

一九九三年九月中共中央总书记江泽民视察浪潮集团公司



山东政报

1995/1

山东省人民政府主办

全省经济工作会议在济召开



△中共山东省委书记、省长赵志浩作重要讲话



△中共山东省委书记、省长赵志浩作重要讲话

▷与会代表们认真听取会议精神

▽大会会场一瞥

摄影报道：邵栋



《山东政报》(月刊)

1995年第1期

(总第87期)

《山东政报》编委会

主 任

邵 桂 芳

副 主 任

王科三 董昭合

成 员

王庆新 黄 胜

张 建 费云良

杨传升 戚桂荣

曹道泉 王 伟

刘清真 高占坤

张 俊 司安民

高存山 王桂森

国务院办公厅文件

国务院办公厅关于做好重新组建仲裁机构和筹建中国仲裁协会筹备工作的通知..... (1)

山东省人民政府文件

山东省人民政府关于印发《山东省鼓励外商投资建设经营电力项目的暂行规定》的通知 (2)

山东省人民政府关于印发《山东省鼓励外商投资开发浅海滩涂暂行规定》的通知 (3)

山东省人民政府关于印发《山东省鼓励外商投资建设经营高等级公路和特大桥梁的暂行规定》的通知 (5)

山东省人民政府关于印发《山东省鼓励外商投资建设经营港口码头的暂行规定》的通知 (6)

山东省人民政府关于贯彻国发[1994]38号和国办发[1994]82号文件加强知识产权保护工作的通知 ... (8)

山东省人民政府办公厅文件

山东省人民政府办公厅关于国家建设征用土地申报审批程序的通知..... (9)

领导讲话

省委书记、省长赵志浩在全省土地使用制度改革工作会议上的讲话 (10)

副省长张瑞凤在全省土地使用制度改革工作会议上的讲话 (13)

市地论坛

加快“畜牧滨州”建设 步入奔“小康”快车道
..... 滨州地区行署专员 李 戈(20)

大打优势仗 推动威海经济向新的更高目标迈进
——关于威海经济发展几个问题的思考
..... 威海市副市长 张璞(21)

市县经济

抓住机遇 发挥优势 实现农村经济新飞跃
..... 聊城市市长 张桓(24)

从实际出发 适时调整经济发展战略
..... 平度市市长 曲修珂(26)

全面推行农村经济合同管理 促进农村市场经济发展
..... 苍山县县长 孙家振(27)

大胆改革探索 用足用活政策 全力扶持个体私营经济发展
..... 巨野县代县长 许素海(29)

发布政令 交流经验 探讨理论 指导工作

《山东政报》社

社 长:王科三

主 编:费云良

副主编:张 俊

通讯地址:济南市府前街1号

邮政编码:250011

开户银行:工商银行济南市历下区办事处

帐 号:3008944512

电 话:6912828-2484 6901504

封面印刷:

内文印刷:山东省人民政府印刷厂

1995年1月22日出版

工作研究

社会主义市场经济条件下如何做好总工程师工作

..... 省煤炭工业管理局局长 赵增和(31)

烟台开发区第二次创业基本框架

..... 烟台市委开发区工委书记 阎原田(33)

烟台经济技术开发区管委会主任

当前高产高效农业发展中有关政策问题的研究

..... 青州市副市长 刘希玉(36)

深化办事处工作改革 充分发挥窗口、桥梁和纽带作用

..... 倪守民(39)

经验交流

选拔培养优秀人才 建设一流开发区

..... 威海经济开发区党委书记、管委主任 隋贵廷(41)

“花为媒”为啥越唱越红火

——谈菏泽国际牡丹花会

..... 菏泽市委书记、市长 贾学英(43)

充分利用空间 大力发展养鸽业

..... 平原县委书记 兰忠良(45)

调查报告

一条加快农村富裕的好路子

——博山区实施农村剩余劳动力转移的调查与思考

..... 魏东孔 翟纯珠 孙永军(47)

惠民县发展高产高效蚕业的调查 ... 赵永华 孙继先(50)

参谋与助手

政府办公室人员应具备的十大素质 郝基珠(52)

企业园地

船大才能抗风浪

——关于发展企业集团的探索

..... 山东陶瓷联合总公司董事长、总经理 王尔孝(54)

实行“四铁一限一制” 深挖企业内部资金潜力

..... 荣成市副市长 丁香阳(55)

以应用促发展 道路越走越宽广

..... 浪潮集团办公自动化研究所(57)

政务动态

山东省人民政府任免的工作人员名单 (58)

山东省人民政府大事记 (59)

1994年我省行政区划调整变动情况 (60)

知识窗

多媒体技术——“信息高速公路”的前奏 董平(61)

杂谈

尊师重教两手抓 毛书征(62)

国务院办公厅关于做好重新组建 仲裁机构和筹建中国仲裁协会筹备工作的通知

国办发〔1994〕99号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《中华人民共和国仲裁法》（以下简称仲裁法）已由八届全国人大常委会第九次会议于1994年8月31日通过，自1995年9月1日起施行。这是适应社会主义市场经济发展的需要，与国际上通行的仲裁制度接轨，解决经济纠纷的又一部重要法律。依照仲裁法的规定，仲裁机构独立于行政机关，与行政机关没有隶属关系；现有仲裁机构应当依照仲裁法的有关规定重新组建，到1995年9月1日仲裁法开始施行时未重新组建的，可以存续至1996年9月1日止；新的仲裁机构由直辖市、省与自治区政府所在地的市以及需要设立仲裁机构的设区的市的人民政府组织有关部门和商会统一组建；建立中国仲裁协会。落实上述规定，时间紧迫，又涉及许多复杂的问题，需要通过试点，进行探索，并在总结试点经验的基础上统一规范、统一部署。为了保证这项工作顺利进行，经国务院领导同意，现将有关事项通知如下：

一、重新组建仲裁机构的工作，先在北京市、上海市、天津市、广州市、西安市、呼和浩特市和深圳市试点。这7个城市要抓紧研究现行仲裁制度转为仲裁法规定的新仲裁制度所涉及的问题，如仲裁机构的设置、仲裁员的聘任以及仲裁委员会的组成、章程、登记、财产和经费等问题，提出解决方案。要加强对这项工作的领导，确定一名市政府负责同志亲自抓这项工作，具体工作由市政府法制局（办）牵头，司法、工商等部门和贸促会、工商联参加。

二、为了保证使重新组建仲裁机构的工作依照仲裁法的规定统一规范，加强对这项工作的指导，确定由国务院法制局牵头，国家经贸委、国家体改委、司法部、国家工商局、贸促会、全国工商联参加，研究有关问题，提出具体规范意见，报国务院领导审查同意后，统一部署。为此，由国务院法制局在适当时机召开试点城市会议，具体时间、地点另行通知。

三、重新组建仲裁机构的工作和筹建中国仲裁协会的工作分两步进行，先进行重新组建仲裁机构的工作，在此基础上再筹建中国仲裁协会。中国仲裁协会的筹建准备工作可以早一点开始，也由国务院法制局牵头，国家经贸委、国家体改委、司法部、国家工商局、贸促会、全国工商联参加，主要是研究如何建立中国仲裁协会、草拟协会章程和仲裁规则等问题。

四、除上述7个试点城市外，其他省、自治区政府所在地的市和需要设立仲裁机构的设区的市的人民政府及其有关部门也要认真学习仲裁法的有关规定，并按照本通知的精神研究提出重新组建仲裁机构的意见，送国务院法制局。在总结试点经验并研究各地方提出的意见的基础上，由国务院作出统一部署后，依法需要设立仲裁机构的市再按照统一规范着手重新组建仲裁机构。

本通知请各省、自治区人民政府转发至省、自治区人民政府所在地的市及设区的市的人民政府。

一九九四年十一月十三日

山东省人民政府

关于印发《山东省鼓励外商投资建设经营电力项目的暂行规定》的通知

鲁政发〔1994〕126号

各市人民政府、行署，各县（市）人民政府，省政府各部门：

现将《山东省鼓励外商投资建设经营电力项目的暂行规定》印发你们，望认真遵照执行。

一九九四年十一月三十日

山东省鼓励外商投资建设 经营电力项目的暂行规定

第一条 为鼓励外商投资建设经营大中型电力项目，根据国家有关法律、法规，结合我省实际情况，制定本规定。

第二条 凡在本省行政区域内的外商投资建设经营电力项目，必须遵守本规定。

第三条 外商投资建设经营电力项目（以下简称外资电力项目）是指：外商以中外合资经营、中外合作经营或国家法律法规允许的其他方式投资经营发电项目。

第四条 外资电力项目必须依照法律、法规设立中外合资、中外合作经营企业或中外股份制企业。

第五条 外资电力项目，可委托电力部门承包建设，也可以实行招标投标。外资电力项目所需设备允许企业在国内外进行公开招标，择优选购。

第六条 外资电力项目的建设必须执行国家规定的基本建设程序，由省电力主管部门统一管理。

第七条 设在沿海经济开放区的外资电力项目，企业所得税减按15%的税率计征。

外资电力项目，经营期10年以上的，从获利年度起，第一年和第二年免征企业所得税，第三年至第五年减半征收企业所得税。被确认为先进技术企业的，在企业减免税期满后，仍为先进技术企业的，可延长3年减半征收企业所得税。

第八条 外资电力项目的外国投资者分得的利润再投资于产品出口企业或先进技术企业，经营期在 5 年以上的，经税务机关批准，全部退还其再投资部分已缴纳的所得税税款。

第九条 外资电力项目外商提供专有技术取得的特许权使用费，经税务机关批准，可减按 10% 的税率征收所得税。其中技术先进或者条件优惠的，可以免征所得税。

第十条 外资电力项目在投资总额内进口自用的建筑材料、生产和管理设备、办公用品以及上述机器设备所需进口的元器件、零配件，依照国家有关法律、法规予以免税。

第十一条 外资电力项目经税务机关批准，可采取固定资产加速折旧的办法，加快回收投资。

第十二条 外资电力项目的电价一般按企业成本加合理利润的原则测算，具体内容 by 投资者在外资电力项目可行性研究报告和合同中提出，并按管理权限报经物价主管部门审批后执行。

第十三条 需并网运行的外资电力项目，在并网前应与省电力主管部门签订并网协议，并服从电网调度机构的统一管理。

第十四条 外资电力项目经外汇管理部门批准，企业可以在指定银行换汇或优先进入外汇调剂市场买汇。

第十五条 香港、澳门、台湾的公司、企业和其他经济组织或者个人投资举办的企业，参照本规定执行。

第十六条 本规定自 1995 年 1 月 1 日起施行。

山东省人民政府 关于印发《山东省鼓励外商投资开发浅海 滩涂暂行规定》的通知

鲁政发 [1994] 127 号

各市人民政府、行署，各县（市）人民政府，省政府各部门：

现将《山东省鼓励外商投资开发浅海滩涂暂行规定》印发你们，望认真遵照执行。

一九九四年十一月三十日

山东省鼓励外商投资开发 浅海滩涂暂行规定

第一条 为了鼓励外商投资开发浅海、滩涂，加快“海上山东”建设，发展外向型水产养殖业，根据国家有关法律、法规，结合我省实际情况，制定本规定。

第二条 凡在本省行政区域内的外商投资开发浅海滩涂的企业，均须遵守本规定。

第三条 外商投资开发浅海、滩涂，必须依法设立中外合资经营企业、中外合作经营企业、外商独资经营企业（以下简称外商投资企业）。

第四条 外商投资企业开发浅海、滩涂所占用的土地可以通过受让或承租方式依法取得浅海和滩涂使用权，受让或承租期限最长为 50 年，具体经营期限，由企业在报批合同、章程时确定。浅海和滩涂使用权使用期满后，经企业申请，原审批机关批准，可延长使用期限。

第五条 从事浅海、滩涂开发的外商投资企业，必须缴纳浅海、滩涂资源费。

浅海、滩涂资源费的缴纳标准由各市地人民政府（行署）提出，经省物价、水产、财政部门审核后，报经省政府批准。

第六条 浅海、滩涂资源费一次性缴纳的，可按规定的收取标准降低 10% 至 20%。

第七条 从事浅海、滩涂开发的外商投资企业，经营期在 10 年以上的，从企业取得使用权之日起 5 年内免缴浅海、滩涂资源费。

第八条 县（市、区）人民政府收取的浅海、滩涂资源费，上缴地方财政，作为当地海水增殖发展资金。

第九条 从事浅海、滩涂开发的外商投资企业，经营期在 10 年以上的，从获利年度起，第一年和第二年免征企业所得税，第三年至第五年减半征收企业所得税。企业减免税期满后，经企业申请，税务机关批准，在以后的 10 年内可以继续按应纳税额减征 15% 至 30% 的企业所得税。

第十条 外商投资企业在投资总额内进口自用的生产和管理设备以及自用合理数量的办公用品，依照国家有关法律、法规予以免税。

第十一条 外商投资企业取得浅海、滩涂使用权 3 年后仍未开发的部分，由当地市、县人民政府无偿收回。

第十二条 香港、澳门、台湾的公司、企业和其他经济组织或者个人投资举办的企业，参照本规定执行。

第十三条 本规定自 1995 年 1 月 1 日起施行。

山东省人民政府

关于印发《山东省鼓励外商投资建设经营高等级公路和特大桥梁的暂行规定》的通知

鲁政发〔1994〕128号

各市人民政府、行署，各县（市）人民政府，省政府各部门：

现将《山东省鼓励外商投资建设经营高等级公路和特大桥梁的暂行规定》印发你们，望认真遵照执行。

一九九四年十一月三十日

山东省鼓励外商投资建设经营 高等级公路和特大桥梁的暂行规定

第一条 为鼓励外商投资建设经营高等级公路和特大桥梁，加速我省高等级公路的建设，根据国家有关法律、法规，结合我省实际情况，制定本规定。

第二条 凡在本省行政区域内的外商投资建设经营高等级公路和特大桥梁的企业，必须遵守本规定。

第三条 外商投资建设经营高等级公路和特大桥梁是指外商以中外合资、中外合作或国家法律、法规允许的其他方式投资经营的公路、桥梁项目，包括：高速公路；长度30公里以上的一级、二级汽车专用公路；总长度500米或单孔跨径100米以上的特大桥；长度200米以上的公路隧道。

外商投资建设经营高等级公路和特大桥梁必须依法设立中外合资、中外合作经营企业或中外股份制企业（以下简称外资公路企业）。

第四条 外资公路企业，必须按照山东省公路总体规划的要求，执行国家现行基本建设程序、规范和标准，并由省交通主管部门统一管理。

第五条 外资公路企业的经营期限（含建设期和经营期）应根据项目投资总额、投资回收期及合理的投资利润等进行测算。具体经营期限在项目合同、章程中确定，最长不超过30年。经营

期满后，全部公路设施应根据合同、章程规定移交交通主管部门。

第六条 外资公路企业除对投资修建的高等级公路或特大桥梁进行经营外，经批准，可在公路出入口或公路沿线指定区域内进行综合开发经营。

第七条 外资公路企业的建设用地，由政府统一征用后出让给企业，出让价格视项目情况给予优惠。

第八条 外资公路企业车辆通行费的收费标准，由省交通主管部门参照省内同类公路的收费标准初核，经省物价、财政部门审核后，报经省政府批准。

第九条 外资公路企业，按国家有关规定享受税收优惠。

第十条 外资公路企业在投资总额内进口自用的建筑材料、生产和管理设备、生产用燃料、办公用品以及上述机器设备所需进口的维修零配件，依照国家有关法律、法规予以免税。

第十一条 外资公路企业项目设计和施工，须采取招标方式选择设计、施工单位，也可委托交通主管部门设计和施工。工程施工必须实行工程监理，确保工程质量。

第十二条 外资公路企业在经营期内，须遵守国家和山东省有关路政管理、交通安全管理和收费管理等规定，对公路进行管理和养护。

第十三条 经国家批准利用国际金融组织贷款、外国政府贷款等方式用于公路建设项目的，可参照本规定执行。

第十四条 香港、澳门、台湾的公司、企业和其他经济组织或者个人投资举办的企业，参照本规定执行。

第十五条 本规定自 1995 年 1 月 1 日起施行。

山东省人民政府 关于印发《山东省鼓励外商投资建设经营 港口码头的暂行规定》的通知

鲁政发〔1994〕129 号

各市人民政府、行署，各县（市）人民政府，省政府各部门：

现将《山东省鼓励外商投资建设经营港口码头的暂行规定》印发你们，望认真遵照执行。

一九九四年十一月三十日

山东省鼓励外商投资建设经营 港口码头的暂行规定

第一条 为鼓励外商投资建设经营港口码头，根据国家有关法律、法规，结合我省实际，制定本规定。

第二条 凡在本省行政区域内的外商投资建设经营港口码头企业，均须遵守本规定。

第三条 外商投资建设经营港口码头是指外国公司、企业、其他经济组织或个人（以下简称外国投资者）同国内的公司、企业、有关经济组织（以下简称中国投资者）采取中外合资、合作或股份制等方式投资建设经营的港口码头。

第四条 本规定所称“港口码头”是指新建、改造的港口码头或在港口区域内进行船舶装卸作业的营业性公用码头或企业专用码头。

第五条 中外合资、合作建设经营港口码头，外国投资者可以现金、实物、管理技术等出资或作为合作条件；中国投资者可以现金、实物、管理技术以及土地使用权和岸线使用权折价等出资或作为合作条件，并依法设立中外合资、合作经营企业或股份制企业（以下简称外商投资港口码头企业）。

第六条 外商投资港口码头企业的经营期限最长为50年，具体经营期限由企业在合同、章程中确定。经营期满后，经企业申请，原审批机关批准，可继续延长经营期。

第七条 外商投资港口码头企业，可以共同投资建设港口码头的水下基础设施和地面经营设施，也可以向码头所有者租用水下基础设施。

第八条 外商投资港口码头企业必须遵守国家及山东省对岸线、水域、陆域管理的有关规定。

第九条 外商投资港口码头企业的建设，必须符合全省港口码头总体布局规划和城市总体规划，执行国家现行基本建设程序、规范和标准，由省交通主管部门统一管理。

第十条 外商投资港口码头企业，在投资总额内进口自用的原材料、机械设备、施工机械和其它生产管理设备，依照国家有关法律、法规予以免税。

第十一条 外商投资港口码头企业经税务机关批准，可采取固定资产加速折旧的办法加快回收投资。

第十二条 外商投资港口码头企业，其企业所得税依照国家法律、法规规定享受税收优惠待遇。

第十三条 投资港口码头企业的外国投资者所得利润再投资于产品出口企业或先进技术企业，经营期5年以上的，经税务机关批准，全部退还再投资部分已缴纳的企业所得税税款。

第十四条 外商投资港口码头企业所建港口码头的经营性收费标准，由企业自定。

第十五条 外商投资港口码头企业在建设经营港口码头泊位的同时，经批准，可投资经营港区货物装卸、储运、拆装、包装等业务，也可经营配套的自用船队、自货自运，还可经营海陆客货运输以及为本港区配套服务的餐饮业、维修业和房地产业以及投资港区外的其他产业。

第十六条 香港、澳门、台湾的公司、企业和其他经济组织或者个人投资举办的企业，参照本规定执行。

第十七条 本规定自1995年1月1日起施行。

山东省人民政府
关于贯彻国发〔1994〕38号和国办发
〔1994〕82号文件加强知识产权
保护工作的通知

鲁政发〔1994〕131号

各市人民政府、行署，各大企业，各高等院校，省政府各部门：

《国务院关于加强知识产权保护工作的决定》（国发〔1994〕38号）和《国务院办公厅关于建立国务院知识产权办公会议制度及有关部门职责分工问题的通知》（国办发〔1994〕82号），已印发给你们，现结合我省实际提出以下意见，请一并贯彻执行。

一、提高对保护知识产权战略意义的认识，加强对知识产权法律法规的学习和宣传工作

知识产权制度是保护科学技术和文化艺术成果的基本法律制度。完善知识产权制度，加强知识产权保护工作，是加快建立社会主义市场经济体制，实现与国际经济接轨的基本要求。

知识产权管理部门和科技、经济、文化等部门要结合“二五”普法规划的实施，深入开展知识产权法律法规的宣传工作。利用广播、电视、报刊等多种手段，广泛深入地宣传有关知识产权保护的基本知识。

各级政府、各部门和各企事业单位要把知识产权法律的学习纳入普法学习计划，认真学习有关知识产权法律，特别是《知识产权保护状况》白皮书的有关内容。要通过学习，提高认识，创造一个有利于保护知识产权的良好社会环境。

二、加强知识产权工作的宏观管理和统筹协调，建立健全知识产权管理制度

保护知识产权是一项复杂而艰巨的工作。各级、各有关部门要切实加强对这项工作的领导，各有关方面要密切配合和协作。为有效地作好这项工作，省政府决定建立知识产权办公会议制度。办公会议由分管副省长主持，办公会议将研究、领导、协调全省知识产权有关工作，负责研究确定知识产权管理的重大政策和对策，协调跨地区、跨部门的综合性知识产权管理工作。办公会议下设办公室（不刻章），设在省科委，处理日常工作，重大问题由办公会议提交省政府决定。省专利局、省工商行政管理局、省版权局分别负责全省专利、商标和著作权管理工作及有关侵权案件的查处工作。其中计算机软件、音像制品著作权管理工作由省版权局负责。各地区和部门可结合实际情况，制定相应的管理制度。

要加强知识产权保护和管理方面的立法工作，这方面的工作由省政府法制局牵头协调和研究，其中专业性的法规、规章的制定，由各知识产权管理部门研究起草，报省政府法制局审核。

三、加强涉外知识产权保护工作

为尽快形成统一的涉外知识产权保护机制，解决进出口贸易中专利、商标、版权等知识产权管理、协调问题，外贸部门和有关知识产权管理部门要分工协作，密切配合，制定措施，做好涉外知识产权管理工作。

各企事业单位要提高知识产权法制观念。在对外经济合作、进出口贸易中要对对方的资格状况，尤其对商标等产权状况了解清楚，并依照有关规定办理手续，以免发生商标权益上的冲突和纠纷；在进出口技术和产品时，要向有关知识产权管理部门全面了解其知识产权法律状态，并由有关知识产权管理部门出具检查报告，海关方可办理有关业务；向外输出新技术、新产品和音像

制品时，也要做好有关知识产权查询工作，以避免发生侵权纠纷和造成其它损失。

各级、各部门及企业领导，要从培植企业发展后劲着眼，把知识产权保护放在本地区、本企业长远发展战略的高度来认识，制定出切实可行的知识产权保护措施。

四、有关部门密切配合，共同搞好知识产权的保护和管理工作

各有关部门要把知识产权工作作为计划管理的重要内容，在编制各类计划时，对有发展前途的专利技术、市场信誉较高的名牌商标产品要优先安排；对于成熟的、应用量大、覆盖面广的专利技术及其产品，可纳入新技术、新产品推广计划；对于有开发前景、畅销对路的，可纳入新产品开发计划；对于符合产业政策、有利于产品结构调整、能形成规模经济的，可纳入技术改造计划，以加速产品及产业结构的调整；在资产评估和产权交易中要重视对知识产权的保护，防止无形资产的流失。

各级行业主管部门，特别是电子、化工、农业、广播电影电视、文化、卫生医药等与知识产权保护密切相关的部门，要把加强知识产权保护工作作为推动科技进步和经济发展的一项重要措施，针对专利、商标、版权等知识产权保护的实际状况，制定本行业的知识产权保护政策，指导产品结构调整和科研生产工作。对于“复关”后受冲击比较大的医药、化工和计算机软件等行业，要在立项、资金、科研条件等方面给予重点支持，使其尽快提高自主开发的能力和水平。

建立保护知识产权制度，进一步加强知识产权保护工作，是建立社会主义市场经济体制的一项紧迫而艰巨的任务。各级政府都要按照国务院的文件精神和省政府的要求，认真研究，抓好落实，切实加强对知识产权保护工作的领导，为推动我省经济发展和科学文化事业的繁荣发挥积极的作用。

一九九四年十二月一日

山东省人民政府办公厅 关于国家建设征用土地申报审批程序的通知

鲁政办发〔1994〕95号

各市人民政府、行署，各县（市）人民政府，省政府有关部门：

为规范我省国家建设用地审批管理工作，严格依法行政，根据1992年9月省人大常委会《关于修改〈山东省实施中华人民共和国土地管理法办法〉的决定》和省政府鲁政发〔1992〕131号文件规定，现就建设用地申报和审批基本程序的有关问题通知如下：

凡属省政府权限内的审批用地事项，均由市政府、行署上报省政府，由省政府批交省土地管理局提出审查意见后，报省政府审批。在省政府做出新的规定之前，省土地管理局不再直接受理和批复申报用地事项。需报国务院审批的和市地权限内的土地审批事项，仍严格按有关规定报批。

一九九四年十一月二十二日

省委书记、省长赵志浩在全省 土地使用制度改革工作会议上的讲话

(1994年12月12日)

这次全省土地使用制度改革工作会议，是在全党全国人民认真贯彻落实党的十四届三中全会和四中全会精神，加快建立社会主义市场经济体制和现代化建设步伐的新形势下召开的，是一次很重要的会议。会议的主要任务是，根据全国土地使用制度改革工作会议的精神，研究部署加快和深化土地使用制度改革，进一步贯彻落实土地基本国策，加强土地管理，促进全省的改革、发展和社会稳定。下面，我先讲几个问题。

一、土地管理和土地使用制度改革在改革开放和经济发展中发挥着越来越重要的作用

改革开放以前的长时期里，我们没有严格的土地管理制度，土地使用制度也沿用无偿、无限期、无约束的行政划拨方式，宝贵的土地资源不但没有作为资产来使用，而且浪费土地、滥用耕地的现象严重。改革开放以来，特别是1986年《土地管理法》颁布实施以来，省委、省政府不断加强对土地工作的领导，深化土地管理和土地使用制度的改革，我省土地管理和土地使用制度发生了历史性的重大变化。主要标志是：

初步建立适应社会主义市场经济发展，有利于保护土地资源的土地管理和土地使用制度。全省制定了一系列加强土地管理、改革土

地使用制度的政策法规，从无到有建立健全了土地管理机构，实行了各级政府土地管理目标责任制，逐步发挥市场机制配置土地资源的作用，把国有土地使用权纳入了有偿使用的轨道，改过去无偿、无限期、行政划拨的体制为有偿、有限期、以经济方法为主的体制。

有效地遏制了乱占、滥用耕地的势头，使土地管理秩序发生了根本性的好转。建国以来直到1986年《土地管理法》颁布以前，全省耕地年均净减少70多万亩，这几年虽然二三产业加快了发展，但却下降到年均30万亩左右，基本实现了省委、省政府提出的耕地年净减少幅度控制在3%以内的要求。全省土地违法案件大幅度下降，土地管理走上了依法管理的轨道。

土地资产的效益开始得到体现，促进了改革开放和经济的发展。几年来，全省各级政府通过对土地使用划拨、出让的集中管理，一方面较好地保证了经济发展和扩大开放对土地的需要，另一方面土地出让收入开始成为增加政府建设资金的重要渠道。政府得到的土地收益主要用于基础设施建设，改变了城市面貌，改善了投资环境。

土地是人类生存和发展最基本的物质基础，是有限的、不可再生的宝贵资源，随着人口增加、经济发展和对外开放的扩大，土地资

源的稀缺性将越来越突出,土地的价值将越来越高,因此土地管理工作也就越来越重要,各级党委、政府对这一点必须给予高度的重视。

二、进一步贯彻落实“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”这一基本国策

江泽民总书记指出,搞好土地管理工作,切实保护耕地,确保农业的稳定增长,确保十几亿人吃饭,始终是一个战略问题,是全国发展中第一位的大问题,永远忽视和放松不得。我省人均耕地 1.12 亩,低于全国平均水平,我们以占全国 1.6% 的土地,养活着全国 7.4% 的人口。全省上下必须牢固树立人多地少,特别是耕地不足的基本省情观念,确立惜土如金的忧患意识。当前我省正处于经济快速发展时期,经济建设和社会事业的发展占用一部分耕地是不可避免的。但是,目前我省确实存在着盲目占用、乱占滥用、占而不用和“炒地皮”等问题,在有些地方还相当突出,从总体上看每年减少的耕地仍然过多。更为重要的是,一些地方和部门的领导同志对这一点还没有给予高度的重视。因此我们必须进一步宣传保护耕地的基本国策,把保护土地资源同计划生育、环境保护一样,始终放在关系全局的战略地位。

无论经济发展到什么阶段,保持人均占有有一定数量的耕地,始终是关系生存和发展的基础。特别是在农业生产力没有大的突破的情况下,保护耕地更为重要。要继续把保护耕地作为考核各级政府领导政绩的重要内容之一,认真贯彻执行国务院发布的《基本农田保护条例》和省人大通过的《山东省基本农田保护条例》。搞规划建设在土地使用上一定要打紧安排,要坚持合理用地、节约用地,能占劣地的不要占好地,能少占的不要多占,千方百计少占或不占耕地。调整农业产业结构,发展林果

业生产,首先要保证粮、棉、油生产需要的耕地面积。凡划定为基本农田的要给予特殊保护,不得占用。要对全省保护耕地的情况,组织力量进行一次全面检查,凡是荒废闲置的,要按规定严肃处理,该收回的收回,该追究行政领导责任的要追究责任。通过加强土地管理工作,争取进一步减少每年占用的耕地,保持全省耕地面积的基本稳定。各市地县还要制定相应规定,充分利用荒废地造地,以降低土地减少的速度。

三、进一步深化土地使用制度改革

土地制度是一个国家最重要的财产制度,土地使用制度改革是建立社会主义市场经济新体制的一项基础性任务。这些年来,根据中央的统一部署和我省扩大开放加快发展的客观要求,各地对土地的利用和配置方式进行了许多有益的改革尝试,取得了明显的成效。但从总体上说,我省土地使用制度的改革尚处在初级阶段,与先进的兄弟省市相比还有很大差距,还不能很好地适应扩大开放加快发展的要求。因此我们必须加快土地使用制度改革步伐,争取到本世纪末,基本建立起与社会主义市场经济体制相适应的统一、开放、竞争、有序的土地市场体系。

深化土地使用制度改革必须抓住以下几个重点。一是进一步转变观念。要彻底破除计划经济体制下行政划拨土地的旧观念,树立依靠市场机制优化配置土地资源的新观念。改变把土地单纯看作是一种使用价值的旧观念,树立土地既是重要资源,又是一种可流通、可增值资产的新观念。改变土地属于部门或单位所有、无偿使用的旧观念,树立土地属于国家所有、有偿使用的新观念。二是进一步扩大土地有偿使用的范围。今后,除法律规定可通过划拨方式

