



朱镕基副总理在山东农村视察棉花生产（摄影/李霞）

山东政报

1994/10

山东省人民政府主办

毛泽东论邓小平

1956年9月党的八大前夕，在酝酿中央领导班子问题时，毛泽东建议设中央书记处，有意推举邓小平为中央总书记。在9月13日的中共七届七中全会第三次会议上，毛泽东又专门谈了关于设立中共中央副主席和总书记的问题。当时邓小平表示说：“我还是比较安于担任秘书长这个职务。”毛泽东说：“至于秘书长改为总书记，那只是中国话变成外国话。他愿意当中国的秘书长，不愿意当外国的总书记。其实，外国的总书记就相当于中国的秘书长，中国的秘书长就相当于外国的总书记。他说不顺，我可以宣传宣传，大家如果都赞成，就顺了。我看邓小平这个人比较公道，他跟我一样，不是没有缺点，但是比较公道。他比较有才干，比较能办事。你说他样样事情都办得好呀？不是，他跟我一样，有许多事情办错了，也有的话说错了，但比较起来，他会办事。他比较周到，比较公道，是个厚道人，使人不那么怕。我今天给他宣传几句，他说他不行，我看行。顺不顺要看大家的舆论如何，我观察是比较顺的。不满意他的人也会有的，像有人不满意我一样。”“你说邓小平没有得罪过人？我不相信，但大体说来，这个人比较顾全大局，比较厚道，处理问题比较公正，他犯了错误对自己很严格。他说他有点诚惶诚恐，他是在党内经过斗争的。”9月28日，邓小平当选为中共中央政治局常委，担任中共中央总书记、书记处书记。

（杨松岩摘自人民出版社出版的《中共党史重大事件述实》，该文作者杨涛、王明鉴）

《山东政报》(月刊)

1994 年第 10 期

(总第 84 期)

《山东政报》编委会

主 任

邵 桂 芳

副 主 任

王科三 董昭合

成 员

王庆新 黄 胜

张 建 费云良

杨传升 戚桂荣

曹道泉 王 伟

刘清真 高占坤

张 俊 司安民

高存山 王桂森

毛同恺

国务院令

基本农田保护条例..... (1)

残疾人教育条例..... (5)

音像制品管理条例..... (9)

国务院文件

国务院关于深化城镇住房制度改革的决定 (15)

山东省人民政府文件

山东省人民政府关于进一步加强“菜篮子”

工程建设的通知”..... (18)

山东省人民政府关于进一步鼓励个体私营经济

发展的通知 (20)

山东省人民政府办公厅文件

山东省人民政府办公厅关于贯彻国办发[1994]41 号

文件实施“绿色证书工程”的通知 (22)

市地论坛

我市农业产业化战略的提出及其实践

..... 中共潍坊市委副书记、潍坊市市长 王大海(24)

加快转变政府职能 推动企业转机建制

..... 威海市政府秘书长 李思温(26)

市县经济

深化改革 调整结构 加快农业发展步伐

..... 中共桓台县委书记 吴明君(28)

适应市场经济形势 优化工业运行质量

..... 邹平县县长 姜银浩(30)

抓龙头 带基地 促发展 实现山区开发建设新突破 ...

..... 青州市代市长 李怀忠(32)

运用多方并举配套改革的方法建立县域工业企业的

现代企业制度 高密市副市长 吴荣勤(34)

乡镇企业

正视差距 乘胜而上 促进全县乡镇企业快速高效

发展 中共宁阳县委书记 李建坤(36)

工作研究

实行“五五”工作制 巩固和发展机构改革成果

..... 中共庆云县委 庆云县政府(38)

县域国有企业资产管理体制及有关问题刍议

..... 牟平县政府办公室(40)

调查报告

最具活力的农村经济增长点

——对我市专业村经济发展情况的调查

..... 中共即墨市委书记 孟广耀(42)

阳谷县经济运行机制的调查与思考 邵 栋(44)

科技致富的桥梁

——中国农函大汶上分校培训农民技术员的调查

..... 黄建华(46)

经验交流

做好企业产权制度改革这篇大文章

..... 肥城市市长 齐承芳(47)

架起农民走向市场的桥梁

..... 中共聊城地委研究室 谢存海(48)

村级建设

全省农村基层组织建设情况的调查

..... 中共山东省委研究室政治处 李敏 郝宪印(50)

参谋与助手

努力造就一支精干高效的办公室工作队伍

..... 德州地区行署秘书长 周金铭(54)

齐鲁石化公司经理办公室积极探索新形势下内部

管理工作 王方栋(55)

信息工作

谈如何提高政务信息质量 王洪春 张新刚(56)

杂 谈

呼唤新时期的敬业精神 林博斌(58)

名以寺传 聂庆柏(59)

政务动态

山东省人民政府大事记 (60)

山东省人民政府任免的工作人员名单 (59)

卫生保健

情绪稳定、精神乐观与健康长寿.....

..... 山东省人民医院教授 李襄五(62)

发布政令 交流经验

探讨理论 指导工作

《山东政报》社

社 长:王科三

主 编:费云良

副主编:张 俊

毛同恺

通讯地址:济南市府前街1号

邮政编码:250011

开户银行:工商银行济南市历下区办事处

帐 号:3008944512

电 话:6912828-2114 6901504

封面印刷:肥城市印刷厂

内文印刷:山东省人民政府印刷厂

1994年10月22日出版

中华人民共和国国务院令

第 162 号

《基本农田保护条例》已经国务院 1994 年 7 月 4 日国务院第 22 次常委会议通过，现予发布，自 1994 年 10 月 1 日起施行。

总 理 李 鹏

一九九四年八月十八日

基本农田保护条例

第一章 总 则

第一条 为了对基本农田实行特殊保护，促进农业生产和国民经济的发展，根据《中华人民共和国农业法》和《中华人民共和国土地管理法》的规定，制定本条例。

第二条 本条例所称基本农田，是指根据一定时期人口和国民经济对农产品的需求以及对建设用地的预测而确定的长期不得占用的和基本农田保护区规划期内不得占用的耕地。

本条例所称基本农田保护区，是指为对基本农田实行特殊保护而依照法定程序划定的区域。

第三条 基本农田保护区的划定、保护和监督管理，适用本条例；本条例未作规定的，适用《中华人民共和国土地管理法》和其他有关法律、法规。

第四条 基本农田保护应当贯彻全面规划、合理利用、用养结合、严格管理的方针。

第五条 县级以上地方各级人民政府应当将基本农田保护工作纳入国民经济和社会发展规划，作为政府领导任期目标责任制的重要内容，由上一级人民政府监督实施。

第六条 一切单位和个人都有保护基本农田的义务，并有权对侵占、破坏基本农田以及其他违反本条例的行为进行检举、控告。

第七条 国务院土地管理部门和国务院农业行政主管部门按照本条例和国务院规定的职责分工，负责全国的基本农田保护管理工作。

县级以上地方各级人民政府土地管理部门和农业行政主管部门按照本条例和本级人民政府规定的职责分工，负责本行政区域内的基本农田保护管理工作。

乡级人民政府负责本行政区域内的基本农田保护管理工作。

第八条 国家对在基本农田保护工作中取得显著成绩的单位和个人，予以奖励。

第二章 划 定

第九条 国务院土地管理部门和国务院农业行政主管部门应当会同其他有关部门编制全国基本农田保护区规划，报国务院批准。

县级以上地方各级人民政府土地管理部门和同级农业行政主管部门应当会同其他有关部门根据上一级人民政府的基本农田保护区规划，编制本行政区域内的基本农田保护区规划，经本级人

民政府审定，报上一级人民政府批准。

乡级人民政府应当根据县级人民政府的基本农田保护区规划编制本行政区域内的基本农田保护区规划，报县级人民政府批准。

经批准的基本农田保护区规划需要调整的，必须经原审批机关批准。

第十条 基本农田保护区规划应当以土地利用总体规划和农业资源调查区划为依据，并与城市规划、村镇建设规划相协调。

第十一条 各级人民政府编制基本农田保护区规划时，应当确定基本农田保护的数量指标和布局的安排，并逐级分解下达。

第十二条 下列耕地原则上应当划入基本农田保护区：

（一）国务院有关主管部门和县级以上地方人民政府批准确定的粮、棉、油和名、优、特、新农产品生产基地；

（二）高产、稳产田和有良好的水利与水土保持设施的耕地以及经过治理、改造和正在实施改造计划的中低产田；

（三）大中城市蔬菜生产基地；

（四）农业科研、教学试验田。

第十三条 划入基本农田保护区的耕地分为下列两级：

（一）生产条件好、产量高、长期不得占用的耕地，划为一级基本农田；

（二）生产条件较好、产量较高、规划期内不得占用的耕地，划为二级基本农田。

第十四条 基本农田保护区的划区定界工作，以乡（镇）为单位进行，由县级人民政府土地管理部门会同同级农业行政主管部门组织实施。

划定的基本农田保护区，由县级人民政府设立保护标志，予以公告，由县级人民政府土地管理部门建立档案并抄送同级农业行政主管部门。任何单位和个人不得破坏或者擅自改变基本农田保护区的保护标志。

基本农田保护区划定后，由县级人民政府的上一级人民政府组织验收。

第十五条 划定基本农田保护区时不得擅自改变原承包者的承包经营权。

第十六条 划定基本农田保护区的技术规程由国务院土地管理部门会同国务院农业行政主管部门制定。

第三章 保 护

第十七条 基本农田保护区一经划定，任何单位和个人不得擅自改变或者占用。国家能源、交通、水利等重点建设项目选址确实无法避开基本农田保护区，需要占用基本农田保护区内耕地的，必须依照《中华人民共和国土地管理法》规定的审批程序和审批权限向县级以上人民政府土地管理部门提出申请，经同级农业行政主管部门签署意见后，报县级以上人民政府批准。

前款所列建设项目占用一级基本农田 500 亩以下的，必须省、自治区、直辖市人民政府批准；占用一级基本农田超过 500 亩的，必须国务院批准。

第十八条 设立开发区，不得占用基本农田保护区内的耕地；因特殊情况确需占用的，有关单位申报设立开发区时，必须附具省级以上人民政府土地管理部门和农业行政主管部门的意见。

第十九条 非农业建设经批准占用基本农田保护区内耕地的，除依照《中华人民共和国土地管理法》和有关行政法规的规定缴纳税费外，并应当按照“占多少，垦多少”的原则，由用地的

单位或者个人负责开垦与所占耕地的数量和质量相当的耕地；没有条件开垦或者开垦的耕地不符合要求的，必须按照省、自治区、直辖市的规定向省、自治区、直辖市人民政府确定的部门缴纳或者补足占用基本农田保护区耕地造地费。占用基本农田保护区内菜地，已按照国家有关规定缴纳新菜地开发建设基金的，免缴占用基本农田保护区耕地造地费。以国家投资为主兴建的能源、交通、水利、国防军工等大中型建设项目，经国务院批准，可以免缴基本农田保护区耕地造地费。

造地费必须专款专用，用于新的基本农田的开垦、建设和中低产田的改造。

新的基本农田的开垦、建设和中低产田的改造，由县级以上地方人民政府指定的部门组织实施。

第二十条 禁止在基本农田保护区内建窑、建房、建坟或者擅自挖砂、采石、采矿、取土、堆放固体废弃物。

禁止擅自将基本农田保护区内的耕地转为非耕地。

第二十一条 禁止任何单位和个人闲置、荒芜基本农田保护区内的耕地。已办理审批手续的开发区和其他非农业建设占用的基本农田保护区内的耕地，一年内不用而又可以耕种并收获的，应当由原耕种该耕地的集体或者个人继续耕种，也可以由建设单位组织耕种；一年以上未动工兴建而闲置未用的，应当按照省、自治区、直辖市的规定缴纳闲置费；未经原批准机关同意，连续二年未使用的，由县级人民政府土地管理部门报本级人民政府批准，收回用地单位的土地使用权，注销土地使用证。承包经营基本农田保护区内耕地的个人弃耕抛荒的，由农村集体经济组织收回承包经营权。

第二十二条 利用基本农田从事农业生产的单位和个人应当保持和培肥地力。国家提倡和鼓励农业生产者对其经营的基本农田施用有机肥料，合理施用化肥和农药。

第二十三条 县级人民政府应当根据当地实际情况制定基本农田保护区内耕地地力分等定级办法，由其农业行政主管部门会同土地管理部门组织实施，对基本农田保护区内耕地地力分等定级，并建立档案。

第二十四条 农村集体经济组织或者村民委员会应当定期或者在基本农田保护区内耕地承包经营权变更时，对基本农田保护区内耕地地力等级进行评定。

第二十五条 县级以上地方各级人民政府农业行政主管部门应当逐步建立基本农田保护区内耕地地力与施肥效益长期定位监测网点，定期向本级人民政府提出保护区内耕地地力变化状况报告以及相应的地力保护措施，并为农业生产者提供施肥指导服务。

第二十六条 县级以上人民政府农业行政主管部门应当会同同级环境保护行政主管部门对基本农田保护区内耕地环境污染进行监测与评价，并定期向本级人民政府提出环境质量与发展趋势的报告。

第二十七条 因特殊情况确需占用基本农田保护区内耕地兴建国家重点建设项目的，必须遵守国家有关建设项目环境保护管理的规定。在建设项目环境影响报告书中，应当有基本农田环境保护方案；环境保护行政主管部门在审批时，应当征得同级农业行政主管部门对基本农田环境保护方案的同意。

第二十八条 向基本农田保护区提供肥料和作为肥料的城市垃圾、污泥的，必须符合国家有关标准。

第二十九条 因发生事故或者其他突然性事件，造成或者可能造成基本农田环境污染事故的，当事人必须立即采取措施处理，并向当地环境保护行政主管部门和农业行政主管部门报告，接受调查处理。

第四章 监督管理

第三十条 在建立基本农田保护区的地方，县级以上地方人民政府应当与下一级人民政府签订基本农田保护责任书，乡级人民政府应当与农村集体经济组织或者村民委员会签订基本农田保护责任书。

基本农田保护责任书应当包括下列内容：

- (一) 基本农田的范围、面积、地块；
- (二) 基本农田的等级；
- (三) 保护措施；
- (四) 当事人的权利与义务；
- (五) 奖励与处罚。

农业承包合同应当载明承包农户和专业队（组）对基本农田的保护责任。

第三十一条 县级以上人民政府应当建立基本农田保护区监督检查制度，定期组织土地管理部门、农业行政主管部门以及其他有关部门对基本农田保护情况进行检查，将检查情况书面报告上一级人民政府。被检查的单位和个人应当如实提供有关情况和资料，不得拒绝。

第三十二条 县级以上地方人民政府土地管理部门和农业行政主管部门对本行政区域内发生的破坏基本农田保护区内耕地的行为，有权责令纠正。

第五章 罚 则

第三十三条 违反本条例规定，有下列行为之一的，依照《中华人民共和国土地管理法》的有关规定给予处罚：

- (一) 未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用基本农田保护区内耕地的；
- (二) 无权批准征用、使用基本农田保护区内耕地的单位或者个人非法批准占用的；
- (三) 超越批准权限非法批准占用基本农田保护区内耕地的；
- (四) 买卖或者以其他形式非法转让基本农田保护区内耕地的。

第三十四条 违反本条例规定，破坏或者擅自改变基本农田保护区的保护标志的，由土地管理部门或者其授权的农业行政主管部门责令恢复原状，可以并处 500 元以下罚款。

第三十五条 违反本条例规定，在基本农田建窑、建房、建坟或者擅自挖砂、采石、采矿、取土，严重毁坏种植条件的，依照《中华人民共和国土地管理法》的规定责令限期治理，可以并处被毁坏耕地每平方米 15 元以下的罚款。

第三十六条 单位非法占用基本农田保护区耕地造地费或者闲置费的，由省、自治区、直辖市人民政府规定的县级以上地方人民政府有关部门责令退赔，可以处以非法占用款额三倍以下的罚款，对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员由其所在单位或者上级机关给予行政处分；个人非法占用的，以贪污论处。

第三十七条 向基本农田提供不符合国家有关标准的肥料或者城市垃圾、污泥的，由县级以上地方人民政府农业行政主管部门给予警告或者处以罚款。

第六章 附 则

第三十八条 省、自治区、直辖市人民政府可以根据当地的实际情况，将其他农业生产用地

划为保护区。保护区内的其他农业生产用地的保护和管理，可以参照本条例执行。

第三十九条 省、自治区、直辖市人民政府可以根据本条例制定实施细则。

第四十条 本条例自1994年10月1日起施行。

中华人民共和国国务院令

第161号

现发布《残疾人教育条例》，自发布之日起施行。

总 理 李 鹏

一九九四年八月二十三日

残疾人教育条例

第一章 总 则

第一条 为了保障残疾人受教育的权利，发展残疾人教育事业，根据《中华人民共和国残疾人保障法》和国家有关教育的法律，制定本条例。

第二条 实施残疾人教育，应当贯彻国家的教育方针，并根据残疾人的身心特性和需要，全面提高其素质，为残疾人平等地参与社会生活创造条件。

第三条 残疾人教育是国家教育事业的组成部分。

发展残疾人教育事业，实行普及与提高相结合、以普及为重点的方针，着重发展义务教育和职业教育，积极开展学前教育，逐步发展高级中等以上教育。

残疾人教育应当根据残疾人的残疾类别和接受能力，采取普通教育方式或者特殊教育方式，充分发挥普通教育机构在实施残疾人教育中的作用。

第四条 各级人民政府应当加强对残疾人教育事业的领导，统筹规划和发展残疾人教育事业，逐步增加残疾人教育经费，改善办学条件。

第五条 国务院教育行政部门主管全国的残疾人教育工作。县级以上地方各级人民政府教育行政部门主管本行政区域内的残疾人教育工作。

县级以上各级人民政府其他有关部门在各自的职责范围内负责有关的残疾人教育工作。

第六条 中国残疾人联合会及其地方组织应当积极促进和开展残疾人教育工作。

第七条 幼儿教育机构、各级各类学校及其他教育机构应当依照国家有关法律、法规的规定，实施残疾人教育。

第八条 残疾人家庭应当帮助残疾人接受教育。

第九条 社会各界应当关心和支持残疾人教育事业。

第二章 学前教育

第十条 残疾幼儿的学前教育，通过下列机构实施：

(一) 残疾幼儿教育机构；

- (二) 普通幼儿教育机构；
- (三) 残疾儿童福利机构；
- (四) 残疾儿童康复机构；
- (五) 普通小学的学前班和残疾儿童、少年特殊教育学校的学前班。

残疾儿童家庭应当对残疾儿童实施学前教育。

第十一条 残疾幼儿的教育应当与保育、康复结合实施。

第十二条 卫生保健机构、残疾幼儿的学前教育机构和家庭，应当注重对残疾幼儿的早期发现、早期康复和早期教育。

卫生保健机构、残疾幼儿的学前教育机构应当就残疾幼儿的早期发现、早期康复和早期教育提供咨询、指导。

第三章 义务教育

第十三条 地方各级人民政府应当将残疾儿童、少年实行义务教育纳入当地义务教育发展规划并统筹安排实施。

县级以上各级人民政府对实施义务教育的工作进行监督、指导、检查，应当包括对残疾儿童、少年实施义务教育工作的监督、指导、检查。

第十四条 适龄残疾儿童、少年的父母或者其他监护人，应当依法使其子女或者被监护人接受义务教育。

第十五条 残疾儿童、少年接受义务教育的入学年龄和年限，应当与当地儿童、少年接受义务教育的入学年龄和年限相同；必要时，其入学年龄和在校年龄可以适当提高。

第十六条 县级人民政府教育行政部门和卫生行政部门应当组织开展适龄残疾儿童、少年的就学咨询，对其残疾状况进行鉴定，并对其接受教育的形式提出意见。

第十七条 适龄残疾儿童、少年可以根据条件，通过下列形式接受义务教育：

- (一) 在普通学校随班就读；
- (二) 在普通学校、儿童福利机构或者其他机构附设的残疾儿童、少年特殊教育班就读；
- (三) 在残疾儿童、少年特殊教育学校就读。

地方各级人民政府应当逐步创造条件，对因身体条件不能到学校就读的适龄残疾儿童、少年，采取其他适当形式进行义务教育。

第十八条 对经济困难的残疾学生，应当酌情减免杂费和其他费用。

第十九条 残疾儿童、少年特殊教育学校（班）的教育工作，应当坚持思想教育、文化教育、劳动技能教育与身心补偿相结合；并根据学生残疾状况和补偿程度，实施分类教学，有条件的学校，实施个别教学。

第二十条 残疾儿童、少年特殊教育学校（班）的课程计划、教学大纲和教材，应当适合残疾儿童、少年的特点。

残疾儿童、少年特殊教育学校（班）的课程计划和教学大纲由国务院教育行政部门制订；教材由省级以上人民政府教育行政部门审定。

第二十一条 普通学校应当按照国家有关规定招收能适应普通班学习的适龄残疾儿童、少年就读，并根据其学习、康复的特殊需要对其提供帮助。有条件的学校，可以设立专门辅导教室。

县级人民政府教育行政部门应当加强对本行政区域内的残疾儿童、少年随班就读教学工作的

指导。

随班就读残疾学生的义务教育，可以适用普通义务教育的课程计划、教学大纲和教材，但是对其学习要求可以有适度弹性。

第二十二条 实施义务教育的残疾儿童、少年特殊教育学校应当根据需要在适当阶段对残疾学生进行劳动技能教育、职业教育和职业指导。

第四章 职业教育

第二十三条 各级人民政府应当将残疾人职业教育纳入职业教育发展的总体规划，建立残疾人职业教育体系，统筹安排实施。

第二十四条 残疾人职业教育，应当重点发展初等和中等职业教育，适当发展高等职业教育，开展以实用技术为主的中期、短期培训。

第二十五条 残疾人职业教育体系由普通职业教育机构和残疾人职业教育机构组成，以普通职业教育机构为主体。

县级以上地方各级人民政府应当根据需要，合理设置残疾人职业教育机构。

第二十六条 普通职业教育学校必须招收符合国家规定的录取标准的残疾人入学，普通职业培训机构应当积极招收残疾人入学。

第二十七条 残疾人职业教育学校和培训机构，应当根据社会需要和残疾人的身心特性合理设置专业，并根据教学需要和条件，发展校办企业，办好实习基地。

第二十八条 对经济困难的残疾学生，应当酌情减免学费和其他费用。

第五章 普通高级中等以上教育及成人教育

第二十九条 普通高级中等学校、高等院校、成人教育机构必须招收符合国家规定的录取标准的残疾考生入学，不得因其残疾而拒绝招收。

第三十条 设区的市以上地方各级人民政府根据需要，可以举办残疾人高级中等以上特殊教育学校（班），提高残疾人的受教育水平。

第三十一条 县级以上各级人民政府教育行政部门应当会同广播、电视部门，根据实际情况开设或者转播适合残疾人学习的专业、课程。

第三十二条 残疾人所在单位应当对本单位的残疾人开展文化知识教育和技术培训。

第三十三条 扫除文盲教育应当包括对年满15周岁以上的未丧失学习能力的文盲、半文盲残疾人实施的扫盲教育。

第三十四条 国家、社会鼓励和帮助残疾人自学成才。

第六章 教师

第三十五条 各级人民政府应当重视从事残疾人教育的教师培养、培训工作，并采取措施逐步提高他们的地位和待遇，改善他们的工作环境和条件，鼓励教师终身从事残疾人教育事业。

第三十六条 从事残疾人教育的教师，应当热爱残疾人教育事业，具有社会主义的人道主义精神，关心残疾学生，并掌握残疾人教育的专业知识和技能。

第三十七条 国家实行残疾人教师资格证书制度，具体办法由国务院教育行政部门会同国务院其他有关行政部门制定。

第三十八条 残疾人特殊教育学校举办单位，应当依据残疾人特殊教育学校教师编制标准，为学校配备承担教学、康复等工作的教师。

残疾人特殊教育学校教师编制标准，由国务院教育行政部门会同国务院其他有关行政部门制定。

第三十九条 国务院教育行政部门和省、自治区、直辖市人民政府应当有计划地举办特殊教育师范院校、专业，或者在普通师范院校附设特殊教育师资班（部），培养残疾人教育教师。

第四十条 县级以上地方各级人民政府教育行政部门应当将残疾人教育师资的培训列入工作计划，并采取设立培训基地等形式，组织在职的残疾人教育教师的进修提高。

第四十一条 普通师范院校应当有计划地设置残疾人特殊教育必修课程或者选修课程，使学生掌握必要的残疾人特殊教育的基本知识和技能，以应对随班就读的残疾学生的教育需要。

第四十二条 从事残疾人教育的教师、职工根据国家有关规定享受残疾人教育津贴及其他待遇。

第七章 物质条件保障

第四十三条 省、自治区、直辖市人民政府应当根据残疾人教育的特殊情况，依据国务院有关行政主管部门的指导性标准，制定本行政区域内残疾人学校的建设标准、经费开支标准、教学仪器设备配备标准等。

第四十四条 残疾人教育经费由各级人民政府负责筹措，予以保证，并随着教育事业费的增加而逐步增加。

县级以上各级人民政府可以根据需要，设立专项补助款，用于发展残疾人教育。

地方各级人民政府用于义务教育的财政拨款和征收的教育费附加，应当有一定比例用于发展残疾儿童、少年义务教育。

第四十五条 国家鼓励社会力量举办残疾人教育机构或者捐资助学。

第四十六条 县级以上地方各级人民政府对残疾人教育机构的设置，应当统筹规划、合理布局。

残疾人学校的设置，由教育行政部门按照国家有关规定审批。

第四十七条 残疾人教育机构的建设，应当适应残疾学生学习、康复和生活的特点。

普通学校应当根据实际情况，为残疾学生入学后的学习、生活提供便利和条件。

第四十八条 县级以上各级人民政府及其有关部门应当采取优惠政策和措施，支持研究、生产残疾人教育专用仪器设备、教具、学具及其他辅助用品，扶持残疾人教育机构兴办和发展校办企业或者福利企业。

第八章 奖励与处罚

第四十九条 有下列事迹之一的单位和个人，由各级人民政府或者其教育行政部门给予奖励：

- （一）在残疾人教育教学、教学研究方面做出突出贡献的；
- （二）为残疾人就学提供帮助，表现突出的；

(三) 研究、生产残疾人教育专用仪器、设备、教具和学具, 在提高残疾人教育质量方面取得显著成绩的;

(四) 在残疾人学校建设中取得显著成绩的;

(五) 为残疾人教育事业做出其他重大贡献的。

第五十条 有下列行为之一的, 由有关部门对直接责任人员给予行政处分:

(一) 拒绝招收按照国家有关规定应当招收的残疾人入学的;

(二) 侮辱、体罚、殴打残疾学生的;

(三) 侵占、克扣、挪用残疾人教育款项的。

有前款所列第(一)项行为的, 由教育行政部门责令该学校招收残疾人入学。有前款所列第(二)项行为, 违反《中华人民共和国治安管理处罚条例》的, 由公安机关给予行政处罚。有前款所列第(二)项、第(三)项行为, 构成犯罪的, 依法追究刑事责任。

第九章 附 则

第五十一条 省、自治区、直辖市人民政府可以依照本条例制定实施办法。

第五十二条 本条例自发布之日起施行。

中华人民共和国国务院令

第 165 号

现发布《音像制品管理条例》, 自 1994 年 10 月 1 日起施行。

总 理 李 鹏

一九九四年八月二十五日

音像制品管理条例

第一章 总 则

第一条 为了加强音像制品的管理, 促进音像事业的健康发展和繁荣, 丰富人民群众文化生活, 推进社会主义物质文明和精神文明建设, 制定本条例。

第二条 本条例适用于录有内容的录音带、录像带、唱片、激光唱盘和激光视盘等音像制品的出版、复制、进口、批发、零售、出租和经营性录像放映(以下简称放映)的管理。

第三条 音像制品的经营应当遵守宪法和有关法律、法规, 坚持为人民服务 and 为社会主义服务的方向, 传播有益于经济发展和社会进步的思想、道德、科学技术和文化知识。

禁止经营有下列内容的音像制品:

(一) 危害国家统一、主权和领土完整的;

(二)煽动民族分裂、破坏民族团结的；

(三)泄露国家秘密的；

(四)宣扬淫秽、迷信或者渲染暴力的；

(五)诽谤、侮辱他人的；

(六)国家规定禁止出版、传播的其他内容。

第四条 国家对音像制品实行分部门、分级管理。

国务院新闻出版行政部门主管全国音像制品的出版、复制和进口工作；国务院文化行政部门和广播电影电视行政部门共同组成音像制品内容审核机构（以下简称音像制品内容审核机构）主管全国音像制品内容的审核工作；国务院文化行政部门主管全国音像制品的批发、零售、出租和放映工作。

国务院其他有关行政部门按照国务院规定的职责分工，协助前款所列部门负责有关音像制品的管理工作。

县级以上地方各级人民政府有关部门在音像制品行政管理工作上的分开，由省级人民政府确定。

音像制品经营单位的上级行政主管部门和主办单位应当依照国家有关规定，对所属音像制品经营单位的经营活动进行监督。

第五条 国家对出版、复制、进口、批发、零售、出租和放映音像制品，实行许可证制度。

第六条 音像制品经营单位的上级行政主管部门应当实行政企分工，不得从事音像制品的经营活动，不得参与所属音像制品经营单位的经营活动。

第二章 出 版

第七条 国务院新闻出版行政部门负责制定音像出版事业的发展规划，确定全国音像出版单位的总量、布局 and 结构。

第八条 设立音像出版单位，应当具备下列条件：

(一)符合音像出版事业的发展规划；

(二)有符合本条例规定的章程；

(三)有确定的业务范围；

(四)有适应业务范围需要的组织机构和符合规定资格条件的音像出版专业人员；

(五)有必需的资金、设备和固定的制作场所。

第九条 申请设立音像出版单位，由申请单位的上级行政主管部门报所在地省、自治区、直辖市人民政府音像制品行政管理部门审核并经省、自治区、直辖市人民政府同意后，由省、自治区、直辖市人民政府音像制品行政管理部门报国务院新闻出版行政部门审批。国务院新闻出版行政部门应当自收到申请书之日起 90 日内作出批准或者不批准的决定。

申请书应当载明下列内容：

(一)音像出版单位的名称、地址和经济性质；

(二)音像出版单位的上级行政主管部门、主办单位的名称、地址和经济性质；

(三)音像出版单位的主要负责人或者法定代表人的姓名、住址、资格证明文件；

(四)音像出版单位的资金来源及其数额。

第十条 设立音像出版单位的申请经国务院新闻出版行政部门批准并发给《音像制品出版经

营许可证》后,申请单位应当在60日内持《音像制品出版经营许可证》到所在地工商行政管理部门登记。

工商行政管理部门根据国务院新闻出版行政部门发给的《音像制品出版经营许可证》和工商行政管理的有关规定,发给营业执照。

第十一条 音像出版单位改变名称、隶属关系、业务范围的,应当依照本条例第九条、第十条的规定重新办理审批登记手续。

音像出版单位改变地址、主要负责人或者法定代表人的,应当到原发证机关办理变更登记手续。

音像出版单位终止出版经营活动的,应当自停止经营活动之日起30日内到原发证机关办理注销登记手续。

第十二条 出版音像制品应当在音像制品及其包装的明显位置,标明出版单位的名称、地址和版号、发行许可证号、出版时间、著作权人姓名等事项。

音像出版单位应当自音像制品出版之日起30日内向国家版本图书馆缴送样品。

第十三条 音像出版单位不得向任何单位或者个人转让、出租、出售本单位的名称或者版号。

第十四条 任何单位和个人不得购买、伪造音像出版单位的名称或者版号,不得从事非法音像制品出版活动。

第十五条 音像出版单位与香港、澳门、台湾地区或者外国的组织、个人合作制作音像制品的具体办法,由国务院新闻出版行政部门会同国务院文化行政部门、广播电影电视行政部门制定。

音像制品合作制作合同中有关著作权事项,须向国务院著作权行政管理部门登记。

第十六条 图书出版单位不得出版非配合本版图书的音像制品。图书出版单位从事配合本版图书出版音像制品业务的,应当依照本条例第九条的规定,办理审批手续。

第十七条 音像出版单位应当根据批准的选题计划出版音像制品。选题计划的管理办法,由国务院新闻出版行政部门制定。

第十八条 音像出版单位出版的音像制品(包括音像出版单位与香港、澳门、台湾地区或者外国的组织、个人合作制作的音像制品)的内容,应当依照音像制品内容审核机构的规定,经审核并取得《音像制品发行许可证》后,方可复制、批发、零售。

《音像制品发行许可证》的管理办法,由国务院新闻出版行政部门会同国务院文化行政部门和广播电影电视行政部门制定。

第三章 复 制

第十九条 国务院新闻出版行政部门,应当按照音像出版事业的发展规划,确定全国音像复制单位的总量、布局 and 结构。

第二十条 设立音像复制单位应当具备下列条件:

(一) 符合音像事业发展规划;

(二) 有明确的业务范围;

(三) 有适应业务范围需要的组织机构;

(四) 有必需的资金、设备和复制场所。

第二十一条 申请设立音像复制单位,由申请单位的上级行政主管部门报所在地省、自治区、直辖市人民政府音像制品行政管理部门审核并经省、自治区、直辖市人民政府同意后,由省、自

