



山东政报

1994/4

山东省人民政府主办

《山东政报》(月刊)

1994年第4期

(总第78期)

《山东政报》编委会

主 任

邵 桂 芳

副 主 任

王科三 董昭合

成 员

王庆新 黄 胜

张 建 费云良

杨传升 戚桂荣

曹道泉 王 伟

刘清真 高占坤

张 俊 司安民

高存山 王桂森

毛同恺

国务院文件

国务院关于外商投资企业和外国企业适用增值税、消费税、营业税等税收暂行条例有关问题的通知 (1)

国务院令

中华人民共和国外资金融机构管理条例 (1)

山东省人民政府文件

关于印发《山东省人民政府关于实行分税制财政体制的意见》等7个改革方案的通知 (5)

关于实行分税制财政体制的意见 (5)

关于加强国有资产管理工作的意见 (7)

关于加快投融资体制改革的实施意见 (9)

关于深化企业改革建立现代企业制度的意见 (13)

关于加快全省金融体制改革的意见 (15)

关于深化改革加快对外贸易发展的意见 (18)

关于城镇住房制度改革的意见 (22)

决策参考

决战九四年,再上新台阶

..... 中共泰安市委书记 胡建学(26)

重点突破 整体推进 努力实现乡镇企业更快更好发展

..... 济宁市市长 王仁元(27)

实施“三步走”战略 建设现代化港城

..... 日照市市长 尹忠显(29)

强化新形势下海防工作 为建设海上烟台保驾护航

..... 中共烟台市委副书记 任海深(31)

烟台市海防委员会主任

公安工作

关心公安队伍 支持公安工作

——枣庄市委书记郭振山重视公安的几件事

..... 张金国 孙晋化(33)

县乡经济

社会主义的根本出路在于改革

..... 莱阳市市长 栾福章(34)

开发高产优质高效农业 加快梨乡奔小康步伐

..... 阳信县县长 王洪昌(36)

实施重点突破战略 加快经济发展步伐

..... 招远市市长 仇善强(55)

发布政令 交流经验 探讨理论 指导工作

《山东政报》社

社 长:王科三

主 编:费云良

副主编:张 俊

毛同恺

通讯地址:济南市省府前街1号

邮政编码:250011

开户银行:工商银行济南市历下区办事处

帐 号:3008944512

电话:6912828-2114 6901504

山东省人民政府印刷厂印刷

1994年4月22日出版

- 立足资源优势 调整产业结构 实现农村经济的新突破
..... 沾化县县长 步乃章(38)
- 反腐倡廉
腐败新动向——权力结伙谋私
..... 王克群(39)
- 经济改革
沂蒙再唱风流歌
——临沂地区1993年经济体制改革纪实
..... 公茂成(40)
- 乡镇企业
胶州市发展乡镇企业外向型经济的调查报告
..... 唐世奎(42)
- 调查研究
建国后山东个体、私营经济的回顾与前景展望
..... 纪连强(44)
- 培育和发展我省劳动力市场的探讨
..... 山东省劳动服务公司经理 刘宝合(46)
- 当前农民思想现状的调查与分析
..... 邱民亭 于钦学(48)
- 机构改革
春风化雨正逢时
——张店区转变政府职能侧记
..... 韩祥亮 邹宗森 马光华(49)
- 秘书工作
做好新形势下规范性文件的制定工作
..... 中共临朐县委常委、副县长 李本跃(51)
- 机关公文的多发“病”
..... 李树信(53)
- 驻外办事处信息
走好办事处自我发展的道路
..... 省政府驻上海办事处(54)
- 他山之石
改革开放14年(1979—1992年)来山东省
与辽宁省经济、社会发展速度比较
..... 王训礼 蒋晓芸(57)
- 政务动态
山东省人民政府大事记 (58)
山东省人民政府任免的工作人员名单 (60)
- 明镜篇
正吏风,被门生弹劾免官亦悦的左雄
..... 谢元鲤(61)
- 杂谈
弘扬革命的硬骨头精神 毛书征(62)

国务院关于外商投资企业和外国企业 适用增值税、消费税、营业税等 税收暂行条例有关问题的通知

国发[1994] 10号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

根据第八届全国人民代表大会常务委员会第五次会议审议通过的《全国人民代表大会常务委员会关于外商投资企业和外国企业适用增值税、消费税、营业税等税收暂行条例的决定》（以下简称《决定》），现对外商投资企业和外国企业适用税种等有关问题通知如下：

一、关于外商投资企业和外国企业适用税种问题

根据《决定》的规定，外商投资企业和外国企业除适用《中华人民共和国增值税暂行条例》、《中华人民共和国消费税暂行条例》、《中华人民共和国营业税暂行条例》和《中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法》外，还应适用以下暂行条例：

- （一）国务院 1993 年 12 月 13 日发布的《中华人民共和国土地增值税暂行条例》；
- （二）国务院 1993 年 12 月 25 日发布的《中华人民共和国资源税暂行条例》；
- （三）国务院 1988 年 8 月 6 日发布的《中华人民共和国印花税法》；
- （四）中央人民政府政务院 1950 年 12 月 19 日发布的《屠宰税暂行条例》；
- （五）中央人民政府政务院 1951 年 8 月 8 日发布的《城市房地产税暂行条例》；
- （六）中央人民政府政务院 1951 年 9 月 13 日发布的《车船使用牌照税暂行条例》；
- （七）中央人民政府政务院 1950 年 4 月 3 日发布的《契税法》。

在税制改革中，国务院还将陆续修订和制定新的税收暂行条例，外商投资企业和外国企业应相应依照有关条例规定执行。

二、关于外商投资企业改征增值税、消费税、营业税后增加的税负处理问题

（一）1993 年 12 月 31 日前已批准设立的外商投资企业，由于改征增值税、消费税、营业税增加税负的，由企业提出申请，税务机关审核批准，在已批准的经营期限内，准予退还因税负增加而多缴纳的税款，但最长不得超过 5 年；没有经营期限的，经企业申请，税务机关批准，在最长不超过 5 年的期限内，退还上述多缴纳的税款。

（二）外商投资企业既缴纳增值税，又缴纳消费税的，所缴税款超过原税负的部分，按所缴增值税和消费税的比例，分别退还增值税和消费税。

（三）外商投资企业生产的产品直接出口或销售给出口企业出口的，按照《中华人民共和国增值税暂行条例》的规定，凭出口报关单和已纳税凭证，一次办理退税。

（四）外商投资企业因税负增加而申请的退税，原则上在年终后一次办理；对税负增加较多的，可按季申请预退，年度终了后清算。

（五）增值税、消费税的退税事宜由国家税务局系统负责办理，各级国库要认真审核，严格把关。退税数额的计算、退税的申请及批准程序等，由国家税务总局另行制定。

（六）营业税的退税问题，由省、自治区、直辖市人民政府规定。

三、关于中外合作开采石油资源的税收问题

中外合作油（气）田开采的原油、天然气按实物征收增值税，征收率为 5%，并按现行规定征收矿区使用费，暂不征收资源税。在计征增值税时，不抵扣进项税额。原油、天然气出口时不予退税。

中国海洋石油总公司海上自营油田比照上述规定执行。

本通知自 1994 年 1 月 1 日起施行。

一九九四年二月二十二日

中华人民共和国国务院令
第 148 号

《中华人民共和国外资金融机构管理条例》已经 1994 年 1 月 7 日国务院第 14 次常务会议通

过,现予发布,自 1994 年 4 月 1 日起施行。

总 理 李 鹏
一九九四年二月二十五日

中华人民共和国外资金融机构管理条例

第一章 总 则

第一条 为了适应对外开放和经济发展的需要,加强和完善对外资金融机构的管理,制定本条例。

第二条 本条例所称外资金融机构,是指依照中华人民共和国有关法律、法规的规定,经批准在中国境内设立和营业的下列金融机构:

- (一)总行在中国境内的外国资本的银行(以下简称外资银行);
- (二)外国银行在中国境内的分行(以下简称外国银行分行);
- (三)外国的金融机构同中国的金融机构在中国境内合资经营的银行(以下简称合资银行);
- (四)总公司在中国境内的外国资本的财务公司(以下简称外资财务公司);
- (五)外国的金融机构同中国的金融机构在中国境内合资经营的财务公司(以下简称合资财务公司)。

设立外资金融机构的地区,由国务院确定。

第三条 外资金融机构必须遵守中华人民共和国法律、法规,不得损害中华人民共和国的社会公共利益。外资金融机构的正当经营活动和合法权益受中华人民共和国法律保护。

第四条 中国人民银行是管理和监督外资金融机构的主管机关;外资金融机构所在地区的中国人民银行分支机构对本地区外资金融机构进行日常管理和监督。

第二章 设立与登记

第五条 外资银行、合资银行的最低注册资本为 3 亿元人民币等值的自由兑换货币;外资财务公司、合资财务公司的最低注册资本为 2 亿元人民币等值的自由兑换货币;其实收资本不低于其注册资本的 50%。

外国银行分行应当由其总行无偿拨给不少于 1 亿元人民币等值的自由兑换货币的营运资金。

第六条 设立外资银行或者外资财务公司,申请者应当具备下列条件:

- (一)申请者为金融机构;
- (二)申请者在中国境内已经设立代表机构 2 年以上;
- (三)申请者提出设立申请前 1 年年末总资产不少于 100 亿美元;
- (四)申请者所在国家或者地区有完善的金融监督管理制度。

第七条 设立外国银行分行,申请者应当具备下列条件:

- (一)申请者在中国境内已经设立代表机构 2 年以上;
- (二)申请者提出设立申请前 1 年年末总资产不少于 200 亿美元;
- (三)申请者所在国家或者地区有完善的金融监督管理制度。

第八条 设立合资银行或者合资财务公司,申请者应当具备下列条件:

- (一)合资各方均为金融机构;
- (二)外国合资者在中国境内已经设立代表机构;
- (三)外国合资者提出设立申请前 1 年年末总资产不少于 100 亿美元;
- (四)外国合资者所在国家或者地区有完善的金融监督管理制度。

第九条 设立外资银行或者外资财务公司,应当由申请者向中国人民银行提出书面申请,并提交下列资料:

(一)设立外资银行或者外资财务公司的申请书,其内容包括:拟设外资银行或者外资财务公司的名称,注册资本和实收资本额,申请经营的业务种类等;

- (二)可行性研究报告;
- (三)拟设外资银行或者外资财务公司的章程;
- (四)申请者所在国家或者地区有关主管当局核发的营业执照(副本);
- (五)申请者最近 3 年的年报;
- (六)中国人民银行要求提供的其他资料。

第十条 设立外国银行分行,应当由外国银行总行向中国人民银行提出书面申请,并提交下列资料:

(一)法定代表人签署的申请书,其内容包括:拟设外国银行分行的名称,总行无偿拨给的营运资金数额,申请经营的业务种类等;

- (二)申请者所在国家或者地区有关主管当局核发的营业执照(副本);
- (三)申请者最近 3 年的年报;
- (四)中国人民银行要求提供的其他资料。

第十一条 设立合资银行或者合资财务公司,应当由合资各方共同向中国人民银行提出书面申请,并提交下列资料:

(一)设立合资银行或者合资财务公司的申请书,其内容包括:拟设合资银行或者合资财务公司的名称,合资各方名称,注册资本和实收资本额,合资各方出资比例,申请经营的业务种类等;

- (二)可行性研究报告；
(三)合资经营合同及拟设合资银行或者合资财务公司的章程；
(四)申请者所在国家或者地区有关主管当局核发给合资各方的营业执照(副本)；
(五)合资各方最近3年的年报；
(六)中国人民银行要求提供的其他资料。

第十二条 本条例第九条、第十条、第十一条所列资料，除年报外，凡用外文书写的，应当附有中文译本。

第十三条 中国人民银行对设立外资金金融机构的申请初步审查同意后，发给申请者正式申请表。申请者自提出设立申请之日起满90日未接到正式申请表的，其设立申请即为不予受理。

第十四条 申请者应当自接到正式申请表之日起60日内将填写好的申请表连同下列文件报中国人民银行审批：

- (一)拟设外资金金融机构主要负责人名单及简历；
(二)对拟任该外资金金融机构主要负责人的授权书；
(三)设立外国银行分行的，其总行对该分行承担税务、债务的责任担保书；
(四)中国人民银行要求提供的其他文件。

第十五条 外资金金融机构自接到中国人民银行批准文件之日起30日内，应当筹足其实收资本或者营运资金，并调入中国境内，经中国注册会计师验证后依法向工商行政管理机关办理登记，并依法自开业之日起30日内向税务机关办理税务登记。

第十六条 外资金金融机构自中国人民银行审查批准之日起30日内，应当向国家外汇管理局领取《经营外汇业务许可证》。

第三章 业务范围

第十七条 外资银行、外国银行分行、合资银行按照中国人民银行批准的业务范围，可以部分或者全部经营下列种类的业务：

- (一)外汇存款；
(二)外汇放款；
(三)外汇票据贴现；
(四)经批准的外汇投资；
(五)外汇汇款；
(六)外汇担保；
(七)进出口结算；
(八)自营和代客户买卖外汇；
(九)代理外币及外汇票据兑换；
(十)代理外币信用卡付款；
(十一)保管及保管箱业务；
(十二)资信调查和咨询；
(十三)经批准的本币业务和其他外币业务。

第十八条 外资财务公司、合资财务公司按照中国人民银行批准的业务范围，可以部分或者全部经营下列种类的业务：

- (一)每笔不少于10万美元，期限不少于3个月的外汇存款；
(二)外汇放款；
(三)外汇票据贴现；
(四)经批准的外汇投资；
(五)外汇担保；
(六)自营和代客户买卖外汇；
(七)资信调查和咨询；
(八)外汇信托；
(九)经批准的本币业务和其他外币业务。

第十九条 本章所称外汇存款，是指以外币表示的下列存款：

- (一)中国境内、境外同业存款；
(二)中国境外非同业存款；
(三)中国境内外国人的存款；
(四)华侨和香港、澳门、台湾同胞的存款；
(五)外商投资企业存款；
(六)外资金金融机构对非外商投资企业放款的转存款；
(七)经批准的其他外汇存款。

第二十条 本章所称外汇汇款，是指境外汇入汇款和境内外商投资企业、外国人、华侨以及香港、澳门、台湾同胞的汇出汇款。

第二十一条 本章所称进出口结算，是指外资银行、外国银行分行、合资银行办理的外商投资企业的进出口结算和经批准的非外商投资企业的出口结算以及放款项下的进口结算。

第四章 监督管理

第二十二条 外资金金融机构的存款、放款利率及各种手续费率，由外资金金融机构按照中国人民银行的有关规定

确定。

第二十三条 外资金融机构经营存款业务,应当向所在地区的中国人民银行分支机构缴存存款准备金,其比率由中国人民银行制定,并根据需要进行调整。存款准备金不计付利息。

第二十四条 外国银行分行的营运资金的30%应当以中国人民银行指定的生息资产形式存在,包括在中国人民银行指定的银行的存款等。

第二十五条 外资银行、合资银行、外资财务公司、合资财务公司的总资产不得超过其实收资本加储备金之和的20倍。

第二十六条 外资银行、合资银行、外资财务公司、合资财务公司对1个企业及其关联企业的放款,不得超过其实收资本加储备金之和的30%,但是经中国人民银行特许的除外。

第二十七条 外资银行、合资银行、外资财务公司、合资财务公司的投资总额不得超过其实收资本加储备金之和的30%,但是经中国人民银行批准投资于金融机构的除外。

第二十八条 外资银行、合资银行、外资财务公司、合资财务公司的固定资产不得超过其实收资本加储备金之和的40%。

第二十九条 外资金融机构应当确保其资产的流动性。具体办法由中国人民银行另行制定。

第三十条 外资金融机构从中国境内吸收的存款不得超过其总资产的40%。

第三十一条 外资金融机构应当按照规定计提呆帐(坏帐)准备金。

第三十二条 外资银行、合资银行、外资财务公司、合资财务公司的实收资本低于注册资本的,必须每年从其税后利润中提取25%予以补充,直至其实收资本加储备金之和等于其注册资本。

第三十三条 外资金融机构应当聘用至少1名中国公民为高层管理人员。

第三十四条 外资金融机构应当聘用中国注册会计师,并经所在地区的中国人民银行分行认可。

第三十五条 外资金融机构有下列情况之一的,须经中国人民银行批准,并依法向工商行政管理机关办理有关登记:

(一)设立分支机构;

(二)调整、转让注册资本,追加、减少营运资金;

(三)变更机构名称或者营业场所;

(四)更换高层管理人员。

第三十六条 外资金融机构应当按照规定向中国人民银行及其有关分支机构报送财务报表和有关资料。

第三十七条 中国人民银行及其有关分支机构有权检查、稽核外资金融机构的经营管理和财务状况。

第五章 解散与清算

第三十八条 外资金融机构自行终止业务活动,应当在距终止业务活动30日前以书面形式向中国人民银行提出申请,经中国人民银行审查批准后予以解散并进行清算。

第三十九条 外资金融机构无力清偿到期债务的,中国人民银行可以责令其停业,限期清理。在清理期限内,已恢复偿付能力、需要复业的,必须向中国人民银行提出复业申请;超过清理期限,仍未恢复偿付能力的,应当进行清算。

第四十条 外资金融机构因解散、依法被撤销或者宣告破产而终止的,其清算的具体事宜,参照中国有关法律、法规的规定办理。

第四十一条 外资金融机构清算终结,应当在法定期限内向原登记机关办理注销登记。

第六章 罚 则

第四十二条 违反本条例第二章的规定,未经批准擅自设立外资金融机构的,由中国人民银行予以取缔,没收其非法所得,并可以处5万元至10万元人民币等值外汇的罚款。

第四十三条 外资金融机构违反本条例第三章的规定,超越批准的业务范围从事经营的,由中国人民银行或其有关分支机构责令其停止所超越部分的经营,没收其超越部分的非法所得,并可以处1万元至5万元人民币等值外汇的罚款。

第四十四条 外资金融机构违反本条例第四章的有关规定从事经营的,中国人民银行或其有关分行有权责令其纠正、调整业务或者补足有关资金,并可以处5000元至3万元人民币等值外汇的罚款。

第四十五条 外资金融机构违反第四章的有关规定,未按期报送财务报表和有关资料的,由中国人民银行或其有关分支机构予以警告、通报,责令限期补报,并可以处3000元至2万元人民币等值外汇的罚款。

第四十六条 外资金融机构违反本条例,除依照本章第四十三条、第四十四条、第四十五条的有关规定予以处罚外,情节严重的,中国人民银行可以责令其停业直至吊销其营业许可证。

第四十七条 外资金融机构违反中华人民共和国其他法律、法规的,由有关主管机关依法处理。

第七章 附 则

第四十八条 香港、澳门和台湾的金融机构在境内设立和营业的金融业务机构,比照适用本条例。

第四十九条 对外国金融机构驻华代表机构的管理办法,由中国人民银行另行制定。

第五十条 本条例由中国人民银行负责解释;实施细则由中国人民银行制定。

第五十一条 本条例由1994年4月1日起施行。1985年4月2日国务院发布的《中华人民共和国经济特区外资银行、中外合资银行管理条例》和1990年9月7日国务院批准、1990年9月8日中国人民银行发布的《上海外资金融机构、中外合资金融机构管理办法》同时废止。

山东省人民政府关于印发 《山东省人民政府关于实行分税制 财政体制的意见》等7个改革方案的通知

各市人民政府、行署，各县（市）人民政府，各大企业，各高等院校，省政府各部门：

现将《山东省人民政府关于实行分税制财政体制的意见》、《山东省人民政府关于加强国有资产管理工作的意见》、《山东省人民政府关于加快投融资体制改革的意见》、《山东省人民政府关于深化企业改革建立现代企业制度的意见》、《山东省人民政府关于加快全省金融体制改革的意见》、《山东省人民政府关于深化改革加快对外贸易发展的意见》、《山东省人民政府关于城镇住房制度改革的意见（试行）》印发给你们，请联系本地、本单位实际，认真地、创造性地贯彻执行。

一九九四年二月二十四日

山东省人民政府 关于实行分税制财政 体制的意见

根据党的十四届三中全会精神和《国务院关于实行分税制财政管理体制的决定》（国发〔1993〕85号）要求，省政府决定，从1994年1月1日起，改革现行财政包干体制，对各市地实

行分税制财政管理体制。

一、分税制财政体制改革的指导思想

按照国务院的要求，结合山东实际，遵循“效率优先、兼顾公平”的原则，妥善处理好各方面的利益关系，尽快建立起符合山东实际的新的财政分配体制。

（一）正确处理省与市地的分配关系，确保各级的既得利益，做到既能保证省级必要的财力，又能调动各级增收节支的积极性。

（二）保持政策的连续性。省与市地税种的划分，除上划中央的收入外，基本维持现在的格局，做到省与市地都有主体税种，各级都有稳定增长的收入来源。

（三）坚持整体设计和逐步推进相结合。分税制改革既要服从全国的统一规定，又要从本省的实际出发。体制办法力求规范化，并抓住重点，分步实施，逐步完善。收入划分、税收返还和转移支付办法做到全省统一。在目前的条件下，先把主要税种划分好，其他收入划分逐步规范化。老体制中存在的问题，暂不作调整，作为过渡。原体制的补助、上解和有些结算事项继续运转。总之，通过渐进式改革先把分税制的基础框架建立起来，在实施中逐步完善。

二、体制方案的具体内容

（一）财政收入的划分

中央财政收入：增值税的75%部分，关税，海关代征消费税和增值税，消费税，中央企业所得税，海洋石油资源税，证券交易税的50%部分，地方银行和外资银行及非银行金融企业所

得税,铁路、银行总行、保险总公司等部门集中交纳的收入(包括营业税、所得税、利润和城市维护建设税),中央企业上交利润等。外贸企业出口退税,除现在地方已经负担的20%部分外,以后发生的出口退税比1993年增加的部分,全部由中央财政负担。

省级财政收入:石油、石化、电力、有色金属等中央四大部门所属企业交纳的增值税25%部分及其营业税,银行营业税(含省级非银行金融企业营业税),省级企业所得税、上交利润以及亏损补贴(不含地方非银行金融企业所得税),中央及省级企业交纳的城镇土地使用税、印花税,证券交易税50%部分,其他原属省级的各项收入。

市地财政收入:中央四大部门以外的企业(包括卷烟企业)交纳的增值税25%部分,营业税(不含银行营业税和四大部门所属企业营业税),城市维护建设税(不含铁路、银行总行、保险总公司等部门交纳的城建税),市地以下企业所得税、上交利润及亏损补贴,城镇土地使用税(不含中央及省级企业交纳的部分),个人所得税,固定资产投资方向调节税,房产税,车船使用税,印花税(不含中央及省级企业交纳的部分),屠宰税,农牧业税,农业特产税,耕地占用税,契税,遗产税和赠予税,土地增值税,其他原属市地的各项收入。

资源税、国有土地有偿出让收入作为省与市地的共享收入。资源税中,石油资源税作为省级收入,其他资源税省暂不参与分成。国有土地有偿出让收入省分享5%,市地分享95%。

(二) 财政支出的划分

由于这次体制改革,重点是确定收入划分问题,支出划分范围和内容没有变动,省与市地的支出划分,仍按原体制规定执行。

(三) 省对市地税收返还的确定

为了保证各级既得利益,逐步达到改革的目标,实行分税制以后,我省上划中央的收入,中央财政将按基数再返还给我省。省对各市地税收返还的确定,执行全国统一规定,即按1993年各市地实际收入以及税制改革和各级

收入划分情况,计算出净上划中央的收入数额(即消费税+75%的增值税——中央下划收入),以此作为以后省对市地税收返还基数。1994年以后,税收返还额在1993年基数上逐年递增,递增率按全国增值税和消费税平均增长率的1:0.3系数确定,即全国的消费税和增值税每平均增长1%,省对市地税收返还额增长0.3%。如果1994年以后上划中央收入达不到1993年基数,中央将扣减省里的税收返还基数,省财政也将相应扣减有关市地的税收返还基数。

三、关于新老体制过渡问题

按照中央关于新老体制渐进过渡的规定,从1994年1月1日起,省对各市地按新体制运行,但老体制规定包干上交的市地仍继续递增上交,吃补贴的仍然吃补贴,上交额和补贴额不减少或增加税收返还额,这样过渡一段时间后,再逐步规范化。为了进一步发挥上交市地的积极性,对济南、淄博、烟台、潍坊、济宁、日照、莱芜、泰安8市包干上交递增比例由8%调减为7.5%,收入增长7.5%以上部分,省里不再参与分成。对枣庄、东营、临沂、聊城、菏泽、德州、滨州等补贴地区,仍按原办法执行,补贴额不予递减。对实行总额分成的威海市,分别按省对3市1区及威海市本级体制和1993年决算收入核定一个上交额,以后每年递增7.5%上交省;同时,取消威海市所属3市1区在省财政计划单列,改由威海市管理。

实行分税制财政体制以后,原来省拨给市地的各项专款,该下拨的继续下拨。各市地1993年负担的出口退税以及有关年终结算事项,可确定一个数额作为一般上解或补助处理,以后年度按此定额结算。

四、配套改革和其他政策措施

(一) 改革国有企业利润分配制度。根据建立现代企业制度的基本要求,结合财税改革和实施《企业财务通则》、《企业会计准则》,按照全国统一部署,合理调整、规范国家与企业的利润分配关系。从1994年1月1日起,将地方国有企业所得税税率统一到33%,同时取消承包办

法;考虑到部分企业盈利水平低的现状,作为过渡办法,增设 27% 和 18% 两档照顾税率。企业固定资产贷款的利息列入成本,本金一律用企业留用资金归还。取消对国有企业征收的能源交通重点建设基金和预算调节基金。逐步建立国有资产投资收益按股分红、按资分利或税后利润上交的分配制度。作为过渡措施,近期可根据具体情况,对 1993 年以前注册的多数国有全资老企业实行税后利润不上交的办法,同时,微利企业缴纳的所得税也不退库。

(二)建立健全地方税收体系和管理体制。一是成立各级地方税务局。机构组建后,要切实加强税务干部培训工作,尽快适应实施新税制的需要。二是按照中央授权,加快地方税收立法工作,在调查研究的基础上,从我省实际出发,尽快制定地方税收法规、条例和实施细则,把地方税收工作纳入法制化、规范化的轨道。三是要切实加强税收征管工作,强化征管手段,提高征管水平,保证财政收入的稳定增长。

(三)改进预算编制办法,硬化预算约束。实行分税制以后,省对市地的税收返还列省预算支出,市地相应列收入;市地财政对省的上解列市地预算支出,省财政相应列预算收入。省与市地财政之间都不得相互挤占收入。改变目前省代编市地预算的做法,每年由省提前向市地提出编制预算的要求,市地编制预算后,报省汇总成全省预算。按照一级财政相应有一级金库的原则,健全地方财政金库体系,各级金库分别向同级财政负责。同时,建立起规范的税收返还制度,以保证各市地财政支出的需要。

(四)妥善处理原由省府批准的减免税政策问题。为了保持政策的连续性,对于 1993 年 6 月 30 日前,经省政府批准实施的未到期的减免税项目或减免税企业,重新报财政部和国家税务总局审查、确认后,继续执行到 1995 年。但从 1994 年起,对这些没有到期的减免税项目和企业,实行先征税后退还的办法,其中中央收入部分,由中央统一退还给省,属于市地以下企业的,由省财政根据企业隶属关系,统筹退还给各市地,各地再逐级退还给企业,用于发展生产。

(五)各地要进行分税制配套改革。各市地要根据本决定研究制定对所属县(市、区)的财政管理体制,并报省备案。凡属中央、省级收入,不得以任何方式纳入市地收入范围。市地对县(市、区)的体制要有利于县级经济的发展,壮大县级财力,并通过体制改革进一步理顺分配关系,调动县里增收节支的积极性。同时,要注意调查研究,及时总结经验,解决出现的问题,为进一步改进和完善分税制财政体制创造条件。

