

山东政报

1994/5

日月同辉



山东省人民政府主办

《山东政报》(月刊)

1994年第5期

(总第79期)

《山东政报》编委会

主 任

邵 桂 芳

副 主 任

王科三 董昭合

成 员

王庆新 黄 胜

张 建 费云良

杨传升 戚桂荣

曹道泉 王 伟

刘清真 高占坤

张 俊 司安民

高存山 王桂森

毛同恺

国务院文件

国务院关于开展全国物价大检查的通知..... (1)

山东省人民政府文件

山东省人民政府关于印发1994年国民经济和社会发展规划(草案)的通知..... (3)

山东省人民政府批转省乡镇企业局关于推动全省乡镇企业进一步发展的报告的通知..... (12)

山东省人民政府印发《山东省地方粮食风险管理暂行办法》的通知..... (15)

山东省人民政府办公厅文件

山东省人民政府办公厅关于印发《山东省实施〈国家行政机关公文处理办法〉细则》的通知..... (16)

领导讲话

赵志浩同志在省政府全体(扩大)会议上的讲话..... (22)

经验交流

适应改革需要 大力兴办经济实体

..... 山东省城乡建设委员会(26)

以调整结构为突破口 加速威海工业市场化国际化现代化进程..... 威海市委副书记、副市长 孙宇璞(28)

牢固树立四个原则 加快地方经济发展

..... 龙口市委书记 于希信(29)

建立现代企业制度的有益探索

..... 莱州市市长 刘洪元(31)

变地理劣势为设施优势 全力构筑县乡村公路建设大交通网络..... 栖霞县人民政府(33)

工作研究

曹县经济发展战略构想

..... 曹县县委书记 朱保忠(34)

充分利用深圳 为我省对外开放服务

..... 省政府驻深圳办事处副主任 王维星(36)

把提高质量摆在引资工作的首位来抓

..... 梁 栋(38)

调查报告

一条加快经济发展的成功之路

——汶上县大力发展建筑业的调查.....

..... 饶爱平 徐灿宇 徐玉金(39)

欠发达地区推动农业市场化的探索

——郯城县引导农民走向市场的调查

..... 田言林 孙占民(41)

理论探索

社会主义市场经济理论断想

..... 童大林(43)

县乡经济

突出重点 推动经济持续快速健康发展

..... 青州市委书记 王治华(44)

选准立足点 用好优势求发展

..... 齐河县委书记 高登平(46)

加快农村改革开放步伐 促进农村经济快速发展

..... 桓台县县长 李奎封(48)

抓好龙头企业 带动创汇农业

..... 莱西市市长 姜秀华(50)

实施“外向型”带动战略 加快创汇渔业发展步伐

..... 吕明江(52)

临沂市罗庄镇农民连续 10 年无负担

..... 秦书玉 公利华 陈爱军(53)

参谋与助手

强化激励制约措施 提高信息调研水平

..... 李元彩 尹开亮 张建武(54)

反腐倡廉

市场经济条件下如何加强党风廉政建设

..... 即墨市委副书记 仲伟俊(56)

知识窗

乌拉圭回合最后文件要点 (37)

政务政态

山东省人民政府大事记 (58)

山东省人民政府任免的工作人员名单 (60)

齐鲁各地

加快重点项目建设 推动经济快速发展

..... 沂南县委书记 黄宜全 沂南县县长 王立运(61)

发
布
政
令

交
流
经
验

探
讨
理
论

指
导
工
作

《山东政报》社

社 长:王科三

主 编:费云良

副主编:张 俊

毛同恺

通讯地址:济南市府前街1号

邮政编码:250011

开户银行:工商银行济南市历下区办事处

帐 号:3008944512

电话:6912828-2114 6901504

山东省人民政府印刷厂印刷

1994 年 5 月 22 日出版

国务院关于开展全国物价大检查的通知

国发〔1994〕15号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

当前，全国政治稳定，经济繁荣，但物价上涨较多，群众对乱涨价、乱收费反映强烈。有的企业借税制、汇率和价格改革出台之机搭车涨价；有的地方为了局部利益越权定价，乱收费用；有的经营者不执行明码标价制度，漫天要价，垄断价格，欺行霸市，甚至以假冒伪劣产品牟取暴利。这些不正当的经营行为，推动了物价总水平的上涨，严重损害了消费者的利益。为了制止价格违法行为，规范市场价格秩序，抑制物价总水平过度上涨，安定人民生活，保持社会稳定，给各项改革顺利实施创造良好环境，国务院决定1994年继续开展全国物价大检查。现将有关事项通知如下：

一、检查的范围、重点和主要内容

检查的范围包括所有企业、个体工商户和有收费行为的行政事业单位。

检查的重点是与人民生活关系密切的基本生活必需品价格和服务价格。

检查的时限和主要内容为1993年下半年以来发生的价格违法行为，主要包括：

（一）借税制改革之机擅自涨价和扩大进销差率、批零差率，或在原价格之外另加增值税而提高产品或服务价格的行为。

（二）违反物价管理权限擅自提高属于国家定价商品价格或服务收费的行为；在铁路、公路、水运等运输中乱涨价、乱收费和在出售、办理票证时实行强制保险的行为。

（三）违反国家规定的调价备案与申报制度和差率控制、临时性限价办法，以及不实行明码标价的行为。

（四）违反国家有关规定擅自提高化肥、农膜、农药、农用柴油等农用生产资料价格和农村电价的行为。

（五）越权出台收费项目、擅自扩大收费范围、随意提高收费标准的行为。

二、检查的时间和方法

全国物价大检查从3月下旬开始，6月末要取得阶段性成果。这次检查由各级物价部门负责，会同监察、财政、税务、审计、工商行政管理和技术监督等部门，抽调干部组成检查组开展工作。全国物价大检查以各级物价检查机构为骨干，充分发挥各方面物价监督组织的作用，采取边宣传、边检查、边处理、边纠正、边整改的方法进行。

在检查中要充分发挥舆论监督的作用，通过广播、电视、报刊等宣传工具大造声势，宣传物价大检查的意义；对情节严重、性质恶劣、影响较大的案件要公开曝光。要发动群众举报各种价格违法行为。针对检查中发现的问题，要及时提出改进和完善价格管理的措施，促进企业增强自我约束能力。

各地可邀请人大代表、政协委员和民主党派参加物价大检查工作，发挥他们的监督指导作用。

三、检查的组织领导

全国物价大检查在各级政府直接领导下进行。各级政府要予以高度重视，指定一名领导同志负责，加强对物价大检查工作的领导，具体工作由物价部门组织实施。要保持物价部门机构和队伍的稳定，充实必要的检查力量，及时协调各方面关系，切实解决物价大检查中遇到的实际困难，以保证工作的顺利进行。

要在调查研究的基础上，列出重点，分类排队，制定方案，研究政策，精心组织，周密安排，做到集中力量，重点突破，以点带面，抓出成效。

各部门要加强协作，密切配合。财政部门要保证物价检查的办案经费；银行要按规定协助物价检查机构划拨被处罚单位和个人拒缴的罚没款；工商行政管理部门对物价检查机构提出的停业整顿或吊销营业执照的要求应积极予以配合；公安部门对拒绝、阻碍物价检查人员依法执行公务的，要依照有关法规予以处罚。

国务院责成国家计委会同监察、财政、税务、审计、工商行政管理和技术监督等部门组成若干工作组到部分省、自治区、直辖市指导工作，地方各级政府也要派出工作组下去督促检查。

四、对检查工作的要求

(一) 所有检查人员都要认真学习党的十四届三中全会《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，充分认识开展物价大检查对于稳定物价、安定人心、保证改革措施顺利实施的重要意义；通过培训，使检查人员熟悉今年出台的改革措施及有关业务知识，掌握有关政策法规；在检查中，要坚持原则，遵守纪律，清正廉洁，不徇私情，严格执法，秉公办案。

(二) 对查出的价格违法案件，由物价检查机构依照《中华人民共和国价格管理条例》及有关规定严肃处理。要责令价格违法单位和个人将非法所得退还购买者或用户，不能退还的非法所得由物价检查机构予以没收，并根据情节处以罚款。

(三) 所有被查单位和个人都要主动接受检查，如实提供资料，对借故刁难、抗拒检查的，要从重处罚。

(四) 要保护坚持原则的检查人员和检举揭发人，决不允许对他们打击报复。对于包庇、袒护、纵容价格违法者为者，要追究责任，严肃处理。

全国物价大检查的日常工作，由国家计委负责。7月20日以前，各省、自治区、直辖市要向国务院上报物价大检查情况的专题报告，同时抄送国家计委。

一九九四年三月五日

山东省人民政府 关于印发 1994 年国民经济和社会发展 计划（草案）的通知

鲁政发〔1994〕2号

各市人民政府、行署，各大企业，各高等院校，省政府各部门：

省政府同意省计委《关于 1994 年国民经济和社会发展计划的报告》，现印发给你们，请先按照这个盘子抓紧安排和部署今年的经济工作。

1994 年是全面推进改革开放、加快建立社会主义市场经济体制的关键一年，也是我省经济在提前 7 年实现翻两番的基础上，继续保持良好发展势头的重要一年。各地、各部门，要以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，全面贯彻党的十四大和十四届三中全会精神，按照抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定的指导方针，促进国民经济持续、快速、健康发展。

1994 年计划（草案）将提请省八届人民代表大会第二次会议审议，在八届人大二次会议审议批准前，先照此执行，届时计划指标如有变动将另行通知。1994 年国民经济和社会发展各项具体计划（草案），由省计委组织下达。

一九九四年二月八日

关于 1994 年国民经济 和社会发展计划的报告

省政府：

全省计划会议认真贯彻了全国经济工作会议、计划会议和全省经济工作会议精神，讨论了我省 1994 年国民经济和社会发展计划，研究了深化计划体制、投资体制、价格体制改革的具体措施。现将计划安排的主要意见报告如下：

一、1993 年经济运行情况

1993 年，全省人民在党中央、国务院和省委、省政府领导下，认真学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，抓住机遇，加快发展，深化改革，扩大开放，国民经济保持了持续、快速、健康发展的势头。一二三产业全面发展，效益与速度基本同步增长，外向型经济有了新的进展，人民生活进一步改善。经济运行主要有以下特点：

(一) 国民经济在上年较快增长的基础上持续快速增长。国内生产总值达到 2701 亿元, 增长 24. 2%。其中第一产业增长 6. 1%, 第二产业增长 30. 0%, 第三产业增长 32. 5%, 全省的综合经济实力进一步增强。农业总产值达到 994 亿元, 增长 14. 3%。工业总产值达到 5980 亿元, 增长 57. 2%。其中乡及乡以上工业产值 3429 亿元, 增长 35. 7%, 销售产值增长 39. 3%。第三产业增加值达到 662 亿元, 占国内生产总值的比重达到 24. 5%, 比上年提高 2 个百分点。

(二) 围绕建立社会主义市场经济体制, 各项改革迈出新的步伐。企业经营机制的转换取得新的进展, 80% 的企业进行了劳动、人事、分配制度改革, 省级股份制试点企业达到 100 家, 县属以上股份制企业发展到 1100 多家, 农村股份合作制企业达到 5. 9 万家, 一批国有小企业实行了拍卖、租赁和转让。市场体系建设步伐加快, 价格改革力度加大, 整个经济的市场化程度进一步提高。

(三) 对外开放向深层次、多领域、全方位扩展。外向型经济蓬勃发展, 对外经济交往日趋活跃。外贸出口总额达到 59. 8 亿美元, 增长 27. 1%。利用外资规模扩大, 领域拓宽, 大项目增加, 沿海已成为外商投资的热点地区。实际利用外资达到 22. 6 亿美元, 增长 64. 2%。

(四) 加强宏观调控, 为改革开放和经济发展创造了良好条件。全省上下认真贯彻中央六号文件, 加强宏观调控取得了显著成效, 金融秩序紊乱的局面得到治理, 非法集资和违章拆借得到制止, 居民储蓄存款增长加快, 主要生产资料价格逐步回落, 外汇调剂价格趋向稳定, 对保证经济健康发展起到了关键性的作用。

(五) 各项社会事业有了新的发展, 人民生活得到改善。科技教育发展步伐加快。全年取得重要科技成果 2858 项, 民营科技实体发展到 4000 多家。省属大中专院校招生达到 11 万人。文化、体育、卫生等社会事业进一步发展。城镇居民人均生活费收入达到 2338 元, 农民人均纯收入达到 953 元。

我省经济发展还面临着一些矛盾和问题, 主要是在向社会主义市场经济转轨过程中, 思想观念、工作方式、管理体制、企业经营机制等方面都还存在许多不适应的地方; 经济结构不合理的状况还没有明显改善, 第三产业在国民生产总值中所占比重偏小, 工业产品档次不高, 拳头产品少, 主导产业优势尚未形成; 外贸出口产品结构不合理, 后劲不足, 出口额增幅较大, 而实际收汇减少; 农业特别是粮棉生产的比较效益下降, 棉花减产, 有的地区农民收入增长缓慢; 有些企业经济效益不高, 国有大中型企业亏损面达 25% 左右, 由于多方面原因, 部分企业走出困境难度较大; 固定资产投资规模尽管得到一定控制, 但是摊子多、战线长的状况依然存在。这些问题, 我们将通过深化改革, 采取有效的措施, 认真加以解决。

二、1994 年宏观经济调控目标

1994 年, 宏观经济环境总的要好于去年。各项改革措施出台, 必将加快社会主义市场经济体制的建立和完善, 有利于解决经济生活中的深层次矛盾和问题。同时, 今年改革的力度比较大, 难免出现一些新的矛盾和问题, 地方财政收入增长可能受到一定影响, 税后还贷使企业的还款能力减弱, 控制物价上涨的难度加大; 能源、原材料和交通运输等基本可以支撑经济较快增长, 但有些“瓶颈”制约还比较突出; 资金运行的有序性增强, 国家重点建设和效益好的企业所需要的资金供应状况有所好转, 地方建设项目资金可能比去年紧张, 一些效益差的企业流动资金贷款难度加大; 投资需求和消费需求对经济发展的拉动作用仍然较强, 国际市场容量进一步扩大, 但由于城市新的消费热点尚未形成, 农村市场容量难以有大的扩张, 一般消费品可能出现积压。在经济

工作中，既要正视困难，更要抓住机遇，振奋精神，努力保持经济加快发展的良好势头。

今年，是实施“八五”计划的第四年，是实现九十年代经济发展战略承前启后的重要一年，也是推进社会主义市场经济体制改革的关键一年。经济工作总的要求是，全面贯彻党的十四大、十四届三中全会和省六次党代会精神，加强和改善宏观调控，处理好改革、发展和稳定的关系，加快实施“三三二一”发展战略，争取在深化改革，转换机制上取得新的突破；在依靠科技进步，提高经济素质上有新的进展；在优化结构，增进经济效益上达到一个新水平，促进国民经济持续、快速、健康地发展。

在宏观经济的引导上要遵循以下几点：一是抓机遇，促发展，坚持好中求快，以好促快，注重提高经济增长的质量。二是抓改革，转机制，整体推进与重点突破相结合，在企业改革、财税、金融、投资等体制改革和培育市场体系方面迈出大的步伐。三是抓开放，促接轨，力求在大进大出，优化外资投向、跨国经营上取得大的进展。四是抓重点，带全局，抓 26 个强县、100 个强乡，带动全省经济发展；抓欠发达地区 25 个改革开放试点县，带动经济欠发达县的发展；抓 44 个企业集团，带动整个工业上规模、上档次、上水平；抓一批重点建设项目和重点技术改造项目，带动主导产业和拳头产品的形成。五是抓调整，上水平，优化农村经济结构和工业结构，加快第三产业发展。六是抓管理，增效益，按照国际规范组织生产经营，向管理要效益，向节约要产出。七是抓科教，上档次，把经济建设真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。继续在全省广泛开展“结构、管理、科技、效益年”活动。

1994 年宏观经济调控的主要目标初步确定为：国民生产总值增长 12%，力争达到 15%，其中第一产业增长 4%，第二产业增长 13%，第三产业增长 18%。农业总产值增长 5%。工业总产值增长 25%，其中乡及乡以上增长 15%，销售产值增长 18%，利税总额增长 20%，劳动生产率提高 6%。全社会固定资产投资 1100 亿元，增长 26%。出口总额 70 亿美元，增长 16% 以上，力争达到 20%。出口结汇率达到 70%。利用外资 34 亿美元，增长 50%。社会商品零售总额增长 18%。各项存款增加额 370 亿元，各项贷款增加额 370 亿元，发行有价证券 58 亿元。财政收入增长 10% 以上。城镇居民人均生活费收入达到 2760 元，农民人均纯收入 1100 元。零售物价总指数上涨幅度控制在 10% 左右。人口自然增长率控制在 6‰ 以内。

三、1994 年经济和社会发展的重点

(一) 加强农业基础地位，优化农村经济结构。以增加农民收入为中心，优化结构，提高效益，力争夺取全面丰收。全省粮食播种面积 1.14 亿亩，粮食总产 3800 万吨。棉花面积 1800 万亩，总产 90 万吨。油料总产 230 万吨。

优化农村经济结构，合理配置农业资源。目前，我省农村经济结构中，经济作物、畜牧和水产业产值比重偏小，非农产业劳动力比重偏低，改变传统农业结构已成为提高农业效益的紧迫任务。要按照高产、优质、高效农业的要求，大力发展市场农业、创汇农业、效益农业，促进农村经济在更高层次上的协调发展。种植业在稳定粮食产量，努力提高单产的前提下，大力发展经济作物，今年全省粮经作物比例按耕种面积计算调整到 6：4。要加快用现代科学技术改造传统农业的步伐，引进繁育具有世界先进水平的良种，增强在国际市场上的竞争力。对粮食生产继续采取扶持政策，建立粮食储备制度和粮食价格风险调节基金。重点建设 60 个国家商品粮、优质棉大县和 2 个“三高”农业示范区。进一步优化农林牧副渔结构，加快发展畜牧业和水产业，使两业产值占农业总产值的比重提高到 50% 左右。在农村三次产业中，二、三产业产值比重提高到 85%

左右。

棉花是我省不可替代的主要经济作物，要采取切实措施，把棉花生产搞上去。千方百计增加棉田面积，全面落实扶持棉花生产的政策。积极探索发展棉花生产的新路子，大力推行区域化种植、产业化生产、一体化经营。可以由棉花加工企业和农技部门与农民联合，进行大面积的技术承包和综合开发。大型棉纺企业可以到棉区与棉农联合植棉，也可以由农户和棉花加工企业按照股份合作制方式进行生产经营，利益共享，风险共担。

狠抓龙头企业带动和市场带动，发展贸工农一体化农业。从产业化起步，集中资金培植一批农副产品加工龙头企业，带动基地建设，联结千家万户，逐步形成有区域特色的粮油、棉麻、畜牧、水产、蔬菜、果品、花卉、药材等主导产业。引导农民进入市场，搞活流通，促进农业区域化的发展。省里重点指导建设棉花、粮油、果品、蔬菜等几个大型市场，带动发展一批较大规模的蔬菜园、水果园、畜禽场、养殖区。借鉴乡镇企业发展股份合作制的经验，鼓励农民以土地使用权入股，建立生产、加工、流通、服务一体的经营实体，创造条件发展成股份有限公司或集团公司。

以建设“海上山东”和开发黄河三角洲两大跨世纪工程为重点，搞好农业综合开发。坚持海水养殖、海洋捕捞、海产品加工、海上运输、海洋化工并举，增加海洋产出。抓紧建设一批起步项目，改善投资环境，尽快把黄河三角洲建成农牧渔业基地和能源化工基地。加快黄淮海平原、贫困山区、湖区和庭院经济开发，充分挖掘资源潜力。积极拓宽农业利用外资的领域，重点争取亚行、世行贷款和国外政府贷款，提高农业综合开发的外向度。

积极促进乡镇企业实现新的跨越。按照因地制宜，分类指导，既要发展，更要提高的原则，突出抓好乡镇企业的四个结合，促进四个转变。一是与国外资源、市场结合，促进乡镇企业由内向型向外向型转变，引进外资和技术，面向国际市场发展。二是与推广股份合作制相结合，由粗放经营向科学管理转变。加快现有企业股份制改造，新办企业原则上都要实行股份制或股份合作制。通过实行股份合作制，理顺产权关系、分配关系、政企关系，制止各方面乱伸手、乱摊派。三是与大企业、大专院校、科研单位结合，由小而全向专业化、集团化转变。选择部分符合产业政策、规模大、效益好的企业，实行省计划单列。乡镇企业要积极参与大工业的专业化协作，与大专院校和科研单位开展经济技术合作，上规模，上档次。四是与小城镇建设相结合，由村村布点向集中连片转变。政府统一规划，搞好基础设施建设，吸引更多的乡镇企业向小城镇和工业小区集中，加快生产要素跨社区的流动组合。

(二) 紧紧抓住“两改一管”三个环节，提高企业整体素质。今年企业外部环境变化较大，各项改革的最终效应都要通过企业体现出来。要把深化企业改革、加快技术改造、加强经营管理作为提高企业整体素质的关键。

深化企业改革，以转换经营机制为重点，以股份制试点为突破口，积极推进现代企业制度的建立。国有大中型企业根据经营性质和效益状况，积极进行股份制和公司制的改组改造，逐步形成国家独资公司、国家控股或参股的有限责任公司和股份有限公司。把股份制试点与企业组织结构调整、培植主导产业、老企业嫁接改造结合起来，在继续抓好100家省级股份制试点企业的基础上，再选择一批基础产业、主导产业和经济效益好、发展潜力大的企业，进入省级股份制试点，争取10多户企业成为社会募集公司或上市公司，更多地吸纳社会资金和外资。国有小企业在加快股份制或股份合作制改造的同时，可以采取租赁、承包、拍卖、转让等多种形式进行改组。对一

些长期经营不善，资不抵债，无法通过其他途径进行改组改造的，可以依法破产。抓紧建立健全社会保障体系，完善失业保险、养老保险、医疗保险制度，为企业改革创造良好的外部环境。进一步贯彻落实《企业法》和《条例》，深化企业内部改革，改进和完善劳动、人事、分配制度。第二轮承包到期后的企业，要搞好承包制与新税制衔接，采用多种形式，搞活内部机制。有的可以实行经营目标责任制，有的可以划小核算单位，有的可以实行一厂多制，也可以实行一长多厂。采取切实可行的措施，探索解决国有企业历史包袱和社会负担问题。把后勤服务性事业从企业分离出来，独立经营，既为企业服务，又为社会服务，改变后勤服务吃企业大锅饭的状况。

技术改造是提高我省企业整体素质的关键。继续落实省委、省政府《关于加快企业技术改造工作的决定》，重点实施四个战略：一是拳头产品战略。各地区、各部门特别是机械、电子、纺织、轻工等都要从现有基础和优势出发，选准方向，搞好规划，集中资金，努力培植一批在国际市场上叫得响的名牌产品，提高产品的技术含量、加工深度和附加值。与一汽集团、韩国大宇公司合作的轿车项目，今年争取发动机、传动器等总成零部件开工建设。二是外向型战略。舍得拿出条件最好的企业，吸引国外资金和技术。国有大型骨干企业可以借鉴国际跨国公司的组织形式，合资合作，跻身国际大集团、大企业。向外商拍卖、租赁一批国有企业，从设备、技术、管理和机制上进行全方位的改造。三是高科技战略。加快利用高新技术改造传统产业步伐，大力推广微电子技术、自动控制技术、信息通信技术、复合材料技术、生物工程技术、计算机网络技术，建立一批新技术推广示范点，促进高新技术向重点行业的渗透和扩散。四是规模效益战略。把技术改造与调整企业组织结构紧密结合起来，以专业分工、社会化协作、集约化经营为基础，以资产为联接纽带，组建一批企业集团，促进跨地区、跨部门、跨所有制的联合。企业集团要改变单打一状况，实行多元化经营，增强抗御市场风险的能力。

在市场经济条件下，企业要外抓市场，内抓管理，生产围绕市场转，产品围绕市场变，改进营销方式，健全销售网络，努力拓展市场。企业管理要逐步向国际管理规范靠拢，抓好三个接轨：通过实行股份制和公司制，推进经营机制的接轨；按国际惯例实现企业资产负债管理，与国际财务会计制度接轨；积极采用国际系列质量标准，健全质量检验、监督和保证体系，与国际质量标准接轨。加速资金周转，减少不合理占用，提高资金使用效益。积极推广节能、节材和综合利用新技术，全省万元国民生产总值综合能耗降低5%。

(三) 继续加强基础工业、基础设施建设，增强经济发展的支撑能力。强化水利、能源、交通、通信、重要原材料等基础工业和基础设施建设，对于优化经济结构，增强发展后劲，具有重要的战略意义。要适应市场经济的新形势，走社会化、产业化的路子，讲求经济效益，从经济发展的全局出发，统一规划，合理布局，不能搞小而全、小而散，切实把有限的资金用在刀刃上。

水利是国民经济的基础产业，要把解决水的问题摆到全局性、战略性的位置，立足于现有资源的综合开发利用，实行按流域统一规划治理与区域性旱涝综合治理相结合，重点搞好大中型水库除险加固、骨干河道治理、平原水库建设和城乡供水设施建设，争取国家批准开工建设南四湖、东平湖开发利用和引黄济烟工程，配套完善引黄设施。抓紧建立水利基本建设基金，推广水利股份合作制，实行社会办水利，以水养水，团结治水，以法管水，节约用水。

能源建设以发展电力为中心，进一步挖掘生产潜力，努力增加有效供给。电力，确保投产潍坊二号、德州四号、威海二号、龙口五号4台机组，新增装机容量100万千瓦；争取开工建设石横电厂二期、日照电厂和莱城电厂。发电量达到660亿千瓦时，增长10%。煤炭，重点抓好济东、

济北、滕南、滕北四大煤田的开发建设，争取投产 5 对新矿井，开工建设 2 对矿井。新增煤炭生产能力 100 万吨。原材料工业按照市场需求调整产品结构，增加适销对路的产品。确保莱钢 25 吨转炉投产，钢产量达到 335 万吨。积极做好齐鲁钢铁公司和青岛大炼油建设的前期工作，加快新华制药厂两安改造、烟台三菱水泥、泗水大宇水泥等项目建设。

交通运输坚持公路、铁路、港口、航空、管道运输配套发展，提高综合运输能力。公路，重点抓好济青高速公路配套完善，扩大运营能力。新开工济南至德州高速公路、济南至聊城等 4 条一级公路，新增各种等级的公路通车里程 3428 公里。铁路，争取京九铁路山东段和济邯铁路部分路段年内完成铺轨，做好德烟铁路前期工作，争取尽快立项。港口，继续抓紧烟台西港池二期、日照港二期和威海新港等工程建设，开工建设青岛前湾港二期，新增港口吞吐能力 162 万吨。航空，充分利用济南、青岛等现有机场设施，进一步配套完善，积极开辟新航线。邮电通信，重点加快城乡电话网、长途传输数字网和干线邮运网的建设。完成潍坊——烟台——威海和济南——青岛光缆工程，新开工济南——临沂等 4 条光缆，新增长途电路 2.12 万条，市话装机容量 50 万门。

(四) 突出重点，提高档次，加快第三产业发展。近两年我省第三产业有了较快发展，国民经济增长主要依靠第二产业的格局正在改变。要进一步放宽政策，搞活机制，以培育统一市场、建立健全城乡社会化服务体系为中心，保持第三产业以快于国内生产总值的速度增长。今年，力争使第三产业占国民生产总值的比重达到 26%，从业人员占全社会劳动力的比重提高到 20%。

加快市场体系建设。进一步完善城市服务功能，省会城市、沿海城市、内地城市都要突出自己的特色。中大城市和经济发达地区，集中资金建设大型商业城、大型旅游娱乐设施和综合服务设施，尽快成为全国性或区域性的商贸中心、信息中心、科技文化中心、金融中心、交通中心，形成区域间人流、物流、资金流、信息流的聚集效应。大力发展连锁式的商业集团和批零一体化的销售网络，建立一批大型批发市场。试办期货市场，加快建立齐鲁农副产品交易所和金属交易所，提高商品流通市场的现代化水平。资金、技术、信息、劳动力、房地产和产权交易市场建设也要迈出大的步伐。抓紧建立齐鲁证券交易中心、城乡合作银行、地方保险公司。建立一批技术、信息服务组织和职业介绍、就业培训服务组织。积极发展会计师、律师、审计师事务所，资产评估中心，经纪公司中介机构，建立自律性运行机制。进一步规范市场行为，完善市场法规，创造平等竞争的环境。

以小城镇为依托，以建立健全社会化服务体系为重点，以改革户籍制度为突破口，加快城乡一体化进程，带动农村第三产业的发展。县城和建制镇要加强交通、通信、供水、供电、商业设施建设，联结大中城市，辐射广大农村，促进劳动力向非农产业转移，争取今年转出 100 万人。进行县以下城镇取消农业与非农业户口之分的试点，放宽农民到小城镇落户、经商、办企业的政策规定，鼓励农民带技术、带资金进城、建城、兴城。

切实转换第三产业发展机制。继续在放开搞活上下功夫，引入竞争机制，打破国家包办、行业垄断的局面，使一些事业单位和企业后勤服务走上市场。支持发展个体和私营经济。鼓励私营企业实行跨所有制联合和股份制合作，允许其租赁、承包、兼并国有小企业，扩大经营规模。保护私营经济的合法权益，创造平等竞争的良好环境。鼓励外商投资经营交通运输、房地产、科技开发、信息咨询、旅游服务等项目，试办中外合资的金融机构、物资供销和自律性中介组织。

(五) 抓住机遇，加紧实施外向带动战略。今年，外贸外汇改革和国际经济环境都有利于扩大出口和利用外资。要抓住有利时机，坚持三外并举，以扩大出口带动经济结构的优化，以引进资

金、技术和管理，带动经济整体素质的提高，以走出国门办企业带动区域经济的国际化，推动对外开放向高层次、宽领域、纵深化发展。

外贸出口企业努力实现 4 个突破：一是外贸体制改革取得新突破。坚持统一政策、放开经营、平等竞争、自负盈亏、工贸结合、推行代理制的发展方向，转换外贸企业经营机制。继续实行鼓励出口的政策，安排好外贸出口所需要的信贷资金。充分发挥外工贸公司、市地和生产企业、三资企业、乡镇企业多个积极性，形成多渠道、多层次出口创汇的格局。二是在企业组织结构上取得突破。以股份制为纽带，发展一批国际化、实业化、集团化的综合贸易公司。以外贸出口企业为龙头，联合专业化生产能力强的乡镇和具有名牌优势的企业，建立出口加工基地，稳定出口货源。三是在全方位、多元化开拓国际市场上取得突破。充分利用国外多种销售渠道，逐步形成自己的营销网络。巩固传统市场，开拓南美、中东、非洲市场，发展周边国家和地区的贸易关系。四是在调整进出口产品结构上取得突破。今年石油、棉花等大宗商品出口下降，弥补这一缺口，关键要推进以质取胜的战略，增加制成品特别是机电产品出口，培植新兴大宗出口商品。改革进出口管理制度，对少数实行数量限制的进出口商品实行配额招标、拍卖或规则化分配。坚持量入为出，控制进口规模，保证外汇集中用于技术引进、重要物资和紧缺原材料的进口。