治区、直辖市人民政府音像制品行政管理部门报国务院新闻出版行政部门审批。国务院新闻出版行政部门应当自收到申请书之日起 90 日内作出决定。

申请书应当载明下列内容：

- (一) 音像复制单位的名称、地址和经济性质；
- (二) 音像复制单位的上级行政主管部门、主办单位的名称、地址和经济性质；
- (三) 音像复制单位的主要负责人或者法定代表人的姓名、住址、资格证明文件；
- (四) 音像复制单位的资金来源及其数额。

第二十二条 设立音像复制单位的申请经国务院新闻出版行政部门批准并发给《音像制品复制经营许可证》后，申请单位应当在 60 日内持《音像制品复制经营许可证》到所在地工商行政管理部门登记。

工商行政管理部门根据国务院新闻出版行政部门发给的《音像制品复制经营许可证》和工商行政管理的有关规定，发给营业执照。

第二十三条 音像复制单位改变名称、隶属关系、业务范围的，应当依照本条例第二十一条、第二十二条的规定重新办理审批登记手续。

音像复制单位改变地址、主要负责人或者法定代表人的，应当到原发证机关办理变更登记手续。

音像复制单位终止复制经营活动的，应当自停止经营活动之日起 30 日内到原发证机关办理注销登记手续。

第二十四条 音像出版单位可以委托国家批准的音像复制单位复制音像制品；但是，不得委托音像复制单位从事音像制品的编审工作。

第二十五条 音像复制单位凭音像出版单位的委托书复制音像制品。音像复制单位接受委托时，应当要求委托单位提交有关证明文件。

前款所称证明文件包括：委托单位的《音像制品出版经营许可证》和营业执照副本、委托单位主要负责人或者法定代表人签字或者盖章的委托书、《音像制品发行许可证》以及著作权人的授权书。

音像复制单位应当与委托单位签订复制委托合同，并按照合同的约定复制音像制品。

音像复制单位应当保存所复制的音像制品的样本和有关证明文件。

音像复制单位不得接受非音像出版单位和个人的委托，复制经营性的音像制品。音像复制单位不得自行复制、批发、零售音像制品。

第二十六条 音像复制单位接受境外提供母带、模版复制音像制品，应当将母带、模版报送省级音像制品行政管理部门审核其内容，并持著作权人的授权书到著作权行政管理部门登记，复制的音像制品应当全部返销。

第四章 进 口

第二十七条 进口音像制品的内容，由音像制品内容审核机构负责审核；经审核合格的，由国务院文化行政部门和广播电影电视行政部门按照各自的职责分工分别发给《音像制品发行许可证》并报国务院新闻出版行政部门备案，方可复制、批发、零售。

第二十八条 进口用于复制的音像制品，其有关著作权事项须向国务院著作权行政管理部门登记。

进口供研究、教学参考的音像制品，不得进行经营性复制、批发、零售、出租和放映。

第五章 批发、零售、出租和放映

第二十九条 申请从事音像制品总批发业务的单位，应当由所在地省、自治区、直辖市人民政府音像制品行政管理部门审核同意后，报国务院文化行政部门审批；经批准并取得《音像制品批发经营许可证》后，持许可证到所在地省、自治区、直辖市人民政府工商行政管理部门登记，领取营业执照。

申请从事音像制品批发业务的单位，应当报所在地省、自治区、直辖市人民政府音像制品行政管理部门审批；经批准并取得《音像制品批发经营许可证》后，持许可证到所在地工商行政管理部门登记，领取营业执照。

申请从事音像制品零售、出租业务的单位，应当报所在地县级人民政府音像制品行政管理部门审批；经批准并取得《音像制品零售经营许可证》或者《音像制品出租经营许可证》后，持许可证到所在地工商行政管理部门登记，领取营业执照。

申请从事音像制品放映业务的单位，应当报所在地省、自治区、直辖市人民政府音像制品行政管理部门审批；经批准并取得《音像制品放映经营许可证》后，持许可证到所在地工商行政管理部门登记，领取营业执照。

任何单位和个人未取得经营许可证和营业执照的，不得从事音像制品批发、零售、出租和放映等经营活动。

第三十条 音像出版单位可以按照国家有关规定销售本单位出版的音像制品。从事非本单位出版的音像制品销售业务的，应当依照本条例第二十九条的规定办理审批手续。

第三十一条 音像复制单位不得从事音像制品销售业务。

第三十二条 从事音像制品批发、零售、出租和放映经营活动的单位，不得经营未取得《音像制品发行许可证》的音像制品，不得经营侵犯他人著作权的音像制品。

家庭专用的音像制品，不得用于营业性放映。

第三十三条 县级以上地方各级人民政府音像制品行政管理部门，有权监督、检查本行政区域内音像制品的批发、零售、出租和放映活动，查处非法批发、零售、出租和放映音像制品的行为。

第六章 罚 则

第三十四条 违反本条例，有下列行为之一的，由国务院新闻出版行政部门或者县级以上地方人民政府音像制品行政管理部门根据情节轻重，给予警告，责令停止出版、复制、销售音像制品，没收并销毁违法音像制品，没收违法所得，吊销音像制品出版、复制经营许可证，可以并处违法所行的5倍以上10倍以下的罚款：

- (一) 音像出版单位向其他单位或者个人转让、出租、出售本单位的名称或者版号的；
- (二) 图书出版单位出版非配合本版图书的音像制品和未经批准出版配合本版图书的音像制品的；
- (三) 非音像出版单位出版音像制品的；
- (四) 音像出版单位出版未取得音像制品发行许可证的音像制品的；

(五) 非音像复制单位复制音像制品的；

(六) 音像复制单位未受委托擅自复制音像制品或者复制未取得音像制品发行许可证的音像制品的；

(七) 未经批准擅自与香港、澳门、台湾地区或者外国的组织、个人合作制作音像制品的；

(八) 未经批准擅自进口音像制品的；

(九) 出版、复制有本条例第三条第二款规定禁止的内容的音像制品的。

吊销音像制品出版、复制经营许可证的行政处罚，需经国务院新闻出版行政部门批准。

有本条第一款所列行为，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十五条 违反本条例，有下列行为之一的，由国务院文化行政部门或者县级以上地方人民政府音像制品行政管理部门根据情节轻重，给予警告，责令停止批发、零售、出租、放映，没收并销毁违法音像制品，没收违法所得，吊销音像制品批发、零售、出租、放映经营许可证，可以并处违法所得 5 倍以上 10 倍以下的罚款：

(一) 未取得经营许可证擅自批发、零售、出租和放映音像制品的；

(二) 批发、零售、出租和放映未取得音像制品发行许可证的音像制品的；

(三) 批发、零售、出租和放映非音像制品出版、复制单位出版、复制的音像制品的；

(四) 批发、零售、出租和放映供研究、教学参考的资料性音像制品的；

(五) 批发、零售、出租和放映有本条例第三条第二款规定禁止的内容的音像制品的。

吊销批发、零售、出租、放映经营许可证的行政处罚，需经原发证机关批准。

有本条第一款所列行为，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十六条 出版、复制、进口、销售、出租和放映音像制品侵犯他人著作权的，由著作权行政管理部门依照《中华人民共和国著作权法》的有关规定给予处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十七条 违反国家有关工商行政管理的法律、法规的行为，由工商行政管理部门依照有关法律、法规的规定给予行政处罚。

违反治安管理的行为，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚条例》的规定给予行政处罚。

第三十八条 当事人对行政处罚决定不服的，可以依照《行政复议条例》的规定申请复议；对复议决定不服的，可以依照《中华人民共和国行政诉讼法》的规定，向人民法院提起诉讼。当事人逾期不申请复议、不向人民法院提起诉讼又不履行处罚决定的，作出处罚的机关可以申请人民法院强制执行。

第七章 附 则

第三十九条 本条例施行前设立的音像制品出版、复制、批发、零售、出租和放映的单位，应当自本条例施行之日起 180 日内，依照本条例的有关规定重新办理审核登记手续。

音像制品出版、复制、批发、零售、出租和放映的单位自本条例施行之日起，每 2 年履行一次审核登记手续。

第四十条 本条例自 1994 年 10 月 1 日起施行。1982 年 12 月 23 日经国务院批准原广播电视部发布的《录音录像制品管理暂行规定》同时废止。

国务院关于深化城镇住房 制度改革的决定

国发[1994]43号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为贯彻落实《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，深化城镇住房制度改革，促进住房商品化和住房建设的发展，特作如下决定：

一、城镇住房制度改革的根本目的和基本内容

(一) 城镇住房制度改革作为经济体制改革的重要组成部分，其根本目的是：建立与社会主义市场经济体制相适应的新的城镇住房制度，实现住房商品化、社会化；加快住房建设，改善居住条件，满足城镇居民不断增长的住房需求。

(二) 城镇住房制度改革的基本内容是：把住房建设投资由国家、单位统包的体制改变为国家、单位、个人三者合理负担的体制；把各单位建设、分配、维修、管理住房的体制改变为社会化、专业化运行的体制；把住房实物福利分配的方式改变为以按劳分配为主的货币工资分配方式；建立以中低收入家庭为对象、具有社会保障性质的经济适用住房供应体系和以高收入家庭为对象的商品房供应体系；建立住房公积金制度；发展住房金融和住房保险，建立政策性和商业性并存的住房信贷体系；建立规范化的房地产交易市场和发展社会化的房屋维修、管理市场，逐步实现住房资金投入产出的良性循环，促进房地产业和相关产业的发展。

(三) 城镇住房制度改革要坚持配套、分阶段推进。近期的任务是：全面推行住房公积金制度，积极推进租金改革，稳步出售公有住房，大力发展房地产交易市场和社会化的房屋维修、管理市场，加快经济适用住房建设，到本世纪末初步建立起新的城镇住房制度，使城镇居民住房达到小康水平。

二、全面推行住房公积金制度

(四) 实行住房公积金制度有利于转变住房分配体制，有利于住房资金的积累、周转和政策性抵押贷款制度的建立，有利于提高职工购、建住房能力，促进住房建设。所有行政和企事业单位及其职工均应按照“个人存储、单位资助、统一管理、专项使用”的原则交纳住房公积金，建立住房公积金制度。

(五) 住房公积金由在职职工个人及其所在单位，按职工个人工资和职工工资总额的一定比例逐月交纳，归个人所有，存入个人公积金帐户，用于购、建、大修住房，职工离退休时，本息余额一次结清，退还职工本人。目前单位和个人住房公积金的缴交率分别掌握在5%，已超过这个比例的可以不变。外商投资企业及其中方职工的住房公积金缴交率，由各省、自治区、直辖市人民政府确定。

(六) 企业为职工交纳的住房公积金，从企业提取的住房折旧和其他划转资金中解决，不足部分经财政部门核定，在成本、费用中列支。行政事业单位为职工交纳的住房公积金，首先立足于原有住房资金的划转，不足部分，全额预算的行政事业单位由财政预算拨付；差额预算的事业单位按差额比例由财政预算拨付；自收自支事业单位比照企业开支渠道列支。职工的住房公积金本息免征个人所得税。

(七) 按照责权利一致的原则，建立和完善住房公积金管理制度，加强住房公积金的管理。各市（县）人民政府负责制定住房公积金的归集、使用、管理等有关具体规定，审批住房公积金的使用计划和财务收支预决算。各市（县）人民政府可以设立专门的住房公积金管理机构，负责住房公积金的归集、支付、核算和编制使用计划等管理工作，住房公积金的存贷款等金融业务一律由当地人民政府委托指定的专业银行办理。受委托的专业银行根据当地人民政府批准的住房公积金使用计划，审定、发放和回收贷款。住房公积金要专款专用，严禁挪作他用。财政、审计、监察部门要加强监督管理。

三、积极推进租金改革

(八) 要在职工家庭合理住房支出范围内加大租金改革力度。到2000年，住房租金原则上应达到占双职工家庭平均工资的15%。按上述办法测定，租金水平已达到或超过折旧费、维修费、管理费、贷款利息、房产税5项

因素成本租金水平的，按成本租金或市场租金计租。

(九) 各地要根据实际情况制定并公布 2000 年以前的租金改革规划。租金提高的幅度和次数，要与当地居民的收入水平相适应，要根据物价指数控制目标统筹安排。有条件的市（县）或单位，应结合实际情况，较快实现向成本租金和市场租金的过渡。

(十) 在租金水平达到成本租金以前，新建公有住房和腾空的旧住房租金标准可以高于同期现住房的租金标准。各市（县）人民政府还可以对职工承租新建公有住房和腾空的旧住房交纳租赁保证金和认购住房债券作出具体规定。

(十一) 租金调整后，对离退休职工、政府民政部门确定的社会救济对象和非在职的优抚对象等，各省、自治区、直辖市人民政府可根据情况制定减、免、补的具体办法。

(十二) 住房在规定标准之内的职工家庭，用规定的个人合理负担部分加上全部住房补贴，仍不足支付房租的，差额可由其所在单位适当给予补助。企业和自收自支事业单位的补助金在单位住房基金中列支；其他行政事业单位的补助金应先在单位住房基金中列支，不足部分经同级财政部门核定，在城市住房基金（未建立城市住房基金的，在同级财政预算）中列支。

(十三) 加强对租金收入的管理。租金收入归产权单位所有，纳入单位住房基金，用于住房维修、管理、建设和城镇住房制度改革。

四、稳步出售公有住房

(十四) 城镇公有住房，除市（县）以上人民政府认为不宜出售的外，均可向城镇职工出售。职工购买公有住房要坚持自愿的原则，新建公有住房和腾空的旧房实行先售后租，交优先出售给住房困难户。

(十五) 向高收入职工家庭出售公有住房实行市场价，向中低收入职工家庭出售公有住房实行成本价，成本价应包括住房的征地和拆迁补偿费、勘察设计和前期工程费、建安工程费、住宅小区基础设施建设费（小区级非营业性配套公建费是否列入成本由各地自行确定）、管理费、贷款利息和税金等 7 项因素。旧房的成本价按售房当年新房的成本价成新折扣（折旧年限一般为 50 年）计算，使用年限超过 30 年的，以 30 年计算；经过大修或设备更新的旧房，按有关规定评估确定。目前以成本价售房确有困难的市（县），可以实行标准价作为过渡。出售公有住房的成本价和标准价由市（县）人民政府逐年测定，报省、自治区、直辖市人民政府批准后公布执行。

现行售房价格已高于规定的标准价起步水平的，不应再降低价格。

公有住房的出售，应坚持先评估后出售的原则。住房的实际售价应根据所处地段、结构、层次、朝向、设施和装修标准等因素区别计价。

(十六) 标准价按负担价和抵交价之和测定。一套 56 平方米建筑面积标准新房的负担价，1994 年应为所在市（县）双职工年平均工资的 3 倍。经济发展水平较高的市（县）应高于 3 倍，具体倍数由省、自治区、直辖市人民政府确定。双职工年平均工资按当地统计部门公布的上年职工平均工资乘以 2 计算。抵交价按双职工 65 年（男职工 35 年，女职工 30 年）内积累的由单位资助的住房公积金贴现值的 80% 计算。

旧房的负担价按售房当年新房的负担价成新折扣（折旧年限一般为 50 年）计算，使用年限超过 30 年的，以 30 年计算；经过大修或设备更新的旧房，按有关规定评估确定。旧房的抵交价，可根据使用年限适当降低，但最多不能低于新房抵交价的 80%。

(十七) 职工购买已住用的公有住房，可适当给予折扣，1994 年折扣率为负担价的 5%，今后要逐年减少，2000 年前全部取消。

售房单位应根据购房职工建立住房公积金制度前的工龄给予工龄折扣。每年工龄折扣的数额，按抵交价除以 65（男职工 35 年，女职工 30 年）计算。离退休职工购房计算工龄折扣的时间，按国家规定的离退休年龄计算。

(十八) 职工按成本价或标准价购买公有住房，每个家庭只能享受一次，购房的数量必须严格按照国家和各级人民政府规定的分配住房的控制标准执行，超过标准部分一律执行市场价。

(十九) 售房价格要逐步从标准价过渡到成本价。当年的标准价要根据各市（县）职工上年平均工资增长的水平、单位发给住房补贴和资助职工建立住房公积金年增长水平确定，一年一定；新房负担价与双职工家庭年平均工资的倍数，要逐步提高，2000 年以前达到 3.5 倍。各市（县）要从本地实际出发，加快标准价向成本价的过渡。

(二十) 付款方式。职工购房可以一次付款，也可以分期付款。售房单位可对一次付款的购房职工给予一次付

款折扣,折扣率参考当地购房政策性贷款利率与银行储蓄存款利率的差额,以及分期付款的控制年限确定。实行分期付款的,首期付款不得低于实际售价的30%,分期付款的期限一般不超过10年,分期交付的部分要计收利息,单位不得贴息,利率按政策性抵押贷款利率确定。经办政策性住房金融业务的银行,应充分利用政策性住房资金,向购房职工提供政策性抵押贷款。

(二十一)明确产权。职工以市场价购买的住房,产权归个人所有,可以依法进入市场,按规定交纳有关税费后,收入归个人所有。

职工以成本价购买的住房,产权归个人所有,一般住用5年后可以依法进入市场,在补交土地使用权出让金或所含土地收益和按规定交纳有关税费后,收入归个人所有。

职工以标准价购买的住房,拥有部分产权,即占有权、使用权、有限的收益权和处分权,可以继承。产权比例按售房当年标准价占成本价的比重确定。职工以标准价购买的住房,一般住用5年后方可依法进入市场,在同等条件下,原售房单位有优先购买、租用户,原售房单位已撤销的,当地人民政府房产管理部门有优先购买、租用户。售、租房收入在补交土地使用权出让金或所含土地收益和按规定交纳有关税费后,单位和个人按各自的产权比例进行分配。

(二十二)发展房地产交易市场,规范住房交易行为。职工购买住房,都要由房产管理部门办理住房过户和产权转移登记手续,同时要办理相应的土地使用权变更登记手续,并领取统一制定的产权证书,产权证书应注明产权属性,按标准价购买的住房应注明产权比例。出租和出售、赠与、继承及以其他形式转让所购住房,应按照国家规定交纳有关税费。要加强市场管理,规范交易程序,完善税收制定,坚决查处倒卖房牟取暴利等违法行为。

(二十三)加强售后房屋维修、管理服务,发展社会化的房屋维修、管理市场。职工购买的住房,室内各项维修开支由购房人负担。楼房出售后应建立共用部位、共用设施的维修基金。改革现行城镇住房管理体制,发展多种所有制形式的物业管理企业和社会化的房屋维修、管理服务。

(二十四)加强售房款的管理。国有住房的出售收入按住房产权关系和一定比例上交同级财政和留归单位,分别纳入各级住房基金;其他公有住房出售收入,归单位所有,纳入单位住房基金。售房款要全部用于住房建设和城镇住房制度改革,严禁挪用。

五、加快经济适用住房的开发建设

(二十五)各地人民政府要十分重视经济适用住房的开发建设,加快解决中低收入家庭的住房问题。经济适用住房建设用地,经批准原则上采取行政划拨方式供应。对经济适用住房建设项目,要在计划、规划、拆迁、税费等方面予以政策扶持。各级建设行政主管部门要切实组织好经济适用住房建设的实施工作。金融单位在信贷等方面应予以支持。房地产开发公司每年的建房总量中,经济适用住房要占20%以上。在建房、售房等方面,对离退休职工、教师和住房困难户应予以优先安排,具体办法由各省、自治区、直辖市人民政府制定。

(二十六)鼓励集资合作建房,继续发展住房合作社,在统一规划的前提下,充分发挥各方面积极性,加快城镇危旧住房改造。

六、做好原有政策同本决定的衔接工作

(二十七)要做好与原有售房政策的衔接。已出售的公有住房均须按照售房当年的售价占成本价的比重明确个人拥有的产权比例;经购房人同意也可按成本价补足房价款及利息后,原购住房产权归个人所有。1994年1月1日至本决定发布之前出售的公有住房,一律按本决定规定的售房政策进行规范。

(二十八)原有关文件规定出售公有住房的标准价和最低价一律停止执行。

(二十九)要继续做好原住房资金转入各级住房基金的核定、划转工作。划转的资金和原有的住房补贴,要逐步理入职工工资或用于列支公积金。

七、加强领导、统筹安排,积极推进城镇住房制度改革

(三十)加快住房建设和推进城镇住房制度改革是各级人民政府的重要职责。各地人民政府要加强领导,健全工作机构,全面规划,统筹安排,兼顾长期目标和阶段性目标,加快推进城镇住房制度改革。

(三十一)各省、自治区、直辖市人民政府要根据本决定规定的统一政策,结合本地区社会经济发展水平,因地制宜,不断完善城镇住房制度改革方案,并按年度报国务院住房制度改革领导小组备案;各市(县)的城镇住房制度改革实施方案需报省、自治区、直辖市人民政府批准后执行。要加强对各市(县)房改工作的检查督促,保

证国家房改政策的贯彻落实和房改工作的健康推进。所有单位，不论隶属关系，都应执行所在市（县）人民政府对房改工作的统一部署和规定。

（三十二）企业房改是城镇住房制度改革的重点，各级人民政府要为企业房改创造条件。有条件的国有大中型企业，应结合企业经营机制转换和劳动工资制度改革，建立现代企业制度，把住房开发建设、分配、管理和维修服务社会职能逐步从企业中分离出去，加快实现住房的商品化、社会化。

（三十三）国务院住房制度改革领导小组要分类指导，在全面推进城镇住房制度改革的基础上，注意抓好大城市的住房制度改革；要会同有关部门，及时总结经验，不断完善政策规定和配套措施，抓紧立法工作，协调解决深化改革中的矛盾和问题。有关房改工作的配套文件，要尽快制定，抓紧下发。国务院各有关部门要各司其职，各尽其责，相互配合，保证城镇住房制度改革的顺利实施。

（三十四）要认真做好房改的宣传工作。各级新闻单位要加强舆论引导，广泛宣传深化城镇住房制度改革的目的、意义、政策和实施步骤，引导广大干部、群众转变观念，提高认识，积极参与城镇住房制度改革。

（三十五）要严肃房改纪律，严格执行国务院的统一政策。各级监察部门要加强纪律监督、检查，对不执行国家统一政策、低价售房、变相增加优惠和以权谋私等违法、违纪行为要严肃查处。

（三十六）军队系统住房制度改革方案，由中央军委审批。

（三十七）本决定自发布之日起实行。原有的房改政策和规定，凡与本决定不一致的，一律以本决定为准。

一九九四年七月十八日

山东省人民政府 关于进一步加强“菜篮子工程”建设的通知

鲁政发〔1994〕79号

各市人民政府、行署，各县（市）人民政府，省政府各部门：

搞好“菜篮子工程”建设，对于增加供给，丰富市场，繁荣经济，稳定社会，确保改革的顺利进行具有重要作用。近年来，我省各级、各部门围绕大生产、大市场、大流通，全面实施“菜篮子工程”建设，初步形成了生产有基地、销售有市场、流通多渠道的新格局。为进一步加强我省“菜篮子工程”建设，根据全国“菜篮子”工作会议的要求和《国务院关于加强“菜篮子”和粮棉油工作的通知》（国发〔1994〕23号）精神，特通知如下：

一、大力发展“菜篮子”生产。发展“菜篮子”生产，是增加农民收入的重要途径，也是稳定物价、稳定市场、保障人民生活需要的基础条件，任何时候都不能放松。各地要稳步发展蔬菜、水果生产，提高猪、牛、羊、兔、鸡存栏数量，增加蛋白质含量高、耗粮少的禽、蛋、奶和食草动物的生产数量。搞好“海上山东”建设，大力发展鱼、贝、虾等水产品生产。抓好良种繁育和推广，在提高单产、提高质量上下功夫。同时，要搞好动、植物的防疫灭病工作。

切实恢复和扩大蔬菜种植面积。要坚持提高城郊自给水平与建立远郊、县乡蔬菜生产基地相结合，稳定现有菜田面积，逐步形成蔬菜生产以郊区为主、邻近农区为辅、外埠品种调剂的格局，以“菜园子”保“菜篮子”。对于生产基地建设，各级都要安排专项资金，增加投入。今后，各地制订城市规划、建立开发区等，要严格控制占用菜地，如确需征用，要按先补后占，占1公顷补1.5公顷以上，并按规定办理报批手续，征收新菜地开发建设基金，用于新菜田的开发建设和老菜田的改造。对种植蔬菜所需的化肥、农药、柴油、农膜、建材等生产资料，要按照价格合理、数量优先、及时供应、保证质量的原则搞好供应。蔬菜生产和经营主管部门要做好蔬菜产前、产中、产后系列化服务，并积极向菜农提供加工、储运、保鲜、防病、防虫等服务。各级要从农业综合开发基金中安排一定资金，用于蔬菜良种繁育和新技术推广。

大力发展畜牧业生产。要在坚持户养为主的基础上，积极扶持猪、牛、羊、禽、兔养殖专业户和机械化规模

养猪、养鸡，提高出栏率。对饲养公母猪、瘦肉型猪和种牛、种羊，应在资金、种猪（牛、羊）、防疫、饲料供应等方面给予积极扶持。要积极开展饲料生产和经营，各地饲料生产和经营部门要努力研制开发投入少、产出多的混配饲料，认真推广科学饲养方法。

积极抓好主要副食品、水产品的精深加工，增加熟食制品、小包装产品的比重，增加名优新特食品、营养保健食品、野味食品、菌类食品和方便食品的生产与加工，改善和调整城乡居民膳食结构。

二、进一步搞活食品、副食品流通。各级、各部门要立足省内、面向国内外大市场，搞活肉、蛋、菜、水产品流通，切实发挥流通促进和引导生产的能动作用。要坚持国有、集体、个体多种经济成份并举的方针，调动社会各方面参与搞活农副产品市场流通的积极性。国有食品、副食品、蔬菜企业要进一步深化改革，转换机制，主动参与市场竞争，并充分利用设施、管理、加工、销售等方面的优势，在市场调控、经营行为上发挥市场主导作用。

积极兴办、改造农副产品专业批发市场和集贸市场。各地要统筹规划，合理安排，对现有主要农副产品专业、批发市场进行改建、扩建。要集中财力、物力，兴建几处肉类、蔬菜、水产等立足全省、辐射全国、功能齐全、设施先进的省级农副产品专业批发市场。各地要集中力量，加快中小型农副产品交易市场的改建、扩建。要本着既方便经营者进场，又方便群众购买的原则，加快城乡集贸市场的配套建设，财政、银行等部门要积极给予支持，促进市场建设上规模、上档次、上水平，扩大市场容量。工商、商业、供销、水产、农业等部门要发挥各自优势，多渠道筹集资金，积极参与市场建设和经营。

重视城镇食品、副食品、蔬菜经营网点建设。城镇国有及集体食品、副食品和蔬菜经营网点，要本着方便生活、方便群众的原则，认真规划，合理布局。大中城市要配套建设一批规划大、档次高、设施先进的综合副食品零售商场。市区城建改造涉及到食品、副食品、蔬菜、水产品经营网点的，要本着拆一补一的原则进行。新建居民小区，要按照国务院有关规定和城市规划方案，同步建设商业网点，重点安排与人民生活息息相关的食品、副食品和蔬菜经营网点。

生猪外调（调省外）继续执行指导性计划管理。要充分利用经济手段和必要的行政手段，加强生猪收购调拨，确保国家下达我省生猪外调计划的完成。

三、加强副食品市场的宏观调控。在目前多数食品、副食品和蔬菜价格已经放开的情况下，要积极研究和探索各种经济的、法律的和必要的行政手段，加强市场的宏观调控，确保市场不出现大的波动。

尽快建立和完善副食品风险基金。副食品价格放开后，地方财政对副食品企业减少的亏损补贴，要全部转为地方副食品风险基金。各地去年用于副食品的亏损补贴要继续保留，已收回或挪用的必须尽快补上，同时从其他渠道筹集一部分，使其形成一定规模。省和各地要尽快建立起副食品风险基金制度，保证各项资金及时足额到位，并形成一种机制，滚动使用，逐年增加。副食品风险基金，主要用于肉、糖等重要商品储备费用支出，以及对高进低出时发生的差价给予补贴；当市场发生较大波动时，作为政府平抑肉食、副食品、蔬菜价格和实行保护价格收购的资金来源。具体使用管理办法由有关部门另行下达。

建立和完善主要产品储备制度。省和市地对肉、糖都要建立一定数量的储备。初步安排，省级储备猪肉1000吨、食糖2万吨，所需资金有关部门和银行要确保供应，储备费用由副食品风险基金支付。代储企业要对储备部分实行专项核算，专款专用。市地级储备品种、数量和资金来源，应根据需要和财力情况自行确定。

建立健全主要产品市场监控体系。要进一步强化主要副食品信息网络的建设，及时反馈市场供求信息，为政府实施有效的宏观调控提供科学的决策依据。商业、物资、供销、水产等部门要把监控市场、平抑物价作为一项重要任务，突出抓好。

各级工商行政管理机关要进一步强化食品、副食品市场管理。对于欺行霸市、哄抬物价、掺杂使假、坑蒙拐骗的不法分子和不法行为，要严厉打击。对猪肉等主要商品，要建立价格监审制度。各级、各部门要密切配合，协调行动，确保市场交易公平、公正、依法进行。

四、落实和完善优惠政策。“菜篮子工程”涉及面广、任务繁重，各级财政、税务、银行、工商、物价等部门要高度重视，落实和完善有关优惠政策。中央和省已经确定的扶持和稳定“菜篮子工程”的政策措施，要全面落实。各地已出台的扶持和发展“菜篮子工程”的一些政策措施，要继续执行。

食品、副食品和蔬菜企业经营所需资金，银行要优先安排。其网点、设施和市场的更新、扩建所需资金，银

行要给予重点扶持安排。

对食品、副食品、水产品和蔬菜经营企业实行税收优惠政策。对国有和集体商业企业批发肉、禽、蛋、菜和水产品征收增值税后增加的税负实行退税，增收多少退多少，即征即退，具体操作按国家有关规定执行。在新税制实施过程中，财税部门要进一步研究制定对国有和供销社食品、副食品经营企业的扶持措施。酱油、醋生产企业，“八五”期间继续执行国家有关优惠政策。

任何单位和个人不准向食品、副食品和蔬菜经营企业进行乱摊派、收费、罚款、集资。强行进行的，企业有权拒付，银行不得代扣。食品、副食品、水产品和蔬菜经营企业职工到集贸市场摆摊设点的，可优先安排摊位。凡已放开的商品，要在政策允许范围内鼓励农民进城、进场经营和从事长途运销，任何单位和个人不得设置障碍。

五、加强“菜篮子工程”建设的领导。“菜篮子”是群众最关心、最敏感的问题之一，特别是在目前大多数群众收入水平较低，食品支出比重较高的情况下，主要副食品价格的高低，影响着人们的消费水平，关系到社会稳定和改革的顺利进行。各级政府要进一步提高思想认识，切实加强组织领导。特别是各大中城市的市长，要真正把“菜篮子工程”建设作为一项重要职责，实行市长负责制。今后，要把“菜篮子”丰富不丰富作为考核市长政绩的重要内容，列入市长岗位目标责任制，每年考核一次，并将考核结果向市人代会和全市人民报告。各级政府要定期研究“菜篮子工程”建设情况，及时协调解决存在的问题，各有关部门、单位要围绕加强“菜篮子工程”建设，各司其职，各尽其能，协调动作，不断提高我省“菜篮子工程”水平。

一九九四年七月十四日

山东省人民政府 关于进一步鼓励个体私营经济发展的通知

鲁政发[1994]90号

各市人民政府、行署，各县（市）人民政府，各大企业，各高等院校，省政府各部门：

为进一步深入贯彻落实改革开放的方针，促进我省个体、私营经济更快更好地发展，现就有关问题作如下通知：

一、加快个体、私营经济发展步伐。各级政府要把发展个体、私营经济纳入当地国民经济发展的总体规划，指导其与其他经济成分协调发展；要把个体、私营经济的发展纳入议事日程，进行检查和指导。工商行政管理、公安、劳动、城建、税务、银行、物价、卫生、环保、交通等有关职能部门，都要在各自的职权范围内采取相应措施，为个体、私营经济的发展创造良好的外部环境。

二、放宽政策，鼓励和支持个体工商户、私营企业扩大经营规模。鼓励个体工商户、私营企业兴办合资、合作经营企业，引进技术、资金和先进设备，承揽来料加工、来样加工、来件装配和从事补偿贸易，委托开展外贸代理业务和到境外经商办企业。支持和鼓励个体工商户、私营企业跨地区、跨行业、跨所有制进行多种形式的联合经营。鼓励个体工商户、私营企业向国有、集体企业投资入股，或组成联合体或企业集团。私营企业经批准可成立私营集团公司或股份制企业，可租赁、兼并、购买中小型国有、集体企业。

三、拓宽从业人员和经营范围。除法律、法规规定的人员可以开办个体工商户、私营企业外，鼓励无业人员和军队转业干部、复员战士从事个体、私营经营；允许机关、团体、企业、事业单位的辞职、退职人员从事个体、私营经营。企业、事业单位的富余职工，经本人所在单位同意和工商行政管理机关批准，可以从事个体、私营经营活动。