本意见由省财政厅负责解释。

山东省人民政府 关于加强国有资产管理 工作的意见

建国以来,我国积累起来的巨额国有资产,是我国社会主义制度赖以存在和发展的物质基础,是国家取得财政收入的主要源泉,也是推进社会主义市场经济体制建立和发展,不断提高人民物质文化水平的重要保证。加强国有资产管理,维护国有产权权益,理顺产权关系,对于合理配置和有效经营国有资产,加快国有资产管理体制改革,防止国有资产流失,实现国有资产保值增值,促进国民经济持续、快速、健康发展,具有重要的经济意义和政治意义。根据中央十四届三中全会作出的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》、国务院即将颁布的《国有企业财产监督管理条例》,现就进一步加强国有资产管理问题,提出如下意见:

一、进一步开展清产核资工作。我省清产核资试点工作已有较大进展。按照国务院的统一部署,结合企业制度改革、建立现代企业制度和我省实际情况,要加快步伐,扩大清产核资试点

范围。要通过清产核资,核实国有资产价值总量,将一切应归国家所有的资产,都纳入国有资产管理轨道,认真解决国有资产“家底”不清、资产闲置、损失和浪费以及被侵占流失等问题,用足用活国务院有关清产核资的各项政策,帮助企业解困,增强企业活力。各级、各部门、各单位要切实重视和加强这一工作。各级财政、国有资产管理等部门要认真总结试点经验,健全机构,充实人员,把清产核资工作做得更好。

二、广泛开展资产评估工作。一是重点抓好中外合资、合作企业和股份制试点企业以及资产出售、拍卖等产权变动时的资产评估工作。用国有资产与外商进行合资、合作经营或国有企业进行股份制试点改组,必须先进行评估,凡未经资产评估和评估结果未经确认的,有关部门一律不予办理手续。二是要按照国务院《国有资产评估管理办法》和《施行细则》以及《山东省人民政府办公厅关于进一步加强国有资产评估管理工作的通知》(鲁政办发[1993] 73号),做好各行业的评估立项、确认、评估机构资格审核等管理工作,并按照国际惯例和组织管理方式规范我省的资产评估工作。

三、积极进行国有资产产权登记工作。产权登记是产权管理的基础,是确认国家对国有资产的所有权和企业、单位依法占有、使用国有资产的一种法律行为。各级国有资产管理部门要进一步做好产权初始登记、变更登记、注销登记和年检登记,并结合新财务、会计制度的实施,补充和完善国有资产产权登记办法,配合企业工商登记进一步扩大国有资产产权登记的范围。在此基础上,研究探讨国有资产授权、委托经营办法。

四、认真组织产权界定工作。产权界定是明晰产权关系的一个重要环节。今后各级国有资产管理部门要会同有关部门,结合企业制度改革,逐步界定各类企业产权关系,使企业资产产权关系明晰化。重点是界定中外合资合作企业、股份制企业的产权,并逐步界定集体所有制企业的产权归属,理顺国家、集体和个人的产权关系。对破产企业占用的国有资产要做好清理、评

估、收缴或划转工作,防止国有资产流失。同时,根据国家政策法规,协调解决国有资产产权纠纷。对那些瓜分国有资产、公开或变相侵占国有资产产权的行为,要坚决予以制止,并严肃处理。

五、加强股份制企业国家股权管理工作。明年我省仍将积极稳妥地发展股份制企业,各级要着重抓好国家股股权的管理工作。一是要针对国有资产折股不统一、压低评估价值、股权管理不规范等问题,按照《有限责任公司规范意见》和《股份有限公司规范意见》以及国际运行规则加以规范,促进股份制企业健康发展。二是做好股份制企业国家股折股、国家股设置、国家股股利收缴以及非经营性国有资产的管理工作。三是做好股份制企业扩股、配股等国有资产的再投资工作,并积极探索国有资产产权转让的有效途径。

六、加强国有资产经营收益管理。为了加强国有资产收益管理,规范国家与企业分配关系,确保国有资产的再投入,今后凡属国有资产经营收益的部分,如全资企业的税后应交利润、股份制企业的国家股红利、中外合资合作企业的中方国有资产投资收益等,都应由国有资产管理部门统一规范管理。

七、积极搞好国有资产处置工作,促进国有资产、资金的优化配置和合理流动。各级财政、国有资产管理等部门要根据建立现代企业制度的要求,通过组建企业集团、联营、兼并、租赁以及国有资产出售、拍卖等产权转让活动,推进国有资产、资金的合理流动和优化配置,提高经济效益。国有资产处置收入由国有资产管理部门专户存储,在使用上结合经济结构调整,实现国有资产保值增值,不能用于平衡财政预算,更不能挪作他用。同时,逐步建立完善产权转让、资产评估、资产拍卖等社会服务机构,为企业在市场经济条件下开展公平竞争创造良好的社会环境。

八、加快建立国有资产管理法规和考核体系。根据国家有关法律、法规,抓紧研究制定关于国有资产经营管理、产权处置、产权代表管

理、投资监督管理等制度办法,尽快形成我省的国有资产管理法规体系。结合新财务、会计制度的实施,建立企业国有资产统计报告制度,逐步制定国有资产保值、增值指标考核体系,从价值量的总体上考核国有资产经营状况。

九、加强国有资产管理机构建设。设立省、市、县三级国有资产管理机构,依法全面行使对国有资产的监督权、国家投资和收益权。

各级人民政府要加强对国有资产管理工作,的领导,结合本地情况,提出加强国有资产管理的措施和意见。

山东省人民政府 关于加快投融资体制改革的 实施意见

为贯彻落实党的十四届三中全会决定,加快建立与社会主义市场经济相适应的投融资体制,发挥市场对资源配置的基础性作用,实现政府对投资总量和结构的有效调控,集中必要的财力物力进行重点建设,提高投资效益,必须进一步深化投融资体制改革。根据建立社会主义市场经济体制的总目标和国务院《关于投融资体制改革的意见》,结合山东实际,特提出我省投融资体制改革的实施意见。

一、投融资体制改革的目标和任务

1、改革开放以来,我省固定资产投资体制发生了深刻变化,通过下放投资审批权限,简化审批程序,引入市场机制,调动了各类投资主体的积极性,初步形成了投资主体多元化,资金来源多渠道,投资方式多样化的新格局。但是,长期以来,在传统计划经济体制下形成的投资主体责任不清,风险约束机制不强,投资行为不规范,摊子过大,战线过长,投资结构不合理,建设

资金吃大锅饭,投资效益低下等问题远未得到根本解决。改革投融资体制已经成为当前整个经济体制改革中十分紧迫的任务。

2、投融资体制改革的总体目标是:改革投融资方式,充分发挥市场对投融资活动的调节作用;建立投资的风险约束机制,确立企业是基本投资主体,承担投资风险;完善与社会主义市场经济体制相适应的投资间接调控体系,及时有效地对总量和结构进行调控;健全与投资活动有关的服务体系和要素市场,形成在法制规范下的公平竞争机制。

3、投融资体制改革的基本任务是:明确投资主体的事权和责任,哪一级的事情由哪一级去办,谁决策谁投资,谁承担风险;根据项目的经济效益和社会效益,确定不同的融资方式,实现融资方式的多渠道和市场化;建立法人投资和银行信贷风险责任,改变项目立项办法和审批程序,先确定项目法人主体,后审批立项;改革计划管理方式,对不同类型项目分别实行不同的管理办法;加强和改善投资宏观调控,建立责权明确、政企分开、调控灵敏、有风险约束的新型投融资体制。通过建立投融资市场机制和完善宏观调控体系,解决投资领域存在的突出矛盾和问题,促进生产要素向瓶颈产业和经济效益好的企业流动,优化资源配置,提高投资效益。

4、投融资体制改革是一项艰巨复杂的系统工程,面临的困难和问题较多,必须在横向上理顺计划、财政、金融等部门的关系,在纵向上划清省、市地、县和企业投资主体之间的事权和责任。要统一认识,纵横配套,协同动作,力争在短期内取得实质性突破。

二、划清事权,明确各类投资主体的责任

5、国家投融资体制改革方案,将建设项目分为基础性项目、公益性项目和竞争性项目三大类。交通、通讯、能源、农林水利设施、城市公用设施等列入基础性投资项目;科技、教育、文化、卫生、体育、环保等事业投资,公、检、法、司等政权机关的建设投资,以及党政机关、社会团体办公设施投资列入公益性投资项目;投资收

益较高、市场调节灵敏的一般加工工业项目列入竞争性投资项目。按照项目性质,确定相应的投资主体。基础性项目主要由政府筹措资金进行投资,并广泛吸收企业和外商参与投资。公益性项目主要由各级政府用预算内资金安排投资,同时积极利用国内外其他资金进行建设。竞争性项目以企业为基本投资主体,投融资推向国内外市场,通过市场筹资、建设和经营。

6、划清省与市地、县各级政府的投资事权,明确资金来源渠道。基础性项目投资,省里主要负责关系全省经济发展大局、跨地区、跨流域的大型骨干水利、电厂、输变电工程、省属煤矿、公路干线、省内地方铁路干线、港口、机场和通讯设施的建设。资金来源主要由省和国家安排政策性投资,并吸收市地、县按一定比例投资建设。市地、县的基础性项目投资,按照“谁受益、谁投资”的原则,主要由所在地政府筹措资金进行建设。对欠发达地区,除争取国家政策性投资外,省给予适当补助。公益性项目投资,省属项目由省里承担投资,其他项目按受益范围哪一级的项目由哪一级承担投资,并鼓励捐赠和企业、个人投资兴办。对于经济欠发达地区,省可以视项目给予适当补助。竞争性项目投资,由企业承担主体投资责任,自主决策,自担风险,政府应逐步从竞争性项目投资中退出。对现有政府已经参与投资的一般竞争性项目,应创造条件逐步向企业转让产权,产权转让收入用于基础性项目建设。对于已经批准尚未开工的项目,原定由政府承担的建设资金,原则上由企业按新的投融资方式筹措和落实。今后通过商业银行间接融资是竞争性项目投融资的重要渠道,要加快建立商业银行与企业(项目)双向自主选择的新体制,并允许企业按照国家有关规定,通过发行企业投资债券和股票等形式,在长期资金市场上直接融资。

7、实行投融资倾斜政策,加快企业技术改造。高起点、高标准、大规模进行技术改造,是促进我省产品结构上档次、上水平、增效益的关键。各级政府、各部门都要把企业技术改造摆在重要位置,坚定不移地走内涵扩大再生产的路

子,切实避免一般加工工业低水平延伸,重复扩大生产能力。集中必要的财力、物力,支持企业应用新技术开发新产品,鼓励企业采用联合投资的方式,增强技术改造能力,推进技术进步。商业银行确定贷款项目时要体现经济效益和技术进步并重的原则,优先保证企业技术改造贷款,特别要保证省重点技术改造项目的资金及时到位。扩大技术改造项目市场直接融资的比重,对于市场前景好、技术含量高、投资回报率大的技改项目,在股票、债券发行规模上予以重点倾斜,为技术改造开辟新的融资渠道。

三、拓宽融资渠道,保证经济快速发展的资金需求

8、为基本实现现代化的宏伟目标,必须从财力、物力上加强农业、基础工业、基础设施三个基础,培植主导产业,推动技术进步,优化产业结构。没有大量的资金投入,经济快速发展就没有可靠的保障。国家投融资体制改革,明确划分了中央与地方的事权,今后地方基础性、公益性以及竞争性项目投资,主要依靠地方自筹资金和通过商业银行融资解决。各级政府、各部门必须适应投融资体制改革的新形势,更新观念,盘活资金,广开融资渠道,筹集更多的建设资金,保证经济迅速发展对资金的需求。

9、提高地方预算内建设投资比重,促进科技、教育等公益性事业发展。社会事业发展必须与经济发展相辅相成,我省科技教育发展滞后,公益性设施投资不足,不仅会影响社会事业的发展,而且将制约国民经济的发展和整体素质的提高。市场经济越发展,越需要政府对公益性事业承担主体投资责任,使其与整个经济发展相同步。按照新的投融资体制,地方公益性项目,主要由地方预算内资金投资建设。要使财税体制改革与投融资体制改革相配套,在保证事业费正常开支的前提下,努力提高建设性财政支出占财政总支出的比重。考虑到地方财政的实际情况,近期建设性财政支出要在稳定总量的基础上,按现有投资总量确定基数,力争每年按财政收入增长的幅度递增。确保各级建设性财政支出与财政收入同步增长,并积极创造条

件,力争使科技、教育事业投资的增长高于财政收入的增长。

10、建立与市场经济相适应的新型资金筹措机制。在项目建设中推行股份制和合资合作制,是明晰产权关系,强化风险约束,筹措建设资金的一条重要途径。要加大股份制改造的力度,选择一批市场前景好、盈利预期高、投资吸引力大的基础设施项目和竞争性项目,公开向社会发行股票,吸引社会公众参与投资。在基础性项目建设中,大力推行合资合作制,广泛开展与国家、兄弟省市以及项目所在地政府合资合作建设,并吸引大型骨干企业参与投资,建立责权分明、利益分享、风险共担的联合投资机制。

11、扩大利用外资领域,积极大胆吸引外商投资。全方位、大规模利用外资,是弥补我省建设资金不足,促进国民经济持续高速发展的重要保证。目前,海外企业、特别是大型商社和跨国公司正在形成新一轮的“中国投资热”。要紧紧抓住这一机遇,拓宽利用外资领域,扩大利用外资规模,除积极争取利用外国政府贷款、国际金融组织贷款和国外商业性贷款外,要积极大胆地吸引外商直接投资。不仅要在加工工业和出口创汇企业继续吸引外商直接投资,而且要在基础产业、第三产业以及嫁接改造老企业等方面,大胆吸引外商直接投资。选择一批电力、铁路、公路、港口等基础性项目,推向国际市场招商引资。允许外商以独资形式进行建设,鼓励其从项目设计、资金筹措、组织施工、管理运营等环节实行全过程负责,并在合同规定的时间内享有完全的法人主体权利和收益,并承担投资和经营风险,合同期满后产权归中方所有。当前要加快利用外资嫁接改造老企业,实行整厂嫁接、部分嫁接以及股份制改造等多种形式,吸引外商参与现有企业的技术改造,尽快提高我省企业的技术水平和管理水平。要适应税制改革的新形势,把吸引外商投资的工作重点,放在公平政策、健全法规、完善市场机制、提高办事效率、优化投资环境上来,加快形成符合国际惯例的外商投资政策保障体系,再造我省利用外资的整体优势。

12、筹好、用好省基建基金,实行滚动增值,确保我省基础性建设有一个稳定的资金来源。省基建基金的设立,为我省重点建设开辟了重要的资金来源,强有力地支持了一大批骨干项目建设,促进了我省经济的持续、快速发展。实践证明,这是一条成功的路子,要继续坚持和完善。适应新的投融资体制,积极探索基金筹集、管理和保值增值的新形式。办好地方投资公司,使其更好地承担起政府投资控股(参股)公司和非银行金融机构的双重职责,把基金代理业务与自营业务分开管理。代理业务要单设帐户,单独核算,单独管理,专款专用,集中用于基础性项目的新建、扩建和改造,走好以基础设施养基础设施良性循环的路子。

13、提高竞争性项目投资效益,争取更多的商业银行贷款。竞争性项目融资推向市场,加剧了企业之间的竞争。投资项目效益的高低,将成为企业能否取得商业银行贷款的决定性因素,因此,必须强化项目选择的市场观念和效益观念。从建设项目的市场调研、规划立项、可行性研究、初步设计、施工建设到经营管理,都要突出经济效益优先的原则,争取每年都选择一大批市场前景好、技术含量高、竞争能力强、还款有保证的项目,纳入商业银行贷款项目备选序列,积极争取各商业银行的贷款,以筹措更多的建设资金,增强经济发展的后劲。

14、加强固定资产投资方向调节税的征管使用。国家新的财税体制将固定资产投资方向调节税列入地方税。要适应这一新形势,加强计划与财税部门的合作,理顺关系,完善税制,加强征管,保证及时足额征收。税金原则上应主要用于产业政策鼓励发展的行业和贴息投资,具体办法待国家明确后,由计划与财税部门协商确定。

15、努力优化投资环境,积极争取国家投资。国家新的投融资体制确定,今后国家的投资主要是一些关系国计民生、跨地区的重大基础设施、重大基础工业项目和重大水利工程项目。要努力优化我省投资环境,选好项目,积极向国家推荐申报,争取更多的国家重点项目在山东

布点。

四、加强和改进投资总量和结构的宏观调控,促进产业结构优化升级

16、合理确定投资规模,适时进行总量调控。保持合理的固定资产投资规模,是实现我省经济持续、快速、健康发展的重要条件,固定资产投资规模必须与经济发展相适应。政府要加强对固定资产投资的总量调控,根据总供给与总需求,以及经济增长速度等宏观经济参数,确定中长期和年度投资总量指标。对预算内投资、国内贷款投资、证券投资 and 境外贷款的总量,实行指令性计划调控;对国有单位的自筹投资和集体投资,实行指导性计划,并根据国家产业政策,通过信贷、税收政策以及土地使用管理进行间接调控;对个体投资,实行预测性计划,全省只列总数,不再分解下达,主要通过信息和产业政策进行引导。要把投资规模总量调控与企业融资方式的改革有机地结合起来,新上项目必须坚持三条原则:一是不能搞无本投资,必须具有一定比例资本金后,才能申请开工建设;二是不能挪用流动资金搞投资,有关部门要加强监管;三是新建项目必须打足铺底流动资金。

17、制定科学合理的产业政策,优化投资结构。要根据国家产业政策的总体要求和经济发展的新情况,抓紧制定我省的产业政策和技术政策,制定重要产品的经济规模、装备水平和技术标准,定期公布鼓励、限制和禁止发展的产品目录,强化对不同行业投资项目经济规模标准和技术标准的政策约束。财政、金融政策的制定,要以产业政策为依据,并为其有效实施提供可靠保障。对那些关系国计民生、亟待发展而投资回报率较低的行业、以及跟踪世界先进技术水平的高技术产业,实行贴息性政策投资。各级政府要根据本地区的经济发展重点,有选择地向商业银行推荐建设项目,银行要在产业政策和技术政策的指导下,充分考虑政府的意见,优先安排政府推荐的项目。

18、建立和完善项目登记备案制度。投融资体制改革后,建设项目的审批权限和程序发生了重大变化,为了加强对投资总量和结构的宏

观调控,应尽快建立和完善项目登记备案制度。所有建设项目都必须向投资主管部门办理申报登记。总投资1000万元(含1000万元)以上的项目,报省主管部门登记备案;总投资100万元以上的项目,报项目所在市地主管部门登记备案;总投资100万元以下的项目,报项目所在县(市、区)主管部门登记备案,并定期向上一级主管部门汇总报告。对备案的项目,投资主管部门有权根据产业政策、发展规划以及环境保护、资源利用和土地占用等方面的法规,在规定的时间内提出否决意见。对无备案登记证明的项目,投资主管部门不予办理投资许可证,规划部门不予规划定点,土地管理部门不予办理征地手续。

五、强化建设项目风险约束机制,建立健全投资保障服务体系

19、实行企业法人责任制,是强化国有企业投资风险约束机制的重要措施。要按照项目性质,明确项目法人,严格投资责任。现有企业改扩建项目,企业是项目法人;合资建设项目,成立董事会,董事会是项目法人;单一投资新建项目,成立管委会,管委会是项目法人。今后工业项目建设,要逐步依托现有企业进行,部分新建项目因特殊原因不能依托现有企业的,项目建议书可由政府部门提出,但经批准后也要迅速确定项目法人。项目法人对建设项目的筹划、筹资、建设实施直至生产经营、归还贷款和债券本息以及资产的保值增值,实行全过程负责,承担投资风险。

20、积极推行招标投标制,建立和完善投资服务体系。今后新上建设项目,除有特殊规定外,在建设地点、设计方案、施工和监理单位的选择上,都要通过招标投标,在竞争中择优确定,各地区各部门不得用行政手段加以干预。为适应投融资体制改革的新形势,加快建立与企业法人责任制相配套的投资咨询、设计、审计、工程监理等社会中介机构,为企业法人提供高效优质的服务。各类中介机构都要按照市场经济的原则组建,引入竞争机制,实行有偿服务,企业化经营,承担无限责任,使其通过投标

竞争承揽业务,成为自主经营、自负盈亏、自我发展的经营实体。

山东省人民政府 关于深化企业改革建立现代 企业制度的意见

党的十四届三中全会作出的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》明确提出,要建立适应市场经济要求,产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。这标志着我国企业改革进入了一个新的阶段。当前和今后一个时期,企业改革的主要任务,就是结合贯彻国家关于财税、金融、投资、计划等重大改革措施,紧紧围绕转换企业经营机制,搞好国有大中型企业这个中心,全面落实《企业法》、《全民所有制工业企业转换经营机制条例》(下称《转机条例》)和《国有企业财产监督管理条例》(下称《监管条例》),逐步建立起适应社会主义市场经济需要的现代企业制度。当前重点抓好以下几个方面的工作:

一、继续深入贯彻落实《转机条例》和《监管条例》

《转机条例》是建立社会主义市场经济体制的一块基石。《监管条例》是对《转机条例》的完善和发展。贯彻落实好这两个条例,是建立现代企业制度的重要基础。要把贯彻《转机条例》和《监管条例》结合起来,作为当前国有企业改革的一项重要任务来抓。贯彻《转机条例》要按照省里“关于进一步贯彻条例的八条意见”执行。明年要在1000户国有大中型企业中全面落实14项经营自主权,要有半数以上的大中型企业初步实现经营机制的转换。贯彻《监管条例》要重点抓好五点:一是做好宣传和

培训工作,采取多种形式组织企业和政府部门,特别是领导干部学好条例,领会和掌握其主要内容和精神实质,提高对贯彻《监管条例》重要性、迫切性的认识。二是组织制订具体的实施办法,明确分工,落实责任,确保《监管条例》落到实处。国务院已确定由国家经贸委牵头,会同国家国有资产管理局负责《监管条例》的组织实施。我省各级经委和国有资产管理部门也要把这项工作切实抓好。三是要抓好试点,总结经验,逐步推开。要集中抓好省直有关部门和单位的分工监督以及100户关系国计民生的重点骨干企业国有资产监管试点。切实抓出成效,指导面上工作。四是扎扎实实做好国有资产的基础管理工作。要按照《监管条例》的要求,做好清产核资、资产评估、产权界定和产权登记等工作。要建立和完善国有企业资产的统计报告制度,并纳入国家统计体系,使国有企业财产的监督制度化、规范化。

二、积极稳妥地进行建立现代企业制度试点

现代企业制度,是以完善的企业法人制度为基础、以有限责任制度为特征、以公司制为主要形态的新型企业制度。它是社会化大生产和发展市场经济的必然要求,也是我国国有企业改革的根本方向。建立现代企业制度,是一项复杂、艰巨的系统工程,要遵循三条原则:(1)按照《公司法》的要求,有关部门制定由“工厂制”改为“公司制”的有关条例或规范办法,做好改组前的准备工作;(2)企业进行公司制改组,必须进行可行性研究,设置合理的股权结构,进行严格的资产评估和审计,不能把不具备条件的企业硬性改为公司或简单更名,搞翻牌公司;(3)先行试点,积累经验,创造条件,逐步推进。我省在积极参加国家组织的百户企业试点的同时,也要选择部分经济效益较好,企业负担较轻,领导班子素质较高的企业,严格按规范化的要求进行试点。

试点企业要着重解决好以下问题:(1)完善企业法人制度,确立出资者所有权和企业法人财产权。(2)通过多种形式,进行公司制改

造。(3)建立科学、规范的组织管理机构。(4)充分发挥党组织的政治核心作用和职工群众的主人翁作用。(5)建立现代企业财务制度。(6)建立现代企业劳动人事制度。(7)建立现代企业工资分配制度。(8)切实减轻企业负担。(9)解决企业办社会问题。通过试点,达到明晰产权关系,明确权利责任,分开政企职责,实现科学管理,转换经营机制,把企业推向市场的目的,探索出公有制同市场经济相结合、搞好国有大中型企业的新路子。

试点工作要坚持发挥国有经济的主导作用,促进各种经济成份共同发展;既借鉴国外成功经验,又从我国国情和企业实际出发;试点企业选择要有代表性;不求多,务求好等原则。由省政府领导,省经委牵头会同有关部门制订方案,组织实施。

三、做好企业承包经营责任制同税制改革的衔接工作

去年年底,我省地方国有工业企业第二轮承包大部分到期。从今年开始,企业将执行新的统一税制。各级政府应从稳定企业,稳定生产秩序,促进全省经济持续、快速、健康发展出发,认真做好衔接工作。

做好二轮承包的善后工作,对承包到期的企业,要严格进行考核审计,按原有政策兑现承包合同。既要维护合同的严肃性,又要实事求是、客观公正地考核评价企业的经营效果。企业要认真执行《两则》的规定,用足用好有利于企业发展的政策,抓紧处理潜亏,尽快甩掉包袱,增强发展后劲。

积极推进多种经营形式的改革。(1)多数承包到期的企业可实行经营目标责任制。把资产运营效率和企业经营效果做为考核企业的主要依据。对亏损企业继续实行扭亏责任制,亏损包干,减亏分成,超亏不补,限期扭亏。(2)积极推进企业的股份制改造,逐步把有条件的国有大中型企业改造为有限责任公司或股份有限公司。在组建股份有限公司和选择上市公司时,要重点选择规模大、效益好、发展潜

力大的国有大中型企业,要重视把股份制引入基础设施和基础工业建设。(3)对乡镇企业、集体企业继续推行股份合作制。(4)试行以租赁为主要形式的“国有民营”改革。对部分微利或长期亏损的国有小企业,在坚持资产国有、有偿使用、自负盈亏的原则下,可租赁给集体或个人经营。(5)对国合商业在“四放开”的基础上进行“公有民营”试点。(6)积极开展合资合作,引进外资嫁接改造国有老企业。

不论采取何种经营形式,都要从企业的实际情况出发,做到与国家财税体制改革精神相一致;确保国有资产的保值,增值;着重解决好新体制下企业的激励和约束机制问题;促进经营机制的转换,不断提高经济效益。企业在决定采取新的经营形式等重大问题时,要听取职工群众意见,认真做好思想政治工作。

四、抓住有利时机,大力调整企业组织结构

为数众多的微利和亏损企业,是深化企业改革的难点,弄不好,在激烈的市场竞争中,就可能破产倒闭,给国有资产造成巨大损失。我们要把握当前国家全面推进改革,加强宏观调控的好时机,利用“关、停、并、转、合、租、卖、破”等形式,加快调整企业组织结构的步伐。围绕主导产业和拳头产品,组建以大企业为龙头,工贸、科贸、商贸、科工贸一体,多种经济成份,多种组织形式的大型企业集团。对长期效益低下的企业,有的可采取划小核算单位,各自作为独立的法人走向市场,分而活之。对长期亏损、扭亏无望、资不抵债的企业,要通过兼并或依法破产,实行优胜劣汰。在调整结构中,可以选择少数小型企业出让产权,公开拍卖,收回的资金由国家转投急需发展的产业。

五、深化企业内部改革,强化企业管理

目前国家进行的一系列重大改革,对企业既是挑战,也是机遇。每个企业都要围绕转换经营机制、建立现代企业制度,进一步深化内部劳动、人事、分配制度改革,调动和发挥职工群众的积极性和创造性。要积极分流和妥善

安置企业富余人员。精简企业内部机构，压缩非生产人员。要切实加强和改善企业管理，着力抓好现场管理、质量管理、成本管理和安全管理，完善各项管理制度。要依法治厂，从严治厂，建立良好的工作秩序。要加强思想政治工作和职业道德教育，使广大职工群众认清企业面临的新形势，增强凝聚力。要加强培训，不断提高企业职工队伍的思想素质、业务素质和知识水平，努力做到培训工作制度化、规范化。要加强班组建设和基础工作，广泛开展合理化建议、“双增双节”等群众性活动。

逐步解决企业办社会问题。国有大中型企业要将所承担的社会服务职能逐步分离出来，成立服务性经济实体，开展多种经营，实行独立核算、自负盈亏。服务性经济实体享受国家兴办三产的有关政策，企业也要给予一定支持。