提供用地外,其它用地一律通过土地使用权出让方式提供,并要有计划分步骤地将原行政划拨的土地纳入有偿使用轨道。三是规范土地使用权转让市场。要加强土地使用权的合同管理,强化土地登记制度,尽快建立基准地价和标定地价定期公布制度,防止低价出让土地和土地交易中的隐价、瞒价和黑市交易行为。四是鼓励盘活土地资产,为推进现代企业制度创造条件。土地作为国有企业最基本的生产要素和重要的国有资产,在企业经营机制的转换以及企业资产的重组盘活中有着举足轻重的作用,通过重新配置可以提高土地资产的使用效益,促进企业经营机制的顺利转换。土地管理工作要积极支持企业改革,为企业的重组和资产盘活创造条件。

四、加强对土地的集中统一管理

我国实行土地公有制,其特征是国家具有土地所有者和管理者的双重身份。土地必须由政府依法统一管理。对这个问题,中央有关文件和《土地管理法》虽然作了明确规定,但一些地方和单位并没有真正实现政府对土地的集中统一管理,突出表现在随意下放土地审批权限,实行分头管理,竞相压价出让土地等等,不仅政府难以发挥土地的宏观调控作用,也造成土地资源的很大浪费,土地收益严重流失。这种状况,必须采取坚决措施予以纠正。

加强土地的集中统一管理,要学习深圳、珠海等市的改革经验,由政府土地供应实行高度垄断,做到统一规划,统一征地,统一开发,统一出让,统一管理。同时,要适应深化土地使用制度改革和统一管理土地的需要,加强和完善政府土地管理机构,尤其是在基层要建立与其担负的土地管理任务相适应的管理机构。

加强土地的集中统一管理,要强化土地行

政执法部门的职能。土地管理部门要象工商、物价、公安、交通部门那样,既要统一管理,又要行政执法。严格依法审批土地。各项建设用地,必须按照现有法律规定由政府授权的土地管理部门“一支笔”办理用地审批手续,重大问题要由政府直接决定,一把手负责。要通过土地登记、执法监察等手段,监督查处土地使用和土地使用权转让交易中的违法行为。对不认真贯彻国家土地法律和规定的,土地管理部门应该按照“有法必依、违法必究”的原则认真处理,保证土地市场的良好秩序。

加强土地管理和深化土地使用制度改革涉及到社会经济各个方面,各级党委、政府要深入调查研究,及时总结和推广成功的经验,加强组织协调,理顺关系,推进综合配套改革。各有关部门要顾大局,讲原则,密切配合,通力协作,形成整体合力,使我省土地管理和土地使用制度改革顺利发展,更好地为改革开放和经济建设服务。



副省长张瑞凤在全省 土地使用制度改革工作会议上的讲话

(1994年12月12日)

这次全省土地使用制度改革工作会议，是在我国加快建立社会主义市场经济体制和现代化建设步伐的新形势下召开的。九月初国务院召开了全国土地使用制度改革工作会议，研究部署了这项改革的任务和要求。我省这次会议的主要任务是传达贯彻全国土地使用制度改革工作会议精神，以党的十四届三中全会精神为指针，全面分析我省土地使用制度改革的形势，总结经验，进一步深化土地使用制度改革，加强土地管理，切实保护耕地资源，把我省土地管理和土地使用制度改革提高到一个新的水平。省委、省政府对这次会议非常重视，赵志浩省长亲自主持了省政府常务会议，专门听取了汇报，就如何深化土地使用制度改革作了专门研究。刚才，省委书记、省长赵志浩同志作了重要讲话，充分肯定了我省土地使用制度改革取得的成绩，对今后进一步深化土地使用制度改革和土地管理工作提出了明确要求，我们要认真学习，深刻领会，贯彻落实好。下面，根据省政府常务会议研究的意见，结合我省实际，就如何贯彻落实赵书记的讲话精神，讲几点意见。

一、我省土地使用制度改革回顾

在经济体制改革的推动下，从1988年开始，我省对土地有偿使用进行了多方面改革试点。1989年推行了农村宅基地有偿使用，1990

年对乡镇企业用地有偿使用进行试点。同时，借鉴深圳等市的经验，青岛、烟台、威海等沿海城市对国有土地实行有偿出让进行有益的探索。1992年邓小平同志南巡谈话和全省对外开放工作会议后，各级党委和政府把土地使用制度改革提上了重要议事日程，加大改革力度，国有土地使用权出让的范围迅速扩大。党的十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，为建立发展土地市场指明了方向，全省土地使用制度改革进入了全面推进的新阶段。国有土地出让，由沿海少数城市扩展到全省17个市地，受让对象由主要是外商扩展到国内企业，出让方式由协议出让发展到招标、拍卖出让，出让土地占新增建设用地的比例逐年扩大。今年一至九月份出让土地的比例增加到26.3%，威海、昌乐等市县已经实现了建设用地有偿使用单轨制。现在我省的土地使用制度改革和管理运行机制已经发生了历史性变化，土地管理得到长足发展，土地使用制度改革在国民经济发展中的重要地位和作用日益显示出来。

一是，初步发挥了市场机制的作用，促进了土地基本国策落实。通过土地使用制度改革，用市场方式配置土地的比例增大，经济手段的运用，促使用地者建立了用地自我约束机制，对农业用地转为非农业用地起到了很大的制约作

用,全省耕地锐减的局面基本扭转,连续几年耕地净减少控制在30万亩左右。耕地面积的稳定,为全省农业发展、经济建设和社会稳定打下了良好基础。

二是,增强了政府宏观调控能力,促进了土地合理利用。各级政府把土地供应作为宏观调控经济运行的重要手段,通过对土地供应量、供应方式、地价的垄断,既保证了土地供应计划的实施,又使土地供应关系趋于合理,保证了全省经济建设的发展和产业结构的调整。据统计,去年经省审批的建设用地中,工业用地占19%,比上年增长6%;交通等基础设施用地占37%,比上年增长26%;房地产开发用地占9%,比上年减少5%。特别是对鼓励发展的能源、交通等基础设施和重点建设项目,采取优先供地、低地价或减免地价款的政策,促进了这些行业的发展,保证了济青高速公路、京九铁路、东明黄河大桥等一大批重点项目建设 and 投入使用,为全省经济发展增添了后劲。

三是,增加了政府财政收入,加速了城镇建设。通过坚持土地有偿使用制度,推行土地使用权出让和转让,为各级政府开辟了稳定的财源。据不完全统计,1989年以来,全省累计出让土地收取地价款30多亿元。有些城市土地出让收入已相当于财政收入的10—30%,有的达到50%以上,成为当地政府财政的重要支柱。乳山市几年来利用土地收入投入城市基础设施建设达2亿多元,城市面貌发生了巨大变化。荣成市小城镇建设发展很快,土地收益的大量投入是一个重要因素。地处内地~~的~~德州市、无棣县都是利用级差地租,推动旧城改造,解决了几十年没解决的资金短缺问题,促进了经济繁荣和社会稳定。

四是,改善了投资环境,促进了对外开放。土地使用制度改革以有偿方式提供土地使用权,不仅开辟了稳定的资金渠道,加快了基础

设施建设,大大改善了投资环境,而且符合国际惯例,外商乐于接受,吸引了国外企业界人士到我省投资,推动了我省外向型经济的发展。去年全省新上外商投资项目8012个,实际利用外资额22.6亿美元,比上一年增长64.2%。

五是,盘活了土地资产,为建立现代企业制度创造了条件。在企业清产核资和股份制企业改革中,通过对原行政划拨土地进行评估,依法处置,把这部分存量国有土地使用权也推上了市场。这样做,不仅为企业结构调整和转换经营机制创造了条件;而且也推动企业走上市场,使土地使用权和其他生产要素优化组合,发挥出更好的经济效益。同时,加强了政府对土地资产的管理,保证了国有土地资产保值增值。

回顾我省土地使用制度改革的历程,充分证明,这项改革的方向符合我省经济发展的客观实际,成效是显著的。总结几年来的改革实践,经验体会主要有以下几个方面:

(一)适应市场经济发展,服务于经济建设和改革开放,是土地使用制度改革根本动力。改革开放和经济建设的快速发展,对土地利用和配置方式提出了新的要求。改革旧的土地使用制度,使土地这一重要的生产要素作为特殊商品进入市场,成为历史的必然。我省土地使用制度改革正是顺应经济体制改革而推行的,在推进这项改革中,始终坚持以经济建设为中心,服从和服务于经济建设和对外开放,所以得到了各级领导的重视和支持,使这项改革充满了生机与活力。

(二)从实际出发,积极探索,稳步推进,是土地使用制度改革顺利发展的重要原因。土地使用制度改革涉及面广,政策性强,既有理论问题,又有实践问题;既有认识上的差异,又受客观条件的局限。所以,在改革进程中,我省坚持从实际出发,积极探索,稳步推进的指导原则,不搞一刀切。农村宅基地有偿使用,就

是在总结陵县、莒县等群众创造经验的基础上，逐步扩大试点的。城镇国有土地出让也是先由青岛、烟台等沿海城市率先试点，在取得成功经验的基础上，扩展到全省。清理整顿行政划拨土地的自发交易，也是在调查摸底的基础上，制定合理政策，推动工作发展。这些做法，符合我省实际，保证了土地使用制度改革稳步发展，没有造成大的波折和损失。

(三) 加强法制建设，是土地使用制度改革健康发展的保证。为适应土地使用制度改革的需要，我省修改了《山东省实施〈土地管理法〉办法》，制订了《山东省城镇国有土地使用权出让和转让办法》、《山东省鼓励外商投资开发经营成片土地和房地产试行办法》、《山东省经济技术开发区土地管理规定》等一系列配套法规和行政规章，使土地管理和土地使用制度改革有法可依，有章可循。在完善立法的同时，加强土地执法监督。全省逐步建立起土地执法监察体系，并同司法部门联合成立了120多个巡回法庭，80多个土地执法监察大队，开展了清理越权批地、查处违法用地以及整顿地产市场等活动，保证了我省土地使用制度改革的顺利进行。

(四) 加强管理体制建设，搞好业务基础工作，是土地使用制度改革深入开展的重要条件。根据深化改革和强化管理的需要，各级政府加强了土地管理机构建设，界定了职责，明确了任务，为土地统一管理和行政执法提供了组织保证。有的地方学习借鉴兄弟省市管理体制改革的经验，对市驻地的行政区土地管理机构实行垂直领导。土地管理业务基础工作的全面开展，基本适应了深化改革的需要，为土地使用权进入市场提供了管理依据。

(五) 领导重视，是土地使用制度改革迅速发展的关键。早在1990年，省委、省政府就作出了《关于加强土地管理的决定》，提出了深化

土地使用制度改革的要求。1992年，省委、省政府的主要领导亲自到外地考察，结合实际，提出了“以土为本、以地生财、以财招商”的发展方针，在发展外向型经济中，把土地出让、招商引资作为重要内容和措施，认真付诸实施，逐步使各级领导取得了共识，形成了良好的社会舆论环境和改革条件。各级纪委、人大、政协的领导都十分重视和支持土地管理工作，关心土地使用制度改革，重视土地法制建设，帮助解决工作中遇到的困难和问题，有力地促进和保障了土地管理和土地使用制度改革的深入发展。

我省土地使用制度改革和土地管理虽然取得了显著成绩，但也存在一些突出矛盾和问题：土地供应的宏观调控手段运用不力；稳定耕地面积的任务还相当艰巨；越权批地、低价出让土地和违法用地的现象严重，国有土地资产大量流失；土地有偿使用范围还不大，土地市场还不够规范；土地法律意识淡薄，土地执法难的问题还不同程度的存在。这些矛盾和问题，都必须依靠深化土地使用制度改革来解决。

二、今后深化土地使用制度改革的目标和任务

土地使用制度改革是整个经济体制改革的重要组成部分，也是建立社会主义市场经济体制的一项基础性任务。根据全国土地使用制度改革工作会议精神和省委、省政府的要求，我省土地使用制度改革的指导思想是：深入贯彻党的十四届三中全会和全国土地使用制度改革工作会议精神，全面落实土地基本国策和土地管理有关法律法规，加快培育和建立社会主义土地市场体系，充分发挥市场机制在土地资源配置中的基础性作用，切实保护耕地资源，为我省国民经济持续、快速、健康发展服务。土地使用制度改革的目标是：到本世纪末，基本建立起与社会主义市场经济体系相适应的土地

市场体系。主要包括：科学的土地资源配置体系，以基准地价、标定地价和出让底价为主要内容的体格体系，健全的法律体系，合理的土地收益分配体系，完善的中介服务体系，使土地市场行政行为、市场交易行为都按照公开、公正、公平的原则规范有序地进行。在这个时期内，土地供应结构要有大的变化，收缩划拨供地量，扩大有偿出让范围，增量国有土地出让比重要达到50—70%，逐步把存量国有土地纳入有偿使用范围。保护耕地的工作要有大的起色，非农业建设用地不突破年度用地计划指标，耕地年净减少幅度控制在3%以内。地价要科学合理，真正反映土地的价值量，实现国有土地资产保值增值。要强化土地法制，加强业务基础建设，使整个土地管理工作纳入依法、统一、全面、科学管理的轨道。

要实现上述目标和任务，必须切实抓好以下几个方面的工作。

（一）贯彻落实土地基本国策，切实保护耕地。江泽民总书记指出，要切实保护耕地。这是根据我国人多地少的基本国情作出的正确决策。耕地问题不仅关系到农业的稳定，而且关系到社会的稳定，对整个经济发展有着重大意义。当前，我省仍处在国民经济快速发展的时期，建设要占用一些耕地是难免的。但是，必须看到我省人多地少的矛盾相当突出，土地的人口承载力已接近临界状态。省委、省政府对保护耕地工作十分重视。姜春云同志指出，象我们这样一个拥有8600万人口的省份，能不能保持人均占有一定数量的耕地，是个战略问题。如不十分珍惜有限的耕地，我们将给子孙后代留下无穷的后患，成为历史的罪人。赵志浩同志就贯彻落实土地基本国策多次作过重要指示，刚才又对保护耕地作了精辟论述，提出要确立惜土如金的忧患意识。我们在任何时候、任何情况下都必须始终把保护耕地摆在经济工作

的重要位置，作为土地使用制度改革的一个基本前提和出发点。常抓不懈。

要坚持“一保吃饭，二保建设”的方针，严格控制农业用地转为非农业用地。首先，要严格建设用地的计划管理，实施总量控制，各地不得突破省下达的年度非农业建设用地指标。进一步强化建设用地审批管理，对违反国家产业政策和其他不合理用地的坚决不批；凡是能利用非耕地、劣地的不用耕地、好地。城镇建设不能大手大脚，要坚持旧城改造与新区建设并重原则，充分挖掘原有建设用地的利用潜力，尽量减少新的占地。其次，要大力开发复垦土地。各地要本着“占一亩、开一亩”和“谁开发、谁受益”的原则，制订优惠政策，落实开发措施，加快开发步伐。第三，要加快建立基本农田保护制度。认真贯彻实施国务院和山东省《基本农田保护条例》，加快划定基本农田保护区步伐，争取明年全面完成，并要制订相应的法规和措施，把应该保护的基本农田都保护起来。

（二）加强政府对土地的集中统一管理，把土地市场置于严格的调控之下。江泽民总书记指出，土地必须由国家依法统一管理，这个基本原则必须坚持。土地是国家的重要资源和资产，必须由政府高度垄断。无论是划拨土地，还是出让土地，都必须依法由政府土地管理部门审查报批，不允许多头管地和擅自下放土地审批权限。对当前有些地方存在的以规划定点取代土地审批，擅自下放土地审批权等错误做法，应该坚决纠正。各类开发区的土地管理必须由政府土地管理部门统一组织进行，依法办理。要加强年度土地供应计划管理和监督检查，充分发挥供地计划对土地市场的宏观调控作用。当地价发生大幅度波动时，政府应及时采取减少供地或增加供地等措施，调节市场正常运作。要综合运用行政的、法律的、经济的手段调控土

地市场，增强政府宏观调控能力。

(三) 从实际出发，全面培育土地市场。要进一步扩大新增建设用地的出让范围。今后，除国家机关、军事、城市基础设施、公益事业和国家重点扶持的交通、水利、能源等生产性用地、安居工程用地，继续采取划拨方式提供用地外，其他用地都要纳入有偿使用的轨道。商业、旅游、娱乐和豪华住宅用地出让，要公开进行。凡有条件竞价受让的，应采取招标、拍卖的方式进行。沿海城市土地使用制度改革步子应该大一些，积极探索土地供应的“单轨制”。

要加强划拨土地使用权的管理，凡是要转让、出租、抵押或改变用途的，土地使用者不得擅自处置，必须依据现行的法律、法规办理有关批准手续，交纳土地使用权出让金、租金等。企业改制、兼并等涉及划拨土地使用权变动的，要依法界定产权，进行土地资产评估，补办土地出让手续，使土地使用权成为企业的法人财产。交纳出让金确有困难的，可采取租赁方式，每年向政府交纳租金；政府也可以将土地使用权作价入股，土地股权由政府持有。不论采用哪种方式处置土地使用权，都应有利于国有土地资产保值增值，有利于企业发展和经营机制的转换。在旧城改造中，要明确界定权属界线，由政府收回土地使用权并进行地价评估，通过出让方式提供给开发单位。有的地方对原行政划拨土地使用权，试行地租制，体现了土地的产权关系，保证了政府的土地收益，可以继续试验，总结提高，为土地使用制度改革创造新的经验。

要认真研究解决集体非农业建设用地进入市场的问题。这不仅仅是收多少钱的问题，更重要的是要明晰土地产权关系，搞好地价评估，显化土地资产价值量，促进土地市场的培育和发展。各地要从实际出发，积极探索，在取得

成熟经验的基础上逐步推广。

(四) 加强对土地使用权流转的管理，建立良好的土地市场秩序。一是要加强土地使用权出让合同管理。凡以出让方式获得的土地使用权，必须签订规范的土地使用权出让合同，按土地出让合同约定的内容和条件开发实施。改变土地用途和合同规定的条件，必须报经政府土地管理部门批准。未达到法律规定和合同约定转让条件的，土地使用权不得转让。二是要建立健全土地登记制度。土地使用权的转让、出租、抵押等，当事人必须到土地管理部门依法办理土地使用权登记，领取《国有土地使用证》。未经土地登记的，其土地权属不受法律保护。土地管理部门要通过土地登记，对土地交易行为依法进行审核、监督，防止违法交易。三是要加强土地市场的执法监督。土地管理部门要认真履行执法监察的职能，对前几年出让的土地和非农业建设用地，要进行全面检查，凡发现哄抬地价、炒卖地皮、违法交易、闲置浪费土地的，要坚决予以查处，确保土地市场的正常运行。

(五) 强化土地管理部门的行政执法职能，加快和深化土地使用制度改革。各级土地管理部门是同级政府统一管理土地的职能部门和行政执法部门，依照土地管理法律、法规实施统一管理，是政府赋予土地管理部门的一项重要职责。各级土地管理部门要象工商、公安、物价等部门一样，肩负起管理和执法双重任务。这两者是相辅相成的。当前，土地行政执法的任务很重，既有越权批地、违法占地，又有低价出让、非法交易，还有一些地方以言代法、以权代法的情况也很突出。不少地方的群众上访案件，也是由此引起的。要认真解决有法不依、执法不严、查处不力的问题。为强化土地管理部门的执法职能，上级对下级土地执法要有约束性和有效性，对越权批地、违法占地等违法

行为,上级政府土地管理部门有权弄清情况,依法查处,公告无效,注销土地使用证,收回土地使用权,并对有关责任人给予严肃处理。省土地管理局对我省发生的违法案件有直接处罚权。土地执法不仅是各级土地管理部门的任务,也是各级政府的任务,要加强土地法制建设,坚持依法管理土地,支持土地管理部门依法办案。

要保证土地使用制度改革的运行,还必须抓好业务基础工作。土地资源详查,是摸清土地资源家底的一项重要基础工作。这项工作已经搞了8年,现在省、市已进入土地详查的汇总阶段。明年上半年要完成省级汇总工作,在“6·25”土地日搞一次成果展览和新闻发布会,为全省提供建国以来最完整、最准确的土地资料。土地的权属管理,是土地管理的核心问题。目前我省城镇国有土地登记发证、农村集体土地发证以及农林牧渔场发证已完成百分之九十,尚未完成发证的地方,要采取措施,加快速度,明年全部完成,尽快建立起日常土地产权管理制度。城镇土地分等定级、宗地评估和企业土地资产清产核资,国务院和国家有关部门已进行了具体部署,提出了明确要求。各级政府都要重视这项工作。为了防止低价出让,影响对外招商的全局,省里已拟定了《山东省出让土地使用权最低限价暂行标准》,待这次会议讨论修改后省政府正式下达执行。对宗地评估,既要发挥土地管理部门估价队伍的作用,又要发挥社会土地评估组织的作用,但土地评估机构必须依法取得资质认证,按国家土地估价规程和技术要求进行评估。当前,企业正在进行清产核资中的土地资产评估,按照最近财政部、国家土地管理局、国家国有资产管理局联合下发的《关于印发〈清产核资中土地估价实施细则〉的通知》和省政府常务会议确定的意见,由国有资产管理部门统一管理,委托土地管理部门组织进行,确认土地资产评估结果后,纳入

国有资产统一管理。土地利用总体规划,是政府宏观指导土地利用的重要措施,明年省、地、县的土地利用总体规划要全面完成。

三、加强对土地管理和土地使用制度改革 的组织领导

随着我省土地管理和土地使用制度改革进一步发展,新情况、新矛盾会不断出现,需要各级政府进一步加强对土地管理工作的领导。

(一)进一步提高对土地使用制度改革重大意义的认识。土地使用制度改革是经济体制改革的重要环节,它关系到国家和社会的稳定、国民经济的发展以及社会各方面的切身利益,是一项政策性强、影响面大的改革任务。各级领导必须站在国家整体利益高度看待这项改革,从有利于政府对土地资源和资产管理的要求对待这项改革,从发挥市场机制配置土地资源的重要作用来领导、支持这项改革。各级政府应该把土地使用制度改革工作列入重要议事日程,认真加以研究,解放思想,转变观念,统一认识。政府的分管领导要靠上抓,重大问题由领导班子集体研究决定。在具体工作部署上,要从实际出发,统筹安排,正确处理发展经济和保护耕地的关系,加强土地宏观调控与加快土地市场发展的关系。绝不能只顾眼前利益,忽视子孙后代长远利益;只考虑本单位的局部利益,忽视全局利益;只强调市场作用,忽视政府宏观调控作用。要按照现行的法律和政策办事,按市场规律办事,促进我省土地管理和土地使用制度改革的健康发展。

(二)全面抓好土地管理领导目标责任制的落实。去年,省政府与各市政府、行署签订了三年土地管理领导目标责任书。今年是执行领导目标责任制的第二年,也是全面完成领导责任目标的关键一年。今年年底,全省土地管理系统要进行一次全面检查评比,总结经验,找出差距,检查的结果要向同级政府汇报。明年

是执行土地管理领导目标责任制最后一年，省政府要统一组织检查、评比，对完成任务好的，特别是保护耕地、深化改革成效大的，要予以表彰奖励；对完成任务差，造成土地资源和土地资产浪费损失的，要通报批评。土地管理目标责任制，既包括对深化土地使用制度改革、保护耕地的要求，也包括执法监察、业务基础工作的要求，能否完成各项任务指标，将反映出土地管理全面工作情况，也是当地政府领导工作政绩的一个重要标志，各级政府要切实抓好土地管理领导目标责任制的落实。原来工作基础比较好的地方和单位，要再接再厉，更上一层楼；现在落后的，要急起直追，按期完成各项任务。

（三）健全机构，加强队伍建设。土地使用制度改革的深化和发展，要求土地管理体制必须进行相应改革。在县、乡机构改革中，省委、省政府充分考虑了土地管理部门担负的繁重任务，确定县土地管理部门是政府的应设机构之一。经过一年多的实际运行，基本适应土地资源和土地资产管理的需要，在深化改革中发挥了重要作用。为了加强市政府对土地的集中统一管理，市政府要在驻地区设土地管理派出机构，由市土地管理部门统一管理。经国务院批准的经济技术开发区、高新技术产业开发区，由所在市土地管理局在开发区设立派出机构，省人大通过颁布的《经济技术开发区土地管理规定》已经明确，各地要认真执行。省和市地机构改革，要适应深化土地使用制度改革要求，完善和加强土地管理机构及其职能。土地管理的重点在基层，乡镇政府要有与任务相适应的人员管理好土地工作。土地管理部门内部机构设置，要本着转变职能、运转灵活、高效服务的原则进行调整、加强。要按照行政、事业、企业职能分开的原则，认真研究土地管理系统事业单位和中介服务机构的设置方案。通过机构

改革使土地统管职能真正到位，从根本上解决土地管理队伍与任务不相适应的问题。

各级土地管理部门是执法部门，在推进土地使用制度改革的过程中要切实加强队伍建设。各级土地管理部门要坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，认真贯彻执行党的方针政策，搞好思想政治教育，加强廉政建设，坚持“忠于职守、为政清廉、秉公执法、热情服务”的职业道德，树立良好的行业风气。要适应新形势的发展要求，加强业务培训，大力倡导努力学习、勤奋工作、严守纪律、团结协作、无私奉献的好作风，保证土地管理各项工作的完成。

（四）努力提高领导水平。土地使用制度改革涉及到利益格局的调整，触及到许多深层次的矛盾。各级政府要围绕改革这个大局，重视协调解决有关部门关系。各有关部门都要从大局出发，主动协调，密切配合，形成改革合力，创造一个良好的发展和改革环境。各级领导要注意学习土地管理有关法律法规，熟悉土地使用制度改革基本知识和要求，提高驾驭全局的能力。要坚持实事求是的思想路线，深入调查研究，改进工作方法，重视培养和推广改革的典型，以点带面，推动土地使用制度改革不断发展。

同志们！党中央、国务院和省委、省政府非常重视土地管理和土地使用制度改革工作。我相信，只要全省上下共同努力，积极探索，扎实工作，开拓前进，就一定会把我省土地使用制度改革和土地管理工作推上一个新的阶段，为改革开放和国民经济的持续、稳定、协调发展做出新的贡献！

加快“畜牧滨州”建设 步入奔“小康”快车道

滨州地区行署专员 李 戈

到本世纪末实现小康，是农村经济工作的首要任务。为实现这一奋斗目标，地委、行署提出了建设“粮棉滨州”、“海上滨州”和“畜牧滨州”的战略构思。建设“畜牧滨州”，就是以市场为导向，以改革为动力，以科技为依托，合理配置资源，优化生产结构，实现畜牧业的高产优质高效。到本世纪末，力争全区大牲畜存栏量由1994年的135万头（预计，下同）增长到230万头，年递增9.2%；家禽存栏量由1994年的3095万只增加到8000万只，年递增17.1%；肉蛋奶总产量由1994年的45.6万吨增加到123.5万吨，年递增18.1%；人均畜牧业收入由1994年的260元增长到1200元，年递增29%；畜牧业产值由1994年的18.87亿元增长到45亿元，年递增15.6%；畜牧业占农业总产值的比重由1994年的39%提高到55%，构筑起“畜牧滨州”的总体框架。

加快“畜牧滨州”建设的机遇千载难逢，一是市场看好。从国际市场看，日本、南韩、香港及东欧各国对中国畜产品的需求量不断增加，且价格大幅度上扬。从国内市场看，随着人民生活水平的提高和食物结构的变化，对畜产品的需求量逐步增加，特别是肉牛、肉羊、肉鸡等产品供不应求，且价格居高不下，饲养效益明显增加。二是政策有利。1994年国家专门召开了全国畜牧工作会议，鼓励大力发展畜牧业。省、地也都相应地做出了关于大力发展畜牧业的政策规定。新税制取消了对畜牧饲养业的征税，利用税制杠杆激励发展畜牧业。各大城市均取消了肉蛋奶的政策性补贴，允许放开经营，为农村畜产品占领城市市场开辟了广阔的道路。三是许多经济发达地区由于工业化程度的提高，加之土地锐减，饲草、饲料资源减少，发展畜牧业的态势相对减弱；而我区大规模发展畜牧业才刚刚破题，潜力巨大。

加快“畜牧滨州”建设的条件已经成熟。我区年产粮食20多亿公斤，可作饲草的秸秆25亿公斤，可利用的天然草场150万亩，还有大量的棉秆饼等农副

产品及贝壳沙、麦饭石等矿物质，发展畜牧业具有得天独厚的自然条件。丰富的资源培育了许多具有地方特色的畜禽良种。渤海黑牛被国家确认为全国十大地方良种牛之一，洼地绵羊被确认为我国宝贵的绵羊地方品种资源，从国外引进的“夏洛来”、“利木赞”等优良品种已在我区繁衍生息。发展畜牧业投资少、见效快、风险小、收益高，是增加农民收入的最佳途径，“发展畜牧、发家致富”已形成共识。涌现出一大批靠畜牧业脱贫致富、奔向小康的典型户、典型村和典型乡镇。全区60个乡镇百万只肉羊开发项目正在实施，地区确定的牛、羊、猪、鸡等规模饲养的40个强乡镇基本形成，鲜蛋、牛羊、皮毛等畜产品批发交易市场日趋活跃，以畜产品加工为主的龙头企业也已发展到60多家。近几年，全区各级党政把发展畜牧业作为振兴农村经济的突破口来抓，当作农民发家致富奔小康的重头戏来唱，加大了工作力度，为建设“畜牧滨州”奠定了良好的基础。

加快“畜牧滨州”建设要根据市场经济的要求和我区生产力布局，走“以基地建设为基础，以龙头带动为重点，个体、联体、集体并驾齐驱，郊区、农区、牧区齐头并进”的路子。当前，重点抓好以下几个方面的工作：

一、建基地。今年重点抓好行署确定的40个强乡镇的基地建设，后两年建立商品牛基地县4个、商品羊基地县5个，搞好百万只肉羊、万头肉牛、万亩苜蓿等商品基地建设，使资源优势尽快形成规模优势、商品优势。要以发展户规模为主导，积极推进集体、私营和股份合作制，逐步走工厂化生产的路子，并根据发展的新情况，制定新的保护、扶持政策，在土地占用、资金信贷等方面给予照顾。

二、树“龙头”。首先抓好集团公司型龙头，形成良种繁育推广、饲料供应、疫病防治、产品收购加工、运销一体的经营组织，为农民提供全过程服务；其次抓好企业加工型龙头，对畜产品深层次加工、全方位

大打优势仗推动威海经济向新的更高目标迈进

——关于威海经济发展几个问题的思考

威海市副市长 张璞

当前,我国改革开放和现代化建设进入了一个新的发展阶段。作为威海,如何在这个新阶段中,实现质的突破和跨越。我们认为,必须看准自己的优势,大打优势仗,使区域潜能充分地释放出来,开辟出经济发展的更加广阔的空间。

一、打优势仗,必须首先认清优势在哪里

一是独特的区位优势。威海位于山东半岛最东端,面向韩国、日本及东南亚国家和地区,处在渤海、黄海、东海重要交通枢纽地位,是对外开放、对内辐射的窗口,其区位优势是不可替代的。特别是临近韩国的优势更为突出。威海是我国距离韩国最近的地方,两地间最近处只有90多海里,双方从元朝起就有贸易往来。目前我国侨居韩国的华侨23585人,威海籍的就有13000多人,成为韩国华人的主流。这是威海开展对韩经贸交流与合作的重要力量。威海先后开通了至韩国仁川的海上客货运输航线,开通了到韩国