四、在税收、资金方面给予扶持。对个体工商户、私营企业兴办福利企业、科技开发机构等，可享受国家有关优惠政策。其成本费用依照新的财务会计制度和税务部门列支标准规定执行。个体工商户、私营企业开发新技术、新产品购置单台仪器、设备的费用价值在5万元以下的，可在3年内摊入成本，并享受有关的优惠政策；同科研单位、院校进行技术合作，购买技术专利、实行技术转让、引进国内外先进技术等所发生的费用，可摊入成

本。个体工商户、私营企业中的从业人员计税工资标准，经税务部门审定后，可在原有计税工资的基础上随劳动部门审定的国有或集体企业同工种职工工资增加而相应提高。有特殊技能的从业人员和作出特殊贡献的科技人员工资税前列支标准还可相应提高。

金融部门要对个体工商户、私营企业扩大生产经营给予积极支持。对实力强、信誉好的个体私营业户，可采用资产抵押贷款或担保贷款的办法予以贷款；对于生产名优产品、出口创汇产品、高科技产品、替代进口产品的个体、私营业户，在贷款上应予以适当倾斜。个体工商户、私营企业凭营业执照在金融机构开立帐户。金融部门要尽量放宽对个体工商户、私营企业提取现金金额的限制，对个体劳动者协会和私营企业协会举办的资金互助会或基金会等，应在业务上予以指导。

五、切实解决好个体工商户、私营企业的经营场地。要把个体工商户、私营企业的经营场地纳入城乡建设规划，统筹安排。在办理征地手续时，与国有、集体企业同等对待。新建的各类市场和街区，必须考虑安排个体工商户、私营企业经营的网点、门市等。因城镇建设、改造确需个体工商户、私营企业搬迁的，应严格按照国家《房屋拆迁条例》执行，必须安排新的、适宜的经营场地。具备条件的地方可以建立省、市、县各级个体、私营经济试验区，并享受开发区的优惠政策，也可在开发区内划出一定场地，设立个体、私营经济园（区）。个体工商户、私营企业的合法经营场地，任何单位和个人不得侵占。

六、认真做好个体工商户、私营企业的产品、技术鉴定、职称（技术）评定和用工管理等工作。对个体工商户、私营企业的新产品或技术，有关部门应及时予以鉴定、认可。对个体、私营经济从业人员中符合职称、技术等级或工人技师（含高级技师）评定条件的人员，劳动、人事、工商行政管理等部门应按有关规定给予评定。对属于国家统一分配的大中专毕业生、军队转业干部和国家机关、企事业单位辞职、辞退人员应聘到私营企业工作的，档案由当地人才交流服务机构或劳动服务机构管理，工龄连续计算。

七、依法登记注册，强化监督管理。要准确核定经济性质，依法登记注册。对名为集体而实际完全由个人投资的企业，必须依法明确其财产性质。已按国有、集体企业登记的个体工商户和私营企业，必须按其真实经济性质重新登记。对弄虚作假、出具假证明、假手续的部门、单位和个人，要依法追究法律责任。进一步强化监督管理工作，坚决取缔无证经营，对抗拒管理、妨碍执行公务的，由公安部门依法处罚。

八、依法保护个体工商户、私营企业的合法权益。个体工商户、私营企业财产所有权受国家法律保护，任何单位和个人不得违反国家规定向个体工商户、私营企业乱收费、乱摊派、乱罚款。坚决制止诱导个体工商户、私营企业“无偿交公”或向集体“过渡”等错误做法。

九、进一步加强领导。各级政府要把个体、私营经济发展工作列入重要议事日程。县级以上政府（含县级）都要成立个体私营经济工作领导小组，下设办公室，办公室设在同级工商行政管理局。各有关部门凡涉及到个体、私营经济的法规、规定、文件和措施等的出台，必须报经同级个体私营经济工作领导小组同意方可按法定程序办理。各级工商行政管理局是个体、私营经济的主管部门，负责个体私营经济方面的政策研究，办理个体、私营经济的各项登记注册，要加强指导，监督其生产经营活动。

对于守法经营、文明服务、经济效益好、社会贡献大的个体工商户、私营企业，县级以上政府应给予表彰、奖励。

一九九四年八月二十九日

山东省人民政府办公厅
关于贯彻国办发〔1994〕41号文件
实施“绿色证书工程”的通知
鲁政办发〔1994〕72号

各市人民政府、行署，各县（市）人民政府：

“绿色证书”即农民技术资格证书，是农民达到从事某项农业技术工作所必需具备的知识、技能及其他条件的资格证明。“绿色证书工程”就是有组织、有计划、有明确目标任务、有统一方法步骤地对农民进行岗位技术资格培训，培养一支能够起示范带头作用的农民技术骨干队伍的教育工程。我省从1990年以来，先后在招远、邹城等17个市县进行了“绿色证书”试点，其中，有3个县市列为全国试点县。目前全省已培训绿色证书学员7万多人，有2000多人获得“绿色证书”。

根据《国务院办公厅转发农业部关于实施“绿色证书工程”意见的通知》（国办发〔1994〕41号）精神，现将我省实施“绿色证书工程”的有关问题通知如下，请认真贯彻执行。

一、实施“绿色证书工程”的目标、任务和步骤

我省实施“绿色证书工程”的目标和任务是：

（一）用10年的时间，在农村的大多数岗位初步实行绿色证书制度，为建立和完善符合我省实际的、与农村市场经济相适应的农业从业培训和资格证书制度奠定基础。

（二）用5年的时间，建立和初步完善绿色证书的培训考核体系，包括制定并实施部分专业统一的技术资格岗位规范、教学计划、教学大纲、考核方案和培训教材等。

（三）在“八五”期间培训绿证学员20万人；到本世纪末，培训绿证学员80万人，持证人数达到60万人，形成一支初具规模的农民技术骨干队伍。

（四）制定政策，调动持证人员的积极性，发挥他们在农村经济建设中的示范带头作用。

实施“绿色证书工程”的步骤为：

第一阶段为起步阶段。在1994年至1995年认真抓好试点，探索和总结试点工作经验，逐步建立健全各种管理方法和培训、考核方案。

第二阶段为全面实施阶段。从1996年到2000年，重点组织开展大规模的培训工作，初步建立起具有特色的绿色证书制度。

第三阶段为进一步完善和提高阶段。从2001年开始，步入规范化、制度化，并逐步建立起农村职前教育与职后教育相衔接的机制。

二、实施“绿色证书工程”的范围、对象及技术资格标准

“绿色证书工程”的实施范围，包括种植业、畜牧兽医、农村能源、水产、农机、农村合作经济管理、农村统计、农村环境保护等行业。农业机械和农村合作经济管理行业已在农机驾驶、操作、维修及农村会计、审计、合同仲裁等岗位实行的培训、考核、发证等有关规定继续执行，并使之逐步完善。凡获得的此类专业资格证书，可视同于专业类“绿色证书”，具有同等效力。乡镇企业或其他行业，国家有关部门已有岗位规范、技术等级标准的，仍按有关部门的规定执行。

“绿色证书工程”的实施对象，主要是具有初中以上文化程度的乡（镇）、村农业社会化服务体系的人员；村干部、专业户、科技示范户和一些技术性较强岗位的从业农民；农业职业学校和农村成人学校的学生等。

取得“绿色证书”的农民，必须达到岗位规范规定的标准。“绿色证书”获得者应比较系统地了解本岗位生产和经营管理的基本知识，种植业、养殖业等生产周期较长或技术性较强的岗位，至少要有两年以上从事本岗位工作的经历，掌握本岗位的生产技能并达到一定的熟练程度。

三、“绿色证书工程”的实施

培训、考核与发证和制定落实持证人员政策是实施“绿色证书工程”的四个基本环节。

培训工作要按照“绿色证书工程”的统一规划和要求进行。培训内容主要是本专业或岗位所必需的基础理论、专业知识和基本技能。承担培训任务的单位应具备比较完善的教学设施和较强的师资力量等基本条件。培训必须按照统一教学计划、教学大纲的要求组织教学，保证培训质量。

对经过培训或其它形式学完规定课程的农民，培训单位统一组织考试，合格者颁发《农民技术资格培训结业证书》。获得“培训结业证书”并具备一定实践经验，可申请参加规定的考核。考核由县一级主管部门组织，经本人申请，村民委员会推荐，乡政府审查，县行业考评小组评审，县主管部门审查批准发给《农民技术资格证书》，即“绿色证书”。“绿色证书”的有效期限，除特殊规定的岗位外，一般为5年，持证人员到期应接受规定的培训和考核，经发证机关审验后，方继续有效。

“绿色证书”和“培训结业证书”由农业部和省农业部门统一印制，由省农业部门统一管理。

为了更好地发挥持证人员的作用，县（市）政府要制定相应的配套政策，规定他们应享有的权力和应尽的义务。要优先安排他们参加试验、开发、经营服务等项目和土地、果园、牧场等的承包；优先提供良种、化肥等生产资料和贷款；农村基层干部和农业社会化服务体系人员的录用要优先从他们中选拔；在农民技术员评聘中，要把获得“绿色证书”作为规定条件之一；要积极组织他们组成各种专业协会、联合会等民间技术服务组织，优先向他们提供先进技术。

四、实施“绿色证书工程”的组织与管理

省和市地级农业部门，负责制定全省和本市地的“绿色证书工程”规划、阶段工作计划和管理办法，组织制定、编写全省主要专业和市地开设专业的岗位规范、教学计划、教学大纲和培训教材；组织经验交流和表彰先进；检查指导下级的工作；申报试点县市和审批本级试点县市，搞好试点工作。省级农业部门负责“绿色证书”和“培训结业证书”的印制和管理，市地级农业部门还负责审批所辖县市的专业设置和协助县市搞好持证人员的管理与使用。

县级农业部门负责制定本县市“绿色证书工程”的规划和工作计划；组织编写本县市开设专业的岗位规范、教学计划、教学大纲和教材；组织“绿色证书工程”的培训、考核、发证工作；协助县市政府制定配套政策，搞好持证人员的管理与使用等。

五、加强对实施“绿色证书工程”的领导

实施“绿色证书工程”是一项意义重大的社会性工作，各级政府要从提高广大农民的素质和“科教兴鲁”的战略出发，提高认识，高度重视，切实加强对这项工作的领导。要成立由部门负责人组成的领导小组，全面协调和具体领导实施“绿色证书工程”的工作。

农业部门是实施“绿色证书工程”的主管部门，要把这项工作作为一项基本任务来抓。各有关部门要积极参与“绿色证书工程”的实施，结合自身工作范围和业务职能，发挥部门优势，从人力、物力、财力等方面予以支持，通力合作，把“绿色证书工程”的实施抓紧抓好，抓出成效。

一九九四年八月八日

我市农业产业化战略的提出及其实践

中共潍坊市委副书记、潍坊市市长 王大海

党的十一届三中全会以来,我市的农业和农村经济一直保持着强劲的发展势头。改革开放的15年间,全市农业总产值年均递增8.7%,农民人均纯收入年均递增18.7%,粮食总产从不足23亿公斤,增长到50亿公斤以上。但是,随着市场经济的发展,一些深层矛盾和问题也日渐显露出来:一是经营主体趋向多元化,越来越多的农民由小生产者向商品生产者转变,但小生产与大市场的矛盾日益突出。二是经营方式趋向多样化,越来越多的商品生产者逐步由封闭式经营向开放式的联合协作转变,专业化生产与社会化服务不配套的矛盾不断出现。三是资源配置趋向市场化,越来越多的产品、技术、劳力、资金等逐步由计划配置向按市场需要进行流动组合转变,农业比较效益低与价值规律的矛盾更加尖锐。以上矛盾和问题的出现,说明农业这个国民经济的基础产业目前产业化水平很低,缺少自我积累、自我约束、自我发展的能力。市场经济的发展,要求农业选择更高层次、更加适应生产力发展水平的新的运行机制和经营方式。按照这一需要,我们在认真总结经验的基础上,1993年初以市委、市政府文件作出决定,在全市范围内正式提出和实施农业产业化战略。我们确立农业产业化的基本概念和思路是:在整个农村经济这一统一开放的大系统中,以市场为导向,以效益为中心,充分发挥区域优势,确立主导产业,进行多层次、多形式、多元化的优化组合,搞好基地建设,发展规模经营,形成多个各具特色的优势产业。在各个产业内部,逐步培育建立起龙头(企业)带基地,基地连农户,集种养加、产供销、内外贸、农科教为一体,实行专业化生产、一体化经营的“龙型”产业实体,真正把区域优势变成产业优势,使产业优势转化为经济优势,推动农业的现代化。在具体实施过程中,我们着重从以下五个方面进行了探索性的实践。

一、以区域化经济为基础,形成农业产业化的雏型。立足当地资源,按照历史形成的经济区域,打破行政区划,把分散的、零星的各种生产组织成为规模较大的商品生产基地,形成各具特色的区域经济布局,以区域经济形式向市场推进,使区域优势转化为产业优势。为此,我们根据全市南山、北滩、中间平原的自然资源特点,按照因地制宜的原则,统一规划,合理布局,选择那些市场容量大、单位产出高、经济效益好的产品作为开发重点,连片成方,相对集中,确立和强化主导产业,大力建设各具特色的商品生产基地。全市共按区域确立了粮食、棉花、油料、烟草、蚕茧、果品、水产品、蔬菜、生猪、肉鸡、牛、羊、兔、食用菌、工艺品等15个主导产业或产品生产基地。另外,还围绕扩大出口创汇,建立了17处农副产品出口生产基地。这些具有明显区域优势的商品基地,外联国内外大市场,内联千家万户,集体生产、加工、贮运、销售于一体,自我积累,自我发展,经济效益逐步提高,在全市范围内形成了农业产业化的雏型。

二、以工业化为主导,加速农业产业化进程。农业产业化的实质是彻底改变传统农业单一封闭的状况,逐步实现农村工业化。没有农村的工业化,就不可能有农业的产业化;农村工业化程度越高,农业产业化发展就越快。在实施农业产业化的过程中,我们下大力气抓了以龙头企业为主体的农副产品加工业,坚持以工业化带动产业化。在发展方向上,重点扶持“大、高、外”。“大”,就是大规模。市里要求,新建龙头企业,特别是国家、集体投资的农副产品加工企业,要首先保证规模,一般不搞小企业、小加工。自去年以来,全市新上400多家龙头企业,其中投资额超过2000万元的有32家,超过1000万元的有50多家。目前,全市农副产品加工龙头企业年产值或经营额超过500万元的有487家,超过1000万元的有310

家。“高”，就是高起点、高科技、高档次。现在，全市已引进具有国际先进水平的农副产品加工生产线50多台套。其中，从国外引进黄烟优良品种和先进栽培、复烤技术与设备后，在国内试种、加工主料烟成功，填补了我国出口主料烟的空白，使种植黄烟的经济效益大幅度提高。“外”，就是外向型。龙头向外，产品外销。全市已建成以大宗农副产品深加工、精加工为骨干的出口创汇企业130多家。1993年全市农副产品出口额达10.7亿元，今年上半年完成7亿元。在大力扶持国有、集体经济组织的同时，对一些潜力较大的民间服务组织给予积极扶持，促其扩大规模，增强辐射带动能力，逐步形成新的龙头企业。到目前为止，全市已建成各类龙头企业3433家，其中农副产品加工企业1875家，储运企业662家，销售企业896家。所有这些龙头企业，都是农村工业的骨干。龙头企业群体的形成，撑起了农村工业化的骨架，从根本上改变了农业单一生产和单纯出卖原料的经营格局，带动着农村产业化向更高层次发展。全市农副产品加工转化率达到65%以上，增加效益一倍多。其中，小麦、玉米加工转化发展到10多个系列、30多个品种，年加工能力27亿公斤，增值20亿元。肉食鸡经过高标准、多样化加工后，年出口量达到3万多吨，分别占全国、全省的30%和90%以上，创汇4000多万美元。

三、以专业化生产为组织形式，提高农业产业化的整体效益。实行专业化生产，是现代化农业的重要组织形式，也是提高农业产业化整体效益的有效途径。为此，我们在推进农业产业化的过程中，本着因地制宜、相对集中、高产高效的原则，围绕主导产业，大力发展专业乡、专业村、专业户。在这方面，我们一是充分挖掘农村劳动力潜力，不断开辟新的生产领域，促使更多的农业人口逐步脱离土地经营，投入各种专业化生产；二是充分挖掘农村中的各种传统技艺，加强新技术的指导，使传统经验技术与先进的科技技术相结合，形成适应市场需求的新的专业；三是放宽政策，允许专业大户吸收更多的劳力、资金，扩大生产规模，允许资金、资源、劳力、技术、场地、设备、信息等相互结合的入股经营，支持在专业大户的基础上，形成新的专业化生产的规模企业；四是大力推广诸城市贸工农一体化，寒亭区“一乡一业、一村一品”，昌邑市“龙型经济”等专业化生产的经验，以点带面，带动全盘。目前，全市已建成50多个专业乡，2000多个专业村，80万个专业户，形成了多领域、多层次专业化生产的新格局，提高了农业产业化的整体效益。

四、以市场化为导向，带动农业产业化发展。发展农业产业化，必须大力培育市场，提高农村市场化程度，以此引导农业产业化发展。在这方面，我们一是坚持多种经济成份一起上的方针，本着谁投资谁受益的原则，努力辟建和完善各类市场，以大市场、大流通，带动和促进产业化大发展。二是注意提高市场体系的整体性和系统性。既积极兴建综合市场，又大力兴办专业市场；既搞零售市场，又搞批发市场；既有商品流通市场，又有生产要素市场。全市现已建成各类农副产品市场1300多处，其中综合性市场945处，专业批发市场121处，劳务市场20多处，技术信息市场24处，以农村合作基金会为主体的农村资金市场也已初步形成。三是充分发挥市场的调节功能，努力做到建设一处市场，带起一个产业，繁荣一方经济。在选择市场地址和确定规模功能上，立足于促进产业化发展，科学论证，合理布局，做到建一个，成一个，充分发挥其牵动作用。寿光的蔬菜批发市场，总占地面积达到30万平方米，常年上市的蔬菜品种有90多个，日均成交蔬菜300万公斤，辐射30个省市，被评为全国十大批发市场之一。另外，如昌乐的西瓜市场、高密的黄牛市场、临朐的仔猪市场等，也都分别带起了一个相当规模的产业。农村市场化程度的提高，为农业产业化注入了巨大活力，使其不断向深度和广度发展。

五、以城乡一体化为链条，实现农业产业化的整体推进。城乡一体化是现代社会与经济发展的必然趋势，发展农业产业化必须突破城乡界限，双向交流，优势互补，共同发展。在实践中，我们突出抓了小城镇建设。小城镇不仅是城乡结合部，而且是农村产业化赖以发展的重要依托。在抓好全市小城镇建设过程中，一是根据不同区域农业产业化发展的特有规律和需求，通过小城镇建设再造产业优势。如有的小城镇依靠开发地下矿产资源形成新的矿产产业优势。二是有计划地在小城镇集中建设各类市场，完善小城镇的基本功能，适应国内外市场的需求。三是在加快小城镇建设的同时，积极组织城市的加工、流通企业，充分发挥信息、技术、资金及设备、设施优势，到农村去寻求合作，建立基地，促进了城乡之间的经济融合。城乡一体化带动农村产业化进入了城乡互补、共同发展的良性循环轨道。

为了确保农业产业化战略的顺利实施，我们采取了五个方面的措施：一是加强领导，搞好规划，使农业产业化发展有一个强有力的组织保障。市委专门成立了农村工作领导小组，负责研究解决实施农业产

加快转变政府职能 推动企业转机制

威海市政府秘书长 李思温

企业转换经营机制，建立现代化企业制度，真正实现自主经营、良性发展，前提条件是政府转变职能，建立健全相应的管理和保证机制。地级威海市自1987年成立以来，致力于为企业增强活力创造良好的外部环境，不断疏理政企关系，转变政府管理企业的思路、内容和方式，对搞活搞好企业、促进经济发展起到了较好的作用。建市6年来，全市经济持

续高速高效发展，国民生产总值、国民收入年均递增21%和22%；工业企业充满生机，连年实现速度、效益、投入、创汇同步大幅度增长。今年上半年，全市经济继续保持良好的发展势头，国民生产总值达到134.5亿元，比去年同期增长24.6%；乡镇以上工业完成销售收入105.5亿元，增长31.4%。在转变政府职能，推动企业转机建制的改革中我们主要抓了以下几个方面：

1. 重塑行政管理机制，为企业转机建制注入活力。企业转机建制，由过去计划经济体制下行政机构的附属物转变为积极进行市场经济活动的主体，关键是实现自主决策。为此，政府必须简政主权，彻底改革传统经济模式下形成的高度集中、过于宽泛的行政管理机制。我们主要从三个方面进行了探索：一是合理界定政府职能，为确立新型的政企关系科学定位。政府职能是规范政企关系的基本依据，它的合理构建和行使对促进政企分开、还原企业的市场主体地位具有决定性作用。在政府职能界定上，我们注意坚持市场取向，重视发挥价值规律和市场机制的作用，把培育市场、调节市场作为管理经济工作的出发点，调整和修改了一系列制约企业发展的政策规章，变以直接管理为主的“政府—企业”二元经济关系为以间接调控为主的“政府—市场—企业”三元经济关系，使政府职能构建与以市场配置资源为主要方式的经济发展格局相适应，为企业转机建制、走向市场提供了条件。同时，注意坚持宏观取向，按照“规划、协调、

业化中的重大问题。二是从改革农村产权入手，使农业产业化有一个新的运行机制。全市在实施农业产业化战略过程中，已改造和新建较为规范的以股份合作为主要形式的经济组织3000多家，股本金额达20亿元。三是大力推广科学技术，使农业产业化的科技含量有一个明显的提高。近几年来，共引进国内外优良品种50多个，苗木品种300多个，家禽品种20多个，增产幅度在30%以上，增加直接经济效益30多亿元。今年以来，我们又下大力气引进推广应用了日本替代化肥与农药的酵素菌新技术。我们在建立省级农业高新技术开发区的同时，抓了科技服务体系和科技培训工作。四是实现投资主体多元化，使农业产业化发展有较为雄厚的资金投入。五是建立健全农村社会化服务体系，使农业产业化不断向纵深发展。

我市实施农业产业化战略的时间虽然不长，但是已经取得了明显的成效。实施农业产业化，把农业的生产、加工、销售等环节紧密联接起来，较好地解决

了新形势下遇到的矛盾和问题，有力地带动了农林牧副渔各业的全面发展，实现了农村一、二、三产业的综合经营，提高了农业的经济效益，加快了农村经济的发展步伐。1993年全市农业总产值达到126亿元，比上年增长30.8%；农民人均纯收入达到1238元，比上年增加266元，增长27.4%，是历史上增长最多最快的一年。今年以来，整个农村经济继续保持了快速、健康发展的良好势头。夏粮获得丰收，全市590万亩小麦，平均亩产390.3公斤，比去年增加10.6公斤，总产达到22.7亿公斤，是历史上第二个丰收年。棉花超额完成了省下达的种植计划。肉类、水产品分别比去年同期增长107%和83%，多种经营收入增长1.4倍，农民的实际收入保持了较快增长。据抽样调查，上半年全市农民人均纯收入达到822元，比上年同期增长21.6%，农村人均存款936元，较年初增加162元。整个农业和农村经济随着产业化的进程，已开始步入良性循环和健康发展的轨道。

监督、服务”的八字方针，把政府职能重心调整到制订地区产业政策、控制总量平衡、健全信息系统、抓好重点项目上，努力构造有利于企业放开搞活、公平竞争、健康发展的宏观经济环境。二是加速机构改革，减少对企业的管理层次和环节。机构是职能的载体，职能是机构的属性。因此，转变政府职能和机构改革必须结合起来，协同运作。否则，机构改革滞后，政府职能调整就难以到位。地级市成立之初，我们按照“精简、统一、效能”的原则，以轻型机构为模式，进行了积极探索。主要是“撤办建委”，将一些业务关系密切或相近的部门合并为一个覆盖面较宽的综合部门，确定明确的职能，对国民经济的主要行业和重要环节实行大系统管理；“退政还企”，撤销了一批企业主管部门，将其退出政府序列，剥离行政管理职能，改组为经济实体。从而，使市级政府工作部门数比传统机构模式减少三分之一。精简机构特别是撤销了原来直接管理企业的“婆婆”部门，淡化了企业对政府的依附关系，为减少对企业的干预提供了组织保证。三是转变管理方式，为企业走向市场松绑。威海市新建企业多、中小企业多、乡镇企业多、外向型企业多，针对这一特点，在贯彻《条例》、全面落实企业经营自主权的过程中，我们对企业普遍实行了“五个一管理”，主要是管好一个承包合同、一个经营者、一个工资总额、一个产业政策和一个法纪监督，使企业的生产经营活动能够面向市场，基本形成了原料自找、产品自销、决策自主、盈亏自负的新经营机制。

2. 完善激励机制，激发企业转机建制的内在动力。企业转机建制、走向市场，需要政府施加“推力”，通过政策鼓励和引导，调动企业内部的一切积极因素。在实践中，我们主要是把握好三个层次：一是制订和落实对企业的优惠政策，对走向市场行动早、步子快、效益好的企业实行倾斜扶持。市政府先后出台了《鼓励发展外向型经济的若干规定》、《鼓励发展横向经济联合的若干规定》、《关于股份制试点企业的工作意见》和《威海市股份合作制企业试行办法》等规范性文件，在国家政策框架内，对企业参与国际市场竞争、进行制度创新、改造内部经营机制、发展横向经济联合等给予相应的优惠政策，形成谁改革、谁受益的政策环境。二是对发展快、效益好的企业的厂长（经理），在全面、及时兑现承包合同的基础上，给予物质奖励和精神鼓励，形成全社会尊重企业家、爱护企业家、承认企业家劳动和价值的局面，发挥他们的典型引路作用。三是允许和支持企业奖励有功人员。鼓励企业搞活分配，向能人倾斜。对开发新产品、新工艺和发明创造的有功人员，实行物质奖励；取得发明专利或由于技术进步年创效益50万元以上的有功人员，市政府给予记功并给予物质奖励。

3. 强化发展机制，增强企业转机建制的生产力。

企业转机建制是发展社会化大生产的客观要求，必须建立在技术进步的基础上。否则，没有良好的经营素质，企业机制再好，也难以在激烈的市场竞争中求得生存和发展。因此，政府不能简单地把企业推向市场，还要帮助和引导企业练好内功。在这方面，我们从培养企业的发展后劲入手，抓了两个重点。一是积极支持企业搞好技术改造。我们教育企业牢固树立“科学技术是第一生产力”的思想，以技术进步为支点，不断推进产品上质量、上档次、上水平。在逐步放开技改项目审批权的基础上，鼓励企业大胆利用外资进行技术引进和技术改造，允许符合国家产业政策、有承受能力的大中型企业提高固定资产折旧率，在贷款上实行“技改优先，收回再贷，多收多贷”的政策。同时，市、县两级政府每年都确定一批规模大、技术含量高的项目为重点技改项目，加强组织协调，实行项目负责人承包制，并从地方财政拨出专款作为专项基金和贴息贷款，用于扶持重点技术改造项目。政府还要求企业多渠道增加技改投入，严格坚持先技改、后基建的原则，把企业积累、投入、资产增值情况作为承包期经营实绩的重要指标来考核。建市6年来，全市工业先后投入技改资金30亿元，完成技改项目1534个，县属以上80%的企业得到了不同程度的改造，技术装备水平有了很大提高。二是引导企业增加智力投入，重视人才的培养和引进。在健全职工教育网络，充分挖掘现有人才潜务的同时，市政府还制订了《关于人才引进的若干规定》和《引进国外智力的优惠政策》，成立了人才交流中心，为企业引进人才开通了渠道。并组织企业到北京、西安、沈阳等地召开了人才招聘会，到一些科研单位、大专院校和大企业，广泛招揽人才。目前，企业尊重知识、尊重人才、放手使用人才的气氛已经形成，全市企业从市外招聘的各类专业技术人员已达到2万多人，占现有科技人员的30%，为提高企业的管理水平和开发能力补充了新鲜“血液”。

4. 健全保障机制，为企业转机建制减轻社会压力。建立健全社会保障体系，是经济体制改革的一项基本任务，也是企业转机建制走向市场的重要保证。为此，我们以职工养老、待业保险重点，按照保障基本生活、促进就业的原则，不断扩大保险范围，制订并出台了《威海市企业职工待业保险办法》、《威海市城镇户口、计划内临时工社会养老保险暂行办法》，探索建立包括全民、集体、私营以及外商投资企业中方职工在内的、统一的不分所有制性质、不分身份、不分工资分配形式的职工待业、养老保险制度。目前，全市90%以上企业实行职工待业养老保险，使这项工作走上了良性循环轨道。同时，进行了住房制度改革，并推行了医疗制度改革，实行企业职工工伤、医疗保险，多方面缓解企业的压力。

深化改革 调整结构 加快农业发展步伐

中共桓台县委书记 吴明君

改革开放以来，我们桓台县历届县委、县政府认真贯彻落实党在农村的路线方针政策，牢固树立以农业为基础的指导思想，紧紧把农业抓在手上，不断深化农村改革，促进了农业和农村经济的持续全面发展。特别是近年来，全县广大干部群众围绕干“吨粮”、建“双千”、奔“小康”、过“百亿”，艰苦奋斗，开拓进取，使全县农业和农村经济不断跨上新台阶，并跨入全国农村综合实力百强县行列。在这个大好形势下，我们确定从现在起到本世纪末深化农村改革，加快农业发展的指导思想是：坚定不移地贯彻以农业为基础的方针，坚持高产优质高效生态创汇农业的发展方向，以提高农业综合效益、不断增加农民收入为根本出发点，以实现农业现代化为目标，按照市场农业特点，紧紧围绕提高农业劳动生产率、农产品加工转化率和出口创汇率，加大改革、调整力度，加快农业产业化、服务社会化、城乡一体化步伐，促进农村“三化”目标的早日实现。

在发展步骤上，分两个阶段。第一阶段主要是着眼提高“三率”，构建农业“三化”体系。力争到1996年，初步

实现按产业化要求发展农业内部的若干产业；建立起与市场农业相适应的经济运行机制和管理体制；培植起一批主导产业，形成市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户的经营格局和种养加、产供销、贸工农、农工商、内外贸、农科教一体化的经营体系，在农业经济领域中基本实现区域化布局、专业化生产、一体化经营、企业化管理和社会化服务，为实现农业工业化、农业现代化、乡村城镇化目标奠定坚实的基础。第二阶段，到2000年基本实现农业现代化目标，即在农业“三化”的基础上，进一步用现代工业和现代科学技术装备农业，用现代经营手段管理农业，遵循市场经济规律，充分合理地开发利用自然资源和社会资源，实现生产要素的合理流动和优化配置，获取理想的经济效益、社会效益和生态效益，使农业综合生产力和农业劳动生产率、农产品加工转化率、出口创汇率在农业发展的更高水平上达到高度统一，农民收入实现大幅度提高。

我县农业发展的主要目标是，农业总产值到1996年达到7.1亿元，年均增长7.9%；到2000年达到9.77亿元，年均增长8.3%。粮经作物面积比到1995年调整到6:4；1996年稳定在6:4。粮食耕亩单产1996年达到1130公斤，到2000年达到1160公斤。种植业耕亩收入1996年达到1200元。到2000年达到1400元。畜牧业总产值1996年达到2.7亿元，年均增长13.6%；到2000年达到3.9亿元，年均增长9.6%。农副产品加工值1996年达到19.2亿元，年均增长40%，到2000年达到73亿元，年均增长39.6%；农副产品加工转化率1996年达到76%，到2000年达到80%。农副产品及其加工品出口收购值1996年达到1.8亿元，年均增长39%；到2000年突破8亿元，年均增长45%。农民人均纯收入1996年达到1900元，年均增长11.5%；到2000年达到3000元，年均增长12%。

从现在起到1996年，是我县农业发展的关键时期。这一阶段的主要任务是：

第一，深化改革，完善土地经营机制和经营模式

着眼解放和发展生产力，深化农村改革，在稳定家庭联产承包责任制、完善双层经营体制的前提下，坚持尊重大多数群众意愿，因地制宜，调整土地，实现土地使用权合理有偿转让，建立多元化的土地承包经营机制和土地流转制度。强化所有权，稳定承包权，放活使用权，推进土地适度规模经营，提高劳动生产率，从土地经营体制上，为加快农业现代化步伐奠定基础。土地调整的基本原则是：加大力度，因地制宜，

多种形式,及时到位。力争今年70%以上的村按照发展规模经营的要求调整土地,确保全县有30%、力争40%的土地实现规模经营。争取1995年调整工作基本到位;1996年规模经营总面积达到25万亩,上全县耕地面积的50%。原则上在全县推行划分责任田与租赁田制度。对那些农转非、农转企的要收回原责任田;对那些以从事二、三产业为主的农户,可不再划分责任田;对那些地块较远或条件较差不利于耕种的土地要由集体收回,重新承包。同时,允许户与户之间有有偿转让承包,允许外地农民来我县承包土地。在规模经营的具体承包形式上坚持以效益为标准,允许多样化,尤其提倡承包大户这种形式,力争使更多的土地集中到种田能手手中。