六、进一步推进政府职能的转变

政府部门要充分尊重企业的法人地位和经营自主权，凡是国家法律和政策规定属于企业的权利，任何部门都不得干预、截留。省直部门贯彻《转机条例》和《实施办法》的配套措施，要尽快出齐，要继续清理过时的文件规章，明年要把《转机条例》赋予企业的14项经营自主权不折不扣地落实下去。政府部门要逐步把社会经济的管理职能同资产所有者职能分开，对经济的管理，要由直接管理为主转为间接管理为主，由主要采用行政手段转为主要采用经济、法律手段，辅以必要的行政手段；集中精力做好宏观调控、行业管理，培育和完善的市场经济体系，为企业提供各种社会服务。要选择部分企业进行分类分级管理的试点。要继续开展对机关团体侵占企业人财物的专项清理活动，促进企业经营权的全面落实。各级纪检、监察部门要切实加强监督检查，及时查处违反《转机条例》、侵犯企业合法权益、干扰企业生产经营的违法违纪行为，为企业转机建制创造良好的外部环境。

七、加快市场体系和社会保障体系建设

在企业走向市场步伐加快的形势下，市场体系和社会保障体系建设的紧迫性越来越突

出。当前要进一步加快生产资料市场、劳动力市场、金融市场、产权市场、房地产市场、技术市场和信息市场建设。劳动力市场明年要有突破。除少数需国家进行政策性安置的人员外，都要实行双向选择就业。广开就业渠道，强化就业服务，加强劳动监察和仲裁，促进劳动者的充分就业和合理流动。待业保险、养老保险、医疗保险等社会保障体系建设都要保证资金来源，完善管理办法，向覆盖城镇所有职工、基金统一调剂使用、提高社会化管理程度方向发展。政府各部门要围绕企业改革的内容，按照各自职能，分工负责，制定方案，提出实施意见。省体改委要搞好整体规划，加强综合协调，切实加快工作进度，保证深化企业改革的顺利进行。各部门要密切配合，互相促进，要列出专题深入调查研究，增强工作的预见性，及时发现和妥善解决深化改革中出现的新情况和新问题，帮助企业共同完成深化企业改革、转换经营机制、建立现代企业制度的历史任务。

山东省人民政府 关于加快全省金融体制 改革的意见

根据《国务院关于金融体制改革的决定》，金融体制改革的目标是：建立在国务院领导下的独立执行货币政策的中央银行宏观调控体系；建立政策金融与商业金融分离、国有商业银行为主体、多种金融机构并存的金融组织体系；建立统一开放、有序竞争、严格管理的金融市场体系。加快全省金融体制改革，必须紧紧围绕建立“三个体系”，结合山东实际，坚持先立后破、相互配套、精心组织、积极推进，与财税、投资、外贸体制等改革同步进行，更好

地发挥金融在搞好社会资金融通和优化资源配置中的作用,促进全省经济持续、快速、健康发展。

一、加快人民银行的职能转变

1、省人民银行及其分支行是总行的派出机构,要严格履行金融监督管理、调查统计分析、横向头寸调剂、经理国库、现金调拨、外汇管理和联行清算等中央银行职责,认真贯彻执行国家的货币政策,维护金融秩序的稳定,为经济发展创造一个良好的金融环境,为各类金融机构稳健经营和金融市场有序运作提供完善的服务。把现有的政策性和经营性信贷业务,移交有关银行办理,成为真正的中央银行。

2、各级人民银行要加强对金融机构执行金融方针、政策的监督检查。依照金融法规和政策权限严格机构的审批;对金融机构的本、外币业务及利率政策执行情况等实行监督管理;强化稽核检查和金融机构年检制度,及时依法查处违规行为;按照金融法规和中央银行的有关规定审查各类金融机构主要负责人的任职资格,建立主要负责人档案制度,保证中央银行货币政策和金融宏观调控措施的有效实施。建立和完善调查统计体系和货币政策预警系统,及时对全省经济、金融状况进行预测分析,为宏观经济决策服务。

二、组建政策性银行和合作银行

3、根据国务院组建国家开发银行、中国农业发展银行和进出口信贷银行三个政策性银行的方案,积极争取国家政策性银行在山东设立分支机构。一是建立农业发展银行山东省分行或办事处,在农业比重大的县,设立营业处,承担国家粮棉油储备、农副产品合同收购、农业开发等方面的政策性贷款和代理财政支农资金的拨付及监督使用。二是在青岛建立国家进出口银行山东办事处,监督代理大型成套设备进出口买方和卖方信贷及担保业务。

政策性银行要加强经营管理,自担风险,坚持保本经营,不与商业性金融机构竞争的原则,业务上接受人民银行监管。

4、在城市信用社的基础上,按照《城市合

作银行条例》试办城市合作银行。城市合作银行只设基层行和市(地)行两级,均为独立法人,主要为城市中小企业服务,按照商业银行的模式开展业务经营。城市合作银行要根据各地城市信用社发展状况,分期分批组建和改建。各地要积极创造条件,先成立中心社,履行联社的基本职能,待条件成熟后及时上报人民银行总行审批。

5、在县(含县)以下有步骤地组建农村合作银行。根据我省农业银行营业所与农村信用社合署办公的实际情况,组建工作可分两步走:第一步,先组建由基层信用社入股的县联社,对辖区内的农村信用社实施领导和管理;第二步,在县联社的基础上,吸收国有商业银行入股,按照《农村合作银行条例》,分期分批组建县乡两级农村合作银行,作为集体性质的金融组织,主要从事为发展农村经济服务的商业性金融业务。

现已办理存贷款业务的农村合作基金会,经整顿验收合格后,报经人民银行批准改为农村信用合作社,纳入农村合作银行体系。其余农村合作基金会,只能办成社区内的资金互助组织,不属于金融机构,不能办理存贷款业务。

为了搞好农村合作银行的组建工作,省政府成立领导小组,负责制定具体方案并组织实施。各级政府要组织人民银行、农业银行等有关部门切实加强对这项工作的领导。

三、推进专业银行向商业银行转轨,积极增设新的商业银行机构

6、专业银行要加快向商业银行转轨的步伐,1994年完成政策性金融业务的清理分帐工作,实现政策性业务与经营性业务的分离,逐步按现代商业银行经营机制运行,落实自主经营、自担风险、自负盈亏、自我约束的经营原则。允许商业银行之间打破原有的业务界限,开展业务交叉与竞争,逐步实现银行与企业的双向选择,落实好银行信贷和企业经营的自主权。

7、健全商业银行的监督和约束机制。对国有商业银行的人民币业务实行限额控制下的资产负债比例管理和风险管理。商业银行的一切

经营活动必须严格遵守金融法规,接受中央银行的监管。

8、专业银行在向商业银行转轨的过程中,要认真执行国家的产业政策,围绕全省经济发展规划和重点,合理安排使用信贷资金。固定资产贷款要重点用于国家批准的基建、技改项目,对竞争性项目也要根据资金力量择优扶持;流动资金贷款要坚持“五优先、五从严、八不贷”的信贷原则,对出口创汇企业要重点扶持,对效益好的行业、企业的资金需要,给予积极支持,促进结构调整,加快经济发展。

9、增设新的商业银行机构,完善银行组织体系。积极争取交通银行、中信实业银行、光大银行在山东设立分支机构。在全省普设中国银行县级支行。争取在济南、青岛等开放城市引进外资或合资银行分行或代表处,扩大金融对外开放,引进国外金融管理经验和资金,更好地为发展外向型经济服务。积极争取国家批准建立齐鲁股份银行,作为区域性商业银行,为全省经济发展提供综合性金融服务。

四、加快培育和发展金融市场

10、继续完善货币市场。扩大山东资金金融通中心的融资能力,在全省各市地设立办事处,办理辖区内的短期资金拆借业务。所有金融机构均可在票据交换时相互拆借清算头寸资金。凡向人民银行借款的银行(包括所属分支机构),拆出资金的期限不得超过7天;商业银行、合作银行向证券公司、信托投资公司、财务公司、租赁公司拆出资金的期限不得超过7天。凡不向人民银行借款的银行及非银行金融机构之间的资金拆借,不受上述限制,但最长不超过4个月,并逐渐通过票据进行。人民银行要加强货币市场管理,严格监管金融机构之间的融资活动,规范资金拆借行为,防止资金从货币市场流向证券市场、房地产市场,并综合运用再贴现、再抵押等方式调节资金横向融通。

11、大力拓展证券市场。在坚持以银行间接融资为主的同时,逐步扩大直接融资的比重,拓宽融资渠道。有计划地扩大债券发行规模,增加投资基金、信托受益债券等证券品种,适应

不同的投资需求。完善股票市场,在企业股份制改造的基础上规范股票的发行和转让,为建立现代企业制度创造条件。

证券管理部门要按照分工,强化职能,严格管理,坚决制止社会乱集资现象的再次发生,维护证券市场的正常秩序,保证全省证券市场的健康发展,保护投资者的利益。

12、健全证券机构网络。抓紧筹建山东济南证券交易中心,吸收省内外证券机构为交易会员,形成有较强辐射能力的证券交易市场。加快发展证券营业机构,重点对山东证券公司进行股份制改造,增强其经营实力和辐射能力。积极引进全国性和省外有影响的证券机构在山东设立营业部。在经济比较发达的市地增设证券公司和证券登记公司。将省评信委员会办公室改组为山东评信公司,承担发债机构和债券信用评级工作。

五、改革外汇管理体制

13、积极稳妥地做好外汇体制改革过渡阶段的工作。按照取消现行的各类外汇留成、上缴和额度管理制度的改革要求,进一步加快外汇分成,保证地方和外贸企业留成外汇及时足额到位。同时做好留成外汇帐户和现汇帐户清理工作。在过渡阶段,允许留成外汇额度按汇率并轨前一日外汇牌价继续使用;现汇帐户可继续保留,实行半封闭管理,允许用于经常项目支付、偿还外汇债务或向银行结售。为支持外贸出口的需要,出口企业可按结汇额的50%在银行设立台帐,扩大出口所需用汇可在台帐余额内办理兑付;超过台帐余额的用汇,凭进口合同和境外金融机构的支付通知书办理兑付。

14、积极发展以外汇指定银行为主体的外汇交易市场。在目前全省统一外汇调剂市场基础上,吸收金融机构作为交易会员,尽快开通与全国统一外汇交易市场联网的微机清算交割网络,通过外汇交易市场为省内外汇融通提供方便,支持全省经济建设。

15、积极支持省内银行依法经营和发展外汇业务。继续增加经营外汇业务的金融机构网

点,逐步扩大外汇业务范围,发展国外代理行,严格按照规定办理结汇、供汇、开户和存贷等业务,为发展外向型经济提供配套的金融服务。省内各外汇指定银行要积极通过外汇交易市场从省外购入外汇,按照产业政策和外汇管理规定合理供汇,支持全省经济发展对用汇的需要。为使有远期支付合同或偿债协议的用汇单位避免汇率风险,外汇指定银行要积极办理人民币与外币的远期买卖及其他保值业务。

16、建立新的偿债基金制度,鼓励通过各种渠道利用外资。为保证对外支付信誉,省和市地及外债较多的企业,要按外汇债务余额的一定比例,提取部分外汇建立偿债基金,开立现汇帐户专户储存,按照“谁借谁还”的原则保证及时偿还。对不创汇但人民币效益好的举借外债项目,经外汇管理部门审批,可凭外债登记证和还本付息标准件,用人民币到银行兑付外汇偿还到期债务。

六、正确引导非银行金融机构稳健发展

17、按照社会保险与商业保险分开经营的原则,坚持政企分开,政策保险和商业保险分别核算,把人民保险公司办成商业性保险公司。在全省试办一二处社会保险机构。增设太平洋保险公司、平安保险公司分支机构。争取总行批准,在济南设立一家辐射全省的区域性保险公司,建立人寿保险公司。继续整顿保险市场;制止未经批准乱办保险的行为,严格执行统一条款和费率,实现放开经营,公平竞争。

18、对保险业、信托业、证券业和银行业实行分业经营、分业管理。专业银行原来办的金融性公司和其他非银行金融机构,要按照规定实行脱钩或分业经营。适当发展信托投资公司,主要办理信托贷款和委托贷款、证券买卖、融资租赁、代理和咨询业务。支持符合条件的企业集团报经人民银行总行批准建立财务公司,办理企业集团成员单位之间的融资业务,通过发行商业票据为企业融通短期资金。证券公司不得从事证券投资以外的投资,进入一级市场和二级市场的证券公司要加以区分。证券公司的自营业务与代理业务在内部要严格分离。

七、加快金融现代化、电子化步伐

19、按照国际通用的会计准则,组织实施好会计、结算制度改革,完善统计监测体系。统一规则,统一标准,加快金融电子化步伐,推广计算机的运用和开发。搞好人民银行卫星通讯网络建设,在各地已全部开通电子联行的基础上,扩展覆盖范围,实行联行清算自动化,加快企业资金周转。同时,抓紧建设与全国联网的现代化支付系统,实现结算工具票据化,扩大信用卡、商业汇票、支票、银行本票等支付工具的使用对象和范围,增强票据的灵活性、流动性和安全性,减少现金使用。

八、加强对金融体制改革的组织领导

20、金融改革全局性、政策性很强,必须在国务院、省政府统一部署下进行,先试点、后推开,有领导、分层次、按步骤推进。要严肃金融纪律,努力维护良好的金融秩序,严禁乱集资、乱拆借、不经批准乱设金融机构等做法,为经济建设创造一个良好的金融环境。

山东省人民政府 关于深化改革加快对外贸易 发展的意见

自1994年起,国家在金融、财税、投资和外贸等重点领域实行一系列重大改革。特别是汇率并轨,取消外汇留成和上缴任务,实行统一的结汇制(外商投资企业实行过渡办法)和供汇制,建立以市场供求为基础的、单一的、有管理的人民币浮动汇率制度,是深化外贸体制改革的一个重大突破,为外贸企业平等竞争创造了良好的环境,不仅有利于促进外贸企业转换经营机制,而且将进一步推进我国社会主义市场经济体制的建立,加快与国际市场接轨的进程。各级党政、各部门和各类外贸企业(包

括各级外工贸进出口公司、自营进出口企业、地市、县外贸企业，下同），要认真贯彻邓小平同志关于“抓住时机，发展自己”的战略思想，认清形势，解放思想，更新观念，审时度势，进一步强化机遇意识、竞争意识和出口创汇意识，紧紧抓住当前有利时机，加大工作措施，主动参与国际竞争，以扩大出口创汇和提高经济效益为中心，确保我省对外贸易的增长速度高于全国平均增长速度，高于全省国民经济增长速度。

为了深入贯彻党的十四届三中全会《决定》和《国务院关于进一步深化对外贸易体制改革的通知》，加快我省对外贸易体制改革步伐，建立适应社会主义市场经济发展和符合国际经济运行通则的对外贸易运行机制，推动对外贸易持续、快速、健康的发展，提出如下意见：

一、加快转换外贸企业经营机制

按照《决定》提出的“坚持统一政策，放开经营，平等竞争，工贸结合，推行代理制”改革方向，深化外贸企业经营机制改革，使外贸企业由国家计划的执行者真正转变为进出口商品的经营者，由垄断经营转向积极投身于市场，在平等竞争中求发展，并按照现代企业制度要求，改组国有外贸企业，率先建立适应国际经济通行规则的运行机制，达到扩大出口、确保国有资产保值增值和增强企业活力的目的。

建立出口激励机制。实行工资总额与出口创汇和经济效益双挂钩，在各类进出口企业中全面推行“美元工资含量办法”。市地、县外贸公司和新批经营规模较小的进出口企业可以参照执行，也可仍实行承包制。真正做到以贡献定报酬，以效益定收入，该重奖的重奖，该重罚的重罚，鼓励各类外贸企业增加出口创汇，提高经济效益。

加强国有资产管理。省外经贸委成立国有资产经营公司和监事会，在省国有资产管理部門的统一指导下，对省政府授权管理的外贸企业的国有资产行使管理、监督和经营权，建立起产权明晰、权责分明、政企分开、管理科学

的现代企业制度。大中型外贸企业也要按有关规定设立监事会，对企业国有资产的保值增值进行监督。监事会不干预企业的正常经营。

选择条件较好的省外工贸公司进行现代企业制度试点，积累经验，创造条件，逐步推开。按照现代企业管理要求，逐步改革企业领导决策机制、组织结构形式和经营方式。企业的类别、级别以出口规模和经济效益划分，并相应确定其待遇。

加快外贸企业股份制试点。选择具备条件的外贸企业逐步改制为规范化的有限责任公司或股份有限公司。少数股份公司经批准后，可成为上市的股份有限公司。

加大外贸企业三项制度改革的力度。在各类外贸企业中全面推行全员劳动合同制，打破干部工人界限，真正做到岗位能上能下、职工能进能出、工资能升能降。同时，配套实行待业、养老保险等社会保障制度。

进一步强化效益观念。各类外贸企业要加强经营管理，健全各项财务核算、审计和监督机制，抓好内部挖潜，减少费用，降低成本，千方百计提高经济效益。

二、稳定和完善外贸政策

为了稳定政策，保持政策的连续性，促使外贸企业转换经营机制，尽快消化历史遗留的亏损挂帐和扶持外贸企业发展，根据省政府鲁政发[1991] 128号文件确定的省外经贸委直属企业视同一个整体和在“八五”期间各级外经贸委（外贸局）直属企业的财务由外经贸委（外贸局）一个口对同级财政，实行盈不缴、亏不补、综合运筹、统负盈亏的原则，省政府确定对所有外贸盈利企业上缴的所得税，实行先征税后返还的办法，由外经贸委（外贸局）综合运筹用于补亏和作为外贸出口发展基金。此项资金的使用，接受同级财政监督。

实行鼓励出口的政策。对完成出口任务好的市地和出口企业，省政府每年年终给予精神和物质奖励。对机电产品出口和技术出口企业，给予优惠政策，办法另行制定。机电产品出口和技术出口企业，其出口所需进口用汇优先予

以保证,并适当提高企业“美元工资含量”的工资基数。

设立外贸出口发展基金、出口风险基金和海外企业发展基金。主要用于一些因国内外市场变化,导致经营困难商品的经营运筹和开拓国际市场等,促进出口和出口产品生产的稳定增长。具体办法由省外经贸委按国家有关规定会同有关部门制定。

实行有利于外贸出口发展的信贷政策。各级金融部门对各类外贸企业出口贷款要给予重点保证,贷款规模的增长要与出口增长保持同步。对经营暂时困难的外贸企业,在出口信贷资金供应上要同等对待。积极争取国家进出口银行在我省设立分支机构,为资本货物出口提供信贷支持。

三、调整优化出口商品结构,坚持以质取胜

调整优化出口商品结构,是发展我省经济、增强后劲、提高国际竞争力的关键措施,各级经济、科技(教育)部门,尤其是工业、农业、外贸部门,要协调配合,共同努力,尽快实现我省出口产品的优化。要在继续发展劳动密集型和资源加工型商品出口的同时,重点扶持和发展技术密集型的高新技术产品出口,特别是机电产品的出口,加快出口商品结构向精加工、高附加值、制成品为主转变,不断提高工业制成品出口比重。各外贸企业要积极与生产、科研单位相结合,以国际市场为导向,选定重大出口项目和骨干拳头产品,集中资金保重点,落实责任。根据全省企业技术改造规划,积极引进外资、先进技术,加快老企业嫁接改造,不断开发新产品,提高出口商品质量和档次。对重点利用外资项目的配套资金,省基本建设和技术改造资金应优先予以安排。外贸实业化建设要与优化出口商品结构相结合,与开发新出口商品相结合,建立稳定的出口商品基地,不断扩大和占领国际市场。

继续实施以质取胜战略。建立健全出口商品质量监管、检验制度,严格把关,确保出口商品质量。在出口生产企业中,要进一步推行

出口商品质量许可证制度,加强认证工作,广泛推行 ISO—9000 系列标准,增强全民的质量意识,严厉打击制售假冒伪劣产品,自觉维护我省出口商品的质量和信誉。

四、大力推进外贸企业实业化、集团化、国际化建设

各外贸企业要充分发挥自身的独特优势,采取投资、合资、参股、联营等多种方式,联合其他企业到开发区、保税区、经济特区建设一批带动出口的项目,充分利用闲置的库房和场地兴办自属企业和三资企业。各外贸企业要从每年税后留利中拿出一定比例的资金发展实业。

各外贸企业要与生产企业和科研单位按照“平等互利、共同发展”的原则,尽快组建一批以外贸为龙头、贸工农技相结合的或以生产科研企业为核心的工贸一体化的大型企业集团,逐步形成以资产为纽带的大型控股公司。鼓励和支持企业跨地区、跨行业实行联合,各部门不得干预企业间的自愿联合、兼并等行为。要选择几个基础较好、实力较强的省属外贸企业进行组建综合商社的试点,推动有条件的外贸企业逐步向综合商社模式发展。进一步强化企业集团的功能,走股份制道路,实现科研开发、投资融资、生产加工、经营服务等多功能一体化经营,逐步向跨国经营发展。外向型企业集团的成员企业享受外贸企业享有的各项优惠政策。

在巩固和发展现有出口市场的同时,全方位开拓国际市场。重点开发南美、中东、非洲等市场。充分发挥我省地缘和经济优势,积极发展与俄罗斯、韩国和新加坡等周边国家和地区的贸易关系。要利用各种促销手段,适时或定期举办一些大型涉外经贸活动,扩大招商,广交朋友,逐步形成全方位、多元化的国际市场新格局。设立新市场开拓奖,鼓励企业和业务人员到国外设点办企业,拓展业务。

改组和整顿现有的境外企业。根据我省现有海外企业的分布情况,划片建立几个以综合性“窗口”公司为龙头,联合部分省内企业和

境外企业，形成分级管理、辐射能力强的跨国公司。按照经贸部颁发的《境外投资项目管理办法》和《山东省境外企业管理办法》，整顿境外企业，理顺企业产权关系，加强对企业的领导和监督，指导企业按国际规范办事，讲求经济效益。对境外企业要下达出口创汇任务和国有资产增值指标。境外企业每半年要将经营、财务情况报主办单位和主管部门，主办单位要定期检查境外企业的经营情况，省外经贸委每年底将检查情况汇总报省政府。

五、加强完善外贸宏观管理

取消外贸指令性计划。各级外经贸部门要切实加强对各类外贸企业经营目标的引导，对省下达给各级政府和主管部门的出口创汇和收汇计划，要作为一项政绩考核指标，确保完成。要实行分级负责制，各市政府、行署对省政府负责，各级外经贸委对同级政府负责。

改革和完善进口管理。经常项目下的进口用汇，实行人民币有条件可兑换制度，取消经常项目下正常对外支付用汇的计划审批。国家对出口企业用汇，实行按结汇额的50%在外汇指定银行设立台帐管理。在台帐余额内合理的进口用汇，可通过银行直接办理兑付。超过台帐余额的对外支付，凭进口合同和境外金融机构的支付通知书办理兑付。进口用汇要按照国家和省的产业政策调整方向，保证出口创汇项目、技术引进项目、基础工业、能源交通和农业生产发展的外汇需要。对外贸企业的以进养出、基地建设、包装物料、运输等用汇要优先予以保证。国家批准的我省年度进口计划，由省计委将进口计划和货单直接下达给省外经贸委，在进口价格公平合理的前提下，由省外经贸委组织有经营能力的公司统一代理进口，并按省分配计划直接拨交用户，以减少环节，方便企业，提高效率。

根据“公平、公开、竞争、效益”的原则，改进和完善进出口配额许可证的管理。对一般许可证管理的商品，一律放开经营；对被动配额管理的商品，仍按外经贸部现行规定，由指定的外贸公司经营；对计划配额和主动配额的

分配，要考虑主营公司的经营能力、商品产地和经营规模，适当集中分配，避免过于分散，并与企业承担的出口创汇任务挂钩。积极稳妥地选择少数配额商品试行内部有偿使用，其收益纳入全省对外贸易发展基金。要指导企业用好配额，及时检查配额使用情况。对使用不当、擅自转让的企业，取消其使用权；对经营不善的，要及时予以调整。各进出口企业要加入相应的进出口商会，接受其协调，并积极参加商会组织的配额招标、拍卖活动，争取获得更多的出口配额。

对外债较多的部门和企业，按外汇债务金额的一定比例，在出口收汇中提取部分外汇建立偿债基金，在指定的外汇银行开立现汇账户专户存储。

各级外贸管理部门要增强法制观念，认真贯彻《对外贸易法》和国家制定的各项法律法规。海关、商检、工商、外贸等部门要严格依法进行管理，实行综合治理，维护正常的经营秩序。

加强全省外贸规划、信息服务和监测、预测工作。加快外贸管理、海关、外管、财政、税务等相关部门的计算机联网建设。对各类出口企业的出口创汇、出口收汇、进口用汇、退税、赋税等实行科学、规范、有效的监测和预测，及时交流信息，引导对外贸易健康发展。

加快赋予具备条件的生产、商业、物资企业和科研院所对外经营权，建立多层次、多渠道、全方位的大外贸格局。凡获得对外经营权的企业都负有为国家出口创汇的责任，并要保持适当的增长速度。

六、加强领导，为对外贸易发展创造良好的社会环境

抓住机遇、深化改革、加快对外贸易发展，是发展开放型经济的中心任务。各级党政领导要认真学习党的十四届三中全会的《决定》和《邓小平文选》第三卷，认真学习国家陆续出台的一系列改革配套文件，学习新知识，研究新问题，探讨新路子，更好地指导外贸体制改革的顺利进行。

海关、商检、银行、税务和外管等部门要更好地为我省的外向型经济发展服务，积极地为出口企业排忧解难。金融部门要按国家产业政策，重点保证外贸出口所需资金和进出口用汇。要在保持外贸企业现有的信贷资金总规模的前提下，根据企业出口规模的扩大相应增加贷款；财税部门要保证及时足额退税。

加强人才培训工作，采取多种形式培养引进一大批懂业务、懂管理、政治素质好的复合型外贸人才，充实业务力量。注重培养一批研究金融、财税、外汇汇率等方面的专家，为经济体制改革提供及时、准确、科学的决策依据。

进一步加强各级对外经贸管理部门的建设，强化其规划、指导、协调、监督、服务的职能。各级外经贸部门要加强调查研究，主动积极地为企业搞好服务，把对企业的微观管理降低到最低限度，提高办事效率和工作质量。要努力提高机关干部的政策理论水平和业务水平，建立各级干部的责任考核制度，搞好机关建设，实现对外经贸管理的规范化。

全省上下要齐心协力，千方百计支持外贸扩大出口，帮助外贸解决实际困难，为扩大出口创汇创造良好的外部环境，保证外贸体制改革的顺利进行，推动全省对外经贸事业更快、更好地发展。

山东省人民政府 关于城镇住房制度改革 的意见（试行）

为推进城镇住房制度改革，现结合我省实际，制定本意见（试行）。

一、城镇住房制度改革的指导思想

城镇住房制度改革是经济体制改革的重要组成部分。我省城镇住房制度改革，前一时期取得了积极成果，积累了一些经验，但同全国

房改的形势相比，进展不够理想。当前要不失时机地加大改革力度，加快改革步伐，解决好城镇居民住房问题。我省加快城镇住房制度改革总的指导思想是：按照党的十四届三中全会《决定》要求，改革旧的住房投资体制、运行体制和分配体制，实现住房商品化、社会化，建立适应社会主义市场经济体制的城镇住房新制度基本框架。要实行售、租、建并举，加大租金改革力度，全面推行住房公积金制度，加快经济适用房建设，鼓励集资、合作建房，推动解危解困。到2000年，使城镇居民住房达到小康水平。今后一个时期，加快住房制度改革的基本原则是：