汉城的直达卫星通信,交通通信十分便利。随着对外开放的不断扩大,特别是中韩建交以来,与韩国的经贸往来与合作更加活跃。自1990年以来,从威海出境的韩国客人达292060人次,对韩贸易额达7.05亿美元;兴办韩资企业307个,合同外资金额1.53亿美元,威海已成为韩国客人进入中国和我国对韩贸易的重要口岸之一。

二是广阔的海域优势。从自然条件看,威海是一个海洋大市,海岸线长达985.94公里,约占我省的1/3,占全国的1/18,海域面积5万平方公里,负15米等深线以内浅海水域面积257万亩,滩涂面积43.7万亩,有可供养殖的海底面积300万亩。绵长的海岸线上有大小岛屿40多个,有商港6个,渔港100多个,威海港、石岛港及其作业区靖江港为国家一类开放港口,乳山港、文登张家埠港为国家二类开放港口。沿岸资源十分丰富,是我国最大的渔业生产基地之一,

增值;其三抓好市场型龙头,引导农民进入流通,实现小生产与大市场的对接;其四抓好民间营运型龙头,扶持和鼓励国营、集体、联体、个体共同参与流通,组成千军万马挺进市场的“联合舰队”,把我区的畜产品销往四面八方。通过以上工作,逐步形成市场牵动、龙头带动、群体联动的畜牧业新格局。

三、搞服务。“科学技术是第一生产力”,是拉动畜牧业上档次、上水平、上台阶的根本途径。近期重点抓好推广畜禽良种、配合饲料、青贮氨化、强化育肥、瘦肉猪生产配套、塑料大棚养畜禽、抗体监测、科学用药等八大实用技术的推广应用,并通过强化社会化服务体系,加快畜牧业的发展。到2000年,使牛、羊、猪、兔基本实现良种化,其它技术的普及率达到80%以上。

四、抓投入。增加对畜牧业的投入主要通过银行、财政、农村合作基金会、畜牧发展基金、股份合作制、集资、引进外资等多种渠道解决。当前,重点落实好两方面的资金。一方面,地县两级预算内资金安排一定的比例用于畜牧业投资;并根据发展需要保证每年有所增长;另一方面,各级财政支农周转金、农业发展基金、各种农业开发资金等,用于畜牧业的部分不低于30%;将畜牧生产必须的柴油、化肥、农膜、水泥等物资纳入计划盘子,保证及时足额供应。

五、强领导。要求各级领导干部都要深入基层,调查研究,了解新情况,解决新问题,探索新路子,积累新经验,为进一步开创我区畜牧业发展的新局面、推动农村经济大发展做出积极的贡献。

主要经济鱼类有 30 多种,生物 324 种,这为建设“海上威海”提供了极为有利的自然资源条件。从科技力量看,威海有水产学校 4 处,每年培养各类海洋技术人员 600 多人。有海洋科研机构 6 处,海洋科技人员 2000 多人,具有一定的科研开发和消化吸收先进技术的能力,取得了一批重大海洋技术成果。如贝藻虾育苗、立体养殖、虾池综合利用技术及海带、扇贝、贻贝、对虾等高产稳产技术都处于国内领先水平,有些已达到国际先进水平。从海洋产业看,威海海洋产业门类较齐全,传统的捕捞业、制盐业、海洋运输业等发展较快,新兴的海水养殖、水产品加工、海洋化工、海洋制药及海洋旅游业蓬勃发展,全市水产品和产量、产值及水产业总产值均居全国地级市之首,这为今后更快地发展海洋经济奠定了良好的基础。

三是丰富的旅游资源优势。威海三面环海,受海洋的调节作用十分明显,具有海洋性气候特点,四季分明,冬无严寒,夏无酷暑,气候宜人,全年平均气温 12℃ 左右,无霜期 200 多天以上,海水、大气基本上没有受到污染,空气清新湿润,自然环境优美,真可谓蓝天碧海,山川秀丽,风光旖旎。这是非人力可再造的第一宝贵旅游资源,在国内外也是不多见的。威海的山、海、岛、泉、文物古迹、民俗风情、城市景观多姿多彩,各具特色。绵延的海岸线上,有葱郁的环海林带,富庶的浅海滩涂,优良的港湾和众多的天然海水浴场,还有许多胶东民俗的渔村。近岸海域有诸岛、刘公岛、鸡鸣岛、海驴岛等星罗棋布,千姿百态的较大岛屿 10 多个。全市有刘公岛等文物古迹 40 多处,旅游风景点 60 多处,有宝泉汤、温泉汤、十里汤、呼雷汤等众多的天然温泉,具有很高的开发价值。有丰富的海产品、农副产品和轻工产品,旅游商品市场开发潜力较大。我市旅游资源的多样性,为发展多种形式的旅游提供了有利条件。

二、打优势仗,必须把优势的利用开发作为系统工程来抓

优势是一个地区经济发展的资本,贵在认清,重在利用开发。从威海来说,打好优势仗,最大限度地发挥优势,走自己特色的经济发展路子,必须抓好“三大工程”。

深入实施“借韩兴威”工程。威海邻近韩国是加快经济发展的最大优势。80 年代末,韩国政府制定了“西海岸发展计划”,主要是以中国的山东半岛、辽东半岛和沿海开放城市为目标,以最终形成一个“黄海经济区”。去年,韩国又提出了新的国家发展战略,其基本主题是,继续实行改革,大力推进国际化,以此

实现“进入发达国家行列”,为“创造亚太新时代文明”做出贡献。这些表明,目前韩国正在极力推行经济国际化,从资金、技术等方面寻找国外市场,而最看好的投资贸易场所是中国,特别是山东。威海是对外开放的前沿地带,发挥邻近韩国这个得天独厚、占地理的区位优势,增强与韩国经济的关联度,逐步形成你中有我,我中有你的经济格局,以此带动威海对外开放向深领域、高层次、全方位拓展。

首先,继续办好、办活威海至仁川的海上航线,把这条“黄金水道”办成宣传威海的热线、办成威韩经贸交流的热线、办成威海经济融于世界经济的大动脉。

其次,以乡镇和村办企业为依托,大力发展“三来一补”加工业,及时推进威海劳动密集型产业向外转移,把我市办成韩国产品加工的重要装配基地,并逐步形成一批资金、技术、市场和人才等关联度高的“三来一补”产业群体和产业带。

第三,积极培育和发展韩国商品市场,把威海建成我国最大的韩国商品集散地和经贸活动中心。同时,充分利用多种渠道和手段有步骤地开拓韩国市场,把我们的产品打出去,参与国际市场的交换与竞争。

第四,搞好基础设施建设,强化软环境力度,吸引和鼓励韩国客商来威投资,兴办三资企业,特别是独资企业,逐步把威海办成韩国在华投资的高热点城。

第五,开展广泛联络与交往。除了认真搞好一年一度的中韩经贸洽谈会外,还要通过不同形式、不同途径进行全方位的沟通,建立与韩国长期稳固的联络关系。并努力创造一个适应韩国客商工作、生活、娱乐、游购等方面的良好环境。

加快实施“海上威海”工程。

一是强化海洋国土意识。从国土的概念讲,海洋与陆地同样重要,蔚蓝的大海也是国土,而且是更具有潜力的国土。就当前人口膨胀、环境污染、资源短缺的严峻形势来看,珍惜海洋,合理开发利用海洋资源显得尤为重要,必须彻底改变原始的国土观念,真正确立起陆海并重的方针,由单纯的陆地开发转到陆海整体开发上来,向海洋要更多的资源和财富。

二是完善建设“海上威海”的规划和鼓励政策。开发海洋,发展海洋经济是一项庞大而复杂的系统工程,牵涉的领域广、行业多。为最有效地保护和合理开发利用海洋资源,要成立专门班子和机构,对海洋开发工作实行统一的领导、协调和监管,并不断完善

海洋开发规划和实施方案。同时根据海洋开发投资高、风险大、周期长的特点,及时制定出包括管理、投入、科技等海洋开发相配套的鼓励和保护政策,规范各种行为,实行科学有序地开发。

三是把科技作为开发海洋资源的关键来抓。在养殖上,全面提高技术水平。重点是围绕养殖品种单一、养殖单位效率低、养殖技术粗放等方面,组织攻关开发,大力发展高产、高效和创汇新品种,不断优化养殖结构,提高全市浅海滩涂的利用率和产出率。在捕捞上,积极引进推广、应用现代化的捕捞技术,完善作业手段,不断开发资源和拓宽捕捞生产领域,建立外海和远洋渔业基地。在加工上,主要是研究引进高新技术,改变传统的加工手段和模式,向高、精、深水产品保鲜加工的方向发展。注重发展海洋医药、海洋化工、海洋旅游、海洋环保等产业,积极开发海洋新兴工程,向海洋开发的深度和广度拓展。发展和壮大海洋科技队伍,建立激励机制、投入机制和引进机制,促进我市海洋开发技术的飞跃。

四是搞好港口建设。按照对外开放和参与国际经济大循环和竞争的要求,大力发展港口产业,带动海上运输业、船舶工业及相关行业,使我市尽快跨入现代化港口城市行列。

积极实施“旅游带动”工程。旅游业是带动力强、潜力大的行业之一,也是对外开放、加快经济建设的外向型、先导型产业,要把旅游业作为一项新型的经济产业来抓。

第一,加快旅游景点的开发建设。威海现有旅游风景点60多处,但在国内外叫得响的旅游大项目、大景点不多。要按照“统一原划、科学布局、突出重点、合理开发、保护环境”的原则,建设一批具有特色和鲜明主题的景点、景区。其着力点是培植出威海在国内外知名度高、影响力大、吸引力强的旅游业“龙头”,发挥对整个行业的牵动和辐射作用。同时,在海岸风光、名胜古迹、温泉疗养和城市景观等资源开发过程中,对其潜力大、价值高、前景好的进行重点培育,形成一批新型的景点群体和旅游带,努力提高开发和利用的综合效能。并注重发展特色旅游,包括“生态旅游”、“溯古旅游”和“垂钓旅游”等,适应国内外旅游市场的发展需要。

第二,提高旅游基础设施和旅游服务水平。旅游基础设施是发展旅游业的“硬件”和必备条件。威海必须从适应国内外旅游业发展趋向和加快我市旅游业发展的要求出发,坚持“市场导向,国际标准、统

筹兼顾、协调发展”的方针,一方面,改造和完善现有设施,强化功能,增加运营效益;另一方面,按照大旅游的框架,有计划、有重点地兴建新的旅游基础设施,向国际化旅游的方向发展。要搞好旅游队伍建设、旅游法规建设、旅游管理体制改革的“软件”建设,使我市旅游管理水平、技术水平、服务水平向国际水平看齐,真正参与到国际大旅游发展的格局中去。

第三,搞好旅游商品的开发。要根据威海资源的结构布局和特点,在大力发挥观光旅游产品永久性优势的同时,搞好旅游商品的深度开发,适时地发展新一代、推出一批具有设计新奇独特的系列和专项旅游产品、拳头旅游产品和垄断性旅游产品,全面提高旅游产品的档次,增强旅游产品在国内外市场上的竞争力。

第四,积极开拓国内外旅游市场。旅游业要兴旺发达,必须在开发两个市场、取得双向效益上下功夫。在开发国内市场上,坚持“开发市场,积极发展,提高质量,满足要求”的国内旅游发展方针,加强横向联系,开辟新线路、新项目,广招旅游客商,提高吸引力和竞争力。要在统一规划、统一管理的前提下,鼓励和扶持以旅行社为龙头的、相互配套的国内旅游接待服务体系,并逐步建立健全与国内旅游企业相一致的服务标准、政策规定和消费投诉制度。在发展国内旅游市场的基础上,要走向国门,广招八方之客。目前看,威海主要国外客源市场是韩国、日本以及香港、台湾等国家和地区,这是远远不够的。要在发展韩国、日本和东南亚旅游市场的基础上,向西欧、北美等市场进军,逐步向全方位开发国际旅游市场的方向发展。要建立一支过硬的外宣推销队伍和旅游促销机构,强化国际市场调研,加大宣传力度,搞好联手促销,拓展市场层面和覆盖面,特别是积极创造条件,开展不同类型的旅游展览会和交易会等促销活动,提高知名度,增强吸引力,把威海旅游业导入国际旅游业发展的大格局中,不断开拓出新的局面。

抓住机遇 发挥优势 实现农村经济新飞跃

聊城市市长 张桓

近年来，聊城市紧紧围绕“抓住机遇，加快发展”这一主题，结合实际，提出了“粮棉生产奠基，多种经营起步，乡村企业致富”的农村经济发展思路。围绕这一思路，我们主要做了以下几项工作。

一、强化市场意识，开展三个教育

(一) 形势教育。新一届领导班子上任后，市委、市政府对当前的农村经济形势进行了多次分析研究，并在全市范围内开展了以“抓住机遇，加快发展”为主题的大讨论。通过讨论，全市人民一致认识到：目前我市发展市场农业面临着“两大机遇”，具有“三个优势”。

“两大机遇”：一是党的十四大提出的建立社会主义市场经济体制的目标，为我市发展市场经济提供了千载难逢的历史机遇。二是“兴聊十大工程”的开工兴建，为我市全面振兴农村经济提供了十分有利的客观条件。

“三个优势”：一是区域优势。我市是地委、行署驻地，是鲁西的政治、经济、文化、交通中心，具有得天独厚的区域优势。二是资源优势。我市地处黄河下游冲积平原，土质肥沃，气候适宜，水源

充足，适宜多种农作物生长，是我国重要的优质棉、商品粮和蔬菜生产基地，农副产品资源丰富。三是传统优势。我市农民历史上就有植棉种菜和经商做买卖的习惯，商品意识较强。

通过对当前形势的教育，全市人民普遍认为，抓住机遇，发挥优势，全面振兴农村经济，是历史赋予的光荣使命，对农村经济发展思路形成了共识。

(二) 转型教育。为引导乡村干部跳出行政管理的圈子，我们采取内外结合的办法，促进他们向经济型转变。一是内训外学。主要是加强乡村干部的经济理论和管理知识的培训。目前已依靠市、乡两级党校举办培训班 50 余期、培训人员 2500 余人次，并选派 50 多名乡村干部参加经济管理函授班学习。同时，还 10 余次组织乡村干部到外地学习，近期又选派 12 名乡镇干部到烟台对口挂职学习。二是内选外聘。一方面打破地域、身份、年龄、行业界限，不拘一格选拔了 20 名懂经济、会管理的人才，到乡村领导班子中任职；另一方面从寿光、莱州、诸城等地聘请林果、蔬菜、乡镇企业等方面的专家到我市讲课。三是内包外联。我们实行了乡村干部包企业、包村户的办法，把所包企业、村户的经济增长速度作为考核政绩的重要内容。同时还通过对外联系，提高乡村干部的市场意识、信息意识、竞争意识。

(三) 思想教育。我们注重抓住农村干部群众的现实心态，有的放矢进行教育，针对部分干部群众存在畏难发愁的思想，我们选择了条件基本相同、工作比我们先进的德州作为学、赶的榜样，开展了“学德州、赶德州”的教育，多次组织干部群众到德州实地考察学习，用具体的事例激发干部群众的干劲；针对干部群众存有缩手缩脚，不敢大胆开拓发展经济的疑虑，我们开展了进一步解放思想的大讨论，用“三个有利于”的标准统一全市人民的思想；针对乡村干部群众创业意识不强的情况，我们树立了闫寺、郑家、新区三个典型，以典型引路，唤起人们的开放意识、市场经济意识和敢为人先的竞争意识。

二、调整结构，培植农村经济新的增长点

调整结构，是市场经济的客观要求。经济结构是否合理，决定着本地区资源的有效利用，影响着本地区经济在市场竞争中的竞争力。聊城市重点运用强有力的宏观调控、信息引导、行政措施等手段，搞了三个方面的结构调整。

(一) 调整种植结构，提高土地的产出效益。我们紧紧围绕增加农民收入，以市场为导向，在确保粮棉面积和完成国家定购任务的前提下，放手发展经济田。到目前为止，全市经济作物种植面积达 78 万亩、粮田 125 万亩，经粮作物种植比例达到了 2:3。在具体调整中，我们围绕“两高一优”，走出了各具特色的路子。一是以市场为龙头带动生产之路。以蔬菜生产为例，我们以蔬菜专业批发市场为龙头，大力发展蔬菜生产，去年我市蔬菜面积已达 18 万亩，今年可达 20

万亩,通过二三年的努力,把我市建成“鲁西大菜园”,在全省形成“东有寿光,西有聊城”的蔬菜生产格局。二是以区域种植为重点,走基地开发之路。近年来,我们围绕基地开发,大搞区域种植,截止目前,全市已形成了粮食、棉花、油料、蔬菜、西瓜、水果等八大种植基地。三是以建设“绿色银行”为主的综合开发之路。我们以农田林网、农林间作、田周植树、经济林与用材林间作为主,搞好粮棉、瓜菜、油料、水果等综合开发。目前,全市共有树木3000万株,其中经济林13.6万株,年间作效益近2亿元。

(二)调整品种结构,提高产品市场竞争力。为适应市场经济规律,我们坚持“三为主”的原则,搞好农村经济的品种调整。一是以推广高效优质品种为主。在种植业上,重点搞了优质品种和新品种的引进、推广和繁育,目前全市已推广各类良种100多种,良种率达到了87.6%;在多种经营上,从高等院校、科研院所引进优质品种80余种,并结合果树改茬嫁接,推广了优质果树品种10余种,消灭了一批品种老化、产量不高的果树;在乡镇企业上,重点搞了新品种的开发和引进,目前,全市乡镇企业产品品种已达300多种。一是以发展适销对路的品种为主。我们通过对市场的研究分析,确定了以30种适销对路的农副产品和工业产品为重点发展对象。二是以发展市场稀缺品种为主。近年来,我们大力发展了淡季菜、甲鱼等20多种市场稀缺品种。如淡季菜,我们共兴建冬暖式大棚和中、小弓棚1.7万个,棚菜面积达5万亩,年收入可达1.5亿元。

(三)调整产业结构,重点发展多种经营和乡镇企业。根据地委、行署的指示,结合我市实际,我们在调整产业结构上,实行多种经营和乡镇企业捆在一起,“两步并着一步走”,作为一个整体来抓。

在多种经营上狠抓了“四大带动战略”。一是龙头带动战略。通过嘉明、新星、宏大、鲁光等8大龙头企业,带动肉食鸡、生猪、黄牛、山羊等养殖业和粮棉油、蔬菜、水果等种植业的发展。二是市场带动战略。通过蔬菜、粮棉油、果品等五大专业批发市场和65处农村集贸市场,带动周围村庄的发展。三是典型带动战略。我们围绕蔬菜、水果、水产、畜牧养殖四大产业,突出抓了120个专业带头村和1800个专业带头人,带动农民发展多种经营的积极性。四是交通带动战略。我们围绕6条干线公路和即将开通的京九、济邯铁路、济聊高等级公路,重点抓好沿线乡镇、村庄的经济开发,营建路域经济带。

在乡镇企业上,重点发挥三个优势。一是发挥资源优势,走加工增值之路。目前全市农副产品加工企业已发展到750多处,年创产值6亿多元,形成了以肉食鸡、猪牛羊、蔬菜、水果、饲料、粮油、皮革、

地毯等八大加工系列。二是发挥区域优势,走横向联合之路。我们采取“借水行舟”、“借鸡生蛋”的战略,发挥区域优势,大力发展多种形式的横向联合体,并狠抓了招商引资,发展“三资企业”。目前,全市已发展各类联合体18个,累计批准“三资企业”34家,合同利用外资额2248.5万美元。三是发挥传统优势,走特色开发之路。如郑家乡发挥加工轴承保持器的传统优势,发展乡办、户办、联户办轴承保持器加工企业100余家,从业人员10000多人,产品销往全国20多个省、市、自治区。1993年,该乡乡村企业总产值近2亿元。

三、大力搞活流通,加快基础设施建设

流通是连接生产与消费的纽带,一个地区的流通活了,经济才能得到迅速发展。因此,我们下大气力,在搞活流通上下功夫,为农民走向市场创造有利条件和环境。

(一)大力兴办各类市场。随着京九、济邯铁路和济聊高等级公路的开通,市委、市政府提出了“商业兴城,流通兴市”的口号,加快市场建设步伐,搞活流通。目前,全市已拥有各类市场67处,其中专业批发市场10处,年成交额过亿元的4处。同时,一批规模较大、档次较高的新建扩建市场项目进展顺利。投资1.6亿元、可容纳2万客户的铁塔商场改造工程,计划用3年的时间,建成高标准大型商场;投资近亿元,占地1000余亩的农副产品综合大市场,一期工程已经完工开业,并计划边经营、边建设,建成全省乃至全国同类型特大商场。

(二)建立市、乡、村、个体多层次的流通组织。一是在城区,以城市为依托,以大型国合商业为骨干,搞好四篇结合文章,加快流通设施建设。结合古城开发,我们投资5000多万元,开发了古楼商场、新华园商场;结合新城建设,我们投资4000万元,建设了鲁西商厦等大型商业网点;结合铁路建设,我们计划投资1亿元,建设火车站商业中心;结合人们的购物习惯,我们开辟了鞋帽一条街。二是在乡村,以乡镇供销社为依托,以为农民服务为目的,建立健全乡村流通网络。目前全市已拥有乡村流通网点近千个,有1.8万农民进入了流通领域。

(三)通过设窗口、展销会等办法,搞活流通。近年来,我市为加强对外联系,搞活流通,重点抓了两项工作。一是加强与美国、日本、俄罗斯等国家的联系,与他们的城市或财团建立友好合作关系,设立经济联络处。目前我市已与国外5个城市或财团建立了友好合作关系。二是加强与国内大中城市的联系。截止目前,我市已在全国大中城市设对外办事处和销售窗口60多个,产品销售网点100多个,在外地举办产品展销会10余次。

从实际出发 适时调整经济发展战略

平度市市长 曲修珂

在发展社会主义市场经济的过程中，许多新情况、新问题对县级政府组织指导区域经济发展提出了新的要求。近两年来，我们坚持从实际出发，适时调整地方经济发展战略，实行“稳步发展农业，重点发展工业，加快发展第三产业”的总体指导方针，有力地促进了当地经济的快速发展。工作指导上，我们主要强化了以下四项关键措施。

一是打好“优势仗”。平度市农业基础良好，农副产品资源非常丰富，粮食、油料、棉花等总产量均进入全国“百强”行列。但长期以来这一优势并没有得到很好的发挥，反而成为一种沉重的“包袱”。解决这一问题，不能采取简单的甩“包袱”的办法，而应当从传统的经营模式中跳出来，跃上市场经济的大舞台，即在提高农副产品总量的基础上，把着眼点放到全面提高农村经济的综合效益上，加快农村经济向市场化、现代化转变。我们根据发展市场农业的要求，不断调整优化农业产业结构和产品结构；认真走好农工贸结合、深层加工、多次增值的路子；初步实现了农副产品的初加工群体化、深加工规模化、多层次加工系列化，把丰富的产品优势转化为商品优势、经济优势和创汇优势。

二是唱活“重头戏”。就区域经济发展的趋势看，兴工方能富民。加快发展工业特别是乡镇企业，是富裕一方农民、加快奔小康步伐的重要一环。我们基于平度工业发展起步较晚、规模小、基础相对薄弱的实际，确定把发展工业作为总体发展战略的重中之重，全力唱活“重头戏”。市里每年都筛选确定一批有拉动和支撑作用的骨干工业项目，多渠道、多形式筹措资金，并实行市级领导都包重点项目责任制，千方百计抓落实，使工业发展保持了充足的后劲。同时，注意了加快对现有企业的挖潜改造，迅速提高企业装备水平和产品的技术含量。目前，我市的北海啤酒厂、大理石厂、市金矿、橡胶机械厂、同和空调设备厂、齿轮厂、包装印刷厂、化肥厂、滑石矿、水泥厂等一批骨干企业规模在不断扩大，效益不断提高，为全市经济发展发挥了有力的拉动作用。近两年来，围绕建立

现代企业制度，积极探索了多种形式的企业改革。目前，全市已有90户市属企业、837户乡镇企业进行了产权制度改革，占全市企业总数的33.4%，改制后的企业经济效益普遍得到提高，焕发出新的生机与活力。

三是拓展新领域。当经济发展达到一定水平的时候，要保持经济的快速高效发展，必须要开拓新的发展领域。进入90年代，一、二产业的迅猛发展，迫切呼唤第三产业加快发育，以起到应有的拉动和催生作用。为适应这一需要，我们及时提出了以小城镇建设为突破口，带动二、三产业加快发展，不断繁荣城乡经济的指导思想。市政府出台了涉及户口、住房、就业、子女上学等方面的一系列配套政策；发挥小城镇的聚集效应，吸引广大农民、个体私营业者向小城镇集中，促进个体私营经济和第三产业加快发展。根据区域经济发展的不同特点，我们选择了有代表性的6个乡镇，作为不同类别的典型加以培植，收到了以点带面的效果。目前，我市已有3处乡镇被列为全国和全省的小城镇建设试点乡镇。小城镇的兴起，直接促进了个体私营经济和第三产业的发展。全市现有个体私营业户27000多个，第三产业增加值达到6.5亿元，占国内总产值的比重已达到23%。在城乡市场设施不断完善的同时，金融、信息、房地产、劳动力等要素市场初步得到繁育。

四是营造大环境。加快区域经济发展，必须凝聚广大人民群众的意志，始终坚持以经济建设为中心的思想。特别要善于创造有利于经济发展的大环境，抓好各项基础性工程。我们努力加强城乡基础设施建设，启动全社会的力量，加大交通、邮电、通讯、商住方面的投入，不断优化投资环境。1994年一次性投入5000万元，将50多公里的胶平、青沙路改建扩建为二级公路，境内交通状况大为改观。到1995年末，市乡道路将基本建成柏油路面，邮电通讯条件必将更为便捷。同时，大力发展科技事业，全面实施经科教结合战略，迅速提高全民的科技文化素质和应用科学技术的能力。

全面推行农村经济合同管理促进农村市场经济发展

苍山县县长 孙家振

改革开放以来，我们适应社会主义市场经济的新形势，大力发展“三高”农业，全县形成了“东蒜、西菜、南棉、北果”的区域经济格局，全县蔬菜种植面积达50万亩，其中大蒜17万亩，大棚菜12万亩，生姜6万亩，引进国外品种出口蔬菜3万亩，蔬菜总产达23亿斤，蘑菇产量近亿斤，去年粮食总产达11亿斤，形成了较大商品量。几年来，着力于解决农副产品的产销问题，我们积极探索推行农村经济合同管理，以经济合同联结农民和国内外市场，促进了农村经济的市场化进程，加快了农村经济的发展步伐。先后被国家列为国家商品粮生产基地县、大蒜生产和大蒜出口基地县、黄淮海平原重点开发县、“三高”农业开发示范县，在蔬菜种植和搞活农副产品流通方面被省委、省政府领导同志誉为“北有寿光，南有苍山”、“山东南菜园”。

一、转变观念，充分认识新形势下推行农村经济合同管理的重要性

随着改革的不断深入，农村经济由自然经济向市场经济转变，传统农业向现代化农业转变，这样农村经济发展中的一些矛盾就日渐

显露出来。主要表现在以下三个不适应：

一是流通和生产不相适应。农副产品放开经营后，农民因长期受产品经济的束缚，信息不灵，商品意识不强，生产往往带有很大的盲目性。哪种作物贵了都争着去种，生产多了又卖不出去，结果往往是“贵一年、贱一年，搞不好就赔钱”出现周期性波动，频繁的市场波动，使农民的生产积极性受到挫伤。

二是小生产方式和发展现代化市场农业不相适应。农村市场经济的发展，对农业提出了集约化、专业化要求，许多农副产品加工企业，特别是出口生产企业往往需要大宗、稳定的农副产品，而农民方面仍然维持一家一户分散经营的小生产格局。这种分散的农产品供给与集中的农产品需要之间的矛盾，制约着农村市场经济的发展。

三是农民对服务的需要与部门利益不相适应。农产品放开经营后，部门原有业务范围被打破，部门利益直接与市场相联系。部门和企业往往考虑本身的利益多，考虑农民的利益少。什么农产品紧俏了，大家都争着抢货源，什么产品供大于求出现滞销了，又往往撒手不管，造成“谷贱伤农”，部门和企业的利益也常常受到影响。

这三种矛盾在我县农村商品经济发展中都有过体现，并且有过沉痛的教训。实践使我们深深认识到：在传统农业向现代市场农业转变的过程中，迫切需要建立一种新型的经济运行机制，在生产和流通之间架起沟通的桥梁。因此，推行农村经济合同管理，是农村市场经济发展的必然要求和迫切需要，是促进和保证农业和农村经济持续、稳定、协调、健康发展的重要措施。

二、强化措施，全面推行农村经济合同管理

几年来，围绕解决农副产品的产销问题和建立农村市场经济秩序，我们全面推行了农产品合同管理，努力规范农村市场行为：

一是县政府制定下发了《苍山县农副产品购销合同管理暂行办法》，建立健全了农村经济合同管理网络。县政府成立了农村经济合同管理委员会，各乡镇政府成立了由分管乡镇长任组长，工商、农技站、信用社、供销社、法庭、司法所等部门负责人为成员的农产品合同管理领导小组，并在工商所设立农副产品合同管理服务室，各行政村设立农副产品购销合同管理领导小组并配备1—2名专兼职农副产品购销合同管理员，形成了县乡村上下一体、比较完善的合同管理网络，做到了层层有人抓，级级有人管，为实现全方位、深层次管理，提供了可靠的组织保证。二是完善制度，规范各类农村经济合同的签约行为。我县农产品资源丰富、商品量大，但也曾发现不少起欺诈客户的行为。对此，我们从完善合同管理制度入手，强化合同签约管理，统一了农村经济合同文本，规定了合同签证范围，制定了大宗农产品合同签订、签证、履约报告制度、奖惩制度等，使农产品流通在合同法律

规范下健康、有序地进行。三是加强了合同管理和监督,全面提高履约率。1987年以后,我们每年对蒜苔购销工作,始终坚持“双向”合同制,即:根据种植面积和产量,由商业、供销、外贸、个体劳协等经营主渠道部门一方面与外地客户签订购销合同,另一方面,对农户由乡镇村牵头与经营部门签订收购合同,县政府依据合同签订情况,对经营部门实行划片定点收购,同时,县政府每年召开新闻发布会,共同商定购销管理办法,制定最低保护价格,这样既避免了因哄抬物价引起的“大战”,又避免了滞销时无人收购的现象。近几年,我县蒜苔产销保持了收购好,储运快,效益稳定的良好势头。大蒜种植面积逐步扩大,去年种植17万多亩,达到了客户、蒜农、经营单位三满意。广大蒜农满意地说:现在种大蒜销售有市场,利益保证有合同,再也不用担惊受怕了。