利用外资在拓宽领域、扩大规模的同时，努力提高技术含量和档次。突出抓好 4 个转变：一是从争取一般客户向争取国际上著名的跨国公司、大财团、大商社转变。在利用外资对象上，稳固港台，争取美日，拓展西欧，全面推进与新加坡和韩国的经济合作。二是从基建型向技改型转变，通过出让股权等形式，抓好一批老企业的嫁接改造。三是从一般加工项目向深加工、高新技术项目转变。四是从抓项目签约向抓项目的实施、质量和效益转变，提高利用外资的资金到位率、开业投产率和出口创汇率。努力扩大利用外资渠道，积极争取国际金融组织贷款、国外政府贷款和国外商业贷款，运用发行海外股票、债券、融资租赁、以市场换技术等方式，引进国外资金、技术和设备。重点抓好日本海外协力基金、长期信用银行贷款、世界银行 3 年滚动计划项目。加快各类开发区建设，发挥其窗口、辐射和带动功能。加强债务管理，建立偿债基金，形成部门、地方和企业借用国外贷款的自我约束机制，切实做到“借得到、用得好、还得起”，维护我省的对外形象和信誉。

坚持经贸结合、以经促贸的方针，支持有实力的外贸公司、国有大中型企业和高科技产业集团从事跨国经营。鼓励市地和企业设立海外窗口，建立海外信息、促销、筹资网络。有些大中型企业的二手设备可以向经济欠发达国家转移，带动成套设备、技术和劳务出口，开展经济技术合作，优化经济结构。

(六) 调整投资结构，改进固定资产投资管理。1994 年全社会固定资产投资规模 1100 亿元，比上年实际增长 26%。地方全社会固定资产投资规模 960 亿元，增长 32.7%，其中国有单位 500 亿元，集体单位 360 亿元，个体 100 亿元。在投资安排上，坚持“少新建，多改造”的方针，大幅度提高技改投资的比重，国有和集体单位基建、技改投资比例提高到 5:5。

进一步改革固定资产投资管理，加强固定资产投资宏观调控。一是优化投资结构，向技术改造倾斜。凡是能搞技改的就不搞新建，凡是能搞内涵提高的，就不搞外延扩大，重点抓好现有企业特别是国有大中型企业和老工业基地的技术改造。省安排重点技改项目 100 个，投资 25 亿元。技改贷款占固定资产贷款总规模的 60% 以上。无论是基建还是技改，都要坚持高起点，高标准，努力赶超国际先进水平。二是合理划分事权，集中资金保重点建设。省里集中力量搞好关系全省经

济大局的能源交通、邮电通信设施、大型水利工程、重点农业设施以及新兴产业的关键项目建设，安排重点建设项目 40 个，总投资 100 亿元。适应新的投融资体制，积极探索基金筹集、管理和保值增值的有效途径，管好用好省基建基金，确保我省重点建设有一个稳定的资金来源。三是控制建设资金的源头，项目根据资金定，资金跟着项目走。预算内投资、贷款投资、债券投资、股票和利用国外投资都要纳入宏观调控的范围，把投资规模与资金总量衔接起来。继续清理审核在建项目，新开工项目要打足资金，不留缺口。四是引导房地产业健康发展。政府垄断土地一级市场，实行土地使用权有偿有限期出让制度。加强二级市场的管理，坚决杜绝炒买炒卖地皮的现象。严格建设用地的计划管理，保持全省耕地面积基本稳定。计划全省建设用地总规模 38 万亩，开发土地 40 万亩。五是建立以实施产业政策为核心的政策体系。制定与国家产业政策配套的地区发展政策，对违背产业政策的项目，省保留否决权。建立投资风险约束机制，先确定投资法人主体，后审批立项，法人对建设、经营以及还贷、增值的全过程负责。

(七) 控制物价过快上涨，提高人民生活水平。今年国家在调放基础产业价格方面迈出的步子比较大，这有利于解决价格结构矛盾，但推动价格上涨的因素也相当多，控制物价过快上涨的任务相当艰巨。要高度重视物价问题，积极稳妥地推进价格改革，建立主要由市场形成价格的机制，把物价上涨幅度控制在调控目标之内，为经济增长和深化改革创造良好的环境。一是精心组织，确保价格改革项目顺利出台。今年国家重点提高粮食、棉花收购价格，提高原油、成品油和电力价格，放开统配煤炭和化肥价格。省及市地权限内的价格调整措施与中央出台的调价项目错开时间，坚决纠正搭车涨价，层层加码的现象。二是努力保持市场供给和需求的总量平衡，继续抓好“菜篮子”工程，增加农副产品的有效供应。发挥国有商业主渠道作用，调剂供求，平抑市价。三是加强价格监督检查工作。普遍推行商品明码标价制度。实施少数重要商品的提价备案、申报和定期审价制度。坚决落实国务院和省政府决定取消的涉及农民的收费项目，切实减轻农民负担。四是建立政府价格宏观调控机制。建立价格调节基金，调节市场价格异常波动。建立重要物资的风险储备和风险基金制度，保护和扶持一些行业的发展。完善价格总水平的宏观调控制度，及时掌握市场价格动态，提出相应对策。

在发展经济、提高效益的基础上，进一步改善城乡人民生活。争取城镇居民人均生活费收入增加 400 元以上，农民人均纯收入增加 150 元以上。建立劳动就业竞争机制，完善劳动就业服务体系，广开门路，更多地吸纳城乡劳动力就业。引导经济欠发达地区剩余劳动力到沿海地区从事劳务活动。逐步改善居民居住条件，实施“安居工程”，增加建设适于中低档收入居民的商品房。以出售公有住房为重点，积极推进售、租、建全面配套的住房制度改革，加快住房商品化的步伐。

(八) 振兴科技教育，推进各项社会事业的全面发展。强化全社会的科技意识，把重视科技、发展科技、依靠科技摆在重要的战略地位。按照“稳住一头，放开一片”的方针，深化科技体制改革，建立企业主动追求科技进步的新机制、科技成果商品化的新机制和科研单位面向市场的新机制。鼓励企业集团与科研院所联合，组建科技型企业集团。支持民营科技企业的发展，形成一批民营科技产业集团。加快培育技术市场，发展科技中介机构，强化科研与生产结合的中间环节，重点扶持建设一批中试基地，促进科技成果的转化。围绕经济发展的关键技术，组织实施科技攻关计划、“火炬计划”、“星火计划”和“八六三计划”。

教育是关系国计民生的百年大计。要认真落实《中国教育改革和发展纲要》，积极探索教育面向市场，依靠社会力量办学的路子。继续抓好九年制义务教育。对中专和高等学校实行国家拨款

与学校自筹相结合,形成社会高度参与的多元办学体制,促进教育事业更快地发展。高等学校要注重发展经济建设急需的边缘学科、综合性新学科、新专业,加快培养外向型、复合型、专业型人才。计划安排省属高校招生 4.35 万人,增长 8.7%;省属普通中等专业学校招生 8 万人,增长 14.3%。

逐步建立有利于促进科技教育发展的新机制。增加各级财政用于科技教育事业的拨款,加大银行科技贷款规模,鼓励企业不断增加科技教育投入。全面落实知识分子政策,切实保护知识产权,创造适宜环境,造就学术带头人和技术带头人,积极引进国内外优秀专业人才,发展壮大科教队伍。

繁荣活跃文化市场,完善文化经济政策,加快文化娱乐设施建设,促进新闻出版、广播电视和文学艺术事业的发展。广泛开展群众性体育活动,努力提高专业运动队水平。搞好农村三级医疗卫生网的建设,积极发展合作医疗,鼓励兴办民营医院和私人诊所,逐步形成多种所有制并存、中西医结合、大中小医院配套的医疗卫生服务体系。坚持“三为主”方针,落实计划生育措施,实现人口的控制目标。高度重视环境保护工作,加强工业污染防治和城市环境的综合治理,抓好 196 个重点污染源特别是小清河的治理,提高“三废”处理率。

四、转变职能,深化计划和投资体制改革

计划是宏观调控的重要手段之一,是指导经济和社会发展的的重要依据,是经济政策的重要组成部分。实行社会主义市场经济,在发挥市场对资源配置的基础性作用的同时,还要积极发挥计划手段在宏观调控中的重要作用,弥补市场功能自发性、盲目性的缺陷。在新的形势下,计划工作的性质、职能、范围都发生了很大变化,要主动适应这种变化,更新观念,转变职能,进一步深化计划和投资体制改革,不断拓展适应社会主义市场经济发展的新领域,开创计划工作的新局面。

(一)建立指导性计划制度。在市场经济条件下,要充分发挥计划的宏观性、战略性、导向性功能,把工作重点切实转到搞好经济预测,规划重大经济结构、生产力布局、国土整治和重点建设等方面来,综合协调经济政策和经济杠杆,努力保持经济总量平衡,优化经济结构,为生产和经营提供良好的宏观环境。在指导性计划的总体框架下,逐步建立和完善省级订货、储备和投放制度,掌握必要的财力、物力,引导调控市场,保证宏观调控目标和任务的实现。

(二)建立以中长期计划为主体的计划体系。进一步减少年度计划指标和种类,建立宏观调控目标体系和预期指标体系,并与新的国民经济核算体系衔接,更好地反映市场经济运行的规律和特点。加强政策性、预测性计划,重视发挥综合计划报告和专项计划报告的作用。广泛征求人大、政协、企业、社会团体和著名专家、学者的意见,提高计划制定的透明度和社会参与度,使计划的制定过程成为政府和社会各方面达成共识、协调行动的过程。要重视搞好中长期计划,集中力量,在调查研究的基础上,抓紧研究制订山东省第九个五年计划和 2010 年长远发展规划。

(三)加强对经济走势的监测、预警和预报。研究建立预测性评价性指标,建立国民经济信息收集、分析、发布制度和宏观经济监测、预警制度。在市场预测的基础上,指明经济走势,分季度、半年和年度向社会提供宏观经济信息。加强对各项改革和经济中重大问题的调查研究,及时提出宏观调控的政策措施。

(四)建立计划、金融、财政之间相互配合和制约的机制。财政、金融主要着眼于近期发展的总量平衡,着重调节货币供应总量、经济结构和社会分配。计划主要着眼于中长期的发展,优化

布局,提出国民经济和社会发展的目标、任务以及需要配套实施的经济政策。进一步加强计划、财政、金融之间的联系协调,形成合力,提高宏观调控的统一性、及时性、科学性和有效性。

(五)建立新的投融资运行机制。投资体制改革重点要解决投资责任不清、建设资金吃大锅饭、摊子过大、战线过长的问題。在充分发挥市场调节作用的基础上,加强和改进对投资活动的宏观调控。无论是新建项目还是老企业改造,都要全面推进项目责任制,逐步做到先有业主,后定项目,项目业主对建设项目的筹资、设计、建设乃至经营管理、归还贷款等实施全过程负责,建立起“谁投资,谁决策,谁负责”的投资风险机制。加快建立以咨询、设计、审计、工程监理等社会中介机构为主体的投资服务体系,形成在法制规范下的公平竞争机制。明确各类投资主体的责任,按照职责任务明确划分省与市地、县各级政府以及企业的投资事权,哪一级的事情由哪一级来办。竞争性项目投资,由企业自筹资金,自主决策,自担风险。公益性项目投资主要由各级政府用预算内资金安排投资,同时积极利用国内外其他资金进行建设。交通、通信、能源、城市公用设施等基础性项目投资,按照项目大小,由各级政府负责筹措资金,组织建设。

1994年我省改革、发展和稳定的任务十分艰巨,要在省委、省政府的正确领导下,在人大及其常委会的监督支持下,团结全省人民,扎实工作,开拓进取,力争圆满完成各项计划,促进国民经济和社会事业更快更好地发展。

山东省计划委员会
一九九四年一月二十八日

山东省人民政府 批转省乡镇企业局关于推动全省 乡镇企业进一步发展的报告的通知

鲁政发〔1994〕11号

各市人民政府、行署,各县(市)人民政府,各大企业,省政府各部门:

省政府同意省乡镇企业局《关于推动全省乡镇企业进一步发展的报告》,现转发给你们,望结合实际认真贯彻执行。

一九九四年二月二日

关于推动全省乡镇企业 进一步发展的报告

省政府：

近几年来，我省乡镇企业得到了迅速发展。目前，乡镇企业总产值占农村社会总产值的近80%，乡镇工业产值占全省工业产值的60%以上，已经成为我省国民经济的重要组成部分和农村经济的重要支柱。它的发展状况如何，直接影响着全省国民经济发展的全局，关系着全省“三步走”战略的顺利实施。为推动我省乡镇企业进一步发展，特提出以下意见。

一、进一步明确我省乡镇企业发展的指导思想和奋斗目标。今后一段时期内，全省乡镇企业发展总的指导思想是：深入贯彻党的十四届三中全会和省六次党代会精神，以改革为动力，以市场为导向，以提高经济效益为中心，优化结构，强化管理，推动科技进步，把工作的着重点放到企业上规模，产品上档次、上质量、上水平上来，尽快实现我省乡镇企业的第二次异军突起。

1994年，我省乡镇企业计划在1993年实际完成数的基础上，企业产值、工业产值分别增长30%，出口交货值增长47%，利税增长25%，提前一年超额完成“八五”规划目标。到2000年，乡镇企业总产值达到10000亿元以上，其中工业产值7500亿元以上，利税800—1000亿元，出口交货值1000亿元，再安排1000万农村劳动力。

二、进一步深化企业改革。继续大力推行股份合作制，争取今年取得较大进展。以优势产业、名牌产品和骨干企业为龙头，积极组建企业集团，全省准备重点抓好100个企业集团，争取到2000年每个企业集团产值超过10亿元，利税达到1亿元以上。通过租赁、兼并和拍卖等形式，对小型、微利和亏损企业，进行调整，优化存量。

三、切实抓好产品结构调整，优化产业布局。通过大力开发高、精、尖产品，促进产品的升级换代。继续抓好中低档产品的生产，通过工艺装备的改造，不断增加花色品种，提高产品的性能和质量，扩大市场占有率和覆盖面。进一步抓好名牌战略的组织实施，大力发展名牌产品，力争在三五年内，全省乡镇企业系统形成20个在国际市场有较强竞争能力的产品；50个产品成为省内同行业的排头兵。以加快工业小区建设为突破口，相对集中，连片开发，搞好乡镇企业的布局调整。

四、突出抓好技术改造。要突出重点，对那些起点高、效益好、规模大的技术改造项目实施分级管理，省乡镇企业局重点抓好100个项目，各地分级抓好自己的技改重点。引导企业通过多种形式、多条渠道，积极引进、消化、吸收国内外先进技术和工艺装备，加快现有企业的嫁接和改造。通过大力开展技术开发和新产品开发，进一步提高现有企业的整体发展水平和产品的档次质量。千方百计筹集资金，加大对技改的投入，今后用于技改的资金要占到当年乡镇企业固定资产投资总额的60%以上。

五、强化企业管理。要强化质量意识，引导和教育企业把产品质量作为生死存亡的大事来抓，各级主管部门要加强对产品质量的监督检查，严厉打击制售假冒伪劣产品的行为。建立健全制度，落实责任制，切实抓好安全生产。对重大责任事故，查清原因，查明责任，及时作出严肃处理。强

化财务管理，通过加强成本核算，降低产品成本；通过促销压库、强化销售等措施，减少“三项资金”占用，加快资金周转，提高乡村工业企业产销率。充分利用当前新财会制度实施的有利时机，加强财会人员培训和财会队伍的自身建设，迅速把财务管理提高到一个新的水平。坚持把人才开发作为提高乡镇企业整体素质的重要措施，采取多种形式加快人才培养，广泛吸收和引进各类人才到乡镇企业工作。

六、强化薄弱环节，下大力气把乡镇企业的外向型经济和第三产业抓上去。要大力开拓国际市场，积极引进国外资金、技术、设备和先进的管理经验，更新工艺装备，改善经营管理，提高企业的整体发展水平。以国际市场为导向，大力发展资金、技术密集型行业和高附加值、高技术含量产品，到“八五”末，全省乡镇企业出口交货值达到350亿元，其中技术含量和附加值较高的产品所占比重由现在的24%提高到40%以上。不断提高出口企业规模，集中力量发展一批出口创汇大户，力争“八五”末出口交货值1000万元以上的企业由现在的174家增加到300家以上。支持和鼓励企业到国外经商办厂，承包工程，积极发展劳务输出。

要把发展第三产业放在突出位置抓紧抓好。对第三产业的投入要逐年增加，到“八五”末，在乡镇企业固定资产投资中占的比重要达到15%以上。坚持统一规划、突出重点的原则，大力发展为生产和生活服务的传统行业，分步骤地发展新兴行业，积极开辟新的服务领域。经济欠发达地区，要把投资少、见效快的第三产业作为加快乡镇企业发展的有效途径。坚持乡（镇）、村、联合体、个体一齐上的方针，调动各方面发展第三产业的积极性。坚持因地制宜，统筹兼顾工业与农业、城市与农村的需要，建立和健全城乡一体、各有侧重的服务网络。1994年第三产业收入占全省乡镇企业总收入的比重争取达到20%以上。

七、搞好分类指导，促进全省乡镇企业协调发展。基础条件好，乡镇企业比较发达的地区，要把重点放在上规模、上档次、上质量、上水平上，在提高中加快发展。基础条件较差，乡镇企业起步较晚的地区，要把重点放在发展上，集中力量上一批起点较高的项目和产品，尽快形成新的增长点；立足当地资源和条件，坚持多轮驱动，放手发展投资少、见效快的农副产品加工项目。要在欠发达地区大力推广德州地区“两制、一卖”（即股份合作制、租赁制和拍卖）和实施“三突破”、“三放手”、“三到位”（即：在融资上突破，在重点上突破，在工业小区建设上突破；放手发展个体经济，放手启用能人，放手外引内联；思想认识到位，组织领导到位，政策措施到位）发展乡镇企业的做法，推动欠发达地区尽快实现乡镇企业发展的新突破。

根据全国“乡镇企业东中西合作工程”的要求，要有计划地组织好地区之间的协作，帮助经济欠发达地区上项目、上技术、上管理、上水平，带动其乡镇企业加快发展。

以上报告如无不当，请批转各地、各有关部门贯彻执行。

山东省乡镇企业局

一九九四年一月八日

山东省人民政府

印发《山东省地方粮食风险基金管理暂行办法》的通知

鲁政发〔1994〕14号

各市人民政府、行署，各县（市）人民政府，省政府各部门：

建立粮食风险基金制度，是保持粮食生产稳定发展，深化粮食流通体制改革，加强宏观调控的重要措施。现将《山东省地方粮食风险基金管理暂行办法》印发给你们，望认真贯彻执行。

一九九四年二月十九日

山东省地方粮食风险基金管理暂行办法

第一条 为了保护农民的种粮积极性，确保粮食生产稳定增长，促进粮食流通体制改革，加强宏观调控，稳定粮食市场，根据《国务院批转财政部等部门〈粮食风险基金管理暂行办法〉的通知》（国发〔1993〕70号）和《山东省人民政府关于理顺粮油价格深化粮食流通体制改革的通知》（鲁政发〔1992〕117号）规定，特制定本办法。

第二条 粮食风险基金是中央和地方政府专项用于保护粮食生产，维护粮食流通秩序，稳定粮食市场的宏观调控资金。

第三条 从1994年1月1日起，省和各市地、县（市、区）都要建立地方粮食风险基金。各市地、县（市、区）如何建立粮食风险基金，由各市地人民政府、行署确定。

第四条 地方粮食风险基金由地方同级财政部门负责筹集。省级粮食风险基金由省财政厅负责筹集；市地、县（市、区）粮食风险基金由各市地、县（市、区）财政局负责筹集。省级粮食风险基金的来源，主要由省级财政从省级节约的粮食补贴、粮食专项补贴和其他资金解决。市地、县（市、区）粮食风险基金的来源主要是粮价放开后地方财政对粮食企业减少的财政补贴和省下拨的粮食专项补贴以及地方的其他资金，各市地、县（市、区）政府必须认真落实。

第五条 地方粮食风险基金的调度使用权属同级人民政府，由同级财政部门会同粮食部门具

体执行。地方粮食风险基金专项用于按收购保护价收购和按最高限价销售及抛售原国家定购粮食、地方储备粮食时所发生的价差支出，以及地方储备粮利息、费用支出。各市地要认真落实省对市地下达的粮食储备任务。粮食风险基金实行分级管理，并按照权、责、利相统一的原则，由各级承担相应的粮食风险责任。

第六条 地方粮食风险基金由同级财政部门会同粮食部门列专户管理，有关部门给予积极配合支持，并对粮食风险基金的使用管理进行监督。

第七条 地方粮食风险基金列入同级财政预算。预算中增设“粮食风险基金”支出科目（地方）。省级粮食风险基金列省级预算，市地、县（市、区）级粮食风险基金列同级预算。如资金有节余，应全部用于解决历年挂帐，没有历年挂帐的，结转下年滚动使用。具体财务处理办法由省财政厅制定下达。

第八条 建立地方粮食风险基金制度是省政府根据国务院有关规定精神大力发展农业，保护农民种粮积极性的一项重大措施，各级各有关部门要切实抓好这项工作。要确保粮食风险基金专款专用，任何单位和个人不得截留挪用，不得虚报冒领。

第九条 各市地、县（市、区）可根据本办法制定本地区建立和管理粮食风险基金的实施细则，并报省财政厅、省计委、省经委、省粮食局、省农业厅和省审计厅备案。

第十条 本办法自 1994 年 1 月 1 日起执行，由省财政厅负责解释。

山东省人民政府办公厅 关于印发《山东省实施〈国家行政机关 公文处理办法〉细则》的通知

鲁政办发[1994] 32 号

各市人民政府、行署，各县（市）人民政府，各大企业，各高等院校，省政府各部门：

根据国务院办公厅 1993 年 11 月 21 日发布的《国家行政机关公文处理办法》，结合我省实际，制定了《山东省实施〈国家行政机关公文处理办法〉细则》，现予印发，请遵照执行。

一九九四年四月十三日

山东省实施 《国家行政机关公文处理办法》细则

第一章 总 则

第一条 《山东省实施〈国家行政机关公文处理办法〉细则》(以下简称《实施细则》)系根据国务院办公厅 1993 年 11 月 21 日发布的《国家行政机关公文处理办法》,结合我省实际情况制定。

第二条 本《实施细则》适用于全省各级人民政府和政府各部门及其所属单位的公文处理工作。

第三条 国家行政机关(以下简称行政机关)的公文(包括电报,下同),是行政机关在行政管理过程中所形成的具有法定效力和规范体式的公务文书,是传达贯彻党和国家的方针、政策,发布法规、规章和行政措施,请示和答复问题,指导和商洽工作,报告情况 and 交流经验的重要工具。

第四条 各级行政机关办公厅(室)是公文处理的管理机构,主管本机关并负责指导本行政区域内下级机关的公文处理工作。

第五条 各级行政机关的办公厅(室)应当设立文秘部门或者配备专职人员负责公文处理工作。文秘人员应当忠于职守,廉洁正派,具备有关专业知识。

第六条 各级行政机关要发扬深入实际、联系群众、调查研究、实事求是和认真负责的工作作风,克服官僚主义、形式主义和文牍主义,逐步改善办公手段,努力提高公文处理的效率和质量。行文要少而精,注重实效。

第七条 公文由文秘部门统一办理。公文处理必须做到及时、准确、安全。

第八条 行政机关的公文处理工作,应贯彻党政分开的原则。行政机关的公文,不得对党的组织作指示、交任务。

第九条 公文处理工作中,必须严格执行国家保密法律、法规和有关保密规定,确保国家机密安全。

第二章 行文规则

第十条 各级行政机关应根据各自的隶属关系和职权范围确定行文关系。

第十一条 各级政府主报上一级政府的报告、请示,可根据需要抄送上一级政府的有关部门。需要答复的,由上一级政府答复,根据上一级政府的授权也可由其办公厅(室)或主管部门答复。政府各部门向本级政府的报告、请示,要求批转各地、各部门执行或批复的,由本级政府批转或批复;根据本级政府授权,也可由其办公厅(室)转发或批复。

第十二条 凡属于政府各部门职权范围内的事项,均以部门名义直接行文。下级政府需要解决的属于上一级政府职能部门权限范围内的问题,应直接向上一级政府职能部门行文。同级政府各部门之间需要商洽解决的问题,可以互相行文。政府各部门可以向上一级或下一级政府的有关业务部门直接行文,也可以根据本级政府授权和职权规定,对下一级政府直接行文。各级机关、有关单位收到上述公文后,均应认真负责地办理,不得推诿或延误。

第十三条 同级政府、同级政府各部门、上级政府部门与下一级政府可以联合行文。确因工作需要,政府及其部门与同级党委、军队机关及其部门可以联合行文,政府部门与同级人民团体和行使行政职能的事业单位也可以联合行文。联合行文由主办机关和协办机关共同签发,由主办机关编号印发。联合行文单位不宜过多。

第十四条 各地、各部门之间可以协商解决的问题,需要行文时应直接行文,不应报上一级政府转办;经协商解决不了的问题,需要向上级政府行文时,要把双方的意见同时上报。部门之间对有关问题未经协商一致,不得各自向下行文,如擅自行文,上级机关有权责令纠正或撤销。

第十五条 政府各部门提交本级政府审议的专项工作报告、建议、意见和工作部署,下发以同级政府名义召开的专业会议的通知等,按照规定的送审程序,经同级政府领导签批后,可加“经××人民政府同意”字样,由主管部门

自行发文,或与有关部门联合行文,受文单位应认真贯彻执行。

第十六条 各级行政机关一般不得越级行文请示。因特殊情况必须越级时,应当抄报被越过的上级机关。

第十七条 “请示”公文应一文一事,一般只写一个主送机关,如需同时送其他机关,应当用抄送形式。除上级机关领导直接交办的事项外,“请示”公文不要直接送领导者个人,也不要同时抄送下级机关。

第十八条 “报告”中不得夹带请示事项。

第十九条 各级行政机关向下级机关的重要行文,应抄报直接上级机关。本省已列入全国计划单列的市,凡属中央有关部门或省放给市审批的事项,均由市自行行文;向国务院或国务院有关部门上报的重要报告、请示以及自行下发的重要文件,应抄报省政府。

第二十条 受双重领导的机关向上级机关请示,应当写明主送机关和抄送机关,由主送机关负责答复。上级机关向受双重领导的下级机关行文时,应同时抄送该下级机关的另一上级机关。

第二十一条 对上级行政机关的来文,如无具体贯彻意见,可按保密要求原文翻印下发,不再重复行文转发,受文单位应按照执行。

第二十二条 经批准在报刊上全文发布的行政法规和规章,应当视为正式公文依照执行,可不再行文。同时,由制发机关印制少量文本,供存档备查。

在以各级政府名义召开的专业会议上已经部署的工作、政府领导同志的讲话、会议纪要,一般不再以政府名义行文。

第三章 公文种类

第二十三条 行政机关的公文种类主要包括:

(一)命令(令)

适用于依照有关法律发布地方性法规和规章;宣布施行重大强制性行政措施;奖惩有关人员;撤销下级机关不适当的决定。

(二)议案

适用于各级人民政府依照法律程序向同级人民代表大会或人民代表大会常务委员会提请审议的事项。

(三)决定

适用于对重要事项或重大行动作出安排。

(四)指示

适用于对下级机关布置工作,阐明工作和活动的指导原则。

(五)公告、通告

“公告”适用于向国内外宣布重要事项或者法定事项。

“通告”适用于在一定范围内公布应当遵守或周知的事项。

(六)通知

适用于批转下级机关的公文,转发上级机关和不相隶属机关的公文;传达要求下级机关办理和有关单位需要周知或共同执行的事项;任免和聘用干部;发布行政措施。

(七)通报

适用于表彰先进,批评错误,传达重要精神或者情况。

(八)报告

适用于向上级机关汇报工作,反映情况,提出意见或建议。

(九)请示

适用于向上级机关请求指示、批准的事项。

(十)批复

适用于答复下级机关请示事项。

(十一)函

适用于不相隶属机关之间相互商洽工作,询问和答复问题;向有关主管部门请求批准的事项等。

(十二)会议纪要

适用于记载和传达会议情况和议定事项。

第四章 公文格式

第二十四条 公文一般由公文文头、发文机关、秘密等级、紧急程度、发文字号、签发人、公文标题、主送机关、正文、附件、成文时间、印章、附注、主题词、抄送机关、印发机关和时间等部分组成。

(一)公文文头。各级行政机关正式文件统一用套红印刷。各级政府文头用字规格不超过 24 毫米乘 14 毫米,各级政府办公厅(室)、各级行政职能部门文头用字规格不超过 22 毫米乘 12 毫米。文头天高一般为 45 毫米,文头下沿与红线间隔 30 毫米。正式公文文头部分一般不超过首页的 2/5。函件的文头部分一般不超过首页的 1/4。

各级政府使用的文头,应报上一级政府办公厅(室)备案。各级行政职能部门使用的文头,应报同级政府和上一级主管部门办公厅(室)备案。

(二)发文机关应当写全称或者规范化简称;几个机关联合行文,文头应列明联合行文的各机关名称,主办机关应当排列在前。

(三)秘密公文应按照密级划分规定在文头右上方注明“绝密”、“机密”或“秘密”,“绝密”、“机密”公文应当在文头左上方标明份数序号。

(四)紧急公文应根据重要程度、时限要求在文头右上方注明“特急”、“急件”。紧急电报应当分别标明“特急”、“加急”、“平急”。同一公文既是密件又是急件的,紧急程度标于秘密等级之上。

(五)正式公文应编发发文字号。发文字号一般由行政区域代字、机关代字、年号、序号部分组成,必要时可根据需要加入专业职能代字。联合行文只标明主办机关发文字号。

行政区域代字、机关代字应使用规范的简称。本机关简称可能与其他机关简称相混淆的单位,由双方商定各自机关代字并报上级机关办公厅(室)备案。新设行政机关启用发文字号前要向上级机关办公厅(室)备案。

正式公文年号一律用公元纪年全称括于方括号内,置文种代字之后流水号之前。

政府委托有关主管部门代政府审批的事项,以政府或政府办公厅(室)名义行文的发文字号可在文种代字后加职能专业代字。主管部门代本级政府行文的发文字号由本级政府办公厅(室)确定。