第二,围绕“三化”目标,构建农业产业化体系

——积极调整优化产业布局。要坚持统筹规划,突出特色,以市场为导向,以名、优、稀、特、新产品为重点,从产加销三个环节和高效益、高技术含量、高附加值、高出口创汇率着眼,培植主导产品,发育主导产业。力争三年内培植、发展起粮油、蔬菜、肉食鸡、棉花、生猪菜牛、果品、桑蚕、芦苇柳编、作物秸秆加工、水产等十大主导产业,使我县农业在由产量型向高产优质高效生态创汇型的转变上迈出较大步伐。

——大力发展农副产品加工业,促进创汇农业大发展。要继续坚持走“反弹琵琶”的路子,抓加工、抓龙头,实现初加工群体化、深加工规模化。要集中财力新建、改造和组建农副产品加工企业和企业集团,在资金投入上,全县40%以上的工业生产性固定资产投资要用于农副产品加工业,特别是对那些影响全局的骨干龙头企业要下决心保上去,尽快在全县发展起一批技术装备精良、市场覆盖面广、生产规模大、创汇能力强的龙头企业。到1996年全县年创产值3000万元,利税300万元以上的龙头企业要发展到11家,年创产值5000万元、利税500万元以上的龙头企业要发展到5家,撑起通向国际国内市场的桥梁。

——积极调整优化农业结构和布局。要按照“统一规划、区域布局、规模经营、重点突破”和“一乡一业、一村一品”的思路,利用两年时间把粮经作物面积比例调整到6:4。粮食生产要在高产优质上实现新的突破,争取三年实现小麦千斤县。经济作物重点围绕十大主导产业建立大规模、高品位的商品生产基地,在全县发展起一批以一个品种为主,连片生产的万亩方、千亩园。坚持经济价值和观赏价值并重,搞

好中南部乡镇万亩银杏经济绿化带开发和全县每户1—3株银杏树的庭院经济开发。加快畜牧业发展,争取到1996年每个乡镇都发展起一处或几处能够形成产业优势的规模养殖场。加快马踏湖淡水养殖开发和旅游开发,尽快形成新的产业优势。

——下大气力培育农村市场主体,完善市场体系。立足资源优势,区位优势 and 交通优势,集中力量发展一处大型综合型农贸批发市场,成为在周围区域内有较强辐射力的农副产品集散地,促进农产品货畅其流。瞄准国际市场需求,走好引进品种——种养加工——出口创汇的路子,通过积极发展农副产品加工业,使更多的农副产品打入国际市场。同时,还要努力挂靠依托附近市场,及时抢占国内市场。

第三,积极构建农村社会化服务体系

实行县乡村户四级齐上,社区性综合服务与实体性专业服务并举,盯住基地建设抓全程系列服务,以原有服务体系和服务组织为依托,加快服务升级,建立起与发展市场农业相适应的规范化服务体系。抓住产前信息服务、产中科技服务和产后销售服务三个重点环节,围绕一个主导产业形成一批加工企业、一个生产基地、一批专业农户、一套全程系列化服务体系,在全县实现服务组织网络化、服务内容系列化、服务形式实体化、服务管理制度化。

第四,加快城乡一体化发展步伐

坚持城乡结合,农工商贸并举,跳出就农业看农业,农业抓农业的路子,把加快农业现代化和加快一、三产业发展以及加快小城镇建设纳入一体化发展轨道。做到发展规模经营转移劳动力——发展非农产业吸纳劳动力——推进小城镇建设,鼓励农民进城、建城或自办“农民城”三个方面配套联动,实现农村富余劳动力向非农产业的及时转移和充分就业。1996年,农村劳动力中向非农产业转移人数要达到劳动力总数的75%,到2000年达到85%。

发展高产优质高效生态创汇农业,全面推进农业产业化、服务社会化、城乡一体化,大幅度地提高农业综合效益,增加农民收入,是九十年代我县农业和农村发展的根本任务。实现这一宏伟目标,必须充分发挥我县的资源优势,以全面提高农业“三率”为着眼点和突破口,深化改革实现规模经营,调整结构扩张主导产业,发展加工扩大对外开放,市场拉动促进生产流通,科技兴农加快产业升级,推动农村经济更快地更好地发展,不断开创我县农业工作的新局面。

近几年来,邹平县在稳定农业基础地位的同时,不断强化工业立县的观念,突出重点抓工业,全县工业保持了持续快速健康发展的好势头,经济效益不断提高。1993年全县完成工业总产值26.6亿元,比上年增长59.7%。今年以来,我们在全县工业企业广泛开展“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动,工业经济运行质量趋向优化。1—6月份,全县完成工业总产值21.1亿元,资金利税率、工业增加值率、流动资金周转率等综合指标都有较大幅度提高。我县工业经济运行特点,主要表现在县属重点企业骨干作用明显,地位突出;乡镇工业速度效益同步快速增长;外向型经济出现加快发展势头,出口创汇增长幅度较大;重点项目进展顺利,新经济生长点加速成长;工业品科技含量不断提高,市场占有率逐步扩大。我县发展工业经济的做法和体会主要有以下几点。

(一) 市场引动,加快资源优势转化

我县经济欠发达,但具有良好的区位、资源和开发基础优势。与济南、淄博等工业城市毗邻,受城市经济辐射较强,信息接收及时,市场潜力大。农副产品品种多、数量大、质量高,矿产资源丰富,劳动力充裕。加快资源优势向市场优势转化,是工业乃至全县经济的现实选择和必由之路。在发展市场经济的新形势下,政府的主要职能是以市场需求和国家产业政策为导向,培育市场主体,建立市场体系,加强信息引导。几年来,我们充分发挥当地资源优势,瞄准国内外市场,调整和优化工业结构,引导和培植以农副产品深加工和资源开发为重点的主导行业和产业,开发市场潜力大的优势产品。全县初步形成了以棉纺织、酿酒饮料、建筑建材、有色金属、机械、食品饲料、化工、家俱、皮塑为主导行业的工业体系,培植了一批骨干企业和拳头产品。我们坚持政府调控市场,社会发展企业,内涵与外延发展并举,量的扩大与质的提高并

适应市场经济形势 优化工业运行质量

邹平县县长

姜银浩

重,县属工业上档次、上质量、上水平,新上项目搞好考察论证,以效益为前提。去年以来,花岗石开发步伐加快,今年可发展到锯石机60台,年产花岗石板材36万平方米,实现产值1.5亿元,利税3600万元。目前与一外商初步达成协议,引进外资220万美元,合资开发建材资源。乡镇工业立足优势,一乡一业,一村一品,各具特色,放手发展。好生乡初步形成了木器沙发、轻工机械、建筑建材、化工印染、合线织布等五大优势产业。今年上半年,完成工业产值2.2亿元,实现利税1580万元,分别比上年同期增长80%和63%。

(二) 强强带动,促进骨干企业膨胀

市场经济的发展趋势是规模经济。在一定意义上说,没有规模,就没有效益。去年以来,我县工业实施“强强”战略,突出壮大支柱产业、骨干企业和拳头产品,财力、物力、领导精力向强乡强村强企业倾斜,实行重点项目责任制,促其尽快上规模、上水平、增效益。县属工业重点抓了五大支柱行业和部分骨干企业,纺织业实施纺、织、染、制衣深层次系列开发,饮料业迅速扩大生产规模,建材和有色金属业扩大开采加工能力,机械工业加快新产品开发。啤酒生产能力发展到15万吨,进入全国啤酒十强、鲁啤四强行列,今年可实现利税4000多万元,市场覆盖全国28个省市和自治区。乡镇工业突出抓好9个骨干乡镇、37个“千百万工程”和200个重点村,发展一批起点高、规模大的优势项目。上半年,全县乡镇工业完成产值16.8亿元,增长96%;乡村两级工业完成销售收入6.9亿元,增长83%,实现利税5292万元,利润3439万元,分别增长131%和133%。今年可望有4个乡镇工业产值过4亿元,3个乡镇工业产值过2亿元,5个乡镇超亿元,形成一大批产值过千万元村,其中东关村、大齐村工业产值过亿元,10个企业实现产值

过千万元, 利税过百万元。临池乡建材业发展迅速, 产品畅销东北三省和江南地区。通过实施强强战略, 培育了一批市场好、规模大、效益高、竞争力强的企业和企业集团, 带动了全县工业迅速发展。

(三) 外向促动, 下大力气招商引资

市场经济的本质是开放的。加快欠发达地区经济发展, 必须实施外向带动战略, 面向国际国内两个市场, 进一步拓宽利用外资领域, 积极参与国际分工, 发展同发达国家和地区在经贸领域的广泛合作。我县对外开放起步较晚, 近年来发展较快, 成效明显。在利用外资方面, 从 1990 年 10 月全县第一家合资企业成立, 到 1993 年年底, “三资” 企业发展到 21 家, 合同利用外资 886.4 万美元。今年以来, 我们乘全省上下再掀对外开放热潮的东风, 制定政策, 优化环境, 开发开放并举, 以开发带开放, 以开放促开发, 开放型经济发展步伐加快。1—6 月份, 新批准和追加投资 “三资” 企业 6 家, 总投资 2348 万美元, 其中 2 家企业总投资在 500 万美元以上, 合同利用外资 883 万美元, 均比上年同期成倍增长。立项待批企业 5 家, 协议利用外资 2256 万美元, 还有一批较大项目正在洽谈中。位桥棉纺织厂几年前是一个不到百人的油棉加工厂, 近三年先后利用外资 170 万美元, 实施高起点嫁接改造, 现已发展成为油棉加工、纺、织综合生产的国家大型企业, 纺织能力 14 万纱锭, 进入全国商办工业经济效益 “十佳” 行列, 出口高支棉纱供不应求, 出口量居全省棉纺织企业之首。1—6 月, 实现利税 3052 万元, 其中利润 2208 万元, 出口创汇 1984 万美元, 全年实现利税可超过 5000 万元。今年以来, 我们把外向型经济发展任务指标分解落实到乡镇、部门, 争取年内空白乡镇实现零的突破, 其它乡镇新上 1—2 家 “三资” 企业。外向型经济的发展, 使我县实现了出口商品结构从原料性产品向工业制成品的转变, 工业品出口形成了纺织品、针织品、服装、鞋类、化工、五金、饮料等 50 多个品种。上半年, 全县工业品出口交货值突破 2 亿元, 比去年同期增长 1.2 倍。

(四) 科技推动, 加快技术改造步伐

竞争是提高市场活动效率的关键所在。当前国内外的经济竞争, 实质上是科技和人才的竞争。近几年来, 我们始终抓紧企业技术进步不放松, 加快技术改造步伐。据统计, 自 1992 年以来, 多渠道筹措资金, 县属工业企业技改投入 2 亿元, 新增产值 4 亿元, 创利税 8000 万元。邹平染织厂投资 3600 万元, 引进国外先进设备, 生产牛仔布打入国际市场, 企业冲出困境, 经济效益成倍增长, 生产蒸蒸日上。今年上半年实现产值 2728 万元, 利税 148 万元。去年, 县里决定: 实行开发、引进、消化吸收和科技成果转化 “四位一体”, 同步推进, 力争用三年时间, 对县属工业企业普遍改造一遍。对成绩显著的单位和个人给予重奖, 使企业的技术装备水平及早达到和超过国内外先进水平。在技改投入上, 既抓投资规模, 更抓投资效益, 优

化技改方向, 重点培植主导行业、新兴产业、高科技产品和名牌产品。搞好技改项目的可行性研究, 保证重点, 确保项目按期投产达产。今年安排技改项目 18 项, 总投资 2.3 亿元。其中全省百家重点技改项目 2 万吨碧云洞矿泉水扩建工程已竣工投产。10 万吨水泥、合资生产牛仔布、皮鞋、花岗石开发、新上植物油、玉米淀粉发酵甘油、精炼电解铜等一批技改项目正在抓紧建设, 年内投产, 项目的技术水平总体上有较大提高。在科技兴工中, 我们实施人才战略, 发挥能人效应, 选好一个厂长, 振兴一家企业, 积极培养和引进人才, 造就有技术、懂经营、善管理的人才队伍和企业群体, 年年重奖做出突出贡献的科技人员和厂长经理。

(五) 改革驱动, 加大企业改革力度

提高工业经济运行质量, 必须集中体现到创造最佳经济效益上来。前几年, 推行企业承包经营责任制, 及时兑现承包合同, 实行工效挂钩, 改革劳动、人事、分配制度, 拉开分配档次, 有效地调动了企业和职工的生产积极性。对乡镇企业发展快、效益高的乡镇, 嘉奖党委、政府及有关领导人。去年以来, 在大部分企业推行了经营目标责任制, 县乡政府、主管部门和企业层层签订合同, 做到了奖惩兑现, 奖优罚劣。今年初, 县政府责成经贸、财政、税务、审计等部门对县属工业企业资产负债和经营状况进行了一次全面调查, 针对企业亏损现象较重的实际, 按照建立适应市场经济要求, 产权明晰、责任明确、政企分开、管理科学的现代企业制度的总要求, 借鉴外地先进经验, 制定了加快企业产权制度改革意见, 进一步运用激励机制, 启动企业生机和活力, 提高经济效益。目前, 选择一部分不同类型、不同行业、不同经营状况的企业进行试点, 点面结合, 压茬进行, 三季度完成试点工作, 年内大部分企业改制完毕。从我县实际出发, 选择适合企业特点的改革形式, 因企业制宜, 主要采取股份制改造、租赁、兼并、出售、中外合资等形式, 不搞一个模式和一刀切。同时, 集中力量抓好扭亏增盈工作, 实行县级领导责任制, 重奖利税大户, 年内把扭亏工作抓出成效。

当前我县工业经济运行也存在一些问题。一是发展不平衡, 国有企业亏损仍较严重, 成为影响效益提高的重要因素; 二是资金供求矛盾加剧, 影响了正常的生产经营、重点工程项目按期投产达产和效益的发挥; 三是产品结构调整不快, 企业管理水平不高。针对这些问题, 我们确定今后的发展思路是, 坚持以国内外市场为导向, 以经济效益为中心, 以科技为先导, 大力挖掘和发挥资源优势, 使其尽快转化为商品优势和市场优势, 实现农业大县向工业大县、经济强县的跨越。今年, 实现 “481514” 计划, 即全县工业总产值超过 40 亿元, 其中县属工业产值 8 亿元, 县属工业实现利税过亿元, 其中利润 5000 万元, 利用外资过千万美元, 工业品出口交货值达到 4 亿元。

抓龙头 带基地 促发展 实现山区开发建设新突破

青州市代市长 李怀忠

青州市地处鲁中平原与沂蒙山区的结合部,山区平原各占一半,经济发展“半身不遂”的问题表现的十分突出。近几年来,我们全面实施“开发山区,提高平原,以城带乡,全面发展”的战略,以市场为导向,以提高经济效益为中心,以发展林果、畜牧、矿产建材、农副产品加工为重点,抓龙头,带基地,促发展,大打山区综合治理开发的总体战,使山区优势得到充分发挥,落后面貌明显改观。1993年,全市山区工农业总产值达到22.4亿元,果品产量达到2787万公斤,山区农民人均纯收入1077元,分别比上年增长40.8%、10.1%和31.3%,山区、平原差距逐步缩小,综合经济实力有新的提高。

一、科学规划,构筑“一大三高”的综合开发框架

山区开发建设是一项复杂的系统工程,必须有一个科学合理的长远规划和近期实施目标。在开发建设中,我们坚持了大规模,高标准,高效益,高起点综合开发,提出了四年治完山,六年见成效,九年实现小康的宏伟目标。

(一)统一开发与分散治理相结合,搞好山区综合整治。坚持以小流域治理为单元,以乡镇和跨乡镇工程为重点,一治一座山,一治一个流域,形成治理规模,发挥整体效益。1993年,全市共展开五大连片战场,治理小流域9个,面积39平方公里,投工496万个,投资1500万元,搬动土石方850万方,治山整地10万亩,造林绿化12万亩,建成高标准、高效益的小型水利工程500多项。并坚持把工程措施和生物措施,当前利益和长远利益结合起来,实行山顶防护林戴帽,山间梯田果树扎腰,山下建设稳产高产田的治理方式,注重配套建设,保证山治到哪、树栽到哪、路修到哪,较好地发挥了综合开发效益。

(二)开发与建设完善提高相结合,改善基础设施。为适应市场经济发展的需要,我们把交通、通讯、电力等基础设施建设作为山区综合开发的重点来抓,先后投资6000多万元,完成了山区主干线公路改造,全市实现了乡乡通柏油路。同时,我们还依靠劳动积累等形式,修建乡村路、环山路500公里,山区7处乡镇通车里程已达200公里,其中等级公路150公里,柏油路面110公里,邵庄镇成为全省第一个村村通柏油路的山区乡镇。在搞好道路建设的同时,我们还注意加强了通讯、电力设施建设。目前,山区已开通长途电话线路35条,所有乡镇都完成了电话改造,实现了电话程控化并进入了市话网。新架供电线路130公里,

建变电站5座,总供电量达4500万度。实现了村村通车、通邮、通电、通电话,为山区开发建设创造了良好的环境条件。

(三)提高生产能力与搞活农副产品流通相结合,不断完善市场体系。一方面不断调整优化产业结构,大力发展优质、高产、高效农业;另一方面,积极搞好市场建设,结合建设新型小城镇,对山区乡镇布局 and 镇区规划进行了调整、充实和完善,使市场建设纳入小城镇建设总体规划,并按照先急后缓,逐步完善的原则,先后在山区建成各类市场24处,其中粮食、畜禽、果品、建材等专业批发市场15处,年商品交易额达2.3亿元。整个山区形成了以乡镇驻地为中心,以专业批发市场为依托,农林牧副渔全面发展,工商建运服齐头并进的山区综合开发框架,加快了山区综合开发步伐。

二、适应市场农业要求,加快基地建设

市场农业要求生产基地化,经营规模化。因此,在农业综合开发建设中,我们把搞好基地建设作为发挥资源优势,加快山区开发的着力点,推动山区开发向规模化、区域化、集约化、产业化方向发展。

(一)坚持区域化开发,建设林果基地。根据山区自然、经济、资源状况,将7个山区乡镇划分为三大林果生产区域,以拳头产品为主,建设成方连片,相对集中的生产基地。经过几年的艰苦努力,已先后建成了万亩优质苹果基地、百万株山楂基地、万亩蜜桃基地和万亩柿子基地,建成乡镇级的柿子、蜜桃、山楂、苹果、花椒、香椿、樱桃基地12个,五里、普通两镇的冬雪蜜桃基地面积已达8000多亩。1993年,柿子基地生产青州柿干190万公斤,创汇152万美元。

(二)搞好专业化生产,建设畜牧工艺品基地。按照一乡一业、一村一品指导思想,先后扶持、发展了养牛、养羊、养猪、养兔、养鸡等专业村400个,形成了十大畜牧生产基地。云峡河回族乡,发挥少数民族有养牛习惯和紧靠市牛羊肉批发市场的优势,大力发展奶牛和肉牛生产。目前,全乡已发展养牛专业村8个,养牛2150头,年产鲜奶520吨,年出栏肉食牛1600头,全乡养牛收入过万元的达50多户。在工艺品生产上,充分发挥妇女剩余劳力多的优势,发动家家户户搞加工,整个山区已建成工艺品生产加工专业村450个,专业户达7万户。去年,仅工艺品加工一项,山区乡镇增加收入450万元。

(三)围绕资源利用,建设石料基地。近年来,我们

充分发挥山区石灰石、花岗石、玄武石储量丰富的资源优势,从强化服务入手,引导农民大力发展石料生产,培育完善石料综合开发基地,走出了一条规模经营,系列开发,采运销配套、一条龙发展的路子。目前,全市大中型石料场发展到 580 多处,从业人员 1.8 万人,年产片石、石子、碱石等各种石料 3000 多万吨,收入达 1.2 亿元。

(四)严格规范化管理,建设烤烟生产基地。围绕建设烤烟生产基地,我们以推广规范化管理为重点,实行成方连片、区域化、规范化种植,全市共建成以普通镇为中心的万亩烤烟丰产方 3 处,5000 亩丰产方 2 处,2000 亩丰产方 5 处,占山区黄烟面积的 80%,基地烟优质品率达 80% 以上。在蚕茧生产上,坚持因地制宜,成片种植与四旁植桑相结合,发展成片桑 6000 亩,四旁植桑 5.6 万棵,去年山区蚕茧产量达 10 万公斤,收入 140 万元。

三、抓龙头项目,促全面发展

按照抓龙头项目,带基地建设,联农户生产的山区开发建设思路,大力发展外联市场,内联千家万户的龙头企业,狠抓了以农副产品加工,资源综合利用等为重点的龙头项目。

(一)抓良种鸡示范场建设,促养殖业全面发展。农业部山东青州良种鸡示范场,是农业部利用英国贷款与青州联营的肉鸡生产项目。经过近几年的建设发展,初步建成集种鸡生产、肉鸡孵化、饲养加工、肉鸡屠宰、冷藏外销于一体的现代化大型养鸡场,具有较强的带动和辐射作用,年孵化雏鸡 300 万只,商品鸡饲养 250 万只,年生产颗粒饲料 2 万吨,生产白条鸡 4000 吨,产值达 1 亿元。仅商品鸡社会饲养一项就带动 1.5 万户,户均年收入达 500 元。养鸡业的发展,使广大干部、群众从中认识到了养殖业在促进经济发展中的巨大推动作用,纷纷采取措施加快养殖业发展,到目前,全市山区乡镇牛、羊、猪、鸡饲养量分别达到 1 万头、7.4 万只、6.8 万头、350 万只,仅养殖业一项,年增加经济收入 8000 万元。

(二)抓果品综合加工,促林果业发展。为了搞好加工增值,提高经济效益,保护农民发展林果生产的积极性,我们始终注意抓好果品加工龙头企业,促进林果业健康发展。王坟镇以王坟果品加工厂为主,将 3 处镇办加工厂、2 处村办加工厂、5 处联合体加工厂联合组建了青阳食品有限公司,生产山楂系列产品,年生产能力达 3200 吨,年产值 2300 万元,利税 230 万元,以此为龙头,带动了全镇山楂加工业的发展,仅小型山楂食品加工厂就发展到 75 家。去年以来,又与国家交通投资公司、西北航空公司等 4 家企业联合组建起大金星航空饮料厂,年生产各种饮料能力达 5000 吨,年产值可达 4500 万元,利税 980 万元。仅大金星航空饮料厂和青阳食品有限公司两家龙头企业,年消化山楂等各种果品就达 800 万公斤。

(三)抓农副产品创汇龙头,促开放型农业发展。近几年,我们把扩大农副产品出口创汇,作为提高山区开发建设效益的重要措施,突出山区特色,紧紧抓

住柿干、烟叶、石雕、牛羊肉、工艺品等拳头项目不放,建设生产基地,扩大生产规模,提高产品质量,拓宽外销渠道,农副产品出口量连年增加。1993 年,山区农副产品出口交货值达 1 亿元,占全市农副产品出口总额的 80% 以上,不仅增加了出口创汇,而且摸索出了一条适合山区特点的发展开放型农业的路子。

(四)抓资源综合利用,促开发效益提高。一是利用石灰石储量丰富的优势,积极发展以水泥为主的建材生产。庙子镇在原有 5 万吨水泥厂的基础上,1993 年投资 2450 万元,建成了年产 10 万吨高标号水泥厂,今年又投资 1500 万元,建起了第二条年产 10 万吨的水泥生产线,使全镇形成了年产水泥 25 万吨的生产能力,年产值达 4500 万元,年实现利税 750 万元。二是利用铁矿石资源丰富的优势,积极发展钢铁生产。与中海山东公司等 4 家企业联合投资 1400 万元,兴建年生产能力 5 万吨的炼铁厂,与莱芜钢铁厂等 3 家企业,联合投资 1300 万元,建设年生产能力 2 万吨的轧钢厂。这些项目建成投产后,不仅可以消化资源,而且可以实现多次加工增值。三是以作物秸秆转化为主,建立轻体板制品总厂。去年,该厂共生产各种轻体板 18 万平方米,转化玉米秸秆 600 万公斤,完成产值 1200 万元,实现利税 130 万元。

四、完善各项政策,为山区开发建设创造良好的外部环境

在建立和完善市场经济体制的新形势下,组织开展山区综合开发建设,政策的推动和激励作用极为重要。我们在用足、用好上级政策的同时,从本市的实际出发,先后制定了《关于加快山区开发的若干规定》、《关于山区建设工程补助标准和奖励办法》等一系列政策性文件。坚持开发与发展相结合,近期与长远相结合,激励和约束相结合,全方位调动各级搞好山区综合开发的积极性,并从人力、物力、财力等方面向山区倾斜。一是劳动积累工政策。在继续贯彻“谁受益、谁负担、工换工、几年清、轮流治理、先治后包”的基础上,采取积累工和义务工捆在一起使用的办法,规定每个农村劳动力每年必须投入山区开发建设工日 30 个,60% 的工日由市、乡统一安排,用于市乡主战场,统一使用,40% 的工日用于村级工程项目,并建立劳动力投工台帐,将出工数量通知到户,保证了劳动积累工取之有度、用之合理。二是扶持奖励政策。市政府明确规定,在山区开发建设中,每建一个 500 方以上的水池,每方补助 3 元,每修一米水平阶补助 0.15 元。对林果基地建设、龙头企业项目、打水窖、买钻机、有机旱作等也都制定了具体的补助标准,全市每年用于山区开发建设的扶持资金达 300 多万元。另外,还设立了山区开发奖,对成绩突出的乡镇奖励现金、化肥、拖拉机等,近几年,共兑现奖金 100 多万元,奖励拖拉机 15 台,化肥 600 吨。三是荒山承包、拍卖、租赁政策。在进一步完善谁治理、谁受益、先治后包等政策的同时,大胆推行荒山投标承包、拍卖、租赁等办法,加快荒山开发治理步伐。到目前,全市共拍卖、租赁、承包荒山 5 万多亩。

运用多方并举配套改革的方法 建立县域工业企业的现代企业制度

高密市副市长 吴荣勤

县域工业企业同国有大中型企业相比,除在经营机制、组织结构、管理制度方面有共同点外,又具有小型企业居多、小而全、技术装备差等特点。如何适应这些特点,把县域工业企业的改革推向深入,是人们都在探索的一个新课题。

近两年来,我们高密市委、市政府在调查研究、全面分析本地工业企业情况的基础上,按照中央的改革方针,提出和实施了“多方并举、配套改革、整体推进”的改革思路。采取“股、并、转、合、租、嫁、卖、联”并行的方法,加快工业企业的改制步伐,促使企业走现代企业制度的道路。1993年,全市已有166家乡镇以上的工业企业进行了产权制度改革。其中:改造成股份制和股份合作制企业23家,组建大型企业集团4个,利用外资嫁接改造企业80多家,“并、转、合、租、联、卖”企业40家。改造后的企业新增固定资产投资近2亿元,全市乡以上工业实现产值28.2亿元,利税1.62亿元,比上年增长41.9%和34.5%。今年上半年各项经济指标又有了较大幅度的提高。

一、以建立现代企业制度为目标,采取多种方式进行产权制度改革

高密市现有乡镇以上国有集体工业企业230家,涉及机械、电子、化工、轻工、纺织、建材等10个行业,总的布局是行业全、群体大、大小兼有,多元并存。在这种情况下,要把它们按照现代企业制度的要求进行改革和改造,就不能仅仅按照国有大中型企业改制的方法进行,只有立足现实,走灵活多样的路子。我们在推行工业企业改革和改制中,重点采取了以下几种方式。

(一)对规模较大,效益较好,有一定知名度的大中型国、集体企业,改制成股份有限公司。目前,全市已有11家工业企业完成了改制任务,形成了比较规范化的股份制企业。在进行股份制改造中,我们根据不同企业的需要,选择了三种形式。一是采取法人持股和企业内部职工持股相结合的方式。二是对资产规模较小的企业,把存量资产进行股份量化,股权全部出售给职工个人。三是鼓励企业法人和社会法人持股投资新建股份制企业。如高密夷安公司,就是由市

化纤总厂、橡胶厂、汽门嘴厂等5个企业和社会法人筹集1000万元新组建的股份有限公司。

(二)股份合作制。这是一种适合国有小型企业和城镇集体企业、乡镇工业企业改制的一种新型的企业制度。我们推行这种改制的步子迈的比较大,改造的企业也比较多,全市乡镇以上工业企业,目前已有80多家改成了股份合作制企业,通过增资扩股、存量转股、合股兴办等办法,形成股本8000多万元。

(三)外资嫁接。即通过招商引资,利用外资企业的优良机制、管理方法和资金、技术、设备,采取单枝嫁接、多枝嫁接和整体嫁接等形式,嫁接改造老企业,兴建新企业。用外资的力量,改造原有企业的组织结构、投资结构、运行机制和管理体系。去年全市乡镇以上工业企业有86家实行了外资嫁接,实际利用外资2400万美元。

(四)兼并、租包、拍卖和破产。这几种形式主要适合于小型、微利和亏损企业。一是让优势企业和大型企业兼并他们,走以强带弱,共同发展的路子。二是抽本租赁给集体、个人经营;三是将产权部分或全部拍卖给集体、个人;四是对长期亏损、资不抵债又无力回天的企业,则按法定程序实行破产。

二、以利益联结和产权转让为纽带,建立现代企业集团公司

近两年来,我们在推行企业产权制度改革的同时,又把改革的着力点,转入了发展企业集团,调整工业结构和企业结构的新领域。

(一)以产权制度改革为突破口,以主导产业和优势企业为龙头,组建企业集团。在县域工业企业中,因企业规模小,不可能个个都办成集团化企业公司。但是,可以利用中小企业资产流动的特点,采取以优势产业和优势企业为龙头,把相关的企业联合起来,组建成集团公司,建立新的企业制度。去年以来,我们确立了以产权改革为突破口组建企业集团,再造市直工业新优势的思路。按照这个思路,先后以化纤总厂、热电厂、皮鞋厂、第一纺织厂4个优势企业,以控股、收买、参股和产品扩散经营等办法,联合市内外、国内外40家“微、小、亏”企业,组建了福泰、高源、

凤城鞋业、东方纺织 4 个企业集团。4 大企业集团的组建，膨胀了市直工业的发展规模，增强了全市工业的经济实力。目前，全市市直工业企业已有 4 家企业的产值超亿元，利税超千万元。其中福泰企业集团的中心厂家——市化纤总厂，1993 年，完成工业产值 1.69 亿元，利税 2356 万元。

(二) 坚持以资产联结为纽带，采用兼并、嫁接、租赁等方式，走以强并弱、整体发展的路子。主要做法是：①有偿兼并，由集团公司的核心企业以法人的身份把有关的企业兼并过来。同时保留被兼并的企业法人资格。②收买兼并，就是把那些“微小亏”企业的资产连同债务，经过评估核资，有偿转入中心企业的名下，由中心企业对其进行改制。③明确产权，参股联合。集团内的企业之间通过明晰产权关系和互相参股投资，由核心企业控制主要股份，其它企业成为核心的紧密层。④外资嫁接，就是企业集团或骨干企业通过向国内、国外招商引资，用投资参股等方式，发展合资企业，由集团或骨干企业控股，外资或合资企业参股。⑤由集团的核心企业以法人身份承包、租赁其它企业。承包、租赁期内，生产经营实行一体化管理。

(三) 鼓励企业打破地域、行业、所有制界限，实行跨地区、跨行业、跨所有制的兼并和联合。在政策上，我们提倡本地企业可以兼并外地企业，外地企业也可以兼并本地企业，国有、集体、私营可以互相参股，联合发展。在这些政策的鼓励下，全市乡镇以上工业企业，有上百家通过采取各种不同形式的联合方式，走上了联合发展的道路。

三、以配套改革聚合力，破建立现代企业制度的“制约网”

推行企业产权制度改革，建立现代企业制度，是涉及企业改革的深层次问题，它受各方面因素的制约，如利益结构、权力结构、产业结构、企业结构等等。这些构成因素，相互交叉，形成企业的制约网。为解开这个制约网，我们设计了“资产增值、产业优化、机构转换、人员分流、经济发展、社会稳定”的 24 字配套改革方案。出台了以“搞好四项配套改革，建立两个支持体系”的整体推进措施。

(一) 搞好四项配套改革：1. 劳动工资改革。按照既与现行政策衔接，又促进企业改革的原则，主要进行了五项改革：一是实行企业全员劳动合同制。二是对股份制企业、企业集团的劳动用工，劳动工资由政府直接管理改为间接管理。三是对改制后企业的内部机构设置和用工方式由企业自主确定。四是实行劳动仲裁制度和劳动保险制度。五是改制的企业可根据企业的情况，实行按资分红和按劳分配双轨制。

2. 改革国有资产管理体制，完善产权制度改革的配套政策。市里建立了市国有资产管理委员会和办事机构，制订了 4 项配套改革政策，用以规范国有资产

的管理。一是谁投资谁拥有产权的界定政策；二是处理改制企业的债权债务政策；三是企业占用土地的评估、作价、归属政策；四是财务制度接轨政策等。

3. 改制企业的组织结构和干部制度的配套改革。对企业组织机构、领导班子和干部制度进行了三项配套改革。一是在股份制企业，建立股东会、董事会、监事会和经理层组成的公司治理机构。二是对改革改制的企业干部实行选举制和聘任制，使能者上，庸者下。三是积极探索和理顺好企业的治理机构与党委会、工会、职代会的关系，确保党的路线、方针、政策在改制企业中的贯彻执行，确保企业经济效益的不断提高。

