 化 机 遇 意 识

实 施 “一 三 三 二” 构 想

○ 邹城市市长 刘建国

“八五”时期，全市国民经济和各项社会事业实现了持续、快速、健康发展，生产力水平跨上了一个大台阶。预计1995年，全市国内生产总值达到70亿元，比1990年增长2.02倍，年均增长24.8%，提前五年实现了第三个翻番，人均国民生产总值达到6540元，比1990年增长2倍，年增长23.6%；财政收入达到2.8亿元，按可比口径比1990年增长1.8倍。工农业生产能力显著增强，有效供给持续增长，城乡居民物质文化生活水平大幅度提高，为“九五”期间全市经济持续快速发展奠定了坚实的基础，并先后被评为首届中国明星城市和山东省精神文明建设先进县（市），列为山东省26个经济强县（市）之一。

“九五”是我国经济发展的黄金时期，也是关键时期。我市是山东省经济强县（市）之一，要保持我市经济建设在济宁市和全省的领先地位，就必须根据党的十四届五中全会精神和省、市规划纲要中提出的任务要求，立足现有基础，强化机遇意识和加快发展的紧迫感，始终坚持“发展才是硬道理”，实现“两个具有全局性的根本转变，求得较快的速度和较高的效益。综合考虑国民经济发展的需要和可能，“九五”期间我市国民经济和社会发展的主要目标是：到2000年国民生产总值达到174亿元，年平均增长20%，实现第四个翻番，一、二、三产业增加值分别达到11.4亿元、70.6亿元、48亿元，年均增长8%、19.8%和25.2%；三次产业的比例由“八五”末的15：55：30，调整为9：54：37。财政总收入达到7亿元，年均增长20%；人均国民生产总值达到15000元，赶上全省先进水平；城镇居民人均生活费收入达到6200元，年均增长11%，农民人均纯收入达到3500元，平均增长15%，确保人民生活全面达到小康水平。全面提高社会文明程度和劳动者的科学文化素质，农村全面普及九年制义务教育，市区基本普及高中阶段教育。继续贯彻计划生育这一基本国策，人口自然增长率控制在6‰以内，总人口不突破110.5万人。建立起较为完善的社会保障体系，社会治安、生态环境进一步好转，各项社会事业全面发展。在此基础上，再经过十年的艰苦努力，到2010年，全市经济总量达到全国百强县（市）中上

等水平，国内生产总值达到536亿元，成为生产力发达，综合经济实力雄厚，竞争力较强，物质财富充裕的中等城市，基本实现现代化。

按照上述奋斗目标，今后十五年，我市生产力布局要充分发挥区域优势，强化专业化分工与协作，以提高规模效益和产业聚集度为中心，加快劳动力、资金、技术等生产要素的合理流动，实现产业在地区间重组、转移和升级，不断提高资源配置的整体效益。总的构想是：按照“一三三二”的框架展开布局，即建设以城区为中心、乡镇为辐射点的城镇体系，形成以岚济、104两条公路和白马河为轴线的三条产业聚集带，发展三个各具特色的农业经济区，加快实施建设“山区综合开发”和“能源工业名城”两大跨世纪工程，促进全市经济在更高层次上实现合理分工、协调发展。

（一）以市区为中心、卫星镇为辐射点，建设城乡一体化城镇体系。城镇体系建设要强化市区的中心作用，完善综合功能，逐步扩大市区和建制镇驻地规模，增强城镇的二元复合中心的整体聚集效应。构筑起以城区为中心，乡镇驻地为辐射点，源点综合具有较强承载、带动、辐射功能的城镇体系。到2000年，城镇人口达到55万人，占总人口的50%，到2010年，城镇人口达到70万人以上，占总人口的比重达到65%左右。

市区以建成现代化中等城市为目标，加快城市增容步伐，大力发展高技术、高附加值的第二产业，努力发展高层次的第三产业，搞活物流、人流、资金流、信息流，着力强化商品营销、对外贸易、金融、信息和技术开发五大功能，把市区建成全市政治、经济、文化、科技、教育的中心和鲁南地区重要市场中心。加强基础设施和基础工业，大力振兴支柱产业，按照国家产业政策，选择建设一批高水平、高技术、高效益的骨干项目，提高主导产业和创汇产品的聚集度，促进产业结构的进一步优化，形成较为合理的工业布局。基础设施建设，坚持统一规划、合理布局、量力而行，大力发展交通运输、电网建设、邮电通讯，进一步缓解“瓶颈”制约，为经济发展和对外开放创造良好的硬环境。加快工业技术改造步伐，实行集约化投资，实现规模效益。对重点企业和企业集团进行

改造,带动全市工业上水平、上规模、增效益、立足实际,走建立一个主导产业,横向带起若干区域,纵向带起系列产业的路子。以实现高技术含量、高附加值、高市场占有率为目标,努力培植六大主导产品系列。一是以尿素、氢氧化钾为主导的化工产品系列;二是以水泥、石材、玻纤为重点的建材系列;三是以饮料酒、禽肉制品、粮油食品为主导产品的食品系列;四是以纺织服装为龙头的纺织产品系列;五是以矿山设备为主攻方向的机械产品系列;六是以日用工业品为主的轻工产品系列。同时,积极组建啤酒企业集团、化工企业集团、花岗石石材加工集团和玻璃纤维玻璃钢制品集团,培植一批利税过千万元、过五千万元、过亿元的支柱企业,实现经济增长方式由粗放型向集约型转变。在加快工业化进程的同时,抓好新一轮城市规划的实施,构筑起拓展新市区的骨架,通过外环延伸,将邹城、中心店、北宿、唐村、峰山五镇连为一体,2000年市区人口将达到25万人,2010年达到40万人,形成中等城市规模。

建制镇是加快农村城市化,实现城乡一体化的关键环节,也是吸纳农村剩余劳动力的主体,在切实抓好农业生产的同时,努力发展农村多层次、多形式的非农产业,开拓农村经济的更大空间。通过大规模引进先进技术,实现乡镇企业由劳动密集型向资金技术密集型转变,由内向型向外向型转变。在发展企业集团上,以金盾牌铁锅、孟府宴酒、至圣石材、绿菊羊毛衫、兰剑牌金钢石锯片等名优特产品为龙头,培植10个产值过亿元、利税过千万元的乡镇企业集团,加快乡镇企业技术改造步伐,支持鼓励大中专毕业生到乡镇企业工作,使乡镇企业在规模、科技含量和科学管理上有一个质的飞跃。力争到2000年,主要从事非农产业的人口达到60%,一般建制镇驻地达到2万人左右,重点建制镇达到5万人以上,卫星式小城镇群的新格局基本形成。

(二) 三条产业聚集带

邹城地理位置优越,交通便利,京沪铁路纵贯南北,岚济公路横穿东西,“九五”期间,必须充分发挥区域区位优势,以卫星城镇和交通要道为依托,加快三条产业聚集带建设。一是以京沪铁路和104国道为南北轴,建设旅工贸经济聚集带,重点发展旅游服务业、优质酒酿造业、水泥建材业和轻纺工业。二是以岚济公路为东西轴,建成集农工商贸于一体的经济长廊。三是以白马河为轴线,建设以水上运输为特色的黄金水道经济带。重点开挖白马河,扩建太平港,提高港口吞吐和水上运输能力。

(三) 三个农业经济区

我市山区、丘陵、平原各占三分之一。按照地位方位、地貌类型和市场农业、区域化布局、一体化经营的要求,建设三个各具特色的农业经济区。①邹西

平原经济区。该区土地平坦,水利条件好,粮莱面积大。重点抓好粮棉精种高产,大力发展瓜菜、蓄禽生产,率先实现生产专业化,经营规模化,产品商品化,建成高效农业示范区,带动全市农业向现代化迈进。②邹南昆山经济区。该区大部山多缺水,土地利用率低,局部地势低洼,土壤湿凉,质地粘重板结,今后低洼地重点发展粮棉菜,山地丘陵以种杂粮为主,农林牧结合,建成棉花、果品及优质小杂粮生产基地。③邹东山地经济区。该区山多岭多,土层浅薄,适宜种植花生,是我市油料重点产区。今后重点发展无公害农业,大力发展粮、油、林果和畜牧业,建成油料、果品、畜牧桑蚕生产基地。

(四) 两大跨世纪工程

我市山区人口多,面积大,山区人口占全市农业人口的52%以上,土地面积占70%以上,实施山区综合开发是振兴邹城经济的重要战略措施。因此,“山区综合开发工程”建设,要继续坚持“以林为主,农林牧结合,山水田林路综合开发治理”的指导思想,充分发挥宜林荒山面积大和山石资源丰富的优势,加快调整农村产业结构,大力发展无公害农业,振兴传统山区林业,果品生产重点培育果品良种,开发高附加值产品,改进保鲜、保质、包装、运输技术,形成鲜果、干果、果品原汁及深加工系列产品;与山东果科所、山农大等科研院所联合开展“优质高效果园”开发,创出国家和部省级优质名牌,以此带动果园管理上水平。“九五”期间全市建立5个果品生产示范乡镇,10个高标准示范果园,2000年,森林覆盖率达到30%,林木蓄积量60万立方米,果品产量20万吨。畜牧业在稳定发展生猪生产的同时,大力发展牛、羊、兔、鹅等食草畜禽和商品瘦肉猪、蛋肉鸡等高效节粮畜禽,大力培植饲养千头猪(羊)、百头牛、万只鸡(鹅)的饲养大户,促进畜牧业生产规模化、集约化,逐步实现精养高产,形成种养齐全,品质优良的肉、蛋、奶、皮革系列产品,到2000年,肉蛋奶总产量达到20万吨。水产品产量达到2.5万吨。按照市场带基地,基地连农户的要求,架起小生产与大市场对接的桥梁,走发展市场农业的路子。

能源工业名城建设。充分发挥煤炭资源丰富和科技力量雄厚的优势,加快煤炭、电力工业建设步伐,重点搞好老矿的挖潜改造和太平、里彦两矿的建设,到2000年全市煤炭年产量达到2300万吨。继续抓紧邹县电厂三、四期工程和里彦电厂,邹城、东滩、南屯、鲍店、氮肥厂等热电厂的规划和建设,2000年总装机容量达到240万千瓦,发电量达到156亿度;到2010年分别达到360万千瓦和234亿度。同时,以能源工业为依托,大力发展关联产业,把邹城建设成山东发电量第一、在全国有较高知名度的能源工业名城。

阳信县是一个经济欠发达县,经济要腾飞,事业要振兴,到本世纪末要实现小康目标,必须立足实际,发挥优势,走出一条具有当地特色的经济发展之路。

发挥改革开放优势,为经济发展注入新的生机和活力。阳信县是全国综合改革试点县,经过近几年的改革开放实践,已初步摸索出了一条依靠改革促发展、依靠开放促繁荣的新路子。通过改革,人们的思想观念、精神面貌发生了深刻的变化,全县形成了人心思上的良好政治局面和社会环境。今后要重点抓好改革的深化、配套和完善。农村改革,在强化社会化服务体系的基础上,完善农业科技推广体制改革;进一步深化完善农村土地使用制度改革,促进农村经济产业化、区域化和集约化经营。企业改革,以建立现代企业制度为目标,把产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学作为重中之重突出抓好,使企业真正成为独立于社会的法人实体和市场竞争主体。事业单位的改革,以强化造血功能和服务功能为主,不断增强事业单位的自身活力,同时逐步建立起国家、集体、个人三者共同负担的社会保障体系。要努力改善投资环境,加大对外开放力度,制定优惠政策,提供高质量的全程服务,吸

引外商投资,形成全方位、多层次的对外开放格局。

发挥鸭梨优势,实施农业结构大调整。独具特色的阳信鸭梨,连续五次在全国优质水果梨系列评比中名列第一,在国内外交负盛名,已成为阳信“两高一优”农业的支柱产业。今后要进一步扩大规模,到本世纪末发展到20万亩,总产量达到3亿公斤。要搞好科学技术的推广,提高鸭梨质量,确保“阳信鸭梨,全国第一”常盛不衰。同时,要开辟鸭梨新市场,搞好鸭梨深加工,实现增产、增收、增值、增效。在发挥鸭梨规模优势、稳定粮棉的基础上,抓好蔬菜、桑蚕、淡水养殖三大基地的建设和开发,到本世纪末,全县粮经比例由现在的6:4调整为4:6。

发挥畜牧优势,实现全国肉类百强县新跨越。发展畜牧业,阳信有着得天独厚的优势和条件。以河流镇刘庙村、流坡坞南街为主的一万多回民有着宰杀牛羊的

发挥当地优势 加快奔小康进程

阳信县委书记 胡炳山

传统手工艺,产品远销北京、天津等地,促使阳信成为黄河三角洲最大的牛羊集散地。1995年我县又被列为全国肉类百强县之一,引起全国各地的关注。我们要充分利用这一优势,县内扩养,增加总量;县外辐射,开拓市场。要突出抓好饲草青贮氨化、畜禽品种改良和肉类精细加工三个关键环节。逐步实现由传统型畜牧业向现代化畜牧业的转变;由副业型畜牧业向商品化、专业化畜牧业转变。“九五”期间,全县要发展100个以上畜牧专业村,1万个以上畜牧专业户。全县实现户均2头牛、2头猪、2只羊、10只鸡。仅畜牧业一项,人均收入达到750元。

发挥不锈钢餐具优势,构筑工业发展新格局。阳信是全国五大不锈钢餐具生产基地之一,产品畅销50多个国家和地区。今后,要抓住这一拳头产品,发挥名牌优势,强化山东餐具总公司和阳信宏源总公司两大企业集团。进一步扩大规模,发挥辐射带动作用,并不断地引进新技术,开发新产品,形成以餐具为主的不锈钢系列产品生产体系。到2010年,力争把阳信建设成为与“鸭梨之乡”齐名的“不锈钢城”。同时,大力发展电子、电缆、化工、纺织、建筑、建材、酿造等产业,实现经济总量和经济效益的双增长。

发挥个体优势,形成千军万马闯市场的新局面。在社会主义市场经济条件下,个体私营经济作为新的经济生长点,具有机制灵活、利益直接和市场适应能力强等优点。几年来,阳信的个体私营经济异军突起,发展迅猛,年上缴税收占全县税收的30%,成为全县国民经济不可缺少的一个重要组成部分。今后,要进一步解放思想,放手发展;制定政策,扶持发展;强化服务,促进发展。要继续实施好“农户经济战略”,在“一村一品”、“一乡一业”上做文章,调动千家万户的积极性。到本世纪末,全县发展各种类型的专业村100个,个体工商户3万户以上,达到村村有特色产业,户户有拿手好戏,家家有活干,人人有钱赚。

在突出特色、发挥优势的同时,我们要认真实施“科教兴阳”战略,努力实现经济体制由计划向市场的转变和经济增长方式由粗放型向集约型的转变。我们相信,经过全县人民的共同努力,顽强拼搏,一定能把一个经济繁荣、事业昌盛的阳信带入21世纪。

努力构筑充

满生机活力的

大流通体制

○荣成市副市长 李忠良

今年是实现“九五”计划的开局年,也是确保实现“九五”乃至2010年远景目标打牢基础的重要一年。当前和今后一个时期我市流通工作的基本思路是:以学习苏南经验,弘扬荣成精神,振兴荣成经济为主线,以实现经济两个转变为重点,深化改革增活力,狠抓骨干扩规模,强化管理上水平,开拓经营增效益,着力建设大市场、创建大企业、发展大商贸,努力建设以国有集体经济为主体;个体私营、外资等其它经济成份并存,贯通内外,四通八达,优势高效的大流通体制,为全面实现“九五”目标创造良好的开端。其主要目标是:1996年全市社会消费品零售额要达到32亿元,比上年增长23.1%,到“九五”末达到70亿元,年均递增21.9%;第三产业增加值要达到26亿元,比上年增长18.2%,到“九五”末达到70亿元,年均递增21.9%;第三产业增加值要达到26亿元,比上年增长18.2%,到“九五”末达到52亿元,年均递增18.8%。商品总销售要达到66亿元,比上年增长20%;实现利润4亿元,比上年增长15%。其中商业、供销、粮食、物资、经协五个主要流通部门商品销售额要达到18.5亿元,比上年增长15%,实现利润7300万元,比上年增长10%以上。围绕实现上述目标,要着力“突出一个重点,把握三个主攻方向,实现四个转变”。

一个重点 就是以更大的决心和魄力推进改革。企业机制不活是制约流通业发展的主要因素之一。为此,今后要在巩固流通体制改革成果的前提下,本着“因企制宜,一企一策,有的放矢,注重实效”的原则,重点抓好三项改革:一是强化“两企一长”或“多企一长”制改革。充分发挥强企优势和能人效益,加大对经营管理不善、效益低下企业的兼并力度,作好扎木成排、集约经营的文章。二是强化小企业、小门店改革。当前在流通行业仍有近200处经营微利、举步维艰的小企业、小门店。对此,要继续推行抽本承租和公有民营,确保今年全市流通小企业和小门店改革面达到98%以上。三是强化对资不抵债企业的改革。据初步调查,目前在流通行业中有一小部分企业资不抵债、扭