(六)签发人。密码和内部传真电报应注明签发人。上报公文应注明签发人,联合上报的公文,注明主办机关签发人;签发人姓名应注在发文文头红线右上方,发文号可适度左移。

(七)公文标题应当准确简要地概括公文的主要内容,一般由发文机关名称或规范的简称、公文主题、公文文种三部分组成。公文文头已含发文机关名称的,标题中可略去发文机关名称。转发类公文标题,应避免冗长。在公文标题中除法规、规章和规范性文件名称加书名号外,一般不加标点符号。

(八)主送机关。一般公文的主送机关应写于标题之下、正文之前,顶格并加冒号。有的公文如决定、会议纪要等,也可将主送机关写于正文之后。正式公文主送机关的全称、特称、单称,应使用统一的概念和序列表达,不得经常变换。

(九)附件。公文如有附件,应在正文之后,成文时间之前,按顺序注明附件名称。

(十)成文时间,以领导人签发的日期为准;联合行文,以最后签发机关领导人的签发日期为准。电报,以发出日期为准。成文时间,一般应标注于正文之后。决定、会议纪要的时间应刊于标题之下、正文之上,括于圆括号内。

(十一)公文除会议纪要外,应当加盖印章。行政机关公文一律在正文后右下方加盖发文机关公章。印章盖在成文时间的中上方,上沿不压正文,底边在成文时间之下,不再落款。如发文时间在前,印章可盖在正文右下方空档处;正文末页无空档,可另加空白页注明发文时间并盖章,同时在该页首行左侧标明“(此页无正文)”。联合下发的公文,各单位都应加盖印章,印章顺序应与行文机关相吻合,最后一枚印章与发文时间相叠。

(十二)公文如有附注,应列印章、时间之下,用圆括号括起来。

(十三)抄送机关。行政机关公文应抄送与公文内容有关的机关。抄送机关位于文件末页下端、制发机关之上。抄上级机关的标明“抄报”；抄平行机关、下级机关的标明“抄送”；平级机关依党、政、群、军次序排列。

(十四)文件应当标注主题词。上报的文件应按照上级机关要求标注主题词。主题词标注于抄送机关之上。

(十五)印制单位、印发时间和份数。印制单位列抄送机关之下，并标明时间、份数。

第二十五条 公文文字一律从左至右横排。标题铅印用2号宋体，正文用3号仿宋体。铅印每页19行，每行25字；打印每页20行，每行22字。公文中批语、按语、副标题以及附注等使用字型，可根据实际情况确定。

第二十六条 公文用纸。一般使用16开型(长260毫米，宽184毫米)；也可采用国际标准A4型(长297毫米，宽210毫米)。左侧装订。

张贴的公文使用字型、用纸大小，根据实际需要确定。

第五章 公文办理

第二十七条 公文办理分为收文和发文。收文办理一般包括传递、签收、登记、分办、拟办、批办、承办、催办、查办、立卷、归档、销毁等程序；发文办理一般包括拟稿、审核、签发、缮印、校对、用印、登记、分发、立卷、归档、销毁等程序。

第二十八条 凡需要办理的公文，文秘部门应根据文件内容和紧急程度及时提出拟办意见，送领导人批示，或者批交有关部门办理。一般件，要在文到后2日内在文书处理环节上办理完毕。

第二十九条 承办单位应当抓紧办理，不得延误、推诿。对不属于本单位职权范围或者不适宜由本单位办理的，应当迅速退回交办的文秘部门并说明理由。

第三十条 各级政府交有关部门或下级政府办理的公文，主办单位应按照规定时限办理。由几个承办单位共同办理的公文，主办单位要负责主动与协办单位研究办理，并将办理结果综合整理后，报告批办机关。

凡涉及几个部门或者地区的问题，主办机关应主动与有关部门或者地区联系协商、会签。上报的公文如有关方面意见不一致，要如实反映。

第三十一条 文秘部门对下级机关和业务部门报来的公文，要按照公文处理的有关规定，认真登记、拟办、传递，及时催办。送领导人签批或者交有关部门办理的公文，要做到紧急公文抓紧催办、查办，重要公文重点催办、查办，一般公文定期催办、查办。对下发的重要公文，应当及时了解和反馈执行情况。

第三十二条 行政机关的发文文稿，应由本机关文秘部门统一负责审稿、送签。政府职能部门拟以政府名义或以政府办公厅(室)名义行文，应代拟文稿。

草拟公文应当做到：

(一)符合国家的法律、法规和方针、政策及有关规定。如变更现行政策规定或提出新的政策规定，要切实可行，并与原有规定相衔接。

(二)情况确实，观点明确，条理清楚，文字精炼，书写工整，标点准确，篇幅力求简短。

(三)人名、地名、数字、引文准确。引用公文应当先引标题，后引发文字号。时间应写具体的年、月、日。

(四)结构层次序数，第一层为“一”，第二层为“(一)”，第三层为“1.”，第四层为“(1)”。公文应避免采用过多的层次结构。

(五)必须使用国家法定计量单位。

(六)用词用字要准确、规范，文内使用简称，一般应当先用全称，并注明简称。

第三十三条 公文中的数字，除成文时间、部分结构层次序数和词、词组、惯用语、省略语，具有修辞色彩语句中作为词素的数字必须使用汉字外，应当使用阿拉伯数码。

第三十四条 职能主管部门代同级政府或政府办公厅(室)草拟的文稿，应由本部门办公室按本《实施细则》第三十二条和第三十三条的要求审核，必要时送有关部门会签，经本部门负责人审阅签字后，送政府办公厅(室)的文秘部门按规定程序审理。

职能主管部门不应将代拟文稿直接送本级政府领导个人或同时分别送给几位领导人签批。未经发文机关文秘

部门审理的文稿,领导人原则上不予受理、签发。

第三十五条 公文送领导人签发之前,应当由文秘部门审核。审核的重点是:是否需要行文,是否符合国家的法律、法规和方针、政策及有关规定,是否与有关部门、地区协商、会签,文字格式等是否符合本《实施细则》的有关规定。在弄清文稿有关情况的基础上,提出审核意见,写出简要的送签说明。

第三十六条 行政机关拟发的公文,经文秘部门审理,按规定程序,送本机关领导签发。重要的或涉及面广的必须由正职或者主持日常工作的副职领导人签发;经授权,有的公文可由秘书长或办公厅(室)主任签发。

日常工作中一般往来的便函、介绍信及领导人批办的一般事项的公函,凡须加盖机关印章的,由机关领导人或秘书长、办公厅(室)主任审签;凡须加盖办公厅(室)印章的,由分管的秘书长、办公厅(室)主任审签,有的事项也可根据授权由文秘部门的负责人代签。

第三十七条 审批公文,主批人应当明确签署意见,并写上姓名和审批时间。其他审批人圈阅,应当视为同意。圈阅的公文应注明圈阅时间。

第三十八条 草拟、修改和签批公文,用笔用墨必须符合存档要求。公文稿纸规格要统一,不应用本机关公文拟稿纸代上级机关草拟公文,不应在文稿装订线左侧签批或修改公文。

第三十九条 上报的公文,如不符合本《实施细则》第十六条、第十七条、第十八条、第三十八条和第三十二条第一项规定的,上级机关的文秘部门,可退回呈报单位。

第四十条 主办部门代上级机关草拟的文稿,如不符合本《实施细则》第三十二条、第三十三条和第三十四条的规定,上级机关的文秘部门可提出处理意见,由代拟文稿单位修改文稿,补办手续或重新拟稿。

第四十一条 上级行政机关的秘密公文,除绝密或注明不准翻印的以外,下一级机关经秘书长或办公厅(室)主任批准,可以翻印、复印。翻印、复印时,应注明翻印、复印的机关、时间、份数和印发范围。密码电报不得翻印、复制,不得密电明复、明电密复交混使用。

第四十二条 传递、管理秘密公文,必须采取保密措施,确保安全。利用计算机、传真机等传输秘密公文,必须采用加密装置。绝密级公文不得利用计算机、传真机传输。

第六章 公文立卷销毁

第四十三条 公文办理完毕后,应根据《中华人民共和国档案法》和有关规定,及时将公文定稿、正本和有关材料整理立卷。电报随同文件一起立卷。

第四十四条 公文立卷应以本机关形成的公文为重点。公文归档,应根据其相互联系、保存价值分类整理立卷,保证档案的齐全、完整,能正确反映本机关的主要情况,以便于保管和利用。

第四十五条 联合办理的公文,原则由主办单位立卷,其他单位保存复印件。

整理完备的案卷,应当确定保管期限,并按照规定,定期向档案部门移交,个人不得保存应当存档的公文。

第四十六条 公文复制件作为正式文件使用时,应当加盖复制机关证明章,视同正式文件妥善保管。

第四十七条 没有归档和存查价值的公文,经过鉴别和主管领导人批准,可以定期销毁。销毁秘密公文,应当进行登记,有2人监督,保证不丢失、不漏销。

上级政府机关下发到下一级政府及部门的机、绝密文件,按发文机关的要求定期清退。

第七章 附 则

第四十八条 法规、规章方面的公文,依照有关行政法规处理。外事方面的公文处理办法,有关部门可按上级主管部门的要求,参照本《实施细则》的规定执行。

第四十九条 本《实施细则》自1994年5月1日起施行。过去下发的有关行政机关公文处理规定,凡与本《实施细则》不一致的,以本《实施细则》为准。

第五十条 本《实施细则》由山东省人民政府办公厅负责解释。

赵志浩同志 在省政府全体（扩大）会议上的讲话

（1994年4月18日）

同志们：

这次省政府全体（扩大）会议，主要是分析一季度经济形势，安排部署下一步的工作。刚才，林书香同志已根据省长办公会研究的意见，通报了一季度的经济运行情况，提出了对下步工作的建议。下面，我再着重强调几个问题。

一、正确认识当前形势，保持清醒的头脑

今年以来，多项改革措施集中出台，新旧体制的交替不可避免地出现一些新的情况和问题，同时经济运行的条件偏紧，一季度工作的困难不少。我们根据党中央“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的方针，正确处理改革、发展和稳定的关系，使三者相互协调、相互促进，工作很有成效。一季度总的形势是好的，改革开放全面推进，经济继续较快增长，保持了社会稳定，为实现全年的工作任务打下了良好的基础。

改革措施配套出台，实施比较顺利。按照中央的统一部署，我们将7个改革配套方案以省政府1号文件印发，推动了改革的全面展开。现代企业制度改革，省里抓的试点已落实到企业，部分市地也开始了试点工作，实行股份制的企业范围进一步扩大。财政分税制改革，新旧税制衔接顺利，征纳税款、分级入库、

资金调度基本适应了新体制，但也暴露出一些亟待解决的新情况和问题。金融体制改革，汇率并轨后没有引起大的波动，组建城乡合作银行的准备工作已开始起步。住房制度改革，烟台市在原来改革的基础上又有了新的进展，青岛市的改革方案已经出台，其他城市的改革方案基本确定。社会保障体系建设初步理顺了关系，覆盖的范围有所扩大。

经济运行基本正常，保持了较快的增长速度。小麦苗情好于往年，若无特大灾害，夏粮可望丰收。林牧副渔各业全面增长。经过上上下下的努力，棉花面积落实的比去年好，但离国家分配的计划要求还有差距。乡及乡以上工业增长27.9%，产销衔接也较好。预算内工业企业实现利税增长1.19%。外向型经济保持了较好发展势头，出口创汇增长12.8%，实际利用外资增长40%以上，青交会成果显著。银行储蓄大幅度增加，创历史同期最高水平。财政收入增长较快，消费品市场繁荣活跃。一季度经济运行中也有几个问题比往年更为突出：一是企业流动资金普遍紧张；二是物价涨幅逐月上升；三是亏损企业明显增加。

化解了一些社会矛盾，保持了社会稳定。春节以前，省委、省政府负责同志分头深入到工厂、农村，倾听群众呼声，帮助解决企业生产和群众生活的实际困难，全省人民过了一个祥和欢乐的春节。一季度社会治安情况总的看

没有出大的问题，做到了社会稳定，人民安居乐业。

机关的工作作风有明显改善。省级机关抽调 1000 多名干部到欠发达地区挂职，各市地县也都派出一大批干部下去帮助工作。省政府领导成员和省直各部门负责同志按照分工，围绕各项改革措施的出台、运行情况组织了若干调查组，深入基层跟踪调查研究，出主意、想办法，研究措施，解决问题，对搞好改革、发展和稳定起了重要作用。通过各级、各部门的积极努力，今年的各项工作开局不错。

二季度经济发展仍可保持较高速度，但经济环境将趋紧。总的看，二季度经济发展的条件还是好的，主要是：通过落实中央 20 字方针，干部群众的思想比较统一了，年初对几大改革措施能否顺利推进，感到没有把握，一季度的实践使我们心中有了底，改革的深化将增大对经济发展的推动力；夏粮丰收在望，保障社会供给、保持社会稳定就有了基础；能源、原材料供应除棉花外有一定保证；市场销售可继续扩大。但二季度面临的困难不少，流动资金普遍紧张的状况难以缓解；价格改革措施还将出台，物价涨幅短时间内很难回落；企业的负担较重，亏损面还可能扩大。因此，二季度的工业增长速度会有所下降，经济运行还会出现一些新的问题，对这一点我们一定要有足够的思想准备。社会稳定方面存在的问题有可能突出，仍需保持高度警惕，依靠群众搞好综合治理。

二、抓住重点，做好二季度的工作

下一步的工作，总的还是要按照中央 20 字方针，按照省六次党代会的决议，按照省八届人大二次会议通过的《政府工作报告》的要求去做。同时，针对二季度的情况，工作上要有所侧重。当前经济生活中存在的问题，是前进中遇到的问题，是推进改革过程中出现的问题，必须通过深化改革来解决。工业增长速度已经是全国最高的，不要再过分加速。因此，

下一步工作要突出抓改革、抓稳定，促进经济健康发展。决不能再攀比速度、盲目铺摊子上新项目，要把经济工作的指导思想切实转到调整结构、技术进步、加强管理、提高效益上来。

(一)认真贯彻中央农村工作会议精神，努力实现粮棉油稳定增长、农村经济全面增长、农民收入大幅度增长。夺取今年农业丰收是促进发展、保持稳定、做好全年工作的基础，农业稳则全局稳。当前是春季农业生产的关键时期，各行各业要全力支援农业，地县领导特别是各县领导要把主要精力放在抓农业上。国家要求各省粮食自求平衡，我们这样一个 8600 多万人口大省的吃粮问题始终是一件关系全局的大事，任何时候都不可忽视。要采取有力措施抓好抗旱“双保”，保小麦、保春播，加强麦田管理，千方百计夺取夏粮丰收。棉花生产是今年农业和农村工作的重中之重，事关棉区农民收入、纺织工业生产、各级财政收入和全省经济大局，各级党政要把种足种好棉花作为一项艰巨的经济任务和严肃的政治任务来对待。经过春节前后的层层发动，反复发动，棉农的植棉热情开始升温。4 月份还有 10 天时间，棉区地县乡领导的主要精力要放到抓棉花生产上。一是要继续做好棉农的思想发动工作，既要让农民认识到种棉是对国家的责任和义务，又要帮助算好几笔帐，使他们看到今年种棉有钱可赚。二是要抓住最近这次降雨的有利时机，充分利用各项技术措施，适时抢墒早播，确保播种面积，确保苗全苗壮。三是组织好种子、化肥、农药、治虫、收购等各项服务，让农民种放心棉。四是要按照发展社会主义市场经济的要求，深入基层，研究探讨调动棉农积极性的政策措施，为深化棉花有关体制改革做好准备。经过各方面的努力，使今年棉花生产有一个较大的恢复。菜篮子和城市居民粮油供应要坚决实行市长责任制。还要抓好多种经营和乡镇企业，确保农民收入有大幅度的增长。

(二)搞好企业特别是大中型企业和困难企业的生产经营、技术改造。几大改革方案实

施以来,影响最深、触动最大的是企业,财政状况好坏归根结底也取决于企业。一季度工业速度不算低,但经济效益不平衡,也不够理想。这种情况必须引起高度重视。当前企业的主要任务是加强管理,苦练内功,提高质量,强化销售,增进效益。尤其要做好特困企业的解困工作,因为这关系到全省经济发展和社会稳定的大局。对此,省委、省政府非常重视,专门发出电报通知,各级、各部门也都采取了一系列措施,取得了一定成效。下一步,要重点加强对解困工作的组织领导,省、市地、县各级都要在普遍建立困难企业档案的基础上,从4月份开始,对县属以上亏损企业的生产经营状况、解困工作进展情况按月调度,及时掌握动态。对解困工作实行责任制,各级政府和主管部门都要包点、包企业,帮助解决实际问题。要一厂一策,实行分类指导。对产品有市场、有销路,因缺乏资金、稍加扶持就能见效的企业,从资金上给予扶持;对生产不配套、稍加投资就能填平补齐的企业,各银行要在确保百项技改重点的同时,安排一块资金给予支持;领导班子差,缺乏凝聚力和向心力的,要下决心调整;对扭亏无望的少数中小型企业,要积极推进产权制度改革和组织结构调整,实行关、停、并、转、租、卖,有的可按照法定程序实施破产。困难,在某种程度上也是一种机遇,要抓住这个时机,加快对特困企业进行兼并、联合、拍卖、租赁和股份制改造的步伐,从改革中找出路,尽快摆脱困境。今后凡是不能按时发放工资的地方,都不能上新项目,不准购买小汽车。

(三)突出重点,进一步全面深化改革。省、市、县都要把企业改革作为重点,抓在手上,全面推进改革,搞好配套。国有、集体和乡镇企业都要全面转换机制,对省级50家现代企业制度试点企业,劳动、财税、金融等部门要抓紧制定配套政策,全面启动,创造经验,逐步推广;继续做好原定100家股份制试点企业调整、规范的工作,并立即着手再选择50家企业进行股份制试点;全省县以下企业要普遍推

行股份合作制。财税体制改革暴露出来的问题要尽快解决,需要上报国家的要及时上报,属于地方有权办的,要尽早出台配套完善的政策。在目前困难企业增加、维护社会稳定任务繁重的情况下,社会保障体系建设更为迫切和重要。省政府《关于加快建立全省社会保障体系的意见(试行)》已印发各地各部门,贯彻落实好这个文件,是今年我省社会保障制度改革的重点,各地务必结合实际抓紧抓好。今年的社会保障体系建设不仅要理顺关系,还要有大的进展。要区别情况,根据企业和农民的承受能力,扩大社会保障基金的征收范围,完善统筹基金管理办法,提高养老、失业、医疗等保险的社会化程度,逐步建立起一套正常、规范的企业破产、倒闭制度。住房制度改革涉及千家万户的切身利益,既要积极,又要稳妥,不搞一刀切,各地区、各部门、各单位要抓住工资改革的机遇,根据实际情况,分期分批实施,逐步到位。对外开放不存在过热、过快的问題,要进一步解放思想,胆子再大一点,步子再快一点,办法再多一点,措施再得力一些。

(四)搞活金融扩大融资,缓解资金紧缺的矛盾。当前,资金紧张是制约经济发展的最重要因素之一。各级各部门必须把搞活金融、扩大融资、提高资金使用效益作为经济工作的牛鼻子来抓。各金融部门要进一步搞好服务,大力组织储蓄存款。各级政府要领导挂帅同金融部门一起,组织力量到上级部门汇报工作,千方百计争取国家对我省的资金支持。现在国家对城市信用社和农村信用社实行多存多贷的政策,资金运营相对灵活,城市信用社和农村信用社要充分运用这一政策,全力组织存款,争取多放款,支持工农业生产。努力吸引交通银行、中信实业银行、光大银行、华夏银行在山东增设分支机构。办好已有的证券机构,健全证券市场网络,扩大交易规模。各级要加强对国库券发行工作的领导,财政、银行、邮政以及机关工委、新闻单位要协作配合,搞好服务,努力争取提前完成任务。工业企业要加大措施,压缩库存,对产成品存货过多的,

要促销与限产相结合,加快资金周转。积极发展期货市场和物资配送中心,今年内分别组建棉花和钢材两大物资配送中心,完善山东省粮食批发市场、威海花生批发市场,减少企业储备资金占用。对预算外资金,财政部门要会同有关部门进一步加强管理,认真解决管理和使用分散的问题,使有限的资金发挥更大的作用,切实防止乱用、挪用和流失。积极稳妥地发展个体、私营经济互助基金组织,继续鼓励发展农村合作基金组织。

(五) 各级各部门密切配合,努力保持社会稳定。维护稳定是全社会的一件大事,是深化改革、促进发展的必要前提和根本保证,在党委的统一领导下,各级政府和有关主管部门的一把手要亲自负责,加强统一领导和组织协调,及时掌握动态,坚持把矛盾解决在基层,解决在内部,解决在萌芽状态。干部队伍中存在的腐败现象,是人民群众关注的焦点问题,要按照政策规定和法律程序,继续深入进行反腐败斗争,认真贯彻落实中央和省委去年提出的“五条”、“十条”及今年新提出的“五条”,抓出成效,取信于民。当前,要高度重视特困企业职工和去年重灾地区农民群众的生活问题,通过扎实细致的工作,帮助解决实际困难,渡过当前难关。要特别注意做好高等学校学生的思想政治工作,努力提高学校的管理水平,并帮助高校解决一些实际问题。要大力加强社会治安综合治理,严厉打击各种刑事犯罪活动,妥善处置群体性治安事件,确保一方平安。要强化对20种居民基本生活必需品和服务价格的监审,对波动过大的必要时由政府批准,实行临时性限价措施,努力抑制物价的过快增长。

最后,再强调一下加强领导和转变作风问题。改革、发展、稳定的任务越重,矛盾困难越多,越是要加强对各项工作的领导,加强政府自身建设。经过一季度的运转,一些矛盾和问题看得更清楚了,各部门负责同志要在前一段工作的基础上,进一步深入基层,加强调查研究。调查研究要克服一般化、走过场的做法,

真正把调查研究作为成事之基、谋事之道,对调查的情况进行去粗取精、由表及里的综合分析,对广大基层干部和群众的实践活动进行科学的总结,提出新的思路 and 对策。各部门都要对本行业情况认真加以分析,既不能盲目乐观,也不能被困难吓倒。有困难,就有办法;困难年年有,办法要年年增,办法总比困难多。要实事求是地分析矛盾,研究对策,解决问题。要实行领导责任制,把工作任务和指标分解下去,落实到人,一抓到底。各级各部门的领导同志要从应酬中解脱出来,深入下去,倾听意见,把群众的生产、生活、情绪挂在心上,真心实意帮助他们排忧解难。要坚持解放思想,实事求是,坚决克服形式主义、官僚主义、个人主义等不良风气,绝不允许浮夸虚报的坏作风抬头,做到既不浮夸虚报,也不瞒产匿报,有喜报喜,有忧报忧,有喜听喜,有忧听忧,实事求是,正正派派,老老实实,不干那种图虚名、招实祸的蠢事,把对上级负责和对群众负责一致起来。全体领导干部都要做廉洁勤政、艰苦奋斗、无私奉献的模范,鼓实劲、干实事、求实效,不怕困难,不甘落后,开拓进取,扎实工作,为完成全年任务做出应有的贡献!

(上接37页)并且首次纳入关贸总协定之中。

与贸易有关的投资措施 要求对外国投资加以限制,而对当地公司网开一面的国家应在两年内逐步取消限制(欠发达国家的期限为7年)。

反倾销原则 有关反倾销措施的原则得到澄清,制裁措施5年后自动失效。征收反倾销税不那么容易了。

纺织品 根据《多种纤维协定》,纺织品和服装进口配额应在2005年之前分三步取消。过去30年来,它限制了对发达国家的销售。

补贴、反倾销税 为了严格加以控制,应严格限制针对敏感进口而采取的特别保护措施。

(载于4月20日《参考消息》)

适应改革需要 大力兴办经济实体

1992年以来,我委认真贯彻邓小平同志南巡重要讲话和省委、省政府关于大力发展第三产业的指示精神,适应市场经济体制要求,大胆解放思想,从行业实际出发,积极兴办经济实体和“三资”企业。两年来,新办齐鲁建设集团公司、山东国泰集团公司等经济实体13个,加上原有实体,目前直属经济实体共有16个,其中,集团公司3个,中外合资企业1个,外资独资企业1个,一般性中型企业11个。尽管大部分经济实体都刚刚起步,但由于我们方向对头,措施得力,现有经济实体运转情况都比较好,经济效益不断提高。预计1993年全年完成营业额可达5.5亿元人民币,实现利税可达2207万元。在兴办实体中,我们主要突出了以下三个重点:

一、造就“领头雁”企业,带动建筑业走向国际市场。建筑业在国民经济中占有很重要的地位,也是国际市场竞争的主要领域。1992年以来,面对全国上下深化改革,扩大开发,加快发展,实行由计划经济向市场经济转变的形势,委党组审时度势,深刻感到,省建委作为全省建设行业的主管部门,必须转变思想观念,适应建立市场经济体制的要求,充分发挥行业的管理、业务、人才优势,造就建筑行业的“领头雁”企业,带动全省建筑业走向国际市场,促进全省经济的振兴。我们先后组建了齐鲁建设集团公司和山东国泰集团公司。齐鲁建设集团公司,是在原齐鲁建筑工程公司的基础上,吸收中国建筑第八工程局、山东省建筑设计院以及青岛、潍坊、泰安等七家设计、建筑、安装公司,与齐鲁建筑工程公司一起,作为紧密层单位,经省政府批准成立的。该集团公司以经营管理和承包工程建设为纽带,是多功能、多层次的经济联合体,对各类建筑项目实行“交钥匙”式的总承包,主营勘察设计、

土木工程、工业设备安装、机械化施工、房地产综合开发与经营、建筑装饰装修以及国外各类工程承包、国家下达的经援项目和劳务合作,兼营建筑材料、设备成套供应、技术及管理咨询服务和科技成果的有偿转让等。集团公司成立后,对外全方位开拓,对内高起点切入,经过一年多的努力,在各方面都有了突破性发展,取得了直接对外工程承包和劳务合作经营权和签约权,并成为国家首批一级工程总承包企业资质的单位,跻身于全国工程总承包企业50强之中。集团公司把握时机,及时制定了巩固非洲传统市场,恢复中东市场,开拓独联体、东南亚及大洋洲岛屿市场,打入日本、韩国市场的战略,并采取一系列措施,积极参与国际竞争。一是为带动全省建筑业尽快进入国际市场,实行“一顶帽子大家戴”,全面推行授权代管制。目前在济南、泰安、潍坊、枣庄等市地都已发展了授权代管单位。二是扩大联合路子,“借大船出远洋”。1993年4月加入了经贸部中国成套设备进出口(集团)总公司,成为该联合体的正式成员,打开了与日本进行二手建筑机械设备贸易的新路子。三是充分发挥自身优势,拓宽渠道,积极在海外建立企业。1993年3月,在香港成立了“香港恒星建筑材料工程有限公司”,11月份在印尼同新加坡、马来西亚合资成立了“巴淡齐林国际发展有限公司”,与加拿大合办的北美齐鲁开发公司正在筹建中。目前,集团公司在亚洲、非洲、欧洲等20多个国家和地区建有分支机构或派往人员。一年来,新签合同额4200万元,完成合同额2700万元,实现利税100万美元。完成对外工程合同额与全省对外工程承包的50%以上。山东国泰集团公司是在原中宇公司的基础上,吸收济南第四建筑公司、烟台市建筑公司、济宁市建筑公司、济南市建筑设计院等四个单位作为紧密层单位组建的,13个国内外和三资企业。该集团公司是集设计、施工、装饰、建材、贸易为一体的综合性集团公司。主要经营我驻外使领馆工程和对外经援项目建设、国内外工程承包、国际劳务合作、合资合作经营、房地产开发、建筑设计、艺术装饰、科技开发、设备材料经销。集团公司组建后,以承建我国驻外使馆工程为突破口大力开拓国际市场,以房地产开发为龙头,开展国内工程总承包。先后承建了国内外各类大中型工业、民用建筑、高级装饰工程2000多项,在韩国、孟加拉国、土耳其、巴基斯坦、苏丹等10多个国家承建了大使馆、大型体育场和其他大中型项目,创出了一大批蜚声中外的优质工程。集团公司还积极创造条件,兴办了孟加拉国泰——洪帮贸易公司、孟加拉“中华园”餐馆、孟加拉阳光电子公司等3个境外企业和太平洋水泥有限公司、莺

飞绒绣有限公司等4个国内三资企业。该集团公司国外工程新签合同额1189万美元,营业额532万美元,创汇332万美元,实现利税49.2万美元。这两个集团,为山东建筑队伍闯进国际市场,作出了重要贡献。

二、在新兴产业领域,率先大胆地创,力求起点示范作用。随着改革开放的深入进行和国民经济的高速发展,建设行业分工越来越细,新兴产业发展迅猛,这给行业管理提出了许多新的问题,也给建设行业注入了新的活力。为了作好示范作用,推动建设行业新兴产业的加速发展,我们看准势头,抓住机遇,积极兴办直属新兴产业实体,大胆地探索路子,大胆地闯。房地产开发是近几年新兴的一项大的产业,为了实现省委、省政府关于房地产业要有新突破的要求,1993年我委在原农房公司及其7个直属公司为核心层的基础上,联合省内12个企事业单位,经省人民政府批准,率先组建了山东省房地产开发集团总公司,培养龙头企业,形成了全省房地产开发的整体优势。自成立以来,先后在青岛、烟台、威海、即墨、潍坊、蓬莱等沿海大中城市设立了分公司。经过近两年的运作,集团总公司已经发展成为拥有21个独立分公司,以房地产开发为主业,集勘察、设计、基础工程、建筑安装、装饰装修、海防工程、建筑材料、机械设备、广告装潢及证券期货交易一体化的经济实体,具备了为社会提供一条龙服务的整体优势。1993年集团总公司营业额达1.5亿元,房屋开发总量达20万平方米,实现利税1000万元人民币。实行工程建设项目建设监理制,是我国按照国际惯例,近两年在建设领域推行的一项重大改革,结合这项改革的进行,我委组建了山东省工程建设监理公司,推动了全省建设监理工作的进行,使全省建设监理项目范围明显增加和扩大。装饰装修也是近两年新兴的一个行业,瞄准这一行业的势头,我委及时组建了山东省房屋装饰总公司,并在十二个市地设立了分公司,以此把整个建设系统装饰装修业带动了起来。

三、大做建设机械设备材料经营和建设施工结合的文章,探索建设市场化路子。建设系统是建设机械设备材料最大用户。随着市场机制的逐步建立,计划内设备材料已经取消,这为发展建设机械设备经营服务体系创造了极好的机会,我们抓住时机,成立了山东省建筑机械设备材料总公司、山东省燃气设备材料公司和山东省城市车辆总公司,并充分发挥委属公司的辐射作用,先后发展了烟台、威海、青岛等若干个与之相应的分公司,从而在全省形成了一个庞大的建设机构设备材料服务网络,占领建设机械材料设备市场,将建设机械设备材料经营与建设施工进行有机结合,既为全