三、以经济合同为纽带,大力发展贸工农一体化经营

一是发挥集团公司优势,发展贸工农“一条龙”,实行公司联农户,做到“一龙”带动千家万户。我们先后以3家骨干企业为龙头组建农副产品集团公司,与农民结成利益均沾,风险共担,分工明确的经济实体。如我县黄埔集团公司、苍山嘉德蔬菜食品有限公司,1986年还都是一个固定资产只有300万元的蒜苔恒温库,经过各个方面的扶持、引导,目前都已发展成固定资产3000万元、拥有1万多亩“洋菜”生产基地,集基地生产、收购储存、加工出口于一体的集团龙头企业,年生产加工各类农副产品4万多吨,年实现利税800多万元。向城镇个体蔬菜运销联合体郭洪山等人,跳出单纯运销蔬菜的圈子,认真调查研究了南方城市的需求,引进了进口辣椒新品种,与两个乡镇的近百户农民签订了生产收购合同,实行最低保护价。1988年以来,全县兴建了86座蒜苔恒温库和15座低温库,总贮存量达7000多万斤,每个恒温库都有自己的基地村、合同户,企业和农民利益相连,共渡难关,在蒜苔生产和流通中较好地发挥了“蓄水池”和“调节器”的作用。

二是发挥特色产品和资源优势,实行专业市场联农户,做到一场带动一大片。农副产品专业批发市场牵头,与农户建立稳固的产销关系,促进专业生产的发展,这是我县几年来经济发展较成功的经验之一。目前,我县以鲁南蔬菜批发市场为龙头的八处农副产品批发市场,已经初步形成了农产品流通快、辐射广的市场网络。

三是发挥和释放“能人效应”,实行能人联农户,做到一个富了带多户。韩塘乡河南头村魏云廷发挥自己西瓜种植专长,申请注册兴办了瓜类研究所,与瓜农签订种子供应和技术指导合同,使我县西瓜优良品种得到了全面推广。尚岩乡郭村郭德存是一位秋延迟

大棚蔬菜的种植能手,一个大棚面积可达10亩,他主动联合全村农户签订了机械耕作、喷灌和技术指导协议,并坚持产运销一体化,全村人均收入已达1500元。

四、以推行农村经济合同管理为着力点,不断转变政府的调控和服务功能

一是以推行农村经济合同管理为依托,培育社会化服务的新型载体。随着贸工农一体化经营机制的形成,特别是经济合同管理体制的建立和推行,由于义务、责任和共同利益的双重驱动,从龙头企业到加工企业,从流通实体到经纪人,从政府部门到合作经济组织,都能自觉地把为农民服务作为各自的立足点,主动地为农民提供改革、法律、科技、信息等方面的服务,形成了多元化、多层次、多功能的服务载体,有效地调动了广大农民发展商品生产的积极性、创造性和主动性。尤其是一些涉农部门通过加盟或参与一体化经营,已经同企业和农民结成了密不可分的利益共同体,因而其服务功能不断得到强化。

二是以推行农村经济合同管理为依托,强化对农村经济的调控和服务。实行农村经济合同管理,通过签定经济合同,把市场信号正确地传给农民,引导农民定向生产,使农民增强了发展生产的稳定感、安全感,减少了生产上的盲目性;加工企业有了稳定的货源,整个农村生产经营活动步入了有计划的良性循环轨道,避免大起大落,保护了生产力不受周期性挫折。

三是以推行农村经济合同管理为依托,不断完善农村经济运行机制。我们注意按照市场经济的要求,运用经济、法律手段妥善处理“龙头”企业与农户及有关服务组织之间的关系。通过大力推行和不断完善合同制,全面实行合同化、契约化管理,防止一些企业以自己的垄断地位进行强买强卖,与农民争利甚至损害农民利益。对一些靠行政手段组建起来的一体化组织,进行了认真的清理整顿,淡化了行政干预成份。对农户则尊重他们生产经营自主权,只搞信息上的引导,市场上的吸引,不搞行政命令,不搞“拉郎配”,同时,积极教育农民树立全新的市场观念,不断增强商品意识、竞争意识及合同履约意识。

几年来,我们积极推行农村经济合同管理,对规范、生产流通行为,维护市场秩序起到了重要的作用,有力地促进了全县农村经济的迅速发展。1993年,全县农业总产值达10.15亿元(按1990年不变价),比上年增长9.3%,是1987年的1.37倍。去年全县农村经济又上了一个新台阶,全县农业总产值预计可达11亿元,农民人均纯收入可超千元。农业生产的现代化步伐加快,整个农村经济正在向着生产经营专业化、所有制结构多元化、运行机制市场化、主导产业规模化、服务体系社会化的方向迈进。

大胆改革探索 用足用活政策 全力扶持个体私营经济发展

巨野县代县长 许素海

去年以来,我们认真贯彻国家关于鼓励发展个体私营经济的方针政策,坚持把大力发展个体私营经济作为振兴巨野经济的突破口,进一步解放思想,更新观念,不断强化发展意识,努力开拓工作思路,采取政策上放宽、资金上扶持、信息上引导、全方位服务等一系列措施,促进了个体私营经济的快速发展。目前,全县个体商户、私营企业已发展到 10724 家,从业人员 21894 人,注册资金 5134 万元,去年 1—10 月份,全县新发展个体商户 2483 户、新发展私营企业 71 家,其中注册资金百万元以上的 12 家,实现产值 2.7 亿元,完成利税 2120 万元,上交税金 450 万元。全县个体私营经济逐步呈现出由数量增长向数量质量并重发展,由传统的服务业、修理业向新型的第三产业和社会化服务方向发展,由小型、低层次生产经营向规模生产经营和现代化管理方向发展,由内向经营向外向经营方向发展的良好态势。在发展个体私营经济的过程中,我们主要抓了以下几个方面的工作:

一、提高认识,理清思路,为个体私营经济创造一个良好的社会环境。巨野属于经济欠发达县,是全省改革开放试点县之一,在发展社会主义市场经济的新形势下,我们清醒地认识到:一方面粮棉生产尽管是我们的强项,但单靠农业在本世纪末达到小康水平,是难以实现的。另一方面,我县工业基础薄弱,设备陈旧,产品老化,管理落后,效益低下,资金、人才、技术匮乏,多数企业发展形势不容乐观。那么,振兴巨野经济的出路在那里?县委、县政府在理清思路的基础上,以“三个有利于”的标准,确立了“把个体私营经济作为振兴巨野经济突破口”的指导思想,放到加快发展的突出位置,制定下发了《关于鼓励加快发展个体私营经济的决定》。为了给个体私营经济的发展创造一个良好的社会环境,我们以召开全县个体私营经济表彰动员大会为契机,强化舆论导向,加大宣传力度,在全县街头巷尾掀起了一个大宣传、大讨论的热潮。为了扩大宣传影响面,我们为 3 个先进

乡镇,6 个文明私营企业和 51 个模范个体户披红戴花,进行了大张旗鼓地表彰。同时,在全县干部群众中深入开展了“四个动”活动。一是组织讨论促动。我们在全县组织开展了如何加快发展个体私营经济的大讨论,通过论意义、论优势、论前景,全县上下统一了思想,提高了认识,消除了顾虑,形成了大力发展个体私营经济的共识。二是树立典型带动。我们从全县筛选了 43 个从事工、商、建、运、服、种、养、加个体私营经济的典型,组织干部群众参观取经,使大家学有榜样,干有目标。三是机关干部推动。县委、县政府把党政机关干部经商办企业,作为推动个体私营经济发展的重要措施,采取激励政策,动员干部职工下海经商、办企业、干个体。目前,全县已有 100 多名干部、400 多名职工从事个体经营。四是搞好宣传发动。我们利用会议、广播、电视、宣传车、宣传栏、大字标语等多种形式,强化舆论宣传。县电视台专门开辟了“发展中的个体私营经济”专栏,每天报道先进典型和乡镇书记的采访讲话,介绍经验、宣传政策、引导发展。

二、用足政策,放开搞活,为个体私营经济创造一个良好的政策环境。发展个体私营经济,政策引导、利益驱动是关键。为了扶持个体私营经济的发展,巨野县委、县政府制定了一系列优惠政策,概括起来,主要就是“三放、两活、一个鼓励”。“三放”,一是从业人员放开,凡是具备条件的工人、农民、待业青年、党政事业单位的干部等,都可以从事个体经营。二是经营范围放开,除国家法律、法规明令禁止的行业和商品外,其它行业和商品都允许个体经营。三是经营形式放开,允许个体租赁、承包、购买国有、集体企业。“两活”,一是办证灵活,按照先发展,后规范的原则,可以“先上车、后买票”,先到位,后登记,先上马,后管理。开业确有困难的,允许“试营”半年,“试营”期间,不办营业执照,不收管理费,只办试营证。二是注册灵活,在办理注册登记过程中,个体户营业

性私营企业、生产性企业的注册资金，可按申报数额核准。开办初期确有困难的，注册资金数额可比原规定降低三分之一。“一个鼓励”，就是鼓励机关干部、工人、农民、待业青年等兴办个体、私营企业。干部职工在下海经商办企业期间，工资照发，来去自由，第一年发原工资，第二年发50%，第三年不再发工资。对于一年内投资50万元以上办企业或纳税5万元以上，投资30万元以上、纳税3万元以上的干部职工，经组织考察后，分别提拔为正、副科级干部，提拔后在本人经营的企业工作，享受本单位同级干部待遇，连续3年完成所纳税金或保持投资金额，愿意回机关工作的，由组织部门按提拔后的职务安排。农民一年内投资30万元以上办企业或纳税3万元以上的，经组织考察后，可聘任为本乡镇副科级领导干部。对于办理个体经营执照的城镇待业青年，劳动部门随时办理招工手续，参加劳动保险，与其他职工同样对待。良好的政策环境，使广大干部群众进一步解放了思想，清除了顾虑，增强了发展意识和致富观念，全县出现了投资热、办私营企业热的大好局面，去年以来，全县投资百万元以上办私营企业的就有12家。个体私营经济的迅速发展，为巨野县经济的振兴奠定了一定良好的基础。

三、帮扶并举，全程服务，为个体私营经济创造一个良好的经营环境。完善的基础设施，优越的外部环境是推动个体私营经济快速发展的重要条件。在经营环境建设方面，巨野县按照帮扶并举，搞好服务的原则，重点抓了三项工作：第一，调动全社会力量，加强经营场所的规划建设。近两年来，我们把解决个体私营企业场地，创造良好的生产经营条件，列入重要议事日程，纳入城镇建设规划，通过社会集资、政府补贴等形式，共累计投资786万元，新建市场21处，市场总数达到47处，摊拉9128个。县工商局投资135万元对县城集贸市场进行改造，为568家个体户解决了经营场地，带动了县城周围远至几十里乡村商品经济的加速发展，年创经济效益1210多万元。第二，协调各方力量，搞好全程服务。针对个体私营企业在生产、经营中面临的资金、原料、场地等困难，我们及时协调银行、物资、土管、供电等部门，定期召开专题调度会，研究、落实措施，帮助解决问题。在资金上，各家银行每年从新增贷款规模中拿出一部分，重点用于扶持个体私营企业。1994年，全县投放到个体商户和私营企业的贷款金额达到1.2亿元。根据农民进城、外地来巨野务工经商人员逐年增多的实际，城建、工商部门在优先安排好经营场所的基础上，还主

动协调房产等部门，帮助解决住房、子女上学等方面的困难。第三，实行综合治理，优化外部环境。一是采取切实措施制止“三乱”。县委、县政府规定，凡是个体私营企业能够自觉依法纳税的，其他任何部门不得再以任何理由向他们乱摊派、乱集资、乱收费、乱罚款。对违犯政策的收费和集资行为，个体工商户和私营企业有权拒绝和抵制。同时，县里成立了由县纪委牵头，有关部门参加的减轻个体私营企业负担稽查队，负责随时查处向个体工商户和私营企业施行“三乱”的行为，从而有效地制止了“三乱”问题。二是切实保护个体工商户、私营企业的生产经营自主权。个体私营企业的营业执照，除登记主管机关外，其它任何单位不得以任何借口没收、扣留或吊销。三是严厉打击市霸。我们组织工商、公安等部门组成联合班子，突击治理经济环境，对破坏生产经营和强买强卖、欺行霸市等危害市场秩序、影响经济发展的不法行为，进行了从重从快从严打击，为个体私营经济的发展创造了良好的外部环境。

四、加强领导，建章立制，为个体私营经济创造一个良好的发展环境。为切实加强个体私营经济工作的领导，我们成立了由分管县长任组长，经委、工商、财政、税务、公安、交通、乡企局、城建、环保等部门参加的个体私营经济工作领导小组。要求各级各部门要象抓计划生育那样抓个体私营经济，切实做到领导重视，目标明确，政策落实，奖罚分明。在具体工作上我们从建章立制入手，重点抓了以下四项工作：一是领导联系个体户制度。县六大部门副县级以上领导同志，每人联系3户个体户或私营企业，各乡镇副科级以上干部每人联系一户个体户或私营企业。全县26位副县级以上领导同志都经常深入到所联系的个体户、私营企业调查研究，了解情况，现场办公，指导工作，帮助解决资金、生产、销售等问题。各乡镇也都根据自己的情况，确定了领导联系户，帮助他们出主意、想办法、跑资金，渡难关，促发展。二是领导小组例会制度。县个体私营经济工作领导小组召集有关部门，每月召开一次例会，主要是总结工作、分析形势，检查部门为个体私营经济发展服务情况，针对发现的新情况、新问题，研究制定新措施。三是调度会制度。每月召开一次由各乡镇书记或乡镇长参加的全县个体私营经济工作调度会，每季度召开一次由副县级以上干部参加的领导联系个体户调度会。了解情况，交流经验，有力地促进了个体私营经济的全面发展。

社会主义市场经济条件下如何做好总工程师工作

省煤炭工业管理局局长 赵增和

一、充分认识总工程师在煤炭生产建设中的重要地位和作用

党的十四大后,我国的经济建设进入了社会主义市场经济的新阶段,这对在计划经济体制下建立发展起来的煤炭企业来说,是一个新的考验,我们从事领导工作的同志,都有一个解放思想,转变观念,适应新形势,迎接挑战的问题。在计划经济条件下,总工程师有着重要的地位,发挥了重大的作用,在社会主义市场经济条件下,这种地位和作用不但没有变,应该说是任务更重了,作用更大了,地位更高了。

首先,总工程师是企业领导班子成员,是局长领导下主管全局技术工作的总负责人。总工程师要协助局长组织制订全局生产、建设、安全、多种经营、技术改造、科技发展、设备更新等方面的长远规划和年度计划,并从技术上提出保证计划完成的措施,负责解决企业的重大技术问题,参与企业重大问题的决策。从一定意义上说,总工程师的职责和权限要比同级其他副职大的多,因为其他副职是负责企业工作的某一个方面,而总工程师要负责整个技术工作,这要涉及到企业的方方面面。从工作性质来看,有其科学性、原则性和权威性,其他任何工作不能与之相比,更不能替代

的,所以总工程师的职责、权威、地位都体现在这个“总”字上。

其次,总工程师是企业的智囊团和总参谋长。计划经济下,总工程师要为企业的发展出谋划策,在市场经济下更是如此。在市场经济的激烈竞争中,企业要生存要发展,必须要有好的经济效益作保证,企业的经济效益很大程度上取决于总工程师的“技术方案”,从采场的布置、巷道的开拓、到人财物的投入,以及产品在市场的竞争能力,每一个环节、每一个方面都与企业的经济效益紧密相关,有时候总工程师的一条措施、一个点子就可为企业带来巨大的经济效益。《三国演义》中的诸葛亮就是一个足智多谋的人物,他为刘备打天下立下了汗马功劳,假如没有诸葛亮为刘备出谋划策,刘备取得胜利是不可能的。我认为,我们的老总们就是企业的“诸葛亮”,也应该成为企业的“诸葛亮”。

再次,总工程师是企业科技进步的领头雁。邓小平同志提出的“科学技术是第一生产力”的科学论断已深入人心,在市场经济下科学技术越来越显示出其重要作用。1993年7月国家颁布了《科学技术进步法》,用法律的形式进一步明确了科学技术是第一生产力的伟大战略思想,确定了科学技术在社会主义现代化建设中优先发展的战略地位。党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,把科技体制改革作为建立社会主义市场经济体制的重要组成部分,1994年7月国家科委、国家体改委发布的《适应社会主义市场经济发展,深化科技体制改革实施要点》中提出了“稳住一头,放开一片”的方针。这些方针政策都需要在企业贯彻落实,具体来讲,企业如何进行科技体制改革,建立符合市场经济要求的新的运行机制,如何依靠科技进步发展煤炭生产,如何发挥好工程技术人员的作用,这都是当前需要解决的问题。这些问题的解决,要靠总工程师的具体工作,要靠总工程师的“领头雁”作用。

二、要努力做好新形势下的总工程师工作

随着煤炭企业全面步入市场经济,对总工程师工作提出了新的更高的要求,如何做好新形势下的总工程师工作,是我们面临的一个新课题。我认为,要做好市场经济条件下的总工程师工作,除做好经常性的技术工作外,要重点解决好以下三个方面的问题。

第一,煤炭生产要实现技术与经济的最佳结合,获取最大的经济效益。科学技术是第一生产力,这是毫无疑问的,要使科学技术起到第一生产力的作用,推动经济的发展,关键是要实现技术与经济的最佳结

合,这是我们急待解决的一个问题。在计划经济体制下,煤炭的生产和技术不怎么讲企业的经济效益,也不怎么讲投入和产出的问题,只要多出煤就行。现在不同了,在开放的市场经济体制下,企业作为市场主体是营利主体,实施的市场行为是营利行为,企业的一切生产经营活动都必须围绕经济效益这个中心。比如我们搞一个采区的开拓开采方案,首先要算的是投入产出账,投入多少,产出多少,一吨煤能赚多少钱,采取什么样的方案才能最经济,最合理,这个账要算好。不然的话,投入大,产出少,我们的企业是赔不起的。所以说,总工程师所担负的技术工作,实质上是很重要的经济工作。因此,我们要从计划经济的圈子里跳出来,解放思想,更新观念,拓宽视野,树立市场观念、效益观念和竞争观念,使生产技术与企业经济效益很好地统一起来。坊子矿的做法对我们就是一个很好的启示。坊子矿的煤质比较差,不怎么受用户的欢迎,价格一直上不去,成本大于销售价格。1993年他们通过市场调查,上了一条配煤线,用肥城和新汶的煤配坊子煤,按不同比例生产出新的品种,不仅受到用户欢迎,而且还卖出了好价钱,原来的坊子煤一吨只有一百三四十元,现在卖到一百七八十元,收到很好的经济效益。现在坊子矿已不销售原煤,全部是配煤,原煤这一块已实现扭亏为盈,到去年10月底盈利330多万元,实现了建国以来第一次盈利。

第二,推进技术进步,走高产高效低耗的路子。在这方面我们已经走出了可喜的一步,这几年采掘机械化水平、单产单进、全员效率等,年年都有大幅度提高。但是,从整个全省煤炭系统来看,用人多、效率低、亏损大的问题还没有从根本上解决,这是我们在今后工作中要集中力量解决的重点问题。一方面,要抓好技术管理和技术改造,逐步更新高耗能低效率的老旧杂设备,改造落后的生产系统和生产环节。另一方面,要大力推进技术进步,合理集中生产。比如放顶煤综采技术、锚杆支护技术都已收到比较好的效益。到2000年全省煤矿如果有50%的矿井能达到高产高效矿井的要求,山东煤矿将会出现一个崭新的面貌。

第三,要造就一大批掌握现代科学技术的科技人才。市场经济的一个突出特点就是竞争性,其表现是产品的竞争,实质是技术和人才的竞争,从经济发展的战略意义上讲,人才是最重要的资本。煤炭企业在市场经济中要生存要发展,没有一大批掌握现代科学技术的科技人才是不行的。培养造就科技人才,要做为总工程师的重要工作来抓。一是要抓好继续工程教

育。现代科学技术的发展日新月异,新发明、新理论层出不穷,知识更新异常迅速,如果仅靠在大中专院校学到的书本知识,是远远不够的。因此,要加倍地努力学习,不断汲取新的知识,充实提高自己。要制定技术人员继续学习深造的政策,建立激励机制,鼓励在职学习,运用短训班、函授班、学历班等形式,不断丰富工程技术人员的头脑,提高他们的业务技术水平。同时,要有重点地培养高水平的专门人才,使他们成为某些方面的技术权威。二是要注重培养选拔人才。培养选拔人才,不仅是党政主要领导和组织部门的事,也是我们总工程师的一项重要任务。最近召开的党的十四届四中全会“决定”指出:“培养和选择德才兼备的领导干部是关系全局的重大问题”。要把一些优秀的有真才实学的年轻干部推荐到管理或技术领导的岗位上去,让他们经风雨,挑重担。选拔优秀人才,必须破除论资排辈、求全责备等一些不正确的观念,要广开进贤之路,不拘一格选人才。另外,要抓好职工教育,提高职工素质。毛泽东同志早就说过:“没有文化的军队是一支愚蠢的军队”。先进的技术装备,要靠高素质的职工来操作,推进技术进步与提高职工素质是相辅相承的。我们经常讲要提高企业的素质,而提高企业素质的根本是提高人的素质,尤其是提高工程技术人员和各级领导干部的素质,没有高素质的人才什么事情也办不好。

三、各级领导要全力支持总工程师的工作

支持总工程师的工作,发挥好总工程师的作用,不仅仅是对总工程师个人的事,这关系到党的知识分子政策问题,关系到企业的兴衰发展问题,各级领导一定要充分认识这个问题。一是要放手让总工程师独立负责地开展工作。总工程师要象其他行政副职一样,有职有权,行使局矿长赋予的权利,承担局矿长委托的任务,在技术问题强调总工程师说了算。局矿长要尊重总工程师的工作,听取总工程师的意见,在技术干部的任用、调动和使用等方面,要多征求总工程师的意见。二是要为总工程师创造一个良好的工作环境,少让他们管些事务性的工作,使他们能一心扑在企业的科技进步上,充分发挥其聪明才智。三是要关心总工程师的生活。在用车、住房、就医、子女上学就业等方面,要给予照顾,在这些问题上多做点工作算不上搞特殊。总之,要做到政治上关心,工作上支持,生活上照顾,解除他们的后顾之忧,让老总们全身心地投入到工作中去,为煤炭事业的发展再创辉煌的成绩。

烟台开发区第二次创业基本框架

中共烟台市委开发区工委书记 阎原田
烟台经济技术开发区管委主任

国务院批准成立烟台开发区十年来,已初步建设起一个基础设施不断完善,产业结构趋向合理,投入产出能力进一步增强,初具发展规模的现代化工业城区,各项经济和社会事业蓬勃发展,成绩显著。

最近,围绕着统一建区指导思想,确定第二次创业的奋斗目标、任务以及发展思路和战略措施等问题,工委、管委组织全区各部门、各单位及干部职工进行了反复地讨论、研究,形成了开发区下一步建设与发展的基本框架。

一、进一步统一建区指导思想,制定近期及中长期奋斗目标

在第二次创业的新时期,开发区建区指导思想是:继续解放思想,以工业为龙头,以科技为先导,以效益为重点,大力引进外资,构筑大高外的经济格局,配套发展第三产业,把开发区建成国际性、现代化、外向型工业城区。这一指导思想突出了三方面重点:一是突出了建设国际性、现代化、外向型工业城区的总目标。只有把工业城区的建设,瞄准国际性、现代化、外向型,才能促进开发区上水平、上档次,真正起到全市对外开放的“窗口”作用;二是突出了目标实现的关键环节和主要矛盾。即通过突出工业的龙头作用,促进开发区支柱产业、龙头企业和名牌产品的形成,不断提高工业在全区经济发展中的比重。通过突出科技的先导地位,促进产业结构、产品结构、技术结构和资源配置的进一步优化,不断提高经济运行质量和科技进步对经济发展的贡献。通过突出提高效益这一重点,引导企业最大限度地追求和实现经济效益和企业利润,提高开发区自我滚动发展的能力。通过突出大力引进外资的重点,促进开发区招商引资工作由以量的膨胀为主向以质的提高为主的转变,迅速提

高开发区经济运行质量,推动开发区建设实现一个大的跨越。三是突出配套发展第三产业。对开发区第三产业的发展,主要突出了配套发展的特点,围绕大高外经济格局的形成,强化各类市场尤其是信息、金融、技术、劳动力、产权等生产要素市场的建设,促进开发区的快速发展。

按照建区指导思想的要求,开发区近期和中长期奋斗目标确定为:

近期发展目标。1995年,签订项目合同总金额5亿美元,其中合同外资额2亿美元,实际利用外资1.5亿美元;实现国内生产总值23亿元,工业总产值40亿元,工业增加值14亿元;实现利税总额3亿元,财政收入1.85亿元,实现进出口总额2亿美元,其中出口创汇1.4亿美元,完成固定资产投资10亿元,其中基础设施投资1.5亿元。

中期发展目标。到2000年,基本构筑起大高外的经济格局。届时,初步完成36平方公里的开发建设任务;预计建成工业性企业500家,其中三资企业350家,投资1000万美元以上和产值过亿元以上的大型项目60个,高新技术项目150个,累计实际利用外资14亿美元;实现工业总产值300亿元,年递增49.6%,实现国内生产总值160亿元,年递增47.4%,对外贸易出口总值达到10亿美元,年递增48.2%,企业利税达到20亿元,年递增46.1%,实现财政收入12亿元,年递增45.3%。

长期发展目标。到2010年,全面完成建设国际性、现代化、外向型工业城区的任务,开发区建设进入到快速发展的时期。累计建成工业性企业1000家,其中三资企业800家,实际利用外资总规模累计达到26亿美元;国内生产总值达到400亿元,对外贸易出

口总值达到 30 亿美元以上,企业实现利税 50 亿元,实现财政收入 30 亿元。

二、确定正确的发展思路,全力构筑大高外经济格局

建设国际性、现代化、外向型工业城区,是一个跨世纪的宏伟工程。为此,我们在确立全区发展思路时,着眼于在经济规划、质量和效益上实现大突破、大飞跃和大发展,突出抓好并形成“七个大”,最终在开发区构筑起大高外的经济格局。

第一,形成四大支柱产业。

(1) 机械汽车工业。具体发展目标是,以汽车发动机、挖掘机等为龙头产品,长远争取轿车整车生产,带动汽车零部件产品及一大批高效益、高质量的名优机械产品。到 2000 年,机械、汽车工业预计实现工业总产值 100 亿元,占全区工业总产值的 33%;实现工业增加值 40 亿元,占整个国内生产总值的 25%。

(2) 电子工业。重点抓好以电子网板、导电玻璃、液晶显示器及电子计算机元器件等产品为中心的电子工业,抓住时机,引进和建成一批高起点、高技术、高附加值的电子工业项目,使电子工业迅速崛起并成为开发区的第二大支柱产业。到 2000 年,预计电子工业年实现工业总产值 45 亿元,占全区总数的 15%;实现工业增加值 22.4 亿元,占国内生产总值的 14%。

(3) 食品制造加工业。烟台拥有丰富的农副产品和水产品资源,为开发区发展食品制造加工业提供了得天独厚的条件。到 2000 年,食品工业产值可达 36 亿元,占全区总数 12%,增加值可达 16 亿元,占国内生产总值的 10%。

(4) 化纤纺织业。化纤纺织业是开发区目前的优势产业,产值已占到全区工业总产值的 13%,居第二位。到 2000 年,化纤纺织业产值可达 30 亿元,占全区总额的 10%,增加值 12 亿元,占全区国内生产总值的 8%,成为开发区第四大支柱产业。

第二,形成十大龙头企业。围绕着培育龙头企业,从三方面入手开展工作:一是立足于上新创新扩规模、搞嫁接,形成企业集团化经营,把原有企业变大;二是立足于开拓市场,强化营销,提高企业的产品和技术档次,把现有企业搞大;三是立足于高技术、高起点、大项目、大市场,把今后的企业抓大。经过二、

三年的努力,使龙头企业的产值都达到亿元以上,利税达到 3000 万元以上。

第三,形成五大名牌产品。围绕着抓名牌、创名牌、推名牌,一方面,从项目引进抓起,抓一批在国际国内市场上适销对路的产品,为形成名牌产品打好基础。同时,不断加强科研攻关,迅速提高产品的技术含量和水平,占领本行业的技术和产品制高点。另一方面,强化名牌意识,扩大产品宣传和推销。对规划的各名牌产品,引导企业积极培育和宣传,下大气力开拓市场。

第四,形成十大出口创汇企业。进行开发区建设,一方面要引进来,另一方面要打出去。必须坚持先引后出、以引带出的原则,全力开拓国际市场,重点抓好出口创汇。一是高度重视三资企业的出口问题,从项目引进抓起,在产品开发上找出路,生产和销售符合国际市场要求的产品。二是高度重视开拓国际市场。在巩固传统市场的基础上,食品、水产品重点抓好日本、美国和韩国市场的开发;机电产品重点抓好东南亚地区和美国市场的开发;纺织服装重点抓好日本、韩国、东南亚和欧美市场的开发。三是大力扶持自营出口生产企业,全方位扩大出口。在强化管理的基础上更大范围地推行代理制,“一顶帽子大家戴”,形成对外贸易的强大“联合舰队”。

第五,形成十大高科技产品。抓高科技产品,我们将首先抓高科技项目,实现开发区项目引进由短平快的中小项目为主向高技术含量的大中高新技术项目为主的转变;其次,抓高科技产品的开发。大量引进高科技人才,强化科研机构的建设,迅速增强开发、研制和生产高科技产品的能力。突破口就是全力抓好以上十大高科技产品,作为我区首批推向市场的拳头产品,以带动全区高科技产品的开发和生产。

第六,抓好三大重点基础设施工程。随着开发区建设规模的日益扩大和投产企业的大量增加,水、电、热力三大重点基础设施供应的“瓶颈”制约越来越突出。下一段,全区基础设施建设将以解决这一突出问题为重点,在加快 11 万伏变电站建设进度的同时,突出抓好第二水厂和第二热电站的对外招商,及早动工建设;工委、管委将广筹建设资金,将大部分土地费收入用于三大重点基础设施建设,并采取银行贷款一点,外商投一点,社会筹一点的方式,增加建设资金

的投入；并通过强化对三大重点基础设施建设的组织协调，及时解决建设中出现的各种问题，确保三大重点基础设施建设的圆满完成。

第七，抓好十大在建项目。抓好十大在建项目，一是强化调度，及时协调解决项目建设中的各种问题，工委、管委将每月召开一次十大在建项目主任调度会议，汇总情况，解决问题，加快推进。二是提高服务水平，在项目用地规划、基础设施供应和帮助筹措资金等工作中，超前服务，超前工作，为大项目建设排忧解难；三是进一步落实责任制，强化监督检查，并将抓大项目情况列入部门负责人政绩考核，促进大项目建设的新局面的形成。