——坚持国家、集体、个人三者合理负担。改变住房建设投资由国家、单位统包的旧体制，建立三者合理负担，共同解决住房问题的新体制。

——坚持售、租、建并举。改变低租金和无偿分配的住房制度，把住房消费纳入市场经济轨道，形成提高房租，降低造价，促进买房，回收资金，加快建房的良性循环。

——坚持统一政策下因地制宜，分类指导，分散决策。根据各地经济发展和人民生活实际，在房改总目标和原则要求的指导下，采取不同方法步骤和措施，加快房改步伐。

——坚持机制转换、配套改革。改变住房福利性实物分配为工资性货币分配的体制，发展住房金融和住房保险，建立以一般收入家庭为对象、具有社会保障性质的经济适用住房供应体系和以高收入家庭为对象的商品房供应体系，建立公积金制度和政策性商业性并存的住房信贷体系，建立规范化的住房交易和维修、管理市场。

二、认真妥善地做好出售公有住房工作

出售公有住房是实现住房商品化，回收资金，促进住房建设的重要内容。要在建立住房公积金制度的同时，有计划有步骤地妥善合理地进行公房出售。城镇公有住房，除当地政府认为不宜出售的外，可逐步出售。城市规划区内的旧平房可在拆迁改造后再出售。职工购房

坚持自愿原则。

(一)合理确定售房价格。按照建立新的住房制度的要求,向高收入家庭出售公有住房实行市场价;向一般收入家庭出售公有住房实行微利价。根据目前一般收入家庭经济承受能力的实际情况,可以实行标准价,作为逐步过渡到微利价的售房价格。

标准价由负担价和抵交价两部分组成。1994年计算售房价格、租金标准和交存公积金所依据的各项参数,统一在当地统计部门公布的1992年数字上。一套两居室砖混结构(建筑面积56平方米)新房的负担价,为1992年所在城市或地区双职工年平均工资的3倍。1995年新房负担价为1993年双职工年平均工资的3倍,以后逐年以此类推。经济发展水平较高的城市或地区应高于3倍,具体倍数由市人民政府、行署确定。双职工年平均工资按当地统计部门公布的当年职工平均工资乘以2计算。抵交价按双职工65年(男35年,女30年)内积累的由单位资助的住房公积金及住房补贴的80%计算。

旧房负担价按买房当年新房的负担价成新折扣(折旧年限一般为50年,每年折扣2%)计算。旧房的抵交价可比新房抵交价有所降低,但最多不能低于新房抵交价的80%。

职工购买现住房给予现住房优惠。1994年优惠负担价的10%,每年减少2%,1998年后全部取消。

售房单位可对购房职工给予工龄折扣,折扣年限由职工所在单位确认。离、退休职工工龄按国家规定的离、退休年龄计算。

住房的实际售价应根据所处地段、结构、层次、朝向、设施和装修标准等因素,按当地房改方案及配套办法规定区别计价。

出售公房的标准价和微利价,由当地人民政府房改办公室会同物价、财政、建设、土地、国有资产、统计、劳动、人事等部门逐年测算,经市人民政府、行署审核,一年一定,报省政府批准后公布执行。

职工按微利价或标准价购买公房,每个家

庭只能享受一次(各地房改办要严格审定购房人的买房资格)。考虑到近年来职工平均居住水平明显提高,购房面积,凡只有一处住房的,一般可按国务院国发[1983]193号文件规定的住房标准上浮30—50%控制,具体上浮比例,由市人民政府、行署自定,超过控制标准的部分,实行市场价。

(二)售房价格要逐步从标准价过渡到微利价。新房负担价与双职工年平均工资的倍数要逐年提高,2000年达到4倍。各城市、各地区要从本地实际出发,加快标准价向微利价的过渡。现行售房价格高于规定的标准价起步水平的,不应再降低。

(三)付款方式及优惠。鼓励职工购房一次付款。为补偿一次付款的利息损失,对一次付清房款的可给予实际售房款14%的折扣。

有条件的单位在出售公房时,也可对本单位购房职工实行分期付款。实行分期付款的,首期付款不低于实际售房款的30%,在此基础上每多付10%,给予2%的折扣。分期付款年限,新房最长不超过15年,旧房最长不超过10年,分期交付的部分要计收利息。利率按政策性抵押贷款确定。

经办政策性住房金融业务的银行,应充分利用房改资金,向购房职工提供个人买房政策性抵押贷款。

(四)明确产权,完善房地产市场。职工以市场价购买的住房,产权归个人所有,可依法进入市场,收入归个人所有;职工以微利价、标准价购买的住房,产权也归个人所有,住满5年后可依法进入市场出售或出租,收入归个人所有;在同等条件下,原售房单位有优先购买权或租用权;原售房单位已撤销的,当地人民政府房地产管理部门有优先购买或租用权。前段房改中已按部分产权出售公房的,仍可按原政策中关于部分产权的规定执行,也可经购房户同意,按新规定的价格补交房价款后,原购住房产权归个人所有。

职工购买公房,要向当地房地产部门办理住房产权过户登记手续;出售、出租、赠与、继

承及以其他形式转让所购住房,按国家和当地人民政府的规定交纳有关税费。

(五)加强售房款的管理。售房收入归产权单位所有,分别纳入各级住房基金,由同级财政统一管理,专户储存,全部用于住房建设和住房制度改革,不得挪作它用。

三、加大租金改革力度

加大租金改革力度,可以促进住房资金的良性循环和公房出售。租金改革要考虑租售比的合理和促进售房,逐步提高占家庭收入的比重。

(一)“八五”期末,租金水平应力争达到包括维修费、管理费、折旧费三项因素;达到三项因素有困难的,租金力度可按房租支出占家庭收入10%的比重确定。其中有困难的职工,7%以上部分的租金可以用单位发给的住房公积金支付。“九五”期末,租金水平应力争达到上述三项及投资利息、房产税五项因素。达到五项因素有困难的,租金力度可按房租支出占家庭收入17%的比重确定。其中有困难的职工,12%以上部分的租金可以用单位发给的住房公积金支付。各地要根据上述租金改革力度制定并公布2000年以前的租金改革规划。

2000年以前全省租金改革规划是:按职工家庭承受能力测算,每平方米使用面积月租金,1994年至少达到0.90元,1995年1.30元,1998年2.45元,2000年3.25元。提租不发补贴。

(二)1993年底新投入使用的新房租金标准,应高于同期现住房的租金标准。各地应本着促进售房的原则,对职工承租新房交纳租赁保证金和认购住房债券做出具体规定。

(三)要继续做好原有住房资金的核定、划转工作,并逐步将原有住房资金理入职工工资,保证租金改革的顺利进行。

(四)租金改革后,离、退休职工、民政部门确定的社会救济户和非在职的优抚户等实交租金超过个人合理负担的部分,应实行减免补贴政策。老红军新增租金全免;抗日战争、解放战争时期参加革命工作的职工,到1995年(含

1995年)分别减免新增租金的65%和50%。社会救济户和非在职的优抚户减免的租金由发放救济金和优抚金的部门予以补贴,具体办法由当地政府制定。

住房在规定标准之内的职工家庭,用规定的个人合理负担部分加上全部住房补贴和住房公积金,仍不足支付房租的,差额由其所在单位给予补贴。补贴资金分别在单位住房基金或城市住房基金中列支。

四、全面推行住房公积金制度

所有行政和企事业单位及其职工均应按照“个人存储、单位资助、统一管理、专项使用”的原则,交存住房公积金,建立住房公积金制度。

住房公积金由职工个人及其所在单位,各按职工工资总额的一定比例逐月交存,归个人所有,建立个人帐户,按规定计息,公积金可用于购(包括偿还购房的分期抵押贷款)、建、大修住房或交纳超过家庭合理负担的租金。职工离、退休或病故时,本息一次结清,退还职工本人或法定继承人。

公积金交存率,1994年济南、青岛和沿海开放城市不低于职工工资收入的5%,已经超过的不再降低,其他地区不低于4%。随着经济发展和人民生活水平的提高,公积金交存率应逐步提高。

各级财政部门要建立和完善住房资金管理机构,统一管理住房公积金及各项住房资金,并确保专款专用。

五、加快经济适用房的开发建设

各级人民政府要重视经济适用住房的开发建设,努力完善社会保障性质的住房供应体系,加快解决一般收入职工的住房问题。

(一)经济适用住房原则上可由各地房地产主管部门,按照政府规定的房改目标和住房计划、城市规划,负责开发建设,政府在征地、拆迁、规划、金融等方面给予政策支持。

(二)房改归集的资金专项用于住房建设和住房制度改革。从1994年开始,各地都要在加快住房建设和住房制度改革步伐的同时,制订

经济适用住房建设计划并抓好实施。

(三)要按照优先解困的原则,搞好经济适用住房分配。经济适用住房实行平价销售,购房职工按房改政策支付房价款,其差额部分由职工所在单位负担。

(四)今后所有从事房地产开发的公司都要承担20%以上的微利居民住房建设任务,或将20%成本价与市场价的差额部分资金上交当地政府住房解困管理机构,用于解危解困。

(五)发展集资、合作建房。按新的政策规定,可将集资、合作建设的住房,按标准价售给个人。个人出资部分不低于标准价时,拥有全部产权。

六、加强公房售后服务管理

要建立完善的住房管理体系和方便的维修服务市场,解除购房职工的后顾之忧。

(一)职工购买的公房,各项维修费用由产权人负担。售后住房应建立共用部位、共同设施的维修基金。基金来源可从售房款中以10%的比例提留。共同部分的维修费从基金的利息(储蓄期间按银行规定的个人储蓄存款利率计息)中支出。不足部分由产权人按各自占有房屋建筑面积的比例分摊。

(二)大力发展多种形式的物业管理企业和开展社会化的管理、维修、服务。可以按系统、按区域或邻近企业、单位组成独立经营的住房维修、管理实体,逐步形成社会化、专业化的住房维修市场。

七、加强城镇住房制度改革的领导

城镇住房制度改革是一项复杂的系统工程,直接关系到广大群众的切身利益,关系政治稳定和社会安定,各级人民政府要把这项改革作为本城市、本地区九十年代经济发展战略的重点来抓,加强领导,加强协调,根据本意见(试行),制定实施细则和配套政策,保证房改各项新政策真正落到实处。

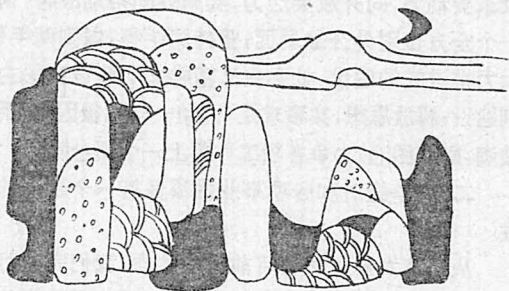
要保持房改政策的连续性。已经实施房改的城市和地区,凡严格按照国务院有关规定实施的,仍然有效。各地要在原方案实施的基础上,按照本意见的要求,抓紧制定新的方案,尽

快组织实施,至迟于1994年7月1日前执行。

住房制度改革实行属地原则。城市中各单位,不论隶属关系,都要参加地方房改,执行所在城市统一的房改政策。要把企业房改作为城镇住房制度改革的重点来抓。各级人民政府要为企业房改创造条件,使大中型企业结合经营机制转换和劳动工资制度改革,建立现代企业制度,把房屋开发建设、分配、管理和维修服务这一社会职能逐步从企业中分离出来,促进房屋的商品化、社会化。

要进一步加强房改宣传教育,提高城镇居民住房商品化意识,取得职工群众的理解和支持。各级领导要率先垂范,积极参与房改。各级纪检、监察部门要加强监督检查,查处房改中违背国家统一政策及谋取私利的腐败行为。

各级人民政府要加强对房改工作的领导,严格执行国务院和省规定的统一政策,严禁低价突击售房,严禁国有资产流失。在统一政策指导下,各地可从实际出发,妥善合理,科学决策。省政府各部门要各司其职,各尽其责,相互配合,抓紧落实配套改革的政策措施,协调解决深化改革中的矛盾和问题,保证住房制度改革的顺利实施。



决战九四年,再上新台阶

中共泰安市委书记 胡建学

去年,我们泰安在中央、国务院、省委、省政府的正确领导下,认真实践党的基本路线,始终坚持以经济建设为中心,把发展放在突出位置上,经济建设和各项社会事业发展走上了一条速度快、效益好、后劲足的新路子。1993年,全市实现国民生产总值143亿元,比上年增长31%,提前七年实现了第二个翻番的目标。第一个翻番,我们比全省落后了三年;第二个翻番,与全省同步。国民经济进入了持续、快速、健康发展的轨道。

1994年,是我国建立社会主义市场经济体制进入攻坚阶段,改革开放迈出更大步伐的一年,也是国民经济持续、快速、健康发展的重要一年。根据省第六次党代表大会提出的三步走的战略构想,我们泰安要在全省发展担当起重任。我们决心全力决战1994年,力争经济和各项事业发展再上一个大台阶。

一、进一步端正1994年工作的指导思想

党中央指出,抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定是今年的大局。按照这个大局的要求,我市今年工作的指导思想是:以党的基本路线为指导,全面贯彻落实党的十四届三中全会和省第六次党代表大会精神,把发展放在更加突出的位置上,重工强农兴商,实现经济的持续、快速、健康发展;实施科教兴泰,推进技术进步,不断提高国民经济的整体素质;加快重点项目和基础设施建设,进一步改善投资环境;坚持向改革要动力,向开放要活力,实施外向带动战略,创造一个全方位对外开放局面;坚持两手抓,做到两手硬,大力推进党的建设、社会主义精神文明建设和民主法制建设;解放思想,实事求是,调动一切积极因素,反骄破满,励精图治,力争各项工作再上一个新台阶。

二、力争经济和各项事业发展保持一个较高的速度

从经济发展规律和目前的条件看,我们完全可以保持较高的发展速度。我国和世界经济发展的规律表明,“经济发展隔几年上一个台阶,是能够办得到的。”从横向比较来看,我们也需要保持一个较快的发展速度。这几年,我市经济总量指标在全省的位次逐年前移。但由于基数偏小,在经济总量上仍与先进市地拉大了差距。我们如果没有较高的增长速度,不仅难以再上

位次,连现有的位次也巩固不住。我们要以强烈的历史责任感和时代紧迫感,抓住这次机遇,把泰安发展起来。

力争今年经济和社会事业发展有一个较高速度,必须扫除各种思想障碍。从我们泰安的情况来看,“左”的思想、“守旧”思想、“满足现状”的思想仍是主要障碍,必须下决心解决。为此,市委决定,今春以“差距在缩小还是在拉大”为题,再在全市进行一次解放思想、更新观念的大讨论。通过讨论使“登泰山更知天下阔”真正成为全市人民的思想境界,使“泰安精神”成为全市人民的精神动力。

完成今年的任务,既要有顽强的革命精神,又要有严肃的科学态度。我们要的速度是扎扎实实、没有水份的速度。在发展速度的快慢上,不搞一刀切。有条件的地方,力争发展得快一点,条件不具备的,积极创造条件,争取尽快赶上来。我们要大力提倡和发扬艰苦奋斗、真抓实干的好作风,铺下身子,脚踏实地,一步一个脚印地前进,就一定能用自己的双手和汗水,把目标变为现实。

三、抓住工作棱角实现重点突破

工作中抓重点、抓棱角,是辩证唯物主义的方法论,也是我们工作的成功经验。做好1994年的各项工作,我们要抓好这样几个棱角:

1. 下气力抓好国有企业。国有企业是国民经济的骨干力量,是财政收入的主要来源,任何时候都不能忽视和放松。今年的重点:一是抓好改革,尽快转换企业经营机制,加快向现代企业制度过渡。二是抓好技改。每个企业都要争取在国际市场上,寻找一个合作伙伴,选择一种主导产品,围绕这个主导产品,确定一条最佳工艺流程,引进、制造最先进的设备,确保产品的质量,为“入关”打好基础。三是抓好服务。各级各部门,都要真心实意为企业提供服务,创造一个良好的社会环境。

2. 加快农村产业结构调整步伐。我们去年的实践证明,调整出效益,调整出生产力。今年要围绕“6个80”(即种好80万亩生姜大蒜,80万亩淡季蔬菜,80万亩花生,80万亩优质果园,农村养牛发展到80万头,建起80个“龙头”加工企业)加大工作力度,使结构调

整迈出更大步伐。

3. 全面实施外向带动战略。把发展外向型经济作为一张王牌来打,尽快形成全方位、多层次对外开放的格局。在对外开放方面,既要大胆,又要细心;既要敢想敢干,又要照章办事。充分利用泰山优势,做足泰山的文章,把泰安建成大型商贸城,跨入国家对内对外开放的重点城市行列。

我们要充分利用目前可以搞活经济的两大方略。一是开发区,二是股份制。我们准备采取“一顶帽子大家戴”的办法,把泰山旅游经济开发建起来。股份制是搞活企业、实行企业机制转换的有效途径,今年要在这方面迈出更大步伐。

4. 放手发展个体私营经济。这是我们今年经济上台阶的一张王牌。一是放开胆子,放开手脚地发展。二是少争论多干事,少指责多支持,少限制多服务。用宽松的环境保护他们,使他们迅速成长。

5. 切实抓好城市建设、重点项目建设和今年要办的实事。今年我市对县城和乡(镇)的建设实行统盘考虑,统盘规划。在搞好泰城建设的同时,加快县城的建设和小城镇的开发,在全市形成一批各具特色的市场经济中心。

重点建设项目包括基建、技改项目,是我市经济发展的后劲所在。今年开工项目多,投资大,任务繁重。我们要积极努力,千方百计地保上去。

实事实办,取信于民,是市委、市政府联系群众的重大举措。今年要办的18件实事,都是关系人民群众根本利益的大事。我们要尽心尽力,努力办好。

6. 大力推进科技进步。经济的竞争,说到底科学技术的竞争、人才的竞争。我们要充分利用驻泰高校、中等专业学校多,科研力量强的优势,加快实施科教兴泰战略,切实组织好“兴教年”和“科技年”活动,在增加科技投入、推广先进技术、加快企业技改、培养引进人才等方面,取得明显的进步。

四、注意处理好改革开放和稳定发展的关系

1994年,是我国改革开放15年来改革措施出台最多、改革力度最大的一年。我们要十分慎重地处理好改革、发展和稳定之间的关系。牢记发展是中心,改革是动力,稳定是保证,抓改革促发展,抓发展求稳定,抓稳定保证改革和发展的顺利进行。邓小平同志讲:“中国的最高利益是稳定”,“稳定是压倒一切的。”没有一个安定团结的政治局面,什么事情也干不成。面对改革和发展的新形势、新任务,必须加强党的团结,维护党的统一。对于我党铁的纪律,必须严格贯彻执行。稳定的关键是稳定各级、各部门领导班子。(下转37页)

重点突破 整体推进 努力实现乡镇企业更快更好发展

济宁市市长 王仁元

近年来,我市广大干部群众在经济工作的实践中,对乡镇企业重要地位和作用的认识不断深化,坚持把大力发展乡镇企业作为振兴整个农村经济、实现农民小康目标的一条根本途径和战略重点,紧抓不放,保持了较好的发展势头。1993年,全市乡镇企业完成总产值419.8亿元,增长143.4%;乡镇工业产值达到275亿元,增长127%;实现利税39.9亿元,增长138.6%。乡镇企业产值已占全市农村社会总产值的83%,乡镇工业产值占全部工业总产值的71%;从业人员120万人,占全市农村劳动力总数的40%,当年支付工资总额16.8亿元,占全市农民人均收入净增部分的56%;以工补农、以工建农资金达1.73亿元。乡镇企业已经成为全市国民经济的重要组成部分和农村经济的支柱。

今年,我们确定,全市乡镇企业产值和利税比去年增长50%以上,乡镇工业产值和利税增长60%以上,争取经济总量在全省前移一个位次。根据我市实际情况,实现这个目标是可能的。为此,市委、市政府决定,在全市范围内广泛开展乡镇企业年活动,搞好三个竞赛,实现五个突破。

继续为乡镇企业工作鼓劲,深入开展乡镇企业年活动。为更好地适应市场经济发展的需要,加快农村经济结构调整优化步伐,尽快实现由产品农业、封闭农业、数量农业向市场农业、开放农业、效益农业的转轨变型,我们决定在全市深入开展'94乡镇企业年活动,市委、市政府专门下发了文件,成立了领导小组,制定了活动方案,进行了精心组织和广泛动员。在活动中,结合全市开展的“市场经济大讨论”,进行有针对

性的思想教育,重点解决好干部群众中存在的“一难”、“二怕”、“三满”的问题。当前,仍有些同志认为大干大作难,谁干谁作难,难字当头,一筹莫展;有些同志认为抓农业保险,办企业有风险,怕字当头,无所作为;还有一些同志小成即满,小富即安,不求更大进取。通过教育,使广大干部群众真正认识到,不加快发展乡镇企业就没有出路,农民的小康就难以实现,也难以保持全市经济持续、快速、健康发展。在全体干部群众中,形成乡镇企业非抓不可、非抓好不可的共识。通过这次活动,使广大干部群众认清形势,明确任务,发扬不怕困难怕落后,奋起直追创一流的精神,进一步掀起大力发展乡镇企业的新高潮。

大力开展三项竞赛,形成上赶争的局面。在今年的乡镇企业年活动中,我们按照抓点带面,全面推进的思路,着力抓好“三项竞赛”,促使各地坚持以效益为中心,努力上水平、赶先进、创一流。

一是开展县市区之间创一流竞赛。竞赛活动主要是赛总量、赛效益、赛投入、赛外向型经济。采取百分制考核的办法,半年初评、年终总评。各县市区力争在全省县市区的排列中前移2至3位,争取有3个县市区进入全省前30名行列。

二是开展“腾飞杯”乡镇竞赛。除已纳入市级管理的30个经济强乡镇之间开展竞赛外,另外再选择20个工业基础较好、领导班子较强的乡镇,开展学赶强乡镇的“腾飞杯”竞争。强乡之间的竞赛,主要考核产值、效益、投入、外向型经济四项指标,力争年底有10个乡镇进入全省百强行列。“腾飞杯”竞赛计划连赛3年,到1996年每个乡镇,企业产值达到12亿元,工业产值过10亿元,利税过亿元,跨入全市经济强乡镇行列。市里已从经济部门中挑选20名懂经营、会管理、年富力强的干部下派到参赛乡镇任职,分管乡镇企业工作。对参赛乡镇进行重点调度和管理,市委、市政府制定下发了《关于开展乡镇企业“腾飞杯”乡镇竞赛意见》,年终严格考核,奖惩兑现。

三是开展百家企业产值过亿元竞赛。为改变我市乡镇企业“山多峰少”的状况,扶持一批企业迅速上规模、上档次、上水平,确定从现有乡村企业中选出100家规模较大、效益较好的骨干企业进行重点扶持,鼓励其加快发展,“八五”末使每个企业(村)产值过亿元,成为全市乡镇企业中的“百只虎”。同时,各县市区着力扶持2—3个重点乡镇,10—15个骨干企业(村),形成自己的“甲级队”、“排头兵”,带动整体发展。

坚持整体推进,努力实现五个突破。通过开展乡镇企业年活动,促进全市乡镇企业登上一个新台阶,主要

实现五个方面的新突破。

一是依靠科技进步,在增加投入上突破。坚持把增加投入作为开展乡镇企业年活动的重要措施。固定资产投资要比去年增长50%以上,立足科技进步,把握好投资方向。基建项目尽可能采用先进技术,能大则大,能高则高,能外则外。现有企业主要抓技术改造,30%的乡村工业要有技改项目,千万元以上企业达到全市同行业先进水平。继续开展好“一乡一新”开发活动,全市开发新产品200项以上。每个乡镇至少新开发1个年产值200万元以上的主导产品,力求一步到位,形成规模。对所需投入资金多渠道筹集:(1)坚持眼睛向下,扩大直接融资。大力推行股份合作制,继续实行以资带劳等方法。(2)坚持眼睛向外,面向市场融资。各级立足当地优势,筛选项目,有计划地向社会招商,特别要加大对招商力度,吸引国内外客商来我市投资,联合办厂。(3)坚持眼睛向上,千方百计争取银行贷款和各项专项基金。金融部门也要充分利用金融体制改革的有利条件,进一步拓宽融资渠道,为乡镇企业发展筹措更多资金。(4)坚持眼睛向内,强化企业自我积累,用足用好乡镇企业租金、股金和企业留利基金及折旧、大修基金,确保主要用于技术改造扩大再生产。

二是大力推行“两制”,在深化改革上突破。推行股份合作制和租赁制,是解决乡镇企业机制弱化、加快与市场经济接轨步伐的有效经营形式,是乡镇企业产权制度改革的正确选择,须认真总结经验,加快推广步伐,争取今年全市发展股份合作制企业达到1万家以上。今后新办企业都按股份合作制组建,鼓励有条件的企业直接办成规范化股份制企业,全年确保60%的乡村企业完成改制任务。对小型微利企业,采取租赁制或“公有民营”的经营方式。对长期亏损、扭亏无望的企业,大胆拍卖。积极探索发展规模经济的改革路子,以重点产业、骨干企业和拳头产品为龙头,组建贸工农一体化的企业集团,每个县市区(除中区外)一两年内要组建10个龙头企业或企业型集团,全市达到100家以上,力争有10家进入全省重点企业集团行列。坚持高起点、区域化、二、三产业并举、连片集中开发的原则,积极引导村办企业向乡镇驻地工业小区集中,形成规模效益。

三是坚持“以外带内”,在外向型经济上突破。抓住扩大对外开放的有利时机,认真实施“以外带内”,以内促外的“外向带动”战略,广泛吸引外资,大力发展外贸,积极开拓外经,加快发展外向型经济。计划今年上半年在深圳、香港等地举办一次乡镇企业招商引资洽谈会,拓宽对外联络渠道。把100家乡镇骨干企业推向

国际市场,引进国外资金、技术和设备,进行重点嫁接改造,创办合资合作企业。进一步增强出口产品创汇能力,在扩大现有产品出口的同时,集中开发一批高技术含量、高附加值的出口产品,培养一批出口创汇骨干企业。每个县市区要力争新办10家以上“三资”企业,形成1—2个出口交货值超千万元的企业。鼓励有条件的企业争取自营出口权,发展边境贸易,到国外经商务厂,开辟更广阔的外向发展空间。

四是以提高效益为中心,在强化企业管理上突破。使各级充分认识到,今年乡镇企业的发展面临着严峻形势。随着市场经济体制的确立和国有企业经营机制的转换,现代企业制度的建立,乡镇企业面临着强劲的对手;国家新的财税制度实行后,乡镇企业过去的一些优惠政策不复存在。这些新的困难与问题,最终要靠加强企业自身管理来解决。坚决扭转重建轻管、重速度轻效益的倾向,树立管理也是生产力的新观念,向管理要速度、要效益、要后劲。切实加强企业财务管理,严格经济核算,降低物资消耗。强化质量管理,严格质量奖罚责任制,把好质量关,依靠过硬的质量,参与公平竞争。加强现场管理,改善生产环境,积极采用现代化管理技术和方法,大胆借鉴国内外先进的管理经验,探索乡镇企业管理新路子。坚持把人才开发和培训作为提高乡镇企业整体素质的关键来抓,采取多种措施,加快人才培养,进一步放宽政策,招聘引进多种人才到乡镇企业工作。通过强化管理,年内乡村工业资金利税率、产值利税率和劳动生产率等主要经济指标,要比上年提高1—2个百分点。

五是切实放手、放开、放活,在发展个体私营经济上突破。去年,全市个体私营经济产值完成103.2亿元,增长163%,上交税金10.4亿元,占全市财政收入的9%。个体私营经济已成为我市乡镇企业中的一只生力军。今年在去年的基础上个体私营经济户数、产值或营业额、税收三个方面都要有较大幅度的增长。在工作措施上,继续贯彻落实和完成有关优惠政策,切实做到放宽登记、放开经营范围、放开地域,不限速度、不限规模、不限比例,禁止乱收费、乱检查、乱摊派,积极引导,搞好服务,注意培养典型,发挥能人带动效应。对那些诚实劳动、产品对路、遵纪守法的个体私营者,鼓励其成为百万元大户、千万元大户、亿元大户。积极发展个体私营企业群体,每个县市区有重点地抓好一、二个市场看好、辐射力强、千家万户都能干的产品或项目,统筹规划,因地制宜,加快实施,尽快形成群体规模,带动个体私营经济快速发展。