省建设事业搞好服务,自身也有比较好的效益。

大力兴办经济实体,是适应市场经济体制要求,转变政府职能的重大举措,也是加快建立和培育市场体系,推动经济发展的重要步骤。我们在兴办经济实体中,围绕其本来目的,注意解决好以下三个问题:

(一)兴办实体与分流人员相结合。我们从长远着眼,利用兴办实体,分流机关人员,促进政府职能转变。按照专业对口,个人志愿,具备经营才能,有利于个人发展和开展经营业务的原则,先后选拔了16名优秀机关干部,充实到实体领导班子,担当企业法人或业务骨干。党委组还研究决定,凡委属企业要严把进人关,除少数急需的专业人才,原则上一律不准进入。为下一步机构改革,精简机关人员,实行公务员制度做好了准备。在分流机关人员的同时,通过扩大实体规模,也使原实体富余人员得到消化。委属习习居接待处,原来档次比较低,富余人员比较多,1992年委投资装修,并从管理入手,将其变成了具有一定规模的档次比较高的宾馆。原有富余人员都各得其所,得到了妥善安排。

(二)兴办实体一律实行政企分开,与机关完全脱钩。我委兴办的经济实体,按照政企分开的原则,一律与机关完全脱钩,让他们财务上独立核算,经营上独立自主,经济上自负盈亏。委里的职能是为企业提供服务,实行指导、管理和监督。在对实体的管理上,重点是选好企业的一把手,不干预企业的正常经营活动。为避免企业的短期行为,党委组提出了对企业领导人实行改委任制为常任制的新思路,即只要在经营中没有大的失误,原则上可以长期干下去。目前,委属16个经济实体已全部与机关脱钩,委领导和现职机关干部无一人任在实体中兼职。

(三)不平调企业和市地的人、财、物,让实体走自力更生、艰苦创业的路子。我委兴办的所有经济实体,都是按照市场经济规律,自力更生、艰苦创业发展起来的。一是没有用行政经费对实体进行扶持。近两年,机关本身的行政经费明显不足,无力扶持经济实体发展。我们所办的经济实体,机关投入的资金都比较少,实体的启动资金,主要靠借款和集资。二是没有用行政手段帮实体平调人、财、物赚钱。我们把实体的经营活动全部推向市场。实体的承建项目,都是在市场上经过投标承包的;实体经营的各类商品,都是在市场上批发进的货;实体经营的所有项目,都是通过市场竞争,由市场决定其兴衰。机关所能帮助实体的,是给政策和帮助他们研究发展方向。各经济实体经过两年来的摸爬滚打,艰苦创业,目前都较好地渡过了艰难起步阶段,逐步发展壮大起来。

以调整结构为突破口 加速威海工业市场化国际化现代化进程

中共威海市委副书记、副市长 孙守璞

1993年,威海市工业系统广大干部职工,以邓小平南巡重要谈话和党的十四大精神为指导,不断解放思想,锐意开拓进取,采取了一系列有利于加快发展的新举措,使资金紧张、原材料涨价和市场变化给企业带来的压力大大缓解,工业经济出现了过去少有的好形势。全市完成工业总产值396.5亿元,比上年增长77.2%,高于全省平均水平12.8个百分点。其中,乡及乡以上工业完成产值284.95亿元,增长67.5%,高于全省平均水平31.8个百分点,发展速度居全省首位。完成销售收入185亿元,增长62.17%;实现利税22.16亿元,增长67.9%;实现利润14.59亿元,增长80.9%。经济效益综合指数达到129.72,比上年提高25.72个百分点,高于全省平均水平31.03个百分点。资金利税率达到15.1%,比上年提高3.01个百分点;成本费用利润率达到8.83%,比上年提高0.6个百分点;均居全省第一位。

在看到成绩的同时,市委、市政府对威海工业经济进行了认真分析。通过分析,发现了许多制约工业发展的矛盾和问题。特别是全市的工业结构还不尽人意。现在,威海多数企业规模小,竞争实力弱;多数产品档次低,竞争能力差;骨干行业、骨干企业和龙头产品少,辐射带动作用小;一些企业和一批产品面临着严酷的“淘汰战”。大力调整优化工业结构,是进一步加快威海工业经济发展的当务之急,是关键所在,必须抓紧抓好,力争经过几年的努力,使威海工业逐步形成以

高新技术产业为主导,以名牌拳头产品为龙头,以大中型企业为骨干,以外向型经济为依托的高技术含量型、高效益型、高出口创汇型和低消耗的经济结构,做到行业结构与国家的产业政策接轨,产品结构与国内外市场接轨,投资主体与国内外大财团、大集团接轨,经营方式与国际惯例接轨,加速威海工业市场化国际化现代化进程。今年,实行“四动并举”,使工业结构的调整有较大进展。

一是科技推动。科学技术是第一生产力,是工业腾飞的翅膀。大力推进技术进步,用先进的科学技术抓紧改造威海的传统产业和传统产品,并不断造就新的产业和产品,是实现工业结构高级化和工业现代化的重要途径。今年全市要完成技改项目250项以上,总投资43亿元,确保当年完成财务支出15亿元,力争完成20亿元,比去年增长22%到63%。要彻底改变过去一些行业、一些企业低档次延伸、低水平发展的状况,坚决淘汰滞销产品。今后,技术开发和产品开发,要坚持高起点选项,高标准起步,用就用先进的技术,上就上高档次的产品,不能老在低水平、低档次上延伸。要牢固树立全球观念,确立企业发展的全球战略,瞄准代表当代及未来产品发展方向和趋势的“新增长点”和“空白点”,努力开发和培植一批档次高、“含金量”高,在国内国际市场上叫得响、打得住的产品。鼓励企业树立自我否定的胆略和意识,不失时机的用新技术代替老技术,用新工艺代替老工艺,用新产品代替老产品,使产品常干常新,越干越新。

二是重点带动。近几年,威海抓了一批重点项目,对全市工业经济的优化和发展起到了很好的促进和带动作用。实践证明,不抓重点项目,我们的工业结构就不可能在较短时间内得到大幅度的调整,工业经济就不能持续快速健康地发展。乳山中鲁果汁食品工业公司的浓缩果汁,质量世界一流,国内外不少客商和财团看中这个产品。仅三年时间,这个企业的合作伙伴就发展到三国八方,累计引进国内外资金10436万元,其中去年到位资金5647万元,使这个三年前还不很景气的企业,一举成为世界上最大的浓缩果汁生产厂家之一,产值、利税、利润、创汇4项指标均居全国同行业之首。再如山东轮胎厂的子午线轮胎和荣成橡胶厂的全钢载重子午胎项目,国内外不少客商也争相投资。各级都要重点抓好这样的项目。要集中优势力量,加强市场调研,强化项目评估,筛选一批技术含量高、产品档次高、产出效益高、出口创汇高、市场前景好的项目列入重点。今年,要继续大打资金筹集仗,走投资主体多元化、融资渠道多样化、资本积累市场化的路子,多方筹集资

金,集中力量抓好20个大项目,发展一批规模大、起点高的优势产品、龙头产品、后劲产品。列入市场重点的项目,总投资一般都要在5000万元以上,并争取拿出几个投入过亿、产出几亿或十几亿的大项目,千方百计挤进国家和省的重点计划本子,取得国家和省的支持。这些重点项目上去后,威海工业的产品水平将会大大提高,结构将得到进一步优化。

三是骨干拉动。现代市场经济的最大特点之一,是那些称雄国内外市场的大企业、大财团领导经济发展新潮流。物实则势强,船大抗风浪。企业只有形成规模,才能形成气候。近几年威海工业之所以能够在困难的条件下高速高效发展,很重要的一个原因就是大批骨干企业的拉动作用。因此,在组织今后的工业生产中,要把工作重点放在抓规模经济、规模效益上。市政府对市直工业已经作了研究,到本世纪末,培植出5个年产值过50亿元的骨干行业,包括化工、机械、电子、建材和医药城。各市区要作出发展骨干行业、骨干企业的规划,采取重点扶持、政策倾斜、联合兼并等一系列强有力的措施,尽快培植起一批骨干企业。今年,全市产值过亿元的企业要由去年的49户增加到70户,利税过千万元的企业由去年的37户增加到50户,工业产值过5亿元的乡镇由去年的13处增加到20处。经过几年的努力,培植起一批以产权为纽带的大型企业集团,营造一批“航空母舰”,发展一批“集团军”和“联合舰队”,形成我们威海自己的“丰田”、“东芝”、“大众”、“三星”、“大字”,称雄于国内外市场。

四是整体联动。结构调整是一个系统工程,单靠一个企业一个部门孤军作战不行,光靠工业战线本身的努力也不够,必须各方动员,整体联动。首先,由经委、计委牵头,组织有关方面的力量,在深入调查论证的基础上,尽快修订威海工业结构调整方案。其次,与工业调整有关的各个方面,如财政、金融、税务、外贸、商业、电力等部门,要主动配合和支持工业调整,为加速威海工业结构高级化和现代化进程积极出谋划策,做好工作,贡献力量。再次,对目前经营困难较大的一些行业和企业,在调整中要优先考虑,重点做好工作。对发展前景暗淡的行业和企业,要果断地冲出行业局限的围墙,突破原有的生产经营范围,实行综合开发,多元化经营,迈向多元化市场,尽快解脱困境,健康发展。

牢固坚持四个原则 加快地方经济发展

中共龙口市委书记 于希信

在各地群雄并起、竞争激烈的发展大潮中,如何才能保持地方经济高速高效持续健康发展,不断攀登新的发展高峰,是各级在潜心研究和探索的一个首要问题。根据龙口的实践,我们认为,要有效加快地方经济发展,至关重要的是牢固坚持以下四个原则:

第一,牢固坚持思想领先的原则,不断解放思想换脑筋,为加快经济发展提供强有力的精神支柱和坚实的思想基础。思想是行动的先导,一个地方经济发展得快慢,首要的问题取决于领导层思想解放的程度。许多地区的经验证明,只有思想的大解放,脑筋的大转换,才能带来经济的大发展。因此,在加快地方经济发展过程中,必须积极做好解放思想、转换脑筋这篇大文章。近几年来,我们始终将解放思想换脑筋作为推动改革和建设的首要环节来抓,有针对性地探讨和解决问题,使各级的思想认识始终统一在大发展这个主题上。

1993年初,针对我市进入全国、全省强县行列,一些同志产生了自满自足、松懈麻痹情绪的实际情况,我们积极引导全市各级全面审视自我,广泛开展了“三看三找”活动,即跳出龙口看龙口,注重进行横向比较,找准工作差距;站在今天看明天,认清大发展的趋势,找准前进的座标;立足现实看潜力,认清自己的有利条件,找准

发展的优势,从而有效地增强了各级发展的危机感、使命感和责任感,坚定了超常规、跳跃式发展的信心和决心。在此基础上,市委、市政府郑重作出了奋战九三年、实现工农业总产值过百亿的决定,各级各部门纷纷自我加压,全市上下呈现出人人想百亿、议百亿、干百亿

的生动景象。进入下半年后,国家实施宏观调控措施,部分同志对如何发展存有种种疑虑。为此,我们及时组织各级认真学习、全面理解中央6号文件和江泽民同志的一系列重要讲话,着力引导各级把握好“三不”原则,就是不争论,一门心思想发展;不松懈,一鼓作气求发展;不畏难,锲而不舍争发展,从而使各级较好地克服了模糊观念和片面认识,有效避免了工作波动,大家自觉抓住宏观调控的新机遇,攻难关、破难题,保证了全市经济在客观环境偏紧的情况下仍然以百分之七八十的速度向前发展。今年初,在我市经济跃上新的发展层次的情况下,围绕进一步激发各级大发展的热情,我们多次组织各级领导干部到基层调查研究、下江南学习取经,引导各级大力强化“三超”观念,即能快则快、能高则高的超常发展观念,大胆开拓、勇于突破的超越发展观念,高起点筹划、高标准要求的超前发展观念,从而使努力争做强中强、再攀发展新高峰成为全市上下的共识。

第二,牢固树立注重实效的原则,立足于创造性地开展工作,探索确立具有自己特色的发展思路。发展地方经济要有思路,而正确思路的确立必须靠求真务实的精神,这就要求我们自觉破除机械主义和教条主义的作风,从本地的实际情况出发,创造性地开展工作,探索确立适合本地发展的具有本地特色的发展思路。近几年,我们在这一原则的指导下,不断探索和完善了各个产业的具体发展思路。在农业方面,确立了“三结合”的方针。一是稳定与放开结合。对全市38万亩粮田,稳定种植30万亩,粮食总产保持30万吨以上,其余8万亩放开经营。二是生产与科技结合。重点推广应用了农业十大先进技术,先后引进了13项名、优、特、新品种。三是开发与开放结合。大力实施“三田三水四五工程”,在高产田、高值田、海水养殖和水利建设等方面取得了较大突破。同时,去年新办农业利用外资项目9个,2万亩山东梨与外商进行了合作经营,农副产品出口收购额比上年增长38.5%。在工业方面,围绕加快发展“大高外”的总目标,进一步提出实施了“五化战略”。就是在组织形式上发展集团化,在经营机制上推行股份化,在生产发展上注重科技化,在竞争策略上大搞工贸一体化,在市场开拓上突出外向化,从而较好地适应了新的形势,推动了全市工业整体水平的不断提高。例如在发展集团化经营上,我们总结推广了“龙头带动型、产品主导型、能人挂帅型、区域联合型”四种模式,积极引导各级发展规模经济。目前,全市已建立企业集团15处,其中省级集团9处。这些集团去年完成

的产值和利税分别占全市总数的22.9%和36%,充分发挥了主力军的作用。其中,丛林集团的利税突破了亿元大关,成为全省乡镇企业第一利税大户。在三产方面,明确提出了抓导向促重点、抓个体促国营、抓城区促乡村、抓投入促规模、抓政策促活力的“五抓五促”发展思路,推动全市第三产业步入快速健康发展的轨道。目前,全市个体私营工商户发展到6万多个,形成了6个各具特色的商业“一条街”,规模宏伟的胶东商城正在兴建,砣母岛、小菜山溶洞、徐福园等一批新的旅游文化景点已初具规模。1993年,全市第三产业增加值在国民生产总值的比重已达到25.4%,比上年提高了1.9个百分点。

第三,牢固树立重点突破的原则,集中精力抓大事,抓关键,努力增强经济发展的辐射力和牵动力。辩证唯物主义告诉我们,干工作、办事情,一定要善于抓主要矛盾,抓住了主要矛盾,其他次要矛盾就可以迎刃而解。发展经济更是这样,必须坚持重点突破,把主要精力集中到抓大事、抓关键环节上,以重点促全局,带动整个经济的快速发展。根据这一指导思想,近几年我们一直把抓大事、抓关键作为市委、市政府的工作重点,积极围绕“四点”搞突破。一是壮大支撑点。按照抬起发展龙头、塑造经济凸丘的战略构想,确定10处镇、60个村和企业作为经济发展的重点,对他们实行领导、投入、人才、政策四倾斜,积极引导和帮助他们加速自身膨胀,提高发展层次,从而树起了大发展的旗帜,在面上产生了强烈的辐射和拉动作用。1993年,全市10处重点镇的工农业产值均达到4亿元,其中有7处镇超过6亿元,最高的达到18亿元;有14个村的产值超亿元,最高的达到4.1亿元;过亿元的企业达到13处,有10处企业和村利税超过1000万元。二是培育生长点。把“三区三带”,即龙口外向型经济开发区、龙口外向型工业加工区、砣母岛旅游度假区和烟潍公路、二官道两侧以及山区水果带,作为经济发展新的生长点,集中人力、财力、物力全面加速开发建设步伐。目前,开发区内的新加坡工业园正在全面加快施工建设,加工区已有12处企业进区兴建。从发展趋势看,这些新的生长点已经显示出广阔的前景,对今后我市的经济建设将起到极大的推动作用。四是强化牵动点,积极抓好基层班子特别是“一把手”的选拔和培养。在坚持常规做法的同时,突出抓了两个方。一方面,继续大力实施“能人经济战略”,积极从个体私营业主中选拔能人唱主角、挑大梁。到目前,全市有96名优秀个体私营业主担任了农村党支部书记,还有一批“经济能人”进入

了村级两委班子。另一方面,采取双向选择、机关下派、就地提拔和政策激励等措施,积极培育和造就企业家阶层,形成了一支能征善战、敢打能拼的企业干部队伍,在加快经济发展中充分发挥了领头雁、排头兵的作用。

第四,牢固树立团结协作的原则,着力凝聚领导层的工作合力,形成同心共进促发展的新局面。团结出速度,团结出效益,团结出生产力。没有领导班子的精诚团结、齐心协力,加快发展就是一句空话。围绕增强领导班子之间的团结协作,我们在党政班子中积极坚持“三个方针”,探索建立了“一个模式”。“三个方针”就是议事民主化、决策程序化、工作目标化的方针。“一个模式”就是党政班子交叉分工模式。无论在什么情况下,都坚持重大决策、重大事项由领导班子集体讨论研究,不搞少数人说了算。对牵动全局性的工作,在决策前由分管领导牵头,深入基层调查研究,先提出初步预案,再按程序提交市委常委会或市政府常务会议进行讨论研究。决策形成后,确定分管领导牵头组织实施,严格提出工作时限、进度、质量等具体要求,加强督促检查,促使各级真抓实干,确保决策目标的如期实现。为加大对经济工作的领导力度,去年初我们确定,市委三名副书记在抓好党务工作的同时,分别分工协助市政府抓好工业、乡镇企业、城建等方面的工作,形成了党政联系抓中心、同心协力搞经济的新格局。同时,在各大班子之间建立和完善了民主协商、抓点包帮、协同作战三项制度,使各大班子领导成员都紧紧围绕党的中心任务开展工作,在领导层形成了无台上台下之分、无一线二线之别、无主角配角之差,大家同击一面鼓、同唱一个调、同演一台戏的良好局面,有效增强了领导经济工作的合力,从而使全市经济年年都有大发展,年年都上新台阶。现在,我市在全国农村综合实力百强县和全省强县中的位次已由过去的第60名和第13名,分别上升到第37名和第2名。1993年,全市共实现工农业总产值129.6亿元、农村经济总收入74.2亿元、国民生产总值50亿元,分别比上年增长94.1%、84.7%和68.7%。同时,还成为烟台市第一个、全省第二个农业“双千市”。



建立现代企业制度的有益探索

莱州市市长 刘洪元

我们莱州市委、市政府坚持从实际出发,在巩固和完善原有企业改革成果的同时,本着“因地制宜,分类指导,规范试点,重点突破”的原则,从解决制约企业经营机制转换的深层次矛盾入手,着力进行企业产权制度改革,努力培植现代企业制度的生长点,成功地推出了具有典型示范作用的六种改革模式:

(一)企业内部职工和社会人员控股的股份制模式。在对企业国有资产按现价进行评估的基础上,把资产净值的50%以上卖给企业内部职工和社会自然人,建立规范化的股份制企业。这种模式适用于固定资产较少、经济效益较好的中小企业。莱州市建材厂,是一家拥有固定资产净值111.8万元,年创利润30万元的国营企业,该厂从原企业的生产性净资产中拿出89.4万元公开出售,占总额的75.8%,其中卖给职工79.4万元,出售社会股10万元,在短期内顺利地完成了股份制改造,建立了莱州市建材股份有限公司。

(二)整厂向外商出售产权的独资经营模式。即把企业的产权全部卖给外商,由外商独资经营,直接把企业产权推向国际市场。这种模式适用于一般性产业,且所属企业对外商具有一定的吸引力。经与港商洽谈,以650万元的标价全部出卖,成为一家标准的外商独资企业。

(三)由外商控股的合资嫁接改造模式。就是以现有企业形成的资产为股本,吸引外商以超出国内企业资产总值的资金进行投入,嫁接改造现有企业,克服企业自身由于资金短缺难以扩规模、上档次的制约,把企业真正推向国际市场。莱州市光州啤酒(集团)总公司,通过与香港中策集团整厂合资嫁接,外商一次性投资9042万元,引进了具有国际先进水平的德国啤酒罐装生产线,使啤酒生产能力从10万吨增加到15万吨,从而打通了啤酒产品进军国际市场的直接通道。

(四)向企业职工和社会租赁企业资产的国有民营模式。即按照“先评估后招标,先抵押后承租,先交费后

经营”的原则,把国有资产租赁给经营团伙和职工经营。这种模式可在一些小型、适于分散生产经营的企业中推行。莱州市皮鞋厂,近几年由于产品开发不适应市场需求,一度处于停产半停产状态。1993年通过实行国有民营的产权改造,把生产车间和经营部门面向厂内外实行租赁承包,激发了职工参与经营和管理的积极性,迅速开拓了市场,恢复了生产,并实现了扭亏为盈。

(五)与国内大企业横联合资经营模式。即通过挂靠国内经济实力较强的大型企业,利用其资金、技术、人才嫁接改造企业。莱州市纯碱厂1991年初由于受市场价格下跌的冲击严重亏损而被迫停产。1993年通过挂靠大连化学工业公司,达成了合作生产的协议,引进资金360万元和50多名技术人员,对企业进行了大规模的技术改造,纯碱生产能力由过去的4万吨扩大到6万吨,年利润可达300万元,使一个濒临倒闭的企业起死回生。

(六)面向社会公开的拍卖企业模式。即把一些长期微利亏损企业和企业的无效资产公开向社会拍卖,甩掉包袱,收回投资,用于支持重点企业的发展。莱州市苗家冷藏厂,以130万元的现价资产,拍卖给一个养鸡专业户,甩掉了包袱,盘活了资产。

对企业产权制度改革模式的探索,找到了解决企业面临各种矛盾、增强活力的有效途径,取得了明显成效,主要表现在:(1)促进了政府职能的转换。通过产权制度改革,明晰了企业的权利和责任,把政府的行政管理职能和国有资产所有者代表的职能彻底分开,克服了以行政手段干预企业的弊端,使企业真正成为了自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。(2)实现了企业经营机制的转变。过去国有资产名义上归全民所有,但实际上又无人负责,所以转变企业经营机制始终很难落到实处。产权制度改革后,企业被完全推向了市场,如再继续沿用过去那种生产经营方式,势必被市场竞争所淘汰。企业倒闭,厂长经理就干不成,职工就没饭吃,这种强大压力,使转变经营机制成为企业自身在市场竞争中求生存、求发展的实际动力。(3)大量融通搞活了资金。一方面通过拍卖和启动闲置固定资产,搞活资金存量4000多万元,另一方面通过横联、外资嫁接和股份制改造,融通搞活资金6.1亿元,大大增加了全市的资金总量,有效缓解了宏观调控形势下资金的“瓶颈”制约,保证了重点项目的建设进度和全市经济的快速发展。(4)迅速提高了企业档次和水平。在引进境外产权加入的同时,也带来了国内外的先进技术、设备、管理和人才,大大提

高了企业的整体素质和产品档次,增强了企业的市场竞争抗衡能力。

通过近一年来对企业产权制度改革的探索和示范,成效初露端倪,给我们提供了许多有益的启示。

第一,必须因地制宜,分类指导,不能搞“一刀切”。由于各类企业的产权构成、发展状况及人员素质各不相同,决定了搞产权改革的形式必须多种多样,只有根据企业实际,具体问题,具体分析,选择与不同企业情况相兼容、接轨的产权改革模式,才能取得理想的改革效果。

第二,必须先试点,后推广,积极稳妥地推进。在由计划经济向社会主义市场经济转轨的起步阶段,各种矛盾交织复杂,改革的内外部环境还很不宽松,阻力较大,决定了改革不能一蹴而就,必须积极稳妥地推进,这样可较好地化解各种矛盾,避免出现大的社会震动。对此,莱州市在进行产权制度改革时,始终坚持“先试点、后推广”的原则,选择一批改革条件比较成熟的企业先行试点,取得成功经验后再逐步推开,从而保证了改革措施的平稳实施。

第三,必须搞好资产评估,确保国有资产的保值和增值。国有资产是全体人民几十年艰辛劳动积累形成的成果,是国家和人民的共同财富。作为一级政府,维护国有资产的完整和增值,是党和人民赋予国有资产代表者的神圣职责。在推行改革的过程中,我们市委、市政府始终坚持“先评估、后改革”的原则,认真对国有资产进行评估,有效地杜绝了国有资产的流失,切实维护了国家和人民的利益。如:莱州港与香港恒基集团的股份合资,总投资3.8亿元,港商投2.6亿元,占资本金总额的70%,中方投1.1亿元,占30%。合资前,中方由于充分考虑了各种增值因素和无形资产的折价,使资产增值达到1975万元,把原有7985万元的帐目资产合理地增加到了9960万元,减少了我方在合资中追加投入,切实维护了中方的利益。

第四,必须扩大宣传,加强培训,提高全民的改革意识和素质。改革是一项全民的事业,没有人民群众的自觉参与和支持,很难取得成功。对此,我们始终将产权制度改革作为一项群众性的工作,切实加强领导和指导、教育,利用各种舆论工具大张旗鼓地进行宣传,提高了全社会的改革意识;通过举办厂长(经理)和企业财会人员培训班,学习产权、股份制等基本知识,提高改革具体实施者的业务素质,使改革的各项举措能够较好地与干部群众思想接茬,保证了各项改革的顺利推进。

变地理劣势为设施优势 全力构筑县乡村公路建设大交通网络

栖霞县人民政府

栖霞县地处胶东半岛腹地，既没有海运优势，更没有空运优势。如何在对外开放硬环境上选准突破口？唯一的出路是加快公路交通建设。近年来，我们瞄准构筑大交通网络这个总体框架，大力加强公路交通基础设施建设。仅1993年，全县投资2000多万元，新建县乡公路128公里。目前，全县通车里程达516公里，其中柏油路面占50%以上，实现了村村通车，获得烟台市1993年公路建设与管理第一名。

一、瞄准大交通，构筑县乡村三级公路建设的总体框架

栖霞县东邻威海，南邻青岛，西邻潍坊，北邻烟台，与周围7个县区毗邻，发展公路交通事业，有着得天独厚的条件。为沟通与周围地区的联系，缩短与周围港口机场的距离，参与国内外交通大循环，建立适应社会主义市场经济要求，与国际市场接轨的公路交通网络，县委、县政府认识到，必须瞄准大交通，着眼未来，面向世界，全力构筑县乡村三级公路建设总体框架。按照规划一步到位，建设分步实施的原则，我们组织有关部门和有关工程技术人员进行充分论证，制定了“三横、五纵、三环”的大交通网络。“三横”，即南横线的海莱路，中横线的文朱路和北横线的张栖路。“五纵”，即烟青一级公路，中博路，204国道汽车专用线，蓬莱至流亭高速公路，蓬莱至水集二级公路。“三环”，即内环，中环和外环。内环路，开辟山城八路、霞光六路、西山一路，南山一路，全长25公里，中环路连接小庄、松山等乡镇，全长62公里，外环路连接杨础、观里、官道、寺口、苏家店等16处乡镇全长约300公里。“三横、五纵、三环”大交通网络，大大缩短我县南与青岛港，东与烟台机场、兰烟铁路，北与烟台港、蓬莱港、龙口港，西与潍坊、济南的距离，使我县出境通道更加宽敞，物流、人流、信息流进一步增加，与国内外的经济交流与往来不断加大，形成了以国道干线为大动脉，以县乡村公路为静脉的大交通循环网络。规划“八五”期间主要完成204国道汽车专用线、城区西出口工程、县城至杨础一级路，杨础至官道路、蓬寨路的

国道铺筑工程，完成张栖路、福桃路、苏家店至文朱路等县乡公路铺筑任务。

二、重点突破，梯次推进县乡村三级公路建设

公路建设的宏伟蓝图已经描绘，关键在于如何组织实施。县委、县政府认为，必须抓住重中之重，实行重点突破，以国道公路建设带动县乡公路建设，以县乡公路建设带动村级公路建设，梯次推进，逐步发展。我们把国道建设重点放在204国道栖霞段汽车专用路和城区西出口工程，规划1995年前铺筑水泥路面实现全线通车，总投资1亿元，境内全长32公里。为确保这一工程的顺利实施，县里专门成立了204国道修路指挥部，统一组织指挥、协调修路工程，实行集中领导、集中资金、集中时间、集中精力打开灭战，将任务分段落实到23处乡镇，明确了施工质量标准、时间要求和奖惩办法。1995年实现通车后，可从根本上解决原城区西出口路面狭窄、客流量大经常交通堵塞问题。我们在县乡公路的建设上注重做好三个结合，一是结合村镇建设搞好镇驻地的道路规划和建设。松九路苏家店段原为三级砂石路，特别是镇驻地路段坑坑洼洼，街道狭窄，影响了经济建设和对外开放的硬环境，1993年他们结合村镇建设自筹资金180多万元，将镇驻地路段拓宽为二级路，路面全部硬化。连家庄乡结合唐连线路面硬化也将镇驻地路段进行了拓宽硬化。到年底，驻地道路硬化的乡镇达到了九个。二是结合县乡公路总体规划，打通县乡之间的卡脖子路段。我县中桥镇至蛇窝泊镇没有直达公路，来往要走许多弯路，交通不便。今年我们把这一卡脖子路段作为县乡公路建设的重点来抓，开通了中博路。三是依托国道建设搞好乡镇出口路与国道接轨工程，全县先后有10多处乡镇通过改造拓宽路面，改善出口通道，实现了与国道道的接轨。

三、强化措施，形成县乡村三级公路建设整体合力

公路管理体制的改革，打破了旧的公路管理体制，为公路建设提出了新的课题，注入了新的生机和活力。如何调动各方面的积极性，形成整体合力，共同搞好公

路建设,我们积极进行了一些有益的探索:

一是政策扶持。为调动各乡镇抓公路建设的积极性,我们在坚持民工建勤、公办民助、民办公助、自建自养的前提下,县政府又规定,乡镇新建改造二级砂石土路,每公里补助3万元;新建改造三级砂石土路,每公里补助1万元;新建大中桥涵每延米补助1000元;沥青铺筑三级路,每公里补助4万元,铺筑二级路,每公里补助6万元。公路建设扶持政策出台后,充分调动了乡镇公路建设的积极性。各乡镇把修路架桥当成自己份内的工作,不等不靠,主动安排。唐家泊镇和连家庄乡主动要求硬化唐蛇线,县政府按政策拿出110万元给予了补助,18公里的路面硬化仅用了一个月就全部完工,形成了全县第一条油面环行公路。