4. 立足转变政府职能，搞好政府机构改革。首先是解决政府机构改革滞后的问题，保证“股份制企业无上级”政策的落实。其次是转变政府职能，配套进行了政府机构改革。一是把原先 4 个直接管理工业企业的工业局撤销，组建了以宏观调控、间接管理的市经济委员会。二是改革了政府对企业传统的、直接的管理方式。把过去政府控制的干部管理、机构设置、项目规划、收益分配等权力，全部下放给企业，政府部门的主要精力用于对企业的服务。改革半年多来，市政府组织了 40 多个企业改革工作组深入企业调查研究，帮助企业进行产权制度改革，规划了市直工业十大发展工程，帮助企业新上项目 120 项，筹集到位资金 1 亿多元。

(二) 建立两个支持体系：1. 建立健全社会保障体系，为各项改革措施的顺利进行创造稳定的社会环境。一是做好改制企业的职工养老保险费用的缴纳、衔接工作，从根本上解除改制职工的后顾之忧。二是对兼并、拍卖企业职工就业进行统筹安排。三是鼓励下岗或停工待岗的职工从事个体经营和开办私营企业。在个体和私营企业的工作时间，连续计算工龄，实行养老保险统筹。

2. 建立健全社会服务体系。我们从解决企业办社会的问题入手，从两个方面，动员各方面的力量为企业提供服务。一是由政府支持和鼓励社会的力量发展以服务业为特色的第三产业，二是对那些企业难办、办不了的事业，由政府按照事企分开的原则，统一解决。市里先后建起了人才交流中心、劳动服务公司、经济技术开发区服务公司、职工教育学校、科技服务中心等事业性服务组织，初步解决了企业办事业，企业办社会的问题，为企业深化改革创造了良好的社会环境。

正视差距乘势而上促进全县乡镇企业快速高效发展

中共宁阳县委书记

李建坤

一、认清形势，找准差距，增强大力发展乡镇企业的责任感和紧迫感

1993年，全县上下认真贯彻邓小平同志南巡重要谈话和党的十四大精神，进一步深化改革，扩大开放，抓住机遇，加快发展，乡镇企业出现了持续健康发展的势头。全县乡镇企业实现销售收入14.4亿元，利润1.04亿元，税金4127万元，分别增长111.6%、67.5%和76%。但我们也清醒地看到在发展中还存在不少问题：企业数量少，规模小，发展速度慢；产品档次低，粗加工产品多，精加工产品、优质产品、拳头产品少，高科技、高技术含量的产品更少；管理水平低，经济效益差，企业的整体素质不高；外向型经济发展慢，引进利用外资少，“三资”企业少，出口创汇产品不多。造成这些问题的原因是多方面的，但关键是认识问题、工作问题、精神状态问题。一是对乡镇企业发展的客观必然性和历史地位作用缺乏深刻的认识，工作缺乏自觉性、主动性。二是思想观念陈旧，有相当部分同志尚未跳出小农经济的圈子。三是发展欲望不强，存有等靠要和畏难发愁等思想情

绪，缺乏艰苦创业的精神。加快发展乡镇企业，振兴宁阳经济，必须对乡镇企业的战略地位和重要作用再认识、再提高，进一步解放思想，更新观念，坚定大发展、快发展的信心和决心，抓住机遇，急起直追，促进乡镇企业快速高效发展。

二、明确目标，突出重点，努力实现乡镇企业的大突破

1994年是我县确定的“乡镇企业发展年”，奋斗目标：完成投入8亿元，乡镇企业经营收入、工业增加值和利税三个翻番以上，分别比上年增长124%、126%和114%。工作中，主要在以下七个方面搞突破：

(一)抓投入、上项目，实现乡镇企业整体发展的新突破。促进乡镇企业经济总量迅速膨胀，必须增加投入，加快发展。要积极走出去，捕捉信息，考察项目，搞好分析论证，力争多上一些大项目、好项目，今年每个乡镇至少要上7—10个投资百万元以上的项目，基础较好的乡镇争取上2—3个投资千万元以上的大项目。继续坚持四个轮子一齐转，集体、个体、私营一起上，宜大则大，宜小则小；坚持在原料上以当地资源为主，在产品上以短平快为主，在层次上以村办和个体私营为主，只要市场好、效益高、能出口，能上多少就上多少。今年，计划新技术开发项目40个，开发名优特新产品20个，对全县50处产值过百万元的重点企业普遍改造一遍。加快发展乡镇企业，关键是扩大融资，增加投入。大力发展农村合作基金会，今年，每个乡镇基金会吸纳资金要确保300万元，力争500万元，全县入会行政村达到80%以上，融资额达到8000万元，力争1亿元，为乡镇企业的快速发展提供有力的资金保证。

(二)实施能人驱动工程，实现个体私营经济的新突破。要鼓励和支持大批社会能人兴办和领办个体私营企业。今年，全县计划培植300个具有一定规模的私营企业，个体工商户发展到2.4万户，从业人员发展到4.2万人，经营额达到13亿元，比去年翻两番。为此，县里制定了《关于加快发展个体私营经济的若干规定》，放宽经营主体，农民、城镇待业人员、企业富余人员、机关和事业单位分离出来的人员、停薪留职和离退休人员，都可以从事个体经营或开办私营企业，也可以到个体工商户、私营企业当帮手或雇工；放宽经营范围，除国家法律、法规明令禁止的行业和品种外，个体工商户和私营企业都可以经营；放开经营方式，鼓励个体工商户和私营企业开展多种形式的经济技术联合，领办或创办企业，允许他们承包、租赁、兼并、收买国有企业，允许他们与外商发展合资企业。简化办证手续，对申请登记、注册、发证的个体工商户和私营企业，及时办理营业执照，任何部门和单位都不准随意附加条件，自定或提高收费标准。

(三)内外并重并举，实现外向型经济的大突破。一是加快发展“三资”企业。筛选一批有吸引力、竞争力的好项目，带着项目寻找客商，力争找到更多的

合作伙伴。今年全县计划新上“三资”企业40家，利用外资5000万美元。二是实施“龙虎”带动战略。计划培养“三条龙”、“四只虎”。“三条龙”即以魁星化工公司为龙头，带动乡镇企业搞好化工、农药中间产品的出口加工；以县工艺品总厂、泰美玩具刺绣公司为龙头，搞好工艺品的出口加工；以粮食、外贸种鸡厂和茅庄皮革厂为龙头，形成饲养、屠宰、加工出口一条龙。“四只虎”即以工艺品、制药出口为主的宁阳镇，以出口服装为主的鹤山乡，以出口大枣保健系列食品为主的葛石镇，以开发台湾工商业园区为主的磁窑镇。三是实施市场多元化战略。充分发挥我县驻外机构和自营出口企业的作用，大力推进工贸、商贸、科贸的联合与协作，用好“一顶帽子大家戴”的优惠政策，多口岸出口、多市场创汇，不断开辟乡镇企业对外贸易的新渠道、新市场。

(四)立足实际，在发展优势产业上实现新突破。农副产品加工和建筑建材业是宁阳的优势产业，要立足这一实际大作文章，把丰富的资源优势转化为强大的商品优势和经济优势。农副产品深加工，重点围绕“粮、棉、油、果品、蔬菜、畜产品、草柳苇编”等七大系列，通过引资金、引项目、引技术、引人才，开发高科技含量、高附加值、高市场占有率、高出口创汇产品，发展一批深加工、精加工项目，真正实现多次增值。今年，全县计划在淀粉、花生系列产品、速冻和脱水蔬菜、大枣保健食品、畜禽制革开发等方面，培植发展20个龙头企业，充分发挥其带动辐射作用。抓住齐鲁钢铁厂建设这一有利时机，加快发展建筑建材业，重点抓好高标号水泥、新型涂料、室内装饰材料以及免烧砖、空心砖等系列产品。力争建安企业由现在的900个发展到1500个，从业人员由2.2万人增加到5万人，建安企业经营收入实现翻番。

(五)统一规划，加快发展，实现小城镇建设的新突破。总的设想，到本世纪末，县城面积发展到16平方公里，人口达到15万，各乡镇驻地达到1—3万人的规模。有计划地引导鼓励乡办、村办、个体私营企业向小城镇适度集中，鼓励农民在转让土地使用权后，到城镇安家落户，经商、办企业。加快水、电、路、通讯、教育、卫生、文化娱乐等基础设施建设，为城镇居民提供良好的生产、生活配套服务。今年重点抓好10个乡镇驻地的高标准开发建设。

(六)抓“三强”，在培植新的经济生产点上搞突破。确定重点抓好7个强乡(镇)、30个强村和20个强乡镇企业。对“三强”单位实行动态管理，在资金、项目、税收、人才等方面实行优惠政策，为其发展创造宽松的环境。今年，7个强乡镇企业经营收入均达到3亿元以上，其中宁阳镇达到8亿元以上；30个强村企业经营收入均达到3000万元以上，其中10个村达到5000万元以上；20个强企业经营收入达到2000万元以上，其中5个企业过5000万元。

(七)深化改革，在推行企业股份合作制上搞突破。在乡镇企业中全面推行完善股份合作制。县里重点抓好20个规范化的样板企业，每个乡镇抓好2—3个样板企业。新上企业全部实行股份合作制。对个体、私营及联户企业在自愿的基础上，逐步引导他们发展股份合作制企业。积极鼓励乡镇企业之间或跨地区、跨行业兼并、参股建立股份制或股份合作制企业集团。对“小微亏”企业，大胆实行兼并、租赁、拍卖，实现其资产的保值增值。

三、加强领导，搞好服务，为乡镇企业的发展创造良好的环境

一是思想认识到位。彻底转变那种认为抓农村经济就是抓农业、抓农业就是抓粮棉油的旧观念，自觉把发展乡镇企业作为富民、强村、壮乡、兴县的重要措施来抓，进一步解放思想，转换脑筋，强化发展意识，用市场经济的观点，重新审视本地经济发展的优势和潜力，分析有利条件和不利因素，坚持因地制宜、发挥优势、扬长避短的原则，理清思路，找准加快发展的增长点和突破口。

二是组织领导到位。县、乡、村各级都把工作的着力点和主要精力放在发展乡镇企业上，党政一把手亲自抓。各级都成立了“乡镇企业发展年”活动领导小组，具体解决乡镇企业发展中遇到的困难和问题。

三是激励政策到位。把今年乡镇企业的经营收入、新上项目、技改等发展目标同实现目标的激励措施结合起来，层层落实目标责任制，签订责任状，坚持一月一调度，一季一检查，半年一评比，年终实行百分考核，奖优罚劣。对经考核获得100分以上(含100分)的乡镇党委书记、乡镇长、分工副书记或副乡镇长、企办主任各晋升一级工资，奖党委、政府现金2万元；获90分(含90分)以上的乡镇，四职干部记大功一次，奖党委、政府现金1万元；不满50分的，四职干部就地降职或免职。

四是部门服务到位。各部门都应牢固树立“乡镇企业发展我发展，我与乡镇企业共兴衰”的思想，进一步转变职能，强化服务意识，真心实意为乡镇企业的发展办实事。特别是税务、工商、土地、计划等部门要在权力上放够，在政策上放活，在工作上放手，最大限度地促进乡镇企业的发展。青年、妇女等群众组织，要广泛动员广大团员青年、妇女，在发展乡镇企业的大潮中大显身手，争做贡献。新闻宣传部门要大张旗鼓地宣传发展乡镇企业的意义和作用，及时报道先进经验，大造舆论，鼓舞士气，为乡镇企业的大发展创造一个更加有利的社会环境。

庆云县在去年机构改革的基础上,为使现有各机关及全体机关干部尽快与市场经济的要求接轨,熟悉市场经济的基本常识,做到会管理,懂经营,更加有效地提高机关工作效率,经县委、县府反复讨论酝酿,于今年五月在全县党政机关和部分事业单位实行了“五五”工作制。

“五五”工作制,就是全县党政机关和部分事业单位干部总数的50%,留机关主持工作;50%的干部离岗经商办企业或到县属、乡镇企业参股经营,时间为一年,实行轮换制。通过实行“五五”工作制,全县已有206名干部“下海”,占全县在职干部总数的41.5%。其中离岗到企业参股经营的36人,离岗到企业挂车间主任以上职务的30人,离岗领办私营或股份制企业的41人,离岗自办门店的19人,离岗从事种植、养殖等其它多种经营的80人。

一、统一思想认识,选准路子大胆推进

庆云县是我省最北部的边远小县,历史上曾归属山东、天津市、河北省,先后五次区划变更,经济基础薄弱,管理体制庞杂,财政收入、农民人均收入均到全省下游,全县28.6万人口供应着2000多名行政人员,机构重叠、队伍庞大、人浮于事。去年我县首先进行了大刀阔斧的机构改革,将原来66个党政机构精简为27个,精简率为59%;行政人员由1154人精简到493人,精简率为57.3%;科级领导干部由177个精简到115人,精简率为35%;乡镇由原来的16个,合并为11个;行政人员由原来的709人精简到355人,精简率为49.9%;县乡两级分流人员1015人,机构改革的初战告捷,为全县人民带来欢欣和喜悦,带来希望和信心,为全县经济的大发展奠定了良好的基础,庆云正在悄悄地起飞。

随着改革的不断深入和发展,我县今年被列入全省改革开放综合试点县,改什么?试什么?县委、县府认为,改革的目的是更好更快地发展经济,必须紧紧围绕经济建设这个中心,转变政府职能,培养和造就一批懂经济、会管理、能带领全县人民脱贫致富奔小康的干部队伍。在此基础上,经过县委、县府一班人统一思想

实行「五五」工作制 巩固和发展机构改革成果

中共庆云县委

庆云县政府

认识,决定在全县党政机关实行“五五”工作制,这既是社会主义市场经济发展的必然趋势,也是提高和培养机关干部的经济意识、市场意识和工作能力的有效途径,是从根本上转变政府职能,大力发展经济,早日脱贫的一个重大步骤。

党政机关实行“五五”工作制,首先要解决思想认识问题。五五制的措施出台后,多数人认为是一个好办法,但也有的同志认为这是多此一举,有的认为,我们去年机构改革任务已经完成了,不必再搞五五制;也有的认为,机关的固名思义就是坐阵指挥,这么多人下去从事经营活动还象什么机关干部;也有的把从事生产实践活动视为歧途,宁愿四平八稳坐机关,也不愿到实践中一试身手;还有的害怕遭到灭顶之灾,下去回不来;有些则放不下架子,抹不开面子,抱着等待观望的态度表示要“看一看”。针对这些问题和表现,县委、县府从提高认识入手,引导大家对实行五五制的意义展开讨论,使大家认识到机构精简到位,不等于干部的思想认识到位,要使所有机关干部真正认清自己在发展社会主义市场经济中的历史使命,尽到应有的责任,就必须转变观念,解放思想,到实践中增长真才实学。长期以来,人们受“左”的思想影响,把计划经济作为社会主义经济的基本特征,把市场经济作为资本主义的经济特征。因此,必须要打破各种框框的束缚,清除“左旧小”的影响,扫清思想障碍,只有思想解放了,境界才能高,气魄才能大,视野才能宽。为了进一步解放思想,开阔视野,先后组织有关部门到环翠区参观学习,到清河、蠡县、白沟参观考察,通过参观学习,对大家思想上是一次冲击,受到很大震动。不少同志表示,这次实行“五五”工作制,要当做一次机遇,一次学习市场经济的社会实践,一次检查自己适应、驾驭市场能力的考核,一次体现自身价值的实战演练。

二、制定优惠政策,把工作落到实处

庆云实行五五制的范围是:全县除学校、医院、公检法、计生委外的党政机关和部分事业单位都要积极参与。同时为给下去的

人员提供一个好的内外环境，还制定了一些较为宽松的政策措施，这些措施主要有：

1、人员落实。总的原则是党委系统、政府各部门按目前在编总人数的50%留机关主持正常工作，50%的人员离岗经商办企业，如特殊工作岗位确实达不到比例的，经批准，不得少于总人数的30%，各部委办局正职留机关主持工作，副职按30—50%的比例带头到基层工作。

2、目标落实。党政机关“五五”工作制，凡经商办企业人员实行一年一轮换，保留编制，职务不免，工资照发。具体目标是：凡独资经营者，期满一年，增值税、所得税相加累计完成2000元；合股经营的一年内完成税金2000元；到企业买股参与经营者，在企业中任中层负责人，发挥作用明显，强化了企业管理，促进了企业增加税收，一年后，经股东大会或董事会评议合格。凡达到上述要求的，本人自愿，可回机关工作；达不到标准者，继续延长时间，工资可顺延半年，达标后再回机关上班。

3、资金落实。为调动下基层人员经商办企业的积极性，强化留机关人员责任，提倡留机关人员为“下海”人员承担一定数额的风险金。

4、项目落实。其经营范围，除国家明令禁止的行业及国家禁止买卖的物资外，只要守法经营，其他全部放开，可以建厂办店，也可以摆摊设点。

5、允许离岗租用原单位或外单位的闲置房屋、闲置设备，允许他们向社会招商引资。

三、加强领导，严格管理

实行“五五”工作制，是一项探索性的工作，没有章法可循，因此在这项工作中，主要抓了三点：

健全组织，加强对“五五”工作制的领导。县里成立了领导小组，由分管书记、副县长、组织部、人事局组成，下设办公室，组织部长兼办公室主任，领导小组的职责是负责方案的制定、实施，工作中的督促检查，跟踪服务，及时发现和解决出现的问题和矛盾。

建立监督和约束机制，严格干部管理。县委将这部分干部进行专门登记注册，纳入视野，在领导小组的领导下，区别干部从事经济活动的类型和经营方式，研究制定适应其特点的日常管理，年终考核等具体办法和措施。

搞好服务，关心爱护离岗参与经济活动的干部。对离岗经商办企业的干部建立了定期走访制度，及时帮助他们解决家庭、生活、经营中遇到的困难和矛盾，沟通思想，传递信息，为他们的生活、经营创造一个良好的环境。

四、“五五”工作制取得明显经济效益和社会效益

从今年五月份开始全县党政机关、部分事业单位实行“五五”工作制，虽然时间不长，但已取得明显的经济效益和社会效益。

1、带动和促进了全县经济的发展。实行“五五”工作制，在全县产生了极大的轰动效应。形成了大力发展经济的良好氛围，促进了全县上下思想的解放。目前不仅党政干部把参与生产实践活动当成了热门话题，在农民和职工群众中也产生了积极的影响。许多农民群众说：“当‘官’的都干起实事来了，我们还有什么可顾虑的。”特别是在一些干部领办企业较好的单位，树起一面旗帜，带动一个产业的事情屡见不鲜。常家乡由县直下海干部参股办了两个皮革厂后，农民中投资办厂的越来越多，皮革厂已由上半年的2家发展到8家，预计下半年还上4家。干部离职参与经营，也促使一部分职工重新进行自我设计。如城建委有一个下属公司的经理边德荣，今年44岁，主动辞去担任了14年的公司经理，回家担任支部书记，他上任两个来月，用自己的2万多元存款为村里修了沟，修了路，还挑头办起一个电缆厂，原来的落后村面貌为之一新。据统计，在发展经济浪潮的冲击下，全县个体工商户已发展到6789户，从业人员14602人，注册资金1226万元，分别比上年同期增长44%、53%和141%；私营企业发展到118户，从业人员2021人，注册资金648万元，分别比上年同期增长33%、17%和127%；个体私营企业实现税金119.7万元，同比增长37.7%，占全县税收的28.64%。

2、培养造就一批懂经营、会管理的干部队伍，使那些在机关工作不能充分发挥作用或无法发挥作用的机关人员找到了用武之地，脱颖而出，成为发展经济的宝贵财富和重要力量。如组织部一名副部长下去后挑头与大胡乡卫生院合股搞起药材批发站，生意做得很红火，可年增收3万元；原农委办公室主任温增国、原城建委房产科长胡延青、原电影公司经理刘汉国都是大学毕业，在机关工作总觉得有劲使不上，这次他们分别投资20多万元，在常家乡办起两家皮革厂，到年底两个企业产值都能超三百万元，利税80万元，使自己的专业得以发挥。县委办公室一名下去的同志说：过去在机关是“抹椅子、抹桌子，来人给他扣帽子。”干了好多年，还不知搞经营是咋回事，下来这两个月，跑了腿，为了难，知道事该咋办了。不少下去的同志反映，通过实践，学到了许多在机关学不到的东西。

3、促进机关作风的转变，提高了办事效率。留守机关的同志，由于人员减少了，工作量相应的增加了，两人的担子一人挑，增强了责任感，办事效率高、节奏快。

4、利在当今，意义深远。实行“五五”制，既是发展经济的重要措施，也是促进干部管理工作与市场经济接轨，在实践中选拔培养干部的有效手段。这一措施对全县上下带来一次思想的大解放，观念的大转变。

县域国有企业 资产管理体制及有关问题刍议

牟平县政府办公室

县级政府作为国有企业资产管理体制中最基层的一级政府,进一步理顺县域国有企业资产管理体制有着特别重要的意义。笔者就县域国有企业资产管理体制及有关问题,谈谈自己的拙见。

一、当前县域国有企业资产管理存在的问题

一是“一物多主”造成多头管理。国有企业为国家所有,即全民所有,实行分级管理,到了一个县,似乎谁作为国有资产代表都有道理,财政、企业主管公司等部门都可代表国家行使所有权,造成了管理上的严重混乱。例如,在股份制改造中,国家股权代表五花八门,有的是财政局委派,有的是企业主管部门领导干部兼任,有的是企业厂长(经理)一肩挑,或者几个部门同时委派股权代表,形成了都管都不管的状况。

二是“两权”分离离之过度。实行厂长(经理)负责制,特别是《全民所有制企业转换经营机制条例》颁布实施以来,企业法人财产权(即经营权)日益扩大,一些政治业务素质高的厂长(经理),能够甩开膀子大干,企业快速发展,国有资产迅速增值。但是,也有一些素质差的厂长(经理)由于失去了所有权的有效约束,产生了滥用职权的现象,致使国有资产严重流失。例如,一些企业低价出售、出租大宗国有资产,用贷款购置小轿车,公款消费等等,造成国有资产的大量流失,甚至形成了“穷了庙上,富了和尚,发了方丈”的状况。严格地讲,法人财产权是财产所有权派生出来的,没有财产所有权,法人财产所有权就无从谈起。也就是说,法人财产权有个“度”的问题,即法人财产权不能侵犯所有权,经营权必须置于所有权的监督之下。现在世界上绝大多数国家包括发达的资本主义国家,对国有企业(指国家独资企业和国家控股50%以上的股份公司),也未实行完全的政企分离,因为资产的终极所有者不管自己的资产于法于理都讲不通。笔者认为,要搞好国有企业,决不是简单的放权问题。事实上,这几年企业的自主权已经不少了,可为什么有些企业处境日趋艰难,除市场因素外,所有权对经营权的管理和约束不够也是重要原因之一。

三是产权代表责权利不清。国家委派的国有资产

代表,能不能真正代表国家行使所有权,这是当前国家资产管理中最难解决又必须解决的问题。目前,国有资产代表的权责不清,代表者既无法履行职权,又很难对企业盈亏负责。同时,由于国家资产代表权大责小,权责极不相称,也很难真正关心企业,其责任心远不如企业职工。国家资产代表的责任心上不去,委派代表就毫无意义。甚至造成不应有的负效应。

二、县域国有企业资产管理体制的基本框架

《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》明确规定,国有资产实行统一所有,分级管理。在整个国有资产管理体制中,县级政府作为国有企业资产管理体制中的最基层的地方人民政府,笔者认为应构筑“两委(国有企业资产管理委员会、监事会)、一局(国有资产管理局)、一公司(国有资产经营公司)”的基本框架。

1、国有资产管理委员会。近几年,全国各地都在围绕“两权分离”进行国有企业资产管理体制改革,笔者认为“两权分离”提法不妥,因为所有权与经营权分离,在理论讲不通,在实践上不可取,准确地讲只能是“两权适度分离”。当然,这并不是说,要回归到“政企不分”的老路上去,而是要按照责任与权利相统一的原则,国家作为所有者对企业即经营者必须进行有效的监管,否则经营者把权利留下了,责任仍由国家承担,最终只能坑了国家。为了保证所有权对经营权实行有效监管,按照“政府的社会管理职能和国有资产所有者职能分开”的原则,设立地方国有资产管理委员会,负责地方国有资产的宏观管理工作,其实质相当于一个董事会。委员会应由地方党政领导和财政局、国资局、组织部、工业委、内贸委、税务局、银行、审计局等部门组成。主要职能是:(1)决定办事机构、资产经营机构主要人事安排;(2)决定产权代表的委派;(3)决定企业的重大决策,如企业产权转让、重大投资、企业经营形式等。

2、国有资产管理局、国有资产经营公司。去年机构改革之后,一些地方撤销了国有资产管理局,有的在财政局设国资科,有的设国有资产经营公司,有的

设国有资产管理经营公司,机构设置不尽相同。笔者认为,应设立国有资产管理局,作为国有资产管理委员会的办事机构,对县域国有资产行使管理职能;设立国有资产经营公司,专门行使国有资产的经营和投资职能。从县域国有资产管理、经营状况看,国有资产管理职能与经营职能分开,理论上讲得通,实践上难操作,因此,可以将两种职能、两个机构“合二为一”。国资局和国有资产经营公司应隶属于财政局。

国有资产管理局,负责组织清产核资、产权登记、产权界定、资产评估等基础工作,行使国有资产管理规章制度的制定权,保值增值指标的制定权、考核权和行政处罚权,资产纠纷的协调解决权。要逐步把产权管理从原企业主管部门中分离出来,交由国资局统一管理,首先把产权代表的委派权统一收归国资局。

国有资产经营公司,是近几年国有资产管理体制改革的一个新创造,烟台市大多数县市区设有该机构。国有资产经营公司对国资局负责,对国家授予经营的国有资产负保值增值和从被投资者那里解缴红利的责任。主要经营范围:(1)国有资产经营;(2)国家股分红收缴;(3)国有资产占用费收缴;(4)国有资产权益变现收入收缴;(5)国家股权交易;(6)国家投资获利再投入;(7)投资咨询;(8)融资和贸易;(9)经授权经营的其他经营。主要经营方式:资产经营、资产剥离、参股租赁、融资业务。当前,国有资产经营公司必须在增量投入上多做文章,将国有资产分红及其他收益集中起来,上大项目,保重点企业,提高资产利用率。

3、监事会。《国有企业财产监督管理条例》规定,国有企业应设立监事会,对企业财产保值增值状况进行监督。监事采取委派和聘请方式产生。监事会成员主要来自四个方面:(1)监督机构委派的代表;(2)财政局、国资局、银行等部门派出的代表;(3)聘请被监督企业的领导人和企业职工代表;(4)聘请社会上的经营行家。鉴于目前的情况,监事会应主要由国资局、国资经营公司委派,或聘请被监督企业的领导人和企业职工代表。监事会的主要职责是:企业财务报告的审议权,企业经营效益和企业保值增值状况的监督、评价权,企业财务账目和有关资料的查阅权,对厂长(经理)和有关人员的质询权,对厂长(经理)的任免、奖惩的建议权。监事的职权与产权代表不同,主要是搞好企业决策中、决策后的监督,但不得干预企业的日常生产经营活动。

三、国有资产管理中需解决的几个问题

建立健全国有资产管理体制,是加强国有资产管

理的重要前提,而管理体制要有效运转,必须建立“三个约束机制”。

第一,建立国有资产代表约束机制。国有资产代表必须对国有资产增值保值负连带经济责任,只有这样,国有资产代表才能真正关心企业,慎重、准确地行使职权。国家独资企业中的国有资产代表,必须按企业规模大小交纳一定比例的风险金,任职期满后,如企业资产增值,风险金按银行同期存款利息还本付息,并给予适应奖励;如企业亏损,按比例抵扣风险金。对实行股份制的国有企业中的国有资产代表,到任时必须认购一定数额的股份,取得任职资格,并且在任职期间不得转让其股份或只允许转让一部分(如不超过50%),任职期满一年后可转让。

第二,建立审计、财务约束机制。审计者必须对自己的审计结论负经济责任乃至行政责任和法律责任。有些企业厂长(经理)在任时年年审计盈利,离任审计就是一个“大窟窿”,问题主要出在审计人员和厂长(经理)身上。今后对弄虚作假的审计人员必须按《审计法》的有关规定,追究其经济、行政、法律责任,情节严重的,要取消其审计资格,终身不得再从事审计工作。对虚盈实亏的企业厂长(经理)也要坚决予以处罚,没收其骗取的奖励,取消其荣誉称号,罢免其厂长(经理)职务,并对企业主管会计给予相应的处罚。同时,要借鉴一些经济发达村的做法,将国有企业的财会人员或主管会计,上收国资局管理,其任免权、调动权、奖惩权等由国资局行使。

第三,建立企业内部约束机制。企业干部职工对企业最关心,对企业的生产经营情况最了解,充分发挥他们的监督作用最为有效。这方面改革,近几年出现了停滞,如民主选举、民主评议厂长(经理),实践证明大都是成功的,但近几年很少搞了。全心全意依靠工人阶级的原则,得不到始终如一的贯彻执行。要强化企业内部监督,关键应抓好两件事:一是坚持和完善职工代表大会制度。职代会在企业中的地位 and 作用,《宪法》、《工会法》、《企业法》是有明确规定的,因此,其监督职能只能加强不能削弱。即使改造成股份制的国有企业,也必须设立职工代表大会,并依法行使权力,决不能以股东会取代职代会,搞“两会合一”,以资方压劳方。二是必须保证一定比例的职工代表担任监事,确保职工当家又作主。职工代表当监事可由国有资产管理局聘请,也可由职代会推举产生。

只有外部加强监管,内部强化约束,国有企业才能实现责权利的统一,真正成为具有“四自”特征的法人实体。

最具活力的农村经济增长点

——对我市专业村经济发展情况的调查
中共即墨市委书记 孟广耀

目前,我市共发展各类专业村 240 多个,各类专业户 3.6 万多户,从业人员 8 万人,分别占农村总户数和劳动力的 12.4% 和 16%;去年专业村经济总收入达 12 亿元,占全市农村经济总收入的 30%,专业村人均收入达 1350 元,成为我市农村经济发展的骨干力量和新生产力的代表。

一、形成规律

发展专业村,关键在于立足实际,因地制宜,“各唱各的拿手戏,各打各的优势仗”。从我市专业村形成规律来看,可分为七种基本类型:

一是传统项目开发型。一些村庄以传统项目为牵引,积极挖掘、开发传统技术资源,较快地发展成为专业村。蓝村镇古城村发挥皮鞋加工的传统技术优势,大力发展皮鞋加工业,全村 690 户有 450 多户从事皮鞋加工,去年,仅这一项收入 800 多万元,户均收入 1 万多元;鲁家埠村从事皮鞋加工户数也达总户数的 60%。在他们的带领下,全镇有 20

个村庄从事皮鞋加工,从业人员达 4000 多人,年产皮鞋 700 多万双,产值过亿元,被誉为“江北皮鞋第一镇”。

二是资源优势利用型。一些村庄立足当地资源优势,发展养殖业,成绩显著。即墨镇兰家沟村,利用靠近黄酒厂优势,以酒糟为饲料大力发展养猪,走出了

一条少数人务工经商挣钱,多数人办养猪场致富的新路子,去年全村养猪总收入达 52 万元,养猪户人均纯收入 1600 元。

三是“龙头”带动型。一部分乡镇和村庄围绕市场需求,兴办农产品加工企业,带动了种养殖业的发展。楼子疃镇西苑庄村,通过建立一座冷藏厂,带动了该村肉食鸡养殖和羊肉片加工,现已发展起较大规模养鸡专业户 22 户,小规模养鸡户 400 余户,全村年出栏肉食鸡 80 万只,收入 100 多万元,形成了养殖、加工、销售一条龙的专业经济。

四是科技辐射型。不少专业村积极组织干部群众学科技、用科技,依靠科技推广应用带动专业化、规模化生产,获得了可观的经济效益。石门乡西北村党支部书记蓝孝满带头推广运用新技术,并组织成立了村科技协会,培植起 20 多个科技示范户,有力地促进了地膜覆盖等农业实用技术在全村的普及应用,去年全村人均纯收入达到 1300 元,1995 年将达到 3500 元。

五是骨干膨胀型。一部分村庄在一些“能人”和骨干专业户的带动下,逐渐膨胀发展成为专业村。七级镇康家庄村,原先只有两三户搞运输,由于收入较高,很快带动起该村运输业的发展,全村 114 户,有机动运输车辆 70 多部,去年全村运输纯收入达 90 多万元。白庙乡院上村是我省目前最大的花卉生产专业村,全村 240 户有 220 户种植花卉,产品销售到国内十几个省市,户均年收入 6000 多元。近两年,该村在一石雕专业户的带动下,又有 30 多户搞起了石雕艺术品加工,户均收入超万元,成为文明富裕的小康之村。