实施「三步走」战略 建设现代化港城

日照市市长 尹忠显

“抓住机遇,加快发展,分三步走,实现社会主义现代化”是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分,也是贯穿于党的十四届三中全会和省六次党代会的主旋律。它紧扣国情,体现了实事求是的思想路线,并为十几年经济发展的实践检验所证实,是完全符合中国国情的切实可行的战略构想。

三步走的理论完全符合日照市的实际。日照要腾飞,要想在较短的时间内,真正成为亚欧大陆桥的东方桥头堡,实现省委、省政府赋予的建市指导方针,就必须坚定不移地、不折不扣地以小平同志三步走的理论武装全市广大干部群众的头脑,按照“能快则快,能高则高,能大则大,能外则外,能好则好”的工作思路,实施好我市的三步走发展战略。

我市三步走发展战略的总体目标是:第一步,1994年实现全市国民生产总值提前六年翻两番,工农业总产值达到160亿元;“八五”末,工农业总产值超过230亿元,力争达到250亿元。第二步,到本世纪末国民生产总值实现翻三番以上,工农业总产值实现800亿元,力争突破1000亿元大关。第三步,在今后20年经济不断上台阶的前提下,到2010年主要经济指标按人均计算,达到山东半岛开放地区七市地中等以上水平;到2030年把日照建成面向太平洋,联结欧亚,辐射沿海和沿黄各省区,融商贸、工业、交通、金融、旅游为一体的经济中心和现代化港口城市。

上述目标的制定和三步走发展战略的提出,不是简单的凭空臆断,而是依据了实事求是的科学预测。我市具有独特的港路、区位、资源等诸多优势,只要充分利

用国内、国际两个有利条件,不失时机地推进改革,扩大开放,就一定能够加快经济建设发展的步伐。当前,我们正面临着新的大发展良机。特别是党的十四届三中全会和省六次党代会的召开,社会主义市场经济体制的逐步建立,将为经济的发展注入新的生机和活力。我市设区带县后,经济发展回旋余地增大,发展势头强劲,广大干部群众对尽快开发、振兴日照的愿望迫切,积极性高涨。所有这些,都构成了使日照进一步发挥优势、加快发展的十分有利的条件和千载难逢的良机。抓住机遇,乘势快上,实施三步走战略,加快日照经济建设发展步伐,是时代赋予我们的历史使命。

实施好三步走发展战略,关键是解放思想。思想解放的程度决定着改革开放的力度,改革开放的力度决定着经济发展的速度。因此,我们必须认真学习《邓小平文选》第三卷,进一步解放思想,强化四个意识,即强化“中心”意识,突出经济建设这个中心,一切工作都服务、服从于这个中心,全力推进经济建设的加速发展;强化“速度”意识,要实现“三步走”发展战略,必须敢于超常规发展,争取出现若干个速度比较快、效益比较好的跳跃式发展阶段;强化“创新”意识,要坚决消除滞后观念,克服那种小富即安、小成即满的小农经济思想,敢于破常规、走新路、快发展;强化“机遇”意识,要善于寻找机遇、认识机遇、把握机遇,用好机遇。

在解放思想的基础上,突出抓好以下几个方面的

第一,加速建立社会主义市场经济体制。《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》是九十年代进行经济体制改革的行动纲领。我们要以《决定》精神总揽全局,围绕建立社会主义市场经济体制,加快农村、税制、投资体制等改革步伐,加快转换国有企业经营机制,建立现代企业制度,健全和完善市场体系和宏观调控体系,努力构筑起社会主义市场经济体制的基本框架,促进生产力的发展。

第二,实施“工业带动”战略。以外向型经济和高新技术产业为主攻方向,以加大投入、扩张规模、优化结构、强化管理、提高效益为重点,迅速建立起主导产业和临海工业群体,大力发展区县工业、乡镇企业,造就群体优势,抓好现有龙头骨干企业的技术改造、内部管理等项工作,在力争大宇水泥磨粉站、电厂、木浆厂等大项目尽快开工建设的基础上,再花大的力气,不断争取国家规划中的一大批能源、原材料等大型临海工业项目能在日照上马,加快开发区建设,逐步构筑起大中小结合、结构合理、带动力强、外向型的临海工业体系和临海工业带。

第三,大力发展第三产业。紧紧围绕“大市场、大商贸、大流通”这一主题,“内抓市场建设,外抓市场开拓”。依托港路和优势产业,采取国营、集体、私营、外资一齐上的办法,多方筹资,创办辐射面广的煤炭、渔货、粮油、水泥、果品、石材、木材等批发市场,新建和完善一批高档次购物中心、国贸大厦、商业街、商业走廊和期货市场,尽快实现由口岸到商埠的跳跃;突出发展市场潜力大、带动能力强、附加值高的新兴产业,如金融保险业、旅游业、房地产业、信息咨询业等,形成大进大出、大吞大吐的大流通格局。

第四,扩大对外开放。省委、省政府已决定实施“外向带动”战略,日照作为对外开放的前沿,必须进一步加大工作力度,在研究运用政策上狠下功夫,通过用足用好政策,尽快在对外开放的深度和广度上有所新的突破。要进一步广泛吸纳国际、国内先进的管理经验、资金、技术和人才;继续实行“四外”并举,努力扩大出口创汇,积极兴办海外企业,发展对外承揽和劳务合作,在开放中“走出去”,提高自己。

第五,发展大农业。紧紧围绕建立社会主义市场经济,以发展高产优质高效农业和创汇农业为主攻方向,走农林牧副渔全面发展、种养加销一条龙、贸工农一体化的路子,将分散的小生产与大市场有效地联结起来,促进市场农业的发展。按照城市经济区的发展要求,因地制宜地促进农业区域化、专业化,形成“一村一品、一乡一业”的新格局。发挥开放优势,建立一批以菜、果、药等经济作物为主的较大规模的“两优一高”农业基地、创汇基地。搞好乡镇工业园建设,加速农村工业化进程,实现由传统农村经济向现代化农村经济的转变,加快奔小康的步伐。

第六,加强港口和城市基础设施建设。努力扩大港口仓储规模,加快集装箱泊位建设。积极争取建设大型矿石码头,早日开工两港三期工程。积极开发港口的工业、物流、外贸、旅游功能,进一步加快交通、通讯等基础设施建设步伐,全面提高城市载体功能,改善投资的硬环境。

第七,大力推进科技进步,当前要以在全市集中力量建设“三个一百”,即建立100个农业科技示范区(片)、100个工业科技示范企业、100个农村实用技术培训示范学校为契机,不断推动科技开发和推广工作的快速发展。以发展新材料工业和电子工业为重点,加快“科学技术研究院”和“高新技术工业园”的开发建设步伐。大力推广科学技术,用高新技术渗透、改造传统产业,抢占经济发展的制高点。

实施三步走发展战略,是一项庞大的系统工程,从

强化新形势下海防工作 为建设海上烟台保驾护航

中共烟台市委副书记 任海深
烟台市海防委员会主任

烟台市地处胶东半岛东部,濒临黄、渤海,与日本、韩国隔海相望,素有首都门户之称。全市海岸线909公里,是全国最早的沿海开放城市之一。近年来,我们适应改革开放深入发展新形势需要,从我市实际出发,积极探索社会主义市场经济条件下海防建设的新路子,不断强化海防工作,较好地稳定了海上治安秩序,促进了我市改革开放和经济建设的顺利进行。

多年来我市的海防管理工作一直是全省的先进。但是,在新的形势下,我市的海防工作也遇到了许多新情况和新问题。一是,随着社会主义市场经济的发展,渔船民的竞争意识、海域意识、滩涂意识、资源意识不断增强,出现了争先恐后开发海域、开发滩涂的喜人局面。今年全市海水养殖面积比1986年增加了两倍多。但同时,也出现了一些不正当竞争手段,由此引发的海上纠纷急剧增加。据统计,1992年比1991年增长32.3%。二是,邓小平同志南巡谈话和党的十四大召开以后,海上经济全面活跃起来,海上捕捞、海上养殖、海上贸易、海上加工、海上旅游、海上交通运输等各项事业迅猛发展。但同时也出现了海上盗窃、海上抢劫、海上走私、海上偷渡等违法犯罪案件,有的呈蔓延趋势。三是,随着海上各项事业的发展,行政管理工作大量增加,各级政府管理部门为此作了不少工作,但由于涉海管理部门大都是在计划经济条件下设置的,且部门林

立,职能交叉,政出多门,出现了多头管理,推诿扯皮现象。四是,随着对外开放的扩大,出入境人员、船员的增多,大大促进了国际间的经济、文化、科技、贸易交流,但同时境外敌对势力也乘机对我们进行“心战”、策反、勾联和情报派遣活动。五是,随着海上作业区域不断扩大,海上作业船只、渔船民,特别是外来船只和劳务人员大量增加,为海上治安管理增加了难度和工作量。针对这些情况,从去年以来,我们围绕如何使我市海防工作再上新台阶,进一步强化了工作措施。

(一)在领导体制上,进一步强化海防委的统领功能。各级海防委员会(领导小组)成立后,如何有效地发挥好职能作用,真正成为海防工作统一、权威、高效的领导机构,这是我们一直在实践中探索研究的问题。在这方面,我们的主要做法是:1.抓决策指导。市海防委员会是在市委、市政府领导下的全市海防工作的组织领导机构,在日常工作中,我们主要是抓大事、管全局,根据实际情况制定全市海防工作总体规划和阶段性的实施方案,及时研究解决关系全局的一些重大问题。2.抓组织协调。海防管理工作涉及党政军警民等各个方面,牵扯政治、经济、科技、国防、军事甚至外交、法律等诸多内容,是一项综合性的复杂的系统工程,要保证这项工作有序地运转,需要海防委员会发挥强有力的协调功能。在实际工作中,我们重点坚持六项

制订目标到实现目标还有一段非常艰难的过程,这就需要我们进一步解放思想,树立扎扎实实的工作作风,多干少说,力戒空谈,不断强化责任制,严格考核,兑现奖惩。明确重点,突出重心,实行重点突破。只要全

市人民团结一致,上下一条心、左右一股劲,就一定能够促进我市国民经济持续、快速、健康发展,三步走发展战略目标定将成为现实,日照必将为带动鲁南、振兴山东做出积极的贡献。

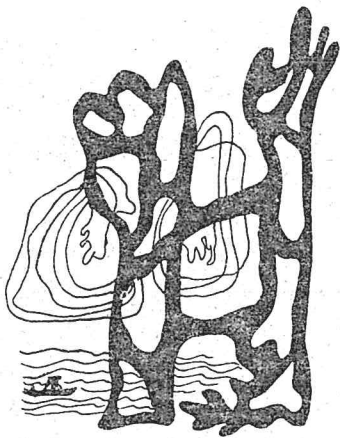
制度,理顺两个关系,强化协调力度。六项制度是:分工负责制度、信息反馈制度、重大情况报告制度、联合办公制度、例会制度和军警民联席会议制度。理顺两个关系是:(1)理顺地方与军队关系。市、县、乡三级分别成立了军警民联防协作组织,层层制定了《军警民联防方案》,通过召开联席会议,通报情况,研究问题,加强了相互之间的配合与协作。(2)理顺海防委员会各成员单位之间的关系。为了使各成员单位职责清楚,任务明确,市海防委员会专门制定了《烟台市海防管理工作暂行规定》,对22个成员单位的职责作了明确分工,按照“谁主管谁负责”的原则,让各部门充分行使管理职能,做到各司其职,各负其责;对职能交叉、职责不明等疑难问题,采取召开联合办公会的形式,集中协调,统筹解决。3. 抓督查落实。为了使海防委员会的各项决策真正落到实处,我们根据《烟台市海防管理工作考核方案》和《考核标准》,由市海防办牵头,定期组织检查考核,考核结果通报全市,并纳入各单位的岗位目标责任制中,与政绩考核挂起钩来。通过上述措施,有效地强化了海防委的统领协调功能,形成了各有关方面、各成员单位密切配合、协同作战的局面。

(二) 在管理职能上,进一步强化海防管理服务意识。发展社会主义市场经济的新形势,迫切要求我们改变那种就治安抓治安、就稳定搞稳定的做法,把海防管理工作的落脚点放到促进改革开放和经济建设上来。因此,我们在海防工作中,注重不断强化管理的服务功能,寓管理于服务之中。为了方便海上生产经营、旅游和贸易,促进经济发展,我们在渔政管理、船舶检查、卫生检疫等方面,简化程序,提高效率,方便群众。如莱州市在对出海的船舶和渔民的检查中,把过去公安边防、水产、渔政等五个部门分头进行的做法变成一口对外,由海防委委托海防办集中统一检查,方便了渔船民,促进了海上生产。市海防委员会十分重视发挥成员部门各自的优势,直接为经济建设服务。

(三) 在筹措群防群治队伍经费上,进一步拓宽自我发展的路子。过去,群防群治队伍,特别是海上治安巡逻队和船管站的活动经费主要依靠行政手段筹集。随着社会主义市场经济的发展,这种经费筹集方法遇到了新的问题。一方面,群防群治队伍中的专职人员与渔船民的收入差距越来越大,不利于队伍的稳定;另一

方面,这种筹资方法也与上级有关指示相悖。为了解决这个问题,我们按照市场经济的要求,选择了部分海上治安巡逻队和船管站及相关单位进行试点,大胆探索不同类型的经费筹集渠道。一是生产自养型,即划分一定海区或租赁渔养工具由海上治安巡逻队、船管站经营,收入用于解决工资报酬等;二是返还罚没款型,将海防管理的罚没款,按照收支两条线的原则,返还一定比例给海上治安巡逻队和船管站;三是有偿服务型。按照双方自愿和“谁受益、谁出资”的原则,签订服务合同,实行有偿服务。从这些试点单位的情况看,效果比较好,使我们初步找到了在市场经济条件下群防群治队伍自我发展的有效途径。

(四) 在管理手段上,进一步强化依法管理措施。发展社会主义市场经济的大环境,客观要求我们在海防管理中,把过去以行政手段管理为主转变到行政手段和法律手段相结合,以法律手段管理为主的轨道,把海防工作纳入依法治市的总体规划之中。基于这种认识,我们依照国家有关法律法规,先后制定颁布了《烟台市船舶港口治安管理暂行办法》和海上安全生产管理、渔业管理、船舶修造管理等四个管理规定,并正在研究制订《烟台港水域秩序管理暂行规定》、《烟台市沿海治安管理规定》、《烟台市港湾船只管理规定》和《关于外商投资企业使用近海水面管理暂行规定》等一系列地方行政管理规章,从而把我市的海防工作逐步纳入依法管理的轨道。



关心公安队伍 支持公安工作

——枣庄市委书记郭振山重视公安的几件事

张金国 孙晋化

郭振山同志调任枣庄市委书记一年来，关心公安队伍，重视公安工作，政治上严格要求，工作上全力支持，关心干警体贴入微，解决困难不遗余力，把加强对公安的领导融入动真情、办实事之中，体现了一个市委书记“为官一任，造福一地，保一方平安”的高度政治责任感。

“抓经济就要抓稳定，抓稳定就要抓政法，抓政法就要抓公安”。郭书记重视公安工作，一上任就充分体现出来，到枣庄的第六天，他在走访了市政府和五区一市党委政府后，作为部门，第一站就到市公安局视察工作，与局领导和处室干部座谈，了解公安工作情况。指出：枣庄与江苏交界，是山东的南大门，治安情况复杂。枣庄经济要发展，就必须有一个稳定的环境，维护稳定要靠政法，公安是政法的主力军，抓经济，抓政法，首先要抓公安。他把公安工作纳入了重要议程，对公安机关报送的材料，反映的信息，都逐件审阅，重要问题及时作出批示，指导公安工作的开展。去年12月27日，郭书记看到市局送阅的省厅转发公安部《关于理顺公安派出所和分局管理体制的通知》后，当即指示：“市公安局、市委组织部，省公安厅关于理顺体制的通知极为重要，请务必按通知要求，坚决理顺过来”。市委组织部、公安局和人事局根据郭书记的批示，作了专门研究，联合下发了文件，使这个问题得到了很好的解决。郭书记还专门告诉身边的秘书人员说，公安工作无小事，只要公安来找我汇报工作，你们不要挡驾。最近，市委召开常委会，听取全省政法工作会议和全省市地公安局处长会议精神汇报，在研究贯彻意见时，郭书记说：各级党委政府要对公安政法工作实行“三舍得”，这是枣庄的传统，要继续坚持，要根据新的形势和任务，赋予它新的内容。要敢于创新，不能走老路、吃老本。在谈到公安机关建立指挥中心和完善巡警体制问题时，他特别强调：建立公安指挥中心（包括110报警系统）完善巡警体制，是形势发展的需要，是当务之急。枣庄再困难，不能难了公安。并当场拍板，建立指挥中心所需的160万元经费、全市巡警需要充实的编制，保

证到位，毫不含糊。

“别的会我可以不参加，但公安的会我一定要参加”。去年3月5日，全市公安系统学雷锋动员大会与市里组织的其它会议同日召开，郭书记参加了公安机关的会议，并作了重要讲话。他说：“别的会我可以不参加，但公安的会议我一定要参加”。指出，公安机关学雷锋就是要求广大干警大力提倡艰苦奋斗和无私奉献精神，树立崇高的人生观和世界观，全心全意为人民服务，俯首甘为孺子牛。他要求干警要文明办案不刑讯，文明管理不刁难，文明接待不推诿，礼貌服务，礼貌行事，礼貌待人。针对当时部分基层党政领导指派公安干警从事非公安业务活动的问题，郭书记严肃指出：各级党委、政府，尤其是乡镇党委、政府，要支持、保证公安机关依法行使职权，绝不能指派公安干警超越职权、违反法律，直接从事催粮派款、计划生育、拆房搬迁、包村包点等工作，用公安机关所具有的特殊权力来压服群众，把干警推到与群众冲突的第一线，破坏警民关系，影响干警形象。去年9月份，市公安局党委召开民主生活会，局领导一班人结合反腐败斗争，开展批评与自我批评，带头廉洁自律。郭书记知道后，亲自到场，听取情况，并推心置腹与局领导交换看法，谈形势，谈任务，谈体会，强调公安机关领导班子建设的极端重要性，殷切希望市局党委一班人加强团结，建一流班子。他说，党和人民把这支队伍交给你们，担子很重，你们要竭尽全力，高度负责，把枣庄的公安工作提高到一个新水平。

“打伤我的民警，就是伤害我的手指头”。郭书记心中时刻装着公安干警，他总是抽出时间到干警中去，了解干警的疾苦，倾听干警的呼声，关心干警的生活。经常利用休息时间徒步到市驻地的交通、治安岗亭看望执勤的干警，与干警谈心。市驻地有不少交通、治安民警他都能叫上名字。节假日，他亲自到公安机关慰问或与干警共度节日。去年大年三十晚上，郭书记到武警支队与干部战士一起包水饺、吃年夜饭，问寒问暖。他说，每逢年关，人们家家团圆，而你们舍小家顾大家，为人

开发高产优质高效农业 加快梨乡奔小康步伐

阳信县县长 王洪昌

我县是一个典型的农业县，总人口 42 万，其中农业人口 39 万，农业产值在全县经济结构中所占比重较大。党中央提出分三步走的战略目标之后，县委、县府结合推进县级综合改革，确立了“立足阳信实际，从调整农村经济结构入手，以庭院经济、多种经营破题，由高产优质高效农业上路，靠二、三产业加快发展”的基本思路，制定了《建设阳信县 25 万亩生态型高产优质高效农业全方位开发区的实施方案》。

25 万亩开发区位于县境中部，涉及 5 个乡镇 361 个自然村，建设内容包括基础设施、商品基地、市场体系和农科教工程 4 个方面 18 个子项目，总投资 16652 万元，至 1993 年底，已投入开发资金 6000 多万元。全部建成后每年可创产值 71190 万元、利税 38235 万元，相当于 1992 年全县农村工农业产值和全县工农业总利税，比开发前增加产值 53885 万元、利税 26868 万元，农民人均纯收入达 1500 元，全县可提前 3 年实现小康。

我们围绕 25 万亩生态型高产优质高效农业全方位开发，重点抓了以下四个方面的工作。

第一、加强基础设施建设，为实现农业的高产优质高效创造条件。近几年来，我们组织实施了“水、路、林、田、村”五

位一体综合开发，取得了良好的社会、经济和生态效益。在林业生产上，我们始终注意把鸭梨生产做为重点来抓，县人代会专门通过了《阳信鸭梨发展规划》，并采取种种优惠政策，充分调动广大农民发展鸭梨生产的积极性，使全县果园面积由原来的不足 5 万亩发展到 10 万亩以上，鸭梨总产达 5000 万公斤以上，直接经济效益 7000 万元。在综合开发中，我们坚持“五位一体、道路先行”，去年修建柏油路 100 多公里，相当于前 20 年的总和。坚持把农田水利基本建设当作关键环节来抓，近几年来，累计投工 1500 多万个，动土 5000 余万方，新打、修复机井 380 眼，新建重点工程项目 30 个，开挖和疏浚河道 139 条，长度达 503 公里，有效灌溉面积达到 20 万亩以上，纯粮单产高达 800 公斤以上，为 1995 年建成吨粮县打下了良好的基础。

第二、加强商品生产基地建设，充分挖掘各种资源潜力。我们根据全县的资源优势和分布情况，按照资源配置优化，集中在区内搞规模开发的要求，重点抓了五大商品生产基地的建设。一是以阳信镇、银高乡为主产区的鸭梨生产出口加工基地。在稳增面积的前提下，我们重点加强了对现有梨园的管理和鸭梨系列产品开发。1992 年，阳信鸭梨在连续六次获省、部优后，又获得全国农业博览会金奖。同时，以鸭梨为原料的 3000 吨饮料生产线和 3000 吨食醋生产线将建成投产。二是以河流乡、翟王乡为主产区的香椿生产基地。1993 年投资 152 万元，扩大香椿园近 5000 亩，新建日光大棚 120 个，每年可产香椿 100 万公斤。三是以商店镇、劳店乡为重点的畜牧业生产基地。1993 年，我们确定了稳定食粮型，发展食草型，以加销促养殖的指导思想，并抓住青贮氨化饲料这个重要环节给予扶持，极大地调动了农民发展畜牧业的积极性。去年，全县有 3 个乡镇养牛达到万头，还各有 5 个乡镇达到万头猪、万只羊和 10 万只鸡的饲养规模。全县畜牧业产值达到 1.5 亿元，比 1992 年增长 50%，占农业总产值的近 30%。四是以翟王乡、流坡坞乡为主产区的蔬菜生产基地。我们采取算帐引导、政策鼓励、服务促进、行政推动的办法，积极引导农民调整种植结构，大力发展蔬菜生产，取得了明显效果。去年，纯菜园面积由 1991 年的 8000 余亩发展到 2.3 万亩，间作莱田达到 4 万多亩，新建蔬菜大棚 500 多个，总产量 8700 多万斤。五是以河流乡、温店镇为重点的连接生产、加工、流通的一体化的贸工农基地。在认真抓好优势农副产品生产的同时，狠抓了农副产品的加工增值，不断向生产的深度和广度延伸，相继建起了骨胶、饮料、食品、牛羊肉加工等 10 多个龙头性企业，以加销促种养，实现了大农业的良性

循环。通过狠抓五大商品生产基地建设,有效地挖掘了各种资源潜力,使分散的产品、行业生产形成了较大规模的区域性专业化经营,提高了农副产品产出率和商品率,促进农业向贸工农一体化方向发展。

第三、加强市场体系建设,为生态高效农业开发增添活力。首先,按照政府培育市场的原则,为进一步拓宽农副产品销售渠道和农资供应渠道,相继在13个乡镇政府驻地和交通运输方便的办事处驻地建立了6处畜牧专业市场、8处果品蔬菜批发市场和20多处生产资料市场。其次,组建了销售员协会和地方产品销售队伍,并利用交易会、信息发布会、订货会和展览会等多种形式,广泛进行宣传,为企业和农民销售产品。三是依托流通企业,建立健全社会化服务体系。近几年来,我们组建了以粮食总公司、棉麻公司、果品公司、畜牧中心为龙头,下属单位为龙身、农户为龙尾的粮、棉、牧、果、菜五个产、供、销一体化的服务体系,逐步搞活了农副产品流通。四是在充分发挥流通主渠道作用的同时,制订优惠政策,大力鼓励发展个体、私营、联营等流通服务组织,培植多层次、多形式的农副产品购销新机制。据有关部门统计,1993年全县注册的个体、私营企业达6300余家,从业人员1.9万,年创产值2.6亿元,比1992年增长37%。

第四、加强农科教工程建设,为实现高产优质高效提供强大动力。我们制订了《“科教兴阳”三年发展规划》,把建设25万亩生态高效农业列入规划,当作一项重要工作来抓。一是建立科技攻关机构。为了进一步提高阳信鸭梨的产量和质量,组建了鸭梨研究所,把鸭梨生产作为专题研究,去年推广的鸭梨套袋等一系列新技术,已经收到了良好的效果。二是建立健全县、乡、办、村四级科技推广网络,狠抓实用技术的推广和应用和星火、丰收计划项目的实施。连续几年来,我们每年推广应用的科学新技术都在20项以上,提高了农业综合开发的科技含量。三是实施培养农科教“百千万”工程。现在,全县已经培养出100名大专程度的科技网长、1000名中专水平的科技带头人和10000名科技示范户,为顺利实施25万亩生态高效农业提供了可靠的人才保证。四是实行科技人员“双向选聘”和科技承包制,制定了科技进步奖励办法,鼓励科技人员到生产一线去发挥聪明才智。去年,有238名具有高级、中级和初级职称的科技人员自愿到基层工作,承包棉田、果园、鱼塘20多万亩,为农民增加收入6000余万元。

几年来,全县人民为开发区建设付出了巨大的努力,也开始尝到了大搞综合开发的甜头。去年,在遭受

严重干旱和病虫害的情况下,农业和农村经济仍然保持了良好的发展势头,一是粮食总产达到5.4亿斤,创历史最好水平;二是农村经济结构得到进一步优化,林牧副渔业在农业总产值所占的比重由20%上升到34.5%,完成乡镇企业总产值8亿多元,利税8000多万元,实现了县委、县府提出的“翻番”计划;三是大灾之年,农民人均收入仍有增长,并有一部分村户基本实现小康目标。这些成果的取得都得益于25万亩农业开发。目前,虽然开发区的框架已基本形成,但面临的任務还相当艰巨。今后,我们将进一步加快开发进程,继续搞好舆论宣传,取得上级和全县人民的更大支持,争取在“八五”末完成各项建设任务,实现农田基本建设、农业高新技术应用、农村经济结构调整、农副产品流通、人才开发引进和出口创汇农业六个方面的重大突破。

(上接27页)要在加强对各级党政监督的同时,维护各级班子的领导权威,做到令行禁止,政令畅通。我们要切实加强对广大党员干部的理想、纪律教育,保持思想上、组织上、行动上的高度一致。进一步加强社会主义民主法制建设。坚持开展以法治市,继续抓好法制教育,不断提高人民群众的法制意识和法制观念。认真抓好社会治安综合治理,把矛盾解决在基层,确保一方平安。我们要努力学会正确处理新时期人民内部矛盾,做好思想政治工作,及时消除各种不安定因素,把广大人民群众的积极性发挥好,引导好,保护好,集中精力干事业,一心一意搞建设。



立足资源优势 实现农村经济的新突破 调整产业结构

沾化县县长 步乃章

我县濒临渤海，地处黄河三角洲腹地，属黄河尾间冲积平原，人少地多，资源丰富，在历史上就是一个以粮棉生产为主的农业县。但因土地碱化，淡水缺乏，加之农业结构不尽合理，又是一个经济欠发达的地区。

近几年来，我们在加快工业、第三产业、乡镇企业和基础设施发展步伐的同时，进一步强化农业基础地位，农村经济出现了良好的发展势头。1993年全县实现农业总产值5.3亿元，比1992年增长43%；粮食总产达3.6亿斤，创历史最高水平，实现了人均超