二是典型引路。为加快县乡村公路建设,我们注意抓典型来带动面上的工作。我县小庄乡紧靠县城,交通条件比较好,但他们并不满足现状,准备将二级路改造为一级路。大庄头乡远离县城,交通条件差,境内只有一条福桃四级路,制约了当地的经济和社会发展。乡党委和政府决定自筹资金拓宽改造成二级路。我们及时抓住这两个典型,从公路的规划、设计、施工等方面优先安排,县委、县政府的主要领导亲自参加了乡镇的万人动员大会,当场拿出30万元给予积极支持。大庄头乡用49天的时间,完成了整个路基工程。目前,又有金山、官道、观里、杨础等乡镇主动要求改造建设当地公路。

三是拓宽筹资渠道。随着公路管理体制的改革,资金越来越成为公路建设的突出矛盾,成为影响公路建设的制约因素。实践中,我们千方百计采取措施,拓宽筹资渠道,努力加大公路建设投入。根据《中华人民共和国公路条例》、《公路运输暂行条例》和县制定的《道路运输管理规定》、《拖拉机及小型机动车养路费征收试行办法》、《关于征收机动车辆建勤义务工代金的通知》几个文件规定,开征了农用拖拉机养路费,并规定,每个农村劳动力,每年拿出3个义务工用于公路交通建设。对公路建设所需砂石,免征资源开采费。为了搞好养路费征管工作,我们实行了计划征收、超收分成、专款专用的征管办法,由县交通委年初向乡镇下达征收计划,计划内全额上交,超计划的部分县乡五五分成,调动了乡镇征收养路费的积极性。1993年全县共征收养路费140万元。比1992年增长56%。同时,我们还采取了向上级要一点、财政拨一点、社会捐一点的筹资办法,增加了资金来源,加大了公路建设的硬件投入。

曹县经济发展战略构想

曹县县委 朱保忠

曹县属经济欠发达县份,是“人口大县,农业大县,工业小县,财政穷县”。如何尽快改变欠发达面貌,缩短与我省东部先进县市差距,跨入全省经济强县之列,是我们面临的一个重大课题。围绕这一课题,新一届县委、县政府班子进行了广泛的调查论证,重新调整了工作思路,研究制定了“八五”乃至本世纪末的经济发展战略。

一、我县经济发展的现状

党的十一届三中全会以来,特别是近几年来,经过历届县委、县政府的正确领导和全县人民的共同努力,曹县经济有了长足的发展。1993年,全县国民生产总值达到14亿元,国民收入12亿元,工农业总产值31.4亿元,分别比1980年增加8.3倍、8.2倍和4.7倍;农民人均纯收入达到740元,比1980年增加8.2倍。城乡面貌也发生了很大变化,去年开通了4000门程控电话,一半以上的乡镇和部分行政村安装了程控电话。新

上了数字微波塔,新增国际国内直拨电话30条,新建四处3.5万伏变电站,拓宽翻修了县城5条主要街道,全县十个工业小区已初具规模,城乡面貌有了较大改善,1993年被省委、省政府命名为“城乡建设先进县”。

纵观曹县改革开放15年的发展历程,曹县经济确实有了一个较大发展,各项经济指标均有重大突破,取得了辉煌成就,但在经济发展过程中还存在一些亟待解决的问题,广大干部群众商品意识不强,思想解放不够;产业、产品结构不合理,结构调整速度缓慢;农业发展后劲不足,农业基础脆弱,不同程度地制约着曹县经济的发展。

二、我县经济发展的指导思想

为加快全县经济发展,迅速甩掉“欠发达”的帽子,早日跨入全省经济强县的行列,我们研究确立了今后曹县经济的发展战略。发展的指导思想和目标是,以社会主义市场经济理论为指导,紧紧扭住经济建设这个中心,以增加农民收入和财政收入作为出发点和落脚点,解放思想抢机遇,调整结构抓重点,加快构筑新的市场经济机制,按产业化组织生产,努力抓好市场高效农业、县属骨干企业、三强(强乡镇、强村、强企业)建设、小城镇建设、外向型经济五个战略重点,并取得较大突破。加快农业大县向工业大县、经济强县的跨越。1994年,全县工农业总产值达到45亿元,其中工业总产值30亿元,农业总产值15亿元,财政收入7200万元,农民人均纯收入达到900元,“八五”末全县工农业总产值要达到50亿元,完成财政收入8000万元,农民人均纯收入实现1000元。其基本思路是:(1)加快实施“八八八”工程步伐。立足我县粮食、棉花、畜牧、桐木、杞条、果品、蔬菜、建材八大资源优势,建立八大生产基地,围绕八大基地,培育八大市场,围绕八大市场,发展八大企业群体,实行贸工农一体化,种养加销一条龙,最终使全县经济形成八龙腾飞之势。在具体操作上,要抓龙头,上加工,强化牵动功能;培市场,上管理,拓宽流通渠道;建基地,上能力,扩大规模。(2)实现三大战略转移。一是由传统的农业大县向工业大县、经济强县转移。在夯实农业基础的同时,大力发展非农产业,特别是加快发展工业,通过深化改革,形成一批大规模、高档次的骨干企业,推动城市工业化、城乡一体化。二是由增量效益型向结构质量效益型转变。扭转片面追求产量的做法,着力提高产品质量效益,依靠科技进步,实施名牌战略。三是由直接干预型向间接管理型转移,努力运用经济、法律等多种手段,依靠市场拉动,把百万农民推向市场。

三、确保目标任务实现的战略措施。

1. 继续解放思想,换脑筋。曹县作为一个欠发达县份,“欠”就欠在一个思想解放上,封闭、保守和传统的思想观念,严重制约全县经济的发展。要实现经济新跨越,必须围绕抓住机遇加快发展,围绕建设工业大县、经济强县,围绕不断提高全县人民物质文化生活水平,进一步解放思想,更新观念,重点要强化六种意识,即:强化经济意识,强化开放意识,强化竞争意识,强化机遇意识,强化市场意识,强化冒险意识。

2. 加大改革力度。以构筑市场经济为目标,进一步深化农村、城市经济的改革。农村改革要继续稳定土地承包关系,允许农村土地依法有偿转让,引导农民发

展适度规模经营和集约经营,加大对农业的投入,加快推行农村股份合作制步伐。工业企业改革,重点是转换国有企业经营机制,对曹州橡胶厂、山东橡胶助剂厂、曹县棉纺厂三个较大企业,首批推行现代企业制度。小型国有企业分批改组为股份合作制,对个别长期亏损,资不抵债的,可以租赁经营。也可以拍卖给集体或个人,或实行依法破产。对现有集体企业,理顺产权关系,根据不同情况,改组为股份制企业或合伙企业,有条件的也可组建有限责任公司。

3. 积极培育市场体系。按照市场牵龙头,龙头带基地,基地带农户的原则,下大力巩固有形市场,一是巩固粮食、桐木、杞条、畜产品、瓜菜、果品等一批现有市场;二是培植花生、次杂棉、银耳、池藕、建材等一批具有一定生长点的市场;三是发育一批档次高、规模大、辐射力强的专业市场和批发市场,达到建一个大型市场,辐射一个区域,带动一个主导产业,富裕一方农民的作用。推行“公司+农户”的模式,建立八大产业龙头企业,使龙头企业结成风险共担,利益均沾,互惠互利的共同体。

4. 搞好“三路”开发,发展路域经济。以京九铁路、105国道、220国道三条干线为依据,充分发挥交通便利,车流量多,信息灵通,基础设施较好等优势,大规模开发路域经济,把沿路两侧逐步建成高效农业示范带,乡镇经济集中区,商贸客运服务综合配套的经济走廊。具体操作上着重实行三个结合,即与发展第三产业相结合,大力发展运输业、服务业;与小城镇建设相结合。力争在三、五年内形成功能齐全,环境优美的区域性政治文化中心和新农村;与工业小区建设相结合。本着水电路统一规划、合理布局的原则,将各类加工小企业向路两侧集中。

5. 全方位推进科技进步。一是加速科学技术在各个产业、各个环节上的推广,用新品种、新技术、新的管理手段,对传统农业实行脱胎换骨的改造,形成品种繁多、品质优良、效益倍增的农业发展新格局。在工业方面,引进国际、国内高新技术、对现有企业有重点的进行嫁接改造,使我县迅速形成一批大高外和小巨人型企业。二是高度重视人才的使用和引进。稳定科技队伍,改善工作生活条件,提供用武之地,通过采取聘请顾问、厂校挂钩、兼职咨询、调入等有效形式,引进各类技术人才。三是健全科技示范网络。培育“高效农业示范区、示范村、示范户”,发挥示范、样板、辐射效应,逐步实现由粗放经营向精细农业、高效农业的历史性转变。

6. 放手发展个体私营经济。主要是实行“三个

充分利用深圳为我省对外开放服务

省政府驻深圳办事处副主任

王维星

深圳是我国第一个经济特区，被誉为我国进行经济体制改革的排头兵和对外开放的“窗口”，经十几年的建设发展，已成为一座初具规模的现代化城市。1993年国内生产总值达到413亿元，工业总产值为480.85亿元，预算内财政收入为67.25亿元，出口总额达78亿美元。1992年邓小平同志南巡谈话之后，全国形成“深圳热”，来这里学习参观、考察取经，解放思想换脑筋的人络绎不绝，对全国的深化改革开放是一个大的促进。我省各级领导也非常重视学习深圳的经验，利用深圳这个窗口。仅近两年市地级以上党政领导同志带队来深圳学习考察的团组就有三十多批，市地县来这里举办新闻发布会经贸洽谈会的就有24次；大部分市地在这里还没有办事处，部分县市建立了办事机构。通过这些活动和工作，加强了我省与深圳及港澳地区的经济联系，促进了我省的改革和开放。目前，随着我国改革开放的纵深发展，面对

香港“九七”回归日期的临近，怎样更好地利用深圳扩大我省的对外开放，本文略述几点意见。

一、充分利用深圳毗邻香港、对外商贸机会多的地理优势，“借台唱戏”发展我省对外经济贸易。深圳背靠内地，毗邻香港，是连接内地与香港的枢纽和通道。这些年来深圳的高速发展，除国家给予的特区政策、内地的支援之外，与紧邻香港、相互经济联系的地理环境是分不开的。深圳拥有12个对外开放口岸，占全国总数的7.8%，年出入境旅客占全国的50%以上，出入境车辆占全国的80%以上，出入境船舶占全国的10.5%。深圳的盐田港，在交通部规划中被列为我国19个枢纽港和四大国际深水中转港之一；皇岗口岸是亚洲最大的陆路口岸，全国唯有深圳是空中、海上、公路、铁路能都能出入境的城市。得天独厚的经济地理环境和已初步具备作为国际性城市的辐射功能和综合服务功能，使深圳在国际交往方面成为我国对外的一个“窗口”经常有国际性的展销会、招商会、洽谈会在这里举办。仅1993年香港贸易发展局在深圳举办的国际性展销会就有9次。同时，内地各省市在这里举办的对外招商经贸洽谈、商品展销活动也连续不断，商贸机会多，经济信息量大成为深圳的一大特点，故这里公司林立，万商云集。我省有关经济部门和企业应充分利用深圳这一窗口作用，抓住时机开展多种类型的经贸活动，组织我省名优特新产品打入深圳市场，提高我省产品的知名度，并由此进入港澳地区走向世界；有条件的企业还应借助这里优越的经济地理条件和政策环境，开办企业，借地生财，发展国际经贸业务，为我省对外开放做出更大贡献。

二、充分利用深圳经济体制改革先行一步的优势，学习他们建立社会主义市场经济体制方面的经验，促

三”政策。三放开：放开行业，即可从事工商建运服，也可从事经纪和典当。放开范围，可以经营除国家明令禁止外的一切经营项目。放开登记。三不限，不限规模，越大越好，不限比例，允许跨所有制经营，可以与国有、集体企业实行多种形式的联合；也可承包、租赁、兼并、购买国有、集体企业；不限速度。三不准，各职能部门、执法机关都不准乱检查、乱罚款、乱收费。

7. 发挥能人效应，发展能人经济。最大限度地开发农村人才宝库，只要品质好，懂经营，善管理，信息灵，不管什么身份、文凭和资历，都要大胆启用，通过组织培训、典型推广、外出参观等多种形式，提高农民企业家队伍的政策水平、现代化经营管理水平，努力造

就一支农民企业家队伍，培养一批跨世纪的农村经济人才。

8. 优化投资环境，加快发展外向型经济。按照建设经济强县的目标要求，继续改善交通、电力、通讯等基础设施条件。进一步增强开放意识，多角度、多层次、全方位地对外开放，坚持以引进外资，出口创汇为重点，创汇工业、创汇农业、创汇乡镇企业一齐上。同时进一步拓宽创汇领域，充分利用台属、侨胞等各种关系，广揽信息，各显其能，运用高新技术和国外资金对重点企业进行嫁接改造，并把兴办三资企业的重点转移到乡镇企业上，特别是放在农副产品加工龙头企业上。

进我省经济体制改革。深圳作为全国改革开放的“试验场”，十几年来进行了以市场为导向的经济体制改革，率先在全国引入了市场机制，形成了深圳经济体制改革先行一步的优势。在所有制结构方面，形成了国营、集体、外资、个体、私营和股份制等多种经营成份竞相发展的所有制结构。在企业管理体制方面，按现代企业制度要求，较早地进行了股份制改造，今年又全面展开了企业公司化改造工作，使企业朝着无固定经营范围，无固定地域界限，无上级主管部门和跨行业、跨所有制、跨地区，跨国度经营方向发展。在市场体系方面，技术、科技、信息、股票、外汇、期货、产权交易、人才和劳动力等市场发育良好。在分配方面，实行了以按劳分配为主，多种分配方式并存的分配制度。在金融体制方面，探索了将国家专业银行分行改造成为商业银行，发挥地方金融机构和非银行金融机构的作用，引进了一批外资银行。所有这些改革探索，具有一定的广泛性和深度，对我们不无借鉴意义，我们应有针对性地考察学习。

三、充分重视香港“九七”回归这一重大历史性事件，考虑“京九”铁路经济大动脉的作用，加强我省在深企事业的建设，研究确定我省在南方的以深圳为基地，以山东为腹地，以港澳和海外市场为前沿的多向交流、多向合作的经济发展战略目标，树立山东形象，更好地走向世界。1997年7月1日，香港将回归祖国。香港商贸发达，是国际性的贸易中心、金融中心和信息中心。在与大陆贸易中，据港府统计处公布的数字显示，香港1993年最大的贸易伙伴仍然是内地。在1993年全年经香港转口的总值8230亿港元的货物中，有价值7270亿港元的货物与内地有关，占香港转口货物总值的88%。可见，利用香港不仅是广东、深圳，而是全国各地。当然，应该看到，香港的回归，将会进一步促进深圳和香港两地的经济合作与繁荣，使深圳更好地发挥全国“窗口”作用，深圳迎接香港回归的时间优势和区位优势是其它地方无法相比的。为此，深圳市政府制订措施，做好与香港在经济运行机制和发展方面的衔接，提出把深圳建设成为现代化的多功能的国际性城市，把深圳建成社会主义的香港。他们进一步扩大开放，完善一、二线管理，争取实施特别关税政策，进一步改革口岸管理体制，实行更加简化、方便的人员、货物出入境政策；实行更开放的金融政策和商贸政策，达到资金、货物的进出自主，营造类似香港的经济环境。从1993年看深圳，深圳仍然是国内外投资的热点，去年实际利用外资比1992年底增长60.8%，内地来深开办企业2958家，新投入注册资本113.7亿元。我省

在深企业现有46家，多数为贸易公司，工业企业很少，而且规模小，与外省市在深企业相比有不小的差距。如湖南省在深工贸企业226家，十年来投资达8亿元，形成固定资产20多亿元，1993年一年净上缴本省资金5355万元，为湖南外向型经济的发展作了很大贡献。我省应抓住香港“九七”回归，深圳加强与香港及国际市场衔接的有利时机，寻找好我省与深圳经济互补的结合点，着眼香港及国际市场，利用深圳作为连接国内与国际市场的桥梁和纽带，更好地为我省对外开放服务。山东省政府驻深圳办事处，是省委、省政府派驻深圳的办事机构，具有为我省提供信息、接待、经贸服务的职责，我们将立足深圳，心系全省，全心全意地为我省各地、各单位在深开办企业、从事商务活动服务，为我省经济发展服务。

乌拉圭回合最后文件要点

关贸总协定部长会议于4月15日闭幕，乌拉圭回合经过7年零7个月27天的艰苦谈判，终于拉上帷幕。主要谈判结果有：

世界贸易组织 这是一个新的贸易组织，明年开始行使职责。它兼并了关贸总协定，具有更广泛的权力，负责监督最终达成的世界贸易原则的遵守情况，监督更具约束力的解决争端体制的实施情况。

市场准入 6年内将工业产品和农产品的海关税平均降低40%。主要工业国家将某些产品的关税减少50%，并彻底取消某些产品的关税。

农业 6年内农产品贸易将首次纳入关贸总协定原则管辖下。诸如配额这样的非关税壁垒将转化为关税，并降低36%（发展中国家在10年内减少24%）。贸易干扰农产品补贴减少20%（欠发达国家减少13.3%）。出口补贴减少36%，补贴性出口总量减少21%。实行封闭市场制度的国家先对进口产品开放3%的市场，然后再开放5%。

服务 服务性贸易的基本原则首次纳入新的服务贸易总协定，还有待进一步完善。金融服务（银行、保险等）协议和航运服务协议尚需努力。公共购置准入取得进展，美国和欧洲联盟在马拉喀什扩大了双边协议的内容。

知识产权 保护与贸易有关的专利、商标和版权，以防假冒，这方面的原则得到了加强，（下转25页）

把提高质量摆在引资工作的首位来抓

○梁 栋○

改革开放以来,引进和利用外资加快本地经济发展,成为各级决策部门的共识,但引进外资,不单是解决建设资金不足的问题,关键是同时能够引进外方先进的技术和管理经验,加快本地产业、产品结构调整步伐,带动全行业管理水平的提高。只有做到资金、技术和管理经验的三者统一,引资工作才能真正起到推动地区经济发展的作用。

改革开放初期,人们对引进外资还只是处于初步探索实践的阶段,对外资本身还缺乏全面深刻的认识。许多人甚至片面以为“是外资就有利”、“有了资金,技术和管理经验都是次要的”,在具体工作上就往往出现“是外商就引”、“是外商就合资合作上项目”大呼隆、一窝蜂式的盲目做法,结果虽然办成了一批合资合作项目,但不仅没有起到促进本地产业产品结构调整的作用,反而带来了生产的许多低水平重复建设和社会资源的极大浪费。荣成市自1982年以补偿贸易首开外资引进的先河后,十余年时间全市共引进外资项目420个,合同利用外资34517.6万美元,实际利用外资6922.5万美元,其中三资企业380个,合同利用外资30407.8万美元,实际利用外资5341.4万美元。在引资初期很长一段时期内,也曾出现接待外商多、谈成项目少,外资规模小的项目多、规模大的少,简单加工的项目多、技术含量高的少等不合理的引资格局。1988年荣成市被辟为国家沿海经济开放地区和口岸开放城市后,随着全市各级对外实践的不断增多,对外资工作的认识也在不断深化,市委、市政府在认真总结以往经验教训的基础上,跳出原来对基层只重数量与规模考核而忽视对引资质量考核的小圈子,切实加强对全市引资工作的宏观指导,把提高质量摆在全市引资工作的首要位置来抓。在全面客观地分析了全市现有产业发展水平及资源优势的基础上,荣成市提出引进外资与全市产业、产品结构调整相结合、与企业技术改造和创新相结合、与老企业嫁接改造相结合的“三结合”方针,用以指导全市的引资工作。在外资投向的具体产业

上,荣成市鼓励外商投资发展以果品、蔬菜深加工增值为主的优质、高效创汇农业项目和以港口、码头和交通运输为主的基础设施建设项目,重点扶持发展对全市产业结构调整有较大带动作用的橡胶、电子、精细化工、海洋生物制药等主导工业项目,限制发展以劳动密集或资源密集为主的简单加工项目,引导外商投资发展以旅游、餐饮服务为主的第三产业项目,严格禁止发展空气污染严重、对生态平衡和社会环境有严重危害的工业项目。几年来全市先后引进了一大批高效创汇农业项目和高科技产业开发项目及旅游、房地产开发等第三产业项目,有力地促进了全市产业结构的调整和产品结构的更新上档。全市目前已开业的90家三资企业,基本上都做到了当年开工、当年投产、当年收益,1993年三资企业完成产值6.5亿元,实现利税4466万元,完成出口创汇6333万美元。

在具体引资工作中,荣成市重点把好了“三关”:

一是把好项目的论证关。就是按照全市的产业发展重点,严格对项目建议书和可行性研究报告的论证把关。对那些实际不可行、有悖全市产业发展政策的合资项目在引进初期就坚决淘汰,对那些技术先进、产业带动度大的合资项目,审查部门积极参与项目的可行性研究,周密考虑项目引进中的各项因素,保证投产后产生巨大的经济效益和社会效益。荣成市现有水产合资企业近百家,广泛分布于沿海18个镇,主要从事水产品的精深加工和海洋生物制药等高科技产品的开发,这样一批合资项目的建立,带动了荣成渔业由国内市场走向国际市场,由粗放经营向精细管理的转变。在工业上,荣成市也合资产生了一批如子午线轮胎、电脑软磁盘、高强度洗衣精等高科技含量、高附加值、高市场占有率、高出口创汇项目30多个。1993年荣成市橡胶厂与美国汉鼎亚太有限公司投资3000万美元合资成立的“荣成国泰轮胎有限公司”,年可生产子午线轮胎50万套,年完成产值10亿元,是荣成市目前投资规模最大、技术性最先进的合资企业,全市已有十多家技

术力量薄弱的小厂加盟共同合作生产,使该合资企业成为荣成工业的一大支柱。近几年荣成市还从美国、德国、意大利、日本等地引进三色注塑制鞋机、一次成型高脚玻璃杯生产线、电脑多头绣花机、织网机等先进设备500多台套,使全市40%以上的企业生产技术装备得到了嫁接改造,产品80%以上打入国际市场。1993年全市工业总产出突破百亿元大关,达到130亿元,实现利税16.7亿元。另外一批房地产开发和旅游项目的引进,较好地改善了荣成的投资环境,带动提高了荣成第三产业的整体发展水平。

二是把好项目的咨询关。荣成市还充分发挥海关、商检、银行、外商投资服务中心等部门的信息中介作用,严格对外商的资信调查。对那些急于与我方合作,逃避其国内债务危机的外商,经银行部门资信调查后,坚决不与其合作;对那些曾在本国内有商业犯罪前科、资信等级不够良好的外商,坚决拒之门外;对一些投资规模较小,缺乏雄厚经济实力的皮包商,尽量避免与之长期合作。几年来,荣成市企业界通过有关部门的信息引导和咨询查证,吸引合作了一大批商业信誉良好、经济实力较为雄厚的外商,象美国现任总统克林顿的首席经济顾问李信麟先生,在国内有多处投资的台湾政界、商界两栖人物袁保老先生等等;当然也有虽在中国境内有多处投资、但大多数合作不成功、国内资信较差的外商被拒绝合作。仅去年一年,荣成市通过国内咨询机构或通过国外专业机构获得资信及商信调查200多份,有效地避免了我方在外资引进中的被动性,提高了项目合作的成功率。

三是把好项目的审批关。严格按照审批权限,严肃项目的审批制度。对属于审批权限内的,坚决按政策办事,实行一支笔审批制度,严格企业资格鉴定。做到“三个坚决不批”,即可行性论证不充分、项目不可行的坚决不批;资信调查不明、外方情况无法查实的坚决不批;经查实中外双方虚假合资的坚决不批。对申报单位的项目资料,荣成市还规定除注有法人外,还要注明该项目的分管负责人以及外资到位、开业投产时间等,否则审批部门暂缓审批,以此保证所有外资项目从谈判、签约到开业投产都能责任明确到人,保证项目的后续管理,提高项目的签约率和开工达产率。对不在审批权限之内的项目,及时报批,不卡不压,并积极协助企业办理各种手续,保证报批及时、有效。

(作者单位:荣成市人民政府办公室)

一条加快经济发展的成功之路

汶上县大力发展建筑业的调查

●饶爱平 徐灿宇 徐玉金

党的十一届三中全会以来,汶上县建筑业进入了新的发展时期。尤其是近几年来,汶上县坚持以市场为导向,围绕市场需求,从多方面培植新的经济增长点,使建筑业得到了快速发展。1993年,施工产值达到3亿元,实现利税1700万元,劳务收入6763万元;竣工面积达到27万平方米,全员劳动生产率1万元/人,全县人均增加收入110元。产值、规模绝对值在全市名列前茅。

一、建筑业发展的特点和趋势

1. 速度快、规模大。近几年,汶上县建筑业保持了良好的发展势头,呈快速发展的趋势,在1990年到1993年的四年中,建筑业产值和利税年平均增长速度分别为33%和36%。去年,全县建筑业产值、利税分别比上年增长42%和48%,建筑队伍发展到45个,从业人员3万人,固定资产增值3442万元。

2. 面向全国,走向世界。在建筑业发

展中,这个县提出了“立足山东,面向全国,走向世界”的发展战略,四面出击,主动开辟并占领市场。目前,全县共有150个工程队,22000名施工人员在黑、晋、蒙、豫等15个省市区的40多个市县,并通过努力,在跨国施工方面实现了零的突破,大步走向世界。二建公司除已占领与俄罗斯、蒙古毗邻的20多个

市、旗、县的建筑市场外，已迈进俄罗斯境地，独立承揽工程，去年创收 200 万元。

3. 结构趋于合理，呈多元化态势。为全面适应市场，这个县积极优化建筑业内部结构，改变了结构单一的状况，先后建立了装饰装修、工艺安装、防腐保温、园林、古建、运输、后勤保障等专业化队伍，初步形成了一业为主，多业并举，门类齐全，布局合理的建筑体系，能够独立承担大型工程、高层建筑的建设安装工作。

4. 出现了集体个体联体一齐上的局面。集体、个体、联体竞相发展，形成以县建安总公司为龙头，集体企业为骨干，个体联体为补充，素质良好，施工能力强的产业队伍。据统计，全县集体建筑队伍发展到 25 个，个体联体 1980 个。

二、发展建筑业的基本经验

1. 认识高度统一，切实做到真抓实干。汶上县委、县政府把发展建筑业作为振兴经济，增加财政收入和农民收入的重要内容来抓。提出了“建筑兴县”的口号，能快则快，能大则大，能外则外，鼓励建筑业发展。目前，建筑业已成为全县经济，特别是农村经济的支柱产业。在工作中，他们着重抓了三个方面。一是明确发展路子，提出奋斗目标。1993 年初，这个县根据建筑业发展的实际，确定了抓住机遇，加快发展，重点向外，提高档次的发展思路。提出了实施“双三”工程（即产值 3 亿元，从业人员 3 万人）的奋斗目标，经过努力，已经超额完成。在此基础上，又及时制定了 1994 年实施“双四”工程的计划，引导建筑业进一步上档次、上水平、上规模、增实力。二是抓了机构和班子建设。实行了经理岗位目标责任制，明确责任，严格奖惩。不拘一格地选拔群众基础好、懂技术、会管理的同志担任领导职务。同时，加强了外地办事机构的建设，在黑河、大庆、济南等地设立了办事处，并配备了素质较高的工作人员。三是建立健全了激励机制。相继出台了一系列鼓励发展建筑业的政策，对做出突出贡献的单位和个人实行重奖。

2. 牢固树立质量第一的观点，不断提高工程质量。一是强化全员质量意识，使质量第一的观念日益深入人心。二是健全质量管理网络，实行质量全过程管理。各公司都成立了经理、工程师挂帅的质量监督领导小组，配备了专职质检员和先进的检测仪器，并赋予质检员一票否决的权力，以确保质量管理的顺利进行。三是推广运用了先进的 TQC 质量管理法，把 TQC 全面质量管理运用到各施工环节，做到施工按规范，操作按规程，验收按标准。四是严把验收关，从原材料购进到工

程验收等环节都严格把关，杜绝了不合格原材料入厂，确保了工程质量。1993 年，全县建筑系统共创优良工程 63 个，面积达 21 万平方米，优良率为 65%。县三建公司竣工 28 个工程，合格率为 100%，创出 26 个省优工程，优良率为 92%，并创出一项“双十佳”工程，获得市建筑系统“质量标兵”称号，被济南市评为质量先进单位。

3. 加强职工队伍培训，增强技术素质。面对竞争日趋激烈的建筑市场形势，县委、县政府的决策者们认识到：要想立于不败之地，必须加快人才培养步伐。为此，他们制订了人才培养规划，以职工培养为主，引进、聘任为辅，全方位、多层次、多渠道地聚集人才。现在，全县共培训建筑业人员 2100 人，有技术职称的达到 650 人，持证上岗人员达 1850 人。其中十二大员持证上岗率达到 85%，电工、焊工、起重工等重要工种的持证上岗率达 100%。

4. 狠抓企业管理，提高整体素质。坚持向管理要效益，靠坚实的企业管理参与市场竞争。针对队伍分散、人员复杂的状况，狠抓企业内部管理，建立起质量、物耗、效益、安全管理体系，制订了严格的规章制度，做到有章可循，使管理逐步向科学化发展。县建安总公司以“项目管理法”为中心，建立了质量监督、安全管理、材料设备供应和资金核算四大系统，形成了科学、高效的管理体系，使管理工作登上了一个新台阶。如今，全县具备资质等级的企业已发展到 25 个，其中二级以上的企业 2 家，三级 12 家，四级 11 家。

5. 深化企业改革，转换经营机制。以三项制度改革为突破口，加快了经营机制转换。一是改革人事制度，打破干部工人界限，以责定岗，以岗定人，竞争上岗，逐级聘用。120 名普通工人通过竞争走上经理或队长位置，28 名干部落聘。二是改革用工制度，破除固定工与合同工界限，推行全员劳动合同制，优化组合，持证上岗。同时建立了企业内部待业制度，及时做好落岗人员的培训和分流工作，使他们各得其所。三是改革分配制度，完善百元产值工资含量办法，将含量系数与企业经济效益、质量、安全挂钩，使职工收入与贡献大小、技能高低联系起来，拉开了分配档次，职工月收入最高达 490 元，最低的只有 170 元。有效地克服了分配中的平均主义，极大地调动了职工的积极性。

三、启示与对策

汶上县在较短的时间里，实现了建筑业的快速发展，有哪些启示呢？

1. 为经济欠发达地区发展经济创出一条新路子。经济欠发达地区要想摆脱困境，既不能走别人的老路，

欠发达地区推动农业市场化的探索

——鄞城县引导农民走向市场的调查

田言林 孙占民

引导农民走向市场，这是当前农村的热门话题。怎样使农业、农民顺利地走向市场，与市场经济接轨？却又是一个艰辛的难题。鄞城县作为全省欠发达地区改革开放试点县在这方面做了积极探索。广大干部和群众一起拆旧轨、铺新路，重新构筑农业市场化大厦，使农民的生产经营活动逐步转入市场经济的轨道。