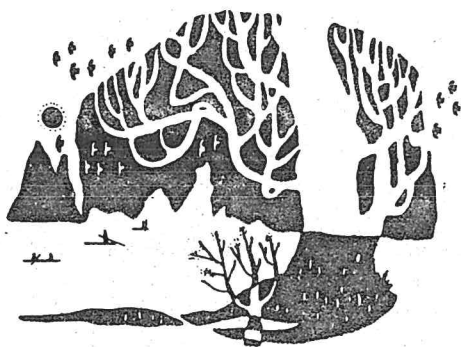
亏无望。对此,在组织有关部门搞好资产调查评估的基础上,实施破产和向社会拍卖,以甩掉行业发展包袱,加快发展步伐。与此同时,对股份制和股份合作制改革仍要实事求是,积极稳妥地扎实推进。

把握三个主攻方向 一是积极实施大集团战略,提高规模效益和竞争实力。要进一步落实“抓大放小,挤中间,上档次”策略,集中精力培植流通“航空母舰”。要努力加大措施,完善激励机制,促使骨干企业快速膨胀、上档升级。今年要新增利润超百万元企业12处,使流通行业利润超百万元企业达到46处。其中超200万元企业达到10处,超300万元企业达到4处以上。到“九五”末,农机集团、食品集团、商业水产集团、生产资料集团、中大集团、龙须供销集团销售要超1亿元、利税超1000万元。同时,要利用社会入股等形式,建设一座集购物、娱乐、餐饮于一体,功能齐全,设备档次高,象郑州亚细亚一样辐射四方,享誉内外的一流名店。二是抢抓机遇,开拓市场,努力扩大经营规模。一方面要积极实施外向带动战略,大力拓展国际国内两大市场,努力增强深购远销功能。要着力抓好驻外经营机构设置、总代理、总经销和流通外向型经济建设。今年要新增驻外经营机构80处、300人,完善商品销售总额4亿元以上。所有批发和大的零售企业都要开展至少2个品种以上的总代理、总经销,使全市总代理、总经销企业达到80家,品种达到260种以上,经销总额达到4.3亿元,比上年增长45%;新增三资企业8处以上,合同利用外资要达到1000万美元,完成出口交货值2亿元,比上年增长20%以上。另一方面要巩固扩大本地市场,突出抓好连锁经营和特色经营。新增连锁经营店5处以上,使连锁店总数达到70处,兴办超市和特色经营店10处以上,以规模经营和特色经营,更广泛地占领城乡市场,提高经济效益。三是要围绕农业生产,下大气力抓好粮食、花生、蔬菜、生猪、果品、水产品收购加工销售“六条龙”建设。要以市面粉厂为龙头,联结25处粮所,建起粮食收购加工销售一条龙,全年要加工销售粮食2.5万吨。以市中

荣集团、植物油厂、副食品集团为龙头，联结 26 处粮所和基层社，建起花生收购加工销售一条龙，全年要加工销售花生 5.3 万吨，占全市花生销售总量的 60% 以上；以市食品集团为龙头，以有关镇为依托，建起蔬菜收购加工销售一条龙，计划全年加工销售蔬菜 1 万吨；以市食品集团、肉食制品总厂为龙头，联结 25 处食品站和各镇养猪场，建起生猪收购加工销售一条龙，计划全年加工销售生猪 8 万头；以市果品公司为龙头，以 25 处基层社为依托，联结商业、供销 11 处冷藏库，建起果品收购加工销售一条龙，计划全年加工销售果品 2.8 万吨；以市商业水产集团、龙须供销集团为龙头，以商业、供销部门 30 处冷藏厂为依托，建起水产品收购加工销售一条龙，计划全年加工销售水产品 2 万吨。对这“六条龙”建设，要落实责任，抓紧抓好，尽快形成“群龙兴商”的新局面。

实现四个转变（一）要实现商办工业由低、粗、差向高、精、尖的转变。一是加大技改投入，引进先进技术对企业进行嫁接。重点要抓好不锈钢型材，果汁生产线、铝制件等较大项目的改造和建设，技改投入要达到 6000 万元以上，嫁接改造企业 8 处以上；二是狠抓新产品开发。计划今年有关商办工业部门要开发新产品 15 处以上。通过上述措施，商办工业今年要完成产值 7.5 亿元，实现利润 1800 万元，分别比上年增长 15% 和 20%。（二）要实现经营结构由机械单一向多元高效的转变。一是重构批零企业格局，建立新的经营机制。要打破批零企业单一批发、等客上门模式，在专字上作文章，对能够独立发展的专业，要实行母体裂变，成立单体公司，促其发展壮大；零售企业要大力开拓特色化、系列化经营，以物美价廉特色赢得效益。二要在抓好主导经营的同时，打破区域格局和行业界限，积极向科技、养殖、建筑、加工等领域延伸，大力拓展综合式、大跨度经营。今年流通行业要新上各类项目 200 个，创效益 1500 万元。（三）要实现市场和设施建设由投资结构单一、贪大求洋向各种成份一齐上、改造优化上档次的转变。市场建设，要继续本着大中小型一齐上，各种成份一齐上，高中低档一齐上的原则，重点抓好石岛商贸城、机动车辆交易市场、建材专业市场、新庄综合农贸市场、车站小吃市场建设，争取上半年全部建成运营。同时，要抓好 10 处大的集贸市场的改造，下大力抓好市场的监控管理，今年全市零售价格仍要控制在 15% 以内，全市城乡市场贸易额要达到 6.2 亿元，比上年增长 20% 以上；设施建设，一方面要采取得力措施促使现有在建的商厦、宾馆等经营设施及早开业运转，另一方面要着重改造一批中小商业、饮食业服务设施，计划今年要改造营业面积 1 万平方米以上。通过狠抓市场和设施建设，带动个体私营经济和第三产业的发展。全年个体工商业户要达到 2.2 万户、3 万人，分别比上年增长 10% 和 25%。（四）要实现企业管

理由粗放型向内涵挖潜型的转变。要继续开展“双增双节”活动，严格费用管理，重点要管住招待费和汽车、大哥大、电话等费用，把非生产性开支压缩到最低限度，行业费用率要比上年下降 1 个百分点。要下死把作活资金的文章，一方面要积极向上争取资金，力争全年筹措资金 1.6 亿元以上，以满足开展经营的需要。要加速资金周转，提高资金使用效率，资金利润率要达到 4.8%，比上年提高 0.3 个百分点；另一方面，要千方百计压缩商品库存，搞活资产存量，变死物为活钱，争取全年处理有问题商品 2000 万元，盘活资产 2000 万元，库存商品有效率要达到 95% 以上，资产负债率要控制在 70% 以内，比上年降低 2.8 个百分点。要重点抓好集团建设和扭亏工作，特别对亏损企业要列出单子，找准原因，对症下药，一抓到底，确保今年不再出现新的亏损企业。要强化审计监督，着力抓好经理离任和经营成果审计，确保企业效益和实际经营水平同步提高。要强化干部职工思想政治工作，增强职工法制观念和职业道德素质；要继续大力推行持证上岗和开展“十条龙”系列化服务活动，不断提高文明经营、礼貌服务的自觉性，确保完成和超额完成今年及“九五”各项任务。



（插图·俞世英）

东营市农业 经济发展刍议

○ 东营市政府驻济南办事处主任 马士庸

东营,是一个典型的农业市。近年来通过农业综合开发,农业的基础地位进一步加强,农民收入稳步提高。在逐步建立和发展社会主义市场经济的新形势下,怎样发展市场农业,促进全市农业经济的快速发展,进一步增加农民收入,仍是需要我们进行认真研究的问题。

一、确立主导产业,实施区域布局

主导产业,是指在整个农业运作过程中形成的占主导地位的生产行业。发展市场农业,实现农业产业化,确立全市农业生产的主导产业是必由之路。根据我市农业生产的自然条件和优势,主导产业应确定为粮食、棉花、蔬菜、果品、农区畜牧、水产养殖等种养两大类型的6个生产行业。这6个生产行业,要真正成为全市农业生产的“主导”,则又需要走规模化经营的路子。即因地制宜,发挥优势,相对集中,合理布局,围绕主产业实行适度规模生产区域开发,靠规模优势获取规模效益,逐步形成与资源特点和生产条件相适应的区域化经济格局。

首先,稳定粮棉生产,保证种植面积,确保生产总量,这是农业的根本。在此基础上,根据资源、生产、交通、地理条件,结合黄河三角洲农业综合开发,调整种植业和养殖业结构:一,小清河南土地肥沃,是全市的“粮仓”和发展高效农业的黄金地带,但人口密度大,人均占有土地面积少,经济作物宜以劳动密集型的蔬菜为主,不宜再发展林果业,因林果生长周期长,效益获取慢,与粮棉争地的矛盾已日趋突出。二,小清河北地广人稀,人均土地资源相对丰富,适宜大面积发展林果。对此,广饶县花官乡万亩梨园成为当地农民的摇钱树,东营区耿井村和河口区梁家村在盐碱地上大发苹果财,均为小清河北利用盐碱进行林果开发走出一条成功之路。三,临近城镇和辛(店)孤(岛)路、东(营)王(大王)路、东(营)红(东方红)路三条国

道两侧的乡村,以发展蔬菜为主,有利于产品的运输和销售。四,黄河两岸淡水资源十分丰富,宜重点发展水产养殖业。利津县利津镇小官庄村靠淡水养鱼,已连续几年人均收入达到2000多元,成为靠水产养殖共同致富的典范。五,牛羊猪鸡生产,是全市发展农区畜牧业的重头戏,也是农民大幅度提高经济收入,尽快脱贫致富奔小康的一条捷径。尤其是牛羊生产,比猪鸡生产有耐粗饲、抗病强、风险小、节约粮等优点,应重点发展。现在农民每年有许多农作物秸秆,除作燃料烧用一部分外,绝大部分白白堆积腐烂掉了,十分可惜。如把这些作物秸秆进行氨化处理,用于牛羊饲养,不仅有效利用资源,创造财富,还能通过过腹还田,培养地力,形成生态农业的良性循环。

对东营市农业规模化生产和主导产业的区域布局,可以归纳为6句话:全市稳定粮棉,小清河北果园,城郊路带蔬菜,养鱼黄河两岸,家家养羊养牛,户户有粮有钱。

二、依靠“龙头”带动,注重加工流通

怎样才能形成主导产业和实现规模化经营,许多先进地市的经验是:农业发展快,全凭龙头带。那么“龙头”是什么?

一是农副产品加工企业。从目前全市农业生产的现状看,规模化经营程度和规模效益都比较低,农业产品商品转化率也不高。要改变这种状况,发展龙头型加工企业是其首着。在这一方面,广饶县肉联厂、李鹊乡牧工商公司就是有力的佐证。这两个企业上连市场,下连千家万户,充分发挥“龙头”引导作用,不仅对本县本乡乃至周边县区的肉鸡肉牛生产起到了非常明显的带动作用,而且实现了产品就地增值,扩大了农业外延效益,肉鸡肉牛饲养业在当地已经形成规模,涌现出了一批几千只鸡、几十头牛的专业饲养大户,有许多农民靠养鸡养牛迅速脱贫致富,发了大财。实践证明,以加

工销售为主体的龙头企业,具有开拓市场,引导生产,加工增值,搞好服务的综合功能。而龙头企业的强弱和带动能力的大小,又决定着主导产业的经营规模和经济成效。因此,要根据全市的农业产品资源,下大力气培植一批规模大、抗风浪的农产品深加工龙头企业。支持企业引进先进技术和设备,增强加工能力,并注重不断扩大仓储、冷藏、运输能力,实行旺存淡吐,调节市场余缺,缓冲价格波动,保护农民种植和养殖的积极性,确保主导产业的稳定性。

二是各类农副产品批发市场。近年来,全市各县区相继建起了一批规模不等的农副产品批发和集贸市场,多以蔬菜市场为主,兼有部分粮食和畜禽市场。这些市场有些是成功的,起到了“活跃一方经济,带富一方群众”的功效。但也有些市场失败了,市场建成后,或热闹一阵子便冷冷清清,或根本就没有热闹起来。分析其原因,主要是货源不充足,交通不便捷,没有充足的人物流流信息流。鉴于这种状况,农产品批发市场不宜再扩大数量,而应在发挥现有市场的基础上下功夫,广招商,多引客,千方百计形成高潮位的人物流流信息流,把现有市场的能量和作用发挥出来。

三是农副产品经贸组织。流水不腐,户枢不蠹。流通搞活了,农民生产的农副产品不愁销不出去。而流通的“死”与“活”,往往受市场的制约。开拓市场,尤其是开拓国际市场,走与国际市场并轨的路子。没有开拓经营能力较强的经贸组织是不行的。利津县芦笋生产之所以能够形成规模,发展成为该县重要的创汇农业,主要是对外经贸搞得较好,走了农、工、贸一体化的路子,他们的具体做法是由经贸企业与外商签订芦笋出口合同,规定出口数量、价格和时间,然后再根据合同组织生产和收购,并及时加工出口。1994年,该县芦笋罐头等系列产品出口日本、意大利及西欧等10多个国家和地区,总计出口芦笋商品700余吨,总值820万元。现在,利津的芦笋种植面积已达3万多亩,芦笋已成为该县仅次于棉花的、大有发展前途的重要经济作物。

三、实施宏观调控,确保粮棉地位

搞市场农业,把农民引向市场,是解决农业问题的最终出路。现在有人把发展市场农业简单地概括为“市场缺啥就种啥,什么赚钱种什么”,还种值权于农民,谁也不该管,谁也管不着,这种认识失之偏颇。我们发展主导产业,搞规模化经营,虽然以市场为目标,但仍需政府部门的宏观调控。

一、通过宏观调控,确保粮棉根本。农业是国民经济的基础,粮棉是基础的基础,全国12亿人口,要吃饭,要穿衣,粮棉的主导地位决不能动摇。近年来,由于受市场比较利益的诱动,农民种粮种棉的积极性时有波动。尤其是棉花种植,由于连续几年来虫灾严重,经济效益偏低,棉农种棉积极性不高。如果没有必要的

宏观调控手段,国家下达的棉花面积则很难完全保证。当然,强调宏观调控,并不是呼唤计划经济时代行政命令的回归,而是指运用经济政策、计划指导、行政管理的综合方法,达到宏观调控的目的,保证棉花这一主导产业的主导地位。

二、通过宏观指导,提高农民在市场经济中驾驭风浪的能力。市场是一只无形的手,牵动和左右着农业生产的升降沉浮。由于农民刚刚从计划经济的襁褓中脱离出来,对市场千变万化的应变能力很差,在农业种植和养殖方面,往往带有自发性、盲目性、滞后性和从众性。一旦产品与市场需求有悖,或产品供大于求,就会出现销售困难,价贱伤农。因此,政府部门在做好产前、产中、产后服务的同时,要搞好市场预测,提高市场信息,帮助农民增强市场预见性,减少盲目性,按照市场要求安排生产,使全市农业经济进入健康的市场运行轨道。



(插图·俞世英)

关于国际企业兼并风潮的思考

○潍坊市经济体制改革委员会主任 马鸣棠

整个世界在经历了 19 世纪末本世纪初的纵向兼并、本世纪 20 年代的横向兼并和二战以来的混合兼并后,随着世界经济由衰退走向复苏,国际企业兼并风潮再起,而且越来越汹涌,成为引起国内外经济学者、专家广泛注目的国际经济现象。

这一次国际企业兼并风潮开始于 1994 年。从已经发生和目前正在进行的兼并案例来看,它大体上主要有以下特点:一是规模大,来势凶猛。迪斯尼公司收购美国广播公司动用资金达 190 亿美元,创历史最高纪录;英国葛兰素公司兼并韦尔康姆公司,金额高达 92 亿英镑,是欧洲有史以来最大的一次;其他如美国化学银行与大通·曼哈顿银行的合并(100 亿美元)、西屋电气公司兼并哥伦比亚广播公司(54 亿美元)、美国联合太平洋公司收购南太平洋铁路公司(54 亿美元)等,也都是历史上所罕见的。据 KPMG 公司统计,今年上半年,跨国界的企业兼并与合并,交易额比去年同期增加了 35%,而交易数目增加 6%,达到 2778 宗,平均每天超过 15 宗,这比上次浪潮的高峰时期平均每天多 5 宗。二是不平衡。这次国际企业兼并风潮主要发生在欧洲、北美、亚洲的发达国家之间,广大的发展中国家特别是非洲和拉美地区置身其外;即使在发达国家之间,也存在着差距:美国是这次兼并风潮的最大目标,同时也是兼并活动最活跃的国家;在目前对美国企业的兼并中,西欧国家是主力军,占 60%,其中英国就占 36%左右;日本由于受其“泡沫经济”崩溃的影响,由八十年代对美国企业的大举兼并开始转向从美国大规模收缩和撤退;作为新兴的工业化国家,韩国在国际兼并市场上成为佼佼者。三是,通过技术、市场等进行兼并,成为重要的兼并手段。例如,韩国三星集团收购美国 ATM 交换机生产厂家 IGT 公司,就是以获取该公司掌握的 ATM 交换机专利技术为目标的;而意大利卢克斯奥蒂卡集团以 14 亿美元买下美国 SHOE 的眼镜销售网(占美国中、高档市场的 18%),则是以市场为目标。四是,兼并的动机是出于对公司长远经营战略的考虑。这次国际企业兼并的动机概括起来主要有:(1)充分利用规模经济,降低成本,提高企业效率;(2)利用对方优势,相互取长补短;(3)通过混合兼并,调整生产经营结构,减少企业经营风险;(4)避开贸易壁垒等。五是政府大都给予了鼓励和支持。面对这一国际兼并风潮,各国政府都非常重视,并迅速作出了反应。例如,美国国会通过修改有关法律(放松反托拉斯的管制、取消银行业不许跨州经营的禁