六是市场牵动型。随着社会主义市场经济体系的不断健全和发展,一些村庄以市场为导向,逐步扩大专业生产规模,较快地发展成为专业村。如留村镇的针织专业村西呈戈庄、即墨镇的服装加工专业村石河头和段村乡的杨头村,都是在市服装批发市场牵动下,依托市场发育起来的。

七是服务引导型。一些村庄把集体与农户的发展有机结合起来,发挥集体有土地、房屋和农户有资金、技术、劳力这两个优势,“集体搭台,农户唱戏”,有效地推动了专业村的形成和发展。瓦戈庄镇去年村为鼓励农户发展养鸡业,在村东统一规划出地皮,由集体或个人修建鸡舍,地皮和集体的建筑物实行租赁经营,极大地方便了群众,全村养鸡大户迅速兴起。

二、发展态势

随着改革开放的深入和经济的加快发展,我市专业村经济呈现出一些新的发展趋势:一是经营形式正

在由个体经济为主向私营企业、专业协作及股份合作方向发展。随着市场经济的发展和专业户生产规模的扩大,他们逐步认识到,要发展就必须有规模,组成“联合舰队”,增强抗击市场风浪的能力。为此,一些个体户自发联合起来,引进股份制融资方式,形成自主经营,自负盈亏的联合体、股份合作等经营组织。楼子疃镇云桥村80%的农户从事铝合金装潢加工业或制香业,去年全村经济总收入1780万元,人均纯收入1470元。近两年,该村一些加工户自愿联合,已组成了8个股份合作形式的铝合金加工企业。原为个体加工户的该村村民仇方展,去年办起了私营企业青岛荣展装璜有限公司,注册资本520万元,固定资产达1000多万元。二是生产模式正在由小而全向专业化、集约化方向发展。一些经营规模较大的专业户,在生产经营的工序上逐渐细化,自己主要从事重要工序加工生产,很多加工工序由社会承担。如即墨镇的一些服装经营大户,他们外出选进样品或自己设计出服装样子后,雇用工人裁剪,然后,放到一些农户锁边、缝纫、刺绣、钉扣子等,由过去的自己从事产销全过程,派生出许多锁、缝、绣专业户。三是种植业和养殖业专业村,正在由单纯的种养型向种养加、产供销、贸工农一体化方向发展,由单一品种向多品种、高品位发展。瓦戈庄镇姜家坟村,前几年建起了以辣椒深加工为主的外贸货场、冷库和中外合资新农食品有限公司,带动了该村辣椒的大面积种植,近几年,该村种植辣椒每年都在1200亩以上。自1987年以来,全村仅辣椒种植、加工一项出口创汇就达800多万美元,走上了产供销、贸工农一体化的健康发展轨道。

四是以专业村为依托,兴起一批季节性市场,并逐步向专业批发市场发展。随着专业村经济的发展,在一些商品集中生产的地方,逐步形成了一批专业市场。如服装批发市场、蓝村皮鞋专业市场、七级生猪专业市场、移风店大姜专业市场等。目前,这些市场正在向专业批发市场方向发展。

三、几点启示

从全市专业村发展的实践来看,专业村经济具有区域化布局、专业化生产、规模化经营和社会化服务等鲜明的时代特点,符合农业产业化、专业化发展的大趋势,是实现传统农业向高效农业转变的现实途径,是农村经济发展中最具活力的增长点。

首先,发展专业村是农村经济商品化、市场化发展的必然要求。目前,农村生产开始步入以市场为导向,以效益为中心,以盈利为目的商品化生产轨道。要使商品经济有一个大的发展,必须大力发展社会

化、专业化生产,提高产品的商品率。发展专业村,带动千家万户加入商品生产的行列,是现阶段发展社会化和专业化生产的有效措施,是符合我国国情的专业化生产组织形式,是自然经济向商品经济转变、计划经济向市场经济转变的必然要求,抓住了专业村的发展,就抓住了农村经济快速发展的龙头。

其次,发展专业村,是发挥传统优势和资源优势的最佳形式。各地、各乡村的群众在长期的劳动实践中,创造出许多具有传统特色的工艺和产品,随着经济发展和人民生活水平的提高,市场需求进一步趋向多元化,这些传统的工艺和产品仍然具有很大的市场、很强的生命力。同时,各乡镇、各村由于地理位置、自然条件不同,各有各的资源优势,各有各的便利条件。发展专业村,可以集中群体的智慧,调动大家的力量,“八仙过海,各显神通”,最大限度地挖掘和发挥好传统优势和资源优势,使其尽快转化为商品优势和经济优势,加快农村经济的发展。

第三,发展专业村,是创造规模经营优势,增强产品市场竞争力的迫切需要。在市场经济条件下,农业生产没有规模就没有市场,没有规模就没有竞争力,没有规模就没有效益。发展一村一品的专业村,进而形成多村一业、一乡一业、多乡一业的经济格局,有利于增强产品的知名度和辐射力,有利于降低生产成本,提高产品的产量和质量,有利于克服小生产与大市场的矛盾,实现一家一户的小生产与大市场的对接。

第四,发展专业村,是提高科技水平,促进农村经济发展的重要条件。在专业村形成过程中,由于利益机制的牵动,总会有一些科技成果在科技示范户的带动下,“滚雪球”式的由小到大、由点到面迅速转化为生产力,使区域科技水平不断提高,这无论是对科技的推广应用还是对农村干部群众整体科技文化素质的提高都是一个有力地推动,必将对农村经济发展产生长远的影响。

第五,发展专业村,是农村群众共同富裕奔小康和发展壮大集体经济的现实途径。发展专业村,有利于群众互相仿效、互相学习、互相促进,增强农村干部群众整体的市场意识和致富本领,实现共同发展,共同富裕。同时,由于专业村经济见效快、效益好,集体经济在服务过程中也能获得相对较高的收益,从而增强集体搞服务、办大事的实力,促进双层经营机制在市场农业基点上的进一步完善,加快农村市场经济的发展。

一、经济发展目标和重点

近几年来,阳谷县国民经济有了较快发展。1993年,国民生产总值达9.1亿元,国民收入8.4亿元,分别比去年增长15.6%、19%。但从全县经济状况看,综合实力还比较低,存在着不少困难和问题。干部群众对新形势下加快发展经济认识不足,开拓精神不强;企业内部管理基本上还属于传统的松散、粗放型的管理方式;资金比较紧张,从根本上制约了企业生产能力的扩大和技术改造的投入。

(一)具体发展目标

工业。1994年,工业总产值计划为18亿元,实现利税1.5亿元,分别比上年增长25%和20%以上。“八五”后二年,工业总产值年均递增23%以上,达到26.5亿元;实现利税年均递增20%以上,力争达到2亿元。

商流企业。1994年,国营商业销售计划为3亿元,实现利税1500万元,分别比上年增长20%左右。到“八五”末,国营商业纯销售达到4亿元,年均递增12%;实现利税2000万元,年均递增14%。

外经外贸企业。1994年,力争创办“三资”企业12家,合同外资额850万美元;创办海外企业2家;出口商品收购总值达到6000万元。“八五”末,累计吸引外资3500万美元,创办“三资”企业50家;出口商品收

购总值1亿元,创汇465万美元,年均递增分别为25%和40%。

乡镇企业。1994年,乡镇工业总产值计划为13.5亿元,实现利税7500万元,分别比去年增长31%和21%。“八五”末,乡镇工业总产值达到18.5亿元,年均递增26%;实现利税1亿元,年均递增32%。

(二)发挥优势,突出重点

根据确定的抓重点的基本思路,对已确定的十大骨干企业和十大重点工程项目以及即将确定的一二三工程(即电缆厂、骆驼酒厂、机械厂、橡胶厂、阀门厂等企业,从今年开始,产值、销售收入、实现利税,连续三年翻三番)要重点扶持,定期调度,集中人力、财力、物力、保证企业生产经营和建设的顺利进行。特别是对重点工程项目,要实行首长负责制,明确责任,狠抓跟踪投产,真正做到干一个成一个、见效一个,力争在短期内,培养出一批龙头企业。同时,要充分发挥现有商业企业的作用,除对小型商流企业实行拍卖、租赁、抽本经营等方式外,其他企业围绕服务于生产和人民生活做好文章。

二、加快阳谷经济发展步伐

(一)强化激励机制和约束机制,调动各方面积极性

根据本县县情,县委、县政府相应出台了《关于进一步搞活企业的若干规定》等五个政策性文件。县委、县政府还隆重召开会议,对1992年上交利税200万元以上的三家企业厂长(阳谷电缆厂、景阳岗酒厂、阳谷棉纺织厂)进行表彰,每人晋升两级工资,奖现金一万元,政治上享受正县级待遇。为充分调动方方面面的积极性,县委、县政府决定从今年起,对乡镇党委、政府、县直各部门、企业分不同层次建立奖励和约束机制。对乡镇、主要是乡镇企业的发展情况,作为干部提拔重用的依据。对长期无所作为,搞不上去的,除通报批评外,免职或降职使用。对县直机关和各职能部门,要求领导及全体同志,转变职能,转换观念,强化服务意识,县委、县政府每半年组织企业对部门工作进行一次评议,对服务工作做得好的部门及主要负责人,通报表扬。反之,要通报批评。连续两次评议反映服务较差,或利用行政职权干预企业内部事务,对部门主要负责同志要考虑降职使用,直到免职。对企业,凡是全面完成上交任务,年内无重大责任事故,当年综合效益指数在90%以上,对厂长(经理)予以表彰及物质奖励,并作为晋级,提拔的依据;有特殊贡献的,除进行重奖外,还要予以破格重用。对身份是工人的县属企业的领导干部和身份是农民的乡镇企业领导干部,

凡做出特殊贡献的,要招聘为干部。对连续三年效益大幅度下降或由盈变亏、扭亏无望的企业厂长(经理),要分别予以降职、撤职。

(二)加大改革力度,转换企业机制,增强企业活力。

(1)对企业内部管理机制进行大刀阔斧的改革。

在人事制度上,逐步建立公平竞争,择优上岗的机制。在用工制度上,主要是推行劳动合同制,打破界限,破除等级,择优招聘录用。在分配制度上,实行多元化的分配方式,原有工资级别存入档案,根据岗位、贡献、效益等不同情况,分别实行计件工资、岗位工资、全浮动工资及效益工资制。

(2)大力推行股份和股份合作制

县委、县政府重点抓了以下四个方面:一是对县属国有、集体企业在去年试点的基础上,选择一批管理水平高、经济效益好的企业,抓紧制定方案,由点到面、稳扎稳打,逐步推开,并选择一至两个条件好、知名度高的企业,争取易地发行股票,并上市交易。二是积极推行内部职工持股。发行股权证不受规模控制,应争取多搞、快搞,普遍搞。三是新建企业原则上都要实行股份合作制。企业扩建、兼并以及发展企业集团,都要尽可能地采取法人之间的相互参股、控股形式。四是在乡镇企业全面推广股份合作制。

(3)积极发展企业集团

县委、县政府重点抓好电缆集团、白酒集团、机械集团、纺织集团的组建。由县经委、体改委共同考察、审批,其它有关部门也要密切配合、协作。

(三)加大技改投入,培植经济发展后劲

为了尽快缩小和沿海开放县市及先进地区的差距,县委、县政府决定抓好两件事。一是狠抓现有企业的技术改造。根据鲁发[1993]3号文件精神,利用国内外先进的技术设备嫁接改造老企业,力争在三、五年内,使30%的企业得到全面系统改造,工艺、装备、技术达到国际先进水平;40%的企业重点改造,主要工艺、装备、技术达到国内先进水平。30%的企业得到专项改造,关键工艺、装备、技术达到国内先进水平。近期,对企业提报的24个技改项目组织力量进行了认真的考察论证;筛选出了电缆厂系列产品、鲁西阀门厂涡旋式空调压缩机、电业管理公司电力系列产品等十个项目,作为重点进行了申报。这些项目总投资3.2亿元,建成投产后可增加产值7.03亿元,利税1.8亿元。如:鲁西阀门厂确定新上3.5英寸电脑软盘和涡旋式空调压缩机两个高技术、高附加值产品。此项目年底正式投产,计划年产840万片,可创汇800余万

美元。二是建立项目储备库。重点发展一批对县经济全局有影响的骨干项目和高技术、高附加值、高创汇的项目。建立项目储备库,形成项目发展的梯次结构,做到生产一代、研制一代、储备一代,为经济发展培植后劲。

(四)大力发展外向型经济,做好与国际市场接轨的文章

阳谷县电缆厂去年2月与香港适美(远东)有限公司正式成立了“山东东方电缆有限公司”,投资总额为904万美元,其中外资占48%,引进韩国生产技术及设备,生产聚烯烃全塑料通信电缆。产品可达到美国REA标准,外商全部包销。计划今年2季度设备到厂,9月投产。到时可形成年创利税2000万元,创汇1000万元的能力。

三、发展阳谷经济的对策和建议

(1)鉴于该县广大干部群众的思想观念已经发生了变化,振兴阳谷经济的主客观条件已经具备。县委、县政府决心带领广大干部群众,进一步解放思想,勇于开拓,敢为人先,去掉“欠发达”包袱,促进经济持续、快速、健康发展。

(2)坚持“科技是第一生产力”,依靠科技振兴经济。抓好智力投资,培养人才,重视科技,从根本上扭转“欠发达”地区文化层次低、竞争意识淡漠、思路狭窄的局面。用好活用政策,强化激励机制,充分调动科技人员立足本地、面向企业效益、勇攀科技高峰的积极性。对于大胆改革,敢于试验,有技术有才能使企业效益大幅度增长的科技人员或企业家,给予重奖和一切优惠待遇。

(3)进一步强化企业管理,提高经济效益。

采用现代化的管理方法和手段,搞好财务管理和成本核算,向管理要高速、高质量和高效益。要走出去请进来,学习、借鉴和考察国内外优秀企业的现代化管理手段,用之于己,使企业管理更加制度化、规范化和科学化。

(4)努力改善投资环境,加强搞活流通领域的建设。在现有基础上,加快市场建设步伐,积极开拓县内外、国内外市场,发展多渠道经营,建立健全开放式的流通网络。尽快形成产加销相结合、贸工农一体化的格局。

(5)选择一些适合本县发展的项目进行实际考查,科学论证。对部分高技术、高附加值、高创汇的项目大胆投入。并建议省委、省政府实行倾斜政策,在资金上给予支持,促进“欠发达”地区的经济高速发展。

(作者单位:省府办公厅)

科技致富的桥梁

——中国农函大汶上分校培训农民技术员的调查

黄建华

目前,农村中科技人员少,技术成果推广应用低,已成为制约农村经济发展的重要因素。汶上县统计调查,全县每万名农业人口中,只有3名技术员,科技成果应用率仅为30%,技术成果的推广在乡村出现了明显的“断层”,大量的农业科技成果被封在资料库里,不能产生效益。针对这个问题,汶上县利用农函大这块阵地,大力培训农民技术骨干,在提高广大农民的科学文化素质,推动农村科技进步,振兴农村经济方面发挥了重要作用。

江泽民总书记在党的十四大报告中指出:“科技进步、经济繁荣和社会发展,从根本上说取决于劳动者素质的提高,培训大批人才,我们必须把教育摆在优先发展的战略地位,努力提高全民族的思想道德和科学文化水平,这是实现我国现代化的根本大计。”这就要求我们在加强基础教育的同时,还必须大力兴办各种职业技术教育和成人教育。中国农函大是农村职业技术培训的重要组成部分,是经国家编委、国家教委批准、中国科协主办的面向农村传授实用技术,培养农村技术人才的学校。中国农函大汶上分校在办学中,打好招生基础,抓住教学质量这一关键,围绕科技兴农富民的目的,闯出了培养造就科技人才的新路子。

制订规划、组织招生、打好基础。组织农村基层干部、党员、回乡高、初中毕业生和退伍军人参加农函大学习,对他们进行实用技术培训具有重要意义。汶上县有农村党员、基层干部15000多人,他们是带领群众发展农村经济、建设社会主义新农村的中坚力量。对农村党员和基层干部进行实用技术培训,提高他们的科学文化素质,是加强农村党的基层组织建设,充分发挥乡村两级党组织的核心领导作用和农村党员先锋模范作用的重要措施,也是增强基层党员干部对广大群众吸引力、凝聚力,改善党群关系的实际需要。近十年来,汶上县约有7万名高初中毕业生回乡参加农村经济建设,他们约占全县人口的11%,为全县劳动力总数的26%,今后若干年内,全县高初中毕业生仍将以每年6000人的数量递增,这是一支庞大的农村知识队伍。还有每年回农村务农的300多名复员退伍军人,他们是发展农村市场经济的生力军。要发挥他

们潜在的智力资源和在农业生产中应有的作用,都需要对他们进行实用技术培训。为此,汶上县委组织部、县科协联合下发《关于对农村基层干部和党员进行实用技术培训的意见》,县科协和县教委联合下发了《关于组织回乡高初中毕业生参加中国农函大学习的通知》,扎扎实实地抓好招生工作。

健全组织、选好师资、保证教学质量是关键。乡镇成立了由党政领导、科协等部门负责人组成的领导小组,设立农函大辅导站,加强了农函大教学阵地的建设。充分利用乡镇党校、农民技术学校和农村科普学校等作为农函大授课教室,利用各地现有的广播、电化教学设备和实验室、实验仪器开展教学工作。按照“实际、实用、实效”的培训原则,采取技术培训、技术推广、技术服务相结合,与乡镇企业、农民专业技术研究会、科技示范户、致富带头人相结合,集生产、教学、实习于一体。重视师资队伍建设和选聘有学历、有职称、有实践经验、有事业心的人担任(兼)任辅导教师。从农村那些具有真才实学的人中,组建农函大讲师团,充分发挥讲师团在师资培训、巡回辅导、咨询服务、编写地方教材等方面的作用。青年农民刘保民巧妙开发庭院经济,楼上养鸡,棚内养鱼,取得了在江北饲养罗非鱼的重大技术突破,年收益达3.2万元。把当地这些看得到、摸得着的致富经验整理后,组织学员学习推广,促进了当地商品经济的发展。实行函授和面授辅导相结合,辅导与实践相结合,把教学工作与市场需求相结合,与引进推广农业新技术、新成果相结合,做到“时间、内容、场地、教师”四落实,使广大学员取得了专业考试和致富效益的双丰收。

中国农函大汶上分校成立五年来,建立乡镇辅导站15个,三届招收培训学员2400人。通过系统的专业技术学习,绝大多数学员都能够掌握1至2项实用技术,有90%的学员脱贫致富,成为农村技术骨干。他们在科学种田、防虫植棉、蔬菜大棚、家禽饲养、巧编加工等科学技术引进推广中发挥了示范带头作用。次邱乡河里村共产党员、青年农民高中涛,1988年高中毕业,1989年报名参加农函大养殖专业,通过一年学习实践,很快掌握了家禽饲养技术。他自己办起了饲料加工、养鸡场,为帮助乡邻让更多的人致富,他挑头成立了“养殖协会”。腾出家中住房,举办养殖技术培训班,聘请省家禽研究所、农科院的教授专家指导。在他的带动下,该村养鸡专业户,从1989年的11户增加到57户,饲养量由5000只增加到22000多只,全村形成了户养百只鸡、家养十只兔、羊成群、猪满圈,种养互促靠科技的新局面。汶上县是国家棉花出口基地县,在1993年人虫大战中,这些土生土长的技术员配合中国科学院专家实施“统一综合防治棉铃虫的方案”,有效地遏止了棉铃虫的危害,全县30万亩棉花有虫情无灾情,亩产皮棉达76.8公斤,国务院、省、市领导来汶上视察时给予高度评价。实践证明,农函大这座没有围墙的大学,学制短、学费低,实用性强,非常适合目前农村的实际情况。她就象中华大地上盛开的奇葩,出人才,出效益,出成果,成为科学技术成果在农村推广应用的桥梁。

(作者单位:中共汶上县委宣传部)

做好企业产权制度改革这篇大文章

肥城市市长 齐承芳

经济体制改革的核心是企业改革,企业改革的核心是产权制度改革。改革开放以来,我们先后进行了扩大企业自主权、两步利改税、推行承包经营责任制等一系列改革,对增强企业活力、促进生产力发展起到了积极作用。但企业生产经营中的深层次矛盾还没有得到根本解决,企业产权关系不清晰,负盈不负亏,人浮于事,效益低下等问题依然存在,造成公有资产流失,企业活力不足,限制了企业的大发展、快发展。党的十四届三中全会《决定》指出,企业改革的方向是转换企业经营机制,建立现代企业制度。按照这一要求,我们自去年开始,大胆进行企业产权制度改革,由过去以放权让利为主要内容的政策调整转到以明晰产权关系为主要内容的企业制度创新上来,理顺产权关系,推动了企业改革向纵深发展。到去年底,全市有12家市属工业企业改组为股份制,占市属工业企业的33%;265家商业流通企业推行了“国有民营”,占商业流通企业的90%;300个乡镇企业全面推行了股份合作制。在企业产权制度改革中,我们注重把握了四个环节。

第一,加强组织领导,广泛宣传发动。针对社会上不少人对当前进行产权制度改革,实行股份制、股份合作制和国有民营等存在的模糊认识,市委、市政府首先统一思想,明确提出只要符合“三个有利于”,不违背《公司法》和国家有关规定的的基本原则,能最大限度地调动职工生产积极性,促进生产力的大发展,就可以大胆地试、大胆地闯。我们一方面组织人员赴周村、诸城等地考察学习;另一方面,及时总结推广了我市泰西塑料制品有限公司实行股份合作制和商业贸易集团总公司实行“国有民营”改革的经验。在此基础上,市委、市政府召开产权制度改革动员大会,电台、电视台、报纸广泛宣传产权制度改革的重要意义。市里成立了由主要领导同志任组长,有关部门负责人参加的企业改革领导小组,具体负责此项工作,并建立了严格的部门分工负责制度,各部门密切配合,通力协作,促进了企业产权制度改革的健康开展。

第二,认真清产核资,搞好资产评估。这是企业产权制度改革的基础。我们设立了由国资局全面负责,以会计事务所和审计事务所为主参与的资产评估机构,对企业的整体财产(包括流动资金、长期投资、固定资产、无形资产、负债等)进行评估。在评估中,按照

实事求是、不重不漏的原则,组织企业进行内部清产核资,将全部资产和债务登记造册,然后由资产评估机构根据上级有关规定据实评估。评估中涉及到的一些具体问题,专题分析研究,进行妥善处理。规定对企业的死帐、呆帐,从评估日向前推10年,按应收帐款总额的5%的比例,一次性冲减企业资产;企业历年结余的工资、福利、奖励和教育基金,视同负债处理;对报废设备、削价产品,聘请有关专家,根据实际情况拿出处理意见,提报市企业改革领导小组研究审定;对一些规模较大、债权债务复杂的企业,聘请上级评估机构帮助复核审查。同时,严格资产评估纪律,对藏匿、转移、漏报资产和随意压价等造成国有资产流失的行为,严肃予以处理,保证了资产评估结果的真实性和准确性。

第三,合理界定产权,实现出资者所有权与企业法人财产权的分离。理顺产权关系,建立、健全企业法人制度,是建立现代企业制度的核心。我们遵循谁投资、谁拥有产权的指导思想,根据资产投资主体的不同,合理界定各种股份的股权(包括国家股、法人股、集体股和个人股四种)。对国有企业,除负债外的其他资产都属国有资产;总资产减去总负债后剩余的净资产,除规模较大的企业保留部门公有股外,其余全部折股出售给职工,企业对这部分资产则以货币形式一次性或分期上缴国有资产管理部门;所有债务均由企业负担,财政不背。对集体企业,由于资产的形成比较复杂,产权暂不作界定,先进行改制,待国家有明确的政策后再界定产权。在产权设置过程中,考虑到现有企业的承受能力,对土地使用权暂不作价出售,按国家规定交纳土地使用费;将职工家属宿舍从净资产中剥离出来,按房改政策执行;除土地使用权外的其他无形资产,凡不超过企业注册资本20%的一律入股,超出部分不入股,企业有偿使用,交纳资产占用费;明亏和潜亏企业的包袱按照鲁政发[1993]144号文件执行,潜亏转为明亏挂帐;企业折股出售的净资产收入,一律由国有资产管理部门收缴,设国有和集体两个专户储存,用于企业生产发展;资产处置收入,坚持先缴后借有偿使用的原则,借给原上缴企业使用,其占用费按照财政小贷执行。为增强企业负亏能力和职工的风险责任,我们采取定额认购和自愿认购两种方式进行招股募股。定额认购的下限一般为5000元,自

架起农民走向市场的桥梁

中共聊城地委研究室 谢存海

愿认购数额不限。职工认购股份可采用现金购买,也可将风险抵押金转为股份,一般为一次购买分期付款,首次付款不得低于60%,其余部分在两年内付清。

第四,坚持高标准,力求规范化,建立新的企业运行机制。根据上级文件精神和我市改革实践,对股份制改造企业全部实行股东代表大会制,设立董事会和监事会,并实行董事会领导下的总经理负责制。股东大会是企业的最高权力机构。改制企业的董事会和监事会成员,市里不提候选人,完全按照股东的意愿由股东大会直接选举产生,任何部门不施加干预。对保留公有股的企业,把公有股的选举权平均委派给内部职工股东,选出信得过的领导集体;把股权委派给董事长,由董事长对公有资产的保值增值负全面责任。同时,我们组织市直部门按照有关政策规定,帮助企业建立新的劳动工资、财务会计等管理制度,培育和健全自主经营的决策机制、自我发展的积累机制、自我激励的用工机制、自我约束的分配机制和公开公正的监督机制,使企业灵活高效运转。对实行“国有民营”的企业,在坚持资产国有、有偿使用、自负盈亏的前提下,选准租赁者,合理核定租赁费用,交足风险金,并鼓励租赁者用所得利润购买企业部分或全部资产。一切生产经营活动均由租赁者自主决定,依法纳税。此外,我们还大力推进以建立健全社会保障体系为主的各项配套改革,为深化企业改革、逐步建立现代企业制度提供了良好的外部环境。

从实践看,企业产权制度改革的效果是显著的。一是有利于实现政企分开。企业中的国有资产所有权属于国家,企业拥有包括国家在内的出资者投资形成的全部法人财产权。国家作为出资者,享有选择管理者、参与重大决策和资产受益等权利,但不直接干预企业的具体经营活动。企业不再是吃国家“大锅饭”的政府附属物,而以法人身份进入市场,参与竞争,实现了自主经营、自负盈亏。二是有利于规范经营者的行为。总经理受聘于董事会,对董事会负责,享有充分的经营指挥权。由此,可以解决长期以来国有厂长(经理)对谁负责的身份不清、责权脱节、短期行为等问题。同时,企业通过明晰的产权责任和科学的组织管理结构,可以形成强有力的自我约束机制。三是企业职工的生产积极性空前高涨。内部职工入股成为财产的所有者,与企业相互依存,同舟共济,干部职工关心企业就象农民关心责任田那样,潜能得到最大的释放。四是有利于生产要素的优化配置,实现国有资产的保值增值。政府对国家资产的管理方式由实物形态管理转变为价值形态管理,可以根据市场变化,按照国家产业政策及时调整发展战略,优化企业结构和产品结构,提高经济发展的整体质量和效益,保障国有资产的利益,实现资本的保值增值。

近年来,聊城地委、行署把贸工农一体化作为推进农村改革和发展的一个重要环节来抓,引导各级和广大农民群众,学习诸城经验,抓龙头、健龙身、带龙尾,在全区初步形成了贸工农一体化、产加销一条龙的格局,促进了农村经济的全面发展。1993年,全区粮食总产达到60亿斤,比上年增加11.8亿斤;油料总产达到4.3亿斤,比上年增加3.1亿斤;多种经营总收入达到40亿元,比上年增长25%;乡镇企业总产值达到68亿元,比上年增长30.6%。从整个贸工农一体化的发展趋势看,主要有以下特点:

形式多样化。通过各级的共同努力,到目前聊城区贸工农一体的龙头企业已发展到上百家。这些企业,从隶属层次看,有地区办、县市办、乡镇办的,也有村户办的;从产权关系看,有国有、集体、个体、合资的,也有股份合作的;从一体化的联系形式看,有紧密型、松散型的,也有半紧密、半松散型的;从一体化的内容看,有贸工型、贸农型、贸工农型的,也有贸工农科运建服综合型的;从龙头对农户的带动作用看,有公司加农户、部门加农户、市场加农户、协会加农户、集体加农户型的,也有专业大户加农户型的,初步形成了怎么有利怎么搞,怎么

方便怎么干,多形式、多样化发展的局面。

经营市场化。贸工农一体化的最大特点在“贸”字当头上,在面向市场、适应市场、开拓市场、占领市场上。莘县外贸公司把市场调查作为经营决策的首要环节来抓,以市场为导向,发展农副产品收购、加工、出口项目,国内外市场一齐扩大,经济效益不断提高。1993年,这个不到250人的小企业实现利税达到649.9万元,创汇200多万美元。阳谷安镇刘庙畜牧实业公司,采取“巩固老关系,广交新客户,多渠道外销,小批量供货”的营销战略,分工两名副经理专门抓销售,并组织精干的销售队伍跑市场,与天津、石家庄、武汉等十多个大中城市建立了稳定的业务联系。去年该公司实现利税达到405万元。不少单位的实践都充分证明,贸工农一体化作为一种市场主体的组织形式,它的最大活力就在于经营市场化。

生产基地化。贸工农一体化的龙头,一头连市场,一头连基地。因此,各级都在围绕市场办龙头,围绕龙头建基地上狠下了功夫。东阿县按照一乡一业、一村一品的要求,在高集、顾官屯两乡发展桑蚕生产基地,桑园面积达到全县面积的90%;在牛角店、大李、高集3个乡镇发展畜牧生产基地,户均大牲畜达到2.5头以上;在姜楼、姚寨、铜城3个乡镇发展蔬菜生产基地;每乡蔬菜面积达到万亩以上;在杨柳、陈集、单庄3乡发展林果生产基地,林果面积达到全县总面积的将近一半。高唐县实施“三化”(基地化、区域化、专业化)战略,各类专业村已发展到280多个、专业户2万多个,形成了姜店乡大赵庄罐头加工、尹集镇驴肉加工等十几个专业加工群体,以及琉璃寺乡畜牧、尹集镇蔬菜、梁村镇林果等十大生产基地。

开发产业化。在抓龙头带基地的同时,聊城地区的农副产品开发正在向产业化的方向发展。茌平县按照市场农业、现代农业的要求,重点抓了“六条龙”:一是以县肉联厂为龙头的种禽孵化、饲料供应、畜禽防疫、加工储存销售一条龙;二是以县乡果品加工储存企业为龙头的苗木繁育、专用肥、技术指导、加工销售一条龙;三是以县乡棉纺企业为龙头的棉花种植、收购、纺织、印染、成衣加工一条龙;四是以县种子公司为龙头的种子繁育、加工、储存、供应一条龙;五是以县乡供销公司和瓜菜加工储存企业为龙头的瓜菜生产经营一条龙;六是以县乡科技推广服务中心为龙头的农业科技教育推广一条龙。可以说,各县市“龙型”经济的产业化开发已经全面起步。

管理企业化。贸工农一体化的龙头,不论是公司还是市场、实体、协会、专业户等,均实行企业化管理。龙头与基地和农户的关系,一般也参照企业管理的方式来处理。聊城市昌明实业公司、临清畜牧养殖公司、阳谷刘庙实业公司都是集良种肉食鸡孵化、饲养、宰杀、加工、冷藏、饲料生产于一体的贸工农一体化龙头企业。这些企业不仅内部管理水平较高,对基地农户的管理也很规范,普遍做到了合同化管理、“五到门”

服务。即利益分配按合同规定执行,确保农户的合理收益,雏鸡送到门、饲料送到门、技术指导到门、回收成鸡到门,对养鸡业的迅速发展起到了有力的带动作用。高唐县琉璃寺综合养殖场,从建立健全规章制度,加强各项基础工作入手,在生产、技术、基地、销售、财务等方面,全面实行规范化的科学管理,目前已发展为建筑面积1.6万平方米,养猪6000头,养鸡62000只,并有饲料机组、榨油机组、发电机组、运输相配套的全省规模较大的村级综合养殖场。

贸工农一体化对聊城地区的农业、农村经济以及农村各项事业的发展起到了重大的推动作用。主要表现在五个方面:

一是,架起了农民走向大市场的桥梁。贸工农一体化,一头连农户,一头连市场,变分散优势为规模优势,变产品优势为市场优势,架起了农民走向大市场的桥梁。莘县单庙乡养鸡协会,为养鸡户提供从鸡苗购进到成鸡销售系列化服务,带动发展起千只以上的养鸡大户500多个、5000只以上的养鸡大户50多个,全乡年存栏鸡达到800万只,出栏500万只,获利500多万元。冠县店子乡里固七甲村,以集体服务为龙头,组织养殖、加工、运销一条龙经营,带动全村家家户户养牛,牛存栏达到850只、羊存养3500只,户均2头牛、6只羊,畜牧总收入达到50多万元,人均300多元。正如有些农户所说:“有了一体化的龙头,种也好、养也好,咱都不用再为销路作难了!”