三、进行第二次创业的战略措施

(一) 进一步扩大开放，全方位强化招商引资力度。其重点和突破点就是想方设法吸引大商社、大财团、大企业，引进大高外项目。在项目工作上，实行四线出击：一条线是走出去。由管委领导带队，每年有计划地组团出访，举办招商洽谈会，或走访国外大商社，有重点地开展招商活动。第二条线是请进来。在经常性邀请外商前来考察参观，进行各种经贸活动的同时，有计划组织一些集中性的招商活动。同时，眼睛向内，积极邀请国家各部委、大专院校和科研机构前来洽谈合作，并敦促加快现有项目的开发，以扩大国家各部委在我区投资的成果。第三条线是敲门招商。敲门招商的对象是外国大商社、大财团、大企业在北京、上海、广州、大连等大都市的驻华机构，这是我们首批敲门招商的重点区域。我们计划每个工委、管委领导负责 8—10 个大商社、大财团，组成 11 个小组分区域进行全面招商。特别要对世界 500 家大企业及曾经与我区接触过的大商社、大财团的驻华机构进行重点拜访、重点突破。对于全区敲门招商及项目引进情况，工委、管委将每季度通报一次，并及时总结经验教训，指导工作的开展。这种方式将在今后几年坚持不懈地做下去。第四条线是全面拉开对外宣传攻势。进一步强化对欧美的宣传力度，加强与欧美国家电视台、报纸等新闻机构的联系，进行集中地宣传报道，以扩大我区的影响。

(二) 全面深化改革。在企业改革方面，重点作好四篇文章：一是抓全面推进。经过一、二年的努力，有计划地完成对全部直属企业的股份制改造，将其迅速

推向市场。并在进一步解放思想，确保国有资产不流失的前提下，对一些经营不善、效益不好的国有小型企业，通过租、售并举，以售为主，改变资产的经营方式，提高资产的运行效益；二是抓规范。主要是按照现代企业制度的要求，进一步规范股份制企业内部运行机制、管理模式和运作形式。三是抓配套。进一步研究建立国有资产监管体系，避免国有资产的流失并确保升值；研究建立社会保障体系，把医疗、住房、待业和保险等问题串到一起，统筹规划，解决好新旧体制交替过程中的新问题，保证平稳过渡，尽量减少社会震动；四是抓典型。在全区选择 5 家效益好、管理水平高、符合产业政策的直属企业进行现代企业制度试点，在企业财产组织形式、国有资产管理、领导体制和组织管理制度等方面探索建立现代企业制度的有效途径。

在进一步转变政府职能，建立健全宏观经济调控体系方面，重点搞好七个理顺：(1) 理顺项目审批体制。进一步增强对项目引进、签约、建设和投产全过程的调控和管理，以适应大高外项目引进的需要；(2) 理顺土地审批体制。按照《土地法》的要求，进一步增强对土地资源的集中控制、审批和管理，提高土地利用效率，避免失控；(3) 理顺财政管理体制。进一步强化财政部门的职能作用，加强对财政资金的宏观调控和运作；(4) 理顺农村管理体制。适应农村向城市过渡的新形势，实施党组织对农村工作的集中统一领导；(5) 理顺出国审批程序。进一步完善审批手续和审批程序，分工负责，强化管理；(6) 理顺干部管理体制。强化组织部门对机关行政部门副科级以上，直属企业（未进行股份制改造前）副经理以上干部的直接考察、任免或诫勉；(7) 理顺行政机构及职能。在总结机构升格调整后工作开展情况的基础上，按照有利于工作，有利于经济发展的原则进行适当调整，并进一步明确职责范围。通过七个理顺，促进政府管理体制的健全和作用的进一步发挥。

(三) 切实加强全区社会和企业的各项管理工作。一是加强制度建设，用规章制度来强化管理。重点围绕规范化、程序化、制度化的要求进行，在干部管理、人事管理、财政管理、土地管理、城区管理、市场管理和企业管理等各个环节，建立和完善相应的制度，明确办事程序，靠制度强化管理，提高工作水平。二

是要建立相关服务机构来抓好管理。针对开发区外商投资企业多、间接管理部门多的特点,建立健全律师事务所、审计事务所、企业管理中心和三资企业协会等服务组织,完善服务职能,提高服务水平。靠健全的组织,积极创造性的工作和良好的服务,促进和推动管理工作的开展。三是加强监督管理。在不断完善对企业或部门的审计监督,搞好年度审计和领导干部离任审计的同时,对经营管理混乱,群众反映大的企业或部门进行有计划地重点审计,以确保其健康发展。同时,进一步加强税收征管工作,监督企业依法纳税,对企业避税、逃税、偷税、漏税等问题,及时解决和处理。四是切实加强企业内部管理。借鉴和学习国内外先进的管理经验和方式方法,全方位抓好企业的生产经营管理。重点是强化设备管理、产品质量管理、成本管理和资金管理,促进企业经济效益的提高;进一步强化依法经营意识,在企业的生产和经营中,坚持经常性的查漏补漏,拒腐防骗,降低成本,节约开支。不断建立健全各种行之有效的管理制度,并自下而上层层订立承包合同,明确责任,强化监督检查。真正通过各项管理措施的落实,促进企业管理水平再上一个新台阶。

(四)坚持“两手抓,两手都要硬”,奠定第二次创业的坚实思想基础。围绕各级领导班子建设和党员干部队伍建设的重点,当前,在全区着力解决存在的八个方面突出问题,树立起五种精神,发扬三个好风气。一是解决骄傲自满的问题,树立起只争朝夕,争创一流的精神;二是解决畏难发愁的问题,树立起艰苦奋斗,知难而进的精神;三是解决因循守旧的问题,树立积极探索,大胆创新的精神;四是解决工作漂浮的问题,树立实事求是,务实求实的精;五是解决服务不好的问题,树立起为党为民,无私奉献的精神;六是解决各自为政、政令不通的问题,在全区进一步发扬令行禁止的好风气;七是进行第二次创业,必须解决不廉不勤的问题,发扬廉洁勤政,励精图治的好风气;八是解决任人唯亲的问题,发扬唯才是举,招贤纳士的好风气。

当前高产高效农业发展中有关政策问题的研究

青州市副市长 刘希玉

近几年来,我市把发展高产高效农业,作为稳定农业基础地位,增加农民收入,促进农村经济持续、快速、健康发展的关键措施来抓,不断完善政策措施,改进各项服务,高产高效农业对农村经济的贡献量高达16.2%,初步实现了由传统农业向高产高效农业的转变。当前,我们正处在加速建立和完善社会主义市场经济体制的新时期,新的形势对高产高效农业提出了新的更高的要求,我们必须认真研究新形势下加快高产高效农业发展的政策措施,促使高产高效农业规模再扩大,水平再提高,效益再增加。

一、现行的农业政策,对促进高产高效农业发展起了积极的推动作用

围绕优化农业资源和生产要素配置,刺激生产力发展,加快发展高产高效农业,相继出台了一系列行之有效的政策措施,从这些政策的性质和作用来看,主要有三种类型:一是激励扶持政策。主要包括联产承包责任制,五荒开发承包、租赁和拍卖,各种税、费、

工的减免,各种形式的资金借、贷、扶持以及化肥、柴油等农用物资的供应。二是引导干预政策。包括土地的适度调整集中,以市场为导向的种植结构、布局的调整。三是技术普及政策。鼓励引进和改良品种,改革耕作制度,推广应用新技术、新成果等。这些政策的实施,带来了全市农业的大发展。

——农业生产实现了快速增长。从1978年到1993年,全市农业总产值平均每年递增11.5%,粮食、油料、蔬菜、果品等经济作物和猪、牛、羊、鸡等禽畜产品大幅度增加,农民收入按可比口径增长1464.6%,基本上解决了农民的温饱问题。

——农村经济结构呈现多元化。林牧渔业比重增加,种植业结构发生重大变化,高产高效农业发展迅速。

——农业综合生产能力大幅度提高。粮、菜、瓜、果、烟等高产高效农业生产基地建设步伐加快,各种高产高效农业生产技术得到普及推广应用,全市粮、菜、肉、蛋等综合生产能力都有了明显提高。

——农村经济结构打破了自然经济的格局,商品化、专业化水平有了较大提高。粮、菜、瓜果等农副产品生产基地的建立,形成了市场牵龙头,龙头带基地,基地联农户的生产格局,大大加快了农业走向市场的步伐,农产品的商品率提高到68.2%。

我市高产高效农业在经过一个较快发展时期之后,近年来出现了发展速度放慢,规模膨胀减缓,档次水平徘徊的局面,迫切需要研究制定切实有效的政策,运用政策推动高产高效农业健康发展。

二、影响我市高产高效农业发展的主要问题

由于机制和体制方面的原因,致使我市高产高效农业在经过一个较快发展时期以后,出现了徘徊的局面,从我们深入基层调查了解的情况看,影响高产高效农业发展的主要问题有以下几个方面。

一是现行土地制度制约高产高效农业规模的扩大。目前农村土地主要是按人头、依肥瘠平均分配,一家一户经营。由于市场经济的发展和农村二、三产业的兴起,带来了农村经济结构的变化,而现有土地制度,既妨碍了种田能手种植规模的扩大,又使从事二、三产业者背上土地的包袱。土地过分平均分散,一方面使规模经营、集约经营难以实现;另一方面,土地抛荒、弃种现象日益突出,产生了新的矛盾。

二是科技推广普及滞后,妨碍高产高效农业水平的提高。市乡机构改革后,由于受编制的限制,各类农技推广机构撤并,人员压缩,经费减少,各类农技推广机构为创收而转上经营,农技推广线断网破的问题表现的更加突出,农技推广主要依靠农民相互传授借鉴,造成科技成果转化缓慢,技术传播量小面窄,影响了高产高效农业水平的提高。

三是缺少统一规划,影响全面平衡发展。我市高产高效农业的发展,基本处于自发状态,没有形成梯次发展,整体推进的格局,致使面上发展很不平衡。

四是缺少相应的优惠扶持措施,有些农户起步困难。现行农业政策中尚未形成扶持高产高效农业发展的机制,农民缺技术、少资金、无风险保障,使部分农民难以走上高效农业之路。

三、高产高效农业发展的总体思路及政府制定政策的着力点

按照全市经济和社会发展规划,今后我市高产高效农业发展总的指导思想是:以市场为导向,以科技为动力,不断优化经济结构和种植结构,推行集约经营,扩大规模效益,加快产业化进程,建成高产高效农业区,实现传统农业向现代化农业大跨度的转变。总体思路是:立足三大优势,建设三大高产高效农业区。三大优势:一是自然优势。我市地域宽广,地貌迥异,四季分明,具有较大的种植宽度,并能实现多作多收。二是技术优势。科技兴农战略的实施,使农民的技术水平有了较大提高。农民对科技就是效益的认识更加深刻,对新品种、新技术的渴求更加迫切。三是流通优势。我市西通山东腹地,东去胶东半岛。市内4级以上公路66条,96%的行政村达到了晴雨通车。胶济铁路、益羊铁路和济青高速公路纵横交错,形成了四通八达的交通网络。另外,全市共有各种农资、瓜菜市场百余处,具有全方位、大跨度、多层次物资交流的优越区位优势。三大高产高效农业开发区:一是中北部平原综合开发区。利用水多、土肥、粮丰和高效农业水平较高的优势,以扩大经济作物种植面积为重点,开发“吨粮田”、“万元田”,建设畜禽饲养基地,建成高产高效农业科技开发区。二是中部岗丘综合开发区。充分利用靠近弥河,地势平缓、水土条件较好的优势和东部岗丘起伏的自然条件,扩大经济作物种植和保护地栽培面积,建设“双千田”,扩大畜禽

饲养规模,建设有岗丘特色的高产高效农业区。三是西南山丘开发区:立足山区资源,面向“两个”市场,实行高标准、大跨度开发,形成以林果栽培、牛羊饲养、粮烟种植为支柱的高效生态农业经济区。

围绕上述目标的实现,政府对农村经济管理调控的重点,应由直接组织生产活动转到政策的研究制定上,不断根据变化了的农村形势,研究新政策,制定新措施,靠政策来调节资源的配置,引导高产高效农业的发展,推动生产力的进步。下一步,我市在稳定和完善的农业政策的基础上,应重点加快以下几方面的政策研究。

1、围绕科技转化为现实生产力作文章。科技是第一生产力,是高效农业开发的动力和源泉。从我市看,每一项科学技术的推广应用都带来了丰厚的经济效益。塑料薄膜覆盖技术的应用,掀起了一场席卷全市的“白色革命”;果树嫁接、换头技术的推广,带来了林果业的大丰收。因此,农业高产高效的根本出路在于科技。一是要创建农业开发“高科技园”,使之成为高产高效农业新技术的开发引进、试验、示范、推广基地。二是鼓励发展民营科技组织,发展农民技术协会,健全农技推广机构,形成高低有序,官、民互补的科研和技术推广体系。三是借鉴其它行业的做法,实行大范围的公开招标,引技术,引项目,重奖那些给我市带来较大效益的新产业、新项目(象菜葫芦等)的引进(种)者,鼓励开展民间科技中介活动,形成全民大开发的格局。

2、加快经济结构的调整 and 农村产业化步伐。经济结构是动态的,其变化的快慢反映了生产力水平的进步程度。前一个时期,我市高产高效农业之所以增长较快,其根本原因就是适应生产力大发展的要求,加快了产业结构和种植业结构调整。因此,要进一步加快高产高效农业发展速度,必须用政策来保证经济结构保持一个合理的调整变化速率,防止经济结构长期呆板、滞涩。同时,要进一步解放思想,敢于在一定范围内大胆压缩粮、棉等社会效益大,而经济效益低的作物,使种植结构真正围绕市场转,最大限度地实现农业生产的高产高效。

农业产业化是发达国家实现农业现代化的共同特点,也是今后我市高产高效农业发展的必由之路。我市发展农业产业化应根据各区域不同特点,围绕区

域性支柱产业,优化组合各种生产要素,实行区域化布局,一体化经营,社会化服务,企业化管理。通过市场牵龙头,龙头带基地,基地联农户的形式,逐步形成种养加、产供销、农工商、内外贸、农科教一体化生产经营体系,促进高产、优质、高效农业的发展,推进农业现代化进程。

3、解决现行土地制度与规模经营的矛盾。集约化生产,规模化经营是农业现代化的一个重要特征。而目前土地的过分平均分散,不利于统一耕种。由于市场经济的驱使,一部分农民转向发展工副业或第三产业,而承包的土地成了累赘。这就形成了新的矛盾。一方面,发展高效农业需要土地连片集中、规模经营;另一方面,由于土地不能自由转让,难以向种田能手集中。因此,顺应农业集约化、现代化和市场化的要求,制定土地流转政策是发展高产高效农业的当务之急。制定土地流转政策,可考虑从以下几方面进行。一是试行两田制或种田户与工商户分离的做法。二是对现有承包土地,在群众双方自愿的条件下,经过法律公证,在村级组织的监督下,实行自由流转。三是对新开发的土地,实行集体开发,连片治理,规模经营,大户或联户承包,力求开发一片,成功一片。对开发的土地,按市场需求选产业,定产品,将其建成高产高效农业区。同时,对暂无开发能力的荒山,应进一步加大优惠措施,加快拍卖步伐,尽快形成开发效益。

4、加大农村资金互助组织发展。要加快高产高效农业开发步伐,必须突破长期困扰和制约高产高效农业发展的资金“瓶颈”,在稳定和逐步加大国家已有的资金倾斜政策的基础上,还应当加快和扩大以农村合作基金会为代表的民间资金互助组织发展。农村合作基金会在吸纳和投放资金上,可以突破本社区界限,广泛吸收城、乡社会闲散资金,以本社区为主,统一调配使用,坚持短期、小额、高效的原则和抵押放款制度,重点扶持高产高效农业生产,加快农业开发步伐,尽快实现我市农业现代化。

深化办事处工作改革 充分发挥窗口、桥梁和纽带作用

倪守民

市场经济体制下，省政府驻外省（市）办事处工作又面临着新的形势和要求。如何深化办事处工作改革，更好地发挥办事处的作用，是省领导和办事处的同志们正在思考和探索的问题。最近，我对省政府驻外省（市）办事处的工作情况进行了比较全面的调查与分析，并到部分省市和我省市地学习了经验，形成了一些思路 and 想法，期望能对领导决策和办事处开展工作有所裨益。

一、在外省市设立办事处是省委、省政府做出的正确决策

党的十一届三中全会之后，全党全国的工作重心转移到经济建设上来，为促进我省的改革开放和经济发展，经国务院批准，省政府恢复了驻北京、上海办事处，随后又陆续设立了沈阳、西安、重庆、深圳、广州、海南、福建和哈尔滨办事处。在省委、省政府的关怀和省直部门的大力支持下，我省驻外办事处建设和发展很快，经过办事处几届同志们的辛勤努力，办事处的基础建设基本上能够适应开展工作的需要；工作队伍不断壮大，工作人员的素质有了很大提高；建立健全了党团组织，制订了各方面的内部管理制度，保证了办事处工作的有序开展；基本掌握了驻地的经济和社会发展情况，建立起了信息、经济业务、接待等方面的工作网络，为今后开展工作奠定了坚实基础。这些年来，各办事处坚持以经济建设为中心，服务山东为宗旨的指导思想，克服困难，勇于探索，做了许多开拓性工作，较好地发挥了窗口、桥梁、纽带作用，为密切我省与兄弟省市的关系，促进我省的经济建设和社会发展做出了积极的贡献。据不完全统计，各办事处共向省里提供各类信息 2.37 万条，为省领导决策和推动全省工作发挥了重要作用；协助省内签订经济协作项目 1500 多项，引进资金 10 亿多元，引进人才 1700 多人，串换生产资料总值近 3 亿元。在协助省内企业开拓省外市场方面也做了大量卓有成效的工作；接待省内出访团组 7000 多批、30 多万人次，办理出国签证 3 万多人次，为我省到办事处驻地办理公务的人员提供了良好的服务；在与中央和省际间政

务联络方面办了许多大事、实事；工作改革也取得了明显成效，初步实现了由接待型向经济型、由行政服务型向经营服务型的转变。应当说，我省驻外机构已经形成了布局比较合理、覆盖沿海开放地带和全国各大经济区域、具有相当规模和较强辐射能力的对外工作网络，成为省政府工作系统中的一条新的战线和一支重要力量。

二、市场经济体制下办事处的地位和作用更加重要

办事处作为省政府的派出机构，是我省对外开放的窗口，在计划经济体制下，对于促进我省与兄弟省市的政治、经济、文化交流，加强与外省市的经济协作，发挥了重要的作用。目前，全国上下都在深化改革、转换机制，大力发展社会主义市场经济。省委、省政府决定实行外向带动战略和“四三三”的市场战略，这就必然要打破区域界限，打破封闭，打开省门，与外省市乃至外国进行全方位合作；必然要面向国际、国内两个市场，占领两个市场；必须要进一步扩大对国外的开放和对国内的开放。这种新形势对办事处工作提出了新的要求，办事处承担的任务也越来越繁重。办事处的每项工作，都与全省改革开放和经济建设的大局紧密相关，与保持我省经济大省的地位紧密相关，与 8600 万山东人民的利益紧密相关，一举一动，一言一行直接反映了全省的工作面貌，影响着山东的形象。省里提出的“四三三”市场战略能否实现，对外开放的步伐能否加快，在某种程度上与办事处工作有直接的联系。作为办事处都在当地经营了若干年，有比较好的工作条件和手段，有一支对两头情况比较熟悉的干部职工队伍，对于促进我省的改革开放和经济发展具有独特的优势和条件，在加强我省同外省市的联系与交往，开拓国内和国际市场等方面必将发挥越来越大的作用，担负着改革开放先行军的光荣使命。

三、新时期办事处的主要工作任务

办事处建立之初，其工作任务主要是搜集反馈信息，搞经济协作，管理采购资金，控制采购物资。随

着形势的变化,有些任务已不复存在。为此,省里又重新规定了办事处的八项任务,这是对各办事处的总的要求。但是,从我省10个办事处的实际情况看,设立的时间有早晚,所处的位置、工作条件、工作基础、力量配备等各方面的情况千差万别,各有自己的优势和不足,开展工作不可能走一条路子,套用一种模式。就这八项任务来看,各办事处承担的工作量也不同。比如,北京办事处的接待任务比较重,政务工作量也比较大;南方几个办事处反馈信息、协助省内发展外向型经济的任务比较重;内陆几个办事处促进省际间的经济合作和开拓省外市场的任务就重一些。这样,工作起来就不能均衡用劲,势必要抓主要矛盾,抓重点工作。这些年来,各办事处都结合各自的实际情况,积极探索发展路子,选择突破口,打自己的优势仗,有所侧重地开展工作,这无疑是对的。但是,省里设立办事处的根本目的是为促进我省的对外开放、经济建设和社会发展服务的。因此,无论南方、北方,内陆或沿海的办事处,情况多么特殊,主要工作任务都是一致的。努力搜集反馈信息、促进经济技术交流与合作、保证政务联络畅通和做好接待服务,这是新形势下办事处的主要工作任务,应当下大力气抓出成效。

四、适应形势,深化改革,为全省的现代化建设做出更大的贡献

市场经济体制下,办事处的工作任务发生了很大变化,沿用原来的工作体制和工作方法,已不能很好地完成省委、省政府交给的各项任务,应当进行相应的改革和转变。

(一)深化改革,转换机制,建立适合办事处特点的工作运行机制。办事处作为省政府派出的“办事”机构,省政府赋予了八项任务,具体分析起来,无论是信息工作、经济业务工作,还是政务联络和接待工作,归根结底都是服务工作。实质上办事处的行政职能很小,而主要是服务职能。办事处是远离山东的一个独立办事机构,既无权,又无下属“腿”,在外工作困难很多。虽然规格很高,也挂着行政机关的牌子,但它与省内的党政机关和部门有着很大的区别。特别是从1993年起,我省办事处实行经费自给,逐步成为自收自支的单位,这就决定了不能把办事处作为一般的行政机关去对待、去管理。办事处工作不仅具有省内机关工作的共性,更具有特殊性;其工作上的独立性、对外交往上的广泛性、财务上的自主性、人员构成上的多样性和流动性,要求办事处必须建立适应上述特点的工作运行机制和灵活机动的工作方式和方法。以前搞计划经济,办事处通过行政手段,协助省内办成了不少实事。现在搞市场经济,各种利益关系变得更直接了,办事处搞经济业务、搜集信息、接待服务甚至内部管理,靠行政手段、人情关系、说服教育等传统作法开展工作,已很难收到成效。必须随着形势的变化,解放思想,更新观念,变换手段和方法,坚持以

改革为动力,以发展为主线,以有利于加强省际间的交往,有利于促进我省的经济建设,有利于办事处的发展为标准,进一步深化办事处的工作改革,以适应新形势新任务的要求。因此,在机构设置上,根据担负的任务轻重,规格可以有高有低,内部处室设置也不应强求一律;在管理模式上,应当借鉴企业管理的做法,抛弃不适应市场经济的老做法、旧机制,坚持行政手段、经济手段、法律手段一齐用,把竞争机制、激励机制和约束机制等引入办事处工作中;在人事管理上,应逐步推行聘任制、招聘制,加强干部交流,实行双向选择,建立干部能上能下、优胜劣汰的人事制度;在分配制度上,应把个人利益和工作成绩紧密挂起钩来,拉开收入档次,实行奖勤罚懒、按劳分配、多劳多得的分配机制。总之,应根据市场经济发展的客观规律要求,对各方面的工作进行全方位地配套改革。

(二)强化服务,为省内经济建设和改革开放多做贡献。面向全省,搞好服务,是办事处工作的根本出发点和立足点。各办事处都应站在促进全省经济和社会发展的角度,牢固树立服务观念,不断拓宽服务领域,加大服务工作力度,进一步提高服务质量和水平。办事处服务工作内容很多,概括起来,主要应做好四个方面的服务:1、信息服务。当前,信息已经成为各级领导决策和指导工作的重要依据。办事处第一位的工作任务就是搞好信息服务。各办事处应在组织领导、力量配备、工作手段、经费支出等方面为信息工作提供保证。信息工作要着重在提高质量上下功夫。首先要进一步提高信息工作人员的业务素质,造就一支思想敏锐、耳目灵通、反映迅速、意识超前、交际能力强的信息工作队伍;二要围绕全省经济建设和改革开放的薄弱环节搞信息,把兄弟省市的新思路、新经验,迅速准确地传回来,这样的信息才有价值;三要把信息和调研结合起来,围绕一些重大问题开展专题调研,提供有情况、有分析、有建议的调查报告。这样搜集的信息,一般都能得到省领导的重视,进入领导决策。2、内引外联服务。随着我省对外开放和经济建设步伐的加快,资金紧张、人才缺乏等问题日益突出,开拓市场的任务十分艰巨。这就要求我们应努力做好三篇文章。一是做好横向联合的文章。应集中一部分精兵强将,积极做好经济合作项目的牵线搭桥和资金引进工作,争取为省里多办成几件实事,特别是处在沿海开放地区的办事处,要充分发挥窗口和地缘优势,更多地引进一些外资项目。二是做好技术、人才引进的文章。北京、上海、西安、重庆、沈阳等办事处应充分发挥当地大专院校多、科研单位多、军工企业多、技术力量雄厚的优势,更多地引进我省经济建设急需的人才和科技成果。三是做好开拓市场的文章。要广泛宣传山东,大造舆论,充分利用办事处所办的公司,积极为省内企业开拓省外市场提供全方位服务。3、接待服务。这项工作也是办事处的一个门面,

它从一个方面反映了办事处的工作水平和素质。办事处在为客人服务的同时,也提高了自己的知名度。接待服务不能仅仅停留在照顾好客人的食、宿上,而应当在帮助客人完成好任务上下功夫。通过这项工作,了解有关方面的情况和信息,疏通与有关单位的关系,把接待工作同政务、经济工作有机地结合起来,提供高质量服务。4、政务联络服务。办事处作为省政府派出的办事机构,对外代表省政府,既要根据省政府或省政府办公厅的授权,与中央国家机关及驻在省市党政机关联系办理公务,参加有关会议,又要认真办理或协助办理驻在省市党政机关委托事项。这两方面的工作,政策性强,影响大,涉及到省际间的关系问题,都是大事情,千万不能疏忽大意,应尽最大努力搞好双向服务。

(三)走好服务——创收——服务的路子,把办事处搞活。省里在给了办事处开展有偿服务和经营创收的条件和政策之后,1993年开始,要求办事处走经费自给的路子,主要目的在于转换机制,适应新的形势,使办事处的工作更加主动、灵活,增强办事处的活力和自我发展能力,更好地搞好服务。现在看来,各办事处的面貌有了很大变化,同志们的工作热情普遍高涨,工作有了新的发展,办事处的服务功能明显增强,展现出新的生机和活力。北京、上海、深圳等办事处不仅很好地完成了省委、省政府交给的各项任务,工作取得了较大成绩,全部实现了经费自给,并且已经有了积累,具备了自我发展的能力。事实证明,走服务——创收——服务的路子是对头的,不仅使办事处适应了新的形势,转入了自我发展的轨道,而且能够更好地发挥作用,在更广阔的领域内为省里服务。因此,我们应当沿着这条路子坚定不移地走下去。至于如何走法,我认为,应当认真总结过去工作中成功的经验和失败的教训,把办事处工作人员的工作热情和科学求实的态度结合起来,把省里的要求和各自的实际结合起来,按照市场经济发展的客观规律,充分利用现有条件和省里给予的优惠政策,在大搞有偿服务的同时,积极走向市场,参与经营,努力把办事处搞活,更好地为我省改革开放和经济建设服务。

(作者单位:省政府办公厅)



选拔培养优秀人才 建设一流开发区

威海经济技术开发区党委书记、管委会主任 隋贵廷

威海经济技术开发区是国家级对外开放的综合试验区。两年来的实践使我们认识到,要把威海经济技术开发区建成一流的国际投资区,必须有一流的人才。为此,两年来,我们已从全国各地选调贤才1230名,其中大学生820名,硕士、博士、专家、教授等118名。我们的具体做法是:

一、设笼子,定标准,“控”与“放”有机结合

建区之初,区内各类机构框架搭成后,为了确保进区人员高标准、高素质,队伍轻型、精干、高效,区党委经过反复研究,决定对进区干部队伍实行“四控制、四放开”。

“四控制”,一是控制机关人员标准。我们在德才兼备原则和“四化”标准的基础上,又明确提出干部职工业务素质的“四化”条件,即知识专业化、语言国际化、行为规范化、办公微机化,把思想好、作风正、业务精、志愿为开发区建设贡献力量作为首要条件,同时规定进区干部调入机关工作的,应具有大专以上学历文化程度,年龄在35周岁以下;根据需要,去年在文化程度上又进一步严格标准,要求调入机关、事业单位的工作人员,必须具有大本以上文化水平。在我区进入大规模开发建设、全方位招商引资

阶段,人才需求量急增的情况下,我们按照既定标准,按部就班地打好人才“中华牌、全球牌”。第一,不分

地域广招人才。我们确定了“1121”人才引进战略，1993年就引进了100名应届专科毕业生，100名应届本科毕业生，200名工作了3—5年的大学毕业生和100名有较高造诣的硕士、博士、专家、教授。第二，从当地选拔。我们立足威海三市一区，共选调各类优秀人才120名。第三，招聘大学生，搞好人才储备。我们精选一部分大学生进区工作，作为后备力量。第四，实行“两挂一包”，为农村、个体企业配备人才。即关系挂在区人才交流中心，单位挂开发区的牌子，实行承包经营。二是控制干部队伍结构，主要从年龄、文化、专业、工作阅历与经验、个人兴趣与性格等方面着手，合理搭配干部队伍结构。我们规定，局室干部岗位工作人员大专以上学历的应占90%以上，其中研究生和大学文化程度的应占50%以上；中层以上干部专业对口或相近比例应在70%以上。根据这一规定，对各单位申报的用人方案实行指导性计划管理，使干部队伍结构日趋合理。目前，全区县处级以上干部平均年龄41.2岁，大专以上学历文化程度占94%。机关事业单位科级干部平均年龄37.3岁，大专以上学历文化程度占91%。三是控制机构编制。在机构设置和人员配备上，我们注重效能发挥，不搞上下对接，按照政企分开、宁缺勿滥的原则，设“庙”求“神”，为“神”设“庙”。现在全区党委、常委机关编制为200人。对职能交叉或重复的部门做到“一套班子、几块牌子、一人兼岗、一职多能”，形成了“小机构、大服务”的格局。四是控制科级职数。我们把严格控制科级职数作为控制行政编制的重点，实行了一科一职制，把好选拔、使用、管理三个关口，有效地强化了科级干部队伍建设。当然，“四控制”，并非“控制死”，而是在体现党管干部的原则基础上，即控制好，又具有一定的灵活性。如对特殊行业的特殊人才，我们即坚持“将军里面拔将军，又不拘一格降人才”，做到“三看三不看”，即看水平不看学历，看能力不看资历，看体力不看年龄，从而打破了在用人问题上的教条主义。