令等),为企业的兼并与合并大开绿灯;韩国政府为了鼓励企业扩充海外投资和经营,近年来一再采取“海外投资自由化措施”,减少各种限制,简化审批手续,等等。

深入研究和认真总结这一轮国际企业兼并风潮对世界经济和我国经济可能产生的影响是很有意义的。就世界经济而言,首先,它改变了国际资本的流向,推动国际资本向发达国家回流,为发展中国家的资金需求造成更大困难。在 1994 年以前,国际资本流入发展中国家的数量是不断增长的,从 1994 年开始,这种趋势开始逆转,1994 年发达国家流向发展中国家的资金总额由 1993 年的 2050 亿美元减少为 1770 亿美元;1993 年到 1994 年,国际直接投资从 1930 亿美元增加到 2004 亿美元,只增长了 3.83%,而同期美国吸收的国际直接投资却从 210 亿美元增加到 410 亿美元,增长了 95.2%。国际资本向发达国家的回流,使得本来就缺乏资金的发展中国家更难获得发展所急需的资金,而为了争取外资,发展中国家之间的竞争势必更加激烈;其次,国际企业兼并加速了世界经济一体化的进程,使国与国之间、经济区域与经济区域之间的联系更加密切了;再次,国际企业兼并增强了跨国公司的力量,扩大了它们占有的世界市场的份额,使得国际贸易格局更加不利于发展中国家。就我国而言,作为一个发展中国家,在这场国际企业兼并中,我们同样面临着在吸引外资和对外贸易上的困难,同时也将冲击我国经济结构和企业结构在过去的调整中所形成的格局,甚至影响我们已经制定的某些对外开放的政策。面对这一新的国际形势,通过对当前国际企业兼并风潮及其对我国影响的思考,我们可以得到以下启示:

一、跨国企业兼并是经济发展到一定阶段的产物,它对于改变一个国家在世界经济中的地位关系重大,我们应积极地加入到这一行列中来。为此,要打破一、二、三产业的界限,跨地区、交叉式地推进我国的企业兼并和企业集团的组建、发展。当前,几乎所有的跨国公司和大集团都是跨行业、跨产业、实行多角化经营的综合型企业,在这一轮国际企业兼并风潮中,跨产业兼并的案例更加引人注目,这样做的好处,在于规避同一行业的剧烈竞争的风险,保证资本的安全。我省的企业兼并目前基本上还处在相关企业的纵向兼并和同类企业的横向联合阶段。通过纵向兼并和横向联合,形成拳头,达到提高市场占有率的目的,从而获得较高的垄断利润和良好的经营环境。但是,这样建立起来的市场地

位是很难巩固的。因为,资本运动的规律是哪里市场潜力大、资本回报率高,资本就流向哪里。资本的竞争必然使已经形成的市场优势失去,最终实现利润的平均化。尤其当跨国公司以其雄厚的实力进入某一行业后,这种风险就更大。因此,必须转变经营观念,变经营产业为经营资本,把经营的目光从某一行业、某一产业转移出来,在进行企业兼并、组建企业集团时,从一开始就走混合发展、规模经营的路子,使我们的企业在与外资竞争中立于不败之地。

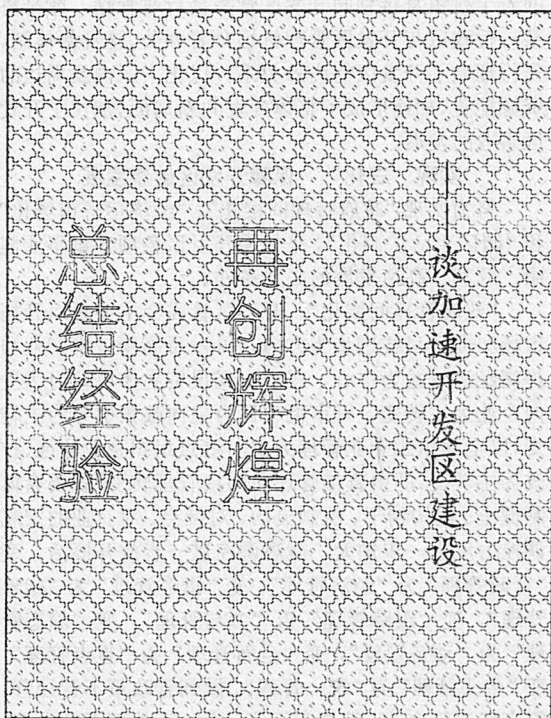
二、大力培育省内资本市场,开辟更多的融资渠道,促进消费基金向生产基金的转变,为大规模的企业兼并提供强有力的资金支撑。目前,我国企业兼并和发展企业集团的主要困难是资金不足。在国家坚持实行紧缩的货币政策的宏观形势下,国内企业纷纷寻求外资支持,通过合资的形式补充和增加企业资本金。这无疑缓解企业资金困难的一条重要途径。但是应当指出,利用外资特别是与国外大企业的合资,很容易受其控制。因此,我们企业的发展不能完全依靠外资,我们应该把立足点放在对内资的使用上。目前,我国个人金融资产已具相当规模,据有关权威部门估计,截止到1994年11月末,全国居民储蓄存款余额已达20200亿元,此外,还有5000亿元的手持现金和4000亿元的股票、债券。充分运用好这笔金融资产,使之为企业的发展壮大服务,必须在用好现有储蓄、股票、债券等融资渠道的基础上,积极开发新的资本品种类,广泛调动和激发居民个人投资的积极性,将消费基金转化为生产投资基金,形成内资与外资相互竞争的格局,为我国企业的发展、兼并、联合提供更多的选择。

三、在整个市场体系的建设过程中,要加快发育产权市场,尽快形成我省自己的有中国特色的企业兼并市场,推动我省的企业兼并国际化、市场化。在这次国际企业兼并风潮中,美国国内兼并市场成为国际企业兼并的主战场,这一方面说明了美国科技发达、劳动生产率高,是低成本、高价值的理想的生产基地和商品出口市场,同时也表明美国产权市场的竞争性、开放性和流动性,便于外来资本的进入和撤出。我省要更好地吸引和利用外资,促进国内企业兼并并向跨国企业兼并的发展,一个重要的措施,就是加快产权市场的发育,使国内的兼并市场与国际兼并市场靠拢,使国内企业在国内市场上通过兼并和被兼并就可获得所需的资金和技术。要实现国内市场与国际市场的接轨,一要健全有关的法律制度,明确企业兼并和收购的程序、规范和边界,增强市场的透明度,使企业的兼进行有法可依、依序进行,公平公正;二要加强政府的宏观指导和规范,监督和调控市场的运作,以保证市场运行的有效性;三要加强中介组织在兼并、收购中的作用。在美国,一项兼并、收购业务从产生到完成,都是通过会计师事务所、投资银行、证券公司和律师事务所这些中介组织

进行的,在这个过程中,大家都按照法律和商业惯例行事,几乎看不到政府的干预。目前,我省中介组织发育还不成熟、行为还不规范,这是我省资本市场中存在的问题。发展中介组织是我省今后市场建设中的当务之急。

四、加大改革力度,采取有力措施,大力推进国内企业兼并并向跨国兼并发展。企业兼并是市场经济发展到一定程度的产物,企业兼并的规模和范围需要一个渐进发展的过程。从我省的企业看,在摆脱了计划经济的束缚后,大致要经过区域内企业兼并和组建集团、跨经济区域的企业兼并和企业集团以及走出国门进行跨国兼并,形成跨国集团这样三个阶段。从总体上看,由于我国经济的国际化程度还不高,还没有到企业在国际企业兼并市场一展身手的时候。但是,我国经济发展是不平衡的。我省一些国家级的大型企业和企业集团,以及对外开放较早的沿海地区的一些开放度较高的企业,已经具备了投身国际市场,通过兼并企业来排除竞争对手或扩大实力与经营领域的条件,有的也已开始了一些小的收购兼并活动,有的效果不错。对于这些企业,除了企业自身通过实践摸索跨国兼并的经验,提高自身兼并决策的水平外,省里应当尽快在体制环境和政策环境方面为这些企业提供更多便利,积极鼓励 and 大力推动它们在这方面的发展。对于广大的中小企业和内地国有大中型企业,为了适应这一风潮,则应继续在国内进行跨经济区域的整合,进一步壮大自己的经济实力,迅速膨胀自己的规模,提高经济效益,转变经济增长的方式,加大开放力度,为今后进入国际兼并市场、进行跨国兼并积蓄能量,待机而发。

五、在积极引进外资,促进国内企业兼并升级的同时,要注意保护好我省的幼稚产业、优势产业和重点产品。首先,要把外资规模和引进外资的速度,与我省的经济实力和吸收消化能力相适应。这样既能达到高质量、高效益引进和使用外资和技术的目的,又不致冲击省内幼稚产业和优势企业在充分竞争的基础上发展和壮大。其次,对外商投资的方向要加以引导。应根据我省产业政策和地区经济政策的要求利用外资,使外资的利用在地区、产业之间,特别是在基础产业、主导产业、先导产业和一般产业之间有一个合理的分布。各产业、行业应根据自身的具体情况确定出各自的开放程度和利用外资程度。总之,既要让出一部分市场以吸引外资,促进省内发展前景好但仍处于起步、幼稚阶段的产业、企业间的竞争和技术升级,又不使外商垄断我省的这类产业和企业的市场。再次,要对外商投资行为加以规范。这包括:通过完善有关法律法规,防止和克服不正当竞争和投机行为;统一国民待遇,逐渐调整和完善对外商的优惠政策,实现其与国内企业的平等竞争,以利于我省幼稚产业和优势产业、重点产品的不断升级和迅猛发展。



○ 济南市经济技术开发区管委会 齐山

1984年以来,国务院已批准创办经济特区5个、经济技术开发区32个、高新技术产业开发区52个、保税区13个及浦东新区,尽管各类型区的宗旨、目标、任务各不相同,但对外开放的“窗口”和“桥梁”作用、综合改革的“试点”作用、带动地方经济腾飞的“龙头”作用、精神文明建设的“示范”作用却是基本一致的,因而出现了相互渗透、相互融合、逐步趋同的状况。在我国不断深化改革、扩大对外开放和“复关”(加入世界贸易总协定)在即的新形势下,认真总结办区经验、促其再上规模、提高自身效益,带动社会全面发展,具有十分重要的意义。

抓住机遇 各地开发区速上规模

由于全国各地的特区、经区、高新区、保税区(以下统称“开发区”)的起步时间有先有后,条件各异,因

而发展态势也各不相同。1984年,东南及沿海地区的深圳、珠海、大连等开发区率先起步,得先机之利,起步快、建设快、见效快、发展势头强劲;八十年代中后期,以浦东、北京、天津、青岛、长沙、武汉、郑州等为代表的中部各沿江、沿黄地区的开发区陆续启动,起步虽晚,但决心大、起点高、有规模、进展快;进入九十年代,西部及沿边地区的开发区紧急起步,虽困难较大,但全力以赴,整体作战,奋力开拓,也已初具规模,且依其资源优势和地域特色,发展潜力很大。

全国现已形成珠江三角洲、辽东半岛、闽南三角洲、山东半岛、京津唐五大城市群和苏锡常、珠江三角洲、齐鲁、关中、闽东、湘中6个高新技术产业开发带,辽东、京津唐、沿长江、环北部湾4个国家级高新技术产业开发带也正在酝酿筹建之中。专家认为,到本世纪末,中国将出现沿长江、环渤海湾、东南沿海和欧亚大陆桥四大高新技术产业开发大区域。在我国,以改革促开放、以开放促改革和以开放促开发、以开发促开放的大开放、大开发、大发展的格局已经形成,并进入了良性循环状态。

实践表明,我国大力创办开发区的宏观决策,对促使各地由社会主义计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,加快对外开放步伐,繁荣经济文化,建设社会主义物质文明和精神文明发挥了重大推动作用。

力求“三优” 促使开发区茁壮成长

各地在创办开发区的过程中,不断开拓创新,不断积累经验,夯实了再上规模的坚实基础。开发区建设的经验教训是多方面的,从宏观管理的角度看问题,力求做到“优生优育”、“优选将帅”和“优选项目”,是高质量、高速度、高效率建设好开发区的先决条件。

“优生优育”。在前期“开发区热”的趋使下,也曾出现了各地市层层办各种名目开发区的状况。但是,多数地市已逐渐认识到建设开发区,“广种薄收”的危害甚大,果断地把一些条件低劣、有名无实、开而不发的园区撤除合并,选择地缘优势突出、地方特色独具的地域,集中力量办好1—2个开发区,实行重点建设、重点突破,反而取得了“立竿见影”的效果。

“优选将帅”。开发区建设能否迅速形成规模,取决于开发区的管理系统是否精简高效,取决于开发区党政“一班人”的素质和水平,尤其是党政“一把手”的开拓能力和创新精神。正所谓:千军易得,一将难求。凡是进展顺利,发展迅猛的开发区,除了客观条件之外,主要是市委、市政府选聘(任)的开发区党政领导班子过得硬,尤其是党政“一把手”的素质较高。他们不仅有曾经担当过多级“主官”的丰富阅历,而且具有事业心强、远见卓识,勇于创新,坚持原则,率先垂范等鲜明个性,能够做到不拘一格选贤任能、唯才是举、人尽其能、物尽其用,有很强的凝聚力和驱策力,带出

了一支“特别能战斗”的管理队伍,为创造开发区优越的软环境奠定了基础。

“优选项目”。要提高进区建设项目的质量和成功率,争取高速度、高效益,就必须优选项目。若引进项目不加选择或搞“单打一”,其结果不是产业结构失调、建设布局混乱、投入产出比例倒挂,就是摊子铺的过大,撂荒落漠,进展迟缓。可见“纯金软、合金硬”的常识和“物质的原子排列结构不同,硬度相差极为悬殊”的道理,在开发区建设事业上同样适用。各开发区只有因地制宜,选准适合本地优先发展的支柱产业,确定有利于速上规模的产业结构,重点扶持对国家和地方经济发展有重大影响、拥有知识产权、有市场竞争能力、能形成产业规模的项目,重点推广关键性、基础性、共性的高新技术,鼓励多种形式的、多元化地开发高新技术产品,实施“骨干膨胀战略”和“集群战术”,走各类大中小企业共同发展的道路,才能迅速发展形成产业规模,取得显著经济效益和社会效益。

瞄准“三新” 端正开发区建设航向

按照“新城市格局”、“新经济格局”和“新体制格局”把握好开发区建设事业的正确发展方向,是使开发区建设与城市建设协调一致,推动地方经济体制改革,带动一方经济腾飞的重要保证。

“新城市格局”。现代化城市,若无一定规模,就不能取得显著效益,若无地方特色,就不能取得长足发展。开发区建设恰恰为扩展城市规模、调整城市布局、增添城市特色、开拓城市功能创造了契机。许多市地抓住这一难得的机遇,果断地调整城建规划,选择有利地形,实施“腾笼换业”工程,把不适宜继续在旧城区保留的行政和企业事业单位分阶段、有步骤地迁进开发区,逐渐形成了新老城区共建,办公区、工业区、商住区、风景旅游区互为依托、优势互补、错落有致、交相辉映的现代化城市新风貌。

“新经济格局”。开发区建设对城市新经济格局的形成和发展举足轻重,是振兴地方经济的重要杠杆,是向社会主义市场经济体制转化的试验区和示范区。开发区必须以发展高新技术产业为先导,以培育建设市场体系为重心,以发展外向型经济和嫁接改造传统产业为两翼,以产业结构调整和产品结构调整为平衡点,形成适应社会主义市场经济发展所需的新经济格局,带动城市经济向社会主义市场经济体制顺利转化和健康发展。

“新体制格局”。处理好开发区与行政区的关系是各地必须正视和妥善解决的难题之一。各开发区无论采用何种发展模式,最终还是要完成其历史使命,回归统一的行政区划和建制的,这是必然规律。目前,许多地市已立足当前、着眼发展,陆续将国家级的开发区转

变成与行政区划合一的新体制。其方法是将开发区内的若干村镇直接划归开发区管委会行政管辖,或是将某一行行政区与开发区管理机构合署办公。这种新体制,先行理顺了开发区的内外关系,优化了区内及周边的资源配置,加速形成了整体开发的新局面,加快了开发区事业的发展。