一、典型带。实行市场经济，是农民在生产经营上的又一次大解放。“什么赚钱干什么”已成为农村工作中最流行的一句时髦话。然而，农民在生产经营上获得更大自由后，又显出了前所未有的困惑和不知所措。他们在思想观念、经营方式、价值取向、行为规范等诸多方面表现出不适应。单一的生产观念、狭隘的经济观念、浓厚的小生产意识，障碍了他们的视野，禁锢了他们的思维。许多农民仍然只知道“粮食贱，种粮不合算”，却不知究竟该种什么，养什么，种多少，养多少才能赚钱。在这新旧体制的转换时期，如何引导农民由计划经济向市场经济接轨，引导农民走向市场？鄞县委、县政府经过调查分析，认为进行大规模的农业内部结构调整，是对传统农业的一次深刻变革，是农业发展的必然选择，是农业走向市场、农村致富达小康的一条重要途径。特别是对地理偏僻、乡镇企

也不能搞脱离实际的盲目蛮干，只能从实际出发，选准突破口，走一条适合自身特点的脱贫致富的路子。他们认真分析县情，找出自己的差距，同时也看到自己的优势，决心在建筑业方面取得突破，通过发展建筑业带动整个经济的起飞。实践证明，这条路子是对的，它不仅较好地解决了农村经济工作中的突出问题，而且也推动了全县经济的发展。

2. 发展建筑业是增加农民收入，促进农民致富的一条重要途径。近几年来，农业比较效益低，农民收入减少，负担重的问题，一直困扰着各级党委、政府，如何解决这些问题？各级党委、政府非常关注，汶上县的做法给了我们有益的启示。仅1993年全县通过发展建筑业，农民人均收入增长170元。建筑业的发展，减轻了农民负担，增加了农民收入，密切了干群关系，加快了农村奔小康的步伐，对缓解农村诸多矛盾起到了积极作用。

3. 发展建筑业对转移农村剩余劳动力，减轻农村劳动就业压力有着积极的意义。从汶上的实践看，搞建筑业是个好办法，去年全年从业人数3万人，占了整个农村劳动力的四分之一。这样既疏散了剩余劳动力，减轻了就业压力，又增加了农民收入，使农民走上了致富之路，实乃一举两得。

4. 通过发展建筑业，了解了外地信息，增加了与外地的联系，提高了知名度。义桥乡在外施工中，响亮地提出了“干一项工程立一座丰碑，交一项工程结一方朋友”的口号，加强与施工所在地的联系，把当地的先进技术和经验带回家乡，又把家乡的农副产品销往外地，有力地促进了家乡经济的发展。

汶上县如何更快更好地发展建筑业？我们有以下几点想法：

一是进一步明确发展建筑业的各项政策。完善激励机制，鼓励并创造条件支持建筑业的发展，除对发展建筑业做出突出贡献的单位和个人在经济上实行重奖外，还应注重对其精神上的奖励。当前，特别要注意抓好建筑企业资质升级和企业管理升级工作。

二是深化建筑企业改革，使机制更加灵活。进行股份制或股份合作制改造势在必行，对此前段时间已做了试点，下一步要全面推开。

三是进一步提高企业的管理水平，大搞技术进步，使建筑业的技术水平、人员素质、工程质量大大提高，以质取胜。与此同时，还要不失时机地通过横向联合、纵向联合组建企业集团，扩大企业规模，形成规模效益，增强企业的竞争力和抵御市场风浪的能力。

（作者单位：汶上县人民政府办公室）

业基础薄弱的欠发达地区来说,更是一条现实出路。他们从本地实际出发,制定了在稳步发展粮棉生产的同时,适当调整农业结构,扩大果、菜、药、蚕桑,大搞多种经营,建设商品基地,进行深加工增值,发展创汇农业的发展规划。为了引导好全县农民搞好产业结构调整,使农业尽快步入市场,他们一方面晓之以理,用社会主义市场经济观念来教育疏导农民,帮助他们确立大农业、大生产、大流通、大市场、大经济的新观念,面向市场搞生产,盯住效益做文章;一方面导之以典型,用现实生活中的事例启发农民。梁屯乡有耕地29000亩,23500人,全乡家家户户投身到农业结构调整上来。1991年他们在保证粮棉面积和粮食总产的基础上,新栽植“红富士”、“新红星”等优质果树3800亩,使全乡果树面积达到8000亩。去年以来,他们在原有的5000亩大棚菜的基础上,又新发展大棚菜3500亩,使全乡林果、蔬菜总面积达到16500亩。1992年全乡人均收入达到1002元,其中林果、蔬菜收入占70%以上。事实最能教育群众,县委、县政府不断总结和推广这个典型,组织乡村干部和群众代表多次到梁屯和本县其他的典型村户及寿光县、河南浙川县、京津郊区县进行参观考察,推动各个层次解放思想换脑筋,使“面向市场搞调整”很快得到了全社会的共识和统一行动。各乡镇因地制宜发展多种经营,大力发展有市场、有效益的种养加销一条龙。全县除了养牛、养猪、养羊、养鸡、食用菌种植等传统副业有了新的发展外,仅1993年春天以来,就新发展优势果树2.8万亩、蔬菜3万亩,蚕桑1万亩,芦笋1万亩,中药材1万亩,苔干200亩,开挖鱼塘水面2000亩,使农业生产结构得到合理调整,种植上由传统的“粮—棉”二元结构,逐步调整为粮、棉、果、药、蔬菜、瓜、桑、笋的多元结构。粮食和经济作物的面积之比已由1992年的8:2变成6.5:3.5。

二、市场引。该县坚持多种经济成份一起上的方针,本着谁投资谁受益的原则,广开融资渠道,努力建设和完善农副产品综合市场、批发市场和专业市场。近几年,他们根据农业资源、产业结构和生产布局,先后扩建和改建了30多个集贸市场。去年以来又投资800万元对顺城中药材市场进行了扩建;投资50万元对鲁王轴承市场进行了改建;投资450万元新建了集娱乐、交易于一体的封闭性郑营人发皮毛综合贸易市场;投资20万元新建了阎什口果品市场和梁屯蔬菜市场。在抓好市场建设的同时,还积极鼓励农民面向大市场。他们在北京、济南、青岛、上海、广州等10多个城市设立了贸易窗口,加强市场信息的捕捉和反馈,并定期向

县内发放信息。为使农民广交朋友,该县与即墨市、莱西市等结成了友好合作关系,并在青岛、即墨等地建立了农产品贸易公司,初步形成了纵横贯通的开放式市场体系,开创出万商云集、货畅其流的局面。1993年全县苹果获得大丰收,总产量达1亿斤,由于市场的作用,没有出现丝毫积压,全部以合理价格销到区外,农民得到实惠。

三、基地促。县里本着因地制宜、发挥优势、相对集中、高产高效的原则,统一规划、合理布局,引导各乡村利用各自的资源优势,传统技术优势、地理位置优势等,集中开发自己的名、特、优、新产品,实现“一村一品、一乡一业”。全县25个乡镇一乡一招,一镇一式,围绕市场找题目,盯住效益作文章,各唱各的拿手戏。近几年国内外市场中药材行情看好,麻寨乡就以全国十大中药材市场之一的顺成中药材市场为依托,引导农民种植中药材,尤其注重发展名贵药材,现已发展到12000亩。吉山、陈良两乡以平原地毯公司为依托,引导农民植桑养蚕,蚕桑面积已发展到10000多亩。西双庙乡则以该乡驻北京的五个肉食加工厂为依托,引导农民发展畜牧养殖,现已发展到10多个专业村。到目前,全县已形成一批种植、养殖、林果基地。主要以鄧城镇、梁屯为龙头的蔬菜基地;以旧城镇、李进士堂乡为龙头的瓜类基地;以阎什口镇、红船镇为龙头的林果基地;以大埝乡为龙头的银耳基地;以葛庄乡为龙头的灵芝基地;以彭楼乡、张志门乡为龙头的芦笋基地;以董口乡、西双庙乡为龙头的瘦肉型猪、鲁西黄牛基地;以麻寨乡为龙头的药材基地;以什集乡为龙头的苔干基地。并出现了条编、草制、制陶、木器、砖瓦、弹簧、铁器、皮毛、电热套、轴承、聚刷、油毡纸加工等各具特色的规模化专业化生产区域,发展专业村205个,专业户2.9万个。实践证明,有了规模就有了市场,有了市场才有效益。梁屯乡的棚菜、大埝乡的银耳刚起步时,都需要群众自己到市场去卖,后来达到一定规模后,各地批发商主动上门收购,解除了销售的后顾之忧。什集乡有23个村从事弹簧加工,每年吸引安徽、江苏、河南、山西、甘肃等地的100多部车来拉,年经济收入1100余万元,仅此一项全乡人均收入增加382元。葛庄、吉山、张志门等地生产的灵芝、桐木拼板、地毯、刺绣等还进入了国际市场、年创汇折合人民币4000万元。

四、科技帮。农业步入市场,要想使产品立足市场,赢得市场,必须以技术取胜,以优质取胜,而技术水平低是普遍存在的问题。对此,县委、县政府切实帮助农民过好技术关。一方面,充分发挥县乡两级科协、科委、

社会主义 市场经济 理论 断想

童大林

农机农技、种子等部门的技术力量，会同农业技术网长、农业技术员，按季节、品种对农民进行面对面地传授技术；另一方面，以农村技术夜校和业余党校为阵地，从中国农科院、山农大、省农科所、省农科院和青岛、烟台等地聘请了30多位专家，教授和种植能手长期或定期在本县对农民进行技术培训。同时，定期或不定期地组织一些种植、养殖户到外地参观，拜师学艺。仅1992年以来全县农民外出参观学习就达2.7万人次。县委、县政府还积极鼓励发展民办科研、开发、服务组织，支持鼓励离退休科技人员和技术能人，建立民办科技服务站。同时放手扶持和发展农村科技示范户和专业户，办好示范田、样板田，发挥“邻里效应”，带动农民科学种田。种植措施使农民运用科学技术的水平有了很大提高。仅去年以来，全县就成功地推广了冬季大棚嫁接、大棚香椿的种植、山绒羊的饲养、沙荒地果树栽培及立体种植等农业技术。今年粮菜、粮果、粮药、林菜、林粮间作立体种植达8万亩，增强了农业走向市场的实力。

五、工厂拉。鄞城县是全国粮油生产先进县，却又是经济欠发达的穷县。一个重要原因，就是以粮油生产为主体的单一结构没有得到根本改变，人们习惯于停留在农副产品生产环节上做文章，加工和流通滞后，生产与市场脱节。由此而带来的后果是：政府号召农民发展时“用鞭子赶”，到产品滞销积压时又用“刀子砍”。正反两方面的经验使鄞城县的领导认识到，引导农民走向市场，必须学会“反弹琵琶”，从突破农副产品深加工、快流通入手，实现产加销、贸工农一体化，促进农产品及其效益的延伸。思想观念的转变带动了工作思路和方法的转变。1990年以来，县委、县政府规划农业产业结构调整时，同时规划相关农副产品的加工和流通，象抓农副产品生产那样抓加工，办起了一批“龙头”型加工企业。象已建成投产的年加工能力为40000吨的等级面粉厂，年加工能力为3000吨的酒厂，年生产能力1万吨的淀粉厂和玉米酒精厂，年生产能力为5000吨的饲料厂，年生产能力为15000吨的植物油厂等。投资2000万元集蔬菜脱水冷冻、畜牧加工、食用菌加工为一体的外商独资企业——安台食品有限公司正在建设中。目前，全县已发展粮食、肉食冷藏、花生、果品、蔬菜、大豆等6大加工系列，加工企业达115家。这些加工企业与农户相互依存、互惠互利，成为农业走向市场的“二传手”。

（作者单位：鄞城县委调研室）

一、社会主义市场经济，就是通过市场经济，实现社会主义理想。

二、市场经济（商品经济）是人类社会经济发展的一条普遍、共同的规律和道路。

在古代社会，人类开始产品的交换活动，出现了货币，就有了商品经济的萌芽；

当商品的生产和交换成为社会生产的主体，商品经济便登上了人类社会经济活动的舞台；

银行和金融资本的兴起，商品概念和内涵的扩展，形成了广泛的市场经济体系；

在高技术的迅猛发展和新产业革命的条件下，现代市场经济，实际上已成为世界范围的市场经济。其特点可大体概括为：信息化，金融化，知识产业化，全球化。

三、市场经济规律本身并无资本主义、社会主义之分，它可以和不同的社会制度相结合。哪种社会制度善于适应、掌握、运用这个规律，经济发展也就越好。

社会主义社会曾经实行高度集中的计划经济体制，历史证明是不成功的。中国改革开放把计划经济转向市场经济。这样，仅仅十几年的时间就使中国社会主义经济焕然一新。

四、在中国实行市场经济，是社会主义一场新的大试验。社会主义一些基本原则是，如：劳动的解放和人的自由发展；以劳动者为主体、生产资料为客体，极大发展社会生产力，从而达到共同富裕；等等。现在看来，现代市场经济的发展规律能适应和促进社会主义这些理想的实现。

五、建立社会主义市场经济体制，关键是形成市场运行机制，即价格、工资（收入）、税率、利率、汇率等经济杠杆的协调运转，使生产、分配、流通、消费等经济环节正常循环，达到企业、家庭、政府之间的利益

合理分配。

六、有两个经济概念必须澄清。所谓“计划经济”，它是在一定历史条件下出现的一种产品经济模式，即由政府直接组织的全社会范围内高度集中的指令性经济。这是一个特定的概念。另一个概念：“经济计划性”，则是最一般的经济活动方式。社会化大生产越来越要求制定严密的计划。因此，这两个概念不可混淆，应严加区别。“计划经济”是我们改革的主要对象；“经济计划性”即各种经济计划，是我们一切经济活动的属性，非有不可的。

所谓“宏观调节”，是属于现代市场经济范畴之内，不是什么外来的“看得见的手”。经济立法、执法是政府应有之事。企业本身的经营管理，在合法的条件下，是独立自主的。

目前，经济协调方式已经逐步代替政府的直接干预。因此，社会性中介组织（如各种行业公会）已越来越发挥其重要作用。

七、在现代社会化大经济中，企业离不开市场，市场离不开企业。企业 and 市场一体化，这才是市场经济的主体。“企业家决胜在市场”就是这种一体化的表现。

八、股份制企业是企业自主制的一种体现，是现代市场经济的重要支柱。

马克思于1858年4月2日致恩格斯的一封信中写道：股份资本是导向共产主义的最完善的形式。

所以，在社会主义制度下，股份制属于“社会主义所有制”，是社会主义联合经济（马克思所说的“自由人联合体”）的主要形式。

九、现代市场经济是既竞争又合作的经济，是一直处在全社会供求不平衡规律之中。因此，对于经常困扰于我们经济工作中的价格水平，财政收支，对外贸易，投资规模，失业现象，增长速度等等的波动和变动，应该看到这是市场经济运行中不可避免的现象。不必大惊小怪，而应该及时进行认真地分析、评价，并采取适当的对策，加以协调，而不让它走向破坏正常的经济运行轨道。

十、从十几年来改革开放过程中，我们开始看到，在我们社会主义国家里，正在孕育着一种以人的自由发展为中心的新的社会形态（它包括着社会主义市场经济，社会主义民主政治，社会主义精神文明，等等）。

总之，一句话，中国经过改革开放，将以社会主义新形象崛起在世界上。

（原载《经济日报》）

突出重点 推动经济 持续快速健康发展

中共青州市委书记 王治华

去年，我们青州市认真贯彻落实党的十四大精神和中央、省委关于加快经济发展的一系列重大决策，坚持以经济建设为中心，以加快改革开放为动力，解放思想，更新观念，抓住机遇，加快发展。全市经济建设呈现出持续、快速、健康发展的态势。完成国民生产总值42.2亿元，比上年增长66%；工农业总产值89亿元，增长76%；第三产业增加值12.5亿元，增长60.3%；出口商品收购值4.52亿元，增长87.9%；财政收入1.798亿元，增长48.8%；农民人均纯收入1236元，增长34.5%。

今年是经济建设和改革开放“双加快”的一年。根据中央和省委的指示精神，结合青州实际，力争实现“产值超百亿，强县上位次”的奋斗目标。为此，今年突出抓好以下五个方面的工作：

（一）抓改革，解决经济发展中的深层次矛盾。农村改革，继续稳定完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，建立和完善土地流转制度，引导农民发展适度规模经营、集约经营。积极培育和发展种养加、产供销、贸科运一体化的经济实体，发展和完善纵横交错、功能配套的农村社会化服务网络。抓好农副产品批发市场、生产资料市场和农村劳务市场建设，健全和完善以城区和乡镇驻地为中心，以交通干线为依托的农村市场体系。把推行股份合作制作为农村第二步改革的重要内容，乡镇企业和农村开发项目全部采用股份合作制。除国务院规定的5%的三提五统限额外，坚决杜绝向农民乱收费、乱集资、乱摊派。企业改革，以建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度为中心环节，在全面贯彻落实《企业法》和《条例》的基础上，年内力争把有条件的

企业全部改组成股份制企业或有限责任公司。新建、扩建企业和新组建的企业集团，全部采取股份制。流通体制改革，加快“公有民营”进程。配套制度改革，积极推进劳动待业、养老保险、医疗、住房、金融、财政、税收、价格、外贸等方面的改革，切实解决阻碍市场经济和生产力发展的问题。政治体制改革，进一步巩固市乡机构改革成果，加快转变政府职能，为改革和经济建设提供强有力的政治保障。

(二) 抓调整，优化经济结构。坚持产业按市场调整，产品按市场选择，生产按市场组织，下大气力做好这篇大文章。一是加快产业产品结构调整，扩大第三产业在国民生产总值中的比重。工业，以培植主导产业、发展企业集团、开发名优产品为重点。在巩固发展原有抽纱、纸业包装、建筑安装、物资企业四个集团的同时，新组建工程机械、石油机械、起重机械、丝绸服装等四个企业集团。乡镇企业，坚持调整与发展并举、量的扩大与质的提高并举、劳动密集型与高新技术发展型并举，把加快发展与小城镇建设结合起来。农业，按照“稳一块、活一块”的原则，在提高粮食单产、稳定总产的前提下，放开发展种植高效作物，大力发展林、牧、副、渔各业。第三产业，大力发展投资少、效益好、就业容量大以及方便城乡人民生活的商业、饮食服务等行业，积极开拓发展为生产服务与科技进步相关的科技咨询业和信息业。二是加快经济成份结构调整，扩大个体私营经济在国民经济中的比重。提高国有、集体经济，加快扩张个体私营经济，大力发展合资合作经济。三是加快城乡经济结构调整，促进农村剩余劳力向小城镇的转移。

(三) 抓发展，提高经济效益。第一、强化农业，加快农业产业化进程。坚持“确立主导产业，实行区域布局，依靠龙头带动，发展规模经营”的发展战略，重点抓好外贸公司等 25 家龙头企业和良种鸡示范场等 20 个龙头项目。围绕棉花、黄烟、桑蚕、工艺品等主导产业和重点产品，纵抓产业，横抓村户，实行“一乡一业、一村一品”，走一户带多户、多户带全村，一村连多村、多村成基地的路子。狠抓农业综合开发。山区实行山水田林路村综合治理，林果牧工粮共同发展，种养加运销一体化经营，新发展一批依托当地资源的加工项目。平原重点抓好 20 万亩吨粮田、25 万亩中低产田、40 万亩立体种植、15 万亩“双千田”、1.5 万亩“万元田”、25 万亩保护地栽培等项开发。坚持不懈地抓好以水利建设为中心的农田基本建设。建立和完善农村合作基金会制度、劳动积累制度和投入补偿制度，引导农民增加农业投入。

第二，优化市属工业，再造工业优势。充分发挥行业、产品、资源三大优势，巩固提高机械、轻工、化工、建材、纺织五大支柱产业，加快开发丝绸、医药、精细化工、食品、服装五大新兴行业，发展壮大工程机械、起重运输、机械电子、纸业包装、保健医药等 15 大产品系列，尽快建立起具有青州特色的现代大工业体系。在具体工作中，突出抓好“五个一”：即上一批新项目，重点加快中药厂、工程机械厂等 13 个新上项目和扩建项目的进度，使之尽快投产达产。保一批骨干企业，力争使市直工业产值过亿元、利税过千万元的企业达到 10 个；产值过千万元、利税过百万元的企业达到 27 个；出口创汇过 300 万美元的企业达到 4 个。嫁接改造一批老企业，重点抓好已列入省规划的 28 个企业、13 个重点技改项目的实施。转一批效益差的企业，对困难企业，层层签订责任状，使企业尽快焕发生机。创一批名牌产品，对目前在国内外享有一定声誉的弥河牌装载机、佛光真丝制品等十大产品，进一步提高质量和水平，同时，再创一批青州名牌。

第三、加快发展第三产业，提供优质服务。坚持多种成份一齐上，软件硬件一齐上，力争增长幅度高于一、二产业。城区继续抓好“一个中心”、“四个发展区”，在完善商业大厦、蔬菜副食品大楼等商业设施的同时，重点抓好十里商业街、青城宾馆二期工程 6000 门程控电话等项目建设，乡镇重点以“两纵四横”公路干线和乡镇驻地为依托，建设服务网点和各种农副产品批发市场。

第四、推进乡镇企业第二次“异军突起”，完善乡村工业体系。全面实施“外向带动、市场牵动、科技驱动、改革推动”的发展战略，力争今年乡镇企业总产值和工业总产值分别达到 93 亿元和 78 亿元以上。一是抓投入。通过股份合作制、租赁拍卖、引进外资、挖掘内资等途径，多方融资，争取全年资金投入突破 3.5 亿元。二是抓规模。突出抓好一批重点乡镇、重点村、重点企业和重点项目。三是抓政策。组织力量进行认真排查，凡是没有真正落实的，坚持落实到位，为乡镇企业的发展创造良好的外部环境。四是抓管理。突出抓好人的管理、现场管理和财务管理，向管理要速度、要质量、要效益。

第五、放开展个体私营经济，培植新的经济增长点。本着“放胆、放手、放宽、放活”的原则，以千家万户为主体，以专业化和社会化为发展方向，大中小项目一起抓，一二三产业一齐上，构筑个体私营经济全方位、多层次发展的格局。积极鼓励和引导经济“能人”租赁、购买国有、集体企业，领办、创办私营企业；吸

引外地个体私营业者来我市经商办企业；允许科技型和外向型的私营企业进市开发区落户，享受开发区的一切优惠政策。

(四) 抓开放，发展外向型经济。一是加大利用外资规模，实现“以外带内”。把利用外资的重点放在对现有大中型企业的技术改造和基础产业、主导产业的建设上，鼓励兴办商业服务、旅游娱乐、房地产开发等项目，集中力量抓好一批大中型骨干项目和高新技术项目。对已签订合同、总投资超过百万美元的 21 个重点利用外资项目，实行市级领导包干责任制，力争早建成、早投产、早见效。二是扩大对外出口，实现“以外促内”。工业，重点抓好机械、电子、化工、食品、抽纱、工艺品、建材、服装八大出口生产体系建设。农业，下大气力抓好已初具规模的肉鸡、肉兔、肉牛、黄烟、葫芦条、芦笋、柿干、大椒干等十大出口农副产品的生产，走贸工农一体化、产供销一条龙的路子。三是优化投资环境，实现“以内引外”。硬环境方面，以加强城市基础设施配套建设为重点，对供电、通讯、道路等重点项目建设，保质保量按期完成。软环境方面，进一步完善和落实优惠政策，强化服务措施，为外商提供快节奏、高效率、全程化服务。

(五) 抓科技，加速科技成果向生产力的转化。在科技兴农方面，以实施“丰收计划”、“星火计划”、“燎原计划”为契机，抓好冬雪蜜桃、花卉、生姜、芦笋、精细蔬菜、优质苹果、菜葫芦和食用菌等“八大”开发，建立一批农业高新技术示范区，大力推广高产优质抗病新品种、脱毒育苗、无公害蔬菜栽培、病虫害综合防治、节水灌溉、旱作农业、优良畜禽养殖等一大批农业实用技术。在科技兴工方面，以高新技术为先导，以技术嫁接改造老企业为重点，以发展名优产品为主攻方向，坚持技术开发、改造、引进和科技成果转化“四位一体”，同步推进。对今年安排的 31 项重点技改项目、200 项技术开发项目，搞好资金落实，促其尽快投产达产。实行与大专院校、科研机构联合，采取购买专利、引进技术、联合开发等多种形式，加快科技成果的转化。继续把教育摆在优先发展的战略地位，大力加强普通教育，积极发展职业教育和成人教育，加快科技人才的培训和培养。进一步搞好人才引进工作，制定更加优惠的政策，吸引更多有真才实学的科技人员来青州建功立业。

选 准 立 足 点 用 好 优 势 求 发 展

中共齐河县委书记 高登平

在发展社会主义市场经济的新形势下，我们始终坚持以习近平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，认真贯彻落实党的十四大、十四届三中全会精神，解放思想，更新观念，全面分析认识齐河的客观条件，充分发挥主观能动性，从劣势中寻找优势，变不利条件为有利条件。坚持选准立足点，用好优势求发展的总体思路，有效地促进了全县经济的迅速发展。1993 年，全县国民生产总值达 12.34 亿元，比上年增长 40.5%；工农业总产值达 33.2 亿元，比上年增长 79.5%，其中，工业产值 23.4 亿元，农业产值 9.8 亿元，分别增长 91.8% 和 56.8%；第三产业增加值达到 2.2 亿元，增长 74.6%；出口商品收购总值完成 4500 万元，增长 105%；实现财政收入 4084 万元，增长 43.4%；农民人均纯收入达到 910 元，增长 33.8%。

一、发挥沿黄优势，立足“多”字抓农业，使农村经济全面发展。齐河沿黄 62.5 公里，为全省之最。地形地貌较为复杂。过去，因拘泥于传统农业，这种复杂的环境条件无疑是个劣势。现在则着眼于立体农业、创汇农业，这复杂的环境条件最有利于多种经营，可谓遍地是宝。于是，在稳定粮食、恢复发展棉花生产的同时，我们把调整农业内部结构、发展多种经营作为振兴农村经济的突破

口。围绕“多”字做文章，因地制宜，组织实施了多种经营富民兴齐工程和主导产业带动战略。狠抓蔬菜、畜牧、林果、水产、桑蚕等主导产业，建立了发展基地，组建了龙头公司（企业），实行县几大家领导包“龙”责任制，做到了“目标、班子、规划、政策”四落实，使多种经营真正成为农村经济的重头戏。1993 年全县粮

食总产达到4.67亿公斤,平均单产708公斤,分别比上年增加了0.86亿公斤和47公斤。蔬菜大棚达到2万个,去冬今春蔬菜总产达2.5亿公斤。经济作物面积扩大到37.8万亩,比上年增加8.3万亩。粮经作物比例由7:3调整为6:4。全县多种经营总收入达到7.93亿元,比上年增长92.5%。

二、发挥改革试点优势,立足“改”字抓企业,使工业经济快速增长。齐河县是全省大发达地区改革开放试点县,已经进行了多领域、深层次的改革试点,对于今后如何深化改革既有压力、又有动力。为改变“农业大县、工业小县、财政穷县”的落后状况,县委、县政府把大力发展县乡企业作为全县经济工作的重中之重,充分发挥改革试点县的优势,变过去多投入上规模“外延式”发展企业的老办法,为建立现代企业制度,转换企业内部机制,向改革要效益、要速度的“内涵式”发展的新路子。通过大搞技术改造,调整结构,狠抓内部管理等措施,使县乡工业持续快速发展。县属工业完成重点技改项目13个,投入技改资金4300万元,8处企业进行了标准化管理试点,全县企业管理水平明显提高。坚持“一业为主,多种经营”,新上多种经营项目110个,从业人员2000多人,实现利税370多万元。乡镇企业通过股份合作制、农村合作基金会等措施,共投入资金2亿元,新上项目184个。

三、发挥交通优势,立足“活”字抓流通,使第三产业加快发展。要致富,先修路。路路通,事业兴。齐河境内,黄河、徒骇河等大小河流纵贯南北,津浦铁路、308、309国道横穿东西。路基、引黄占压了大片土地,但同时给我们带来了方便的交通条件。我们充分利用这些基础条件把培育市场体系、搞活流通作为加快发展第三产业的重点来抓,加强了市场机制和基础设施建设。1993年,投资2500万元,新建了蔬菜、水产、黄牛、粮食等专业批发市场27处,完成交易额2.7亿元,比上年增长49%,商流企业共完成销售额3.8亿元,实现利税556万元,均比上年有较大增长。发挥境内路多的优势,大力发展路域经济,兴建了一批饭店、旅馆、商业等服务设施。投资3000多万元,完成了一批基础设施建设项目。城镇建设有了新发展,县城被评为省级卫生城。新修、改建公路23.87公里;开通了3000门程控电话;投资1300万元的齐河宾馆已于93年5月投入使用,使投资环境得到进一步改善。

四、发挥城郊优势,立足“引”字抓开放,使外向型经济获得突破性发展。齐河与济南隔黄河相望,是最近的一个城郊县,也是市区内各种人才、资金和项目对外协调辐射、谋求更大效益、互利互惠、共同发展的最

佳选择地和最理想的伙伴。于是,我们主动出击,打破了行政区划的旧框框,充分利用这一优势,不断加强与济南的经济协作与联合。先后制定了《关于加强对外开放的决定》、《关于吸引外商投资的优惠办法》等政策规定。近结伴,远交友,实行全方位的开放。目前,已有26处县属企业与济南的大企业、科研单位和高等院校“联姻”。驻外地5个办事处不断扩大对外联系与交流;举办和参加经贸洽谈和产品展销会,广泛招商引资、吸纳人才。1993年,新批准“三资”企业7家,其中外商独资企业2家,总投资额652万美元,其中合同利用外资额221.1万美元。与省粮油集团总公司联建的投资2亿元的大型粮油储存、加工项目已正式开工建设;与省农业厅联合投资2700万元建设专用肥料厂和钾肥厂,其中投资700万元的专用肥料厂已于93年7月投产;省国际贸易投资公司在我县投资1亿元进行农业开发,目前已到位资金300万元。

五、发挥能人优势,立足“放”字抓个体,使个体私营经济进入“快车道”。市场经济的发展,使全县涌现出一大批加工、营运、经销、建筑、服装、饮食等能工巧匠。他们已经成为全县经济发展的一支重要生力军。我们重视发挥这支生力军的优势,把个体私营经济作为经济快速发展的增长源,明确“先放开,后规范”、“放水养鱼”的指导思想,实行激励与优惠政策,采取典型引路、以点带面的工作方法,促进了个体私营经济的发展。1993年全县个体工商业户达8300户,从业人员1.3万人,分别比上年增长62%、56%;上交税金700万元,增长54%。