二是,促进了农副产品资源开发。贸工农一体化、产加销一条龙,一般走的是农副产品加工、转化、流通、储藏增值的路子。它不仅使初级原料产品转化成多种多样的最终生活消费品,满足人们日益增长的生活需求,而且使农业的经济效益成倍增长,使农副产品资源得到更加充分合理的开发利用。从横向开发看,具有聊城地区地方特色的粮、棉、菜、枣、梨、桑、牛、羊、猪、鸡、驴等正在形成支柱产品,特别是畜牧、林果、蔬菜有了突破性发展。去年,全区畜牧业产值已达到农业总产值比重的30%;果品产量达到5亿斤、瓜菜面积达到71.6万亩,分别比上年增长25%和19.3%。从纵向开发看,以支柱产品为原料、贸工农一体化、产加销一条龙产业开发,正在形成聊城地区农村经济的新格局,向高产、优质、高效农业和现代农业发展。

三是,带动了农村经济结构调整。贸工农一体化把市场和农户联系在一起,市场需要什么,搞什么赚钱,农民心里有了谱,用不着党委、政府再去干“牛不喝水强按头”的事情。这种经营组织形式,不仅体现了一、二、三产业协调发展的客观要求,而且对农副产品结构以及整个农村经济结构的优化产生了积极的带动作用。阳谷大布玉米淀粉厂,利用当地资源优势,搞玉米深层次综合加工,产品达到14个品种,年产值达到4000万元,利税达到442万元。该厂生产的淀粉、玉米油、酵母菌、酵母饲料、肌醇、粉丝等,市场上供不应求。

求,远销十多个省市。玉米加工的下脚料淀粉渣是养猪的精饲料。目前,这个厂带动养猪的辐射面达到十多个乡镇,仅大布乡生猪饲养量就达到7.6万头,人均2.6头。实践证明,哪里贸工农一体化搞得好的农村经济结构就比较合理,经济发展速度就比较快。

四是,推动了农村科技和管理进步。为了提高竞争和发展能力,龙头企业在带动基地和农户进入市场的同时,也带动基地和农户走向科技和管理进步。茌平县王老乡小杨屯村,根据市场经济发展的要求,对农户实行“油、肥、药、膜、种、购、销、引、防、统”综合管理,配套服务。该村先后从省农科院、山农大、中棉所聘请10多名专家教授,到村进行实用技术培训和现场指导,培养技术骨干50多名,引进技术成果50多项,推广优良品种30余个,粮、棉、瓜、菜、果、畜禽全部实现了良种化,玉米、白菜籽等优良品种远销全国27个省、市、自治区。科技和管理的进步,使小杨屯走上了高产优质高效农业之路,去年人均纯收入达到3300多元,率先进入了小康。

五是,加快了农村城镇化步伐。阳谷安乐镇的刘庙,三年前还是个封闭落后的村。这里的农民多少年来一直与土坷垃打交道,进县城就感到眼花缭乱。如今,一座现代化的贸工农一体化的龙头企业在村里拔地而起,村里不少年轻人进厂当了工人,拿到了每月三、四百元的工资。聊城市堂邑镇刘庄村,工业区、粮菜区、林果区、商业文化区、居住生活区合理布局,农工商科运建服协调发展。这个村投资24万元安装了123门程控电话,投资31万元建起了640平方米的小学教学楼,还修筑了5000米长的环村路。在福利待遇上,该村50岁以下的男女劳力都有固定工资,50岁以上的发劳保费,适龄儿童免费入学,面粉厂为村民无偿加工面粉,化肥、农药、柴油、良种、生活煤等生产、生活资料统一购买、送货到门,农民负担项目费用全部由村里承担。省人大代表、村委主任刘耀同志讲,下一步刘庄准备再上几个农副产品加工项目,扩大农副产品生产基地,带动周围十几个村庄,形成一个大型贸工农一体化企业集团。到“八五”末,使刘庄这个仅有500多口人的小村,各业总产值达到亿元以上,成为“鲁西第一村”。由此可见,贸工农一体化为农村经济和社会发展带来的前景是无限广阔的。

全省农村基层组织建设的调查

中共山东省委研究室政治处 李敏 郝宪印

根据省委领导的指示,我们于5月下旬到6月中旬,对全省农村基层组织建设情况进行了调查,并查阅了有关资料。总的印象是,改革开放以来特别是1990年莱西全国村级组织建设工作座谈会以后,全省各地积极推广莱西经验,紧紧围绕经济建设,实现小康目标这个中心,大力加强了以党支部为核心的村级组织配套建设。目前,绝大多数地方组织健全、各司其职、协调运转,较好地发挥了各自的作用,为促进农村改革开放、经济发展和社会稳定,提供了重要的组织保证。

一、村级组织建设状况良好

1. 党组织的核心地位进一步加强。截止到1993年底,全省共有村级党组织88593个(其中村级党委29个、总支360个、支部88204个),占行政村应建党组织数的99%。在村级党组织中作用发挥好的占40%,比较好和一般的占50%,分别比1989年提高了8个和7个百分点;发挥作用较差的占10%,下降了15个百分点;其中瘫痪、半瘫痪的由原来的4%下降到1%。农村新经济组织中党的建设逐步加强,全省有3名以上党员的乡镇、村办企业中,建立党组织的分别占79.2%和72.5%。

2. 村委会组织不断完善。全省现有村委会88245个,占行政村应建数的97%,作用发挥好的占44%,较好和一般的占49%,均比1989年提高4

个百分点;发挥作用较差的占7%,比1989年下降8个百分点;瘫痪半瘫痪的占3%。95%以上的村建立了村规民约,76%以上的村建立了村民代表大会制度。

3. 群团组织逐步健全。到1993年底,全省农村共有村级团组织114815个,占应建数的89.9%,健全率比1989年提高了23个百分点;有村级妇女组织88818个,占应建数的99.5%,健全率比1989年提高6个百分点;村级民兵组织健全率为99%。共青团、妇女组织发挥作用好的分别占34%和46%,发挥作用较好或一般的分别占59%和48%,差的分别占7%和6%。

4. 经济组织有新的发展。随着农村改革的逐步深化和经济的发展,农村经济组织有了新的发展和变化。目前主要有三种类型:一是企业实体型。在部分村办企业较多、集体经济实力雄厚的村,经济组织大部分是企业实体型,名叫公司、总公司或集团公司。这类经济组织在东部发达地区约占村总数的20%左右。二是服务实体型。即适应农村社会化服务要求,在村党支部、村委会领导下建立的村级社会化服务组织,叫服务队或服务组,也有的在队下面设几个组。有这种经济组织的村约占全省村总数的60%以上。三是专业服务型。近年来,农民自发地组织起一大批专业技术协会。这些专业协会在提供信息、技术指导、产品加工、销售服务等方面做了大量工作,在农村市场经济发展中发挥了重要作用。

农村基层组织建设的不断加强,给全省农村带来了新的生机和活力,对推进农村两个文明建设发挥出越来越重要的作用。一是村级组织的战斗力明显增强。通过几年来的工作,村级干部的知识结构和年龄结构发生了显著变化,整体素质明显提高,形成了以党支部为核心,村委会、群团组织和各种经济组织团结协作的战斗集体。1991年以来,一大批村党支部和支部书记被省、市地、县委授予“先进基层党组织”和“优秀共产党员”称号。二是党群干群关系得到改善。随着村级服务组织建设的配套和发展,特别是党的思想作风建设、民主政治建设和社会化服务的加强,增强了农村干部的事业心、责任感和群众观念。他们主动为群众服务,带领群众走共同富裕的道路,特别是村级各项制度的健全和完善,提高了广大农村干部廉洁勤政的自觉性,从而密切了党群、干群关系。三是保证了农村社会的基本稳定。由于基层组织战斗力的增强,大量社会矛盾在基层得到化解,一些不稳定因素能够解决在萌芽状态,促进了农村社会治安形势的好转。近几年,全省有80%以上的村常年不发生刑事案件和大的治安问题,刑事案件发案率比全国低近10个百分点。四是促进了农村经济的稳步发展。村级组织建设的加强,为农村经济发展创造了良好的社会环境,促进了农村经济的发展。1993年,全省农村社会总产值达到5370亿元,乡镇企业总产值4725亿元,农民人均纯收入达到952.7元,分别比1989年增长2.49

倍、3.8倍和51%。亿元乡镇有1225个,占乡镇总数的50.98%;社会总产值过亿元的村达到了221个。

二、加强农村基层组织建设的做法

1990年莱西全国村级组织建设工作座谈会以来,我省农村基层组织建设大体经历了两个阶段:一是推广莱西经验,大力加强以党支部为核心的村级组织配套建设。二是从1992年初至今,按照省委提出的小康目标要求,结合农村社会主义思想教育,重点推广了章丘“依法建制、以制治村、民主管理”的经验,把农村基层组织建设纳入到制度化、规范化的轨道。使我省农村基层组织建设进入了一个全面发展的新阶段。

(一)领导重视,始终把把村级基层组织建设作为农村工作的头等大事来抓

近几年来,全省各级党政对农村基层组织建设普遍比较重视,都把加强基层组织建设作为加快农村经济发展、实现小康目标的关键措施来抓,提到了重要议事日程。(1)建立领导负责制。各地普遍成立了由书记或分管书记任组长的村级组织建设工作领导小组或党建工作领导小组,统一领导农村基层组织建设,分管书记亲自抓,有关部门靠上抓。(2)制订规划,抓好落实。根据全国村级组织建设工作座谈会精神和省委、省政府《关于加强村级组织建设的意见》,各地都结合自己的实际情况制定了基层组织建设规划,并狠抓了落实。(3)加强协调、齐抓共管。首先,各级党政都把农村经济工作和基层组织建设紧密联系在一起,同时研究、同时布置、同时检查。其次,各有关部门。(4)典型强路,以点带面。各地在认真学习省内外农村改革和发展的先进典型的同时,都注意培育、总结、推广了本地的典型,如牟平县的西关村和新牟里村、平度县的九间棚村、莱芜市的房干村、茌平县的杨官屯、博兴县的寨郝村等,都被所在市地和县市树为典型,并大张旗鼓地进行了宣传推广,取得了明显的效果。

(二)突出重点,把建设一个坚强有力的党支部作为农村基层组织建设的关键环节

在农村党建工作中,各地都采取了“抓好两头、中间突破”的工作方法,对不同类型的班子采取了不同的措施。(1)强村班子抓提高。改革开放以来,我省农村出现了一批经济强村,他们共同的特点是经济发展快、党支部班子强。为抓好强村支部班子的巩固提高,发挥他们在农村改革与发展中的示范带动作用,各地都把“抓强”作为党建工作的重要环节。引导他们进一步解放思想,树立远大目标;实行高层次、多形式的培训教育,全面提高支部书记和成员的素质;在工作上大力支持,为他们开拓进取创造宽松环境;对有突出贡献的支部书记政治上提拔重用,经济上实行重奖;强化竞争的约束机制,特别注意教育他们保持谦虚谨慎的作风,从禹作敏事件中吸取教训,保证沿着党指引的道路前进。(2)后进村班子抓转化。几年来,各地都把加强贫困、后进村党支部班子建设,作为农村党建工作的重中之重来抓。按照省委提出的,用三年的

时间,重点搞好后进党支部的整顿,解决三类支部问题的要求;各地重点采取了一些行之有效的措施:一是领导包点;二是干部包村;三是部门扶持;四是强村帮带;五是调整班子。据不完全统计,1990年以来全省共调整后进村支部书记1万余名。(3)中间村班子抓突破。针对部分中间班子安于现状,满足于步子不大常年走的情况,各地结合实际采取了许多措施,力促中间状态的班子实现突破,争创先进。对中间班子坚持“多换思想少换人,不换思想就换人”的指导思想,教育、整顿这些班子;帮助这些班子找差距,分析中间班子的“病因”,限期克服“顽症”,制定目标,落实责任,明确考核标准,严格奖惩制度,调动中间村干部争创一流的积极性。

(三)整体推进,进一步抓好村级组织配套建设

围绕发展经济奔小康这一中心目标,各地在加强党组织建设的同时,还注意加强了村委会、经济组织和群团组织的自身建设,发挥了村级组织的整体功能。根据“优势互补、合理搭配、整体效能”的原则,普遍实行了党支部、村委会、群团组织交叉兼职。如党支部书记兼任村委会主任,“两委”委员兼任团支书、妇女主任、民兵队长等。部分经济强村,党支部书记还兼任经济组织的负责人,团支书、妇女主任、民兵连长大部分进入党支部班子。有的还兼下层经济组织的负责人。这样既减少了干部职数,减轻了农民负担,又保证了各个组织的协调运转。

(四)强化服务,不断增强村级组织的凝聚力

近年来我省各地在抓村级服务方面,普遍注意从各地的实际出发,围绕市场农业的发展,根据群众的要求,确定不同服务重点和形式,大致可分为四种类型:(1)在集体经济薄弱的村,搞一些力所能及的服务项目,开展有偿服务,逐步扩大积累。如实行统一耕种、统一灌溉、统一脱粒、统一供肥料或农药。这一类型村基本上是群众集资,干部搞服务,服务范围限于基本的农业生产环节。(2)在经济基础比较好,领导班子较强的村,普遍建起了农业综合服务大院,一般都能做到“四个统一”,即统一购置、管理、使用大中型农机具,统一组织生产经营管理和农业科技推广,统一规划和兴建农田水利设施,统一供应农业生产资料和销售农副产品。这种类型的村服务范围贯穿于产前、产中、产后的全过程,形成了生产环节的系列化。(3)在工副业生产起步较早,集体经济实力较强的村,打破了单一封闭的社区服务体系,形成了多层次、多渠道、多形式并存的专业化服务为主体的格局,出现了公司带农户的产业化服务组织。这种类型是以村级服务组织或经济组织为依托,外联市场、内联农户,解决了一家一户分散经营与大市场的连接问题。目前,全省农村已建起了各种服务组织67.4万个,有90%以上的村能够给农民提供不同类型的服务。

(五)强化教育,全面提高干部队伍和党员队伍的素质

为了使农村党员干部的素质适应市场经济发展和奔小康的需要,各级党委都加强了对村级干部教育培训,针对三个层次,建成了“一个教育体系”,实现了“四个转变”。“三个层次”就是村级现任干部、后备干部和农村党员。“一个体系”就是形成了以各级党校特别是县市区委、乡镇党校为主阵地,以政治、业务、科技教育为基本内容的教育培训体系。实现的四个转变是:(1)在教育培训形式上,实现了由零散的、业余的教育向大规模、正规化培训的转变。(2)在教育内容上,实现了由以政治培训为主,向既注重政治教育,又注重业务培养的综合教育的转变。(3)在教学方式上,实现了由单一的课堂培训向课堂培训与走出去学、请进来教的有机结合的转变。(4)在培训对象上,实现了由过去只培训现职干部向既培训现职干部也培训后备干部和农村党员的转变。

(六)健全制度,把农村基层组织建设和村级事务纳入制度化、法制化的轨道

1992年全国章丘会议以来,全省积极推广了章丘“依法建制、以制治村、民主管理”的经验,把村级各项工作“小立法”的形式规定下来,使村级组织开展工作有法可依、有章可循。归纳起来主要有以下几项内容:(1)工作制度,主要包括党支部、村委会、经济组织、群团组织的工作职责,组织活动程序;学习培训制度;党员管理制度;包片联户制度;任期目标责任制等一系列村级组织的工作制度。(2)激励制度,主要包括定期考核和奖惩制度、村干部报酬制度、村干部离退职安置制度等。(3)监督制度,主要包括政务公开制度、民主评议制度、经济审计制度和党风党纪检查制度。(4)村民自治制度。在实施《村民委员会自治法(试行)》的过程中,各地根据自己的实际,建立了不同形式的村民自治制度。

三、村级组织建设存在的主要问题和原因

我省在村级组织建设方面尽管做了大量的工作,取得了很大的成绩,但发展不够平衡,还存在一些不容忽视的问题。

1. 部分农村基层组织软弱涣散,个别的甚至处于瘫痪、半瘫痪状态。全省还有10%的后进党支部班子,有些地方青年、妇女等群众组织有组织无活动,个别的甚至连组织也没有。

2. 部分村干部素质低、能力弱、私心重、作风差。一是观念陈旧、思想不解放,不能用改革和发展社会主义市场经济的眼光看问题;二是科学文化水平低,缺乏带领农民群众发展经济的能力;三是有些村干部存在着以权谋私、多吃多占、欺压群众的现象;四是工作方法简单粗暴,“生产靠自发、提留靠高压、计划生育靠抄家”,造成干群关系紧张,影响了农村经济的发展和社会的稳定。

3. 农村党员普遍老化,农村干部后继乏人。1993年同1987年相比,我省56岁以上的农村党员所占比例由23.6%上升到27.4%,并有继续上升的趋势。农

村发展年轻党员太少,有些村甚至10年8年不发展一个党员。有相当一部分村缺少后备干部人选,特别是找不出合适的人当支部书记,这个问题在后进村和个别经济强村都存在。

4. 集体经济薄弱和农村财务制度混乱的状况在部分农村仍十分突出。目前全省还有8.2%的村无集体积累,有16%的村集体积累不足万元,严重制约着村级组织的服务功能。另外,农村财务制度混乱带有一定的普遍性,群众反映强烈,是一直没有解决好的热点问题之一。

存在这些问题的原因是多方面的,归纳起来主要有以下几点:

1. 对加强农村基层组织建设的重要性认识不足,措施不力。近几年来,随着市场经济的发展,有些地方不同程度地出现了忽视村级组织建设的倾向,对市场经济条件下村级组织建设的规律、存在的问题研究不够,重视不够。加上乡镇干部流动较快,对村级组织建设存在短期行为,只要求能够完成上级交给的任务,缺乏长远打算。在班子的整顿上,注重组织调整,不重视思想整顿,忽视班子调整后的培养帮助,往往是调整的快垮得也快。

2. 对农村干部重使用,轻培养。有些村常年不开会不学习,上级组织也不能及时对村级组织成员进行培训学习,偶尔搞一次也是缺乏针对性,“雨过地皮湿”,解决不了农村干部“文盲、科盲、法盲”多的状况,从而使他们的思想、工作水平不能得到应有的提高,难以带领群众致富。

3. 对农村干部的工作和生活关心不够。农村工作千头万绪,复杂艰苦,而有些地方却只要求村干部工作,完成任务,而对其工作生活中的实际困难却视而不见,加上对农村干部的工作缺乏应有的激励机制,干好干坏一个样,挫伤了村干部的积极性。

4. 对农村发展党员限制太多,不利于培养农村年轻干部。有些村一两年也分不到一个指标,有些表现好、有能力的村民长期不能发展成党员,更难进入村级领导班子,对一些多年不发展党员的村也不进行干预,导致班子老化严重,缺乏开拓进取精神。

四、对进一步加强农村基层组织建设的几点建议

1. 提高对新形势下加强基层组织建设重要意义的认识。各级党委都要充分认识市场经济条件下加强基层组织建设特别是党的建设的极端重要性,增强党在农村的执政意识,坚持党要管党的原则,要向重视经济建设和改革开放那样重视基层组织建设,在工作计划安排、领导力量分布、督促检查等方面给予应有的重视。克服经济发展是硬指标、组织建设是软任务的思想。要认真研究制定新形势下考核基层组织建设的办法和具体标准。同时建议县以上党委要定期研究、检查基层组织建设,每年应专门召开一次会议,交流情况、布置任务、表彰先进。

2. 认真抓好农村党员队伍和干部队伍建设。要做好农村特别是党员少的村发展党员的工作,建议在严格把关、保证质量的前提下,适当增加农村发展党员的指标,以解决农村党员队伍老化问题。应大胆从有致富本领和有带领群众共富热情的个体工商户、私营业主和有一技之长的农村青年“能人”中选拔干部、发展党员。县乡党委可以从回乡高初中毕业生和复员退伍军人中选拔部分政治素质好、有一定组织活动能力的青年,集中到县党校办一至两年的后备干部培训班,培训合格后,承认中专学历,然后回村进班子,逐步推向主要领导岗位。

3. 抓紧制定农村基层组织的工作条例或法规。在中央没有统一的规定前,省里应根据农村基层组织建设已有的经验和建立社会主义市场经济体制的要求,尽快制定一个村级基层组织工作条例或法规,对基层组织的设置、各自职责范围、干部的管理和配备、干部的待遇、奖励等作出明确规定,以使基层组织工作和有关问题的处理有章可循。

4. 集中时间对农村基层组织进行治理整顿。根据农村工作面广、量大、情况复杂和季节性强的特点,建议对基层班子在加强经常性思想工作和教育培训的同时,每年冬春集中一段时间进行清理整顿。县、乡党委对每个村班子排排队,肯定成绩、找出问题,区别情况,有针对性地解决。建议省委作出决定,今冬明春在全省开展一次农村干部党员学习活动,主要学习特色理论、党在农村的各项政策和廉政建设的有关规定,在学习、提高认识的基础上,采用批评和自我批评的方法,解决基层班子思想作风方面存在的一些问题。

5. 积极探索基层组织建设的新路子。要抓紧研究农村个体私营企业、联合体企业、股份合作企业和合资企业等新兴经济组织中党的建设滞后的问题,探索党团组织工作的路子。同时,应适应农村市场经济发展的要求,在农村基层组织管理体制和领导体制的改革方面进行大胆探索。在二、三产业比较发达的村,可以推行村级组织企业化管理的模式。一些经济实力较强,党员较多的村,应允许成立党委,并可以把党委设在公司,公司下属企业建立党支部。

6. 加快村级集体经济的发展。实践证明,农村基层组织能否有凝聚力,共同富裕和小康目标能否实现,归根结底要靠集体经济的发展。因此,建议各级党委、政府在继续鼓励、扶持个体私营经济发展的同时,应把大力发展集体经济、壮大村级集体实力,作为当前和今后一个时期农村工作的一项重要任务。各地应制定发展集体经济的规划,落实措施,力争我省农村集体经济有个大的发展。

努力造就一支精干高效的办公室工作队伍

德州地区行政公署秘书长 周金铭

当前,我国的社会主义现代化建设已进入一个新阶段,各级党政担负着抓住机遇,深化改革,扩大开放,加快发展的繁重任务。办公室是各级党政的综合机构、工作枢纽。面对新的形势和任务,着力提高工作人员的素质,以增强办公室整体服务功能,提高办公室工作水平是我们面临的重要课题。

办公室是各级党政领导的左右手,具有参谋、管理、办事等多种职能,办公室工作水平的高低,直接影响到一级领导班子的工作和形象。要提高办公室工作水平,工作人员的素质是重要的决定因素。为提高人员素质,强化队伍建设,我们组织大家学习党的路线、方针、政策和马克思主义理论,学习经济理论等与实际工作相关的知识,积极创造条件,锻炼提高工作人员的实际工作本领,力求办公室人员的工作能力在以下六个方面有不断提高。一是提高感应能力。办公室工作每天要接触大量的人和事,承担着各种情况资料的汇集和转发,在每天的工作中有的人员照章办事,机械地处理掉了汇集来的各种信息,虽然每日的工作全无差错,但也一无所获。针对这个问题,我们组织机关文秘人员学习现行的经济政策等知识,提高观察问题、分析问题的能力,同时要求人人要做有心人,注意各种情况资料的归纳整理,要能够在忙忙碌碌中,分析、筛选出对领导决策有价值的东西,及时给领导提供带有建设性的意见,做一个善于观察、才思敏捷,

具有感应能力的智慧型人才。二是提高办事能力。“办事”是办公室工作的一个主要组成部分,办事能力的培养和提高往往不被各级领导所重视。事实上,办公室的事务工作无大小,一件小事,如若处理不好,就有可能影响全局工作。所以秘书人员必须具有精明的办事能力。对此,我们首先要求办公室工作人员一定要将“为领导服务,为同级和上下级领导机关服务,为基层服务”当做一种乐趣,从中发现规律,总结出一套与本职工作相适应的工作方法来,不断分析、提炼,采用最佳方法来安排工作。其次是培养应变能力,熟悉各种意外事故的处理方法和途径。平时多思“如果事情发生,我该怎样处理。”这样,一旦突发性事件发生,脑子就不会一片空白、不知所措,而且能很快拿出办法来。三是提高写作能力。一个合格的办公室工作人员,特别是参政服务人员须有很强的写作能力。为办好办公室的文字服务工作,我们要求文秘人员要注意不断学习提高,练就一手好文章。不仅要熟悉各种公文的写作,而且要能为领导撰写其它各种稿件。稿件不仅要符合党的方针政策,符合单位实际情况,而且要能写出领导的个性来。四是提高交际能力。办公室工作承担着连接上下左右,沟通四面八方、传递信息、办理事务的工作。这些工作都离不开与人的交际,所以交际能力已成为办公室工作人员必备的能力之一,这一点我们归纳为一句话,叫做“到什么山上唱什么歌,到什么地方讲什么话。”在交际中既要坚持原则,又要因势利导,灵活掌握,使交际达到既定的目标。五是提高调研能力。我们从五个方面入手,培养办公室人员的调研能力。首先是培养对生活的观察能力。要求文秘人员能随时留心各种事物,注意观察各种现象,善于发现一般人不易发现和容易忽略的问题。从平常中看到新奇,从一般中发现特殊。第二是培养密切联系群众,同群众打成一片的能力。要善于同普通人交朋友,善于在自己工作的环境中建立良好的人际关系,这样,就会在需要时得到朋友的帮助,尽快得到真实的情况。第三是培养交谈能力。要求大家要研究交谈艺术,讲究交谈的方式方法,并通过召开座谈会、述职会等形式,提高工作人员语言表达能力,以使交谈能够达到预期的目的。第四是熟练运用多种调查方法的能力。在调查中,要根据具体需要选择调查方法。如开调查会,书面问卷等,从而获得丰富真实的材料。第五是研究能力。就是要通过广泛地学习、扩大知识面,善于对调查所获取的资料进行去粗取精,去伪存真,由此及彼,由表及里的分析研究,从中找出内在的联系,从而使感性认识上升到理性认识。六是提高技能技巧的运用能力。随着办公自动化的发展,各种现代化的办公设备,走进了办公室。学会使用现代化的办公手段是从事办公室工作的基本功,我们要求每一个工作人员都要成为既掌握业务,又懂技术的双项型人才,以积极的姿态迎接新的技术革命。

全面提高办公室工作人员素质,还需要加强政治修养、增强做好办公室工作的事业心和责任感,特别是树立雷厉风行、沉着冷静的工作作风。为此,我们要

齐鲁石化公司经理办公室

积极探索新形势下内部管理工作

王方栋

在建立企业制度向社会主义市场经济过渡的新形势下,作为领导的办事机构,如何充分发挥服务、参谋、助手作用,高效运转,齐鲁石化公司经理办公室做了积极探索,收到了较好的效果。主要经验是:

一、对秘书工作实行目标管理。根据秘书工作的特点,按照秘书工作任务和时限要求,将全年秘书工作分解为长期目标(年目标)、中期目标(月目标)和近期目标(周目标);对综合文字工作、文件审核工作、调查研究工作、督查工作、会务工作、简报、信息工作、办公自动化工作和资料工作等目标进行了细化分解,分别提出了具体标准和检查考核要求,实行“目标挂钩、单项扣奖”的考核奖惩办法;同时,实行优化分工、落实责任、加强学习、提高素质等具体保证措施,坚持每周、每月、季检查考核,重点坚持周工作封闭制度,将每周的重点工作实行封闭,对领导临时布置的工作实行日封闭,提高了工作效率,形成了以日保周,以周保月,以月保年的封闭保证体系,各项工作落到了实处。

二、对文书工作实行了定时管理。本着提高文印工作效率,实行量化考核的原则,制定实施了文书工作定时管理办法。主要包括对上、下级来文处理、公司公文处理、机要通讯、文件立卷移交和文件印制、印信和内勤等分别规定了完成时限和质量要求。对上下级来文的处理,规定在收到文件后8小时内完成主任签批、公司领导批示和送交承办部门;直属单位请示文件办结时间由原来的15天缩短为10天,对公司行政公文的处理,从编号到发出不得超过3天。坚持每周3次向直属单位送文,每2天一次向机关部门送文,每天一次送发信件。对文件打字、印刷、装订、复印,实行“文件打印任务单”制度,每份文件都规定打印(复印)完成时间、责任人、工作量,对延误时间的按小时相应扣分,每月进行一次统计,按考核公式计算得分,与当月奖金挂钩。实行定时管理以来,提高了工作人员的时间观念和效率观念,保证了文件的正常送达,从未发生过延误时间或漏项的现象。

求办公室工作人员要有很强时间观念,办事要迅速利落,对领导的意图、交办的事情,反映要快,动作要跟得上,反馈要及时;对基层同志提出的要求,要处理认真,答复及时,不拖延,不欠帐;以下属单位递交的请示、报告要迅速送交领导批示,力求当天的工作当天处理清楚。在培养雷厉风行工作作风的同时,还要沉着冷静,不管在什么情况下,要分清轻重缓急,细致、准确地处理好每一个问题。

培养和造就高素质的办公室人员,还要创造一个

三、对行政工作实行定期管理。根据行政管理工作的性质,对行政服务工作、电话管理工作、各项经费管理工作、劳动考勤和工资奖金发放工作、维修和卫生管理工作、安全保卫工作等,明确标准、定期进行。服务工作,对领导办公室、会议室的整理、清扫、开水的供应,对报刊信件的收发、劳保福利的发放,都相应规定了期限和要求达到的标准。对电话安装的批报、经费的结算与考核、工资奖金的发放、机关办公设施的维修、机关卫生的清扫等等,都做到按期保质保量地完成,实行定期管理后,公司行政管理工作做到了有条不紊。

四、对接待工作实行程序标准管理。随着公司生产建设的发展,来公司视察参观、检查工作、技术交流、洽谈业务的人员逐渐增多。接待工作水平的提高,将直接关系到公司良好形象的树立。为此,制定了《齐鲁石化公司关于加强和改善内事接待管理的规定》,对接待程序和接待标准、用餐审批结算办法、会议承接程序与标准进行了重新修订和完善,作出了明确规定。对客人的接待宴请等,都规定了接待程序和审批手续。同时,对公司内部天齐宾馆实行“季度总额承包,实现四个确保,征求意见考核记帐倒扣指标”的管理办法,有效地简化了程序,在保证服务质量的同时节约了经费。

五、对公共关系工作实行系统管理。根据公司公共关系工作的重点对象和目标,按照不同系统采取相应的公关措施。完善了公共关系基础资料和公关网络,明确了各项程序和目标。重点加强了和地方政府、周边地区的关系协调,本着互惠互利、共同发展的原则处理地方关系问题,争取了地方政府对公司生产经营建设的支持,加强与地方政府的经济协作,促进了企业与地方的共同繁荣。

(作者单位:齐鲁石化公司经理办公室)

竞争、成才的激励环境,建立合理的人才流动机制。竞争出创造、出人才,我们把竞争机制引入机关工作,鼓励文秘人员进行创造性思维。如通过召集曾经在办公室工作被提拔重用人员的汇报会,激发办公室人员的工作热情,达到了相互启发,共同提高的目的。“流水不腐,户枢不蠹”,通过加快人才的流动,不断地向外输送合格人才、向内补充新鲜血液,逐步形成了一套科学合理的流动机制,保障了办公室的生命力和战斗力。

谈如何提高政务信息质量

招远市政府办公室

质量是政务信息的生命。编写政务信息的根本目的,就是为各级领导审时度势,进行宏观调控、做出科学决策和指导工作服务。而能否为领导者提供准确、有价值的信息,关键在于信息的内容和质量。近年来,随着形势的迅速发展,各地各级对政务信息工作都引起了足够的重视,使政务信息工作得到了较快地发展。在这种情况下,如何进一步提高信息质量,更好地为领导决策服务,就显得尤为重要。

招远市政府办公室信息科现有专职工作人员3名。近年来,我们紧紧围绕信息工作为同级、为上级、为基层服务这个指导思想,以强化基础设施建设为重点,以提高信息质量为主攻方向,通过不断健全和完善信息网络,建立信息工作规章制度,不断提高全市信息工作人员的素质等措施,使我市政务信息工作取得了突破性的进展。1993年,全年共编发“专供领导参阅”信息22期,《昨日市情》78期,下发信息90期,上报信息1064期,其中被国办采用13篇,被省办采用68篇,被烟台市采用80篇,引起省市领导重视并作批示的信息5条,上

报数量、被省以上采用数量、领导批示数量均居烟台市之首。被烟台市评为“信息工作先进集体”,今年初,被省政府吸收为信息直接联系县(市)。

如何才能进一步提高政务信息的质量呢?根据我们的实践和体会,主要应做到三个方面:

(一)要坚持五个原则。编写政务信息必须把握六个要素:即新鲜性、重要性、时效性、准确性、典型性和实用性,这是众所周知的。而要进一步提高政务信息的质量,则必须坚持五个原则:一是抓“重点”的原则。就是要结合政府系统每个时期的中心工作开展信息工作。近年来,我们围绕市政府组织开展的“计划生育活动月”、市属工厂“比效益、争贡献、创一流”活动等重大工作,都是通过政务信息进行情况反馈的,传递快、效果好,为领导科学决策和各阶段中心工作的顺利开展发挥了重要作用。二是抓“热点”的原则。就是一个时期内干部群众普遍关心,容易影响人们思想情绪和社会安定的大问题。如去年底,当社会上粮油抢购苗头刚一出现,我们就及时编发了“招远粮油价格上涨,部分居民出现抢购苗头”的信息,之后又编发了“粮油价格持续上涨,居民购买粮油势头有增无减”等信息,为市领导科学决策,及时采取应对措施,比较好地控制和平抑粮价上涨起到了一定的作用。三是抓“难点”的原则。就是在一个时期或一项工作中影响全面而又难以解决的问题。这类问题往往都是重大问题,也是领导最需要了解和关心的问题。如去年,资金问题一直是影响经济发展的主要问题和“瓶颈”。我们利用信息渠道调度下面的情况,使筹集和引进资金的经验得到了及时推广,出现的问题得到了及时解决,上下反映都比较好。四是抓“疑点”的原则。就是对党和国家新近出台的方针政策在贯彻执行中遇到的困难、不理解或有疑虑的问题,针对问题提出建议。如去年我们编写的“《矿产资源法》缺乏强制措施,基层执行难,建议国家修改完善”、“招远市对国家有关黄金的两点建设”等政策反馈信息,都被省办和国办及时采用,引起了领导和有关部门的重视。五是抓“亮点”的原则。就是各级在工作中出现的新生事物和先进典型方面的经验性信息。这类信息关键是要善于捕捉“闪光点”,在进行综合分析的基础上提炼出典型性的信息来。如去年秋收种秋刚结束,我市栾家河乡根据市政府“苹果上档次,干杂果扩面积”的要求,发动全乡集中会战10天,开发出万亩干杂果基地。我们利用政务信息推广了他们的经验后,在全市迅速掀起了开发荒山的群众热潮,不到一个月,开发荒山种植干杂果基地就达到10万亩。省、市先后在我市召开了“1993

年冬季农田基本建设现场会”。我们体会：只要在工作中坚持了这五个原则，就为提高信息质量打下了基础。

(二)要重视发挥本地优势。我们认为：作为县级市采编的信息，要想引起领导和上级业务部门的重视和注意，必须要立足本地优势，努力挖掘和开发一些档次高、质量好、有价值、有特色、带“地方味”的好信息。我们招远市是全国黄金生产第一大城市，素有“金城天府”的美称，也是驰名中外的“龙口粉丝”的发祥地和主产地，以“银丝之乡”享誉海内外，同时，还是全国最大的红富士苹果生产基地。这三项就是我们招远的优势，也是招远的经济支柱。同时，也是各级领导十分关心的重点问题，每个阶段的产值、产量、利税情况，提价、降价、出口创汇、市场销售、政策变化等情况，领导都非常关心。我们的信息工作也一直把采编这三大优势方面的信息作为搞好信息工作的关键来抓。如“影响和制约黄金生产发展的六个因素亟待解决”、“1991年以来招远市应得到的700万元人民币创汇补偿因国家有关部门核定外汇价格不及时至今未兑现”、“建议国家适度放开黄金市场”和“部分金矿矿长对发展黄金生产提出8条建议”等信息，先后被省和国办采用，有关领导还作了批示，对去年全国黄金涨价和有关政策的出台起到了一定的作用。再如：“黄金生产造成罗山河污染严重，建议国家拨款进行治理”的信息编发后，引起了各级领导的重视，省和国务院有关领导先后作了重要批示，国家有关部门先后拨款100多万元用于我市兴建治理工程。“龙口粉丝企业集团亟需获得自营出口权”的信息被省办采用后，李春亭副省长专门作了批示，责成有关部门尽快协助办理。据统计，1992年以来，我们被省和国办采用的160多篇信息中，有近70篇与“金”字和粉丝有关。我们体会：只要重视发挥了本地资源、地理、环境等优势，编写的信息就有价值，质量就高，就能被上级采用。

(三)要注意六个方面问题。第一，要认真研究上级领导和机关对信息的需求规律，解决好供求对路的问题。从事采编信息工作的人员，要善于站在领导的高度观察分析问题，使提供的信息尽量贴近领导。做到：编领导所想、供领导所要、提领导所需。第二，要解决好信息只图快，不求好的问题。政务信息的时效性固然重要，但缺乏深度的信息是不可能具有高价值的，我们感到：对新闻反馈型的信息和突发性事件的信息，要突出一个“快”字；而对预测性、政策性、经验性、

建议性的信息，则应该拿出时间搞好调研，力求使反映的问题有深度、有参考价值和指导意义。第三，要加强综合分析研究，解决好信息过于零碎和浅薄的问题。首先，对一个时期内上报信息的题目，要定期或不定期地分析研究，提出阶段性计划，避免工作的随意性和盲目性。其次，对一些重要信息和一个阶段的工作，要作综合分析，特别要注意量化分析，实行定性定量相结合，通过综合分析，力求挖掘事物的规律，使信息能从宏观上、整体上、内在规律上反映全面情况，反映出事物的本质。第四，要坚持实事求是，解决好信息准确的问题。许多事实告诉我们，采编的信息不准确，或者反映了假情况，就会给领导决策带来严重失误和后果，甚至会造成全局工作的被动和损失。因此，必须保证信息的真实性，切实要把情况搞清楚、搞准确，既不夸大，也不缩小。第五，要注意加强文风修养，不断提高业务素质。我们从事信息工作的人员，必须坚决克服闭门造车、移花接木、以偏盖全和道听途说等不良倾向，自觉地加强文风修养。特别是今年，是各项改革措施出台最多的一年，许多新情况、新问题将不断出现，这就要求我们每一个信息工作人员必须重视加强学习，掌握驾驭市场经济的有关知识和本领，不断提高自己的业务素质和分析问题和解决问题的能力，在撰写信息时，力求做到文字精炼、重点突出、主题鲜明、力戒套话。尤其要注意提炼好标题，要力求达到一看标题就能知道信息的大概内容。第六，要勇于反映问题类信息，帮助领导掌握全面情况。现在，在一些行业和部门，向上级汇报工作和反映情况时报喜不报忧的现象比较普遍，我们做信息工作的同志却不能这样，否则领导掌握的情况就不全面，就有可能影响正确地决策。在这方面我们的体会比较深：1992年4月，我市南院镇因推广使用了北京农大生产的不合格SP1果树涂抹剂，造成1500亩果树受药害，直接经济损失100多万元。事故发生后，责任者推诿扯皮，迟迟不予解决，引起了群众的强烈不满。信息科及时采编了一篇信息，立刻出现了两种意见，一种说不该报，别把“丑事”张扬出去，得罪了北京农大；一种说应该报，有利于加快问题的解决。我们坚持上报被采用后，引起了各级领导的重视，市、省、国办领导分别作了重要批示，为果农争得经济损失赔偿64万元，为加快事故处理发挥了重要作用。

(本文作者：王洪春 张新刚 戴德彬)

呼唤

新时期的敬业精神

林博斌

时下,随着市场经济的不断发展,职业道德、敬业守职又成了人们关注的热门话题。

提起敬业守职,大家会自然地将它与雷锋同志联系在一起。雷锋同志参加革命工作以后,不管是在地方当通讯员、公务员,或是参加国家重点工程建设,还是在部队当兵、开汽车,他都干一行爱一行,恪尽职责,忘我劳作,在平凡的岗位上作出了不平凡的事迹,成为忠于职守、敬业爱岗的光辉典范。

敬业守职是具有良好职业道德的体现和反映,敬业精神是整个人类的传统美德。多少年来,它一直激励着一代又一代的仁人志士在各自的工作岗位上专心致志地埋头苦干、尽心竭力地辛勤耕耘,谱写出了璀璨夺目的不朽篇章。时至今日,在改革开放、发展社会主义市场经济的大潮中,无数人鼎力构筑的这一传统美德又得到了延续和升华,许多人格守着敬业美德,凝聚着自己全部的思想、感情、智慧和力量,立足本职岗位,兢兢业业、踏踏实实地工作着、奋斗着,即使遇到困难和挫折,他们仍一如既往地执著追求。当一些企业遇到困难、出现亏损的时候,广大干部工人正是靠着这种敬业精神和主人翁意识,苦干巧干、顽强拼搏,使企业一举走出困境,实现扭亏增盈;同样,在洪水面前,辽宁锦州市委书记张鸣歧同志坚守岗位、忘我工作,用自己的实际行动实践了共产党员敬业守职、勇于奉献的思想原则,又为我们树立了学习

的榜样。

当前,我国的社会主义市场经济建设正处在创业时期,伟大的创业实践需要有伟大的精神来鼓舞和支持。弘扬新时期的敬业精神,倡导人们岗位奉献、岗位成才和岗位建功立业,这在新的历史时期,对于促进经济建设、做好各项工作,具有十分重要的意义。如果广大党员、干部都能树立起良好的敬业精神,带头在工作中尽职尽责,贡献力量,我们就能够承担起组织和领导群众的历史重任,就能把党的方针政策落到实处、变成群众的自觉行动。反之,假如缺乏良好的敬业精神,事业心、责任感不强,安于现状,得过且过,工作敷衍塞责、不思进取,满足于“当一天和尚撞一天钟”,或者面对一些问题和困难,怨天尤人、无所作为,在其位而不谋其政,或者沉迷于拜金主义、享乐主义和极端个人主义不能自拔,而斤斤计较个人成败得失,动辄见异思迁、跳槽换位,甚至不惜玩忽职守、失职渎职,那么,搞好社会主义现代化建设、促进各项工作的不断发展就会成为一句空话。

其实,敬业守职与人们的个人利益也并不矛盾,一般来说,集体或社会事业发展了,个人利益也必然会随之增长;个人为集体和社会做出贡献,也会得到相应的承认或报酬,人们自身的价值就会在集体和社会的事业中得到凸现与升华。当然,今天我们所讲的敬业守职,又不仅仅是为了个人的功名、权益和自身的发展,而是为了实现更为重要的道德价值和人生价值,那就是推动集体和社会的进步与发展。倘若人们只顾及个人利益,单纯强调个性发展,而对集体和社会事业敷衍了事、漠不关心,那么,我们的集体和社会就会变成一盘散沙,其进步与发展就会无从谈起。

一个人总是要有点精神,一个民族则更应如此。目前,我国正在实现向社会主义市场经济的伟大进军,这是一个呼唤人们立足岗位建功立业的时代,在这个呼唤敬业精神、激励敬业精神的新时期,如果大家都能正确认识和处理个人与集体、个人利益与社会整体利益的关系,能够象雷锋同志那样干一行爱一行,敬业守职、各尽所能,党员、干部尤其是领导干部能够象焦裕禄、张鸣歧同志那样守职尽责,勤政爱民,我们的事业就会大有希望。

(作者单位:中共济南市委研究室)

名 以 寺 传

聂庆柏

枣庄是个新城,古迹不多。数得着的要算城南 80 华里的台儿庄清真寺。凡来枣庄的中外游客,一般都要一睹这血战台儿庄时留下弹迹累累的古寺风采。

台儿庄清真寺原是一座极普通的小寺庙,占地面积不足 2000 平方米,然而,它的名字却不胫而走。个中原委不是别的,就因为它留下了为抗击日本侵略者而英勇献身的一大批仁人志士的鲜血。

老百姓心中都有一杆称,对那些不怕吃苦、不怕牺牲、造福于他们的人感恩戴德,而对那些言行不一,乃至祸国殃民的人痛恨至极。南宋有个名将岳飞,精忠报国,军纪严明,视百姓为父母,有“冻死不拆屋,饿死不卤掠”之称,在抵御外辱、收复河山中屡建奇功。后来遭奸臣诬陷,在临安(今杭州)被毒死。老百姓为纪念他,在杭州修了岳公庙。而残害忠良、无恶不做的秦桧夫妇死后,也被铸了个铁像放在那儿,不过是跪在道旁向忠魂向世人谢罪,游客到此,总愤愤地朝之吐一口唾沫,以示憎恶。在公共场合用吐唾沫的方式出气,固然不妥,但老百姓的爱与憎,由此可见一斑。枣庄蜂城榴园青檀寺里,也新建了一座岳飞养眼楼,内有岳飞塑像,供游人瞻仰。尽管人们难以考证岳武穆当年是否真的打仗害眼疾,路过此地养过眼,但仍崇尚他那为国献身的精神而纷至沓来。如此这般,难道不也是一种民心么?

也许有人会说,笔者发此高论,是不是提倡现当政者也搞个表现政绩的清真寺之类的建筑物什么的。非也,我在这里是说,我们共产党人,即然把全心全意为人民服务作为自己的宗旨,就应该从人民的根本利益出发,不怕困难,多办实事。我们说,政绩不但有物质的,也有精神的。张鸣歧在锦州并没有留下建筑物,但他留下了“群众的安危重于个人的生命”的高尚情操;太原有个贾鸿鸣,他离开太原市副市长的岗位已经 3 年了,“但在太原人民心中,贾鸿鸣仍然是他们的市长,他依然能收到太原市群众和干部的许多来信,向他反映问题,请求他的帮助。”人心中的丰碑不全在于建个什么“清真寺”、“岳王庙”,而在于干部的忘我工作和无私奉献。

艰苦奋斗,忘我工作,为群众办实事,是人民公仆的本分,然而,相当一段时间,一些干部对此淡漠了。他们习惯于高高在上,喝着清茶,在办公室聊天,在宴会上“工作”,即使下去也是坐着车子转,群众自然敬而远之。更有甚者,讲究实惠,以权谋私,这就难怪老百姓戳脊梁骨了。

无论是战争年代,还是和平建设时期,事业总是干出来的,一个人做的如何,群众自有公论。脚踏实地,为民献身者,人民永远纪念他;不务实际,祸国殃民者,必遭人民唾弃。

(作者单位:枣庄市警察学校)

山东省人民政府 任免的工作人员名单

一九九四年九月二十日

任命:

郭庆惠为山东省科学技术委员会副主任;
孙 伟为山东省监察厅驻山东省科学技术委员会监察专

员;

刘廷谟为山东省城乡建设委员会副主任(列张凯之后);
杜兆管为山东省测绘局局长;
王明银为山东省农业委员会副主任;
于建基为山东省农业委员会副主任;
张永森为山东省农业委员会副主任;
韩华祯为山东省监察厅驻山东省农业委员会监察专员;
王树祯为山东省第二轻工业厅调研员(副厅级);
马信才为山东省机械工业厅副厅长;
冯 杭为山东省监察厅驻山东省机械工业厅监察专员;
王卓明为山东省新闻出版局副局长;
肖治安为山东社会科学院副院长;
王云芳为山东省地方税务局副局长;
李德泉为山东省地方税务局副局长;
宋文军为山东省地方税务局副局长;
王松海为山东省人民政府驻重庆办事处主任;
刘秋增为山东省人民政府驻西安办事处主任;
宋文璋为山东省人民政府驻海南办事处主任;
赵华民为山东省职工教育办公室主任;
李庆芝为山东师范大学副校长;
周家云为曲阜师范大学副校长;
刘步俊为曲阜师范大学副校长;
刘凤鸣为烟台师范学院副院长;
谢德新为青岛大学医学院副院长;
高绪孟为青岛大学医学院副院长;
赵守中为山东省工程咨询院副院长;
王炳煊为中国山东国际经济技术合作公司副总经理;
李曰领为中国山东国际经济技术合作公司另总经理;
陈步堂为烟台合成革总厂副厂长。

免去:

迟范民的山东省科学技术委员会副主任职务;
于希光的山东省监察厅驻山东省科学技术委员会监察专

员职务;

刘廷谟的山东省测绘局局长职务;
马信才的山东省机械工业厅总工程师职务;
王云芳的山东省财政厅总会计师职务;
潘中立的山东省机构编制委员会办公室副主任职务;
王凤勤的山东省监察厅驻山东省国防科学技术工业办公室监察专员职务;
宿国玺的山东省职工教育办公室主任职务;
于玄德的莱阳农学院副院长职务;
聂健军的曲阜师范大学副校长职务;
杜宝起的山东省农村经济开发投资公司副总经理职务;
常敏春的中国山东国际经济技术合作公司副总经理职务;
葛德珂的烟台合成革总厂调研员职务。

山东省人民政府大事记

1994年9月

二日 副省长李春亭在德州地区召开的改革开放试点县座谈会上,提出“进一步统一思想,理清思路,明确任务,增强紧迫感,坚定不移地把试点县工作抓下去,靠改革开放启动欠发达地区内部活力,加快欠发达地区经济发展的步伐”的要求。并带领省直有关部门的领导同志,先后到齐河、禹城、宁津三个改革开放试点县市进行了考察和现场办公。

△副省长李春亭在济南齐鲁宾馆会见了法国通用电气阿尔斯通公司代表团一行。代表团此次来访,将同我省探讨合作建设青岛地铁、济南轻轨等城市交通项目。

三日 '94中韩(威海)经贸洽谈会在威海开幕,省长赵志浩出席会议并为大会开幕剪彩,国家对外经贸部和省直有关部门的负责同志,韩国驻青岛总领事馆总领事金浩泰、韩国中小企业协同组合中央会长朴尚奎等出席了开幕式。

△省政协主席、省对外友协会长陆懋曾,副省长吴爱英在济南齐鲁宾馆会见了奥地利奥中友协秘书长卡明斯基先生及夫人。吴爱英副省长代表省政府向卡明斯基先生颁发了“山东省荣誉公民证书”。

△副省长陈建国在济南齐鲁宾馆会见了由中南银行香港分行总经理吴亮星率领的中南银行香港分行赴鲁考察团一行。

四日 省长赵志浩在烟台、威海考察工作期间,分别召开了日商和韩商投资企业座谈会,听取了外商对我省对外开放工作的意见建议,并就外商投资企业生产经营中的问题进行座谈研究。赵省长强调,各地要改善服务,帮助外商投资企业解决生产经营中的困难和问题,依法加强管理,切实改进工作,促进全省对外开放更快更好地向前发展。

六日 省政府召开全省平抑物价工作电视电话会议。省委副书记、副省长李春亭在讲话中要求各级党委、政府,进一步加大力度,把稳定市场、平抑物价作为当前经济工作的一件大事抓紧抓好。

七日 青岛——大阪首航剪彩仪式隆重举行。副省长张瑞凤参加剪彩仪式并讲话。我省第一条国际空中航线青岛——大阪首航成功,对于推动我省经济建设和改革开放,进一步加强山东与日本经济、文化、科学、技术的相互交流,将起到积极的作用。

△王建功副省长在济南齐鲁宾馆会见日本三井物产、极洋和宝林株式会社商务代表团一行,并出席了日本企业与山东省水产企业集团总公司合作开发远洋渔业及鱼糜、鱼子等产品深加工的签字仪式。

八日 省委、省政府召开全省棉花工作和农业生产资料流通体制改革工作电话会议。副省长王建功主持会议,省委副书记、省长赵志浩在会上传达了全国棉花和农资工作会议精神,对我省的工作做出部署。关于做好1994年度棉花购销工作,赵志浩强调:今年的棉花收购工作,要切实加强领导,继续实行首长负责制,要加大市场管理力度,维护好正常的棉花购销

秩序,把该收的棉花都收上来,为国家多做贡献。

△山东新闻大厦奠基典礼隆重举行,省委副书记韩喜凯、副省长王建功参加奠基典礼并表示祝贺。省委书记姜春云,省委副书记、省长赵志浩分别为山东新闻大厦题词。姜春云同志的题词是:“正确导向”。赵志浩同志题词是:“发展山东新闻事业”。

△省对外友协在济南举行仪式,授予5位日本友人为“山东省荣誉公民”称号,省长赵志浩为获得荣誉称号的日本友人颁发了证书。

△第八届全国发明展览会在山东省国际贸易中心展览馆隆重开幕。中央及省有关领导武衡、郭松年、张瑞凤等出席了开幕式。省委书记姜春云,省委副书记、省长赵志浩代表省委、省政府为本届发明展览会发来贺信。

△'94淄博陶瓷琉璃艺术节开幕。中央和省领导李沛瑶、李春亭、刘鹏、徐建春及省和济南军区的老同志谭启龙、苏毅然、梁步庭、高克亭、秦和珍、萧寒、张鲁三等出席了开幕式。李沛瑶、李春亭为工业产品展销会暨国际陶瓷精品展剪了彩。

九日 省领导姜春云、赵志浩、陆懋曾、马仲才、张瑞凤、吴爱英、崔惟琳等出席了1994年教师节庆祝大会。

十二日 中共中央政治局常委、书记处书记胡锦涛同志在中共中央政治局委员、山东省委书记姜春云,省委副书记、省长赵志浩,省委副书记、副省长李春亭,省委副书记李文全、韩喜凯等陪同下,先后到烟台、威海、济南等市考察,并联系所见所闻,对十几年来山东改革和建设取得的成绩,对山东的领导班子和各项工作给予了充分的肯定。

△由国际劳工组织、亚太技能开发署与中国劳动部联合召开的产训结合研讨会在济南开幕。山东省委副书记、副省长李春亭,劳动部副部长刘雅之出席了开幕式并讲话。

十三日 纪念人民代表大会成立40周年书法、绘画、摄影联展,在省美术馆开幕。姜春云、赵志浩、李振、陆懋曾等领导同志出席开幕式并题词。

十四日 副省长张瑞凤在济南齐鲁宾馆会见了来鲁讲学的德国巴伐利亚州行政学院院长尤尔根·哈尔比希博士。

十五日 省委副书记、副省长李春亭在省委党校举办的全省经济欠发达地区县委书记研讨班上讲话时强调指出:加快欠发达地区的经济发展,逐步缩小同较发达地区的差距,是确保全省经济快速、协调、健康发展的要求。要努力探索欠发达地区经济发展的客观规律,加大工作力度,加快对外开放的步伐,加强社会主义精神文明建设,同时,要继续抓好改革开放试点县工作。

十六日 中共中央政治局常委、国务院副总理朱镕基在山东省考察棉花和农业生产资料流通体制改革工作。朱镕基在中共中央政治局委员、山东省委书记

记姜春云和山东省省长赵志浩等陪同下,先后到聊城、德州、济南等地市考察,沿途考察看了多处棉田以及棉花收购、加工站;同地县领导干部和有关部门、供销社、国有大中型企业负责人进行了座谈。

△省委常委、副省长陈建国率省委、省政府有关部门领导和青岛市领导同志一行14人,10—16日对西藏自治区进行考察。西藏自治区党委书记陈奎元,副书记、政府主席江村罗布及自治区党委副书记郭金龙,政府副主席杨传堂等会见了陈建国一行。会谈中,陈建国代表山东省委、省政府表示坚决贯彻好中央的指示精神,尽最大努力帮助西藏建设,并转达省委书记姜春云、省长赵志浩同志对自治区领导和人民的问候。考察团就山东省与西藏日喀则地区的干部交流、塘河电厂改造工程、部分经济技术合作项目进行了座谈和实地考察。

十七日 全省教育工作会议闭幕。省委副书记、省长赵志浩代表省委、省政府与17个市地的主要负责人,签订了实现“两基”目标责任书,并作了工作报告。省委书记姜春云在会上作了重要讲话。张瑞凤副省长在会议闭幕时讲了话。省有关领导董凤基、苗枫林、吴爱英、翟永淳、崔惟琳等出席了会议和闭幕式。

△纪念中国人民政治协商会议成立45周年座谈会,在省政协大厦举行。省委书记姜春云发表重要讲话,省委副书记、省长赵志浩等到会祝贺。

十九日 小清河、南四湖、东平湖综合规划治理领导小组会议在济南召开。副省长张瑞凤出席会议并讲话。他强调,三流域的综合规划治理,要在治污、防洪的基础上,逐步恢复三流域灌溉、航运、旅游、水产养殖等多种功能,最终实现环境效益、经济效益、社会效益三统一。

二十日 山东省和德国巴伐利亚州的教育合作项目—青岛大学德语系创系及开学典礼,在青岛大学举行。省委副书记、省长赵志浩,德国驻华大使傅泰民等出席了开学典礼,并为德语系系牌揭幕。

△济南市安居工程在玉函区破土动工。副省长张瑞凤等到场祝贺并参加奠基仪式。

△省委副书记、省长赵志浩到青岛市就科技教育和外向型经济发展进行调查研究。先后到青岛海洋大学、省医科院眼科研究所和青岛大学,听取了青岛市和省经贸委工作汇报,并召开了省外外贸公司经理座谈会。

二十一日 省委副书记、副省长李春亭在济南南郊宾馆会见了德国驻华大使傅泰民及夫人一行。会见中,双方就进一步加强和扩大山东省对德国、特别是对巴伐利亚州的经济、文化、科技、教育等领域的友好合作与交流交换了意见。傅泰民大使此行是赴泗水县,考察联邦德国政府无偿援助我省的粮援项目进展情况。

二十二日 全省农资棉花纺织工作会议在淄博召开,这次会议的中心议题是深入贯彻国务院三个会议精神,进一步统一认识,明确任务,强化措施,把农业生产流通体制改革和棉花、纺织这些关系全局的工作切实抓好,推动全省经济持续、快速、健康发展。副省长王建功主持会议,省委副书记、省长赵志浩到会讲话,赵省长根据省委、省政府研究的意见,对棉花、纺织、农资等几方面的工作进一步作了部署。

△全国银贸协作会议在青岛结束。外经贸部部长

吴仪,中国银行总行行长王雪冰、省长赵志浩,副省长宋法棠出席了会议。会议提出:今后的银贸协作要从观念上、协作方式上进行更新,协作的领域要不断扩大,以促进对外贸易持续、快速、健康发展。

△省和国家有关部门的领导同志赵志浩、刘毅、韩喜凯、李振、陆懋曾等出席了'94济南金秋经贸洽谈会开幕式,副省长宋法棠出席开幕式并讲话。

△省委常委、副省长宋法棠在济南舜耕山庄会见了以孔令和为团长、赵少良为副团长的美国全美山东同乡会联合总会回鲁考察访问团一行。

二十四日 省政府召开全省秋种电话会议,进一步动员广大干部群众,在保证播种质量的前提下,抢墒抢时播种,加快小麦最佳播期进度,为夺取明年更大丰收打下坚实基础。会上,王建功副省长根据省政府研究的意见,提出秋种工作要做到“四个到位”。第一,面积落实到位;第二,配套技术到位;第三,抗旱措施到位;第四,组织领导到位。

△副省长宋法棠在济南齐鲁宾馆会见了新西兰卫生部中部局主席罗新·詹森爵士为首的新西兰地方政府代表团。该代表团将就山东省以及日照市、威海市分别与新西兰惠灵顿地区、吉斯博恩市、蒂马鲁市建立友好关系等事宜,进行具体商谈。

二十五日 山东省旅外侨团联谊会二届三次理事会在济南舜耕山庄召开。省委常委、副省长宋法棠会见了参加会议的全体理事。

二十六日 为庆祝建国45周年,我省赴京举办的主题为“山东与你同行”大型成就展示及产品展销活动,在北京天坛公园拉开序幕。北京市委常委、宣传部长强卫,山东省副省长张瑞凤、王建功,为山东成就展开展剪彩。张瑞凤副省长在剪彩仪式上讲了话。

△'94中国国际孔子文化节暨经贸洽谈会在曲阜开幕。省委常委、副省长宋法棠在开幕式上讲话。

△省委常委、副省长宋法棠会见了由香港震雄集团主席蒋震先生和香港总商会主席冯国纶先生率领的香港总商会赴山东访问团。该访问团此行是到我省潍坊、烟台、青岛等地进行考察。

二十七日 省委副书记、省长赵志浩到北京天坛公园,察看了我省赴京国庆游园成就展览及产品展销情况,并强调,我省进京参加首都国庆游园活动,既是一项严肃的政治任务,同时也是宣传山东、提高山东知名度的一个好机会,要通过此次展览全面系统地反映建国45年来我省两个文明建设的成就,向国庆45周年献礼。

二十八日 省政府召开全省税收财务物价大检查电话会议。张瑞凤副省长受赵志浩省长委托,对今年的税收财务物价大检查作了全面动员和部署。

△省委常委、副省长宋法棠在济南齐鲁宾馆会见了马来西亚沙捞越州副首席部长黄顺开先生和马来西亚常青集团有限公司董事长拿督张晓卿先生。马来西亚客人将在我省曲阜、泰安、济南等地进行参观,并参加了孔子文化节的文化交流活动。

三十日 国务委员、国务院秘书长、国庆领导小组成员罗干、李其炎,在山东省副省长张瑞凤、王建功、吴爱英的陪同下,到天坛公园国庆45周年游园活动山东展区进行了视察慰问。

△省长赵志浩、副省长李春亭、张瑞凤、宋法棠、王建功、陈建国、吴爱英、王玉玺出席了省暨济南市人民政府举行国庆45周年文艺演出大会和招待会。

情绪是人类对外界刺激所产生的适应性反应,是人体的一种防卫本能。情绪好坏直接影响到人的生命活动。情绪分积极情绪和消极情绪。积极情绪包括喜悦、欢乐、愉快、喜爱、满意、舒畅等。消极情绪包括忧愁、愤怒、悲伤、惊慌、恐惧、痛苦、嫉妒等。在影响人们健康的诸多因素中,情绪是至关重要的。现代医学研究成果表明,长寿在很大程度上取决于情绪。

消极情绪能给各种疾病大开方便之门。乐观者常与健康长寿为伴,忧郁者常同生病及短命相随。中老年人过于激烈的情绪变化,如暴怒和狂喜,能够引起机体功能的严重失调,甚至死亡。老年人情绪突变,过于激动,常常是高血压与冠心病加剧的原因。消极情绪可能是老年人肿瘤发生的促进剂。已经知道自己患了癌症的老年人,消极情绪常常是病情急剧恶化的重要原因。

情绪紧张能影响消化功能的事实,任何人在一生中或多或少都亲身体验过。例如,忧愁悲伤时食难咽下,即使勉强吃下,也难以消化。然而这些都只是主观感觉。科学是需要真凭实据的。下面介绍两个典型例子:

美国芝加哥有一位医生,他有每天早上检查自己胃液的习惯。一天,一劫匪闯入他家,杀了他的女房东。在这天,他的胃液比往常多了一倍,酸度也比往常要高。此后十天里,他因协助警方追查杀人凶犯,经常害怕匪徒报复,随时准备搏斗。在这期间,他胃液的数量和酸度一直保持很高。后来他迁居到比较安全的地方,他的胃液分泌才恢复了正常。

人在愤怒或仇恨时,胃粘膜也象愤怒的面孔一样,充血而发红,胃的蠕动和分泌大增。比吃一顿丰盛的美餐所分泌的胃液还要多。因此,有人在暴怒时有饥饿感,可以大吃一顿而无碍。人在悲伤、沮丧或忧虑时,胃粘膜苍白,胃壁的血流减少,胃酸分泌也减少,因而食欲不振。

奥尔夫医生研究的一个典型例子完全证实了上述结论。一位名叫阿汤的病人,9岁时由于偷吃滚烫的肉杂碎,致使食管受了严重烫伤,后来由于食道形成广泛疤痕长合在一起,食道闭塞了。为了使食物能进入他的胃中,外科医生在他腹壁上开了一个洞。在此后60年中,这便是阿汤唯一的食物进口。阿汤吃食物时,先用口嚼细,再吐在漏斗中,此漏斗经由腹壁洞口插入胃内。进食完毕,拿下漏斗,用纱布封闭腹壁洞口。

上述情况,可以很方便地用仪器观察他的胃。观察结果表明,人的胃不仅日复一日,而且是分复一分地受到自觉的和不自觉的情绪的影响。阿汤因某种原因发怒时,他的胃粘膜便充血发红,胃过分蠕动,产生过多的胃酸,甚至可看到胃壁粘膜受到胃酸腐蚀。相反,当他觉得前途暗淡,或因某些事情而悲伤忧虑时,他的胃粘膜就变得苍白,胃的活动减弱,胃液分泌不足。当医生安慰他,向他保证他的前途并不是他想象

的那样坏时,他的胃内情况就变得好一些。

情绪稳定,心情舒畅,能使人体的生理功能和谐,增强抵抗力,有益于身心健康。高级神经活动生理学创始人巴甫洛夫曾说:“愉快可以使你对生命的每一跳动,对生活的每一印象都易于感受,不管是躯体上还是精神上的愉快,都可以使身体发展,身体强健。”

稳定的情绪,乐观的精神来源于思想修养,来源于正确的人生观。有了正确的人生观,就能站得高,看得远,凡事从大处着眼,看到祖国的光明前景。不会因个人一时一事的挫折而烦恼不休;有了正确的人生观,就会认识到人生的真正意义是为集体为社会有所贡献,从而摆正个人在集体在社会上的位置,能够从集体事业的发展中获得乐趣和“幸福感”,不会斤斤计较个人得失;有了正确的人生观,就会有广阔的胸怀,思想开朗,那怕遇到大不如意的事情,也不会耿耿于心,而是经常乐观;有了正确的人生观,就能有坚强的意志,遇到困难不但不气馁,而且能把克服苦难视为乐趣,奋勇向前。

情绪稳定,热爱生活,性格开朗,精神乐观,会使您的身体更加健康,会使您在事业上取得更大的成就。

情绪稳定、精神乐观与健康长寿

山东省人民医院教授 李襄五