实现“三化” 保障开发区健康发展

努力实现“政府管理间接化”、“经济运行市场化”和“园区生活法制化”,是保障开发区各项建设事业健康、顺利、高速发展的必要条件。

“政府管理间接化”。开发区管委会主要是以开拓市场和促进科技进步为方向,以发展高新技术产业和提高经济效益为中心,逐步实现投资主体以政府为主向企业为主转变,以审批项目为主向政策引导为主转变,以全面组织企业管理为主向重点组织企业体改、技改为主转变,即由直接管理向间接管理转变。管委会体制健全、机构精干、机制灵活,对社会、对企业的宏观调控力度进一步加大,微观调控进一步放开搞活,变“行政管理”为“经济管理”,变“指令管理”为“指导管理”,变“跟踪管理”为“参与管理”,变“静态管理”为“动态管理”,变“全面管理”为“重点管理”,变“多头管理”为“统一管理”。做到管政策不管经营,管市场不管企业,管规划不管计划,管外部不管内部,管服务不管事务,管国资不管个资。

“经济运行市场化”。开发区管委会主要侧重抓好人才交流市场、科研成果交易市场、生产资料市场、房地产开发市场等各类生产要素市场的培育和建设,拓宽流通渠道,加快流通速度,提高流通质量,并在逐步理顺企业产权关系、界定企业资产存量的基础上,搞好多种形式的股份制改造和分配制度的改革,建立健全一系列社会服务保障体系,促使企业生产经营行为与社会职能分离,促使人才合理流动,促进科研成果转化和新技术开发,速上产业规模,提高效率,增大效益,推动经济高速增长。

“园区生活法制化”。开发区各项建设事业的高速发展对“软环境”提出了更高的要求。根据以经济建设为中心,加快改革开放的总方针,按照社会主义市场经济运作的客观要求,完善园区法规体系,实施以法治区,是保持园区高速发展的重要一环。从某种意义上说,市场经济就是法制经济,只有建立健全法规体系,才能规范政府和企业行为,将经济与社会活动纳入法制轨道。实践表明,开发区立法应遵循“三原则”:依照国法,接轨国际,优化易行。主要是以制定开发区管理条例为基准,颁发优惠政策为主体,拟定改革举措为导向,以发展规模经济为目标,以加快产业发展和取得高效益为目的,力求简化,便于执行。

突出重点进一步

深化企业改革

○ 济南市天桥区常务副区长 杜书作

1994年以来,我区认真贯彻党的十四届三中、四中全会精神,紧紧围绕建立社会主义现代企业制度,按照市委市政府的工作部署,结合天桥区的实际,提高认识,加强领导,强化措施,加大工作力度,积极推进企业改革,步伐明显加快。到1995年7月底,全区117家镇以上工商企业已有95家进行了产权改革,占镇以上工商企业的81.2%。通过进行多种形式的改革,逐步理顺了企业与政府,企业与个人,企业与出资者之间的产权关系,全区经济运行的质量逐步提高,开始步入了良性发展的新阶段。1995年1—10月份,完成工业总产值20.6亿元,比上年同期提高28%,完成销售收入12.96亿元,实现利税3646.7万元,分别比上年同期提高32%和8%;完成第三产业营业收入101.3亿元,比上年同期增长36%,实现利润1.01亿元,利税1.39亿元,分别比上年同期增长34%和23%;1—10月份实现财政收入地方级税收收入库4275万元,比上年增长37.7%。

一、进一步深化对企业改革的认识,真正把企业改革放在各项工作的首位

近几年来,随着改革开放的不断深入,全区企业普遍推行了承包经营责任制,这种企业经营机制对于调动承包者积极性,促进两权分离,增强企业的活力起到了一定的作用。但随着形势的不断发展,这种机制的弊端越来越明显地暴露出来,企业经营越来越难。到1993年底,24家区属工业14家亏损。镇属工业企业27家,亏损13家。如何解决这些问题,使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的市场主体,是摆在区委、区政府面前的主要课题。区委、区政府认为,解决这个课题的关键是进一步深化企业改革,从根本上明晰产权关系,真正转换企业的机制。为此,我们主要抓了三个方面工作。一是首先抓好区委、区政府一班人思想认识,使领导要成为明白人。区委、区政

府一班人进一步认真学习了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》及省市有关企业产权制度改革的政策文件,进一步解放了思想,提高了认识,一致认为,虽然造成企业生产经营困难的原因是多方面的,但关键在于产权关系不明晰,没有一个科学的企业制度。因此,要想摆脱企业困境,就必须深化改革,理顺产权关系,加速现代企业制度的建立。二是深入做好全区产权制度改革的思想发动工作。区委、区政府先后组织召开了三次全区体改动员大会,从区街(镇)、部门负责人到企业的干部职工层层发动。使全区广大干部群众进一步明确,企业产权改革是大势所趋,符合“三个有利于”,早改早主动,晚改就被动,从而坚定了搞好企业产权制度改革的信心和决心。三是为保证全区企业改革的健康发展,相继制定了《关于深化企业产权制度改革的意见》、《天桥区组建股份制暂行办法》、《关于进一步加快发展股份合作制的意见》等文件。同时,采取培训班、研讨会、调度会、现场会等形式,有针对性地进行宣传、引导指导,树立典型、推广经验,利用改制企业的前后变化提高大家对企业改革的认识。通过以上工作,全区企业改革步伐明显加快。到1995年10月底,全区改制企业已达95家,比上年增长1.5倍。

二、坚持从实际出发,采取多种形式,全方位推进改革

我区乡镇、区街企业多是小型企业,区街企业经历了上收下放的多次变化,原始资产投放情况比较复杂,行业门类不一,经营状况各异,效益差别很大。因此,在企业改革中,不可能用一种模式解决所有企业的问题,必须从企业的实际出发,采取多种形式,全方位推进,使企业尽快建立起产权明晰、权责分明、政企分开、管理科学的现代企业制度,以适应社会主义市场经济的竞争环境,促使经济稳定持续发展。根据企业实际,

产权制度改革分四类进行：一是实行股份制、股份合作制改制一批企业。按照《公司法》和市府（87）号文的要求，我区乡镇以上企业已有22家实现了股份经营。这些企业依法享有独立的法人财产权，实施了法人治理结构，理顺了企业与政府、企业与职工、企业与其他法人投资者的关系，实现了投资主体多元化，利益一体化，改变了资产虚置，流失无人负责，职工当家不作主的局面，增强了企业的向心力、凝聚力和市场竞争力。全区改制企业中组建股份制和股份合作制共22家，效益均大幅度上升。二是对具有优势产品、效益好的企业，实施“骨干膨胀”，发展组建一批企业集团。全区已组建企业集团20家，其中有11家按照《公司法》进行组建，这些集团公司以优势产品或优势企业为核心，以资产联结为纽带，集科研、生产、销售、服务于一体，推动了生产要素的合理流动和优化配置，发展了规模经营。一些经济实力雄厚的企业，围绕重点产品和自己的优势，发展控股集团公司，进一步强化了企业管理。三是嫁接改造一批企业。一些产品不畅销对路、上新有困难的企业，积极广开渠道，采取合资嫁接、内联嫁接，引进新的管理和技术，加快产品结构调整的步伐。全区镇以上企业实行合资嫁接的6家，吸引外资460万美元；实行联合经营的13家，增强了企业发展的实力，经济效益显著提高。四是转（让）、租（赁）、（拍）卖、破（产）一批企业。一些小型微利或常年亏损、扭亏无望的企业，分别实行转让、租赁、公有民营、国有自营、拍卖、破产。目前，我区乡镇以上企业实行国有自营的37家，租赁经营的13家，公有民营的5家，均取得了较好的效益。

三、深化改革与加强管理、培养人才结合，巩固提高改革成果

在企业改革的实践中，我们要求改制企业，要按照有关文件的要求，落实法人财产权，规范法人治理结构；按照企业章程选举董事会、监事会、聘任经理主管会计等管理人员，正确行使股东大会、董事会、监事会的职权，充分尊重和发挥经理层管理人员的职能，形成各自独立，权责分明，相互约束的制衡关系，并以法规和企业章程确立规范企业的行为。既赋予经营管理者充分的自主权，又切实保障了所有者的权益。我们还根据精减效能，权力与责任、利益与风险一致的原则，从企业实际出发，进行了干部、劳动人事、工资分配三项制度改革。

我们在推进产权制度改革的同时，把培养、提高经营管理者素质，造就一批企业家队伍，提到了议事日程，作为推进改革，加强管理，巩固发展改革成果的关键来抓。区有关部门采取社会招聘，在职学习、脱产培训、选送到大专院校深造等形式，培养造就适合区街、乡镇需要的经营管理人才。1995年参加各种学习培训的管理人员460多人次，新招聘中级以上管理人员140多人，充实了企业的管理力量。区政府制定了奖励

政策和评选拔尖人才的办法，建立了选拔、管理、培养提高管理人才的机制，把经营管理者的贡献与利益、责任与风险相联系，同单位的效益、资产的增值保值的责任挂起钩来。进一步健全了法律监督、民主监督、组织监督和社会监督机制，使管理人才有为、有利、有奔头，多方鼓励科技人才、管理人才脱颖而出，为我区企业家队伍的形成创造了良好的条件。天桥区纺织品批发站，是1993年8月实行股份合作制的企业，经理张克水善经营、会管理，在同行业不景气的情况下，这个企业却年年超额完成利润计划。

四、切实加强领导，落实组织，强化措施，保证企业改革健康发展

企业产权制度改革是一项政策性强，内容全新的工程，涉及方方面面的工作。改革能否顺利进行并取得成效，切实加强领导，落实组织措施，形成抓改革的合力，是一个根本问题。为此，区委、区政府作出了党政一把手直接抓，分管领导靠上抓的意见，调整充实了全区企业改革领导小组。全区各系统和有关部门也都按照区委、区政府的要求，成立了由一把手任组长的企改领导小组。全区企改工作实行统一领导，分级组织，分级负责，分期实施，全面推进的工作方针。全区共组织举办了8期企业改革学习班，对参与改革的人员进行培训学习，合格后分配到单位指导企业改革，全区共有120余人参加学习培训。通过培训，形成了一支懂改革理论、会具体操作的体改队伍，有效地推动了企业改革工作的顺利进行。

在组建和培训体改队伍的同时，注重强化四条措施。一是强化学习，不断更新思想观念。把学习中央《决定》精神，学习社会主义市场经济理论，学习企业改革的操作方法，贯穿于企业改革的全过程，坚持不争论，先发展、后规范，全方位铺开，不断加深对企业改革重要性、紧迫性的认识，注重激发广大干部职工支持和投身改革的热情，在全区形成齐抓共改的强烈气氛。二是强化规划方案的落实。根据全区企改工作总体部署，研究制定本系统、本单位企业改革规划，制定出符合单位实际的改革指导思想，目标任务，改制时间，形式内容，方法步骤，并与干部目标管理挂钩，作为考核干部政绩的一条主要标准。三是抓典型，示范推进。通过企业改革试点，各单位都树立了一批典型，利用典型引路，推动全面。宏祥实业公司改造为股份合作制以后，一年打了一个翻身仗，比改制前的效益翻了一番。我们利用这一典型，在全区进行宣传，推动了全区企业改革的发展。四是强化突出重点，允许有先有后。针对企业间的不同情况，提出不同的要求，分别给予指导帮助，强调企业改革首先要试点，然后再抓发展，工作安排上可以边发展，边规范，在发展中规范。同时在企业改制中不强求一个模式，改制、改组、改造、管理有机结合，同步推进。由于采取了多形式的改制，加快了全区企业转机建制的步伐。

责任的几点看法 对我国社会主义行政

○ 聊城市柳园
办事处 展衍伟

行政责任是政府及其构成主体——公务员因其公权地位和公职身份而对授权者和法律以及行政法规所承担的责任。

对行政责任可以作广义和狭义两种理解。从广义上说，行政责任是指政府作为国家权力主体行使行政权力并对国家权力主体负责。从狭义上说，政府公务人员（公务员）作为政府的构成主体，在代表国家实施行政行为的过程中，违背与其公务员的权利同时产生的义务和职责、纪律、回避等规定时，就必须承担责任，即狭义行政责任。

行政责任不是从来就有的。1688—1700年英国确立了资产阶级君主立宪制，行政责任作为资产阶级民主政治体制的一部分，才逐步发展成为一种较为完备

的理论体系和制度。随着现代社会的发展，行政责任越来越显示出其生成和发展的必然性，从而使确立和确保行政责任产生了重要意义。

一、“行政国家”的兴起。在三权分立的国家权力格局中，政府的地位得到加强，政府的权力、职能和活动范围大大扩展，在国家和社会生活中发挥着越来越大的作用。这就产生了如何在变化的社会条件下，既能充分发挥富有灵活性和机动性的行政权的作用，又能维护基本的三权相互制约的国家权力结构以及民主精神、法制精神的问题。解决这一矛盾的核心，就是在新历史条件下确立和确保行政责任。

二，政府自身的变化。本世纪特别是两次世界大战以来，人类社会的急剧发展变化对国家行政管理的方式、内容和范围提出了新的要求。而政府为了有效地实施行政管理，开展行政活动，也不得不进行自身的变化。变化成为现代国家行政组织的特征，集中表现为政府权力和职能明显扩展，行政管理内容和方式日趋繁多，政府组织结构和行政权力的再分配更为复杂，政府公务人员的数量和种类大为增加。这就产生了行政组织体系内部各个层级、各个部门以及各个行政公务人员之间的，与行政权力的再分配相一致的行政职责分解问题，即通过行政组织内部具体化的责任制度，以保证行政行为的规范化、克服随意性、减少行政失误、提高积极性和工作效率，使行政机关和行政公务人员既分工又合作、既严肃又灵活，从而建立职位、职务、职权、职责相一致的工作责任制度，从基本的工作层次上，确立和确保行政责任。

我国由其社会主义的国家性质所决定，从一开始就比较重视国家（行政）责任问题，首先通过宪法加以原则规定。我国宪法规定：人民是国家一切权力的所有者，人民通过人民代表大会行使国家权力；国家行政机关由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。还规定：一切国家机关和国家工作人员都必须依靠人民的支持，经常保持同人民的密切联系，倾听人民的意见和建议，接受人民的监督，努力为人民服务。这就从根本上规定了政府和政府工作人员对国家权力主体负责的政治法律原则。宪法还规定：“中华人民共和国公民对于任何国家机关和国家工作人员的违法失职行为，有向有关国家机关提出申诉、控告或检举的权利”，“由于国家机关和国家工作人员侵犯公民权利而受到损失的人，有依照法律规定取得赔偿的权利”。显然，这里所说的国家机关和国家工作人员包括国家行政机关和行政工作人员。这说明，我国关于行政责任的宪法原则是明确的。

然而，宪法原则只是构成行政责任制度的法源条件，而不是全部条件。完整的行政责任制度还需要宪法原则指导下的法律、法规规定和具体的实施办法及程序，这恰恰是造成迄今我国行政责任法制化程度较低的主要原因。具体可以下面几个方面来认识：

1. 在法律制度上,缺乏完整的确立和确保行政责任的体系,于宪法之下既没有配套成龙、分门别类的具体法律、法规,也没有统一的法典。国家责任、国家工作人员责任、国家赔偿、行政诉讼及其程序、追究行政责任的法律主管部门和行政主管部门及其职权等行政责任制度,不是没有,就是尚不健全。这在一定程度上造成了现实生活中的行政责任难以确保、宪法原则在一定意义上停留于形式的状况。这种状况又在一定程度上纵容或助长了政府内部的某些不负责的官僚主义现象和侵害人民的行为。

2. 在体制结构上,国家政治体制的各个组成部分的相互关系不够清楚,尤其是党政机关不够清楚。在我国,由于执政党在国家政治体制中居于领导地位,容易造成党比法大、党纪比国法、政纪重要,用党纪制裁代替国法追究行政责任的现象。失却了政府及其工作人员对宪法、民法、刑法和行政法所承担的法律责任。在这方面,应当在确保中国共产党的政治领导的前提下,通过进一步立法,来确立我国的行政责任体制。

3. 在政府内部,机关各部门之间、工作人员之间缺乏明确、细致、稳定、长期的职位、职务、职权、职责相一致的工作责任制度。权大责小造成胆大妄为、专横跋扈,权小责大则造成谨小慎微、缩手缩脚以致于具体的行政责任主体常常模糊不清,使某些因侵权、损害、失职行为而产生的行政责任问题无法追究。不仅破坏公民的合法的民主权利,而且伤害行政机关和行政工作人员的积极性,同时妨碍行政纪律的执行以及行政效率的提高。

4. 在理论研究上,缺乏完整、清晰、正确的概念和较长远的理论规划,轻视系统的理论对建立和完善社会主义行政责任制度的指导意义,因而在实践中常常混淆社会主义的正当的公民权利与崇高的共产主义精神之间的界线,用国家至上、集体至上否定个人的合法的利益与要求。

十一届三中全会以后,尤其是八十年代以来,行政责任作为我国社会主义民主与法制的-一个重要内容日益受到党和国家的重视。

1. 人民代表大会行使职权,加强对政府及其工作人员行政行为合法性、合理性的监督。

2. 人民检察院行使检察权,根据《中华人民共和国刑事诉讼法》和《人民检察院法纪检查工作试行细则》的规定,对政府及其工作人员的违法、侵权、失职行为进行检查监督。在实践中,人民检察院还建立和发展了一种《司法建议书》和《司法建议通知书》制度,扩大了监督的范围。