千斤粮；林牧渔业占农业总产值的比重上升到61%，比1992年增加20个百分点；农民人均收入突破600元，比1992年增长82.4%。农村经济正按照发展社会主义市场经济的要求，逐步朝着区域化、贸工农一体化、科技化、现代化的方向健康发展。力争到“八五”末，实现农业总产值9亿元，农民人均纯收入达到900元以上。为实现上述目标，我们正在实施四大战略，致力于实现四大突破。

一、实施区域战略，实现规模经营的新突破。发挥地域优势，按照增加总量上规模，提高档次上水平的区域开发设想，按自然优势调整农业生产布局，实现农业资源和生产要素的最佳配置。一是搞好粮棉生产科学规划。根据全县水资源分布状况，按相对集中的原则，实行区域高产开发，主攻单产，保证总产，实现增产、增效相统一。集中抓好徒骇河、秦口河流域8个重点产粮乡镇和5个重点产棉乡镇的基地建设。粮食面积稳定在40万亩，总产量“八五”后两年年增粮食5000吨，“九五”期间每年增产1万吨，到2000年实现25万吨；棉花面积稳定在30万亩，总产量1.75万吨左右，到2000年达到2万吨。二是狠抓五大商品生产基地建设。芦笋生产基地，迄今已发展到1.5万亩，1994年在东部乡镇完成2万亩基地建设。林果生产基地，已发展到鲜果经济林3.6万亩，枣粮间作面积16万亩，“八五”末实现枣园、枣粮间作面积50万亩。蔬菜生产基地，面积已达1万亩，塑料大棚250个，重点分布在

徒骇河流域的南部八个乡镇。畜牧生产基地，现已初具规模。是全国五大羊毛生产基地之一和全省百万只肉羊开发县。在东北部八个乡镇搞好百万只肉羊开发和30万头牛基地建设。渔业生产基地，以北部几个乡镇为重点，巩固7万亩海水养殖，扩大海上捕捞和淡水养殖面积。

二、实施产业战略，实现专业化生产的新突破。采取龙头企业带农户，流通企业连农户，部门行业帮农户的形式，形成种养殖、产供销、农工贸一体化的生产经营模式。一是以县粮油总公司各企业为龙头，带动重点产粮乡镇建设，形成粮油生产、加工、经营服务体系。二是以县供销社总公司各油棉加工厂为龙头，带动重点产棉乡镇建设，形成棉花生产经营服务体系。三是以县肉类联合加工厂为龙头，带动畜牧生产基地发展，形成畜牧生产经营服务体系。四是以食品罐头厂为龙头的芦笋生产、经营服务体系。五是以金丝枣酒厂为龙头，带动林果、冬枣生产基地发展，形成林果、冬枣生产经营服务体系。六是以渔业生产基地为依托，新建海产品深加工企业。七是以县农工商公司为龙头，形成蔬菜生产经营服务体系。八是以蚕茧加工厂为龙头，因地制宜培育1万亩桑蚕生产基地，形成“工厂+基地+农户”的生产经营模式。十是以县乡两级建筑公司和窑厂为龙头，大力发展建筑建材业，逐步拓宽市场。

三、实施科技兴农战略，实现农业科技含量的新突破。一是努力推广管道输水、渠道衬砌、防渗和喷灌、滴灌等技术，力争本世纪内使我县灌溉水利用率由40%提高到50%。二是依靠科技进步，努力提高土地和各种农业资源的投入产出率。结合路域治理，抓好中低产田改造和方田建设。三是积极推广农业新技术，提高科技成果转化率。大力开展“丰收计划”、“星火计划”、“燎原计划”等科技推广活动，到本世纪末，使农业科技成果转化率由现在的40%提高到50%以上。

四、实施名牌战略，实现创汇农业的新突破。一是充分挖掘我县名优特稀产品资源，真正创出自己的名牌。例如：冬枣是我县独有的宝贵资源，具有极大的开发价值。今后将通过高科技，尽快把这一珍稀庭院树种推广到大田，推动基地向适度规模、集约经营方向发展。二是引进良种资源，优化改良农产品。粮棉油生产用种在九十年代更换1—2次；林果生产通过高枝嫁接换头新技术实现对老果园的改造；畜产品开发，在肉牛、肉羊的品种改良上搞突破，引进利木赞、西门达尔种牛和多角多赛特、夏洛来种公羊等优良品种，采取冷冻精液杂交选配的方法，迅速形成良种繁育群。三是培植主导产业，搞好名优产品的加工增值。围绕主导产业和名优特稀产品，搞好保鲜、冷藏和精细加工，积极开拓国际市场，发展创汇农业。到2000年，把我县农业初步建成为结构合理、布局科学、资源利用率高、农产品市场占有率高、具有沿海经济特色的商品农业、市场农业，整体素质提高到一个新水平。

腐败新动向——权力结伙谋私

王克群

以权谋私是腐败现象的主要表现。在人们以往的印象中,它是指少数领导干部利用手中的职权,在其权力范围内的诸如调级、就业、分房、用人、评职称、晋级和分配等方面采取不正当的手段为自己谋取私利的行为、谋私者通常以个体面目出现,但目前还有另一种情形,这就是掌握权力的一伙人,进行集体谋私的现象。请看以下镜头。

镜头一:去年6月,广西钦州地区对外经济贸易公司第二十贸易部、钦州市物资总公司和北海市工业供销公司通过银行拆借、贷款方式筹集资金5200万人民币和280万美元,加上自筹资金2200万人民币、130万美元,购买韩国汽车数万辆,以易货贸易名义走私进口,案值达1.6亿元。

镜头二:93年4月28日,烟台的两家公司与蓬莱市某局联合出资2007万元人民币,通过香港某公司走私日产轿车91辆。5月7日,威海经济技术开发区对外贸易公司伙同泊于镇造纸厂厂长,在镇党委书记的亲自主持下,从停泊在公海的韩国走私船上,走私汽车50辆。6月21日,乳山县、威海市与三家公司合伙租用“金炬”号货轮从日本走私95辆汽车。为了骗取船方的信任,他们出假证明称乳山港为我国设关港口,并伪造海关图章,关封,组织人员搞假联合。

镜头三:权力团伙谋私犯罪毕竟是少数,相当数量的机关、团体、事业单位,打着为集体谋福利的幌子,有组织地进行以权“创收”,某市对十几个机关办实体进行调查,发现没有一家是政企分开与财政脱钩的。不少公司把行政管理变成了经营,服务变成了收费。重点工程办公机构办起了重点工程服务公司。计委办起了物质协作公司。产品紧俏时,低价进,高价出,产品滞销时,抬高价格,倚权强行下摊,雁过拔毛,一般企业不敢得罪。某市文化局,在不到半年时间里便办起了8个实体,但这8个实体中该局竟无一人入盟。原来这些生意红火的个体书摊、录像厅,只要写几个章程,上缴数千上万元管理费,就可名正言顺地招至文化局麾下,双方心照不宣。这些个体户实体说得实在:这样文化局可得点钞票发补助,分奖金,我们可以减税免税,工商、税务、公安等部门也轻易不找麻烦。与其让七所八所乱收费,明里暗里数不清,倒不如上缴文化局干脆。

权力团伙以权谋私的产生决非偶然,它是在经济

发展呈多元化、反腐败斗争不断深入的特定历史条件下的产物。以往的个人以权谋私比较直现明了,群众深恶痛绝,谋私者很容易成为众矢之的,陷入孤立。在这种情况下,由若干掌权者构成的集体谋私现象,便以隐蔽的面目出现了。集体谋私与个体谋私相比有以下特点。

第一,集体谋私更具隐蔽性和欺骗性。因为谋私者是以“集体”的面目出现的,又打着“为群众谋福利”的招牌,职工群众易产生轻信而袒护,使上级及司法部门不能及时对谋私行为予以发现、查处,使集体谋私有较强的“生命力”。

第二,集体谋私能够在较短时间内以较快的速度,获得最大私利。因为团伙内的人均掌握各方面大权,一旦结成利益共同体,便会很快疏通各种渠道,提高谋私“效益”,轻而易举获取巨大私利。

第三,集体谋私在事情败露后,更容易为每个谋私个体开脱责任。这些人打着为本单位、本部门谋福利的幌子,事发后便以“集体研究”为由加以搪塞,检讨几句本位主义错误便可以过关,“责任集体担,个人均平安”,结果集体谋私的表象,掩盖了个人谋私的实质。

第四,权力团伙信奉法不责众。长期以来,法不责众的观念在相当一部分人的头脑中根深蒂固地存在着。因此,不少地区和单位对存在的普遍性、倾向性问题,从领导同志到执纪执法人员都感到“人多不好弄,面广量大难处理”,致使一大批苗头性的共性问题,在部分人身上愈演愈烈。

集体谋私实质上是个体谋私在形式上的扩大,虽然集体谋私的私利也许有一小部分归了单位和职工,但绝大部分还是落入了权力团伙成员的私囊,最终受到损害的是国家、企业和广大群众的利益。

权力团伙谋私暴露了我们法制建设至少存在以下漏洞:一是政府执法机构缺乏快速反应能力,因情况不熟悉或其他原因不能及时有效地从外部对团伙违法行为进行干预;二是企事业单位内部执纪监督部门如纪委、监察、工会等因不是相对独立,不敢“犯上”,故而无法起到法制监督和维权作用;三是我们的法律条文对团伙谋私处罚无明确界定,因而使团伙谋私现象蔓延。

在当前反腐败斗争中,我们一定要走出“法不责众”的误区。只要违法犯法,不论多少人,都要坚持按纪

沂蒙再唱风流歌

——临沂地区1993年经济体制改革纪实
公茂成

临沂，这块镶嵌在鲁南大地上的英雄土地，战争年代，英勇顽强的沂蒙人民曾以自己的鲜血和生命，谱写了一曲曲抗击帝国主义和国民党反动派的英雄赞歌，使沂蒙山成为闻名全国的革命根据地。历史的车轮辗转到公元一千九百九十三年，在古老的蒙山脚下，在滔滔的沂河水边，英雄的沂蒙山人，又唱响了一曲曲改革的时代风流歌！

决策者运筹帷幄，改革的号角响彻蒙山沂河

1993年的帷幕刚刚拉开，临沂地委会议室里又一次地委全委扩大会议正在紧张而又热烈地进行。围坐在会议桌旁，决定着临沂发展方向的决策者们正在商讨着同一个主题：1993年临沂地区改革的路该如何走，临沂经济发展的戏该如何唱。你一言，我一语，意见逐渐统一：以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为根本指导思想，既抓发展的机遇，又抓改革的机遇，全面贯彻落实经济体制改革的十大任务，唱好改革重头戏，促进经济大发展。随后，1993年全区经济体制改革工作意见出台了。为进一步

将地委、行署的改革决策落到实处，地委、行署将十大改革任务进行了划细分解，实行了领导分工负责制，书记、专员亲自抓，各分管的副书记、副专员靠上具体抓。各县市、地直各有关部门也实行了改革工作领导分工负责制，层层分解任务，级级抓落实。为不断将各项改革推向深入，连续召开各种会议进行部署。地委王久祜书记的讲话落地有声：“发展靠改革，不改革就没有出路，不改革只能是死路一条。允许改革有缺点、有不足，甚至有失误，但决不允许不改革！”改革，是向旧体制的一场宣战，是一场新的革命。为使全区的改革工作有章可循，有法可依，地委、行署先后制定出台了关于推行股份制的工作意见，关于实施企业兼并的暂行规定，关于出售企业产权的暂行规定，关于国有小型企业实行租赁经营的暂行规定，关于深化产权制度改革做好承包到期企业向新的经营形式过渡工作的试行意见等一系列法规性改革文件。改革的号令传遍蒙山沂水，改革的号角响彻临沂大地，一场深化改革的攻坚战已经开始！

股、卖、租、嫁、联，产权改革一马当先

改革的实践使临沂地委、行署的决策者们深刻认识到，发展经济靠改革，企业改革则是改革大局中的重要一环。产权不明、责任不清，已成为制约企业发展的深层次矛盾，成为制约临沂经济更快发展的拦路虎。大刀砍向旧体制，产权改革辟生机。地委、行署发出了以“三个有利于”为标准，大胆进行企业产权制度改革的进军令。政府鸣锣开道，企业紧随而行。一时间，以股、卖、租、嫁、联、破为主要内容的企业产权制度改革，在沂蒙大地上汇成了一股雄壮的改革交响曲！

曾几何时，股份制在我国还被许多人认为是资本主义的东西，在姓“资”姓“社”的问题上争论不休。1993年3月，临沂地区股份制工作会议隆重召开，参加会议

查处、依法惩办，不能因为人多就不处理。如果那样，腐败分子就会越来越多，久而久之，就会形成“气候”，甚至改变整个社会风气。当然，如果遇到某个案件涉及到的人数众多面广，在法纪面前人人平等的前提下，也要分别情况轻重，在案件中所起的作用大小等因素进行不同处理，要严处为首的骨干分子，这对其他从轻处理的人也是有力的教育。

最近，江泽民同志在中纪委第三次全会上作重要讲话时强调指出：“要树立持久作战的思想，决不能稍有松懈，决不能让腐败行为有宽松的环境，决不能让腐败分子为所欲为，逍遥法外”。

纵观世界各国的情况，无论是意大利执政党的倒

台、还是巴西科洛尔总统的被迫辞职，日本自民党的分裂及丧失一党执政地位，无一不与腐败有关。可以说，腐败是世界各国的通病，也是一个难以灭绝的顽症，因而，反腐倡廉，又成为世界各国必须抓的工作。现代化进程越来越表明，能否治理腐败，已成为一个国家实现现代化的重要前提。二次大战后的一个时期里，某些本来很有希望的亚洲、非洲和拉丁美洲国家，就因为腐败蔓延造成了经济停滞和社会混乱，结果葬送了大好时机。从目前情况看，贪污贿赂等腐败现象的发展蔓延，已现实地在一定程度上危害了我国目前的经济建设，严重妨碍了社会主义市场经济体制的建立和发展。因此，要把反腐败作为一项重大政治任务抓紧抓好。

（作者单位：济南市委党校）

的有地直部门负责人、各县、市长、组织、体改、经委、财政等部门的主要负责人。会上,地委、行署主要领导人的话音回荡在几百人的会场;股份制既不姓资,也不姓社,它是当今世界各国普遍采用的一种科学的企业组织形式,是我们当前深化企业内部改革,转换企业经营机制的重要形式,各县市、地直有关部门要采取切实有效措施,加快股份制改革步伐!会议结束后,一个加快股份制改革的热潮开始在沂蒙大地上兴起。临沂地区机电设备股份有限公司成立;全省股份制试点企业中首家由集体企业改制而成的山东声乐鞋业(集团)股份有限公司诞生;山东环宇(集团)股份有限公司经国家批准成为沂蒙革命老区首家社会募集公司;兰陵美酒厂、工程机械厂、鲁南制药厂三家全区重点企业的股份制改组工作即将完成……。一条条股道上的喜讯在蒙山沂水间传颂,股份制、股票、股权证、炒股成为沂蒙人的热门新话题。当1993年的日历翻过最后一页时,临沂地区体改委的统计表上显示出这样一组令人振奋的数字:全区新批准走上股道比较规范的股份制企业已有37家,股本总额达5.9亿元,新增股本3.8亿元,实际新募股份2亿多元。股份制,已成为沂蒙革命老区企业转制的主要形式之一!

股道号角声声吹,租、并、卖、嫁竞相随。一些部门和企业冲破传统观念的束缚,开始对小型企业实行国有(公有)民营形式的租赁改革;组织优势企业兼并劣势亏损企业;对长期亏损的企业或门店举起了拍卖槌;对挽救无望的企业依法实施了破产。截止1993年底,全区已有35户优势企业兼并了50户亏损劣势企业,转移存量资产4500万元,重新安置职工4000多人;全区已有55处小型企业、基层门店被拍卖出售,出售收入353万元;全区已有3450处小型企业和基层门店实行了租赁经营;莒南县味精厂还与外商签订了租赁协议,将该厂全部租给了外商;沂南县将亏损严重、资不抵债达380万元的县第二酒厂依照《破产法》实施了破产;另外,全区还发展了包括兰陵、药械、工程机械、陶瓷、水泥等大型企业集团在内的各类企业集团60多处,成员企业850户,资产总额达35亿元;全区利用外资嫁接改造企业工作也得到了长足的发展,全区三资企业已发展到310多家,合同利用外资额17318万美元。这些产权制度的改革,已不是以往企业改革小打小闹的修修补补,而是一种体制上的根本转换!

紧锣密鼓齐改革,唱出时代风流歌

企业改革一马当先,其他行业快马加鞭。改革,成为回荡在蒙山沂水间的最强音;改革,成为推动沂蒙老区经济发展的“长二捆火箭”。

临沂是个农业大区,如何在继续完善“两制”和健全社会化服务体系的基础上,进一步深化全区的农村改革成为各级党委、政府都在思考的问题。临沂市郑旺乡农民运用股份合作的形式发展经济,取得显著成效。信息传来,地委副书记王宗廉、行署副专员胡公厘等领导同志先后赶到郑旺进行考察,结论是:郑旺乡村股份合作之路是继家庭联产承包责任制后实现农村经济第二次腾飞的改革之路,发展之路!于是,《临沂地区股份合作制暂行办法》出台实施,一个推广郑旺经验、利用股份合作经济实现农村经济二次腾飞的热潮开始在沂蒙大地兴起,股份合作制由星星之火,很快发展成为燎原之势。临沂市已有股份合作制企业近千家,新募股金近亿元;郑旺乡杨家湾村家家有股份,户户都分红,户均收入超万元;费县将股份合作制形式引入种植业,全县已有9个村庄的农民种上了“股份田”;蒙阴、沂水利用股份合作的形式开发云蒙湖和跋山水库的养殖业……。

股份合作大发展,其他改革莫等闲。费县、苍山、平邑、蒙阴、沂南、沂水等山区县,为开发利用荒山资源,对荒山使用权采取了拍卖等改革试验。费县芍药山乡拍卖荒山3万亩;沂水县泉庄乡对荒山举起了拍卖槌……。荒山大拍卖,家庭治山大军进岭上山,让闲置多年的穷山恶水变成造福人类的金山银山。

经济要振兴,必须兴流通。为深化全区的流通体制改革,地委、行署专门召开了全区流通工作会议。按照地委、行署的部署,全区在深化流通企业改革的同时,进一步加强了市场体系的建设。按照国家、集体、个体、外资一齐上的原则,充分发挥各自优势,有效地加快了市场的发展。截止1993年底,全区各类市场已发展到878处,其中专业批发市场158处,仅临沂市就有各类专业批发市场32处,1993年成交额达38亿元,比1992年增长92%。临沂西郊批发城其规模和成交额雄居全省批发市场榜首。临沂城已成为名符其实的批发城。

工、农、商改革打先锋,宏观调控改革作保障。为确保全区经济发展的“血液”流通,1993年,全区进一步加强了金融机构的建立和完善。地区新成立了证券管理委员会,全区证券投资公司已发展到5家,证券交易部4家,在有关专业银行开设了8处证券交易专柜。全区城市信用社已发展到33家,农村合作基金会172处。拍卖行、典当行这些消失多年的行业也重新亮出了招牌,全区经批准已开设拍卖行3处,典当行2处。为配合企业和农村等方面改革的顺利进行,全区以养老保险为主要内容的社会保险制度也进一步得以建立和

胶州市发展乡镇企业外向型经济的调查报告

唐世奎

近几年来,特别是去年以来,胶州市积极实施外向带动战略,坚持“三外”并举,各个层次联动,努力扩大外贸出口,进一步加快招商引资步伐,广泛开展对外经济技术合作与交流,使乡镇企业外向型经济快速、健康发展,乡镇企业呈现出速度、效益协调发展的趋势。主要特点是:

(一)利用外资的步伐加快。去年,全市乡镇企业新引进被批准的外经项目 103 个,占全市总数的 81%,合同利用资金 9454 万美元,占全市总数的 84.7%,实际到位外资 2628 万美元,占全市总数的 97.8%。

(二)外贸出口大幅度增长。去年,全市乡镇企业完成外贸出口交货值 14.9 亿元,比去年增长 164%。

(三)对外经济技术合作有了新的进展。全市乡镇企业共签定对外承包合同 8 项,合同金额 208 万

美元,共派出劳务人员 499 人次,分别增长 33%、4% 和 212%。

(四)投资结构趋于合理。在去年引进的项目中,90% 以上是生产性企业,其中不少企业为出口创汇型和技术先进型企业。同时投资规模扩大,投资额最高的达 1 亿美元。

(五)“三资”企业运转良好。去年,新引进的 103 个“三资”企业,已投产 48 个,在建 52 个,尚未实施 3 个。其出资率、开工率、利税率、创汇率均居青岛各市区之首。

一、发展外向型经济的基本做法

(一)制定激励政策,增强干部群众发展外向型经济的动力

针对对外开放的新形势,制定了《加快乡镇企业和外向型经济发展的暂行规定》等一系列激励等政策,极大提高了乡镇、街道办事处发展外向型经济的热情。一是市里对各乡镇、街道办事处固定资产投入、上外经项目制定了奖励政策。如上一个合同利用外资项目,按实际利用外资额的 1% 提取奖金。二是以 1992 年为基数,用 12 项经济指标排出乡镇位次,实行升位保位奖。同时各乡镇、街道办事处也都制定了激励奖惩政策。这样,在全市形成了较大的声势和较好的社会舆论环境,为全市发展乡镇企业外向型经济奠定了坚实的基础。

(二)主动出击,广泛联络,切实加大招商引力度

一是重视利用老客户,结交新朋友。去年以来,各乡镇、街道办事处先后组织 50 批 200 人次分赴到 20 多个国家和地区进行考察、招商、洽谈业务,同时邀请 30 多个国家和地区 800 多名客户来胶访问、考察、洽谈业务。二是积极参加对外经济洽谈会等外事活动,主动寻找客户,熟悉关系,引进外资。如参加“广交会”、

完善,参加投保的人数已达 60.83 万人,其中农村 36.31 万人,全民企业职工保险已实现了全区统筹。劳动就业服务体系也得到了发展和完善,全区已建立劳务市场 1 处,职业介绍所 11 处。为适应企业产权制度改革,建立现代企业制度的需要,全区加快了中介机构建设的步伐,已建立会计师事务所和审计师事务所各 11 处,律师事务所 15 家,为企业的股份改组、出售、租赁、破产等产权制度改革提供了良好的技术服务。除此之外,全区的科技、教育、卫生及住房制度等方面的改革也都迈着矫健的步伐走完了 1993 年。

改革大潮涌沂蒙,老区一派好光景。临沂,这块昔日经过战火锤炼的热土,而今在汹涌澎湃的改革大潮中再显风流。岁末年初,临沂行署专员张守业欣喜地宣

布,1993 年,全区农业总产值可完成 86 亿元,同比增长 6.3%;农民人均纯收入可增加 100 多元。工业生产继续保持了速度和效益的同步大幅度增长,全区工业总产值可完成 350 亿元,同比增长 90% 以上,效益的增长高于速度的增长。银行存款稳定增加。财政收入保持了较快增长的速度,全年可实现 7 亿元以上。其他各行各业也出现了蒸蒸日上,欣欣向荣的可喜局面。

临沂的今天硕果满枝,临沂的明天会更加灿烂。临沂,这块奉献的土地,英雄的山河,如今正和着共和国前进的脚步,踏着时代奋进的鼓点,乘着改革的东风,向着更加光辉灿烂的明天——前进!前进!!

(作者单位:临沂地区体改委)

“青交会”、“青岛啤酒节”等重大经贸活动。三是加强与涉外部门、对外经贸机构和外国企业驻华办事处、“三资”企业的联系,请他们牵线搭桥,引进资金和项目。四是采取“筑巢引凤”和“引凤筑巢”相结合的办法招商引资,借助于外资搞成片开发,兴建基础设施,达到“以外引外”的目的。

(三)全方位开拓国际、国内市场,加快对外经济技术合作步伐

一是大力开展对外工程承包和劳务合作。目前已与独联体、韩国、日本、新加坡等国家签订了劳务合同,先后派出劳务和工程技术人员6批800人次,从事项目涉及建筑工程、养殖、种植、医疗卫生、饮食服务等领域。二是积极开展自营进出口业务。利用外贸获取自营进出口权为契机,采取“一个帽子大家戴,一个通行证大家用”的办法,积极组织产品出口。三是努力开办海外投资企业。目前,已批准在海外兴办企业4家,为实施市场多元化战略起到积极的推动作用。

(四)注重加强对“三资”企业的管理。

去年以来,各乡镇、街道办事处及各主管部门,重视了对“三资”企业的管理。如有的向“三资”企业中派遣了有工作能力、思想过硬的中方管理干部,有的在外资企业探索成立了党、团、工会组织,有的为“三资”企业的工人实行劳动保险,使“三资”企业逐渐纳入了规范化管理的轨道。目前,全市120多家已投入生产的“三资”企业中,绝大多数开始走上正规,生产经营情况良好。特别象青福食品等重点“三资”企业,生产迅速发展,出口大幅度增加,成为该市出口创汇的一支重要力量。

二、存在问题及总体设想

胶州市乡镇企业外向型经济虽然取得了长足发展,但在发展过程中,也存在一些困难和不足,突出表现在:

一是部分乡镇对外经工作和工业园区建设重视不足,没有把利用外资工作放到“重中之重”的位置上来抓。二是对外经济技术合作的领域比较窄,引进项目档次不够高,规模较小,没有形成拳头优势。特别是出口产品中高附加值、高技术含量的产品比重小,市场竞争力不强。三是部分乡镇配套资金不足,阻碍了引进外资工作步伐。四是对外资企业的服务和管理水平有待于进一步提高。

针对当前形势和上述问题,胶州市下步工作总的设想是:以十四届三中全会精神为指针,进一步深化改革,扩大对外开放,全面实施外经带动战略,把发展外

向型经济作为乡镇企业加快发展的启动点来抓,努力推动乡镇企业实现第二次腾飞。在具体工作中要实现以下几个突破:

(一)在完善对外开放布局上有所突破

进一步加快工业园区建设,构筑对外开放的大框架,努力形成对外开放的新格局。各有关乡镇结合小城镇建设,抓好工业园区的道路、水、电、通讯等基础设施建设,努力改善投资环境,增强对外开放的后续力量。

(二)在利用外资的领域、规模和水平上有所突破

坚持大中小并举,独资、合资、合作、加工、劳务输出全面展开,乡村、个体、私营一齐上。注重引进国际大财团、商社的较大项目,大规模、多元化、高水平的利用外资。切实把招商引资同经济结构调整结合起来,把引资的重点放在促进农业创汇和企业嫁接改造上,利用外资兴建一批高档次、外向型重点、骨干项目。

(三)在对外贸易和出口创汇上有新突破

进一步加速和深化外贸体制改革,按照现代企业制度的要求,加速转换经营机制,尽快与国际市场接轨。充分利用国家实行外贸体制改革的机遇和国家赋予的自营进出口权,千方百计扩大地方产品和农副产品的出口,加快由原材料向制成品出口的转变,搞好深加工,努力提高创汇水平,大力推进外贸企业的实业化、集团化、国际化建设,创造条件组建出口商品基地,增强出口创汇能力。

(四)在对外经济技术合作与交流上有新突破

进一步多渠道、多形式强化海外招商与宣传,广泛招揽世界各地客商,在现在对韩国、香港等国家和地区招商引资的同时,重视加强对欧美、日及东南亚各国的宣传、招商工作,力争年内有实质性进展。鼓励兴办海外企业,加快发展边境贸易。大力组织劳务输出,扩大整体对外开发力度。

(五)在服务和管理上有新突破

切实强化对内、对外的服务职能,积极发展全方位、开放式的社会化服务体系,千方百计提高办事效率,实现对内、对外的“一条龙”、“一站式”服务。加强对现有“三资”企业劳动用工、财务核算等重点方面的管理,积极探索外商投资企业党、团、工会组织的组建形式和开展工作的新路子、新办法。注重提高外资到位率、项目投资率和出口创汇率,帮助外商投资企业搞好生产和经营,充分发挥其滚动效应和辐射带动作用,实现外资企业和我市经济的共同繁荣与发展。