在抓经济工作的同时,我们始终坚持了“两手抓、两手硬”的方针,扎实稳妥地进行了县级党政机构改革和乡镇管理体制变革,大力加强了党的建设和廉政建设,努力使两个文明建设相互促进,协调发展。



加快农村改革开放步伐 促进农村经济快速发展

桓台县县长 李奎封

农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础，坚定不移地贯彻以农业为基础的方针，坚定不移地把农业放在经济工作的首位，全面振兴农村经济，是事关全局的头等大事。党的十一届三中全会以来，农业经营突破了长期以来“一大二公”统一经营的体制，实行了以家庭联产承包经营为主的统分结合的双层经营机制，极大地调动了农民发展生产的积极性，解放了生产力，农业得到迅速发展，综合效益显著提高。但由于工农产品价格剪刀差的扩大，农业比较效益低，农民收入增长缓慢，影响了农民种粮的积极性。在当代社会主义市场经济条件下，为使农业迅速与国内国际市场接轨，保证高产优质高效生态创汇农业持续、稳定、协调地发展，只有加快农村改革开放步伐，才能促进农村经济的快速发展。

一、要高度重视农业、农村和农民问题

江泽民同志在中央农村工作会议上指出：“在建立社会主义市场经济体制的过程中，要继续坚定不移地贯彻以农业为基础的方针，坚定不移地把农业放在经济工作的首位。越是加快改革开放，越是要重视农业、保护农业、加强农业。”因此，各级都要组织广大干部群众认真学习中央农村工作会议精神，全面准确地领会精神实质。第一通过学习，进一步提高对农业基础地位的认识，明确农业和农村经济在发展社会主义市场经济中的重要地位和作用。我的理解是，农业稳，则各业稳，农村安，则天下安。我们必须牢固树立“敬农以安天下”的思想。应该看到，党的十一届三中全会以来，随着农村改革的不断深入，农业和整个农村经济都取得了可喜的成就，对整个国民经济的发展和改革开放的全面推进起到了重大作用。但是近几年来，特别是随着社会主义市场经济体制的逐步确立和改革步伐的加快，各地也不同程度地出现了诸如忽视农业、种粮务农比较效益低、耕地撂荒等问题，这些问题的出现，既有体制改革和政策措施不配套的原因，也有各级干部群众思想认识上的原因。不论是哪个方面的原因，我们都必须明白，从原来的计划经济

体制向社会主义市场经济体制转变，并没有改变整个国民经济对农业的依存关系。尽管经济发展的自身规律已经决定了，随着经济的迅速发展，农业在整个经济中所占的比重会逐步下降，但农业的基础地位始终不变，也不可能变，人民群众的基本生活需求和二、三产业的发展，无时无刻不依赖于农业的稳固和发展。第二，要真正理解农业、农村和农民问题是一个密不可分、辩证统一的有机整体。三者中，农民又是农业和农村工作的主体，农民的情况如何，关系到整个农业和农村工作的大局，农民收入增长快慢，生活是否富裕，不仅关系农业基础的巩固，而且关系农村社会的稳定和农村经济的繁荣。如果农民没有生产积极性，农业就不可能有更大的发展，农村经济就不可能登上新台阶。第三，我们各级都要扎扎实实为农民办实事、办好事。一方面，要加强引导，创造条件，千方百计增加农民的收入。通过调整农业结构强化社会服务体系建设，推行适度规模经营，让大批农民从土地上解脱出来，发展和繁荣二、三产业，使农民尽快富裕起来。另一方面，大力发展集体经济，扩大集体收入和公共积累，切实减轻农民的负担，努力提高农民的物质和文化生活水平。因此，我们各级党政干部、农村基层干部，在任何时候，任何情况下，都要高度重视农民问题，牢固树立以农业为基础的思想，从巩固政权、稳定社会和加快改革开放，发展社会主义市场经济的高度，进一步提高对做好农业、农民和农村工作重要性的认识，坚定不移地把农业放在经济工作的首位，针对农村社会主义市场经济的新形势，采取更加扎实有效的政策措施，调动农民的生产积极性，千方百计地增加农民收入，一刻也不放松地抓好农业和农村工作，保持和促进农业和农村经济的更快更好发展。

二、要摆正位子，选准路子，想新点子，培养尖子，建好班子，促进农业和农村工作再上新台阶

在社会主义市场经济的新形势下，怎样搞活农村经济，如何加快发展，这是我们县、乡、村三级干部

面临的新课题。我想,还要从扎好一个坚实的架子,建立一个坚实的功底做起,这就要真正摆正位子,选准路子,想新点子,培养尖子,抓好班子,紧密联系实际,推动农业和农村工作迈上新的台阶。

“摆正位子”。就是提高认识,加强党对农业和农村工作的领导。乡镇党委处在农村工作的第一线,农村党支部是党在农村的战斗堡垒。所以,我们县、乡、村三级都要牢固树立农业和农村工作的首位意识。党政一把手要亲自抓,分管领导要靠上抓,主管部门要全力抓。把农业发展情况作为考核乡镇、村和农业部门领导干部政绩的重要指标。

“选准路子”。就是要认真总结实践经验,积极探索农业和农村经济发展的最佳路子。实践证明,农村经济要有新发展,必须从实际出发,因地制宜,扬长避短,发挥优势,选准正确的路子。就要以实现高产优质高效生态创汇农业为总体目标,走好贸工农、产供销一体化的路子,发展外向型创汇农业的路子,一业为主、农业综合开发的路子,市场带动发展的路子,以及立体农业、生态农业、庭院经济的路子,拓宽工业兴村、以工富民的路子。

“想新点子”。这是我们各级领导要解决的大问题。自建国以来,计划经济体制的长期运行,僵化了人们的头脑,束缚了手脚。随着社会主义市场经济体制的运行,我们很多同志还是穿新鞋,走老路,对旧的一套驾轻就熟,对新的机制很不适应,不能跳出旧框框,仍就照搬旧套套,这是不行的。我们要唱新戏,要有新点子。要下大力气,靠科技致富,靠人才致富,靠务工经商致富。闯大市场,见大世面,创大事业。

“培养尖子”。榜样的力量是无穷的。下大气力,扶持培养出各行各业树得住、有说服力、叫得响的尖子乡镇、尖子村、尖子企业,是很必要的。应当说,一项政策能搞活一项产业,一个典型能带活一方经济,对此,一是要树立拔尖意识,要有敢为人先的胆略。典型的经验证明,拔尖能引来资金,引来高新技术,引来急需人才,拔尖能出生产力。二是要上下形成培养尖子的良好环境条件,支持各行各业的尖子脱颖而出。只有这样,才能真正形成你追我赶、竞争发展、欣欣向荣的新局面。

“建好班子”。农村党的基层组织是农村两个文明建设的最直接的组织者,也是党在农村各项方针政策的最最终实施者。“农村要想富,建个好支部”,“有个好班子,不怕烂摊子”,“有了好班子,不愁没路子”,这是农村工作的一条基本经验。在农村班子建设上要把把握好以下几点:一是要敢于起用经济能人,让那些懂

经济、会管理,敢闯、敢冒、敢干的人走上领导岗位,成为农民致富的带头人。二是要加强制度建设。当前农村财务混乱,帐目不清,是影响班子威信的重要问题。其关键就是制度不严造成的。要建立健全各种规章制度,实行政务公开,帐目公开,取信于民。三是要集中抓好以加强后进村党支部建设为重点的教育和整顿,进一步优化班子结构,提高党员干部素质。乡镇党委主要负责同志要作为一定时期内的工作重点靠上抓,下派挂职包村的党员干部要全力抓,力争首先把三类班子的问题解决好。对一、二类班子,主要是进行思想整顿,提高整体素质,真正把党支部建设成为能够坚持社会主义方向,带领群众走共同富裕道路的战斗堡垒。

三、要突出发展乡镇企业和个体私营经济

乡镇企业是农村经济的重要支柱,经济发展的实践说明,没有强大的乡镇企业,就不会增加对农业的投入,就不会有第三产业的迅速发展,就不会有小城镇建设的迅速发展,也就不可能有农村经济的全面发展。所以要树立工业富县的思想,按照靠改革启动,上规模推动,高技术驱动,外向型带动,骨干企业拉动的思路,进一步增强紧迫感,危机感,压力感,加强对经济工作的领导力量,强化各项措施。一是要继续加大开发力度,拓宽经营领域。乡村两级要不断挖掘潜力,办一些好的乡镇工业项目,创造新的经济优势,迅速扩大乡镇企业的总体规模。要本着全面推进重点突破的原则,努力培植骨干企业和名牌产品。重点扶持一批科技含量高、产品销路好、经济效益好的重点企业,加大技术改造力度,迅速扩大生产规模。二是要广开资金渠道,继续加大投入,增强乡镇企业发展后劲。要加强企业与大专院校、科研单位的联合与合作,借助外“脑”推动县乡村工业技术水平的提高。三是抓骨干保重点,实施“三强”战略,带动整体发展。要大张旗鼓地开展争“三强”活动,明确强乡镇、强村、强企业的奖励政策,实行重点调度,重点扶持。四是着力调整乡镇企业布局,加快工业小区建设。把工业小区建设与小城镇建设有机结合起来,使之成为推动本乡镇企业上规模、上管理、上档次、上水平的样板。个体私营经济是经济发展的新的生长点,是农村经济的重要组成部分。各级要提高对发展个体私营经济重要意义的认识,制定鼓励个体私营经济发展的规定,激励政策,并用好政策,放手发展。乡镇要抓几个个体私营大户作为典型,大力宣传,提供多方面支持和服务,发挥其带动作用,推动个体私营经济的快速发展。

抓好龙头企业带动创汇农业

莱西市长 姜秀华

近几年来,我们以国际市场为导向,狠抓农副产品加工出口龙头企业,依靠龙头企业,把种植、养殖、加工、销售等环节紧密联结起来,形成了产加销、养加销、贸工农一体化的外向型经济格局,带动了创汇农业的发展。1993年,全市农副产品加工企业已发展到937处,出口交货值3.4亿元,占全市出口商品总额的41.7%。

一、分析典型定路子

莱西市是传统的农业县,农副产品丰富是主要优势之一。为了发展创汇农业,我市八十年代初期就抓创汇农业基地建设,规划合理、品种也基本对路。但“多了砍,少了赶”的现象却经常交替出现。1980年全市发动养长毛兔,很快发展到几十万只。1982年兔毛价格大跌,几角钱一斤卖了兔子肉。1986年种芦笋,市多办苦口婆心到各乡镇做工作,芦笋种上了,收了芦笋却没人要。农民赔了钱,干部挨了骂。许多人总结说,外贸这家人,离不了,靠不住,碰上发大财,碰不上赔大本。后来,我们通过分析万福食品有限公司这个出口创汇的龙头企业,受到了启发,

逐步理清了发展创汇农业的思路。

万福食品有限公司是我市水集镇的一个以加工出口农副产品为主的合资企业,他们通过与农民联合,直接为农民确定种养品种和数量,提供良种和技术,农民生产出的产品直接交给企业,由企业加工出口。一个企业带动了9个乡镇60多个村庄的一万多个农户,发展原料基地1万多亩。做到了国际市场需要什么,就让农民种什么,公司就加工、出口什么。出口产品发展到肉制品、水产品、蔬菜、果品、花生等6大类,100多

个品种,销往日本、韩国、德国、新加坡、台湾、香港等20多个国家和地区,年出口交货值都在2500万元以上。企业发展了,农民也增加了收入。

通过分析万福食品有限公司这个典型,我们认识到,组建一大批龙头企业,形成贸工农一体化,瞄准国际市场,联结千家万户,风险共担,利益共沾的模式,这是发展创汇农业的有效途径,也是减少风险,避免大起大落,保证出口商品稳定发展的最现实、最直接的方法。

二、多管齐下建“龙头”

在分析典型,确定了发展路子的基础上,我们从本市实际情况出发,发动各级大力兴办以农副产品加工出口为主的龙头企业。主要采取了以下四方面措施:

一是培育。根据农村产业布局,在农副产品集中产区投入资金,布点办厂。几年来,我们通过这个办法先后培育起农副产品加工龙头企业15个。如我们引导和帮助马连庄镇,根据当地花生资源丰富的优势,投资兴建了粮油加工厂,1993年下半年,该厂与荷兰客商合资兴办了青岛荷花花生制品有限公司,取得了自营出口权,年加工花生制品4000吨。现已发展到拥有固定资产583万元,从业人员350多人,年加工能力6000吨的花生加工出口龙头企业。主要生产花生油、精选花生仁、乳白花生仁等产品,远销澳大利亚、荷兰等国家,1993年出口交货值1051万元,比上年增长100%。

二是调转。我们引导原有一些销路不好,效益不高,前景暗淡的企业及时转移生产经营方向,利用这些企业的厂房和基础设施,转入农副产品加工。到1993年底,全市通过调转的办法,发展起农副产品加工龙头企业4个。如朴木乡利用原木器厂的厂房,1992年投资60万元转产脱水蔬菜,当年创产值269.4万元,实现销售收入72万元。1993年又与台商合作,投资297万元,新上了大蒜片和大蒜粉、粒两条生产线,年加工能力增加了500吨,达到了1200吨。产品主要销往日本、韩国、新加坡、香港、台湾等国家和地区。1993年该厂出口交货值达到580万元。

三是组建。就是把一些小的农副产品加工企业,通过跨部门、跨行业、跨所有制的联合兼并,建成农副产品加工企业集团。同时,把原属于政府部门具有农副产品生产加工能力的科技干部和企业,从过去一揽子管理中分离出来,经过重组,建成农副产品加工的专业化企业集团,形成带动农户和基地的能力。去年以来,我们先后组建了粮食集团公司、花生集团公司、果品集

团公司、蔬菜集团公司、食品集团公司。这些集团公司上联国内外市场，下联千家万户，在全市形成了各自的生产、加工、销售（出口）体系。如花生集团公司，立足我市花生资源丰富这一优势，把发展外向型经济作为突破口，加大技改投入，积极发展花生深加工、精加工，在原有基础上，又增上乳白花生、油炸花生、分级花生三个项目，1993年该公司加工花生2.5万吨，完成产值5000多万元。

四是外引。就是引进国外资金、技术和人才，大力兴办农副产品加工出口三资企业，同时对一些原来规模较小，实力较弱的农副产品加工企业嫁接改造，促使其扩大规模，提高技术，形成龙头企业。几年来，我们制订了一系列吸引外资的优惠政策，配套引进国外资金、技术和人才，搞好嫁接改造，大力兴办农副产品加工出口“三资”企业，并以此为龙头，把我市农副产品直接打入国际市场。到1993年底，全市围绕兴办农副产品加工出口三资企业，引进外资3086.29万美元，引进先进技术60多项，引进从事农副产品加工出口的专业技术人才350多名，兴建了百华食品有限公司、亚细亚食品有限公司、梦菲斯食品有限公司等20多处农副产品加工出口“三资”企业，主要加工脱水、腌渍、速冻、保鲜蔬菜和各种肉类及水产品等精制农副产品。百华食品有限公司，是我们引进台商兴建的一个独资企业，总投资1000万美元，年加工能力1100吨，1992年6月份正式投产。青岛果品加工厂，在同港商合作成立达利食品有限公司的基础上，1993年2月又同日商合作兴办了天宝食品有限公司，使出口产品发展到果干、果脯、果汁、饮料、面食品、脱水蔬菜六大类60多个品种。销往日本、新加坡、菲律宾、马来西亚、泰国等7个国家和地区。一大批龙头企业，特别是“三资”企业的兴起，大大提高了农副产品的加工出口能力，加速了高效创汇农业的发展。

三、抓好结合保稳定

企业集团的产品虽然打入了国际市场，但同样受商品经济的大市场制约和影响，同样会随着市场的波动而波动。要使“龙头”始终“昂扬”，创汇农业稳定发展，还必须做好“龙头”与“龙身”配套，产品与市场吻合，外销与内销衔接的工作，防止出现意外波动，影响效益的发挥。在这方面，我们主要抓了三个结合：

（一）抓企业与抓基地结合。只抓企业不抓基地，企业就会成为无源之水，无本之木。所以，我们坚持在兴办龙头企业的同时，狠抓了农副产品基地的规划和建

设，做到了根据国际市场需求，建立相对固定的农副产品生产基地，围绕基地生产的产品搞加工，围绕加工的产品开拓市场，收到了以龙头企业带基地，以基地促龙头企业发展的效果。龙头企业与基地的种植、养殖户签订购销合同，统一向农民提供优良品种，对各种合同内农副产品实行保护价收购，产销直挂，密切了产销关系，企业和农民在相互支持中都得到了发展，同时也加速了基地规模的不断扩大。1993年，全市已建成粮食、花生、果品、蔬菜、蚕茧等出口商品生产基地，总面积达40万亩，为龙头企业的健康发展提供了可靠的基础和保证。

（二）抓产品与抓市场结合。一方面，我们用基地生产的农副产品搞加工，用加工的产品占领市场；另一方面，我们又尽量开拓视野，广泛收集国际市场信息，根据市场的信息变化，研究开发新产品、新品种，用所开发的新产品、新品种进一步开拓市场。做到了以产品闯市场、占市场，以市场需求信息促进新产品开发，再用新产品在更大的范围内开拓和占领国际市场。从而使新产品、新品种越来越多，市场越来越大。前几年，全市出口的蔬菜制品只有4个，而且只对日本、香港、台湾等少数国家和地区出口。现在，蔬菜出口产品已发展到8大类，100多个品种。除了继续销往日本、香港、台湾以外，还远销韩国、法国、新加坡、俄罗斯等20多个国家和地区。

（三）抓外销与抓内销结合。发展创汇农业，主攻方向是外销。但是，外销归根结底要以内销为基础和依托，离开了内销这个基础和依托，仅凭外销很难承受国际市场大起大落、上下波动的摔打。所以，我们把外销和内销有机地结合起来，坚持内销外销并举，在抓好外销的同时，采取扩建和培育农副产品批发市场，组建农副产品运销大军等办法，努力抓好内销。目前，全市共有综合性市场81个，农副产品专业批发市场18个，季节性市场45个，这些市场仅蔬菜一项，年上市总量就达2亿多公斤，成交额1.37亿元。同时，全市还形成了市、乡（镇）、村、联合体、个体，多成份、多层次、多形式的运销大军，运销人员达1.6万多人，各种机动车辆5000多辆。这些运销大军将农副产品源源不断地销往黑龙江、辽宁、吉林、河北、江苏、浙江、北京、天津、上海等10多个省市和地区。1993年运销各类农副产品约4.2亿公斤。这样以来，以内销保外销，以外销带内销，在国际国内两个大市场的双向循环中获得了理想的经济效益。

实施“外向型”带动战略 加快创汇渔业发展步伐

吕明江

我镇位于胶州湾西岸,与青岛市区隔海相望,南临青岛经济技术开发区,海岸线31华里,拥有浅海滩涂水面8万多亩。近年来,我们立足沿海优势,以建设“海上红石崖”为目标,积极实施“外向型”带动战略,大力发展高效创汇渔业,使水产生产由传统的原料型向外、向高效型迈进。1993年,全镇实现水产总值1.95亿元,收入8600万元,水产品外贸出口收购值完成2936万元,占全镇外贸出口收购总值的86%,水产品创汇304万美元。一业兴带百业旺,1993年,全镇实现农村社会总产值5.03亿元,工农业总产值4.82亿元,农民人均纯收入达到1560元,农民人均存款1340元。被青岛市授予“水产强镇”和“水产生产先进单位”称号。

一、统一“外向型”带动战略的认识,理顺水产生产发展思路

近年来,我们认识到,要实现水产生产上规模、增效益,必须实施“外向型”带动战略,这是在当前市场经济体制下推动水产生产大发展、实现高效创汇的唯一有效途径。在统一思想,形成共识的基础上,我们立足本镇实际,制定完善了“八五”期间全镇水产生产的发展思路,即:以市场为导向,以高效创汇为目标,以“外向型”为突破口,稳定发展对虾,适度扩大贝类,恢复藻类养殖,重点开发滩涂,实施“11321”工程(到1995年全镇开发浅海养殖面积1万亩,开发滩涂1万亩,水产品总量达到3万吨,水产产值2亿元,水产总收入超亿元,出口创汇1千万美元),到“八五”末,把我镇建设成为青岛市“创汇渔业第一镇”。

二、外引内联抓“龙头”,出口创汇增效益

1992年以来,我们抓住深化改革,加快开放步伐的大好机遇,加快了“外向型”带动战略的实施。一是从机关干部和镇办企业中挑选精干人员,成立了外商投资服务中心,把发展“外向型”水产企业列入了分管镇长、投资服务中心和镇办企业厂长(经理)的岗位目标责任制,制定了一系列招商引资政策。二是以镇办水

产企业为“龙头”,加大招商引资工作的力度。1992年,镇水产养殖公司与加拿大大丰国际有限公司合资100万美元,兴办了青岛市首家水产品加工外向型企业——青岛红丰水产品加工有限公司,引进了加拿大先进的单冻机设备。这一项目的建成,不仅实现了扇贝、对虾、杂色蛤等水产品的单冻精细加工,而且取得了水产品的自营出口权,使水产品可以直接进入国际市场,参与国际竞争。当年投产就加工消化560多吨扇贝柱,出口到加拿大、美国等国家,创汇300多万美元,增加效益410万元。1993年,我们又以红丰公司为依托,共加工生、熟粒状杂色蛤肉348吨,创汇69万美元。去年,我们又组成了党委书记、分管镇长和企业厂长赴日考察小组,以低于中间商11.7万美元的价格直接从日本生产厂家引进了三条真空包装生产线,该项目投资总额508万元,年生产能力达600吨,可增加经济效益200多万元。到1993年底,我镇三处镇办水产企业已全部引进外资进行了嫁接改造,总投资225万美元,年水产品加工能力将达到3500吨,实现销售收入5000多万元。

三、“外向型”带动结硕果,优化结构上规模

“外向型”带动战略的实施,不仅实现了水产生产规模效益的同步增长,解决了多年来困扰和制约我镇水产生产发展的因素,而且通过合资企业内外贯通,反应灵敏的优势,能够及时准确地了解和掌握国内外水产品供求信息,实现了生产经营与市场需求的接轨。一是水产品实现了由低档次、单品种、粗加工向高档次、多品种、精细加工的转变。到目前,全镇已开发生产了生、熟制品、单冻、块冻产品和真空包装等四大系列,近20个新品种,使出口创汇率提高了近40%,产品增值率都在20%以上。二是产品结构得到优化,生产规模迅速扩大。到1993年,全镇海水养殖面积发展到13560亩,整个胶州湾西海岸8万亩水域,已成为红石崖镇立体化养殖的“蓝色牧场”,镇村水产企业发展到32家,个体联合体近千户,初步形成了以镇办企业为

临沂市罗庄镇坚持以发展乡镇企业为突破口,走“以工补农、以农稳工、工农并举、全面发展”的新路子,取得显著成效。1993年,该镇镇办、村办、户办企业发展到3533户,从业人员达40000余人;乡镇企业完成产值28.14亿元,获利润31400万元。自1978年建镇以来的15年中,集体经济占72%以上,镇财政收入除上交国家、留给企业的以外,每年还有2000多万元,1993年近3000万元。集体经济的不断发展壮大,切实有效地解决了4个问题:一是支援了农业。15年中集体向农业投资3000万元;1985到1992年,农民每向国家交售1公斤粮食,集体补助0.5元,每公斤棉花补助11元,平均年支出200万元;1990年开始向集约经营过渡,每亩投资3000元;自1993年粮食及农业税不再由农民负担,全部由镇政府代交。二是达到了共同富裕的目的。1993年,该镇人均现金收入

临沂市罗庄镇农民连续10年无负担

秦书玉、公利华、陈爱军

1608元,人均收入不足800元的农户一律由集体补助到800元。目前,该镇没有一个困难户。三是农民连续10年无负担。该镇从1985年开始取消了向群众提取的各项提留、摊派和集资金,农民应缴的各种提留和集资等均由镇政府统一从公益金中支付,仅1993年,该镇为农民代交各种提留、集资800多万元,成为全省第一个不再向农民集资、提留的乡镇。四是加快了社会公益事业的发展。15年来,该镇集体向社会公益事业投资近3亿元,仅1993年镇驻地修路和3000门国际程控电话就投资7600万元。目前,该镇学校、幼儿园、托儿所、公园、动物园、影剧院、

图书馆、医院、科研机构等公益事业一应俱全。

(作者单位:临沂行署办公室)

“龙头”,村办企业为“龙身”,个体、联合体为“龙尾”的三位一体创汇渔业格局。三是重视和加强了水产科研基地建设,为“外向型”创汇渔业的大发展奠定了基础。我们投资120万元成立了胶南市首家民办水产

研究所,并积极与驻青科研单位和大专院校合作,先后成功地进行了“扇贝控温育苗”、“红螺半人工育苗”、“裙带菜无性繁殖系育苗”等科研项目。

(作者为胶南市红石崖镇党委书记)

强化激励制约措施

提高信息调研水平

李元彩 尹开亮 张建武

牟平县政府办公室针对改革后人员减少的实际情况，适时调整内部结构，合理调配工作人员，突出强化文字科室，初步建立健全起以“推、促、扭、靠、挤、压、帮、带”八个字为主要特点的激励、制约配套措施，实行激励与压力结合，管理与督促联动的工作方法，使办公室的整体文字工作，特别是信息调研工作在几个月之内有了新的转机。

一、建立激励机制——推、促

在市场经济条件下，不少同志非常向往办公室的秘书岗位，但并非热衷于伏案埋头的“爬格”工作。特别是搞信息调研，清苦淡泊，许多同志敬而远之。去年上半年以前，我们信息调研工作一直上不去，不是人员少，而是心不专。对此，

去年6月份，我们从全面提高办公室的工作质量和效率，创造奋发竞争、积极向上的风气入手，采取了双向激励政策。一是把贡献与使用提拔挂起钩来。明确规定，凡在办公室从事文

字工作的同志，只要在文字上没有贡献，做不出成绩，一律平行改行，不予提拔重用；对专门从事文字工作并取得突出成绩的同志则优先提拔使用。去年下半年，我们把原来从事文字工作有功的3名副科级干部全部提到正科级岗位使用，把3名多年勤耕“字格”有贡献的普通秘书，提拔为副科级干部。二是坚持一分辛劳一分奖的原则，全面实行奖励政策。政府办公室下发了《关于对办公室工作人员撰写稿件实行奖励的暂行办法》，规定：凡被市以上机关刊物录用的材料，按材料性质不同均给予数额不等的奖励。被市、省、国家级新闻单位录用的稿件，除稿费归己外，办公室再分别按实得稿费数额的一定比例给撰稿人以奖励。并且明确规定，信息调研工作开展的好坏，作为年终责任制考核和评选先进个人的重要依据。这一激励政策是对广大文字工作者艰苦劳作的肯定，造成了一个重文字、重信息调研的浓厚氛围。下半年，我办在只有两名专职信息调研员的情况下，全办文秘人员一齐上阵，在做好其它工作的同时，利用业余时间共采写、编发信息242篇，政务信息工作在全市的位次上升了4位；组织调查研究报告12篇，调研工作名列全市前茅。我们还结合年终评比整顿，大张旗鼓地奖励了6名工作人员。

二、优化机构组合——扭、靠

从去年下半年开始，我们对办公室内部机构的设置、工作制度和办事程序进行大幅度的调整和改革。在骨干力量的搭配和机构设置上，全面向文字工作特别是信息调研这方面“扭”和“靠”。首先，我们把3名文字副主任抽下来坐班“看家”，宏观调控大文字、大参谋、大服务等工作，每人分抓一个文字科室、主办一个刊物、分工一个领域、服务于3—4名县长。同时，分解撤销了原来的科室，设立了秘书一科、秘书二科、综合科和信息调研科4个具有文字职能的科室。为了加强整体文字工作和信息调研力量，我们把文字工作的精兵强

将全部调剂到综合科和信息调研科,又从基层选拔了3名年富力强的文字骨干充实到信息调研科。全科6名同志科长“靠”上去搞信息。在做好办公室内部机构调整的基础上,我们还切实加强了基层信息调研队伍建设。各乡镇、各部门、各单位除配备专职信息调研人员外,还积极发展了一批兼职信息调研员。1993年,我们对全县的专职和兼职政务信息调研员进行了登记造册,立档备案,并对政务信息调研员进行了资格审查,颁发了政务信息员证书。现在全县政务信息员已发展到160名。在办公室内部,我们针对机构改革后人数减少的实际情况,把所有有文字基础的工作人员全部靠拢到文字工作上来。

三、强化指标管理——挤、压

我们在实践中体会到,光靠激励机制还远远不能使信息调研工作有大的突破。文字工作本身就是个“挤”的过程,所以必须配上制约措施,不断地给全体文字工作人员压担子、压责任。为此我们在建立健全信息调研工作规章制度,促进政务工作走向科学化、规范化、制度化方面采取了一系列措施。一是制定了政务信息报送制度。办公室每个文字秘书,包括办公室主任,每周至少采写或向信息调研科提供两条信息;每月撰写一篇调研报告。各乡镇和县政府各部门每月至少上报3条有价值的信息、一篇调研报告。二是建立信息调研工作通报制度。县政府办公室每季度发布一次《报送信息参考要点》,每月通报一次信息工作和采用情况。三是对办公室工作人员实行动态指标管理。我们将办公室文字科室工作人员的工作任务和成果量化、指标化,全部体现在一面大公开牌上,用小红旗的升降标明文字工作人员的工作成果的多少,实行专人考核,定期调度,按绩升旗,工作实绩十分直观。考核内容主要是文字工作人员撰写调研报告、领导讲话、典型材料、政务信息以及其他文字材料的情况,一个内容一面旗,五面红旗定成绩。同时我们

还明确规定,凡有两项考核指标连续两个季度达不到标准的人员,要在全体秘书会议上讲明情况;凡全年4个季度均未达标者,即视为不宜从事文字工作,年底即从榜上除名,并调离原工作岗位。去年下半年以来,在动态管理牌的压力下,全办人员你追我赶,相互竞争,出现了高涨的工作热情。