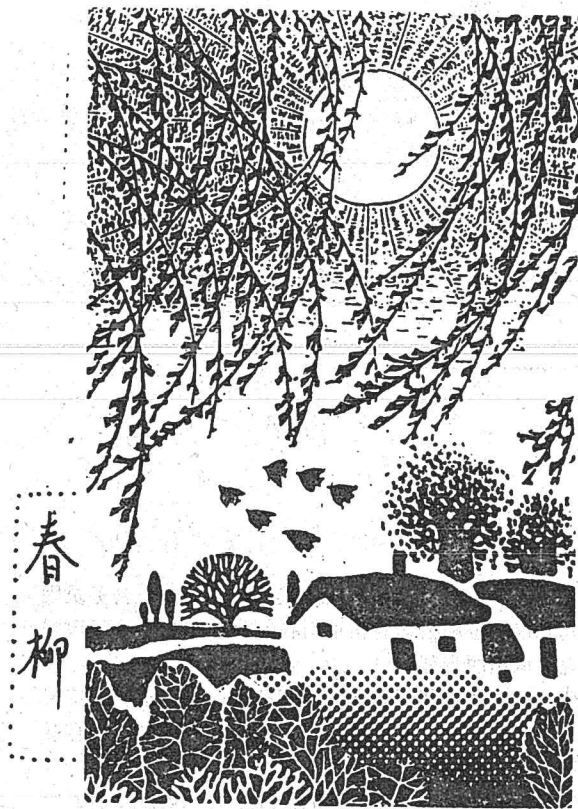
3. 人民法院通过审理刑事、民事和行政案件,审查和追究政府违法、失职、侵权工作人员的法律和行政责任,并审查行政行为的合法性,改变或者撤销行政机关的不当裁决或决定,并可责成有关机关和工作人员

予以纠正,恢复公民的合法权益。

4. 党的纪律检查部门通过对违法、失职的党员政府工作人员、尤其是党员领导干部执行党纪,并通过行使政纪、法纪建议权,有力地促进了行政责任的实施。

5. 人民群众的民主意识普遍有所增强,运用法律武器维护自身的合法权利和利益已不再是个别的典型事例。国家行政机关在具体的行政诉讼案件中败诉的情况也已发生,批评、建议和行政申诉、控告和检举则已成为经常性现象。人民群众在确立和确保行政责任方面正在逐步发挥其应起的作用。

尽管我国的行政责任制度距高度的社会主义民主与法制的要求仍然相差甚多,但可以相信,随着社会主义民主与法制制度的不断自我完善,具有中国特色的社会主义的行政责任制度必将逐步得以确立。



(插图·秦岭)

适应新形势

增长新才干

——谈市场经济条件下政府人员应具备的素质

菏泽市市长 杨永昌

在社会主义市场经济条件下，我们政府工作人员过去那种封闭、守旧的传统观念，受到根本冲击，商品生产、改革开放、开拓进取等现代化思想观念正逐步确立，驾驭市场经济、领导和服务改革、建设的本领有所提高；但就应具备的素质而言，仍大大滞后于形势的发展，与改革开放的大环境极不相称。那么如何才能适应新形势，增长新才干，确保政府工作高效运行呢？我认为，关键是要强化五种意识，提高五种能力。

一、转变观念，强化五种意识

一是强化中心意识，集中精力抓经济，一切围绕经济转。目前，一些部门和单位仍存在着多“中心”、偏离“中心”、冲击“中心”的现象。有的分不清轻重主次，认为这也重要那也重要，这也是中心那也是中心，结果削弱了经济建设；有的对经济建设的大局考虑得少、对部门利益考虑得多，甚至为了局部利益设卡刁难，影响和阻碍了经济的发展。强化中心意识，抓好经济建设，首先，各级各部门要把绝大部分力量、精力和时间用在经济建设上，特别是各政府成员一定要靠得上、抓得死，不论出现什么情况都不能对经济建设这个中心有丝毫放松。其次要强化抓经济的激励机制。要在部署、检查、考核部门工作和奖惩时，把经济工作和为经济建设服务的好差，作为考核的基本依据。对乡镇的综合考评，经济工作所占份量必须达到80%以上，其他工作只能处于次要和服从地位。在对领导干部的选拔使用上，要坚持以改革定是非，以经济发展论功过，以工作实绩定取舍，让那些懂经营、会管理、政绩突出的中青年干部进入各级领导班子挑大梁、唱主角。其三，要积极为经济建设创造良好的环境。各级各部门都要牢固树立“经济第一”的思想，调转架子，摆正关系，

切实转变职能，从各自的实际出发，自觉地为经济建设搞好服务，主动地为企业和农民排忧解难，办实事，见实效。

二是强化机遇意识，积极抢抓机遇，努力加快发展。首先，必须认识机遇。以菏泽市为例，党和国家对农业的倾斜和农副产品价格的拉动以及省委、省政府对西部欠发达地区的倾斜政策，都对我们这个欠发达农业县市的发展带来了机遇。特别是牡丹被评为国花，京九铁路贯通，新石铁路复线，更为我市经济的发展带来了千载难逢的良好机遇。其次必须抓住机遇。机遇一旦到来，容不得有丝毫的犹豫，凡是看准了的事情，就要抓紧决策，快速启动，确保整个领导工作高效运转。其三，要增强不畏艰辛、知难而进、勇往直前的勇气和毅力，正确理解机遇与困难的关系，在利用机遇战胜困难的过程中加快发展。

三是强化开放意识，全方位、多领域地进行开放性工作。近几年，菏泽市通过举办一年一度的菏泽国际牡丹花会，外出招商、举办经贸洽谈会、在外设立办事处，建立友好市区、市县等项工作的开展，大大提高了菏泽的知名度，利用外资的渠道和领域不断拓宽，外经工作发展迅速，在全区处于遥遥领先的地位。但从总体上看，广大干部的开放意识还不够强，全方位、多领域的开放性工作做的还不到家。我们必须紧紧抓住牡丹被评为国花这一历史性的机遇，下大力气，多上牡丹项目，多争取国家和省地的项目资金，真正实现以花为媒、振兴经济。要继续实施外向带动战略，广泛开展招商引资活动，主动为企业拉关系、找门路，提供更好的服务，使企业走向国内外市场，在开放中求得新的发展。

四是强化创新意识,树立敢闯、敢干、敢为人先的思想。邓小平同志指出:“干革命,搞建设,都要有一批勇于思考,勇于探索,勇于创新的闯将,没有这样一大批闯将,我们就无法摆脱贫穷落后的状况,就无法赶上,更谈不上超过国际先进水平。”强化创新意识,就要克服“不求有功,但求无过”的守业思想,冲破“左、旧、小”思想的束缚,改变旧的习惯和传统做法,树立敢闯敢冒的精神,创名牌、创新技术、创大业。只要符合“三个有利于”,就大胆地试,大胆地闯,创造性地干。

五是强化公仆意识,搞好廉政、勤政建设,切实为人民办实事、办好事。首先要牢固树立群众观点,最根本的是要准确地把握群众的思想脉搏,最大限度地调动群众的积极性和创造性,真正做到与群众同呼吸、共命运。各级领导同志要善于组织发动群众,使自己的决策得到人民群众的广泛支持,变成人民群众的自觉行动,推动各项工作的顺利开展。要悉心体察民情,关心群众疾苦,把妥善解决群众生产生活中的实际困难,作为一件大事来抓,多办些实事好事。特别是对群众反映强烈的热点、难点问题,诸如农民负担重、三难五乱和社会治安等问题,要拿出切实可行的具体措施,下决心解决好。其次要勤政、廉政。勤能创业,廉能生威,二者相互依存,相互促进。勤政就要兢兢业业,埋头苦干,但不能“眉毛胡子一把抓”,不能平推平拥,关键要抓重点、抓棱角。抓好廉政建设的关键是领导班子和领导干部要以身作则,率先垂范,廉洁自律,真正过好思想关、政治关、权力关、金钱关、亲属关、生活关,切实管好个人,管好本辖区、部门和单位,管好身边工作人员,管好子女亲属,做到一身正气、两袖清风,以实际行动促进党风、政风和社会风气的好转。

二、勇于探索,提高五种能力

1. 提高调查研究、解剖麻雀的能力。江泽民同志明确提出,调查研究是“谋事之基,成事之道”,号召全党大兴调查研究之风。我们要脚踏实地的搞好调查研究,首先,要虚心深入群众。去农村要到村到户,去工厂要到车间班组,直接听取基层干部和群众的呼声,了解他们在想什么,盼什么,欢迎什么,反对什么,有何忧,有何乐。要善于跟群众打成一片,学会用群众语言说话,让群众相信你,肯向你讲心里话,敢于反映真实问题。其次,要善于解剖麻雀。要注意点和面的结合,认真选择一些好的、先进的和差的、落后的典型,深入了解和剖析,通过由此及彼、由表及里的思索和去粗取精、去伪存真的提炼,得出科学的认识,形成正确的判断,有效地指导实际工作。其三,要认真解决问题。我们搞调查,一定要与解剖麻雀、研究解决问题相结合。要提倡领导干部亲自写调查报告,报告中不仅要有自己了解的真实情况和自己对问题的见解,而且要提出解决问题的主张和办法,从而促使部门和单位开创新

的工作局面。

2. 提高适应形势、驾驭全局的能力。如何才能增强这种能力呢?我认为,应做到三个“善于”:一是善于从全局高度把握方向,做到头脑清、方向明;二是善于透过纷纭复杂的现象抓主要矛盾,用实践的观点、全面的观点、辩证的观点分析问题、解决问题;三是善于超前思维和超前决策。做到站得高,看得远,立足当前,洞察未来,从宏观上超前。

3. 提高超前预测、科学决策的能力。超前预测是决策科学化前提。作为一个部门和单位的领导,如何努力消除从本身出发、从经验出发的决策惰性,积极培养高瞻远瞩、把握未来的预见力,善于运用预测和预见的创造性作用,制定出一系列正确的决策,已成为新时期领导工作的需要。具体工作中,要使决策科学化,必须注意以下几点。一是科学决策要以实践为基础。二是科学决策必须依靠咨询机构,并作为自己的“智囊团”和“思想库”,借助于他们的力量,使制定的决策更加正确,更加科学。三是科学决策必须坚持民主集中制,要博采众长、集思广议,使决策更趋科学、正确。四是科学决策必须重视信息反馈。我们在决策实施过程中,应注意及时收集、掌握、反馈信息,根据反映的情况,再采取适当的方式予以完善、修正。

4. 提高运用市场规律和经济、法律、行政等综合手段,进行宏观管理的能力。社会主义市场经济的发展,要求各级领导干部要尽快转轨变型,在抓好工作的同时,认真地务务虚,丰富一下自己的头脑,学会深刻领会和掌握党的政策,提高市场经济下的宏观调控能力,下功夫研究市场,研究金融、财税、价格,注意发挥好市场杠杆的作用,来调节生产、分配和消费,自觉地按市场经济规律办事,减少盲目和失误,并增加灵活性,善于运用政策创造性地开展工作。市场经济是法制经济,在掌握和灵活运用政策的同时,我们必须自觉做到依法行政。过去,在政府工作中,从经济建设到其他社会工作,还程度不同地存在着有法不依、执法不严、违法不究的问题,以言代法、以权代法、以罚代法的现象还比较严重和普遍。要改变这种现象,各级干部,特别是领导干部,既要发挥职能作用,为政府的宏观决策当好参谋助手,又要学法、懂法、守法,坚持依法行政,按法办事,积极推进各项依法治理活动,为市场经济的健康发展创造良好的法制环境,使我们的政府工作纳入法制轨道,逐步实现科学化和法制化。

5. 提高涉外经济能力。改革开放的大环境,要求我们一定要增强提高涉外经济能力的紧迫感,下大功夫学习涉外经济知识和对外交往礼仪,研究国内外市场,掌握国内外市场动态,迅速提高自身的对外交往能力和涉外谈判能力,掌握涉外经济的主动权,以更好地引进市外、省外、国外的资金、技术和先进的管理经验,促进外向型经济的发展。

党的十四届五中全会通过的《建议》，描绘了一幅跨世纪的宏伟蓝图，提出了具有全局意义的两个根本性转变，即经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变；经济增长方式从过去的粗放经营向集约经营转变。实现这两个转变，是党中央在全面分析我国经济和社会现状的基础上作出的科学决策，对于指导我们当前的各项工作具有重要的现实意义。

随着社会主义市场经济体制的建立，政府管理经济的方式发生重大变化，即由微观管理转向宏观管理，由直接管理转向间接管理，由主要依靠行政手段管理转向主要依靠法律的、经济的手段管理。作为处于各级政府指挥中枢的政府办公室，也应与政府职能转变相适应，加快自身职能的转变。当前，必须紧紧围绕“两个转变”的实施，从思想上、观念上、工作上、作风上来一个彻底转变，重新确立政府办公室工作的新思路。即以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指针，以市级机构改革和推行国家公务员制度为动力，认真学习贯彻党的十四届五中全会精神，紧紧围绕“两个转变”，从提高队伍素质入手，进一步转变职能，理顺关系，强化政务，改善事务，充分发挥参谋、助手、服务的作用，推动政府办公室工作再上一个新台阶，为全市改革、发展、稳定作出新的贡献。在具体工作中，要着力实施以下四个方面的转变。

一、由平推平拥向重点突破转变。政府办公室是各级政府的综合性办事机构，工作面广量大，涉猎宽泛，纷繁庞杂，意外性、突发性、临时性的工作占有相当比例。如果事无巨细，不管青红皂白，不分轻重缓急，各项工作平均用力，甚至眉毛胡子一把抓，必然事倍功半，大事抓不住，小事也抓不好。因此，必须彻底改变过去那种平推平拥的工作方式，统筹考虑，合理安排，突出重点，兼顾一般，把主要时间和精力放在抓重点工作上，着力在信息、调研、协调、督查等方面实现新突破。进一步突出宏观管理决策的调查研究 and 参谋论证；进一步突出政策制定的把关审核和政策实施的宣传指导；进一步突出对经济建设和社会发展的信息引导和反馈；进一步突出对部门工作和经济工作的协调服务；进一步突出对政府工作的检查、监督和落实。

二、由被动服务向主动进取转变。服务是政府办公室的基本职责，而为政府领导服务又是办公室的首要职责。同时还要为政府部门服务，为下级政府和基层服务，为人民群众服务。由于办公室相对处于从属地位，许多工作都要围绕领导的意图来开展，这就难以完全避免被动应付的状态。但只要我们认真探索和掌握办公室工作的规律，善于领会和把握领导的意图，就能在被动中争取主动。首先要不断强化工作的计划性，围绕经济建设和政府工作的思路，确定办公室一个时期的工作重点，超前做好各项服务工作。其次要发挥主观能动性，不断提高自身素质，善于动脑筋、想办法、出主意，协助领导从繁忙的日常事务中解脱出来，集中精力想大事、议大事、干大事。再次要提高工作的预见性，特别是对在新旧体制交替过程中出现的倾向性、苗头性问题，要及时发现，认

围绕「两个转变」改进和加强政府办公室工作

济宁市政府副秘书长、办公室主任 梁东成

真分析，超前预测，协助领导寻求解决办法，做到“宜未雨而绸缪，勿临渴而掘井”，真正为领导决策当好参谋和助手，不断提高主动服务的水平。

三、由量的增加向质的提高转变。搞经济建设讲求质量效益，做办公室工作必须讲究质量效率。在过去工作中，我们往往自觉不自觉地追求了数量的增加，比如信息发了多少条，调研写了多少篇，文件下了多少号，督查办了多少件，值班接待了多少人等等。作为衡量工作量大小和目标完成情况的一个标准，这些数量是需要的，而且没有一定的量也难以体现一定的质。然而，如果不讲究质量，一味追求数量，这些东西搞的越多，不但无济于领导决策，反而会造成人力、物力、财力的浪费。因而，我们今后把工作的主攻点必须放在提高办文质量上。比如，今后考核信息工作，就看有多少条信息在对上服务和向下引导中发挥了作用；考核调研工作，就看有多少篇调研文章进入了领导决策；考核公文工作，就看有多少个文件推动了全局工作的开展；考核督查工作，就看有多少件真正促进了政府决策的落实；考核值班的工作，就看有多少件事情办得圆满成功，得到领导和同志们的满意。其他方面的工作也是如此，关键是看你在推进改革、发展、稳定中起到了多大作用。

四、由相对封闭向社会开放转变。由于办公室工作的特点所致，多数同志长期固守于三尺办公桌，活动范围相对狭小，容易造成自我封闭的状态，与改革开放和市场经济的新形势不相适应。必须努力改变这种状况，多走出去博采众家之长，常请进来接受八面来风。政务科室要不断延伸触角，加强与驻济单位、大专院校和重点企业的联系，广泛了解社会各

个方面、各个层次、各个领域的情况，发掘出深层次、高价值的政务信息和调研报告，为政府宏观决策搞好服务。行政科室要重点加强与商业、接待、宾馆、商店等单位的联系，学习先进管理经验，开展经营合作与交流，不断改进行政工作，提高服务水平。政工科室也要进一步沟通和拓宽上下左右的联系，更广泛、更经常地接触社会各阶层，特别要注重吸取企业和基层党务管理的先进经验，以便开阔视野，提高境界，不断改进和加强政府办公室工作。