(作者单位:胶州市政府办公室)

建国后山东个体、私营经济的回顾与前景展望

纪连强

建国以后,各个不

同时期由于对个体、私营经济采取了不同的方针政策,个体、私营经济的社会与经济地位及其作用也都是不相同的。当方针政策符合经济规律与客观实际,个体、私营经济就蓬勃发展,并发挥其应有的作用;反之,个体、私营经济就萎缩甚至消亡。我们在总结我省个体、私营经济发展的历史经验与教训时,有必要对其发展历程作一简要的回顾。

建国初期,国家为尽快恢复国家经济,采取了国营、合作经营、公私合营、私营、个体五种经济成份并存的经济政策,鼓励和扶持个体、私营工商业的恢复和发展,保护其合法权益,发挥其对国计民生的积极作用,使私营工商业的数量大量增加,到1953年底全省的私营工商业达到478182户,从业人员882355人,较1950年同期分别增加了4.7倍、2.5倍。私营工商业的发展,对于发展山东生产力、繁荣经济、稳定市场等方面,起了重要的作用。

1953年后开始,我省根据国家规定,对私营工商业、个体手工业与运输业、小商小贩开

展了有计划的社会主义改造,采取合作社、联购联销、合作小组等多种形式,引导其走合作化的道路,到1956年底,山东省的私营工商业、个体手工业与运输业、小商小贩90%以上走上了合作化的道路。1958年开始,我省又根据中央有关继续加强对残存的私营工商业、个体手工业和小商小贩进行社会主义改造的指示,对其采取了利用、限制和改造的政策,一些地方甚至取消了个体、私营工商业。

三年困难时期,我省认真贯彻国家“调整、巩固、充实、提高”的方针,一度恢复了集市贸易,把部分小商小贩从合作社等合作组织中调整出来,并按照国家有关规定对个体工商业进行了重新登记,使得山东省的个体工商业有所发展,到1962年底山东省共有有证商贩10万余人。

“文化大革命”期间,我省按照国家规定,对个体工商业继续采取“利用、限制、改造”的政策,并得到了进一步的发挥,把个体工商业者当作产生资本主义的土壤和尾巴加以取缔,使得我省的个体工商业同全国各地一样,几乎被“砍”光“割”绝,一度被全部取缔殆尽。

1978年12月党的十一届三中全会以后,国家进入了历史发展的新时期,我省的个体、私营经济在党和国家改革、开放、搞活方针和“国家、集体、个人一起上”政策的指引下,从濒于灭绝的境地,终于发展成为山东经济生活中的一股不可忽视的力量。

1979年到1993年,山东省个体、私营经济持续、健康发展,平均每年增加10多万户、20多万人,其中增加较多的1983年增加了30多万户、40余万人。截止到1993年底,全省城乡个体工商业已达到158.4万户,从业人员313.8万人,注册资金54.8亿元。经各级工商行政管理机关登记的私营企业达到18609户,从业人员283734人,注册资金32.7亿元。个体、私营经济从业人员已占到全省总人口的3.9%,注册资金总额相当于国有、集体企业资金总额的3%;1993年全省个体、私营经济实现总产值162.6亿元,营业额330.7亿元,其中商品零售额277亿元,占全省社会商品零售总额的27.9%;1993年全省个体、私营经济向国家缴纳税金约18亿元,占全省财政收入的9.2%。在发展生产、方便群众生活等多方面都发挥了公有制经济不可替代的积极作用。可以说,党的十一届三中全会后的15年,是建国后山东省个体、私营经济飞跃发展、大有作为的新时期,是个体、私营经济发展的黄金时期。事

实践证明坚定不移地按照客观经济规律办事,并制定、执行符合实际的路线、方针、政策,是个体、私营经济得以存在和发展的关键。党的十一届三中全会以前的相当长时间里,由于长期在“左”的思想影响下,不遵循客观经济规律,急于求成,盲目求纯,长期实行了单一、僵化的经济体制,否定了非公有制经济的积极作用,不仅没有促进相反则大大影响了国家经济的发展,加之国家对个体、私营经济的有关政策又处于多变不稳定状态,导致个体、私营经济很难有较大的发展。党的十一届三中全会以后,党和国家拨乱反正,坚决清除“左”的思想的干扰,贯彻以经济建设为中心,在公有制经济为主体的前提下,发展多种经济成份,支持多种生产经营方式,坚决贯彻执行党和国家有关个体、私营经济的方针、政策,并保持其长期的连续性、稳定性,并随着改革、开放的逐步深入,放宽了个体、私营经济发展的政策,从而保证了个体、私营经济持续发展。

展望未来,我省个体、私营经济进一步发展也有着极大的可能性,主要体现在以下几个方面:

首先,经济体制改革进程的加快,为个体、私营经济发展创造了更加适宜的外部经营环境。近几年来,邓小平同志南巡重要谈话、党的十四大《报告》和十四届三中全会有关市场经济的《决定》等,极大地加快了经济体制改革的进行,拓宽了改革、开放的领域,解决了个体、私营经济是姓“社”还是姓“资”等许多关键问题,消除了人们思想上的疑虑,这必然促进我省个体、私营经济的发展。

其次,我省国民经济的发展需要个体、私营经济。山东省的国民生产总值在本世纪末要翻三番,单靠国有、集体经济是难以实现的,必须要加快发展个体、私营经济。山东省广大农村要达到小康水平,任务重、难度大,除发展乡镇企业和高产高效优质农业增加收入外,发展个体、私营经济则又是一条重要而有效的途径。

再次,山东省三个产业要协调发展,离不开个体、私营经济。近几年来,我省经济快速发展,已成为国家经济棋盘上的一支大“车”,但第三产业的发展却相对缓慢,与全国平均水平尚且差约5个百分点。为此,山东省委、省政府提出在今后十年第三产业的发展要快于一、二产业,争取到2000年第三产业的比重超过

30%。个体、私营经济在发展第三产业方面有着特有的优势。它们经营规模小、掉头易,非常适合于从事第三产业,它将成为发展山东第三产业的一支生力军。

第四,劳动就业制度的改革,为个体、私营经济发展提供了更加充裕的人力资源。现在,从事个体、私营经济不光彩、不算就业的旧观念已被打破,个体、私营经济已与国有、集体经济并被列入就业的选择途径之中。而在未来的几年里,我省劳动就业的压力仍然很大,到本世纪末我省需要安置的城镇待业人员约300万人;我省农村每年还有几十万剩余劳动力需从种养业向二、三产业转移。可见,劳动就业形势十分严峻。这当中除一部分安置在国有、集体企业以外,许多人将转移到个体、私营经济上来。而且,发展个体、私营经济只要国家给政策,勿需直接投资,即可以大量吸纳劳动力,是创造高就业的一种经济形式,又可以节约国家巨额的就业投资。广大群众就业观念的转变,也将使越来越多的人自愿加入到个体、私营经济的行列,从事个体、私营经济同样是就业、同样是光彩的思想正为越来越多的人所接受。

从以上可以看出,山东省个体、私营经济的发展潜力大、可能性大,只要环境有利,政策适宜,工作跟上,山东省的个体、私营经济定会有较大的发展。

(作者单位:山东省工商行政管理局个体处)



培育和发展我省劳动力市场的探讨

山东省劳动服务公司经理 刘宝合

劳动力市场是在价值规律和竞争规律的作用下,通过劳动力供求双方的双向选择配置劳动力资源的一种机制,是社会主义市场经济体系中主要的要素市场。近年来,通过不断深化以市场为趋向的劳动体制改革,我省劳动力市场正在逐步形成,但总的来看还处于培育发展阶段,与市场经济的要求还不相适应。现就如何加快培育和发 展山东省的劳动力市场问题进行一些探讨。

一、我省劳动力市场发育现状

(一)落实企业用工自主权明确了劳动力市场的主体。近年来,企业已基本做到自主用工、自主分配,在就业方面初步形成用人单位和劳动者“双向选择”、竞争就业的局面。到去年底,全省已经签定全员劳动合同的企业达 9365 户,职工 199.4 万人。在这些企业中初步建立起法制化的劳动关系。

(二)社会保险体制的不断完善,为劳动力市场的发展创造了良好环境。我省社会保险制度以改革养老保险和建立、完善失业保险制度为突破口,带动工伤、医疗保险制度改革。到 1993 年底,我省国有和县以上集体企业职工退休费用已全部实行市地级统筹。新的工作伤害与经济关系开始确立,建立工伤保险基金工作也相继展开。医疗保险进行了大病医疗费用社会统筹的试点,失业保险经过几年的发展,一个兼容生活保障、转业训练和促进再就业“三位一体”的社会失业保险化管理服务网络初步建立。

(三)就业服务体系的发展,为劳动力市场建设提供了中介服务。到 1993 年底,全省共投入资金 1000 多万元,已建立起 151 个职业介绍所,总面积 15790 平方米,配备专职工作人员 693 人,80%以上的乡镇成立了劳动服务站、民办职业介绍所已有 330 处,全省职业介绍网络初步形成。

(四)初步建立了新的企业工资增长机制,为劳动

力市场注入了新的活力。企业根据各自的生产经营特点和要求,实行责、权、利相结合的灵活多样的分配形式,适当拉开了职工之间的收入差距。我省岗位技能工资制度改革试点已全面展开,为在市场经济条件下,科学合理的安排各类人员的工资关系,促进企业加强管理,转变机制,提高经济效益都起到了积极的促进作用。

二、我省劳动力市场建设中存在的主要问题

(一)劳动力市场上的供求矛盾和结构矛盾,使劳动力市场发展存在动力不足和结构障碍,阻碍了劳动力市场的正常发育。劳动力总供给大大超出了总需求,在本世纪的最后七、八年中,全省城镇劳动力的总供给量将超过 400 万人。产业结构不平衡,第三产业滞后明显,低于全国平均水平;区域结构不合理,我省东部地区就业率较高,而西部地区就业率较低;技术结构存在着严重的不平衡,中级和高级工仅占职工分别总数的 28%和 4.55%,也低于全国水平。

(二)劳动力市场上的各种障碍,影响了劳动力市场的正常发展。我国城乡二元经济结构明显,劳动力流动逐步受到身份、地域等条件的限制,难以形成统一开放的劳动力市场。

(三)利益关系不合理,增加了劳动力市场发育的困难。工资还不能完全由市场机制决定,不能反映劳动力成本和劳动力供求。

(四)劳动力市场服务体系建设还不够完善,服务功能和服务手段还比较弱,信息渠道不畅通,服务范围不广泛,综合服务功能还有待进一步加强。劳动力技能开发以及医疗、工伤、失业、养老保险的社会化程度还比较低。

(五)劳动立法和劳动监察建设滞后,缺乏必要的维护竞争、调控市场以及法律监督的手段。

三、加快培育我省劳动力市场的设想

(一)必须把劳动力市场建设放在整个劳动工作的突出位置。首先,培育和发展劳动力市场是建立社会主义市场经济体制的内在要求。劳动力作为生产要素中唯一具有能动性的因素,在生产要素中进而在市场经济中起着重要的作用。其次,培育和发展劳动力市场是我国劳动力管理体制改革的根本方向。我国劳动管理体制改革的根本目标,是以培育和发展劳动力市场为中心,在本世纪末初步建立起符合社会主义市场经济体制要求的新型的劳动体制。建立起竞争公平、运行有序、调控有力、服务完善的现代化劳动力市场。第三,培育和发展劳动力市场是实现充分就业的迫切需要。过去劳动力主要由国家统一安排计划,劳动力的供求集国家一身,严重地约束了劳动力的流动。建立劳动力市场,就是要逐步形成“国家宏观调控、城乡协调发展、企业用人自主、个人自由择业、市场调节供求、社会提供服务”的新的就业格局。

(二)进一步确立劳动力市场供求主体地位,通过双向选择、公平竞争,实现劳动力资源的合理配置。确立企业用工和求职者择业二者的主体地位,是培育和发展劳动力市场的基础。国务院在《条例》中明确规定了企业享有用工自主权,作为用工主体自主确定招工数量、条件、时间和方式。劳动者作为就业主体,具有支配自己劳动的权利,可以根据自身的素质意愿和市场价格信号,选择用人单位。双向选择、公平竞争是劳动力市场运行的核心。市场机制的作用就是促使求职者通过提高自身素质来竞争理想的工作岗位,企业通过提高经济效益,改善工作条件来选择高素质的劳动者。企业有用工和劳动者求职都要进入劳动力市场,按照“面向社会、公开招收、全面考核、择优录用”和“先培训、后就业”的原则,进行双向选择。

(三)建立适应市场经济要求现代企业工资制度。劳动力的价格是劳动力市场的灵魂。随着企业改革的深化和劳动力市场的发育,企业工资体制将发生根本性的变化,建立市场机制决定、企业自主分配、政府监督调控的新的工资体制,是当前的主要任务。一是进一步改进和完善工效挂钩办法,严格按企业经济效益增减工资。二是深化企业内部分配制度改革,加强对企业内部分配指导,职工收入主要依据其劳动技能、劳动强度、劳动条件、劳动贡献确定。三是完善弹性工资计划与以工效挂钩为主的企业工资总额管理办法有机结合的调控机制,实行“弹挂一体”,搞宏观与微观的衔接,

实现宏观管好,微观自主。限制过高收入,调整最低工资标准,保障劳动者的基本收入。

(四)建立覆盖城镇所有职工、社会化管理程度高、基金统一调剂使用的社会保险体系。培育和发展劳动力市场,必须加快社会保险制度改革步伐。养老保险制度,要逐步实现养老保险费用省级统筹,建立城镇各类职工统一的养老保险制度和实行统一的养老保险费率,为实现城镇养老保险一体化管理创造条件。要积极推进全方位的失业保险,完善管理办法,扩大保险范围,逐步对全民、集体、私营企业职工和外商投资企业中方职工及个体劳动者实行统一的失业保险制度。

(五)大力加强劳动就业服务体系建设,优化劳动力市场发育的环境。一是建立健全职业介绍机构。我省的职业介绍工作,应在加强基础建设的同时,把工作重点转移到建立正常运转机制上来,努力开拓业务范围,强化各项服务功能。认真贯彻“国家政策指导下的市场就业”新政策,广开就业门路,提高劳动者素质,尽多的吸纳失业人员就业,把我省失业率控制在3%以内。在城镇要进一步完善失业登记制度,掌握失业职工、待业青年、社会闲散劳动力、就业前培训人员的资源以及企业劳动力余缺情况。有条件的地区应开展农村劳动力资源调查,逐步建立农村劳动力到非农产业就业的求职登记制度,掌握农村劳动力流动的取向。二是搞好就业训练。在培训方式上,坚持长短结合,以短为主;城乡结合,以城为主;就业前就业后结合,以就业前为主。进一步扩大训练范围,提高训练质量。三是发展劳服企业,进一步增强安置就业的能力。要认真贯彻国务院十部委和我省十一个部门的文件精神,落实各项优惠政策,拓宽劳服企业的安置渠道。进一步提高经济效益,充分发挥其调节劳动力和平抑失业率的作用。

(六)加强劳动力市场的组织管理和法规制度建设,保证劳动力市场发展和正常运行。加强劳动法制建设是培育和发展劳动力市场的重要保证。竞争是劳动力市场运行的核心。为实现市场公平竞争,劳动部门及有关单位必须对劳动力市场实行统一管理。通过立法确立劳动力市场的地位、职能与作用,依法严格管理劳动力市场、维护市场公平竞争秩序。各级劳动部门要建立起劳动监察队伍,履行宣传、检查、监督、处罚等职责,对劳动关系,劳动过程实行全方位、全过程的监督。特别要加强对社会其他方面兴办的劳务中介机构的管理和监督监察,坚决取缔和打击非法劳务中介活动,维护求职者和用人单位的合法权益,保证劳动力市场规范、有序的运行。

当前农民思想现状的调查与分析

邱民亭 于钦学

为了研究农民当前的思想状况,及时向各级党委和政府提供资料,我们根据国家区划委的统一要求,于1993年春,利用莒南县的国家区划网点监测系统(每平方公里为一个点,全县共1246个有效测点,分别对应1246个农户),通过问卷形式,进行了思想现状调查。共发送问卷1246张,回收1045张,按要求完成各项内容符合要求的965张。调查内容与结果有以下12个方面。

A、对家庭承包责任制的看法:

1、1981年到现在一直很好,有291户,占30.1%;

2、1981年~1985年最好,有431户,占44.7%;

3、现在最好,有243户,占25.2%。

B、对完善农业生产责任制的看法:

1、仍以家庭联产承包为好,有845户,占87.5%;

2、几家自由合作为好,有95户,占9.8%;

3、以村民小组为核算单位为好,有26户,占2.7%。

C、认为农民干什么最挣钱:

1、种好农田,有151户,占15.6%;

2、扩种瓜菜,有111户,占11.5%;

3、多喂猪养鸡,有177户,占18.3%;

4、投资做买卖,有335户,占34.7%;

5、到东北等外地打工,有191户,占19.8%。

D、认为尽快致富最重要的是:

1、技术与胆量,有503户,占52.1%;

2、劳力多,有42户,占4.3%;

3、领导支持,政策宽松,有420户,占43.5%。

E、觉得自己的日子:

1、越来越好,有498户,占51.6%;

2、基本停留在一个水平上,有408户,占42.3%;

3、越来越差,有59户,占6.1%;

F、对本县确定的1995年农民人均收入超1000元的目标:

1、充满信心,有369户,占38.2%;

2、较有信心,有266户,占27.6%;

3、没有信心,有152户,占15.7%;

4、觉得不可能,有178户,占18.4%。

G、感到县乡村哪些部门最有用处:

1、党政机关,有177户,占18.3%;

2、农技部门,有287户,占29.7%;

3、供销部门,有59户,占6.1%;

4、司法部门,有50户,占5.2%;

5、财税部门,有24户,占2.5%;

6、信贷部门,有111户,占11.5%;

7、村两委,有257户,占26.6%。

H、党的大多数干部与人民群众的关系:

1、关系密切,有383户,占39.7%;

2、疏远冷淡,有243户,占25.2%;

3、关系紧张,有109户,占11.3%;

4、感觉不出亲疏,有230户,占23.8%。

I、对当前政府的领导方式和方法感到:

1、满意,有356户,占36.9%;

2、基本满意,有502户,占52%;

3、不满意,有74户,占7.7%;

4、非常反感,有33户,占3.4%;

J、对当前正在进行的减轻农民负担工作的看法:

1、很有效,有131户,占13.6%;

2、比较有效,有299户,占31%;

3、效果不大,有376户,占38.9%;

4、没有效果,有159户,占16.5%。

K、认为1993年以来农村的吃喝、招待风:

1、加重了,有58户,占6%;

2、与过去一样,有158户,占16.4%;

3、减轻了,有519户,占53.8%;

4、明显减轻,有230户,占23.8%。

L、对本县实行的计划生育政策:

1、基本满意,有348户,占36%;

2、由不满意到满意,有578户,占59.9%;

3、历来不满意,有36户,占3.7%;

4、反感,有3户,占0.3%。

对问卷调查的几点分析:

一、绝大多数农民对家庭联产承包责任制一直持肯定态度,认为今后仍以此种责任制形式为好的占87.5%以上。可见,坚持农村生产责任制长期不变的观点是非常正确的,只有在这个前提下作农业生产和农村工作的文章才会符合农民的心愿。但也应该看到,1981~1985年间的几年,最被农民公认为生产责任制推行以来最好的时段,而认为现在最好的

在构筑社会主义市场经济体制这一庞大的系统工程中,政府应发挥什么作用?充当什么角色?张店区以其积极的探索和成功的实践,作出掷地有声的回答:转变职能,摆正位置,培育市场,强化服务。

(一)

“放权”,不仅仅是个改革,而是一次思想深处“换脑筋”的变革。而要放权,就必须摒弃长期以来沿袭的政府职能包揽一切经济管理的运行机制,把手脚和精力从那些不该管、管不了、管不好的琐事中抽出来,去提高市场经济体制下国有企业的整体素质。近年来,张店区紧紧抓住了转变政府职能的“牛鼻子”,他们坚持在“政府启动、利益驱动、杠杆撬动、服务推动”的原则下,把政府职能由对经济的直接管理逐步转为运用经济手段、法律手段和必要的行政手段的间接宏观管理,而把诸如用工、用人、分配、经营方式、经营范围等权力返还企业。

为了使企业产权进一步清晰化,从根本上割断政府与企业的“脐带”,该区又选准了股份制这一行之有效的突破口,通过一时期的秣马厉兵,政府、企业表现出令人惊奇的步调一致。在不足2年间,全区已有20家企业改造成规范化的股份制企业,发行股票总量达1.2亿股,发行金额1.58亿元。这些从政府怀抱“冲”入市场经济海洋中的“利益共同体”,从来没有象今天这样无约无束,尽展迷人的魅力,显示出巨大的威力。宝洋股份有限公司通过股份制改造,

春风化雨正逢时

——张店区转变政府职能侧记

韩祥亮 邹宗森 马光华

农民只占25.2%。这里面的原因当然是多方面的,但重要的方面是81~85年间,农民被压抑了多年的生产积极性得到了充分的调动,而生产集体“统”的成份还相伴存在,使农田收入突飞猛进,农民生活水平明显提高;85年以后,随着集体经济的减弱,“统”的成份少了,而公共建筑、公用事业的发展,又主要靠加重农民负担来完成,再加上粮油价格偏低等因素,导致农民收入增长速度缓慢,生产积极性再度遭到一定程度的挫伤。这应该引起我们各级领导同志的思考和警觉。

二、农民今天已普遍认识到技术和胆量是他们尽快致富的两大法宝,至于劳动力的多少、领导支持与政策宽松与否还不是至关重要的问题。同时,农民们认为目前农村最挣钱的行业是做买卖。可以想见,我们今天的政策没有束缚农民致富的手脚;崇尚科学技术和大胆经商办企业的农民越来越多,农民的商品意识日趋增强。这就要求我们必须注意帮助农民掌握致富技术,培养农民走向市场经济的胆量。

三、农民对自己的生活普遍充满信心。认为自己的日子越来越好的农民居各项选择的首位,可见农民总体的思想比较解放,精神比较振奋,而且愿望良好,信心十足,有奔向小康的昂扬斗志。

四、农民中的大多数对当前政府的领导方式和方法表示基本满意和满意,而且有77.6%的农民认为93年以来农村的吃喝、招待风减轻了或明显减轻了。这说明党和政府在廉政建设方面宣布的政策措施已见诸行动,深入人心。同时,在减轻农民负担工作的调查项目中,有44.6%的农民认为已很有成效或比较有成效,只要坚持做下去,最终会得到农民普遍肯定的。

五、在农民心目中,农技部门和村两委是他们最有用处的部门和组织,排在他们之后的依次是:党政机关、信贷部门、供销部门、司法部门和财税部门。在干群关系方面调查中,认为党的多数干部与人民群众的关系密切的和认为干群关系疏远、冷淡或紧张的比例,可以看出工作中确实存在着一些不尽人意的地方。

六、在计划生育方面,由于各级各部门多年的努力,基本上把农民的生育观念转变过来了。95.9%的农民对当前农村普遍推行的“一对夫妇只生一个孩子”,“对有实际困难的特殊情况的夫妇允许有间隔地生育二胎”的计划生育政策表示基本满意或由不满意到满意。对此表示不满或反感的农民仅占4%。足以说明,目前农村的计划生育工作完全可以纳入正常化、规范化的管理轨道,取消计划生育突击活动是符合民情的。

(作者单位:莒南县政府办公室、莒南县农业区划办公室)

合资新上了国际先进水平的 PU 革生产线,总投资 3000 万元以上,去年产值达到 7000 万元,实现利税 1000 万元以上,出口创汇超过 300 万美元,三项指标均比上年翻番。目前,全区股份合作制改造又成为转换企业机制,明确产权关系的一个重点,近 2 个月时间已改造完毕,全区不同类型的股份制企业已占全区企业总数的 70% 以上。

与过去政府对企业“温情脉脉”、“循循善诱”、充满“父爱”的诸多举措相比,今日将企业“逼”进市场,永别“避风港”固然没有“人情味”,但正因此才使得企业活力倍增,全区 60% 以上的企业形成了经营多元化、产品系列化、投资效益化、管理科学化的好势头,1993 年全区工业综合效益率达到 123%,比去年提高 17 个百分点。

(二)

“市场”是市场经济的前沿阵地,在国民经济运行和人民生活居于须臾不可缺的地位。历经实践,张店区对市场的认识渐深:市场的真正魅力在于“办一处市场、兴一门产业、活一片经济、富一方群众”的效应。

围绕“效应”如何发挥,张店区上下联袂,在培育市场、建设市场、繁荣市场的路子上使出了浑身的解数——

培育建设商品流通市场。该区抓住作为淄博市中心区的优势,陆续建设成了“三天”市场、美食街、中心农贸市场、小商品街、家俱城、鲁中文化艺术长廊等大批档次高、规模大的商品流通设施。去年又提出了用 3—5 年的时间,新增商贸设施 50 万平方米,在城区繁华的 4 平方公里区域内建成“鲁中不夜城”。目前,以淄博商厦、新世纪大厦等十几幢大体量、高档次设施的动工兴建和蔬菜、果品、陶瓷等专业批发市场的相继建成使用,吹响了建设不夜城的“冲锋号”。大市场牵动大流通,带来大物流,去年全区第三产业增值超过 10 亿元,社会商品零售总额突破 20 亿元,大步跨入全省先进行列。

发展完善生产要素市场。针对驻地大中企业“聚集”的特点,张店区的理解是,市场经济既然是“通过市场组织经济,调节资源配置的形式”,那么政府就必须把发展和完善生产要素市场作为义不容辞的份内事。短短几年,该区培育并建立起资金、技术、人才、劳务、土地、证券、信息、生产资料等完整的生产要素市场。人才市场运行不足 3 年,引的 1000 多名“学子”翩翩而来,2000 多名科技人员接踵而至,成为

支撑张店经济大厦的坚强“基石”;证券交易市场以其特有的“魔力”火爆得让人垂涎,天南地北 20 多个省市的数千股市弄潮儿蜂涌而至,争先恐后淘金挖宝,仅柜台股票交易日均成交量就达 50 万股,成交额 600 多万元,生产资料市场则为企业解除了许许多多的前因后忧而倍受青睐。许多企业家们都有一个共同的感受:完整的市场体系使他们彻底摆脱了以往求原料、销产品靠“四千四万”(千军万马、千山万水、千言万语、千辛万苦)的困境。

调动各种积极因素参与开发建设。市场培育建设离开人财物的投入,就如同无源之水,而单纯依靠政府投入又只能是杯水车薪,那么出路何在? 敞开城门,以政策上的优惠和实施上的便利吸纳各种积极因素参与,实现投入、建设主体的多元化。随即区里下大力拆除了一切阻碍商贸商品畅行畅流的“篱笆墙”,很快形成了各路大军浩浩进城的局面。农民大军纷至沓来。去年首期开工的王辛、潘庄、道庄三个开发区总投资就达 8.6 亿元,总开发面积超过 100 万平方米,当年竣工面积 81 万平方米。去年贾庄村投巨资动工兴建占地 250 亩、面积 15 万平方米的“鲁中私营经济园区”。外地大军“闻风而动”。仅去年以来,外地在张店建设商品展销楼、建立办事机构的企事业单位就达 32 家,总投资超过 5000 万元。海外大军也不甘示弱。目前全区已有外商合资或独资的商贸流通设施项目 14 个,开发面积 20 万平方米,其中与香港振华投资发展有限公司合资建设的“世瑞新城”项目,第一期工程 1.5 亿元人民币的投资中,外商投入竟占 70%。各路大军战犹酣,还有力地带动了城市基础设施的完善,仅城市道路一项去年全区建设投资超过 1 亿元,使城市“动脉”进一步畅通,其中政府投资还不足 20%。

(三)

培育建设市场难,规范市场秩序更难。

面对优惠政策让“三乱”冲销,放开的市场被“市霸”垄断,假冒伪劣商品充斥市使人们望着优质精品都怵惕等诸多现实问题,市场之“手”便显得软弱乏力,甚至“失灵”,而弥补市场的种种“缺陷”恰恰体现了政府调控能动作用。