“四放开”，即放开企业自主招工、自主解聘、自主设置中层机构、自主聘用中层干部。在用人问题上，给企业以充分的自主权。但这并不等于可以无原则的放任自流，而是在一定的“笼子”、“框子”内实行放开。我们对企业用人的文化、年龄等相关因素都做出了原则规定，在管理方面，由区劳动人事部门定期对企业用人实行指导，对不符合条件的，适时提出调整意见。目前，全区22个直属公司、900多家企业的干部、职工配备，基本达到优化、合理的要求。

二、竞争上岗，择优录用，“调配”与“招聘”有

机结合

在开发建设过程中，我们适时将竞争机制引进到选配工作人员上来，党委决定，除了特殊行业、部门不能实行竞争上岗需组织调配外，其余都要实行竞争上岗、择优招聘制。根据党委的要求，去年7、8两个月，区劳动人事局本着“公开公平、竞争择优”的原则，公开选聘了34名教师。在招聘中，用人单位根据用人条件选人，应聘者根据自身的能力应聘，双方平等自愿，不论是什么渠道推荐的，一律平等竞争，透明度高，可操作性强，彻底打破了老框框、旧条条，把教师招聘工作置于全社会的监督之下，在全区产生了轰动效应。在总结公开招聘教师工作经验的基础上，我们做出3条决定：一是今后充实师资力量，在编制限额内，一律面向社会公开招聘，公平竞争，择优录用。区内职工家属原是教师要求进区任教的，同样要实行考选，不适应做教学工作的改行从事其他工作。二是建立和完善“汰劣”机制，把好“入口”、疏通“出口”。从去年寒假开始，区内教师每年要在考选的基础上，按5%的比例予以辞退或调整。三是把竞争机制引入机关、事业单位补充人员及招聘专业技术人员中来，并同组织调配、实施国家公务员制度有机结合起来，彻底改变单凭档案定去留的做法，确保选人用人的质量。基于上述指导思想，去年下半年，我们又分别在区地方税务局、联防大队、自来水公司、国有资产管理局等单位招用工作人员时，实行了公开招聘的办法，通过公开招聘，这些单位录用的人员平均年龄都在24岁以下，大专以上学历文化程度达100%。

三、民主监督、考察评议，“组织”与“群众”有机结合

为了加强对全区干部职工的管理，一方面，我们通过组织渠道，加强党的建设，做到哪里有经济实体，哪里就有党组织；哪里有经济活动，哪里就有党的活动，切实加强了政治思想、艰苦奋斗、廉政建设等方面教育。同时，还层层制订了岗位责任制，实行了纪律约束，年终由组织部门考察评议。另一方面，通过民主监督的渠道，由群众对科级以上干部进行评议，请外商、企业和农村支部书记对机关各部门和科室进行评议打分，我们称之为“三堂会诊”，“英雄排座次”，对一般干部职工既评优又评劣，并同工资奖金挂钩。对评议的结果，通过组织人事部门及时反馈到单位和个人，使其知晓自己所处的位置。对工作成绩突出，在群众中威信高的，我们及时予以表彰奖励或提拔重用。去年，科级干部中有1人受到市委晋升一级工资的奖励，有6人被市委记大功、记功1次，有15

人被评为市级先进工作者,有41人被评为区先进工作者,并受到记功、记大功奖励。对工作无成绩,存有这样那样问题的,由组织部门予以调整。去年底,我们给3名不称职的工作人员亮了“黄牌”,对5名进行了批评教育。由于采取以上办法,使思想政治工作与民主监督机制有机地结合了起来,既激励了先进,鞭策了落后,又带动了一般,全区广大干部职工的工作积极性空前高涨。

四、压担子、换脑子,“使用”与“培养”有机结合

外商来开发区投资,首先接触的是一个具体的、活生生的人,通过他们了解开发区各种情况,而开发区人的素质本身又是外商决定是否投资的重要条件。从一定意义上讲,每一个人都是一个投资软环境、对外的窗口,不同素质的人办同样一个事情,会有不同的效果。因此,我们要求开发区的干部职工要以“政治家的头脑、外交家的风度、战略家的眼光、科学家的知识、实干家的精神、管理家的胆略”等标准模型来培养塑造自己。工作中,我们在有意识地为干部出题目,压担子,为他们创造条件,使之放开手脚,施展才华的前提下,着重抓好培养工作,更新知识,换脑筋。一是在职培训。由组织人事部门有计划、有步骤地对科级以上干部进行训练。两年来,全区共举办各类培训班16次,参加培训干部达1400多人次;二是下放锻炼。我们实行了各局室、直属公司包村制度,机关、企事业单位的干部,定期轮流到所包村接受锻炼。每村(每企业)每次1—3人,每期3个月。三是普及经贸知识,我们在区内办起了经贸大专班,对科级以上干部普遍进行经贸知识强化培训。四是进行应知应会知识教育,由区劳动人事部门组织编印了《应知应会四百题》,印发到全区每个干部职工,用以自学,同时开展了“我当一次局长”,“我当一次外商”活动,通过换位实践,强化全体干部职工的服务意识,有效地简化了办事程序,提高了办事效率。现在,全区各局室都成立了“外商投资服务中心”,实行“一个窗口对外,一站式服务”,凡给我区的请办事项,随到随办,最迟48小时内必有答复。

一流的人才队伍,带来了快节奏的开发速度,截止到去年10月底,我区已完成固定资产投资7.8亿元,总开工建筑面积370万平方米,竣工170万平方米,已批准进区内资企业915个,总投资22.2亿元;外资企业130个,总投资3.6亿美元。高水平、合理化的人才队伍同大高外的经济结构正在我区同步形成。

「花为媒」为啥越唱越红火

菏泽市委书记、市长 贾学英
——谈菏泽国际牡丹花会

自1992年以来,菏泽坚持“以花为媒,广交朋友,文化搭台,经贸唱戏”的宗旨,连续成功地举办了三届国际牡丹花会,“花为媒”这台戏越唱越大,越唱越红火,经贸成交额出现了连年翻番的喜人局面。从第一届的4.2亿元、第二届的13.6亿元,到第三届的28.6亿元,递增率平均高达268%。1994年4月22日至28日举办的第三届菏泽国际牡丹花会,不仅经贸成交额高出上届1倍多,而且合同、协议利用外资金额达1.1亿元,比一、二届的总和6000万美元多出近1倍,引进科技成果、技术项目352项,也大大超过了前两届。

菏泽“花为媒”这台戏之所以越唱越红火,其主要经验做法有以下四点:

一、做“花”文章,充分发挥媒体作用。为适应旅游业的发展,拓宽与世界各国经济、技术、文化交流的领域,

发展振兴地方经济,作为1992年全国100项大型节庆活动之一而推出的菏泽国际牡丹花会应运而生。而要成功地办好花会,以花为媒振兴经济,必须首先做好“花”文章,这是举办花会的前提和基本条件。为此,我们做了大量的工作:一是大力发展花卉业。建立了集花会研究、系列开发和旅游服务于一体的牡丹花木开发总公司。该公司成立3年来,积极外拓市场,内联花农,规模经营,全程服务,带动了全市牡丹花卉业的飞速发展。菏泽牡丹现栽培面积达1万余亩,品种600多个,成为全国最大的牡丹花卉生产、科研、出

口和观赏基地。同时,坚持以科技为先导,大力开展技术攻关,不断加强新品种培育,牡丹花卉科研成果多次在国内外摘金夺银,近3年又荣获20多项大奖。全国人大常委会副委员长、中国花协名誉主席陈慕华在畅游万亩花海后深有感触地说:“‘菏泽牡丹甲天下,天下牡丹出菏泽’果然名不虚传。”二是加快旅游景点建设步伐。近年来对主要牡丹观赏区进行了重新规划,曹州牡丹园、古今园、百花园等三大牡丹园“大”、“全”、“奇”的特色更加突出,新建的观花楼、天香阁、牡丹公园、牡丹博物馆、街心花园、松编游园、曹州垂钓园等大型景点风格独具,为中外游客提供了良好的旅游憩息场所。三是搞好对外宣传。先后在北京、福州、香港等地召开举办国际牡丹花会新闻发布会,在北京、广州、深圳等地举办迎春牡丹花展,并面向国内外广泛征集牡丹文化。同时,还广建域外牡丹园1万余亩,并与日本、美国、香港、台湾等十几个国家和地区以及北京、上海、洛阳、深圳等国内20多个大中城市建立了牡丹产销关系,使菏泽牡丹的知名度进一步提高。此外,除举办精彩纷呈的国际牡丹花会大型开幕式外,还围绕花会开展了武术比赛、书画展览、戏曲表演、斗鸡斗羊等专题活动,充分展示了菏泽“牡丹之乡”、“武术之乡”、“书画之乡”和“戏曲之乡”的风采,增强了对中外游客的吸引力。

二、优化环境,创造良好的外部形象。菏泽地市领导深深懂得:能给前来参加花会、洽谈贸易的国内外朋友留下第一印象并具有强烈影响力的,首先是软硬环境建设,环境建设搞好了,就会给人以美好印象和强大吸引力;反之,环境建设搞不好,就会给人以恶劣印象,就会吓跑客人。软硬环境好不好,直接关系到举办花会能不能成功。因此,在硬环境建设上,不惜投入巨资盖宾馆、上程控、修道路、建电厂、搞城建。1993年落成的柏青大酒店,是省内为数不多的三星级宾馆;15000门程控电话的开通,可直拨全国各地和世界各国;四通八达的公路网与在市区十字交汇的新石铁路、京九铁路相配套,使菏泽的交通插上腾飞的翅膀;菏泽经济技术开发区、牡丹开发区和沙土食品城已初具规模;国家“七五”重点工程、装机容量65万千瓦的菏泽发电厂的并网发电,从根本上解决了经济发展中能源紧缺的问题;为举办花会开幕式而兴建的可容纳3万人的大型体育场设计别致,雄伟壮观;去年投资上亿元突击实施的牡丹路改造、花园路开发、人民路开通等迎花会12项重点城建工程,又使城市的设施建设上了一个新台阶……。在软环境建设上,围绕迎花会,组织万名学生上街宣传,动员全

市人民参加治理市区脏乱差义务劳动,开展了“怎样塑造90年代菏泽人形象”的大讨论和“我为花会添光彩”、“争做花乡好市民”、“花期小交警”、“笑迎八方客,满意在菏泽”等一系列活动。同时狠抓了社会治安的综合治理,成立了全天候巡逻的巡警大队,开展了一系列打击刑事犯罪的突击活动,使社会治安秩序明显好转。良好的外部环境,确保了花会的圆满举办,给前来参加花会的中外宾客留下了深刻美好的印象,唤起了他们在菏泽投资上项目、做生意的热情。在菏泽兴办了3家独资企业的日商肖柏青先生曾感慨地说:“菏泽花美人更美,在这里做生意放心、顺心、舒心。”

三、共同参与,都搭戏台都唱戏。全社会搭台,全社会唱戏,是菏泽国际牡丹花会的一个显著特点和成功经验。地市领导在全力做好花会组织领导工作的同时,还发动全社会共同参与,既为花会增砖添瓦做贡献,又要当好“演员”,共同唱好经贸戏。第一届花会筹备期间,因原体育场容量太小,不宜举办开幕式,需要重建一处大型体育场。但由于资金短缺,时间紧迫,形势十分严峻。在这种情况下,花会组委会一声令下,全市捐款的捐款,捐料的捐料,出义务工的出义务工,施工场地更是夜以继日、风雪无阻,结果仅仅20几天的时间,一座大型体育场就神奇地展现在菏泽西南郊。第二届花会举办前,又经全市人民的努力,对该体育场进行了扩建和装修,使之成为全省第二座宏伟壮观的大型现代化体育场,为花会增添了光彩。为了迎接第三届花会,建委一班人一个多月没睡过一个囫圄觉,没休过一个节假日,带领全体干部职工和沿街市民整修门市、楼房1万多平方米,粉刷墙面2万多平方米,重铺、补修路面3.3万平方米,新修、疏通下水道1685米,清运垃圾4500吨,拆迁房屋10858平方米,整修和增设景点7处,以清洁优美的城市环境确保了花会的圆满召开。各行各业各部门也都把花会列入自己的议事日程,牢固树立一盘棋思想,按照“分级负责、分口接待、对口洽谈、全天候服务”的部署,利用自己的优势和业务,通过各种途径,精心寻找本地利益和外地客商的结合点,千方百计引进资金、技术、项目、人才。“三胞”眷属和广大群众还广泛开展了“给海内外亲友一封信”活动,向亲朋好友介绍菏泽优越的投资环境、优惠的投资政策,邀请他们前来旅游观光、洽谈贸易、投资办企业。在经贸活动的开展上,除政府主办花会经济技术交易会之外,各有关部门和单位还纷纷设立了分会场,一些单位和个人也都抓住这一天赐良机,在宾馆、饭店

甚至街头、路边就地洽谈，整个经贸活动形成“一个主会场，十八个分会场，上千个小会场，千百万人同唱经贸戏”的动人场面。菏泽市振兴经贸集团公司上下一起行动，广泛邀请北京、上海、南京等20多个全国知名厂家，以经济技术交易会分会场的名义，召开不同形式、不同规格的产品订货会、业务洽谈会、厂家联谊会，三届花会经贸活动均取得丰硕成果，签订合同额分别为1.1亿元、3.2亿元和3.88亿元，占全市总成交额的27%、55%和38%。

四、注重实效，唱好经贸重头戏。在近几年各种“会”、“节”遍地皆是，鱼龙共舞的情况下，菏泽的各级领导清醒地认识到：办花会决不能跟着人家凑热闹，要办出自己的特色，要借题发挥，以花为媒，振兴经济，把经贸活动作为各项工作的重中之重，唱好经贸重头戏。邀请客人，只要对发展菏泽经济有“潜力”，即便是平民百姓提出的，也都以政府名义发邀请，以政府贵宾相待；同时有关部门对应邀客人严格进行“挑肥捡瘦”，对发展经济关联不大的，别管是哪一级哪个领导安排的都予以邀请。花会期间，各级领导尽管忙得不可开交，但始终把眼睛盯住客商和项目不放，利用各种机会，主动与外商接触，了解他们的投资意向，及时反馈信息，让有关部门靠上去跟踪洽谈项目。1994年花会举办过程中，当有关领导了解到香港嘉孚实业有限公司有投资生产膨化食品及各种饮料的意向后，就立即安排市食品总厂与其洽谈，很快达成了总投资270万美元的合资协议。美国沃尔康国际公司代表到菏泽的当天，就由有关部门牵线在市职工生活服务公司签订了投资1000万美元兴建国际俱乐部的合资合同。为打消利用外资问题上存在的种种疑虑，我们大力倡导“四不怕精神”，即“不怕举债经营，不怕外商占大股，不怕让出一部分市场，不怕外商赚钱”，并且制定了相应的优惠政策，从而进一步加快了招商引资步伐。去年应邀前来参加花会的台商张添德先生看中了中华路一繁华地段，提出要在这里搞房地产开发，先期投资240万美元兴建“广兴华邑”豪华住宅区。对此，一些部门顾虑重重，担心外商投资会冲击我们新兴的房地产业；当地居民也舍不得离开这块风水宝地而抵制搬迁。在这种情况下，市委、市政府态度鲜明，措施坚决，组成了由一名副市长任组长的拆迁班子，耐心细致地做工作，认真负责地解决问题，仅短短半个月的时间，就使57家居民、20家门店的456间房屋全部拆迁完毕，保证了这家外商独资企业的顺利开工兴建。

充分利用空间大力发展养鸽业

中共平原县委书记 兰忠良

1992年以来，我们围绕发展社会主义市场经济农业，从本地实际出发，发挥优势，把具有平原特色的鸽子饲养作为主导产业来抓，实行贸加养一体化，促进了养鸽业的迅猛发展。1993年底，全县鸽子饲养量已达800万只，存养量已达205万只，分别比上年增长12倍、10倍；年加工量1200吨。全年饲养、加工、饲料加工产值1.3亿元。

一、认清优势，确立发展思路

我县历史上就有养鸽的习惯。恩城鸽子会已有100多年的历史，并且一年比一年繁荣，在县城等地形成了多处有一定规模的鸽子市场。1992年，全县近900个村庄，村村有养鸽户，少的几户、几十户，多的达全村总户的80%；一般养10几只，最多的户年饲养量300多只，全县总饲养量约62万只，外销鸽子35万只，每对鸽子年收入可达50元，仅饲养一项农民人均纯收入增加40元。1992年下半年，根据十四大发展社会主义市场经济的需要，县委对全县鸽子生产情况进行了

认真地调查分析，明确了鸽子发展的优势：广大农村拥有丰富的粮食，广阔的饲养场地和空间，大批的剩余劳力，多年的饲养管理经验，鸽子本身还具有投资少、成本低、繁殖快、风险小、易管理、收益大的特点。饲养10对普通鸽，年纯收入500元，接近2亩粮田一年的纯收入，发展养鸽业前景非常广阔，养鸽业

已成为我县发展社会主义市场经济的大优势,可以做为一个主导产业进行大力发展,形成具有平原特色的优势产业。认识统一后,确立了3年的发展目标。即:1995年,全县鸽子年饲养量达到3000万只(1993年800万只,1994年1500万只),存养量达到800万只,年加工能力达到10000吨,年饲养、加工产值达到1992年全县农业总产值5亿元的水平。

二、市场牵动,贸加养并举

1、按产业来抓,把小产品变为大产业。为使养鸽这个主导产业迅速膨胀,扩大规模,我们主要抓了三个环节:(1)层层落实发展计划。1993年初,根据农民选择养鸽为主要致富门路的情况,按照全县养鸽3000万只的目标,按年度把任务层层分解,落实到乡村户。(2)典型引路,带动发展。全县18个乡镇,县重点抓了腰站镇、寇坊乡两个典型。1993年,腰站镇饲养量已达104万只,寇坊乡已达100万只。全县还推广了四个养鸽大户的典型经验。通过典型带动,推动了全县养鸽业的发展。(3)举办鸽子节,扩大对外宣传。鸽子已成为我县发展经济的拳头产品。为进一步扩大鸽子生产,通过鸽子带动全县经济的发展,我县确定每年的10月25日为鸽子节。1993年举办了第二届“中国平原鸽子节”,借办办节,新建的鸽城同时开业。据统计,仅开业第一天,各种鸽子上市量达11万只,成交2万只以上,成交额10万元。在县城还同时举办了“93和平与发展经济贸易洽谈会”和“94乳鸽制品、大棚菜和农副产品期货定货会”,有20个省市393名客商前来参加,签订购销合同282份,合同总金额16780万元。使鸽乡平原名声大振,被誉为“世界鸽子城”。1994年又举办了第三届“中国平原鸽子节”。通过举办鸽子节,外界了解了平原,更了解了我县的鸽子生产情况,客户猛增,价格不断提高,促使鸽子生产迅猛发展,产品已打入国际市场。

2、建立基地,实现规模饲养。一是实行区域化布局。按照全面发展,重点突破,区域布局,规模饲养的原则,根据各乡镇选择养鸽业为主导产业的情况,确定恩城、腰站、三唐、王庙、寇坊、王果铺等6个乡镇为养鸽基地,占全县乡镇数的1/3。这6个乡镇,分别制定了自己的发展规划,1995年,他们都计划饲养量超过500万只。二是建立良种繁育基地。我们根据全县80%的鸽子,包括信鸽、观赏鸽在内,鸽种老化,生长慢,体重轻,抗病力差,经济效益低的状况,重点抓了改良鸽种。县人大常委会与广州联营建立了

平原县种鸽繁育场。县畜牧站筹建了一处年繁育种鸽一万只的繁育场。三唐乡建立了万只鸽子育种繁育场。王果铺乡已成鲁西北地区最大的种鸽繁育基地,年繁育种鸽10万多只。其他乡镇也都建立了种鸽繁育村和种鸽养殖户。到1993年底,全县建立起了县、乡、村、户四级结合的良种繁育基地。目前,全县50%的种鸽已能自给,良种鸽普及率已达30%。1994年底,实现品种优良化。

3、培养龙头企业,促进加工增值。养鸽业能否长期稳定快速发展,抓好龙头企业,搞好深加工至关重要。1993年,我们成立了由外贸冷藏厂、食品公司肉联厂和保健食品厂组成的平原县乳鸽制品开发实业公司。新建保健食品厂,去年5月份已投入生产,年可加工保健鸽200吨。县对外贸易总公司又与台湾坤翔机械股份有限公司合资兴建了“平原祥鸽冷藏食品有限公司”,现已投入生产。该项目总投资180万元,年加工冻乳鸽500吨,其中70%的产品由台方负责销往国际市场,年创产值可达1400万元,实现利税440万元。目前,全县鸽子加工能力已达1200吨,年加工产值3360万元,实现了深加工增值,促进了养鸽业的发展。

4、培育市场,促进销售。发展商品生产离不开市场。在发展养鸽业上,我们始终将鸽子市场建设放在重要位置。在全县范围内,凡是有鸽子上市的集市,都安排有专门场地,工商部门有专人管理。在市场建设上,我们遵循的原则是:先成市后规划,先有规模,后建设施。在抓好全县各集市鸽子交易场所的基础上,重点抓了县城和恩城镇两大鸽子市场建设。县城莲花池路鸽子市场,投资50万元,进行了整理,修建了货架,集日鸽子上市量达万只。但随着全县鸽子饲养量的迅猛增加,1993年又在县城主要道路环城路的北侧,投资300万元,修建了一处占地50亩的“鸽城”,共设4000个摊位。鸽城开业后,参加鸽子交易的范围日趋扩大,不仅有本地的,而且许多是外省市的。既有养鸽爱好者,又有鸽子经营者。鸽子上市量都在2万只左右。恩城镇鸽子市场也同时投资进行了整理,增加了摊位。全县52处集贸市场,有20处设有鸽子摊位。随着鸽子生产的发展,市场的繁荣,全县形成了一支300人的运销队伍,并有一批运销大户。腰站镇一村民长年从事鸽子贩运,1993年获纯利6万元。鸽子运销队伍的形成,促进了活鸽的销售,保证了鸽子销路的畅通。

三、加强领导,提供系列服务

一条加快农村富裕的好路子

——博山区实施农村剩余劳动力转移的调查与思考

魏东孔 翟纯珠 孙永军

1、建立班子，强化组织领导。为保证养鸽业的快速、健康发展，县建立了发展养鸽业领导小组，县委、县政府主要负责同志亲自抓，并实施县级领导班子包产业制度，建立了办公室，下设生产、市场、经营、技术4个科，各乡镇建立了养鸽协会，村建立了养鸽分会。各协会都是按照自愿结合、自主经营的基本原则建立起来的，协会及时为养鸽户提供种鸽、技术指导、疾病防疫、鸽子销售等全方位服务。较好地解决了产前、产中、产后的难题。据统计，全县各协会共举办各种形式的技术培训班50多期，请来外地专家、技术人员10余人，受培训的人数达1万余人次，引进优良种鸽2万余只。全县上下建立起完整的组织系统，为养鸽业的发展提供专项服务。

2、分析行情，提供信息服务。近两年来，县、乡发展养鸽业领导小组和各乡镇养鸽协会抽出专人对鸽子市场行情进行预测，及时向农民提供市场信息二百多条，有效地解决了农民饲养、销售中的信息难题。

3、多方筹资，搞好资金服务。大力发展养鸽生产，需要大量资金，尤其是刚起步的养鸽大户更缺资金。县里规定，凡年饲养超过千只的大户，资金有困难的，乡镇都要千方百计予以解决。王果铺乡小屯村饲养大户王德华，引进种鸽需要资金17万元，乡里为其解决10万元，使其及时引进法国“斯考夫”种鸽2000对，盖鸽舍30多间，1993年实现纯利20万元，为全县提供种鸽近4万只。一年多来，各乡镇通过银行贷款和农民互助基金会等渠道，共为养鸽户解决资金300多万元。

4、普及养鸽知识，加强科学指导。县农业服务中心建立起鸽子科研究所，其主要职责是：研究鸽子习性，良种繁育，繁殖方法，孵化与乳鸽育肥，饲养管理，饲料由原粮向颗粒的转化，鸽舍设计及设备，信鸽的饲养和训练，鸽病的防治等。并将研究成果及时传授给养鸽户，使养鸽户达到能养、会养、养好，促使全县的养鸽业走上科学发展的轨道。

5、优化政策，创造宽松环境。在市场管理上，我们还注意了优化软环境，由工商部门统一管理，其他任何单位不准进入市场收费；凡新建的鸽子市场，两年内，除对外运的鸽子收取一分钱的防疫费外，其他费用一律免除。对偷窃、期行霸市、强买强卖等扰乱市场秩序的不法分子进行了严厉打击，使鸽子市场真正成为养鸽者致富、贩鸽者发财、加工者的鸽源、游玩者高兴的新型交易场所。

近几年来，博山区委、区政府针对偏远山区农村贫困落后面貌长期没有根本性改变的实际状况，大胆提出了实施农村剩余劳动力转移的战略，确定用3—5年的时间，从山区农村现有15万人口中向城区和近郊转移7—8万人，实现劳动力资源和自然资源的合理配置，提高全区社会生产力水平，加快农村富裕步伐。截止目前，他们通过各种形式已转移山区农村剩余劳动力及其附带人口近6万人，并一次性将边远山区22个穷村、小村整合并到城和富村、大村。农村剩余劳动力转移的实施，促进了农村经济的大发展，农民人均收入大幅度提高。1994年全区农村社会总产值可望达到115亿元，比上年增长58%，农村人均生产经营性收入可望达到1700元，比上年增加300元。

一、博山区实施农村剩余劳动力转移的提出

博山区是全省24处纯山区县之一，面积682平方公里，

47万人口。改革开放以来，全区经济和各项社会事业迅速发展，在全国349个财政收入过亿元的县（市）区中名列第79位，是全省经济强县（区）之一。但是城郊乡镇与山区乡镇特别是边远山区发展不平衡的问题，却相当突出，山区乡镇和城郊乡镇的农民收入差距越拉越大。1992年底，全区7个近郊乡镇办农民人

均纯收入突破1500元,而9个山区乡镇人均纯收入大都在800元以下,个别乡镇人均收入不足600元,一些边远村庄的贫困落后面貌长期没有根本性改变。在如何帮助这些边远乡村农民尽快摆脱贫困落后、加快致富步伐问题上,近些年博山区委、区政府先后采取了多种形式配套联动,进行扶贫,不同程度地收到了一些成效,但没有从根本上解决问题。为此,博山区委、区政府进行了认真的分析认为,造成山区农民收入偏低、增长缓慢的根本原因在于这些地方自然条件差,资源配置不合理,产出效益低,人多地少,劳动力资源浪费。全区9处山区乡镇15万人口,人均耕地不足0.6亩,且大多是山岭薄地,按照1992年全市统计亩产出效益406元计,仅为每位农民提供240元收入,不足小康标准的1/6;按照山区比较原始的耕作方式种一亩地大约需60个工日,即使每个劳动力平均耕种1.2亩地,年用工也只有72个,这意味着每个山区劳动力年有4/5以上的时间闲置。山区普遍存在着“有人无事干”的现象。这是劳动力资源的最大浪费。农民“一个月过年,三个月种田,八个月休闲”的局面不改变,生产力水平就难以提高,农民收入就难以有较大的增长。“只有减少农民,才能富裕农民”。按照山区现有粮田及宜林资源现状,经过分析测算,只能供养7万人致富,其余8万人必须另谋他路。为此,区委、区政府在反复算细帐、统一思想的基础上,于1992年春果断决策,改变过去派人进山扶贫的传统做法,引导农民离土、出山致富,组织实施农村剩余劳动力大转移,力争用劳动力资源与自然资源的最佳配置,获得脱贫致富的最佳效果。

二、博山区实施农村剩余劳动力转移采取的主要形式

博山区明确提出了农村剩余劳动力转移的方向是二、三产业;路子是既可以离土不离乡、离乡不背井,也可以离土也离乡,进厂又进城。主要探索采取了如下五种形式:

1、就地转移。即通过积极引导,扶持发展乡镇企业,组织部分劳动力离开黄土地,就地转向二、三产业。这是组织劳动力转移的主要形式。截止目前,通过此种形式吸纳转移山区农村剩余劳动力2.8万人。

2、组织劳务输出。即以乡镇为单位,成立劳务输出管理站,组织农村剩余劳动力外出揽活、包工。通过这种方式已转出2万人。对部分具有稳定职业、稳定收入、稳定生产条件的农民,本人有要求、用人单位出具用工证明的,准予就近办理农转农户口或申请办理地方城镇户口。

3、单人或成户异地转移。即鼓励山区农村剩余劳动力单人或成户到乡镇驻地、公路铁路沿线经济繁荣区域、城区或近郊务工经商,自谋致富门路。同时,鼓励山区有种地专长的农民到城郊村承包土地,走异地

务农、规模经营致富的路子。对在城郊已获得相对稳定职业并有相对固定住所的,优惠办理相应的户口迁移手续。截止目前,通过这种方式转移出5000多人。

4、整村合并搬迁。即将那些地处边远、生产生活条件恶劣、脱贫致富无望的弱村、小村,整村迁户并到城区、近郊或在本乡镇的富村、大村。去年首批组织22个富村、大村合并了22个弱村、小村,其中跨乡镇合并了19个村,本乡镇内合并3个村,共转移人口4278人。计划在首批合并安置工作结束后,再酌情组织部分边远村合并转移,通过这种方式转移1.5万人左右。

5、“集团”转移。即以乡镇为单位,以企业为依托,进城拓展生产基地,兴建农民新村,带动农村剩余劳动力转移。全区计划用这种方式转移1万人。

三、博山区实施农村剩余劳动力转移的主要做法

组织实施农村剩余劳动力转移,涉及到方方面面,既涉及到思想观念的转变,也涉及到一些实际问题的处理,波及城乡,影响工农,是一项复杂的社会工程、系统工程,必须精心筹划、精心组织,做到既要思想解放,又要细致周密;既要积极推进,又要稳妥扎实。

1、统一思想,形成共识。一是充分利用各种宣传形式,广泛宣传农村剩余劳动力转移,实施城郊富村强村合并山区弱村小村的重要现实意义和深远历史意义;二是紧密联系实际,讲透区情,说清道理,使人人都明白一些地方长期不能脱贫致富的根本原因就是资源配置不合理,生产条件差,人多地少。三是引导大家改变旧观念,树立综合考虑农村问题的观念;树立敢于冲出山门致富的新观念;树立敢闯大市场,敢谋新出路,自强自立的新观念。四是广泛叫响“三句话”,即在全区叫响“打开山门,敞开城门,疏通富裕之路”;在山区乡村叫响“冲出山门,摆愚甩困,勤劳致富”;“在城郊农村叫响“兄弟手足情,先富帮后富,共奔富裕路”。在统一思想问题上,近几年来,区委、区政府始终将实施农村剩余劳动力转移作为深化农村改革的战略措施,列入全区党代会、人代会的重要议程,在全体党员、群众中统一思想,并多次召开专题会议、举行专场文艺演出,广泛宣传农村剩余劳动力转移的重要意义,使农村剩余劳动力转移成为全区上下的共识。