围绕职能转变

优化办公室工作

日照市工商局 沈德胜

随着社会主义市场经济体制的逐步建立,工商行政管理机关面临着新的职能转变。国家赋予工商行政管理机关的基本职能,是市场监督管理和行政执法。新的形势和任务,对各级工商行政管理机关的办公部门提出了新的、更高的要求。目前,工商行政管理机关办公部门的工作效率、质量、层次、水平,均还很不适应形势的需要,亟须增强“四个意识”,强化“四项工作”。

一、增强参谋意识,在信息调研上狠下功夫

搞好信息调研,是为领导决策服务的一种高层次工作,是办公室工作抓大事、谋全局、当高参的重要环节。市场经济初期,法制不健全,机制不完善,工商行政管理职能难以全面到位;工商行政管理机关各项改革措施出台的时机、力度和贯彻实施,往往受到诸多因素的制约;利益格局的调整所带来的连锁反应,有些在事前很难准确预测,如大中城市区局改分局、市场办管脱钩;市场监管执法领域的拓宽,需要探索管理新路子,如生产资料、生产要素市场的监管如何实施,等等。所有这些,都要求各级办公部门重视信息调研工作,将其作为主要任务之一,配备专人负责,健全系统网络,设身处地站在领导的层次和位置考虑问题,紧紧围绕领导所思、所想、所急、所需,经常深入基层,调查研究,摸清情况,提炼信息,发现问题,提出建议,发挥参谋作用。

信息调研的内容,要重点突出5个方面。一是通过反映苗头性、倾向性、普遍性的问题,起到领导的“耳目”作用。二是通过反映系统上下、内外各方面的情况,指导面上工作,起到领导的“外脑”作用。通过编发有鲜明特点的新经验、新成绩、新思路,帮助领导掌握情况,开阔思路,引导基层“比、学、赶、超”。三是通

过反映实际工作中出现的一些重要问题,起到决策贯彻落实的“推进器”作用。通过跟踪调研,发现决策落实过程中出现的深层次问题,提报领导修正完善决策,改进推动工作。四是通过反映来自群众的意见和呼声,起到密切上下关系的“桥梁”作用。五是通过反映重大突发性事件的预兆和真相,起到维护社会稳定的“报警器”作用。1993年夏,莒县发生假化肥坑农事件,引起农民到工商局上访。我们及时编发信息上报,两位市长、分管省长分别作了重要批示,善后措施迅速跟上,稳定了农民情绪,避免了事态恶化,维护了社会安定。

二、增强服务意识,在综合协调上狠下功夫

办公室是承上启下、协调左右、联系内外的纽带,处于各级局机关的枢纽地位。新的历史条件下,办公室的协调工作显得尤为重要。工商行政管理机关作为打假的主力军,需要技术监督、公安、司法等有关部门的密切配合,防止互相推诿,互相扯皮;大中城市区局改分局之后,分局的人、财、物由市局直接管理,但工作都在区里,必须十分注意理顺与区委、区政府、区直部门的关系,否则就容易产生矛盾;社会主义大市场是统一的、开放的、不分地域的,需要系统上下、毗邻地区工商机关协调动作,联手管理;随着工商行政管理体制、党政机构机构改革、公务员制度改革的逐步深入,不可避免地会触及工商机关内部一些深层次的矛盾,涉及到利益格局的调整;市场经济的负面效应也会带来一些消极影响,情绪需要理顺,矛盾需要化解。这就要求办公室担负起综合协调职责,理顺各方面关系,清除各个环节的矛盾,抓好上下左右的有机衔接,形成整体合力,使机关处于最佳运转状态。

首先,抓好内部协调。局领导班子既是一个团结协作的集体,又在工作上各有分工、各有侧重。在协调过

程中,应坚持遇到重大问题请示主要领导,业务问题请示分管领导,交叉问题加强协调通气、及时进行沟通的办法,努力使领导之间意见统一;办公室与领导之间要勤于沟通,缩短双方的心理距离,自觉站在领导的立场上思考、处理问题,以取得最佳办事效果;要正确处理好办公室与局机关科室之间的关系,立足搞好服务,主动支持配合,在办文、办会、办事、向领导反映情况提出建议等方面,站在全局的高度,进行综合平衡,统筹安排,既善于按职能分工分解任务交各方去办,又善于集中不同意见,在大的原则问题上取得共识,充分调动各方面的工作积极性;在办公室内部,正、副主任之间做到工作上分工负责,围绕协作,各司其职,各尽其责。主任对工作人员应理解、体谅、关怀,政治上培养、生活上关心,创造一个和谐、团结、向上的工作环境。其次,抓好上下协调。对上级工商局和同级党委、政府要勤请示,多汇报,及时协调完成上级交办的各项任务,及时汇报落实情况。一时完不成上级任务时,要说明原因,妥善答复,不可推诿拖延;对下级部门要互通情报,加强联系,搞好上传下达,确保政令畅通。协调中要注意和谒热情,尊重对方,理解对方,切不可盛气凌人,以势压人,动辄训人,颐指气使。第三,抓好左右协调。应十分注意协调好左右关系,加强沟通,增进了解,密切关系,衔接工作,争取支持。办理人大代表建议和政协委员提案的过程也是一种协调的过程。第四,既要敢于协调,又要善于协调。既要勇于克服协调过程中遇到的困难和矛盾,又要讲求协调艺术,原则要坚持,方法要灵活,态度要谦虚。既要主动,又不越权,需领导出面协调的,办公室不能越位。

三、增强求实意识,在督促检查上狠下功夫

从领导科学的范畴讲,开展督促检查、抓好决策落实,是实施科学领导的一个重要环节,也是一种重要的领导方法。一项工作部署后,下级工商行政管理机关贯彻得怎样,必须通过督促检查,才能反映出来。更重要的是,一项决策正确与否,必须经过实践的检验,从中发现不完善、不符合实际的地方,加以修正、补充、完善,必要时甚至需要重新论证,进行调整。特别是在当前新旧体制转换、改革不断深入的新形势下,决策在落实中必然会遇到许多困难和问题。办公室作为决策的贯彻、执行者,开展督促检查是其一项重要职能。目前,这项工作虽已起步,但还远远不适应形势、任务的需要,布置多、检查少,甚至有布置、无检查的现象,在一些地方不同程度地存在着,督查工作亟待加强。

加强督查工作,必须牢固树立求是、务实意识,着力抓好三个方面。(1)督促落实,减少“悬空”问题。在贯彻一项决策中,有的单位往往敷衍应付,满足于搞形式主义、摆花架子,或拖诿扯皮、久拖不办。因此必须在决策和部署下达后,及时将任务目标分解立项,明确责任,加强联系,经常催办,一件件地抓落实。(2)

监督执行,减少“走样”问题。在贯彻执行过程中,有的是对上级的政策理解不够,走了样,有的是对上级的决策采取上有政策,下有对策。办公室应全程参与,跟踪督查,确保决策的正确执行。(3)情况反馈,减少“失真”问题。在实际工作中,真实情况有时往往会被表面或虚假情况所掩盖,有的单位存在着不愿、不敢和不善于反映真实情况,甚至出现歪曲事实真相,夸大成绩,掩盖缺点的现象。办公室要紧贴领导工作思路,主动开展督查,对落实情况进行综合分析,及时发现問題,及时反馈,以采取对策纠正偏差。

四、增强树威意识,在扩大宣传上狠下功夫

从我省工商系统实际看,宣传工作一般由办公室负责。随着工商行政管理内涵的不断丰富,职能的逐步强化,搞好宣传工作的意义愈来愈重大。强化宣传工作,是发展市场经济的客观需要,可使市场主体、适法对象熟悉市场竞争规则,自觉守法经营,减少违章违法行为发生,保证市场经济健康发展、繁荣有序;强化宣传工作,及时将查处的大要案和违章违法典型予以曝光,经常宣传工商干部一身正气、铁面无私、秉公执法、清正廉洁等可贵精神,就会逐步提高工商部门的社会声誉,树立工商机关的执法权威;强化宣传工作,是鼓舞士气、增强系统凝聚力的关键环节,会激发全系统干部的自豪感、荣誉感和工作热情,给人一种向上的力量;强化宣传工作,是塑造良好形象、争取全社会理解支持的重要途径,可以提高系统的社会知名度,取得社会各界的了解、理解、谅解、关心和支持,化解工作难度;强化宣传工作,是促进队伍廉洁勤政的有效手段。透明度高了,公开性强了,有利于社会监督,树立良好行风。因此,强化宣传,是办公室的一项迫切任务。

一是要进一步增强宣传意识。办公室要把宣传工作列入重要议事日程,给予高度重视,安排专人分管,绝不能视之为可有可无、可多可少、可优可劣;二是尽快健全宣传网络。从基层所到各级局办公室,都要安排兼、专职人员从事新闻报道,形成上下左右贯通的宣传网络。同时层层落实责任,确保宣传工作数质并进,出实绩,见实效;三是实施分层次宣传战略。市、地、县、分局办公室要发挥各自优势,抓住地方广播、电视、报纸等宣传阵地,广造舆论,扩大影响。特别要抓住重大节日、重大活动、有关法律出台等时机,展开声势浩大的宣传活动,舍得花大力气采编重头稿件、系列稿件,上大报、上头条、上大稿,增强宣传效果;四是建立激励机制。文字工作繁重而艰苦。主任应多多关心、体贴、爱护搞宣传的同志,制定鼓励政策,把宣传效果与经济利益有机结合,增强他们的责任心,努力提高宣传质量;五是加大投入,改善宣传工具。要进一步解放思想,积极为领导当好参谋,舍得投资,逐步改善宣传工作所需的摄影、摄像、传真等设备,不断提高宣传水平。

盘 活 存 量 求 新 生

——莱州市转变经济增长方式的探索

孙 玉 成 马 旭 光 曲 怀 生

一 “草” — “金” 的启示

在我省 130 多个县市中，莱州是头几位经济强市。继 1993 年工农业产值过百亿以来，连续两年成为全国百强县市之一。市委市政府领导看到，1995 年是“八五”计划最后一年，怎样以优异成绩和饱满斗志跨入“九五”门槛，保证“九五”期间持续、快速、健康发展？扩大常委会上，市委书记刘洪元带领大家认真学习贯彻党的十四届五中全会《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》及一系列文件精神，回顾总结“八五”期间的经验教训，寻找转变经济增长方式的途径，从一“草”一“金”中受到深刻启示。

“草”，就是以生产草制品著称的工艺集团。莱州市原有两个草制品厂，1988 年合为一个总厂，草制品出口总量占全省的 1/3。之后，又涌现出两个合资企业和 28 个乡镇办的草制品厂。于是，争原料、争市场，竞相降价倾销，严重挫伤了群众的积极性，破坏了生产力，从业人员由过去的 4 万多人跌到不足 1 万人，年创汇不到 400 万美元。1993 年，市政府决定，以市工艺品总厂为核心，兼并所有的草制品厂，成立工艺集团总公司，一条龙组织生产，一个头对外出口，迅速恢复和发展了生产力，争取了直接出口权。1994 年，出口创汇 700 多万美元。1995 年可实现销售 1.5 亿元人民币，创汇 1500 万美元，投放农村加工费 5000 多万元人民币，一年等于组建集团前的 5 年！

“金”，指的是黄金集团。过去存有重复建设，多头投资，优势分散，资源配置失调等问题。短短两年，全系统重复建设和非生产性投资达 2000 多万元。为此，市里决定深化改革，重聚黄金优势。1995 年春把 7 个企业的资产全部纳入黄金集团，集团公司成为真正的

法人。黄金集团总资产达 5.3 亿元，突现出莱州的黄金优势，成为招商引资的极大“磁力”，很快引进资金 2800 万美元，现有设备能力得到充分发挥。望儿山金矿深部开采工程中原设计有冶炼厂，现在统一使用其他矿现有的冶炼厂，一下节省资金 1000 万元。

一“草”一“金”的兴衰说明，顺经济规律者昌，逆经济规律者亡；聚规模者成大器，散架子者散优势。市委、市政府举一反三算了一笔帐：1994 年，9 个利税大户就实现利税 1.38 亿元，占全部市属工业的 70%，88 个乡村企业实现利税 4.6 亿元，占全市乡村工业的 58%；“八五”投资中尚未投产、达产的闲置、半闲置资产有 15 亿元，如果使其 80% 达到正常产出水平，即可增加产值 14 亿元，利税 7000 万元。从而进一步看到规模经济的优势和盘活存量的潜力。市委书记刘洪元说，资产闲置，就是流失！象过去那样单靠增量投入求发展的干法不行了，必须尊重经济规律，下气力把“八五”期间投入积累的潜力挖掘好，把现有资源配置好，形成规模优势，创造理想效益，才是新形势下求发展的有效途径。

会聚“大海”的必然

1995 年 10 月，莱州外贸公司和畜牧场合并，成立了“大海集团”。烟台市委书记王树建、市长任海深，亲自到莱州考察，称大海集团是转变经济增长方式的一个重大突破。

莱州外贸公司于 1993 年 11 月获得进出口权，但由于前几年为扶植社会化养殖业，发放了 1000 多万元资金，多年收不回，无力再建基地，扩大出口，使出口权形同虚设，公司总裁康祖庆为此寝食不安。然而，全国闻名的莱州市畜牧场的大批肉食鸡却通过北京外贸代理出口。该场有固定资产 1 亿多元，年出口肉鸡

3000多万只。但场党委书记、总经理王书焕并不满足，还要引进外资1000万美元，再建个2000吨的冷库和时产20吨的大型饲料厂。

他们两家的心思，市委市政府最清楚，只是想得更多。在山东，莱州对日本出口肉鸡最早。但是，至今规模不如诸城。原因是没有龙头。畜牧场固然有名，但依附北京，曲线出口，不仅每年丢了大笔代理费和创汇额，更重要的是没有发展的主动权，不能带动全市。干脆把畜牧场和外贸公司合并，让双方优势互补！于是，市委书记刘洪元、市长张新起亲自登门“做媒”，由王书焕挑头任董事长、总经理，康祖庆任副董事长、副总经理，畜牧场、外贸公司为核心，组成了大海集团。并吸收市兽医站和29处乡镇的兽医站为半紧密层，带动全市养鸡业。粮食、商业系统有两个吃不饱的饲料厂、一座大冷库，也要加入大海集团。市长张新起说，百川奔流归大海，这是市场经济的必然！

有人担心，“大海”让养鸡的掌舵，能行？能！他们有成功经验、扎实的根底。根底就是利益相关，资产相融，双方皆大欢喜，绝不是人为的拉郎配！康祖庆说，谁座第一把交椅都一样，怎么对发展有利怎么干。

组建后的大海集团，固定资产达到1.8亿元，生产优势、出口权利融为一体，规模能力迅速膨胀，外商纷纷追加投资。王书焕说，两年之内，出口突破一万吨，实现综合效益1个亿。我们的目标是，学“大江”，赶“大发”（上海、北京两个全国最大的养鸡企业）。

呼唤改革的心声

莱州市土山镇，一路之隔有两个省级集团。一是泮家村的村办企业——山东环日集团，拥有固定资产2亿元，流动资金1亿元，资金信誉好、实力强。但主导产品是液化气钢瓶、压力容器，缺乏再发展的理想项目。二是镇办山东雄鹰橡胶集团，拥有固定资产1.08亿元，设计能力年产轮胎50万标准套，产品雄鹰牌轮胎系国家银牌，AAA级产品，市场销路好，名牌实力强。但资金缺口太大，设备不配套，无力改造，正常生产不能维持，生产能力连20万套也没达到，职工工资不能按时发放。

市委、市政府看到，如果雄鹰不能度过眼前的难关，将造成终身瘫痪，亿元资产等于零！如果环日继续找不到大发展的新项目，潜在的衰落危机将步步逼近！因此决定，由环日挑头，优势互补，强强联合，转化成抗衡市场、并肩发展的新生命！

“村办”并了“镇办”，又是石破天惊！有的职工说，“改革也不要紧，可不该把俺卖给村办的。”有人针锋相对说，“什么镇办村办，不发展就是白办！”镇上召开雄鹰职工大会，当宣布关于合并的决定时，当环日和雄鹰两位新旧“老总”讲话致辞时，工人们哭了，哭着鼓了

5次掌。这哭声，是对老企业、老领导的感情，是改革的阵痛与酸楚。他们说，“平时说厂兴我荣，厂衰我耻，没觉景，这阵子觉出来了。”这掌声，是呼唤改革的心声，是欢呼新生的爆发！

环日、雄鹰合并后的“统帅人物”，原环日总裁泮书昌说，雄鹰轮胎明年产量突破20万套，奋战三年达到50万套，产值10亿元、利税1亿元！密切注视着全市改革的市人大领导同志高兴了：厂还是这俩厂，人还是这帮人，一组合，环日更加辉煌，雄鹰展翅飞翔！

用“有形手”体现“无形手”

转变经济增长方式，是十四届五中全会提出的一个新概念，是今后15年经济建设的要求。当人们还不知从何入手甚至未解其意时，莱州市为啥很快破题卓见成效？用市委书记刘洪元的话说，就是用有形的手体现市场经济资源配置这只无形的手。