四、实行在岗代训——帮、带

信息工作人员素质高低,决定着信息质量的高低。我们在实践中体会到:信息工作光靠县政府办公室的几个人显然是不行的,受时间、精力等各方面因素的影响,许多好的有价值的信息不可能亲自搜集到,这就必须有一批设在基层的“耳目”。为此,我们在抓政府办公室工作人员自身水平提高的同时,还十分重视对基层信息调研人员的培训,搞好传、帮、带。在这方面,我们主要采取了三种方式。一是,组织集中培训。每季度集中5天时间,组织基层信息调研员学习党的方针、政策、经济管理理论、现代信息技术和外地先进经验,传授一些信息调研工作的基本方法,提高综合能力。二是,采取在岗代训的形式,对全县36名政务信息调研员进行培训。去年,我们把一些素质较好、水平较高的信息员调到县上来,跟班学习,边干边学,既锻炼了基层文字工作人员的写作能力,又缓解了办公室工作人员不足的矛盾,收到了良好的效果。三是,从长计议,超前培养。两年前,我们建议教育部门办起了县内第一个“文秘专业班”。对这部分学生,我们一直视为掌上明珠,每年派人去讲几次实践课。同时每年定期选择其中一部分拔尖学生到办公室和大部门实习。这部分学生毕业后,我办择优录用了3名,表现都很出色。其余30多名全部被县直机关和大企事业单位“抢走”。这表明我们这条路走对了。

(作者单位:牟平县人民政府办公室)

市场经济条件下如何加强党风廉政建设

中共即墨市委副书记 仲伟俊

党的十四大之后,我国进入了建立社会主义市场经济建设新时期。建立和完善社会主义市场经济体制,使党风廉政建设面临着新形势、新任务。在市场经济条件下,如何加强党风廉政建设,确保社会主义市场经济健康发展,是一个很值得探讨的新课题。我认为,市场经济条件下,要加强党风廉政建设,以下六个方面至关重要。

一、正确认识市场经济的双重性,扬利除弊,是加强党风廉政建设的必要前提。

发展社会主义市场经济无疑会大大解放和发展生产力,同时也会有力地推动党风廉政建设。但我们必须看到,市场经济也有其消极的负效应。等价交换的原则侵入党内政治生活,会由此产生各种以权谋私、徇私舞弊、贪污贿赂的权钱交易;金钱价值的充分体现,容易诱使一些人“一切向钱看”,不择手段地攫取金钱和物质财富;个人利益的被认可,会使某些人滋生极端利己主义思想,吃拿卡要、敲诈勒索、挥霍浪费、道德败坏,违纪违法去追逐个人利益的满足;市场经济活动中适度投机行为的合法存在,会导致某些人诈骗投机、坑蒙拐骗,获取非法之财;市场经济利益多元化,容易导致某些地方和单位片面追求小团体和部门经济利益,故意弄虚作假、靠权力经商,损害国家和群众利益。以往经济生活中某些人违反经济规律,长官意志、一意孤行,给国家、集体造成重大浪费和损失的严重官僚主义失职渎职行为,在市场经济条件下也仍然会有所表现。凡此种种,都深刻影响着我们的党风廉政建设。努力减少市场经济负效应的对党风廉政建设的干扰,这就为搞好党风廉政建设提供了必要的前提。

二、坚持从领导抓起,搞好干部队伍和领导班子的自身建设,是端正党风、反腐倡廉的关键措施。

中央明确指出,今年反腐败的重点,仍然是各级领导干部。反腐败,加强党风、廉政建设,必须从领导抓起,抓住了领导也就抓住了关键。因为一方面,领导自身能起到表率作用。领导只有树正风,扬正气,一级抓一级,一级带一级,搞好干部队伍和领导班子的自身建

设,群众才能服气。“其身正,不令则行;其身不正,虽令不行”。领导干部自身正了,才能理直气壮地团结带动广大干部群众反腐败、正党风,集中精力抓改革开放和经济建设,反之,可能会“腰杆软、嘴巴短、心头虚”,甚至成为腐败分子的“保护伞”,导致腐败现象的滋长和蔓延。领导自身廉洁很重要,但领导干部对不正之风和腐败问题敢抓、敢管、敢斗更重要。不仅如此,领导干部在廉洁自律管好自己的同时,还要管好亲属和身边的工作人员,带头遵纪守法,坚决同腐败分子做斗争,这样,才能有效地发挥好领导干部在端正党风、反腐倡廉中的主导作用。当前,端正党风,从严治党、治政,最急迫的是要解决领导班子和领导干部艰苦奋斗、廉洁奉公的问题。

三、切实加强思想教育,努力提高党员、干部的思想政治素质,是端正党风、克服腐败的治本之策。

端正党风,克服消极腐败现象,要着眼于防范,立足于教育。“求木之长者,必固其根本;欲流之远者,必浚其泉源”。分析党内腐败现象,不难看到产生腐败的原因是多方面的,但归根结底是党员的思想起主要作用。党员的党性党纪观念强,就能自觉抵御各种腐朽思想的侵蚀和各种非法利益的诱惑,否则就难过这一关。因此,在建立和完善社会主义市场经济的新形势下,加强对党员干部的思想教育,廓清部分党员、干部的一些模糊甚至是错误的思想认识,用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装全党,努力提高广大党员干部的思想政治素质,是端正党风、强化廉政建设的治本之策。通过进行党的宗旨教育、党的基本路线教育,优良传统教育,创业精神教育和职业道德教育,来提高广大党员干部全心全意为人民服务的自觉性,提高抵制资产阶级腐朽思想的侵蚀能力,提高模范遵纪守法的自觉性。开展教育活动要注意结合实际,讲求实效。去年在我市党政机关开展了“扶贫、正风、创业”活动,成效显著。这项活动涉及面广,全市有95个市直部门和30处乡镇机关参加;范围较大,共帮扶了221个村庄、3323个贫困户,向贫困村户捐款21.3万元,为

贫困村户提供生产性资金55万元,捐赠化肥61.7吨,扶贫既做到了扶志、扶本和救急,又转变了机关作风,还密切了党群干群关系,可以说是一举多得。

四、加强法制建设,从严执法执纪,是加强党风廉政建设的重要有力保证。

以权谋私、贪污受贿、营私舞弊、搞权钱交易、腐化堕落等消极腐败现象,是与党的宗旨不相容的,为广大人民群众深恶痛绝。实践证明,只有坚持从严执法执纪,严厉惩治腐败分子和违法违纪人员,才能维护党纪政纪的严肃性,增强人民对反腐败斗争的信心,进而增强党和政府的向心力,干“四化”大业的凝聚力,激发出市场经济的蓬勃活力,从严惩治腐败,是搞好党风廉政建设的有力措施,是端正党风、肃清吏治的根本保证。古人说:“不教而诛,则刑繁而邪不胜;教而不诛,则奸民不惩”(《荀子·富国》);“政者,为治之具;刑者,辅治之法”(朱熹《四书集注》),说的就是以法执政、教惩结合的道理。

坚持从严执法执纪,要从群众反映强烈的“热点”问题抓起,狠煞群众反映强烈的不正之风。纠正群众反映强烈的不正之风,是反腐败斗争的重要方面,也是加强党风廉政建设的突破口。“热点”问题解决了,不正之风煞住了,就能取得使群众看得见、摸得着的反腐败斗争成果。前几年,我市市委、市政府针对群众反映强烈的党政干部用公款请客送礼、违法违纪租房、超标占用和装修住房、拖欠挪用公款、公费送子女上学、乱发职称评审费,以及行业不正之风等问题进行了专项治理。近三年来,全市共查处党内违纪案件247起,处分党员239名。这些问题的有效解决,对违纪党员、干部的严肃处理,有力地推动了全市的党风廉政建设,使党心、民心为之振奋,促进了党风、民风和社会风气的明显好转。

五、建立健全监督约束机制,实施全方位监督,是加强党风廉政建设的有力手段。

监督约束。权力一旦失去监督约束,就容易造成泛滥,缺乏有效监督的权力,最容易产生腐败的土壤。因此,要深入开展反腐败斗争,加强党风廉政建设,就必须建立健全监督约束机制。只有做到对各级领导干部实施重点监督,拓宽监督渠道,实行多层次、全方位的监督,才能保证党政权力的正确实施,不断推进党风廉政建设。

在这方面,一是要实施好制度监督。好的制度可以预防干部犯错误,不好的制度也容易让人钻空子。廉政制度建设,要为干部创造一个既有适当行为约束、又能放开胆子干事业的活跃气氛。当前最重要的就是要贯彻落实好中央“五项要求”、“省委十项规定”,就我

市广大党员干部而言,还要贯彻落实好青岛市委“33条”《暂行规定》,实施好即墨市委、市政府关于从严治党、从严治政的“36条”规定。二是实行重点监督。对掌握人、财、物“实权”部门的领导,由纪检和组织部门联合考察,建立“廉洁档案”,对不廉洁的干部不提拔重用。从一些地方的实践来看,重点监督颇有成效。三是专项监督。如对干部提拔、招生招工、考核晋级、职称评审、重大项目投资等干部群众比较敏感、普遍关心的问题,纪委、监察部门可以实行全过程监督,防止个别人以权谋私,损害党和政府的形象。四是实施全方位监督。要充分发挥党组织、权力机关、民主党派、舆论媒体和人民群众对党员干部各种形式的监督作用,不断强化监督力量的整体威慑作用,使党和国家的每一位党员、干部及掌握实权的公职人员都能置于国法、党纪政纪和人民群众等各方面的严密而有效的监督约束之下,使之认真履行职责,自觉为党为国为民尽义务。

六、把党风廉政建设工作置于改革开放、加快建立社会主义市场经济体制的大环境中,研究新情况,解决新问题,是加强党风廉政建设的客观要求。

新形势要求党风廉政建设要有新思路。在改革开放和建立市场经济体制过程中,党风廉政建设方面存在的问题,必须用改革的新办法来解决,创造性地开展工作。当前特别应重视搞好四个结合:一是抓党风廉政建设与深化改革相结合。改革是经济建设的强大动力,同时,深化改革又需要良好的党风作保证,二者相互促进,相得益彰,缺一不可。二是抓党风廉政建设与扩大开放相结合。那种认为一提扩大开放,就得搞大吃大喝、铺张浪费;一讲反腐败,就连正常的交往也不敢搞了的观点,都是片面、错误的。三是抓党风廉政建设与发展经济相结合。经济上不去,人民不富裕,党和政府就没有威信,党风廉政建设就缺乏群众基础。抓党风廉政建设,必须始终坚持以经济建设为中心,围绕发展抓党风,抓好党风促发展。四是抓党风廉政建设与抓勤政相结合。廉政是为了勤政,只吃人民的俸禄,不为人民干工作,也是一种腐败,是最大的不廉。党员干部既要廉洁自律,又要勤奋高效地工作,才能在人民群众中树立起自身的良好形象,以自身良好的形象为党旗、国旗增光添彩,为端正党风和促进廉政建设做贡献,这既是新时期党对每一位党员干部提出的新要求,也是每一位党员和干部应尽的本份。

山东省人民政府大事记

1994年4月

一日 宋法棠副省长在济南齐鲁宾馆会见了以美国卡吉尔公司董事长惠特尼·麦克米兰及夫人一行。

四至五日 全省深化企业改革安置富余职工现场经验交流会在莱芜钢铁总厂召开。省委副书记、副省长李春亭，省委常委、副省长陈建国出席会议。李春亭在讲话中指出，各地要按照深化企业改革、转换经营机制的要求，在确保社会稳定的前提下，因地制宜、分类指导，多形式、多渠道探索安置企业富余职工的路子，逐步建立起与社会主义市场经济相适应的企业用工制度。

四至六日 由世界银行和财政部联合举办的山东省利用世界银行贷款项目大检查会议在济南南郊宾馆举行。省长赵志浩、副省长宋法棠会见并宴请了世界银行官员霍普先生和鲍泰利先生等一行。赵省长向客人们介绍了山东的基本情况。客人们对山东利用世行贷款项目的执行情况表示满意。

六日 省委副书记、副省长李春亭同志在莱芜调查研究。听取了市里的工作汇报，走访了企业和农村。指出，在当前形势下，各级要处理好改革、发展与稳定的关系，保证经济建设和各项事业持续、快速、健康发展。

五至七日 1994年全国军队转业干部安置工作会议在济南召开。国务委员李贵鲜在会上宣读了江泽民总书记、李鹏总理致全国军队转业干部安置工作会议的贺信并讲话。中共中央政治局委员、山东省委书记姜春云同志出席会议并讲话。人事部部长宋德福、总政治部主任于永波、国务院副秘书长李树文以及省和济南军区的领导同志赵志浩、张太恒、宋清渭、张瑞凤等

出席了会议。

七日 赵志浩省长来到京九铁路聊城火车站北立交桥工地参加义务劳动。

六至八日 国务委员陈俊生由王建功副省长陪同到我省棉花主产区德州、聊城等地调查研究，检查指导我省当前的棉花生产。

八日 省政府在齐河县召开棉花播种现场会，要求抓住当前时机，围绕种足种好棉花这个中心，在全省再动员、再发动，高质量、高标准地抓好棉花播种，为打好我省今年棉花翻身仗奠定坚实的基础。赵志浩省长主持，王建功副省长讲话。

七至十三日 省委副书记、省长赵志浩带领有关部门负责人，到聊城、德州、滨州地区调查研究、检查工作。要求解放思想，抓住机遇，加快欠发达地区发展步子。

十三日 省委副书记、副省长李春亭在济南齐鲁宾馆会见了美国联核科技公司总裁赵嘉崇和美国齐利财团副总裁陆壁琦先生一行。

十五日 全省科学技术奖励大会在济南南郊宾馆举行。向1993年荣获国家发明奖、国家科技进步奖、国家星火奖以及荣获山东省科技进步奖、星火奖的部分科技人员颁奖。我省1993年度共有604项成果获国家和省级奖励。省领导姜春云、赵志浩、李春亭、陆懋曾、马仲才等出席。省委书记姜春云、省长赵志浩分别讲话。会议提出要以极大的决心、气魄和力量抓好科技进步，促进全省经济发展和社会进步。

△省委副书记、副省长李春亭在济南齐鲁宾馆会见德国工业银行董事长提波斯切斯先生一行。

十八日下午 省政府召开全体(扩大)会议,总结一季度、部署二季度工作,赵志浩省长讲话,强调要正确认识形势,保持清醒头脑,抓住重点做好二季度工作。省政府领导同志李春亭、张瑞凤、宋法棠、王建功及省政府各部门的负责同志出席了会议,省委办公厅、省人大办公厅、省政协办公厅、省纪委办公厅、省委有关部门及各民主党派的负责同志列席了会议。

十六至十八日 全省劳改劳教特殊企业生产经营工作会议在济南结束。会议研究了我国劳改劳教企业在社会主义市场经济条件下如何进一步深化改革、加快发展的思路和措施。

十八日 宋法棠副省长在齐鲁宾馆会见来访的香港商报副总编辑、副总经理吴锡源先生一行。

十九日 根据中国与新加坡两国政府1994年度文化交流计划,《狮城艺萃——新加坡绘画作品展》于4月19日至24日在山东省美术馆举办。山东省省长赵志浩、新加坡驻华大使郑东发为画展开幕剪了彩。省政协主席陆铿曾、副省长宋法棠、省政协副主席王裕晏出席了剪彩仪式。

△省委副书记、副省长李春亭,带领省直十几个部门的负责同志,到我省重点工程——济聊一级汽车专用线公路在平段建设工地,视察施工现场并参加义务劳动。

二十日 第十一届潍坊国际风筝会开幕。19个国家和地区的37支风筝代表队以及国内22个省市的25支风筝代表队参加了大会。原中央政治局常委宋平,中共中央政治局委员、山东省委书记姜春云,全国政协副主席洪学智、钱伟长等出席了开幕式。

九至二十二日 省人口与计划生育领导小组在济南召开会议,传达党中央、国务院计划生育工作座谈会精神,听取省计生委关于1993年全省计划生育工作情况及人口目标责任考核情况的汇报,研究今后全省计划生育工作任务。省领导同志赵志浩、苗枫林、张瑞凤、王祖农以及领导小组各成员单位的负责同志参加了会议。赵志浩省长作了重要讲话,强调在成绩面前要保持清醒头脑,继续艰苦奋斗、常抓不懈地抓好计划生育工作。

二十二日 第三届菏泽国际牡丹花会开幕。全国人大常委会副委员长陈慕华、原中顾委常委李德生,省

领导赵志浩、李振等参加了开幕式。

△省政府召开全省外贸出口工作电话会议。通报一季度的外贸出口情况,动员全省上下积极行动起来,抓住当前有利时机,确保和超额完成今年出口创汇任务。宋法棠副省长出席会议并讲话。

十九至二十三日 省委副书记、副省长李春亭带领省直有关部门负责人到聊城、滨州地区调查研究、指导工作并在聊城、阳信等地分别召开了欠发达地区改革开放试点县工作座谈会。李春亭同志强调以改革总揽全局,促进欠发达地区经济发展尽快进入快车道。

二十三日 省政府召开电话会议,分析我省前段国库券发行情况,要求进一步加快国库券发行进度,确保按期或提前完成中央分配我省的发行任务。副省长张瑞凤讲话,副省长王玉玺出席了会议。

△宋法棠副省长在济南齐鲁宾馆会见了香港新鸿基集团中国事务高级顾问杨育东先生和英国马克尼公司中国部经理托马斯先生一行。

二十五日 赵志浩省长在济南南郊宾馆,会见韩国驻华大使黄秉泰夫妇及参赞赵重杓等一行。宋法棠副省长会见时在座。

二十六日 省长赵志浩在济南齐鲁宾馆会见了以日本和歌山县山东友好都市协会会长山崎利雄先生为团长的第三次樱花友好访问团一行。

△省委、省政府在省广播电视厅举行表彰奖励大会,授予山东电视台“全省广播电视系统先进集体”称号。省委常委、宣传部长董凤基,副省长张瑞凤,出席表彰奖励大会并讲话。

二十六至二十七日 全省粮食风险基金工作会议在济南召开。省政府确定从1994年粮食年度起,建立粮食风险基金制度,基金主要用于地方政府为平抑粮油市场价格进行粮食储备的利息、费用和发生的价差给予补贴。副省长王玉玺在会上讲话。

二十七日 省委副书记、副省长李春亭在济南齐鲁宾馆会见了韩国大宇水泥山东有限公司社长金庆洙先生一行。

△王建功副省长在济南齐鲁宾馆会见了以加拿大农业食品部部长雷尔夫·高道尔为团长的加拿大农业代表团一行。

二十五至二十八日 全省对外开放工作会议在济

南召开。会议以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四大、十四届三中全会精神为指导,认真总结了改革开放以来特别是1992年以来对外开放工作,学习借鉴了兄弟省市的经验,研究确定了今后一个时期我省对外开放格局,明确了下一步全省发展开放型经济的总体目标和政策措施。这次会议是继1992年春邓小平同志南巡谈话。我省召开对外开放工作会议之后,全省加快发展开放型经济的又一重大举措。省委书记姜春云、省长赵志浩分别作了重要讲话。省领导李春亭、李文全、李振、陆懋曾、张瑞凤、宋法棠、陈建国等出席了会议,各市地县、各大企业、省直各部门、中央驻鲁单位和各市地有关部门的负责同志参加了会议。

二十八日 省委副书记、省长赵志浩到济南机床一厂,代表省委、省政府看望战斗在生产第一线的干部工人,并借此机会向全省广大职工群众及家属表示节日的慰问和祝贺。

△省委、省政府举行“五一”劳动节纪念大会。来自我省各条战线上的劳模代表、省和济南市机关干部及职工代表500多人参加了纪念大会。省和驻济部队的领导同志李文全、谭福德、陈建国、马仲才、田健、乔清震、郑广臣等出席了大会。陈建国代表省委、省政府讲话。省领导向504名省“富民兴鲁劳动奖章”和100个“省富民兴鲁劳动奖状”获得者代表,颁发了奖章和奖状。

△以加拿大农业食品部部长雷尔夫·高道尔为团长的加拿大农业代表团一行,前往山东省人民政府拜会了省长赵志浩。

二十九日 省委、省政府召开1993年度全省人口与计划生育目标责任奖惩兑现大会。省和济南军区、省军区的领导同志姜春云、赵志浩、李振、张文台、谭福德、张瑞凤、翟永淳、杨聚庆,各市地、县(市、区)党委书记、省直和各市地有关部门负责同志出席了会议。省委书记姜春云主持大会,省长赵志浩代表省委、省政府讲话。会议强调,要再接再厉,继续抓紧抓好计划生育工作。大会表彰奖励了完成人口控制目标好的16个市地、济南军区7单位和4大企业。通报表扬了35个省直部门。(刘爱军整理)

山东省人民政府 任免的工作人员名单

一九九四年三月三十日

同意任命:

杨永生为齐鲁建设集团公司总经理;
杨振儒为齐鲁建设集团公司副总经理;
曲凤阳为齐鲁建设集团公司副总经理;
黎 群为山东省金属材料总公司总经理;
张慈文为山东省木材集团总公司总经理;
栾 涛为山东省汽车销售集团总公司总经理;
宝金城为山东省物资开发公司总经理;
包树凯为山东省林业产业开发服务总公司总经理;
李绍达为山东省图书音像发行总公司、山东省新华书店总经理;
李茂章为山东省商业大厦总经理。

一九九四年四月二十二日

任命:

张建国为山东省机械工业厅副厅长(列赵启升之后);
张凤鸣为山东省林业厅调研员(原副厅级待遇不变);
王廷友为山东省电子工业局副局长;
郑家栋为山东省电子工业局副局长;
王洪启为山东省人民政府驻北京办事处副主任;
颜 辉为山东省工会管理干部学院副院长;
陈广三为青岛大学副校长;
赵 明为青岛大学文学院院长;
周广福为青岛大学理工学院院长;
陈光勇为青岛大学纺织服装学院院长;
王肇基为青岛大学国际商学院院长;
郭明瑞为烟台大学副校长。

免去:

王廷友的潍坊高等专科学校校长职务;
张建义的山东师范大学副校长职务。
原青岛大学文理学院副院长、原青岛大学工商学院副院长职务自然免除。

加快重点项目建设

推动经济快速发展

中共沂南县委书记 黄宜全

沂南县长 王立运

近年来,我们县认真贯彻落实邓小平同志南谈话、党的十四大、十四届三中全会精神,从实际出发,坚持把推进企业技术进步,加快重点项目建设,作为推动经济快速发展的一项战略重点来抓。统一认识,强化领导,加大措施,不断提高工业企业的整体素质和技术水平,初步培育发展了一批对全县经济发展具有带动力的骨干企业群体。1993年共完成固定资产投资3.3亿元,在全县铺工100万元以上的建设项目42个,其中列入省、地管理的重点项目6个。有10个企业实现利税过200万元。重点项目的实施,有力地促进了全县经济的持续、快速、健康发展。1993年全县完成国民生产总值13.4亿元,比上年增长38%;完成工农业总产值31.3亿元,增长62.2%;其中工业总产值22.38亿元,增长83.6%,实现财政收入7498万元,可比口径增长33.9%;农民人均纯收入达到815元,比上年增加237元。

一、坚持“两个面向、三个立足”,培植发展骨干企业群体

改革开放以来,几届县委、县政府始终坚持把发展重点项目,培植骨干企业作为振兴全县经济的首要措施来抓,确立了“两个面向、三个立足”发展重点项目的思路。“两个面向”,即面向国内、国际两个市场,以市场为导向,开发建设重点项目;“三个立足”,一是立足现有基础发展重点项目。我们充分利用我县现有工业基础和行业优势,对以制鞋、造纸、羽绒、酒、服装等产品为主的轻工业,以摩托车、播种机、变压器、轴承等产品为主的机械业,以电子元件产品为主的电子业,引进先进技术设备进行了大规模改造,使企业由小到大,形成规模优势,实现了滚动发展。二是立足当地资源发展重点项目。我们采取倾斜政策,大力开发板材加工、石英砂岩开发、特种水泥、花生加工等资源型骨干项目,使资源优势逐步转化为商品优势、经济优势。三是立足高新技术发展重点项目。近几年我们新上的半金属无石棉刹车片、超豪华弹性壁布、磁电机等都是高技术含量、市场占有率比较高的产品。取代了市场竞

争力差、低水平的产品,增强了市场竞争力。通过抓重点项目建设,企业规模不断扩大,经济实力和“龙头”作用明显增强。1993年县里确定的十七处骨干工业企业实现产值、利税分别占全县工业总产值、利税的65%和71.7%,初步培植发展了一批骨干企业群体。

二、坚持“四高”标准,不断提高项目技术水平

在实施重点项目建设过程中,我们坚持“四高”标准,积极推进技术进步,重点开发了高技术含量、高附加值、高市场占有率、高创汇、低耗能、低污染的“四高二低”项目。

一是高起点论证项目。为把住项目论证关,对每一初选项目,县里都成立了由县委、县政府负责同志挂帅,有关部门专业人员和外聘“技术顾问”参加的项目考察论证小组,重点论证产品的市场、技术含量和项目的最佳规模效益,力求全面、准确、可靠,确保定一个成功一个。在去年全县铺开和提报的项目中,有80%达到国内国际先进水平,95%达到省内先进水平,部分填补了省内国内空白,避免了低档次的重复建设。县电子元件厂在连续几年生产填补国内空白的彩电配套产品螺旋滤波器的基础上,研制开发了第二代产品中高压陶瓷电容器,居国内领先水平,再次抢占国内市场“制高点”。

二是高层次开展技术联合。几年来,我们注重找准联合对象,发展高新尖项目,“借东风”推动我县企业技术进步。县里明确要求每个企业都要靠上一所大专院校、一名大学教授、一处大中企业、一个名牌产品。第一,千方百计聘引专家。对有真才实学特别是全国知名的专家教授,想方设法将他们聘为“高参”。几年来,全县共引进聘任各类专家98名。第二,与科研单位和大专院校建立紧密关系。积极鼓励企业与大专院校、科研单位攀亲结友,为他们提供试验基地和人才培养场所,购买、借鉴、吸收他们的科研成果。目前,县属企业已与全国57家大专院校、科研单位挂钩联合,建立了较为稳定的协作关系。第三,与大企业联合。借助大企业的技术优势和设备优势,加快技术改造和新产品

开发步伐。现有 10 处骨干企业与省内外大中型企业结成对子，7 处企业靠上了名牌产品。

三是高水平引进技术设备。在引进技术设备时，瞄准国际国内先进水平，不惜重金，一步到位。县摩托车厂的汽油发动机项目与香港跃通公司合资生产，现已投入资金 3100 万元，从美、德、日、韩等国引进了具有国际先进水平的 12 台套设备，并配备了具有国内先进水平的 45 台套国产设备，大大提高了技术装备水平。1993 年该厂完成产值 2.04 亿元，实现利税 2012.4 万元。近年来，县属企业共引进国外设备 371 台套，总投资达 1.1 亿元。

四是高标准培训人才。近年来，我们结合重点项目建设，采取走出去与请进来相结合，在岗和离岗学习相结合，综合和单项培训相结合的方式，以实用为主，强化培训。先后派出 610 名职工外出学习深造，其中到国外学习的 78 名；从高考落榜的毕业生中选送 160 名到大专院校定向委培。

三、坚持“四个加强”，狠抓老企业利用外资嫁接改造

加快重点项目建设，首要的是要有资金作保障，这是项目能否落到实处的关键。从我们贫困地区的实际出发，在解决资金问题上，县委、县政府提出了坚持“两条腿”走路的方针。一方面，扩大对外开放，拓宽利用外资的领域和渠道，解决国内特别是县内资金不足；另一方面，在用足用好活银行主渠道的前提下，采取多种措施，广筹资金。在利用外资工作中，我们突出了“四个加强”：

一是加强对外宣传交往。通过新闻媒介、外地老乡和参加各种交易会、洽谈会、博览会等机会，广泛进行了“一册、一文、一书”的宣传。“一册”即介绍沂南资源优势和环境条件的沂南画册。“一文”即县委、县政府制定的关于鼓励外商投资建设的政策性文件。“一书”即招商引资的项目建议书。县里还在国内重要城市设立了办事处，作为沂南对外联系交往的重要窗口，加强同香港、台湾、新加坡、日本、韩国以及西欧、北美等一些国家和地区的经贸联系，先后与 15 个国家和地区的 48 家客商建立了长期业务关系，增强了对外辐射力。

二是加强了硬环境建设。去年投资 1390 万元完成了一条省道、三条县道共计 85 公里的油路工程。投资 819 万元新开通了进入光缆主线的 4000 门程控电话。在县城新建了一处建筑面积为 6000 平方米的汽车站。完成了砖埠 35 千伏变电站工程。经省政府批准，我们在位置优越、交通便利的大庄镇设立了“沂蒙山区扶贫

开发试验区”，总规划面积 6 平方公里，起步区内“五通一平”和其他基础设施已初具规模，增强了对外开放的吸引力。

三是加强了软环境建设。主要是搞好管理服务，做到以诚招商，以商引商。对来沂南的外商，热诚、周到服务；在履行签定的协议合同、投资优惠政策上，不含糊、不推诿、讲求信誉；项目谈判上特别在介绍沂南的投资环境和中方的投资基础方面，有一说一，不夸大、不缩小。同时，坚持引管并举，既注重多引，又注重管好，赢得了外商的信赖。

四是加强了老企业的嫁接改造。在招商引资上，我们突出了利用外资嫁接改造现有企业这个重点。据统计，在现有 24 家“三资”企业中，属老企业嫁接改造的 20 家，占 83%。县制鞋总厂利用日本政府“黑字还流”贷款 200 万美元和香港新宇公司 68 万美元生产 PU 高级运动鞋，使企业效益倍增，1993 年实现利税 2091.7 万元，被评为全国“十大鞋王”之一。今年该厂引进意大利莫拉诺高级鞋面料项目，已找到合资伙伴，并列为省重点项目。

四、坚持政策驱动，形成发展合力

为激励各部门、各企业参与并支持重点项目的积极性，在全县形成抓重点项目的合力。近年来，我们根据上级有关指示精神，结合我县经济发展的实际，先后制定了一系列政策规定，狠抓政策落实，严格奖赏兑现，在全县形成了想重点项目、抓重点项目、上重点项目的良好氛围。一是县委、县政府加强了对重点项目的领导。县里成立了重点项目建设领导小组，负责重点项目的组织、协调、管理和服务工作。同时，对每个重点项目都明确一名县级负责人挂靠，组织专门班子，具体负责项目的可行性研究、立项、设计、资金筹集等工作，直至项目投产发挥效益。二是实行责任制，把发展重点项目列入企业主管部门和乡镇年度目标责任制考核的重要内容。确定各企业主管部门每年帮助企业至少上一个投入千万元的大项目，基础条件好的乡镇每年至少上一个投入五百万元的项目，并作为一项硬指标进行考核。三是对企业实行单项奖罚和重奖制度。县里设立了“技术进步优秀单位奖”和“重大科技成果奖”等单项奖，每年进行考核兑现。对连续三年不搞技术改造和每年固定资产增值低于 10% 的企业及企业负责人，取消评选先进和升级升格的资格。对重视重点项目开发建设，取得显著效益的，实行重奖。去年，县里共兑现企业奖励基金 150 万元，奖励给效益显著的企业厂长、经理楼房两套，桑塔纳轿车两辆，在全县轰动很大，出现了争先恐后上大项目、获大效益的良好局面。