2、落实责任,齐抓共管。区委、区政府专门成立了“农村剩余劳动力转移工作领导小组”,主要领导同志亲自抓。抽调骨干人员组成了“农村剩余劳动力转移办公室”,落实了办公地点、经费和工作职责,实行集中办公,具体负责此项工作的筹划、协调和落实。各有关乡镇也成立了相应领导小组和工作机构,抽调专门人员具体负责抓这项工作。将劳动力转移纳入年度工作计划,写进了政府工作报告,落实到具体乡镇和

单位,实行目标责任制,加强督促和考核,确保了此项工作的顺利开展。

3、多管齐下,配套联动。区委、区政府立足现实、着眼长远,在配套措施上坚持了抓两手:一手要在“一亩半分地”上做文章,依靠科学技术,调整农业内部结构,发展高产、优质、高效农业,提高农业投入产出效益,增加农民收入;一手为使一部分农民从“一亩半分地”上转移出去,离开黄土地通过从事二、三产业增加收入,积极创造条件,提高吸纳农村剩余劳动力的能力。重点做了四项工作:

一是在农村积极推行“两田制”,发展适度规模经营。对过去绝对平均分割零碎的土地进行适当调整,在留足农户“口粮田”的基础上,搞活“责任田”,做到“口粮田保口粮,人人有份,责任田讲责任,可转让承包”,采取大户承包、联户承包和企业承包(发展绿色车间)等形式,发展土地适度规模经营。使农村剩余劳动力放心地走出黄土地,从事二、三产业。近两年来,全区80%以上的村庄先后调整了土地,实行了“两田制”,规模承包责任田10.2万亩,加快了农业区域化布局、专业化生产和一体化经营的过程,初步形成了仲临路两侧经济林带、博沂路两侧经济作物带,经济林达到15万亩,经济作物发展到4万亩,全区农田粮经比例调整至6:4,农业内部结构不断优化。

二是加速发展乡村企业。区委、区政府始终将发展乡村企业作为工作的重中之重,制定扶持政策,实施龙头带动战略,取得显著成效。据测算,1994年将有4个镇企业产值过10亿元,两个镇企业产值过5亿元,13个村企业产值过亿元,50家乡村企业产值过1000万元,其中12家产值过3000万元,全区乡村企业产值可望突破百亿元大关。乡村企业的快速发展,为吸纳农村剩余劳动力提供了良好的从业条件。

三是加快小城镇建设。区委、区政府提出了围绕二、三产业建载体,加快小城镇建设的战略思路,全面实施了“六个一”工程。即:每个小城镇都要有一个省级建设规划部门批准的规划建设方案;建设一条城市化中心路;规划建设一个特色鲜明、具有一定规模和辐射力的综合性专业市场;因地制宜,突出特色,建设一处一定规模的小游园;规划建设一处工业小区和建设一处村居民生活小区。“六个一”工程的实施,取得了良好效果,五处小城镇建设初具规模,为吸纳农村剩余劳动力筑造了一个良好环境。

四是实施“4·15”工程,加速发展第三产业。即:建设15万平方米的陶瓷琉璃大观园,建设15万平方米的机电泵业城,建成15万平方米的福门商业区,形成贯通城区15公里长的市场带。目前,“4·15”工程已具规模,为发展第三产业,吸引更多的劳动力从业提供了机会,创造了条件。

1、实施农村剩余劳动力转移,有利于解决边远山区农民长期难以摆脱贫困的矛盾,为山区农民脱贫致富开辟了一条金光大道,让生活、生产条件差的山区农民转移到生产条件好的地方,这就为其摆脱贫困实现致富提供了良好的基础和条件,是一劳永逸的好做法。

2、实施农村剩余劳动力转移,有利于农村劳动力资源与自然资源的合理配置。打破地域界限,冲破划地为牢的状况,在更大范围内筹划进行各类资源和生产要素的优化配置,让“有人无事干”的劳动力合理流动到“有事无人干”的地方,既解决了山区劳动力资源的浪费,又发挥了城郊发达地区的优势和潜能;既有利于落后地区脱贫致富,又加速了先进地区的更快发展,对于促进社会生产力水平的提高有着重要意义。

3、实施农村剩余劳动力转移,有利于加快城乡一体化的进程。把农村剩余劳动力转移出去,说到底,这是一个超越农村微观层次,在更大范围内实现城乡生产要素重组的问题。它捅开了城乡二元分割结构的历史壁垒,为加快小城镇建设,实现城乡两个市场的联结,促进二、三产业的迅速发展,缩小城乡差别、工农差别,实现农村的富裕文明开辟了新路。

4、实施农村剩余劳动力转移,有利于提高农业生产水平。组织实施农村剩余劳动力转移。可以把责任田集中起来,搞大户、联户、专业队规模承包,在联产承包责任制性质不变的情况下,发展适度规模经营,推行先进适用的耕作管理技术,加快农业布局区域化、生产专业化、管理现代化、服务社会化、水平现代化的步伐,使农业生产水平尽快跨上一个新的台阶。

5、实施农村剩余劳动力转移,有利于提高人口素质。边远山区人口素质低,既有先天性的原因,也有后天性的因素。先天性的原因,主要是通婚范围小,容易近亲繁衍,造成人口素质降低。后天性的原因,主要是教育落后,许多边远山村人口少,学生少,加上经济条件不好,办学条件差,缺乏好的师资,教育质量上不去,严重制约人才的培养。这个问题解决不好,将会影响着农村乃至整个社会发展和进步。组织实施农村剩余劳动力转移,一方面为人口合理流动,扩大通婚范围创造了条件,另一方面也为子孙后代接受优良教育,造就现代化人才创造了机遇和条件,对提高人口素质有着不可低估的作用。这是根本大计,其意义深远。

惠民县发展高产高效蚕业的调查

赵永华

孙继先

惠民县丝绸公司从1989年开始恢复桑蚕生产,3年多的时间,桑园面积从150亩起步,到1993年底已增加到了2.7万亩,每年以5000亩的速度递增,蚕茧产量逐年提高。1990年产茧0.4万公斤,1991年产茧12.6万公斤,1992年产茧48.1万公斤,1993年突破了100万公斤,去年春夏两季又战胜了严重的干旱,取得了75万公斤的好收成,较1993年同期34.8万公斤增加了40.2万公斤,增长幅度列全省首位。该县不仅产量上增长速度快,而且蚕茧质量也一直名列全省前茅。1991年、1993年时全省名列第一名,1992年名列全省第二名,鲜茧出丝率1991年为16.8%,1992年17.04%,1993年为17.37%,有的茧站达到了19.56%,比日本同时期19.14%高出0.42个百分点。去年春季蚕茧质量又开创了省先进水平,有的茧站质量名列全省第一名。这个县从1992年开始就被列入蚕茧出口基地县。惠民县是如何发展植桑养蚕,并在较短的时间里,从零的基础上实现了历史性的突破呢?回顾几年来的工作,他们的主要经验有以下几点:

一、制定优惠政策,鼓励农民发展桑蚕生产

惠民县是棉花产区,农民具有丰富的种棉经验和种棉习惯。但由于近几年棉花比较效益低,致使农民的收入减少。就如何提高土地的产出率,广开财路,增加农民收入,县委、县府从本地实际出发,经多方参观考察,决定引导农民发展植桑养蚕。刚开始,群众对植桑养蚕并不认识,主要原因存在种棉和养蚕的矛盾,以及几起几落的教训。县委、县府抓住这一主要矛盾,深入基层调查研究,又请有关专家论证,结合蚕茧市场行情,反复向农民宣传植桑养蚕的优越性。在总结历史教训的基础上,为坚定发展蚕桑生产的信心和决心,县委、县府制定下发了《关于建设桑蚕生产基地县》的决定:(1)有计划地发展蚕桑生产,在现有基础上1994年发展桑园2.7万亩,1995年发展3万亩,

1996年发展1.7万亩,使全县的桑园面积达到10万亩。(2)坚持“因地制宜,合理布局,适当集中,重点发展”的原则,走“规模经营,区域发展”的路子,搞区域性种植,由桑蚕专业村逐步过渡到专业办事处和专业乡镇。(3)为了减轻农民经济负担,减少建园资金,桑园建设采取“自繁、自育、自栽”的办法,当年育苗3000亩。为了保证桑蚕基地县的实现,县委、县府还专门成立了专业领导班子,各乡镇都成立了相应的办事机构,做到层层有人管,有人抓,使这项事业有了组织领导保证。

为鼓励农民积极发展生产,县府又制定了一系列优惠政策:(1)执行茧棉挂钩政策。植桑和种棉同样对待,棉花面积由县府统一调度安排,蚕茧产量和粮棉产量由县府统一考核。(2)桑园承包期一定15年不变,蚕茧实行全额收购,并有保护政策,无论蚕茧市场畅销还是滞销,保证不准给农民打白条。(3)乡镇政府每交售一公斤鲜茧,由公司支付0.2元生产组织费,完成县府下达任务的,县府奖励乡镇0.2元。(4)建立健全和充实县乡、办事处,负责抓好蚕桑生产。(5)免费培训技术力量,每100亩桑园固定一名专职技术员,经培训后持证上岗。优惠政策的出台,调动了干群植桑养蚕的积极性,不到3年的时间,有6个乡镇的桑园面积突破了3000亩大关。最大的乡镇大桑镇,原无一亩桑,现已达到了4016亩。

二、实行区域种植,走规模经营的路子

惠民县过去桑园比较零星分散,存在“天女散花,广种薄收”的弊端。他们总结了过去的教训,确立了“区域种植,规模经营”的路子,在“提高单产,主攻茧质、增加效益”上狠下功夫。刚开始发展时,首先选择班子强,土地多,群众有迫切要求的乡镇和村庄,作为桑蚕生产基地。在建立基地过程中,按照省公司标准化要求,严格质量标准,桑棉实行分区域种植,严禁桑

棉交叉混栽,基本做到了棉田,桑园布局合理达到了种棉不栽桑,栽桑不种棉的要求。

由于选择了“区域种植、规模经营”的路子,产量效益明显增加。全县2.7万亩桑园,主要分布在8个乡镇231个自然村,现已建立专业办事处5个,人均半亩桑,户均2亩桑以上的专业村24个,成方连片百亩以上规模的村占90%以上。去年春季有9982个养蚕户,户均养蚕1.33张,平均张产48.2公斤,户均收入706元,亩均收入504元以上,上缴县乡财政特产税55万元。蚕茧质量又开创了全省最好水平。典型户也不断出现,大桑镇宁家村支部书记一家今春养蚕7.5张,收入3445.5元,成了植桑养蚕带头人,对周围群众影响很大。在他的带动下,使该村成为全县闻名的养蚕致富专业村。价值规律的影响,使农民养蚕积极性空前高涨,而且管桑养蚕的水平,也在逐步提高,如今养蚕致富已普遍被群众认识。

三、搞好系列化服务,帮助蚕农解决生产中的困难

3年来,惠民县丝绸公司,为了调动农民植桑养蚕的积极性,为国家多生产优质原料茧,始终把优质服务放在首位,他们视蚕农为上帝,把全心全意为蚕农服务当作自己应尽的职责。为作好产前、产中、产后服务,建立健全一系列服务网络,如养蚕技术服务网络,收烘技术服务网络,物资供应服务网络,从几个方面为蚕民服务。

一是技术服务,几年来全县共培养聘用278名农民技术员、外出参观学习470余人次,请各类专家教授讲课30人次,举办培训班68期,参加培训人员达7000人次,并已形成了以蚕茧科为龙头、以茧站为中坚、以包村技术员为主体的科技服务网络。他们走村串户,把新技术引进来,在生产中加以推广应用。近几年他们重点推广了规范化养蚕新技术,其中有小蚕共育,大蚕稀放良桑饱食,室外养蚕室内挂。全县建立标准化养蚕室400余处,比较规范化的共育点40余个,小蚕共育率已达到100%,共育质量越来越高。大蚕稀放良桑饱食,早已被蚕民所认识。为扩大蚕座面积,又改革簇具,改善养蚕小环境,为高产创造条件。经检查大蚕蚕座面积普遍达到40m²以上。室外上簇室内挂这一上簇新技术,家家户户都会做,方格簇施用率早已达到100%。今春为解决养蚕设施不足,又推广塑料大棚养蚕,养蚕种4000余张,平均张产都在40公斤以上。农民养蚕尝到了甜头,对新技术的接受比较认真,同时在桑园管理方面,舍得投入,对一般的管理技术都能掌握,并成为他们自觉的行动。全县现又开发优

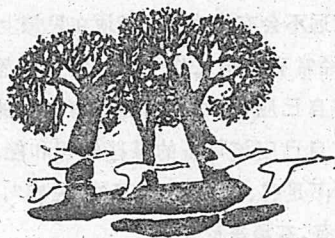
质高产桑园1万亩,亩产茧可望达到150公斤。

二是搞好物资服务。为提高蚕民的收入,满足广大蚕民养蚕生产的需要,几年来,他们共完成了两个系列30多个品种的蚕药蚕具等物资供应。在物资供应中,坚持保本微利的原则,坚持将蚕用物资送货到门,蚕药施用服务到门,生产中缺什么就购进什么,并把施用技术教给蚕民,有效地保证了生产发展的需要。3年来蚕用物资销售额达300多万元,赊销化肥1600吨。去年春季在严重的干旱缺水、虫情成灾的情况下,他们一方面派人指导救灾,一方面购进专用肥1000吨,柴油30吨,支援灾区,有效地控制了灾情,夺取了蚕茧丰收。

三是认真做好鲜茧收购工作,解决农民卖茧难的问题。在鲜茧收购过程中,几年一直坚持“五位一体”收茧法,即“预约收购,售前初验,评台抽样,密码验级,仪测评茧”五位一体收茧,即保住了茧质,又杜绝了人情茧,关系茧,以质论价,同时避免群众卖茧排长队打架拥挤的现象,收购秩序井然。他们对卖茧人员一视同仁,县公司还规定一条特殊纪律:“收茧期间,凡茧站人员发生与蚕民顶嘴吵架之事,一律停职检查,严重者开除站籍”。收茧旺季随时增设磅秤。茧站人员心系蚕民,处处为蚕民着想,每到收茧季节,茧站都备足绿豆汤,专供蚕民饮用,深受蚕民的赞扬。

严格的组织纪律,良好的服务态度,严谨的工作作风,换取了蚕民的信任。几年来,该县的蚕茧市场一直比较稳定,从未发生过流失蚕茧事件,同时蚕茧质量也一年一个新台阶。

(作者单位:省丝绸公司 惠民县丝绸公司)



政府办公室人员应具备的十大素质

都 基 珠

县政府办公室是县政府的参谋部、智囊团、信息库、后勤部,是联系上下左右、沟通四面八方的桥梁和纽带,是领导和指挥机关、协调机构、服务单位,担负着参与政务,管理事务,综合服务的任务。政府办公室的重要地位和职责,决定了其工作人员必须具备良好的素质。我认为,一个称职、合格的政府办公室工作人员,应具备以下十大素质:

1、坚强的党性。这是政府办公室工作人员应具备的一个最基本的素质。首先政治上要同党中央和上级党委、政府保持高度一致,不能有丝毫偏差,这是党性的集中表现,也是对办公室人员的基本要求。因此,政府办公室每一个工作人员,对党的路线、方针、政策必须坚信不疑,执行起来必须坚定不移。

2、求实的精神。做为政府办公室的工作人员,说话办事,一言一行,都应代表人民的利益,为人民负责。这个利益,这种负责,都是建立在实事求是基础上的,这种实事求是的精神,体现在政治上,就是对党的事业诚心诚意,忠心耿耿;作风上深入基层,为民作主,工作上敢于正视问题,揭露矛盾。只有这样,我们在政府办公室工作中的作为才经得起领导的评议和时间上的考验。

3、执着的追求。一个合格的政府办公室人员,应该对自己的工作不断地提出新的目标,并不懈地追求。如果自己同自己相比,总是自我感觉良好的话,工作上永远是不会有作为的。必须在思想上经常抱有三感:一是经常有怕把工作干不好的危机感;二是经常有许多事自己应该做到,而还没有做到的欠债感;三是经常有自己应该具备的某些知识和能力而现在还不具备的不足感。只有具备了这“三感”,才能督促自己不断攀登,奋勇进取。

4、广博的知识。这是新时期办公室人员必须具备的素质。政府办公室统管的部门多,战线长,工作面

广,要熟练地适应领导工作,协调领导工作,参谋领导工作,必须有一个较全面的合理的知识结构,并造就与这种知识结构相适应的多种能力。如果在配合领导工作中缺少全面知识,没有市场经济头脑,缺乏分析能力、判断能力和应变能力,是难以胜任办公室工作的。因此,必须下决心提高自己,完善自己,努力拓宽知识面。主要有两条渠道:一条是勇于向上攀登,向书本学,到市场经济的大千世界去学;第二条是善于向下探索,到实践中学,到基层去,到群众中学,向自己身边同志学,跟领导学,“集思广义,博采众长”。只有这样,才能成为头脑清醒的人、工作胜任的人、政绩突出的人,才能成为政府办公室的一个明白人,否则,以己之“昏昏”,欲使人之“昭昭”,是不可能的。

5、改革的意识。这是适应新形势下办公室工作必须具备的一种意识。当今时代,是改革的时代,开放的时代,市场经济的时代,办公室人员要适应工作的要求,跟上时代的步伐,必须顺应形势,强化改革意识,尽快做到“三个转变”: (一)思维方式的转变; (二)思想观念的转变; (三)行为模式的转变。如果我们既缺乏改革的意识,又缺乏改革的热情,更缺乏改革的本领,非但不能成为领导的参谋,也不能适应政府办公室的工作。所以必须适应新形势,研究新情况,争取配合领导工作的主动权。

6、果断的决策。政府办公室的工作过程,实际上就是参与配合领导制定决策和实施决策的过程。怎样配合领导作出果断的决策呢?就办公室的工作实际而言,需要我们从纷繁杂乱的事务之中,从“剪不断,理还乱,忙不赢”的被动状态中解脱出来,迅速做出“快、准、新”的决策。“快”,就是“快刀斩乱麻”;“准”,就是该断则断,断则求准;“新”,就是富有创造性,求新的意识强。要达到这三个要求,还必须做到了解“三情”,通融“三情”,即领会上情,了解外情,掌握下情。

所谓上情,就是上级颁布的政策法令、重大工作部署及领导意图,这是我们的工作指南;所谓外情,主要是指外部信息,包括科技信息、市场信息、经济信息等等,这是我们的工作资源;所谓下情,是指我们本县、本地区的资源条件、社会环境、经济发展状况等,这是我们的工作基础。只有把上情理解透彻,外情掌握充分,下情了如指掌,并将这三情融合起来,才能为领导实施有效决策提供全方位服务。

7、超脱的本领。政府办公室战线长,头绪多,确实有时令人难以适从。因此做为办公室人员必须学会从烦琐、复杂的事务当中抽出身来,做时间的主人,做自身的主人。首先,要学会驾驭自己的时间和精力,使自己始终保持良好的精神状态,出色地干好自己应该干的事情。其次,要善于从繁杂的事务中分出轻重缓急,合理地分配好自己的时间和精力,对哪些事应该自己抓,哪些事不该自己抓,哪些事该着重抓,哪些事该一般抓,都要做到心中有数。只有这样,才算是“懂全局,抓大事,管本行”。三是,要层层明权授责,各司其职,分权而治。每个人员都要定其职,授其权,信其人,考其绩,放手大胆地让大家去作。

8、恢宏的气量。首先,办公室每一位同志尤其是领导同志要开明,要有民主作风。要做到重要的事情集体讨论决定,充分发挥办公室群体内部每个成员的最佳效能;其次,科室之间不要横加干预,妄加指责,对人家的能力不要估计太低,不要挖别人的墙角,不要认为自己一切都能,别人一切都不行。要懂得“只有维护别人的威信,才能提高自己的威信”这一朴素深奥的哲理。尤其对科室的同志来说,应做到推心置腹,心心相印,工作上出了问题要勇于承担责任,并及时帮助查找原因,提出解决的办法,互相鼓励,共勉共进;第三,胸怀要宽阔。要气魄宽宏,豁达大度,有自知之明,能容人之短,听得进不同的声音。尤其对在背后议论自己的人,要听之任之,坦然一笑,不存芥蒂。增广贤文上有这么一句话,讲的是:“谁人背后无人说,哪个背后不说人”。文字虽浅,却揭示了一个深刻的道理,那就是,每个人的背后都有人在议论你;好听的,难听的;表扬的,中伤的。同样每个人也在背后议论别人。这都是正常的,无可厚非的。即使自己受到委屈,也不足为忧,心底无私天地宽,切莫学周瑜英雄气短

“三气”而绝。

9、协调的能力。平衡、协调政府各部门、各单位之间以及人际关系,造成良好的人事环境,是我们办公室工作的一项重要职责。上级与下级之间,部门和部门之间,单位与单位之间,人与人之间,由于工作的性质、工作的目标,领导者的素质及每个人的气质、性格、兴趣、爱好各不相同,不可避免地会产生各种摩擦和矛盾,这就需要我们认真地协调,协调就是解决各种矛盾、各种摩擦,协调工作做好了,各项工作皆开局面。怎样才能搞好协调呢?我认为有这么三点:一是要主动协商办事。不是命令人家怎么办,而是同人家协商怎么办。即使领导有明确指示,也要明智地转换角色变成领会、传达指示,协商平衡办事。动不动就拿领导的指示去命令别人是不行的。二是要热情帮助部门工作,支持部门工作。只要是不违背法律政策,都可无偿协助;三是要把支持配合部门工作当作自己的份内事去办,按照人家的要求去办,而不按个人意愿去办。只要把这几个方面的关系处理好了,我们的工作就能如鱼得水,左右逢源。

10、谦和的性格。这是为大家所偏爱的一种性格。它对于增强自身的吸引力、感召力和对外信任力是大有裨益的。因此,办公室人员要努力塑造这种性格。谦和的性格体现在办公室领导身上,主任对副主任要爱护,要支持;对同志们要平等相待,一视同仁。做到同事间和睦相处,心理相容,智能互补,互相信任,使每个人的积极性和聪明才智都得到充分发挥,以此来形成一个和谐的、稳定的、奋发向上的团体心理气氛,共同来开展工作。反映到工作中,具体来说,到基层去开展工作,要时刻保持谦虚谨慎的态度。比如对群众说话时,不要“打官腔”,要入乡随俗,尽量说当地话;向群众宣传政策时,不要“唱高调”,要善于用具体事例体现政策,说明政策,指导工作时,不要“放空炮”,要紧密贴近实际,实打实地抓落实;在接待上访群众时,不要“粗”、“躁”、“暴”。要细心听取,耐心说服,以理服人等等。当然,塑造这样一种性格并非是一朝一夕所能奏效的,除本人性格决定,重要的是牢固树立公仆思想,强化全心全意为人民服务的意识。

(作者为牟平县政府秘书长)

船 大 才 能 抗 风 浪

——关于发展企业集团的探索

山东陶瓷联合总公司董事长、总经理 王尔孝

在改革开放的新形势下,企业如何扩大原有的生产规模,改变旧的经营方式,对此,我们进行了积极的探索。1987年10月,我们组建了大型企业集团——山东陶瓷联合总公司。

6年多来的实践证明,企业集团的路子走对了。它给企业带来了勃勃生机。公司的生产规模不断扩大,1993年工业总产值和销售收入比组建时增长1倍多;经济效益显著提高,实现利税比组建时翻了一番;出口创汇比组建时增长了2倍还多。1993年被列入山东省44家重点发展的企业集团之一。

山东陶瓷企业集团,为什么发展如此之快?我认为,这是发挥集团优势的结果。企业集团的建立适应了社会化大生产的要求,变每个企业的单体优势为群体优势,变一个地区的优势为全省优势,从而使生产要素达到了优化组合。这主要表现在:

发挥集团优势,进行专业化分工,有利于形成规模效益。由于受旧的生产工艺的制约,受条块分割、行政干预过多的影响,过去许多陶瓷企业被迫搞“大而全、小而全”,生产效益低,形不成专业化生产和规模效益。企业集团建立后,按照总体规划的要求,一方面,各成员单位发挥自身产品和工艺技术的优势、朝着专业化生产的方向发展,形成了多家专业生产企业。另一方面,集中资金,按照专业化生产的要求扩大生产规模。我们引进了国外先进技术和资金,建立了陶瓷花纸、高级耐火材料、陶瓷密具等生产专厂;使日用陶瓷生产工艺达到了90年代的先进水平。经过6年多的改组与调整,山东陶瓷企业集团不仅有了门类齐全、分工明确的专业化生产企业,还有专业学校、科研机构、供应销售、进出口专业机构等,形成了科工贸一体化的集团体系。

发挥集团优势,拢指成拳,有利于合力攻关。企业集团的作用是单个企业所无法比拟的。它可以打破人为的封闭壁垒、抑制无效的竞争和无端的内耗,充分发挥集团内部的人才、科研、设备、资金等各种优势,合力攻关解决生产中的难题。我们集团公司每年都要对成员单位的管理情况、产品质量进行统一检查,召开现场会,各成员单位之间相互学习,取长补短,提高管理水平和整体素质。对制约企业发展的“瓶颈”问题,采取集团公司领导挂帅、组织科研单位和企业科技人员集体攻关的办法来解决。各成员单位在集团公司的组织协调下,互相支援、优势互补、可以及时解决生产难题,提高经济效益并扩大生产能力。

发挥集团优势,有利于推广应用新技术,开发新产品。山东陶瓷就是在不断提高科技水平,开发新产品中发展起来的。集团公司建立了以专业科研单位——山东省硅酸盐研究设计院为龙头,厂办科研所为主体的科研体系,围绕生产实际搞科研。6年来,共完成科研项目200多项。公司每年都要推出600多个新品种,5000多件(套)新产品。在公司每年举办的新产品评比会上,各成员单位将自己的新产品公开亮相,大家交流经验、切磋技艺,加快了新产品的开发。产品多次在国际国内的重大评比中获奖。山东陶瓷新产品远销54个国家和地区,深受国内外客户的欢迎。

发挥集团优势,有利于提高企业在国际市场上的竞争力。在强手如林的竞争中,发展外向型经济,只靠单个企业的力量是不够的,需要依靠大型企业集团的整体优势,才能在国际市场上争得一席之地。山东陶瓷企业集团建立初期,就瞄准了国际市场,利用国家对

实行「四铁一限一制」深挖企业内部资金潜力

荣成市副市长 丁香阳

当前,不少地方政府和企业都在为资金不足而叫苦不迭。有人或翘首以盼,等待环境改善,时来运转;或左顾右盼,乞求上级扶持,政策倾斜;更有甚者,怨天尤人,怨上埋下,萎靡不振,束手无策。应该看到,这种等、靠、怨的做法都是于事无补的。依笔者之见,多方争取外部“输血”固然必要,但更重要的是,必须强化企业自身“造血”和“活血”功能,通过眼睛向内,深挖潜力,七抓八拿,力求实现资金供求平衡。这才是企业实现近期生存和长远发展的关键所在、根本所在。

所谓企业内部资金潜力,就目前而言,主要体现在四个方面:一是库存的潜力。不少企业由于受虚伪荣誉感的驱使,只求产,不求销,产值一增再增,而资金却一占再占,效益一滑再滑。二是外欠的潜力。极不正常的相互拖欠形成的债务链,

虽经各级努力,但实质是解不开,理还乱,可谓积重难返。现在仍有不少企业被困“链环阵”而进退维谷,难以自拔。三是管理的潜力。个别企业定额不合理,制度不健全,生产安排不科学,造成设备、劳动力、资金等生产要素的大量浪费,储备、生产、成品资金占用失调,形成恶性循环。四是非生产性支出的潜力。由于受攀比风的影响,部分企业小轿车接连升档,吃喝标准直线上升,办公设施不断更新,奢侈浪费较为严重。

应当承认,近年来,在挖掘内部资金潜力方面,不少地方和企业都采取了系列措施,付出了艰辛的努力,也收到了一定的成效,但与企业内部实际存在的潜力相比,只不过是拣了“芝麻”。究其原因,主要是一些地方和企业的领导心慈手软,许多行之有效的挖潜措施落不到实处。如何把资金潜力在短期内卓有成效地挖掘出来?通过以往实际工作的粗浅经验,笔者认为,必须横下一条心,积极地采取“四铁一限一制”措施。

所谓“四铁”,首先要用铁心肠限平压滞。要组织财税、金融、工业主管部门逐企业、逐产品摸清底子,列出单子,选准路子。对平销产品要坚决实行市场调节,以销定产;对处于滞销的“夕阳”产品,则坚决予以“砍杀”,万不可只图增了产值,而减了效益,垮了企业。对现有大量的库存积压产品,要划清界限,凡属通过强化工作可以推销出去的产品,必须采取断然措施,在最短期内推向市场;对少数确属无人问津的多年压库产品,则必须帮助企业克服惜售心理,或让利或蚀本,只要能推出去就必须“忍痛割爱”;而对因历史问题长年积累的已基本失去使用价值的挂帐产品或“无形”产品,各级政府应会同有关部门联合拟定处理办法,在兼顾国家、集体、个人三者利益和“治病救人”的基础上,敢于对企业动“手术”,揭“疮疤”,使企业及早“泄肚子”。当然,治标须治本,切忌头痛医头,脚痛医脚。因此,优化产品结构,推动科技进步,使

企业集团的特殊政策,自1989年1月起实行自营进出口。过去外贸出口,陶瓷是“高亏”产品,吃国家的补贴。而自营出口要自担风险、自负盈亏。集团公司克服了资金、仓储、信息、人才等方面的困难,迅速建立了进出口公司,并在深圳建立了分公司,在香港派驻了

业务人员,进而实行跨国经营,在美国设立了经营公司,逐步打进了国外市场。实行自营进出口以来,集团公司出口创汇每年以20%以上的速度递增,年年超额完成创汇及上缴外汇任务,被省政府授予出口创汇先进工贸公司的称号。

企业不断开发上新,产品常干常新,才是解决产品长期积压问题的根本所在。去年以来,我们荣成市就在全市提出了“一厂一新”或“一厂多新”的要求,1—5月份,全市工业开发各类新产品 251 种,新产品产值率、利税率分别比去年同期上升 2.1 和 1.8 个百分点。尤其镇村工业销售收入、实现利润同比分别增长 71.2% 和 58.7%,产成品存货比年初减少 2200 万元,下降 5%,收到十分明显的效果。