敢不敢拿出“有形手”，关键看市委、市政府主要领导锐意改革的和对人民高度负责的精神。盘活存量资产，本身就是改革。莱州的实践打破了所有制、行业、地域、强弱、身份等界限，阻力和难度之大，可想而知。但是，作为市委、政府，连市域内的资产重组都不敢，还能赶上全国转变经济增长的班车吗！为了莱州的发展，为了人民的利益，他们不惧风险，也没有出乱子。

有了无所畏惧、锐意进取的改革精神，“有形手”才有灵气、有力度，在盘活存量中富有创造精神，有了优势能抓出优势，没有优势能创造优势。十月里，他们以挂靠国内大企业大集团，搭乘全国工业集团化头班车为主题，举行了迈向“九五”莱州发展恳谈会，“借”来优势项目25个。莱州市机械加工比较发达，但布局“小散乱”，为了形成整体规模，他们抓住我国汽车产业的发展机遇，引进国家大企业轻型车部件项目。利用试验机总厂的技术、仓上金矿的闲置厂房，吸收摇臂厂、拖配厂等市属和乡镇两级24家相关企业，成立起东方汽车配件工业集团。“九五”期间，该集团将达到年产前后桥、摇臂总成各12万套、驱动齿轮总成6万套的能力，年销售额10亿元、利税1亿元、创汇2000万美元。

“有形手”必须按照“无形手”的规律办事。盘活存量，创造规模优势，不是赶时髦、凑热闹、为盘活而盘活，或者甩包袱、玩藏眼，用盈利企业把亏损企业埋藏起来，而是要适应和促进生产力的发展。亏损企业莱州市电镀厂和利税大户化工总厂一墙之隔，两家都离市区15公里。但市里没有简单地把电镀厂合并给化工总厂，而是让地处市内、产业相关的试验机总厂兼并了它，很快扭亏为盈。盈利、发展，是一切改革的目的！

（作者单位：大众日报驻烟台记者站）

访法感想随笔

○ 烟台市芝罘区区长 张幸福

1995年10月,我率芝罘区工商企业代表团赴法国招商,完成了预定的任务后,法方应我们的要求,安排了3天的参观考察,共参观了三个工厂,一个农业合作社,一所大学。尽管时间仓促,考察主要是走马观花式的,但仍有许多收获和启发,特别是农民合作社和贡比涅大学的办学之道给我们感触很大,印象很深。

(一) 来自于社会,服务于社会

——法国贡比涅大学的办学之道

贡比涅大学位于巴黎以北80公里的贡比涅市,建于1972年。由于它独特的办学方针、办学形式及丰硕的办学成果,使他蜚声法国内外,被誉为法国及欧洲未来大学的楷模。

该大学始创于1972年,从它创立之日起,就以全新的面貌展现在世人面前,校址远离巴黎,使它与地方经济更密切。校园不设围墙,校内建筑与贡比涅市浑然一体。课程设置面向社会需要,办学经费实行社会统筹,教学、科研、推广一体化。总之,它是一个全新大学。

办学经费筹集社会化

贡比涅大学年约需办学经费3亿法郎,国家年拨款1.4亿法郎,其它1.6亿法郎由社会筹集,主要渠道以1994年为例:为企业承担研究项目资金3625万法

郎,地方政府拨款1650万法郎,进修生的学费收入1250万法郎,地方企业教育统筹550万法郎,学生的注册费、教材费575万法郎,学校试验室等教学科研设施出租费年收入1650万法郎,为法国国家研究中心承担的科研项目经费1850万法郎,地区、工厂等付给学校的奖学金、赞助费等5000万法郎。由于教学经费实行了国家、地方、社会、学校多渠道筹集的方针,既减轻了国家的负担,又促进了学校为地方、企业服务的积极性和教师、研究人员的工作积极性,从体制和机制上把学校推向了社会,推向了市场,这是贡比涅大学成功的主要经验。

教学面向市场

贡比涅大学的教育目标、课程设置等面向市场、面向企业、面向社会和企业需要为己任,与企业共兴衰。学校设大专部、大学部和研究生部。大专部学制两年,主要以技能学习为主,现有在校学生552人。大学部学制五年,设生物系、化学系、电脑系、机械系,机械工程系。每个系又设置若干专业,如机械系又设物理振动、工业设计、机电一体化、质量可靠性保证、技术和材料革新等五个专业,现有在校学生1588人。研究生部分硕士研究生和博士研究生。博士研究生又分研究博士和生产博士,现有在校学生860人。研究生可以参

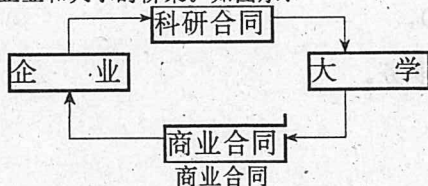
加课题组活动,并能获得研究费用。在贡比涅大学的学生总数中,外国学生约占17%。学习实行学分制,课程由学生自选,但基础课必学。学生不蹲班,上一年级学分不够的,下一学期可以继续考,学习期满,学分不够的,学校不发毕业证书,每届约有10%的学生由于考分不够而改考其它学校。

大学部学生实习一年,分别安排在第四年上学期和第五年下学期,大部分学生都有到外国实习的机会,主要到美国和欧洲其它发达国家。学生毕业,学校不包分配,由学校介绍企业,企业和学生双向选择。

教师来源于全国各行业,他们是各学科优秀人才,其中有1/4强是从企业界招聘的。他们同学校订立合同,工资比职业教师高约30%,因为这些人富有实践经验,了解企业生产中迫切需要解决的问题。因此,成为学校与企业联系的纽带,教学、科研与实际结合的纽带。

教学、科研、推广一体化

贡比涅大学分教学、研究、技术转让三个大系统,三个系统既是独立的,又是统一的,每个系统都有明确的分工,明确的责任,各系统之间又是相互联系,相互影响的。教师既要教学,又从事研究。学生既要学习,又要参加实践。该校还配套了70人的专业研究队伍和50人的实验员,教学科研共同使用学校的实验室。各系的研究内容由各系确定,有时若干系相互协调。目前的主要研究领域是工业振动、产品质量控制、电子机械、生物器官移植、细胞、人工智能、数控、环境保护等。系的研究机构既与国家科研中心相联系,又与企业相联系,研究题目和经费部分由国家研究中心和企业出,一部分由学校出题目,银行出资金。学校成立了技术转让公司,该公司的宗旨是支持科研,帮助发明者争取贷款,推广研究成果。法国有七家银行为该大学设立了支持新发明的低息风险贷款,由地方政府担保。如果研究成功,由技术推广中心负责偿还贷款;如果失败,当地政府偿还贷款的75%,其余25%由银行承担。由企业出题目、资金的,如若失败,由学校负责赔偿,企业和大学通过转让中心签订合同,转让中心实际上是沟通企业和大学的桥梁。如图示:



学校的研究项目约有5%来自于国家,10%来自于企业,70%来自于地区,其它占15%。

此外,学校的图书资料及实验室还直接对企业开

放,企业也可以在这里从事研究。可以说,该校是面向市场、面向企业,是教学、科研、推广一体化,国家、地方、社会、联合办学的典型。这就是我所看到的充满生机和活力的贡比涅大学。

(二) 我见到的法国农业合作社

出访法国前,对法国的农业合作社已有耳闻。法国农业以财产私有家庭经营的小农场为主,全国农场平均规模为23公顷土地,29%的农户在5公顷以下,100公顷以上的农户占2%。为了解决生产资料私有和生产的社会化矛盾,法国农民几乎都参加了各种不同形式的合作组织。有的农户甚至参加多个组织。农户既是一个独立经营的地主,又是合作组织的一员;农场既是一个独立的企业,又是一个社会化大生产的车间,较好地缓解了生产力与生产关系不相适应的矛盾。这次到法国后,我们专程参观了一个奶牛生产合作社,对法国的农业合作社有了进一步的了解。

这个合作社由1000个奶牛饲养户和五个奶牛加工厂组成。年产牛奶1.7亿升,奶酪4.5万吨,约占世界市场的10%,奶油1.5万吨,牛肉1200吨,年利润1.7亿法郎。该社总经理讲,1983年以前,欧洲的奶制品生产大于需求,欧共体为了保护生产者利益,采取减少奶牛数量,从而减少奶制品数量的办法。并规定,在政府限制数量内的奶制品,由各国政府给予一定补助,超过定额产量必须卖到欧洲以外的市场,政府不予补助,在这种情况下,企业要扩大生产,必须联合起来走出欧洲市场,参与世界竞争。因此,当时的五家小型加工厂便走到一起,形成了目前的合作社。

联合后,该合作社将1000个奶牛生产户,划为9个区,根据区的大小,分别选出1—2个代表,参加董事会,董事会由18人组成,董事会选举产生总经理。

董事会每年召开一次由总经理汇报经营情况及来年的生产计划,讨论利润分配方案。

合作社的成员可以用牛奶入股,也可以用资金入股,奶牛饲养户与合作社签定供奶合同,利润分配一部分留作积累,一般积累50%,另外50%按股金和奶牛户与合作社发生的业务量分红。

合作社从牛奶生产,到牛奶加工,产品销售实行一条龙,产品70%由五个固定客户负责销售给大城市的超级市场,30%供给小商店和机关、学校。

我们在该合作社参观时,看到的是现代化的奶制品生产流水线,严格的企业管理和企业员工认真的工作态度。在我们与总经理握手言别时,他又补充了一句,“成立合作社,权力不能分散。”这可能是他透彻的体会,也可能是合作社的真经——“民主下必须重视集中。”

山东省人民政府任免的工作人员名单

一九九六年一月十九日

任命：

刘宗元为山东省人民政府财贸办公室主任；

窦汝广为山东省经济体制改革委员会副主任（原正厅级不变）。

一九九六年二月八日

任命：

曲进胜为烟台万华合成革集团有限公司副总经理（列任松智之前）；

于文祥为烟台万华合成革集团有限公司副总经理。

免去：

王为敬的烟台万华合成革集团有限公司副总经理、总工程师职务；

于风云的山东省教育学院副院长职务。

一九九六年二月十六日

任命：

于学田为山东省人民政府宗教事务局局长；

秦树军为山东省监察厅驻山东省交通厅监察专员；

周华为山东省航空公司副总裁；

贾复文为山东省航空公司总会计师；

沈永俊为烟台万华合成革集团有限公司总工程师（兼）。

免去朱清吉的山东省监察厅驻山东省交通厅监察专员职务。

山东省人民政府大事记

(2—3月)

1996年2月

一日 全省审计工作电视会议在济南召开。省委副书记、省长李春亭，省委副书记、副省长宋法棠出席会议并讲话。李春亭强调，明确审计工作的目标任务，严格审计执法，积极促进经济体制和经济增长方式的转变，努力开创审计工作新局面。

△副省长韩寓群带领省总工会、省汽车总公司负责人走访困难企业济南客车厂，与厂领导共同探讨走出困境的办法。

二日 全省爱国卫生工作会议在济南南郊宾馆召开。省领导赵志浩、李春亭、宋法棠、李振、陆懋曾、谭福德、吴爱英出席了会议，卫生部部长陈敏章专程到会并讲话。大会还表彰了卫生城市、全省爱国卫生工作先进集体和先进个人。

三日 副省长邵桂芳带领省民政厅、财政厅、计委、农委等部门的负责同志，到滨州地区沾化县，先后看望和慰问了利国乡刘村的贫困农户和两个县直企业的困难职工家庭。

四日 山东省省长李春亭在省政府会议室会见了德国蒂森电梯公司总裁阿克先生一行。阿克总裁一行是就与济南清河电梯厂洽谈合作经营事宜来济南的。

六日 省委书记赵志浩、副书记陈建国、副省长韩寓群等领导到济南火车站检查工作，察看新落成的铁路大厦，并听取了济南铁路局局长王志明、党委书记齐晓敏的工作汇报。

△全省农业工作会议在济南召开。会议提出今年工作的重点是，稳定发展粮棉生产，进一步抓好“菜篮子”工程，增加农民收入、减轻农民负担。副省长邵桂芳出席会议并讲话。

七日 全省宣传部长会议在济南召开。省委书记赵志浩，省委副书记、省长李春亭出席会议并讲话，韩喜凯主持会议。

△副省长吴爱英在省地震局和济南市有关领导的陪同下，到济南地震台考察工作，并走访、慰问了困难职工家庭。

八日 省委书记赵志浩，省委副书记、省长李春亭等领导走访慰问驻鲁部队和省武警部队，感谢驻鲁解放军、武警官兵在过去的一年里对山东省两个文明建设的大力支援，并分别赠送了“军民团结，再创辉煌”铜匾。

△副省长张瑞凤在济南市有关部门负责同志的陪同下，走访慰问了济南市市中区残疾人特困户。

九日 全省对外经贸工作会议在济南召开。省委副书记、省长李春亭在会上提出围绕一个中心，实行两个转变，抓住关键推动对外经贸事业发展。会上还对全省32家最佳外向型企业进行了表彰。省领导李春亭、宋法棠、郭长才、杜世成等及外经贸部驻青特派员秦健出席会议，并向受表彰企业颁奖。杜世成副省长讲了话。

△山东社会科学院工作会议在济南南郊宾馆召开。省领导赵志浩、李春亭、李振、陆懋曾为会议题词。省委副书记韩喜凯，省委副书记、副省长宋法棠出席会议并讲话。

△副省长王玉玺受省委、省政府委托，带领省总工会、民政厅、财政厅、交通厅等有关部门负责同志到鄄城，在菏泽地区行署专员李明先等陪同下，深入县酒厂和城关镇李楼行政村，慰问看望部分困难职工和特困户，并将慰问金、面粉送到他们手中。慰问期间，王玉玺等领导同志参观了葛庄乡大棚菜基地和大河饲养开发公司。

十至十一日 财政部部长刘仲藜，省委副书记、省长李春亭，省委副书记、副省长宋法棠，在地委书记陈延明、行署专员张敬涛的陪同下，在聊城地区走访慰问困难群众，共同探讨改变经济欠发达地区面貌的大计。在聊城期间，刘仲藜、李春亭、宋法棠先后听取了聊城地委、行署及冠县县委、县政府的工作汇报，深入到部分县属企业调查研究，参观了京九铁路聊城站等建筑工地。李春亭指出，经济欠发达地区的干部群众，要进一步解放思想，更新观念，选准发展的路子，明确主攻目标，调动方方面面的积极性，齐心协力，加快经济建设步伐。刘仲藜、宋法棠也讲了重要意见。

十一至十二日 省委副书记、副省长宋法棠带领省总工会、民政厅、劳动厅等部门负责同志走访慰问了德州市宁津县、东营市利津县的困难企业职工和农村困难户，代表省委、省政府送去了面粉和慰问金。宋法棠同两市、县领导就如何从当地实际出发，发展经济、带领群众脱贫致富，安排好群众生活进行了座谈。宋法棠说，欠发达县的发展，首先要立足于农业和多种经营。在增加数量的同时，注重提高质量，注重效益。要把转变经济增长方式贯穿于整个经济工作中。民营经济要继续放手发展，发展乡村企业要突出抓好农副产品的深加工，农副产品深加工项目前景广阔，潜力很大。要建立健全相应的销售服务组织，确保产品畅销。

十三日 副省长张瑞凤带领省民政厅、总工会的负责同志，赴沂蒙山区沂水、莒南、临沭、蒙阴四县，代表省委、省政府向这里的老红军、烈军属、革命伤残军人、复员退伍军人、优秀士兵家属、特困企业职工和困难群众

致以亲切的慰问。

十四日 省委、省人大常委会、省政府、省政协在济南南郊宾馆举行各界人士茶话会，迎新春佳节，话宏伟蓝图。省委书记赵志浩讲话，省委副书记、省长李春亭主持茶话会。

△副省长韩寓群等领导同志先后到省电力公司、黄台发电厂、济南炼油厂、山东煤炭管理局、省煤炭工业局、济南市电信局等企业和部门走访，向战斗在生产第一线的干部工人表示慰问并拜早年。

△张瑞凤副省长在蒙阴县召开的《省政府办公厅关于支持部队开展争创先进连队、争当优秀士兵活动通知》六项政策座谈会上指出，下一步要继续抓好优待政策的全面落实。

十五日 副省长吴爱英到省体育运动技术学院，走访和慰问节假日期间仍将坚持正常训练的我省部分优秀运动队。

十六日 副省长张瑞凤等同志先后到省建设机械股份有限公司、济南市一建公司、铁十四局、中建八局等建安企业走访，向战斗在生产第一线的建安职工表示慰问并拜早年。

十七日 省委副书记、省长李春亭，省军区司令员张齐红发表春节广播电视讲话，向全省军民致以节日慰问。

十八日 中共山东省委、山东省人民政府在济南南郊宾馆俱乐部礼堂举行春节团拜会。中共中央政治局委员、书记处书记、国务院副总理姜春云出席团拜会并发表了热情洋溢的讲话。省领导赵志浩、李春亭、陆懋曾、谭福德等向到会的各位同志拜年，向全省人民拜年。