其次,要用铁手腕催收货款。产品出厂只是销售的第一步,关键是要把货款尽早收回来。否则,“大钱”变“小钱”,“活帐”成“死帐”,吃亏的终将是企业。加速催收销货款当务之急是要把握三个环节:一是调政策。目前企业普遍采用的是销售统包责任制,业务员要承担包括工资、出差补助、业务活动费在内的全部费用支出,而提成比例只是收回销货款的 2—4%。应该讲,这个比例在目前销售不畅的企业是很难调动方方面面催收货款的积极性的。因此,各企业要结合实际,灵活掌握,区别对待,在不超过银行流动资金贷款利率的基础上,适当提高业务员回收货款提成比例。对回收期长、数额大坏帐、死帐的业务员,还可实行重奖。二是扩队伍。据调查,不少企业业务人员仅占职工总数的 4—6%,与国外企业相差悬殊,与销售工作的重要位置极不相称。所以必须重视扩充高素质的经营队伍。要适当压缩行政人员,把过去行政科室的“侃坛好手”变为驰骋市场的“经销大王”;要善于发掘社会上的能人,把具备“三寸不烂之舌”的“怪才”变为企业会销能收的“英才”。三是重策略。对到厂提货、现款提货的客户可以实行优惠价格,对资金难以回收的用户,可以搞以物易资、以物易物,以加速资金周转。去年,我们荣成市清收外欠款就明确规定:无论干部职工或群众,凡收回企业外欠款,一年以内的可按 3—8% 提奖,一年以上的欠款可按 10—20% 提奖,并充实业务人员 1400 人,使其占职工总数达 8% 以上,同时采取以物易资、以物易物等灵活方法回收沉款 9000 万元。

第三,要用铁面孔控制非生产性开支。资金大量流向非生产性领域,不仅会加剧生产资金的紧张程度,而且在很大程度上滋长了部分人追求享受、贪图安逸的不良思想和作风,破坏了干群关系,影响了社会稳定。因此,各级都要把控制非生产性开支提高到

事关国家安定、社会稳定、民族兴衰的高度来认识,要坚定不移地遏止非生产性开支过快增长的势头。具体讲,就是要严肃纪律,坚决做到两个归位:一是要停转非生产性基本建设项目,使技改资金归位。对打着技术改造的招牌,大兴土木,建宾馆、盖宿舍,进行非生产性基本建设的企业,必须坚决冻结帐户,勒令其停建。二是要彻底杜绝挥霍浪费资金的现象,使生产资金归位。对挪用生产资金买高档房、置豪华车、请客送礼等问题要坚决制止,情节严重的要追究法律责任,进而把有限的资金用在企业生产经营上。荣成市向各企业约法三章:1994 年,任何企业不准购置小轿车,不准进行非生产性基本建设,不准超规格吃喝,已收到可喜成效。不少企业将原来的轿车卖掉,腾出资金保证生产和改造。1—5 月,全市工业非生产性开支比去年同期下降 11.5%。

第四,要用铁措施强化企业管理。向管理要资金,向管理要效益,不论现在还是将来,这都是挖掘企业内部潜力的重点。企业管理高深莫测,其潜力纵不到底,横不到边。但一切管理活动最终都要靠人去完成。强化“人”的管理是实现传统企业管理向现代企业管理转变的重要标志。因此,要在最大限度内、最广范围内挖掘企业潜力,首要的是必须强化对人的管理。要重视对职工的感情投资,使他们在企业中能够真正体会到“家”的温暖,产生对“家”的情感,激发对“家”的爱心,从而牢固树立起“爱厂如家”的主人翁意识,处处事事时时都能与企业同呼吸、共命运、心连心。当然,在强化“人”的管理的同时,还要重视质量、成本、现场等现代企业管理方法的推广应用,使其融为一体,产生最大最好的管理效益。今年以来,荣成市在工业企业中开展了以“以厂为家”为主题的管理活动,使干部职工的凝聚力进一步增强,企业管理收到了立竿见影的效果。去年 1—5 月,产品一次合格率、成本利润率、资金利税率等指标均比去年提高 2 个百分点以上。

所谓“一限”,就是要采取得力措施,坚决限制盲目改造和盲目生产。要充分发挥金融部门的调控作用,对挖掘内潜不力的企业要坚决实行信贷限制,对边投入、边生产、边积压的企业要果断抽根,对个别技术含量低、产出水平低的重复改造项目要早下决心,该停的停,该转的转,坚决杜绝因技改失控造成新的

以应用促发展 道路越走越宽广

浪潮集团办公自动化研究所

浪潮集团公司办公自动化研究所,近日被浪潮集团誉为以应用促发展的一面旗帜。5年来,该所先后开发了4个大型计算机应用网络系统和几十个中小型微机应用项目,网络技术水平、质量走在了全国的前列,从而使该所的发展道路越走越宽广。

搞技术应用必须有超前意识。1989年,该所由轻印刷率先转向网络技术开发。那时,搞网络技术的还是相当少的。田素保所长看准方向,成立了网络室。一开始就紧跟世界网络潮流,先后推出了中文化的实用的3+网络系统和Novell网络系统。1990年,利用3+网络系统和Novell网络系统,开发了“山东省行政首脑机关综合办公服务系统”,达到信息传递上至国务院,下到地市县,时间由原来的12天缩短到7分钟。目前该服务系统已经具备轻印刷、传真、复印、电子信息处理等不同形式的办公自动化手段。电子信息处理的作用尤为明显,在全国省政府中最早建成了上至国务院办公厅、横联各省(区、市)政府办公厅,下联市地及部分县市区政府和省直部门的计算机网络,成功地实现了公文信息的计算机远程传输和数据共享。从实际出发,开发了一批为办公决策服务的实用价值较大的应用软件;培养锻炼了一支既懂专业技术,又熟悉政

务工作的经验比较丰富的办公自动化技术队伍。这些都为研制开发和建设“综合办公服务系统”奠定了良好基础。

1991、1992年又开发了“山东省政府信息网综合信息处理系统”。该系统是以浪潮SMP超级小型机为主机的综合信息处理系统,系统以信息库为核心,以多用户系统为基础,将主机信息与微机信息处理相结合,集信息的采集、存储、编辑、检索出版、发行为一体,具有功能齐全、技术先进、实用性强等特点,适用于各类信息的综合处理。该系统已被中央办公厅、电子部选中移植。

1993年,该所开发了“中共山东省委办公厅综合辅助办公系统”。该系统是一个集多用户系统与Novell网络于一体的综合性计算机管理系统。在该系统中引入了客户/服务器技术,使得整个系统运转的更加灵活方便而可靠。它的基本职能是将省委办公厅的日常工作有机地纳入计算机管理,并将各地、市党委及有关厅局的各种信息进行综合管理与共享,以提供各联机单位和用户的计算机通信各种信息查询等服务,同时也为领导提供一定的辅助决策功能。

1994年,该所又投资近20万元,引进了Oracle

产品积压;对个别生不如死的亏损企业,要亮“红牌”,限期“卖、租、兼、破”,使其另辟生路。荣成市去年以来对19处规模小、效益差的企业分别实行了拍卖、租赁、兼并和破产,不仅甩掉了多年压在各级身上的沉重包袱,而且为企业注入了新的生机和活力。

所谓“一制”,就是要层层落实企业挖潜责任制。要有效地挖掘企业内部资金潜力,单纯依靠企业将难以收到理想效果,必须上下联动,左右配合,多方协作,同担义务,共负责任,实行“大合唱”。各级政府要搭好“台子”,组好班子,订好政策,当好企业挖潜大合

唱的总指挥;财税、审计、金融等综合调控部门要立足职能,帮助企业定好挖潜大合唱的调子;工业主管部门要突出重点,分类指导,在挖潜大合唱中当好领唱;工商、司法等部门要发挥法律的权威作用,积极投身到大合唱中,当好配角;各企业要强化领导,调整力量,制订政策,确定目标,落实责任,当好挖潜大合唱的主角,在最短时间内迈开挖掘企业内部资金潜力的步子。只有这样,才能最为有效地把企业内部资金潜力挖掘出来,才能保证在紧缩的外部环境下实现经济的持续、稳步、快速、高效发展。

山东省人民政府任免的工作人员名单

一九九四年十一月十六日

任命:

孙殿东为山东省国家安全厅副厅长;

刘云峰为山东省国家安全厅副厅长;

朱晓强为山东省国家安全厅副厅长。

免去:

钟伟成的山东省国家安全厅副厅长职务;

魏可兴的山东省国家安全厅副厅长级侦察员职务。

一九九四年十一月十九日

王鸿韬为山东省人民政府副秘书长(兼)。

免去:

凌震的山东省人民政府副秘书长职务;

钟诚的山东社会科学院副院长职务。

一九九四年十一月二十三日

张春生为中国轻骑摩托车集团总公司副总经理。

数据库开发系统。该系统是目前国际上最流行的大型数据库开发系统,引进的目的是为适应和引导政府系统的金桥、金海工程项目的需要,可以大大地缩短开发周期,提高工程项目技术水平、质量。利用 Oracle 数据库开发了“山东省省委办公厅信息管理系统”。该所开发“山东省委纪检监察信息管理系统”包括纪检业务管理、综合信息库、案件审理专家系统、领导办公与决策支持系统等。整个系统庞大,规范标准化、其通用、先进性、数据可靠和安全保密、可移植性均据全国同类产品的先进水平。整个系统可运行于任何 IBM 微机和兼容机。

去年4月份,中纪委在青岛召开的办公自动化推广会议上,一致认为“山东省纪检监察信息管理系统”是最好的,于是,中纪委决定与山东省纪委和浪潮办公自动化研究所三家联合在全国继续开发推广。

同时,浪潮办公自动化研究所还先后开发了工商管理系统、计划生育管理系统、学校管理系统、医院管

理系统、工厂管理系统、财务管理系统、宾馆管理系统、交通管理系统等。

搞应用开发,应尽量做到有的放矢,又要敢于承担风险。几年来,浪潮办公自动化研究所一般都是先找到用户,然后进行技术项目开发。开发之前,总要先投入一部分资金,项目搞成后才能见到效益。几年来,该所每年都投入一百多万元资金,购买先进的开发工具和原材料。对此有的公司不理想,说什么周期长,效益差。但我们一直坚持先投入,后收益。实践证明这一做法是正确的。目前,社会上不少计算机经营公司日子不好过,但浪潮办公自动化研究所的经营业务越来越红火。目前,上述项目的用户越来越多,有些技术项目已被国家不少部委选中和移植。这些开发项目每年需配备浪潮机近千台,浪潮小型机若干台,每年销售收入3000多万元,1995年可能销售收入6000万元左右。

山东省人民政府大事记

1994年12月

一日 省政府向各棉区发出紧急通知,要求各地再发动、再组织,进一步做好棉花收购工作。

三日 省委副书记、副省长宋法棠在泰安市召开的农村“四通”现场会上强调,各级党政领导干部要牢记全心全意为人民服务的宗旨,真心实意地为人民群众办实事,办好事,办大事。

五日 省委、省政府在济南召开紧急电话会议。会议强调:全省紧急行动起来,开展防火、防爆专项治理,保卫人民群众的生命安全和国家集体及人民群众的财产安全,创造一个良好的社会环境。省委副书记、副省长陈建国出席会议并讲话。

省政府发出通报,表彰国庆45周年我省赴京参展先进集体12个。首都庆祝建国45周年活动筹委会还通令嘉奖了我省980名先进个人。

六日 省委副书记、副省长宋法棠在济南齐鲁宾馆会见了法国交通部陆地运输司及法国阿尔斯通公司代表团一行4人。

七日 全省市地委书记会议在济南南郊宾馆召开。省委书记、省长赵志浩主持会议,并就中央经济工作会议和全国组织工作会议精神传达贯彻问题作了重要讲话。省委副书记、副省长李春亭传达了中央经济工作会议精神。省委副书记陈建国、宋法棠出席了会议。

八日 全省市场供应工作会议在济南珍珠泉宾馆召开。会议就粮、油、肉、菜等食品、副食品的市场供应和平抑物价工作作了安排部署。省委副书记、副省长李春亭、陈建国、宋法棠,副省长吴爱英、王玉玺出席了会议。宋法棠主持了会议,李春亭、王玉玺分别讲了话。

九日 副省长张瑞凤在济南齐鲁宾馆会见了以横山朗先生为团长的日本成套设备协会调查团一行16人。

省委副书记、副省长陈建国在济南齐鲁宾馆会见并宴请了日本小松公司客人。

十二日 全省土地使用制度改革工作会议在济南召开。这次会议的主要任务是贯彻全国土地使用制度改革工作会议精神,研究部署加快深化土地使用制度改革,进一步贯彻落实土地基本国策,加强全省的土地管理工作。省委书记、省长赵志浩出席会议并作重要讲话。李春亭、张瑞凤等领导同志出席了会议。

△由大众日报、省电台、电视台等几家主要新闻单位和艺术单位的13位新闻记者、作家组成的山东省孔繁森事迹采访团启程赴西藏开展采访活动。临行前,省委书记、省长赵志浩接见了采访团的全体同志。

△省委副书记、副省长李春亭在济南齐鲁宾馆会见了马来西亚拿督、常青集团有限公司董事主席张晓

卿先生,并参加了省国际信托投资公司与马来西亚常青集团成立合资公司的签字仪式。

△全省清理纠正党政机关无偿占用企业钱物工作总结会议在济南召开。省委副书记、副省长陈建国出席会议并讲话。

十三—十五日 省委书记、省长赵志浩在青岛市调查研究时指出:青岛应继续发挥好龙头带动作用。赵志浩在调查期间出席了青岛市第七届二次全委(扩大)会议,并作了重要讲话。

△省委书记、省长赵志浩在青岛会见了以色列驻华大使本·亚可夫大使一行。日前副省长王建功在济南齐鲁宾馆会见了以色列驻华大使本·亚可夫大使一行。

十六日 省政府召开贯彻实施《劳动法》电视电话会议。省委副书记、副省长宋法棠在会上强调,各级政府和省直部门要从大局出发,认真贯彻实施好《劳动法》。

△省委副书记、副省长宋法棠在济南齐鲁宾馆会见了法国上塞纳省经济发展与规划委员会主任德利乐先生一行。

△副省长王玉玺带领省直部门及济南市有关部门负责同志察看省城市场,就搞好节日期间市场供应、落实好价格政策提出了意见,要求全力保证全省人民过好两大节日。

十七日 省政府召开电话会议,要求进一步搞好棉花收购和化肥、石油流通体制改革。王建功副省长主持会议,王玉玺副省长讲话。

△省政府发出通知,要求各地、各部门、各单位要做好新年春节期间拥军优属工作,增强军民团结,维护社会稳定,促进改革开放和经济发展。

十八日 省委、省政府召开电话会议,部署全省开展严打整治斗争暨新年春节安全保卫工作。省委常委、省政法委书记孙淑义,副省长王玉玺出席会议并讲话。

十三—十九日 省委书记、省长赵志浩在临沂、日照调查研究时强调,要切实加强农村党组织建设,推动各项工作再上新台阶。明年的工作重点,一是要采取措施,严格控制物价上涨过快;二是切实搞好国有大中型企业改革;三是要搞好结构调整。

二十日 省委书记、省长赵志浩,省委副书记、副省长李春亭接见了即将赴京参加全国跨世纪青年人才群英会的5位代表。

△韩国驻青岛总领事馆总领事金浩泰先生和副领事徐龙洙先生到省政府拜会了省委副书记、副省长宋法棠。

二十一日 全省第三次民族团结进步表彰电视电话会议在济南召开。省委书记、省长赵志浩出席会议并讲话,省委副书记、副省长李春亭主持会议,副省长吴爱英在会上宣读了省政府关于表彰山东省第三次民族团结先进集体和先进个人的决定。出席会议的省领导向受表彰的70个先进集体和79名先进个人颁发了奖牌和证书。大会还代国务院向我省的23个全国民族团结进步模范单位和个人颁了奖。

二十二—二十五日 全省经济工作会议在济南南郊宾馆召开。省委书记、省长赵志浩,省委副书记、副省长李春亭、宋法棠分别作了重要讲话。副省长陈建国、张瑞凤、王建功、吴爱英、王玉玺等领导同志出席了会议。会议认真总结了1994年全省的经济工作,深入分析了当前形势,提出了明年经济工作的指导思想、主要任务,并对明年的经济工作作了具体部署。会议要求,要认真贯彻落实中央和全省经济工作会议精神,抓住关键,在重点突破上下功夫,扎扎实实地解决实际问题。

△我省在济南召开会议,表彰非公有制经济界优秀青年,宋法棠等省领导向十名青年标兵颁奖。

二十三日 全省领导干部学习建设有中国特色社会主义理论经验交流会在济南召开。省委副书记、副省长陈建国出席会议并讲话。

△全省市地县外办主任会议在济南召开,省委副书记、副省长宋法棠出席会议并讲话。

二十四日 全省体政会议在济南召开。省委副书记、副省长李春亭出席会议并讲话。

△全省经贸工作会议在济南召开。省委副书记、副省长陈建国,副省长王玉玺分别就明年的工作讲了话。

△省政府在济南举行全省第一批省级企业技术中

心命名授牌仪式。省委副书记、副省长陈建国,副省长王玉玺等领导为21个企业颁发了省级企业技术中心证书和牌匾。

二十六日 全省警卫工作会议在济南南郊宾馆召开。省委书记、省长赵志浩,副省长王玉玺等省领导出席了会议。

二十七日 省委书记、省长赵志浩,省委副书记、副省长陈建国,副省长王玉玺在济南南郊宾馆分别会见了由地委书记桑珠率领的西藏日喀则地区赴山东考察团一行14人。

△全省计划会议在济南南郊宾馆召开。会议讨论部署了1995年我省国民经济和社会发展规划,研究落实了加强宏观调控、推动改革开放、促进经济发展的任务目标和政策措施。省委副书记、副省长宋法棠出席会议并讲话。

△全省经济信息化暨金卡工程试点工作会议在济南南郊宾馆召开。省委副书记、副省长陈建国出席会议,并对如何加快我省国民经济信息化的步伐提出了具体要求。

二十八日 省委书记、省长赵志浩在《走向世界》杂志发表新年祝辞,向支持山东发展的各国朋友、港澳台同胞、海外侨胞祝贺新年。

△我省开展向特困企业职工募集资金活动。赵志浩、李春亭等省领导带头捐款。

三十日 山东省、济南军区、济南市在八一礼堂举行1995年新年军民联欢会。赵志浩、张太恒、杜铁环、李春亭、陈建国、宋法棠、张瑞凤、吴爱英、王玉玺等党政军领导同志出席了联欢会。

三十一日 省政府向驻鲁部队武警官兵致信慰问。

1994年我省行政区划调整变动情况

1994年是我省行政区划调整变动较大的一年。具体情况是:

一、地改市。94年12月22日,国务院批复我省,同意撤销临沂地区和县级临沂市,设立地级临沂市,原县级临沂市分为兰山、罗庄、河东3个区。撤销德州地区和县级德州市,设立地级德州市,原县级德州市改为德城区。

二、县改市。撤销了安丘县、高密县、昌邑县,设立县级安丘市、高密市、昌邑市。

三、市辖区调整。青岛市撤销沧口区、台东区,新设李沧区、城阳区;烟台市撤销牟平县,设立牟平区、莱山区;潍坊市将潍城区一分为二,新设奎文区;济宁市将郊区更名为任城区;威海市将荣成、文登的4个乡镇划归环翠区。

四、乡改镇。经省民政厅审批,全省新设镇141个。

截止1994年底,包括两个尚未正式组建的新地级市在内,我省共有14个地级市,3个地区,139个县、市、区(63个县,32个县级市,44个市辖区)。

(钟 华)

多媒体技术

「信息高速公路」的前奏

董平

1993年9月,美国政府宣布将实施一项“永久改变美国生活、工作和相互沟通的方式”的全国资讯基本建设计划,即“信息高速公路”计划,在全球迅速引起强烈的反响。日本、加拿大、新加坡、南韩及西欧等国相继宣布了兴建“信息高速公路”的计划和实施方案。“信息高速公路”实际上是一个交互式多媒体网络,它把电视、广播、报刊、传真和电话等信息传播工作所能提供的视像、文本、数据、声音转换成数码信息,通过光缆传递到网络联结的用户终端,然后还原成声音、图像或文字信息。多媒体技术的应用将作为“信息高速公路”的第一期目标。有人认为,多媒体技术将是微机技术的下一场革命,改变90年代乃至21世纪的人类世界。

一、多媒体与多媒体技术

多媒体是相对于单媒体而言的,以前的个人电脑只能处理文字和数字,这是单媒体。随着计算机技术的发展,个人电脑不仅能处理文字和数字,而且还能处理文本、图像、音频、视频等多种媒介,也就是说多媒体是将电脑、电视机、录像机、录音机、电话和游戏机等技术融为一体,形成集图文、声像于一体的一种全新的信息处理模式。这种利用计算机的交互能力处理多种媒体的技术谓之多媒体技术。

二、多媒体技术对当今社会发展的影响

随着集电脑、电视、传真、录像等功能于一体的多媒体技术日趋成熟,以及大容量数字化光纤通讯网络的建成,多媒体技术正在影响着现代人们的工作、学

习和生活。

首先,多媒体技术使家用电器面目一新,已投入市场的交互式光盘系统,可方便地将音像内容显示在电视或计算机屏幕上;可阅读图、文、声并茂的电子杂志;可利用触摸屏“点”播世界各地的名胜风光;在看录像时,同一节目的故事情节发展可视你的兴趣而各不相同,结局的悲欢离合可任意选定,给人们增添了无穷的乐趣。其次,随着多媒体技术进入家庭,使人们在家上班成为现实,人们可以足不出户便能在多媒体计算机前办公、上学、就医、购物、观看电影、开电视会议、学术研讨会等,人们参加社会活动的方式在发生改变。第三,随着多媒体技术的发展电话、电视、电脑的技术界限变得模糊而日趋消失,电话公司、有线电视公司及电脑业趋于一致,这必将带来社会产业的大调整。

三、多媒体技术——“信息高速公路”的前奏

美国政府信息高速公路计划有两个要点:第一,铺设覆盖全国的光纤网络并联接所有的通讯系统、电脑资料库、电讯消费设施;第二,能够传输视频、音频、数字、图像等多种媒体的信息。我国的有识之士将信息高速公路概括为:信息高速公路是一组交互式的光纤计算机网络,该网络在两个用户之间传输声音、图像、文字、数据等多种媒体的信息,所以信息高速公路的技术是计算机技术、通讯技术、视听传媒技术的综合。由此看来,信息高速公路主要解决两个问题:一是铺设高速光纤网,使信息传输速度有成千上万倍的提高。二是将现在的电话系统,有线电视系统,交互式计算机系统并入一个网络。显然第二个问题正是多媒体技术解决的问题。多媒体技术需要处理声音和图像信息,不但处理的数据量大,而且要求具有实时性。这正是对高速传输路线——光纤传输网的要求。目前,数据压缩技术和大容量光盘存储器(CD盘)将几部电影,12小时的音乐或者时100万字的文章存到1张光盘上已不再是梦想。人们可以随身携带一个“小型图书馆(CD盘)”外出活动。

在科学技术发达的国家,已经开发成功了许多多媒体数据库、资料库,将有成套的多媒体计算机出售。所以说,进入九十年代,多媒体技术已经悄悄地奏响了“信息高速公路”的序曲。

(作者单位:省保险公司)

尊 师 重 教 两 手 抓

毛 书 征

近读报纸,先是高兴地看到湖南省省长陈邦柱亲自拍板,由省政府拨出专款 3500 万元为教师发工资。使全省教师工资拖欠问题基本得到解决。陈省长还特意叮嘱到会的地县党政主要负责人说:今后发工资,要做到先教师后干部,不许再给教师打“白条”。后又欣喜地得悉广东省委、省政府决定大幅度提高教师待遇,使中小学教师身受其惠,由于对高等学校和贫困山区的小学教师发放岗位津贴,他们的收入也是令人高兴的。这些看得见、摸得着、立竿见影的实际举措,体现了这些地区党和政府对教育事业的高度重视以及对教师的关怀,也体现了这些地区党和政府说到做到、不放空炮的扎实作风。有上述重大而具体的动作为依据,我这样说,就不是令人生厌的空话套话、假话了,而是令人悦服的实实在在的大实话。

关心教师生活疾苦,叫得震天响,吹得天花坠,没有实际举措,等于空口叫、说假话。提高教师的社会地位,如果只体现在每年教师节这一天 8 小时中,等于大白天说梦话有意胡弄人。只有像广东、湖南那样,从上而下动真的、兑现的,说到做到,不打折扣,特别是像广东那样,有新举措,有大动作,才能实实在在地提高教师的社会地位,解决教师的生活疾苦,形成尊师重教的良好风气。

人是要有一点精神的,但精神也不是万能的,更不是越穷越高尚、越穷越光荣,倘若没有起码的物质条件作保证,不但这种精神难以持久,而且连生命也难以维持。所以,物质与精神是相辅相成的、缺一不可

可,都应同样重视。片面强调任何一个方面而忽视另一个方面,都是不行的。只追求物质而不讲求精神,钱多多干,钱少少干,有钱就干,无钱不干,斤两必求,锱铢必计,工作马马虎虎,教学应付付,牢骚满腹,怨气冲天,满身自私自利市侩气,这显然不是为人师表的人民教师应有的精神风貌!

话又说回来了,只讲精神,不讲物质,也是不对的,实际上也行不通。人民教师是人不是神,自身也有七情六欲,家中也有老老小小,开门七件事,油盐酱醋菜,少了哪一样,也无法生活。为了保证教师的身心健康,免除教师的后顾之忧,尽可能地改善教师的物质生活待遇是十分必要的,不再给教师打“白条”是刻不容缓的。所以,我们应该遵循党的宗旨,把教师的工资问题,放在党员干部的前面先行解决,这是完全应当的。

应该看到,尽管我们的党和国家一贯重视“尊师重教”和注意提高教师的社会地位,从各方面采取了不少物质和精神的措施,但是由于种种原因,致使目前教师的社会地位和物质待遇还不够高,远远没有成为令人羡慕的职业。(在一些发达国家里,教师这个职业很受推崇和令人羡慕的!)然而,随着社会的进步和经济的繁荣,教师的社会地位和物质待遇定会进一步改善和提高,从而达到预期的理想目标。培养合格的“四化”接班人,是建设有中国特色社会主义的基石。在这方面,教师任重道远应该发挥重大作用。一言以蔽之,努力搞好尊师重教至关重要。

今年经济改革的重点

今年经济改革的重点要转移到以建立现代企业制度为目标的国有企业改革上来,总的任务是继续贯彻二十字方针,根据经济发展和结构调整的需要,在进一步完善宏观管理体制改革的同时,围绕建立现代企业制度这一中心,在社会保障制度、市场流通体制和转变政府职能等方面进行综合配套改革。

要选择一些城市进行综合配套改革试点。试点城市要进一步解放思想,转变观念。各项措施的制定实施,能快则快,不要等待观望。市场经济大潮中,谁是观望者谁就是掉队者。要结合城市发展战略和人民生活,生活中的突出问题、重点难点问题,深化改革,冲破不适应经济发展的旧体制,建立高效率、高效益的市场经济条件下的新体制。

在建立社会保障制度和市场经济体制改革中,要下决心使一些人丢掉幻想,断绝计划经济模式下的救济心理,让他们明白市场经济条件下的社会养老保险,只有靠自己的积累。要充分认识到社会保障是劳动积累对个人的保障,社会统筹以后,只能是对生活确有困难的给一点救济,不是保障,要迅速把养老、工伤、失业、生育等保险的这部分钱拿出来。亏损的企业可分期分批拿。劳务市场,一定要由政府来办,政府出面组织培训教育,然后才能上岗。要使这个市场规模化,保护劳动者个人的切身利益。要坚决打击非法的劳务市场人才市场。

(摘自《半月谈》1994年第22期)

理直气壮地管市场管价格

我们现在实行的是社会主义市场经济,这是大家的共识。但是对政府要不要干预市场、要不要管理价格,却存在着不同的认识。有些人认为市场万能,市场经济就是价格由市场自发形成,对市场不能加以管理。这些错误认识导致了流通领域的混乱。思想认识不统一,流通体制混乱的问题不解决,就没有社会主义的市场经济。

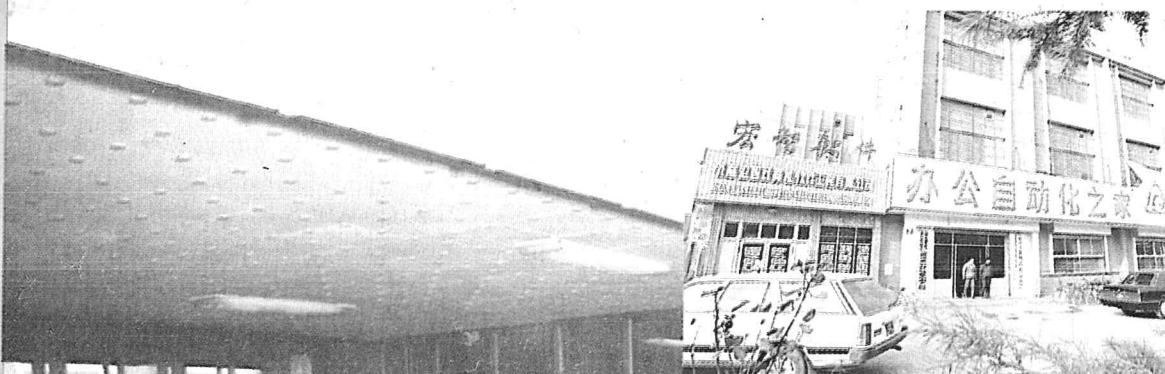
社会主义市场经济理论的基本精神是,市场要在资源配置方面起基础性的作用。社会主义要以公有制为主体,要实行按劳分配。我们并不是照搬资本主义的市场经济,但市场在资源配置方面起基础作用的这种基本机制是共同的。现在有一些人没有读懂西方经济学,又没有市场经济的实践,却拿着教科书上的东西来看待中国经济的实践,鼓吹盲目自发的市场力量,造成不好的社会影响。不要说社会主义市场经济,就是资本主义市场经济,政府也不可能不干预市场,也不可能不管理价格。如果对市场放任自流,对价格完全不管,那就不能避免贫富悬殊和社会分配的不公正,其后果只能是市场混乱,资源不仅不能得到合理利用,还会遭到破坏。

现在假冒伪劣商品横行;法制观念、质量观念淡薄;缺乏公共道德;自由定价,一天一个价,等等。这样,经济还能健康发展吗?不能把政府对市场的规范整顿,对物价的监督管理,都看成是“恢复计划经济”。实践证明,流通秩序混乱,只能使消费者不堪负担,哄抬物价者获取暴利,而生产者并未得到利益。我们大家要根据邓小平同志关于社会主义市场经济的理论,理直气壮地去管市场、管价格。

(摘自《半月谈内部版》1994年第12期)



△浪潮集团办公自动化研究所领导一班人在研究制定新的一年的工作计划(中间为所长田素宝)。



△办公自动化研究所大楼



▽省政府副秘书长王庆新(左二)代表省府办公厅向自动化研究所赠送锦旗



联系电话: 8931394
传 真: 6942306