二十二日 中共山东省委举行各界人士民主协商会议，省委副书记、省长李春亭主持会议并讲话，省委副书记陈建国作说明。

二十四日 山东省委副书记、省长李春亭，省委副书记李文全，省政协主席陆懋曾在济南会见出席省政协七届四次会议的港澳委员。副省长杜世成等也参加了会见。

二十五日 山东省第八届人民代表大会第四次会议在济南珍珠泉人民大会堂隆重开幕。大会执行主席、主席团常务主席赵志浩、李振、马仲才、王树芳、苗枫林、郭松年、徐建春、马世忠、郭长才、严庆清、徐学孟、赵林山、王懿诚出席大会并在主席台前排就座。李振宣布大会开幕，李春亭代表山东省人民政府向大会作题为《关于山东省国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要的报告》。

二十八日 省政府召开电话会议，要求全省上下积极行动起来，全力投入到抗旱保小麦、保春播中去，夺取夏粮丰收，为保证农业全年丰收奠定基础。副省长邵桂芳出席会议并讲话。

二十九日 省领导同志赵志浩、李春亭、李文全、韩喜凯、陈建国、宋法棠、谭福德、马仲才等，在济南东郊饭店会见了即将赴京出席全国政协八届四次会议的住鲁全国政协委员，并向他们送行。

1996年3月

二日 山东省第八届人民代表大会第四次会议，历时7天，圆满完成了各项议程，在济南珍珠泉人民大会堂胜利闭幕。会议补选赵志浩为山东省人大常委会主任，王渭田为山东省人大常委会副主任；王大刚、王光先、成希瑛、朱关兴、杜祥荣、李德强、陈楷、曹允江、潘承洞为山东省人大常委会委员；陈抗甫为山东省副省长。

三日 省政府在济南召开全省户通电庆功表彰大会。中共中央政治局委员、书记处书记、国务院副总理姜春云题词，省委书记赵志浩，省委副书记、省长李春亭致贺信，电力部长史大桢，省委副书记、副省长宋法棠出席会议并讲话。农业部副部长刘成果、副省长邵桂芳出席会议。

五日 全省1995年度劳动竞赛总结表彰大会在省总工会大厦召开。韩寓群、刘洪仁等省领导出席会议。副省长韩寓群在会上讲了话。与会领导向评选出的1995年度劳动竞赛的40个红旗单位、100名竞赛标兵和30名劳动竞赛优秀组织者的代表颁发了奖牌和证书。

△山东省副省长邵桂芳在济南齐鲁宾馆会见了来访的美国卡吉尔公司亚洲及农业部总裁丹尼尔·胡博先生一行。胡博先生此次来访，旨在就种子、化肥、榨油饲料生产等领域探讨与中方扩大合作的途径。

五至七日 全国募办主任会议在济南召开。民政部副部长闫明复、副省长张瑞凤在会上讲了话。并向社会福利有奖募捐工作先进单位发了奖。

七日 全省农村工作会议在济南召开。会议传达了中央农村工作会议精神，总结交流了各地加快农业和农村经济发展的经验，研究部署了今年和今后一个时期的农业和农村工作。副省长张瑞凤、邵桂芳、陈抗甫出席了会议。省委副书记、副省长宋法棠在会上强调：各级领导都要把主要精力转到落实上来，齐心协力，开创我省农村工作新局面。

△副省长张瑞凤在“齐鲁环保世纪行”总结表彰大会上指出：我们要以禁毒和扫黄的决心防治环境污染。

△省暨济南市各界妇女纪念“三八”国际劳动妇女节及表彰大会在八一礼堂举行。韩喜凯、徐建春、吴爱英、刘洪仁等省及济南市的领导同志和全省各界妇女代表1500多人参加了会议。

△省政府召开电话会议，传达全国学习推广邯钢经验暨企业管理工作会议精神。副省长韩寓群提出，当前全省工交战线职工要认真学习邯钢经验，强化企业管理，积极促进经济增长方式的转变。

△山东省副省长韩寓群在济南齐鲁宾馆会见了以德国ABS公司董事长艾伯特·包森维尔为首的德国企业家代表团一行。该代表团是4日抵达我省青岛的，近日将对黄河集团及沿黄有关省（区）企业进行考察访问，洽谈投资合作的途径。

八日 全省棉花工作会议在济南召开。会议要求全省增强信心，正视困难，打好棉花翻身仗。副省长邵桂芳出席会议并讲话。

九日 全省林业工作暨省绿委第十四次全体（扩大）会议在济南召开。正在北京参加八届全国人大四次会议的省委书记赵志浩，省委副书记、省长李春亭分别致电就搞好全省林业工作提出要求。会议提出，要从传统林业向现代林业转移。实现全省绿化，建设大林业。省领导韩喜凯、郭长才、李殿魁以及济南军区、省军区的领导同志出席了会议。副省长、绿委会主任邵桂芳出席会议并讲话。

△山东省副省长宋法棠在省政府高台房会议室会见了香港利昌珠宝公司创始人、新华社香港分社香港地区事务顾问柯利德先生及夫人柯陈圆圆一行。柯利德先生及夫人此行主要是向曲阜师范大学捐赠总金额为70余万元的体育器材和孔子塑像。

△省委副书记、副省长宋法棠带领省直有关部门的负责同志，在德州市委书记莫振奎、代市长黄胜的陪同下，到齐河县和禹城市检查指导春季农业生产工作，和市县乡的干部群众一起共商抗旱双保和发展农村经济的大计。

十一日 山东省副省长宋法棠在办公室接见了省农科院留日回国博士后庄文忠。

△山东省副省长宋法棠在青岛八大关宾馆会见了前来参加'96青岛对外经济贸易洽谈会的新疆维吾尔自治区副主席李东辉率领的代表团。

△山东省副省长杜世成在青岛会见了香港贸发局高级首席代表麦嘉颖先生。

△《山东省道路运输管理条例》新闻发布会在济南南郊宾馆召开。省人大常委会副主任徐建春，副省长韩寓群到会并讲话。

△副省长陈抗甫召集省农业厅及济南、泰安、寿光等市、县的负责同志和部分农业专家赴长清，就如何搞好麦田管理和当前春季生产进行调查。

十二日 '96中国青交会在青岛开幕。省委副书记、副省长宋法棠，省人大常委会副主任郭松年，副省长杜世成等出席开幕式。应邀出席开幕式的有国家外经贸部副部长王文东、新疆维吾尔自治区副主席李东辉等。开幕式后，宋法棠等领导同志陪同海内外来宾参观了展室。

△山东省副省长宋法棠在青岛会见了前来参加青交会的德国巴伐利亚州经济交通部部长助理米勒·阿玛克先生和新加坡—山东经贸理事会新方秘书梅竞周先生一行。

△省、济南军区、省军区、济南市领导韩喜凯、谭福德、孙淑义、王克玉、张宗亮、张惠来、苗枫林、徐建春、赵林山、张瑞凤、陈抗甫等参加了植树活动。副省长张瑞凤在接受记者现场采访时指出，植树造林是利在当代、功在千秋的伟业。

△山东航空公司引进的首架B737-300全新客机由美国西雅图飞抵济南机场。该公司在济南机场举行了隆重的接机仪式。副省长韩寓群、济南军区空军副司令李惠礼少将和济南军区、空、海军及民航、省直有关部门负责同志出席了仪式。

△山东省副省长韩寓群在济南齐鲁宾馆会见了日本山口县日中友协会长部谷孝之一行4人。部谷孝之先生一行将在济南、青岛等地参观访问，并就两省县间经济、文化体育等领域对口交流、青少年友好往来等问题，与有关部门进行商洽。

△山东省副省长杜世成在青岛八大关贵宾楼会见了日本维他命株式会社董事长永持孝之进先生及其率领的日本锂电中国食品考察团一行。

十三日 山东省副省长宋法棠在八大关宾馆贵宾楼会见了前来参加青交会的香港冀鲁同乡会成员初春霖等一行。

△山东省副省长张瑞凤在济南齐鲁宾馆会见了加拿大新斯科舍省省长约翰·赛维奇率领的新斯科舍省政府与经贸代表团。

△山东省副省长杜世成在王朝大酒店会见了前来参加青交会的德国巴伐利亚州经济交通部部长助理米勒·阿玛克先生和新加坡—山东经贸理事会新方秘书梅竞周先生一行。

十二至十四日 全省建材工作会议在临沂召开。省委副书记、副省长宋法棠到会并讲话。会议提出“实施两个转变，加快发展步伐，保持全国领先”的目标和要求。

十四日 全省土地管理工作会议在济南召开。会上17个市、地的分管市长、专员分别与副省长陈抗甫在“山东省土地管理目标责任书（1996—1998年度）”上郑重签字。副省长张瑞凤在会上指出，这次签订三年目标责任书，就等于立了“军令状”，各地要认真落实，确保实现。

十五日 在省政府召开的春季春耕生产和抗旱气象服务电视电话会议上，副省长邵桂芳要求各地，重视气象在抗旱中的作用，搞好气象服务工作。

十六日 副省长韩寓群带领省直有关部门的负责同志，在泰安市委书记张庆黎陪同下，先后深入到肥城4个乡镇的抗旱现场进行实地察看。并听取了肥城市负责同志的汇报。韩寓群要求各级干部要树立长期抗旱的思想，把抗旱“双保”工作推向深入。

十四至十七日 省委副书记、副省长宋法棠带领省直部门负责人先后到临沂市莒南、沂水、沂南、费县、平邑等地农村，到田间地头察看旱情，与农民群众一起总结抗旱双保经验。期间宋法棠在临沂与济宁、枣庄、临沂、日照四市的市长和与江苏毗邻县份的县长，以及省直十多个部门的负责同志，就加快建设新亚欧大陆桥头堡、促进鲁南经济带发展的课题，举行了座谈会。并强调指出，建设鲁南陆桥经济带，一定要从大的空间和广阔的视野审视自己的位置，打破行政区划观念，进一步扩大对外开放，加快日照桥头堡的建设，为尽快把山东由经济大省建成经济强省做出贡献。

十七日 山东省副省长杜世成在青岛丽晶大酒店法国厅，会见了前来我省进行考察访问的韩国江原道行政副知事金振先先生及其一行。

十六至十八日 副省长张瑞凤带领省直有关部门的负责同志，在聊城地委书记陈延明、行署专员张敬涛的陪同下，深入到东阿、阳谷、聊城、临清、茌平等县市的乡镇调查了解抗旱“双保”进展情况，并听取了聊城地委、行署的汇报。张瑞凤指出，“各级领导要把主要精力、主要力量用到抗旱‘双保’上，以此推动整个农村经济发展。”

十八日 山东省与新疆维吾尔自治区对口交流与合作座谈会在济南南郊宾馆举行。副省长张瑞凤、新疆维吾尔自治区副主席李东辉以及两省区计委、经委、经协办等部门的负责同志出席了座谈会。以李东辉副主席为团长的新疆维吾尔自治区人民政府考察团一行14人，在参加'96青交会开幕式后，先后对我省青岛、烟台、日照、潍坊、济南等市的经济技术开发区和10余家企业进行了考察，并就经贸合作和人才培养交流等问题与有关市达成了协议。

十九日 全省政府系统办理人大代表建议、政协委员提案督查工作会议在济南东郊饭店召开。省委副书记、副省长宋法棠，省人大常委会副主任郭松年，省政协副主席崔惟琳出席了会议。宋法棠要求：要扎扎实实做好人大代表建议和政协委员提案的办理工作，增强做好督查工作的自觉性。郭松年、崔惟琳分别代表省人大常委会和省政协就如何做好代表建议、委员提案办理工作提出了意见和建议。省政府秘书长林廷生主持了会议。

△山东省副省长张瑞凤在济南齐鲁宾馆会见了德国卡尔·杜伊斯堡基金会巴州分会主席彼得·海德里希先生。

△1996年省重点技改项目签订责任书大会在济南召开。今年新增补重点项目负责人、资金部门负责人、行业局负责人、企业负责人和省政府签订了责任书。

二十日 副省长邵桂芳在全国北方农业抗旱工作电话会议上，代表我省做了发言；随后召开的全省抗旱工作电话会议由省委副书记李文全主持，省委副书记、副省长宋法棠讲话。宋法棠强调，当前要进一步抓好抗旱具体措施的落实，财政、金融和生资部门要保证抗旱资金物资及时供应。

△山东与新疆生产建设兵团经济技术合作座谈会在济南南郊宾馆举行。副省长陈抗甫主持了会议，新疆生产建设兵团司令员金云辉、副司令员陈忠及其率领的考察团成员以及我省计委、经委等部门的负责同志出席了会议。该考察团将赴淄博、潍坊、烟台、威海、青岛等地参观考察。

二十二日 省直机关房改领导小组等有关部门召开会议进行安排部署。副省长张瑞凤出席会议并讲话。

△山东省副省长韩寓群在山东医药大厦会见了由德国史瓦伯制药集团总裁克劳斯——彼得·史瓦伯和法国博福——益普生集团财务总经理、中国项目总负责人皮埃尔——昂德辉、钢栋率领的考察团一行。

二十五日 山东省副省长陈抗甫在济南齐鲁宾馆会见了日本日中经济协会业务部次长中村一诚为首的报告团。该团应我省邀请，近日在我省进行友好访问，并就日本企业近期对华投资倾向以及中方企业与日本企业交往应注意事项等专题举行报告会。

二十至二十六日 中共中央政治局常委、国务院副总理朱镕基在省委书记赵志浩，省委副书记、省长李春亭陪同下在潍坊、寿光、诸城、五莲、日照、青岛等6个市、县进行调查研究。并强调指出，各级领导坚定搞好国有企业的信心，按照党的十四届三中全会提出的深化企业改革的方针，正确领会、全面贯彻江泽民总书记去年在上海、长春企业座谈会上讲话精神，真正把改革、改组、改造和加强管理结合起来，尽快实现经济体制增长方式的根本转变，促进国有企业健康发展。国务院有关部门负责人周正庆、陈邦柱、陈清泰、洪虎、张佑才、马李胜参加了调查研究。在考察期间，听取工作汇报、参加座谈的省委、省政府领导同志还有李文全、韩喜凯、宋法棠、谭福德、俞正声、张宗亮、王玉玺等。

二十四至二十六日 山东省民兵预备役工作会议在济南召开。省委书记赵志浩、省委副书记、省长李春亭向大会发信致贺，总参动员部、总政群工部发来贺信。党政军领导同志杜铁环、李文全、董凤基、孙淑义、张惠来、张瑞凤、刘伦贤、张齐红、刘国福等出席了会议。总参动员部副部长范晓光出席了会议。会上还表彰了全省民兵、预备役部队先进单位和个人。

二十六至二十八日 全省对外宣传工作会议在济南召开。省委常委、宣传部长董凤基，副省长杜世成，出席会议并讲话。

二十七至三十日 全省畜牧工作会议在济南召开。副省长邵桂芳代表省政府对“九五”期间的畜牧工作提出要实现五个新的突破：即规模经营有新的突破；产业化经济有新的突破；以良种繁育为重点的科技进步有新的突破；高附加值的出口有新的突破；深化改革，在建立畜牧业良性发展机制上有新的突破。以加快畜牧业发展步伐，建设现代化畜牧业强省。

二十八日 省政府在东平县召开了东平湖综合开发建设现场办公会议。这次现场办公会议，主要是进一步落实任务，明确责任，强化措施，以加快东平湖综合开发建设的步伐。省委副书记、副省长宋法棠，副省长邵桂芳出席会议并讲话。

二十八日 全省供销社主任会议在济南召开，会议提出今年“要抓改革、抓管理、增效益”的工作重点。副省长王玉玺出席会议并讲话。

二十八日 省委副书记、省长李春亭在省委常委、济南市委书记孙淑义和市长谢玉堂等领导同志的陪同下，深入到章丘市、历城区的山区乡镇，检查抗旱进展情况。并要求，各级党委、政府要从经济发展全局看待抗旱工作，组织广大农民群众，积极行动，扎实工作，努力战胜旱灾，力争全年粮食增产，农民收入增加，促进农村经济进一步发展。

二十九日 山东省省长李春亭在省府会议室会见了以英国考文垂市市长乔·克利福德先生为团长的考文垂市友好经济访问团。宾主就今后进一步加强考文垂市与山东省的经贸合作等问题进行了交谈。

△山东省省长李春亭在济南齐鲁宾馆会见了应邀来访的韩国新任驻华大使郑钟旭先生一行。韩国驻青岛总领事金浩泰，山东省人民政府秘书长林廷生等，会见时在座。

△省政府部署今年治理公路“三乱”工作。副省长韩寓群强调，各市地、各行业主管部门要认真贯彻全国治理公路“三乱”电话会议精神，按照国务院领导同志的要求，认真抓好今年的治理工作，实现年底国道、省道基本无“三乱”现象的目标。省政府就今年治理“三乱”工作对市地和有关部门签订责任状。今后对发生的“三乱”问题，一旦发现，坚决追查，严肃处理。

△山东省副省长杜世成在济南齐鲁宾馆会见了香港金泉集团总裁卓基先生。

三十一日 副省长邵桂芳在省府召开的全省农业良种产业化开发工作会议上宣布：今年省政府用于农业良种产业化开发工程的资金在去年已投入2200万元的基础上增加到3200万元。并提出今年的农业良种产业化开发工程要在科研工作、良种繁供、良种推广示范方面实现“三个突破”。