去年以来,该区以强有力的政府调控之“手”握住依法治理之“剑”,在规范市场秩序的“战役”中驰骋搏击。他们首先针对个体私营户反映强烈的“三乱”动“大手术”,在组织力量对各类收费逐一审核的基础上,将应收费的单位、标准、政策依据及监督电

做好新形势下规范性文件的制定工作

中共临朐县委常委、副县长 李本跃

制定规范性文件是政府法制建设的基础性工作,是社会主义法制建设的重要组成部分。近几年来,我们紧紧围绕党的十四大提出的建立社会主义市场经济体制这一目标,解放思想,大胆探索,努力使规范性文件的制定适应建立社会主义市场经济体制的需要,收到了较好的效果。

一、发挥规范性文件的引导作用,促进企业走向市场

建立现代企业制度,是发展社会化大生产和社会主义市场经济的内在要求,是我国企业改革的方向。如何引导本地企业走向市场,是政府面临的重大课题。1993年以来,根据上级部署,我县县、乡、村国有、集体企业都在积极探索转换经营机制的路子。全县面上企业拍卖的工作也开始起步。但许多干部职工对此心存疑虑,正在试点的企业也存在着无章可循的实际困难。在这种情况下,县政府组织有关部门,深入企业调查研究,反复论证,根据上级有关文件精神,及时制定了《临朐县企业拍卖暂行规定》。对企业拍卖的范围、拍卖的一般程序、职工安置办法以及企业拍卖后享受的优惠政策都作了具体规定。这一文件大大推动了企业拍卖工作的开展。截止到去年年底,全县共拍卖企业57家,拍卖总额达5400多

万元。通过拍卖,企业实现了自主经营,从根本上调动了经营者的积极性,同时,还优化了资产配置,促进了生产要素的合理流动。如县通用机械厂是一处国有小型工业企业。该企业1976年建厂,到1993年4月份,有职工368人,固定资产231.8万元。建厂17年来,企业牌子换了4次,厂长换了6人,县里采用大企业承包、与乡镇企业合并等多种办法,都没有救活企业。1993年4月,资产经评估升值后仍资不抵债218万元。在这种情况下,该企业干部职工通过学习县企业拍卖的规定,经职工大会表决,要求将企业拍卖给职工,然后组成股份合作制。县政府同意了他们的报告,并组织专门班子靠上从去年5月份开始工作,将企业卖给职工。该厂于去年十月份,组建为通达机械股份有限公司,生产面貌大变。当年就实现销售收入600多万元,利税66万元,分别比上年同期增长147%和400%。

又如在推行股份制方面,国家和省市都相继出台了一些文件,但具体操作起来比较困难。为此,县政府组织有关部门抓了几个企业的试点,在总结试点经验的基础上,根据上级有关规定,制定了《关于进一步扩大股份制试点的意见》、《临朐县乡镇企业股份合作制试行办法》等五个文件。推动了股份制企

业等列清,印制《张店个体工商户手册》,并召开以正名、授权、鼓劲为内容的个体工商户千人大会,使其户户有“尚方剑”,人人有监督权,屡禁不止的“三乱”现象短期内得以有效遏制。良好的经营环境还刺激了个体私营经济的迅猛发展,去年全区个体私营户达2000多户,从业人员1.3万,实现产值近2亿元,创利税3000万元,分别比前年增长116%和154%。其次,他们把经济检查的重点和力量由企业转向市场,对各种违法经营行为实施“围剿”,去年以来就查处欺行霸市行为71起,价值200多万元的假劣商品遭“围歼”,17个制假售劣黑据点被“摧毁”……

张店区巧妙地运用,“裁判”职能,淡化“领导”、强化“引导、疏导、指导”,使初步建立的市场经济运行机制步入了规范、有序和文明的轨道,经济发展也呈现出勃勃生机,去年全区工业总产值达43亿元,产品销售率达91%,出口商品收购值达到2.1亿元,财政收入达到3.1亿元,有31个单位跨入了全市“三强”行列,2个镇进入了全省“百强”乡镇行列。

(作者单位:淄博市张店区政府办公室)

业发展。但是,城镇集体企业怎样改造为股份制企业,特别是产权怎样界定,是从理论到实践都没有解决的大难题。我县工业集体企业有17家,占工业企业总数的将近一半。这部分企业怎么改?有关部门、企业负责人经常提出这一问题。在上级无明确政策规定的情况下,我们不回避、不等待,积极探索,经上上下下反复讨论,出台了《临朐县城镇集体企业股份合作制暂行办法》,这个文件吸收了外地的一些经验,在股权设置上,将企业自身积累资产拿出一部分作为基本股,按职工的工龄、贡献等方面量化到个人,只享受分红,而不能转让、继承、买卖、支取。同时对怎样享受基本股份也作了限制规定。这一文件为组建城镇股份合作制企业提供了依据。上级有关部门、有关领导对此给予了肯定和支持。

二、发挥规范性文件对农村经济体制改革的深化、完善作用,推动农村改革不断深入

社会主义市场经济的建立和发展,对深化农村改革提出了新的要求。如何使农村经济体制与社会主义市场经济尽快接轨,已成为摆在我们面前的一项重要任务。近几年来,我县农村产业结构的调整比较缓慢,农村经济体制急需进一步深化和完善。对此,我们组织专门力量,对全县23处乡镇农业发展过程中存在的问题进行了深入的调查研究,制定了一系列深化和完善农村经济体制的文件和规定。如我们针对原来土地承包经营中存在着划分过于零碎,变动过于频繁,负担过重,严重影响种植业结构调整,不利于发展规模经济的问题,在深入调查研究,广泛征求意见,反复进行论证的基础上,制定了《关于进一步稳定完善土地承包责任制的意见》,对土地由村民委员会或村集体经济组织统一经营管理,统一规划调整,户营土地要适当集中连片以及延长承包期限,允许土地合理流动等方面都作了具体规定,进一步稳定完善了土地承包制和林、果、菜等承包办法,实现了土地的适当集中。截止去年年底,全县已有243个村进行了土地调整,1994年将全部调整完毕。这将为我县农业实现产业化经营、发展高产高效农业起到极大的促进作用。我县是山区县,近几年来,我们一直坚持大搞山区开发,大搞小流域治理,取得了比较明显的成效。但现在山区开发进入攻坚阶段,一些“难以治理,难于管护”的荒山、荒沟、荒坡,集体治理难度很大。为了加快治理荒山步伐,我们实行两条腿走路,推出了荒山拍卖的重大举措。即在坚持年年组织大规模集体治理的同时,将部分荒山使用权拍卖给农户经营。我们首先在上林镇进行了荒山拍卖试点,在取

得经验后,组织起草了《关于荒山使用权拍卖的实施意见》,经过广泛征求意见,反复讨论修改,最后由县府常务会议审定,发布实施。文件对荒山拍卖的办法、步骤、目的、要求以及注意的问题都提出了明确要求。文件出台后,引起了强烈反响,荒山拍卖工作很快在面上全面铺开。现在全县进行荒山拍卖的已有21个乡镇,79个村,拍卖面积已达2.1万亩。

三、发挥规范性文件的规范作用,促进市场经济健康有序发展

随着市场经济的逐步建立,针对不同类型市场的开辟,必须及时对市场主体行为、市场经济秩序进行规范。为了避免在新旧体制转换时期出现混乱、无序现象,在制定规范性文件过程中,我们始终坚持先制定文件后付诸行动。哪怕开始时线条粗一点、原则一点,也决不等闲视之,再回过头来整顿。几年来,我们本着先急后缓,突出重点,注重配套的原则,根据形势发展的需要,突出抓了规范市场主体和市场行为等方面规范性文件的制定工作。如针对近几年房地产开发业蓬勃兴起的实际情况,我们在学习外地经验的基础上,结合本县实际,制定了《临朐县国有土地使用权出让和转让暂行办法》、《临朐县房地产综合开发暂行规定》等四个配套性文件。我县的房地产开发一开始就在活而有序的轨道上健康发展,没有出现大起大落、失控混乱的现象。

四、发挥规范性文件的保障作用,为经济建设提供良好的法制环境

市场经济从一定意义上讲就是法制经济。随着社会主义市场经济的建立和发展,经济关系和利益活动越来越复杂。我们针对市场经济发展过程中出现的矛盾和问题,及时制定有关方面的规范性文件,理顺经济关系,为经济建设提供了较好的法制环境。如在外商投资方面,为鼓励外商放心大胆地到临朐投资建厂,我们根据国家有关规定,制定了《临朐县外商投资企业用地管理办法》、《临朐县外商投资开发成片土地暂行办法》等文件。这些文件的出台,有利地推动了三资企业的发展。为了提供一个促进经济快速发展的良好的软环境,我们针对一段时间里出现的市场管理多头收费、交通管理多家上路查车,导致商品流通不畅,制约市场发展的实际,依据国家有关法律、法规和省政府文件,经过反复讨论、协调,制定了《临朐县市场管理和收费问题的暂行规定》、《关于公路交通管理中有关问题的通知》两个文件,简化了管理程序,克服了多头插手的混乱局面,深受企业和群众欢迎。

机关公文的多发病

李树信

笔者曾在一九九〇年第三期《文秘》杂志上发表过一篇名为《机关公文的常见“病”》的小文，今撰此篇，故得其名。

一、滥竿充数的“红头文件”

本来，一提起红头文件，是感到很严肃的，是要必须坚决贯彻执行的红头文件多用于下行文。但现在用得过多，是文必红头，失去了应有的效力。不少基层单位，不论行什么文，均用红头文件。有的甚至用于“请示”、“报告”一类公文。叫上级机关对“红头文件”进行批示答复，失去了红头文件的权威性。

二、用之不当的“联合行文”

《国家行政机关公文处理办法》(以下简称办法)中规定：“政府各部门可以联合行文”。但现在的问题是，有的联合行文单位之间规格级别不够一致，不是同级机关或部门。这样无形中造成混乱，降低了上级机关的身份，提

高了下级机关的地位。

三、“通报”变型成“决定”

在大量行文中，较为多见的“病”证是把“通报”内容冠以“决定”文种。造成了文种混乱。《办法》中明确规定“表彰先进、批评错误、传达重要情况，用通报”。但不少单位表彰先进用“决定”。这是有人片面认为，凡是有关部门决定的事，行文均用“决定”造成的。这一现象从上到下还比较普遍，应引起重视，予以纠正。

四、以“便函”代之公文

这几年，“便函”在一些单位逐步多了起来，其原因是有人认为“便函”不算正式公文，用其可以减少公文数量。于是把原来行文的内容以“便函”的形式出现，实际是“换汤不换药”，文件数量并未减少，反而给文件归档处理带来麻烦。

五、“简语”不释，令人费解

本来，适当使用简语，可使文字简洁生动，并非不好。但用之过多，又不加以注释，结果令人费解，适得其反。如“43210工程”、“83715计划”、“Qe活动”、“PSS运动”、“除六害”等层出不穷。使读者产生一串串的问号。究其原因，是有的作者认为自己知道的事，别人自然也会明白。建议今后公文使用简语时，首次出现必须加以注释，以免空耗读者的精力。

六、数字混用，不伦不类

在公文中滥用阿拉伯数字的现象屡见不鲜。违背了《办法》中关于“公文中的数字，除发文号、统计表、计划表、序号、百分比、专用术语和其他必须用阿拉伯数字者外，一般用汉字书写”的规定。如“七上8下”，“3、4个”，“正月15”，“一年4季”等，前后不一，随便与汉字混用，不伦不类。

七、画蛇添足的“此致敬礼”

有的同志在撰写公文时，特别是“通知”一类公文，习惯于在公文正文之后加“此致敬礼”等字样，以示过谦。这完全是多此一举。“此致敬礼”通常在个人与个人之间书信来往时使用，但公文一般是组织对组织的。试问组织与组织之间怎么还“此致敬礼”呢？上级机关先给下级机关敬礼，则更不在情理之中了。

八、“多头主送”误大事

在公文中，主送单位本应是很明确的。通常写在公文正文的开头之前。但不少公文用之不当，有的把所有收文单位都视为主送单位，也有的把上级机关视为主送单位。“请示”和“报告”问题，主送机关一般只能一个，有的则是一大串，到底由谁来承办很难说清，为上级机关办事互相“推诿”、“扯皮”创造了条件，助长了官僚主义作风，影响了办事效率和机关威信。

(作者单位：滨州地区医药管理局)

走好办事处自我发展的道路

省政府驻上海办事处

1993年,省政府驻上海办事处在省政府办公厅和上海市机关工委、市协作办的领导下,在省有关部门的支持帮助下,深入学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,认真贯彻党的十四大精神和十四届三中全会决定,坚持以经济工作为中心,以立足上海,服务山东为宗旨,大胆解放思想,更新观念,努力做好做足办事处深化改革,实现经费自给的大文章,走好自我完善和自我发展的路子。并始终坚持两个文明一起抓,两个成果一起要的方针,极大地调动了广大干部职工的积极性、参与性和创造性,较好地完成了省委省政府交给的各项任务。

1993年,我办在全体职工的努力下,咬住发展不放松,坚持改革不停步,克服困难,积极进取,促使办事处各项工作都取得了前所未有的进步,并在1992年大发展的基础上又跃上一个新台阶。1993年创收186万元,比1992年115万元增长71%。

1、信息工作大步跨入全省先进行列。1993年是我办信息工作扭转被动局面取得突破性成绩的一年。我们在多采多编多发的同时,把重点放在大力提高信息质量上。全年共编发为省委、省政府领导决策参考服务的宏观信息750期,被省委、省政府采用约190期,由1992年省政府驻外办事处系统第五位一跃上升为省直部门第一名。同时,还编发为全省各地企业和基层服务的微观信息12期,传播了大量科技和经贸信息。

2、劳务输出、建筑队伍和经济协作等工作打开了新的局面。一年来,综合业务处的同志为了将山东省贫困地区的剩余劳动力引入上海,积极工作,两头奔波,付出了大量的辛勤劳动。他们与上海劳动局建立了劳务合作关系,并和我省劳务合作公司及德州、临沂、菏泽、聊城、滨州等地的劳务输出机构建立了联系,基本形成了劳务输出网络。1993年输送400多人来上海(到'92年底已输送5000人),其中近百名海员正在培训,200多名汽车司机月收入达800元以上,为这些地区的农村劳务人员解决就业、脱贫致富做出了贡献。我省在沪建筑队伍业务也取得了新发展,截止1993年底我省来沪建筑企业已达18家计9000人,实际承担施工面积30万平方米、年终竣工10万平方米,完成产值1亿元。

3、购销经营和代办业务工作成效显著,创收取得新成绩。1993年经济技术服务部的代办购销业务,在市场多变难度增加,业务骨干调出办公司,人员减少三分之一,而承包指标基本不变的情况下,勤奋努力,克服困难,埋头实干,千方百计筹措经营资金,扩大业务。为省内企业代办了各种汽车近140辆,加油机27台,电梯8部以及冷冻机、摩托车等紧俏设备物资,完成代办购销总额2120万元,实现创收47万元,创造了历年来收入最好水平。

4、财务工作更上一层楼。财务科的同志在1992年取得较好成绩的基础上,进一步提高服务质量,事事处处为资金客户着想,为来沪采购人员准备各种物资供应单位和生产企业的资料、联系地址和电话以及开户行帐号等,积极主动帮助客户当好参谋做好服务。他们还注意了跟踪服务,提高办事效率,无论班上班下,根据客户需求随到随办,加速了资金周转。勤劳的工作赢得了客户的好评和信赖,不仅巩固了老客户,而且发展了新关系,有力地吸引了更多客户的资金,为办事处生财聚财做出了积极贡献。全年开户数360户,办理采购支用资金在1亿元以上。创收51.9万元,比1992年增长21%。

5、鲁中实业发展总公司得到茁壮成长。总公司是一个独立核算、自负盈亏的单位,开业不到一年,他们一是采取与上海业务部门的离退休同志搞松散联合,利益均沾,干一笔,清一笔的办法;二是争取山东在沪企业挂靠在总公司搞联营的办法;三是利用各自的熟关系搞经营的办法,积极动脑筋想办法,千方百计增加收入。他们代办经营钢材、木材、水泥、化纤、汽车等一大批物资,总额达到1840万元,实现利税40万元。他们不仅上交办事处25万元,而且为职工谋福利人均1500元,同时为公司今后的发展打下了良好基础。

6、接待服务工作发扬优良传统,争创一流。随着上海改革开放和社会主义市场经济体制的率先建立,山东同上海的各种联络和交往日益增多,来沪客人大量增加,接待和服务任务十分繁重。办公室和招待所的全体同志牢记服务宗旨,继续发扬优质服务的好传统,主动加大工作量,不断提高接待服务水平,使上到省长、下至一般干部高兴来,满意走,为办

实施重点突破战略 加快经济发展步伐

招远市市长

仇善强

我市认真贯彻落实党的十四大和小平同志南巡谈话精神,确立并组织实施了“同心抓开放,合力搞改革,奋战三五年,再造新招远”的发展战略,抓重点,搞突破,推进了全市两个文明建设的全面发展。1993年,我市国内生产总值达到45.4亿元,是1980年的8倍;工农业总产值达到116.2亿元,比上年增长106%;财政收入突破亿元大关,达到12828万元,增长46.2%;农民人均纯收入1438元。我市已列为全国“农村综合经济实力百强县”之一。精神文明建设成绩斐然,分别被省委、省政府授予“社会文化先进县(市)”和“精神文明建设工作先进县(市)”等称号,并被国务院授予“全国计划生育工作先进单位”。我们的主要做法是:

一、加大改革的启动动力,在“两转一推”上突破

围绕构筑社会主义市场经济体制的基本框架,我们进一步推进了企业、市场、政府三位一体的综合配套改革。

在企业改革等方面,我们以贯彻落实《条例》为主线,以把企业推向市场,加快企业经营机制转换为目的,重点抓了三个方面。一是大力推进股份制改造。全市已发展股份制企业723户,占市属和乡镇企业总数的60.2%,全市股份制企业股金总额达10.5亿元,募集资金3.1亿元。二是企业拍卖、

兼并有了新进展。全市有10户国营集体企业和16户小门店转让出售给个人经营,有19户劣势企业被兼并,三是强化激励约束机制。

我们出台了市属工业企业和流通企业激励约束政策,实行动态管理,激励企业经营者努力进取,自我加压,较好地调动了经营者的积极性。

在农村改革方面,在继续完善家庭联产承包责任制和双层经营机制的基础上,积极推行股份合作制。目前,全市农业股份合作组织已发展到612个,有31661名农民成为股东,股东总额达7.3亿元。

在转变政府职能方面,一是简政。市乡机构改革工作顺利完成,市直部门撤、并、转46个,精简人员126名,16处乡镇共精简人员742人。二是放权。我们按照小政府、大服务的总体思路,把26个市直部门的人、财、物三权全部或部分下放到乡镇。三是转变职能。政府对企业按照《条例》要求,不该管的坚决不管。同时转变职能,对企业要求解决的问题不推、不拖,搞好服务。目前,全市涉及面大的职能部门全部实行了一条龙办公制度。

二、提高参与国际竞争的實力,在发展外向型经济上突破

对外开放是提高经济整体素质,加快现代化建设的重要途径。为此,我们始终把握扩大对外开放,发展外向型经济作为促进整个经济发展的总抓手,坚持常抓不懈。

一是扩大对外宣传与交往,探讨对外合作的有效形式。我们通过香港《大公报》、韩国《经济日报》、《人民日报》海外版等高层次的新闻媒体,广泛宣传招远的投资环境及合作项目。在对外交往过程中,我们参加了北京中英洽谈会、美国洛杉矶产品展销会、'93中韩经济技术洽谈会等7次大型的对外经贸活动。先后派26批67人的经贸考察队伍前往美、日、德、香港等20多个国家和地区进行了经贸考察,并与美国富乐顿市缔结了友好城市关系。1993年,我市共在外接触外商1500名,接待前来投资考察的外商达200多人,洽谈项目210个,与我市进行技术合作的国家和地区达到22个。

二是拓宽利用外资领域,形成多元化合作格局。在农业方面,我们注重围绕骨干传统项目进行合资合作。我们与加拿大BC省树果有限公司,中国佳农工贸公司合资成立了中加果蔬实业有限公司;与日本农协合资兴办了招远兴农果汁食品有限公司。在龙口粉丝这一传统骨干项目上,我们已创办了8家合资企业。在工业方面,我们在加快利用外资嫁接改造老企业的同时,舍得拿出好企业搞合资,努力培植强中强。电子材料厂是我市重点骨干企业之一,产品质量优、档次高,我们与香港中银集团、香港招商局组建了总投资2350万美

元、火车票。通过增设小卖部、增加小灶炒菜以及加铺等办法,增加创收,提高经济效益。

7、我省驻沪单位蓬勃发展。1993年我们理顺了办事处与各市地县和省直部门驻沪单位的关系,明确提出了党组织是领导关系,业务工作是指导关系,其他方面是服务关系。在坚持抓好“以经济工作为中心,服务山东为宗旨”的指导思想;抓好转换竞争激励机制和承包责任制;抓好创收、节支、分配三个重要环节;抓好思想政治工作等方面取得了共识。由于省驻沪单位全体同志的积极努力,真抓实干,各驻沪单位在政治上、思想上、经济上都取得了突破性进展。

元的金宝电子有限公司。1993年以来,全市三资企业共签定合资项目115个,合同外资额7843.7万美元,实际利用外资2823万美元,分别比上年增长122.6%和88%。

三是广开出口渠道,努力扩大对外贸易。我们适应国家外贸体制改革的新形势,积极开辟自营出口和多口岸出口,通过利用三资企业出口,全市外贸出口创汇企业达到103家,出口品种达128种,出口口岸达到14个。

四是夯实基础设施,加大招商引资的吸引力。我们坚持“经济要发展,基础要先行”的指导思想,大搞基础设施建设。总投资4400万元的金城路和招黄路已竣工通车。铺工建设了5个乡镇变电站,总投资9659万元的2×6000千瓦机组热电工程已完成投资500万元。相继建成了长途、城市、农话自动网和移动通讯网,城乡程控电话容量达14900门。经济技术开发区、物资贸易大厦等大型建设工程均已初具规模。

三、强化经济发展的支撑力,在构筑大高外格局上突破

我们按照“产业抓骨干,企业抓集团,产品抓名牌”的思路,不断进行结构调整和优化,并取得了良好的效果。

一是抓骨干,保重点,大力培植工业发展的“隆起带”。促使他们尽快长个头、长块头、上档次、上水平。到目前,我市已初步形成了黄金、电子、轮胎、精细化工等7个骨干行业和黄金、粉丝、化工、建材4大原材料基地,组建起10大企业集团,培植起91户骨干企业,1993年,全市产值过千万元的企业和村达到188个,过5000万元的32个,过亿元的21个,全市利税过千万元的企业和村22个。

二是抓开发,搞创新,努力提高市场竞争力。我们始终以提高产品技术含量、争创名牌放在首位,当作主攻重点。全年共开发新产品212种,其中填补国空18种、省空17种,培植起了球焊金丝、光缆电缆、膜工程设备、电子仪表、小磁芯等高新技术生长点,企业整体素质和产品竞争力明显提高。

三是抓技改,保投入,不断增强企业发展后劲。“骨干群”和“隆起带”的培植,高、精、尖产品的开发,离不开技改投入。1993年,全市共实施技改项目633个,完成技改投资9.8亿元。现已有564个项目完工投产,新增产值13.6亿元,利税1.6亿元。

四、发掘基础产业的爆发力,在发展“两高一优”农业上突破

按照“稳钱抓粮”和“重点扩规模、关键抓基地”的指导思想,打开了“两高一优”农业发展的新局面。

(一)抓调整,确立高效农业的总体框架。一是调整种植业结构,大力发展林果业。在稳定粮食总产的前提下,种好管好32万亩果园。1993年,全市粮食总产达到3.34亿公斤,单产达到777公斤,分别比历史最好水平增长9%和11.7%;果品总产量达到1.47亿公斤,增长14.2%。二是调整养殖业结构,大力发展畜禽业。目前,牛、羊、鸡存养量分别达4.45万头、2.55万只和600万只,均比1990年增加近一倍。三是调整产业结构,大力发展加工业。目前,全市已形成了畜禽、果品、花生、粉丝、绣品、工艺地毯等十三大加工系列,加工企业发展到345个,其中龙头企业51个。

(二)抓基地,发挥高效农业的规模优势。重点抓了

七大基地建设。一是吨粮基地。全市已建成4个吨粮乡镇和100个吨粮村。二是果品基地,已建成10个500亩以上的市级果品基地。三是畜牧基地。全市已建起8处牛羊基地。四是蔬菜基地。已建起冬暖式蔬菜大棚3000个,蔬菜总面积达6万亩。五是干杂果基地。重点发展板栗、银杏、柿子、樱桃等名优特稀品种。六是苗木花卉基地。已建起3处500亩以上的苗木花卉基地。七是水产品基地。水产品养殖由5000亩扩大到了近万亩。我们按照“引洋、养野、阜季、返古”的思路,创出了独具特色的开发路子,养殖了甲鱼、警犬、七彩山鸡、梅花鹿等珍稀动物,大面积种植了银杏、金银花、药枣等高效经济作物,培育了高效农业新的生长点。

(三)抓市场,确保农副产品增值增收。我们在培育市场方面主要采取了三条措施:一是加大投入,加强市场建设。目前,全市已建成专业批发市场9处,各类农贸市场已发展到75处。二是走出家门,加强市场网点建设。全市现有160个村在全国20个省、40多个大中城市设了销售窗口。三是放宽政策,大力发展个体贩运户和储运公司。全市贩运个体户已发展到1520个。各乡镇都根据自己的产品优势,成立了与之配套的综合服务公司和储运公司,为帮助农民进入市场发挥了积极作用。

(四)抓基础,加快农业基础建设步伐。在水利建设方面,我们坚持“小型、拦蓄、节水型工程修复、山水林田路综合治理和当年见效”五为主的方针,仅去年以来,新建和维修水利工程1900项,发展管灌、滴灌12000多亩,扩大改善水浇地8万多亩。投工600多万个,开发荒山薄地10万亩。

五、增强经济发展的助推力,在科技进步上突破

科技进步是经济发展的“助推器”。我们始终把科技进步作为振兴经济的战略任务来抓。

一是抓科研,再造成果优势。在发展农业经济中,把着眼点放在推广普及新技术上,地膜覆盖、种衣剂、专用肥和防治病虫害等四项新技术普及率达85%以上,32万亩果园基本上实现了生产高新技术化和品种优良化,优质果品率达到70%以上,被列为全国红富士生产基地。在发展工业生产中,全市共组织实施各类科技计划75项,有3项列入国家级“火炬计划”、居全国县级第一。已鉴定科技成果19项,有12项达到国际先进水平,有16项获山东科技进步奖,居全省第一;科技成果推广成效显著,全年推广的30项成果,可增加经济效益4000万元。

二是抓队伍,再造人才优势。我们首先把基础教育放在优先发展的战略位置,使基础教育质量不断提高。同时,我们还着力培养经济建设急需的适应性强的各类专业人才,狠抓了三支队伍建设:(1)培育适应经济发展要求的企业家队伍。我们选择具有较高学历和科学文化素质的优秀人才,通过送往大专院校深造、挂职锻炼等途径,进行重点培养。(2)加快培养经济建设急需的专业人才队伍。市属职业学校发展到5处,在校生达4637人;先后举办各种成人教育培训班192期;招远大学已经开学,开设了外经、机械两专业,首届招生98人。(3)造就强大的科技人才队伍。全市通过各种形式引进科技人才598名,其中正式调入的113名。大批人才的培育和引进为我市经济发展与振兴奠定了坚实的基础。

改革开放 14 年(1979—1992 年)来山东省 与辽宁省经济、社会发展速度比较

王训礼 蒋晓芸

现在关于我省的经济、社会发展状况有一种说法,就是南有广东,北有辽宁,我省处于南北夹击状态,形势迫使我省必须快马加鞭地加速经济、社会的发展速度,否则,本来就与他们有差距的现状会更加扩大。从 1992 年的经济、社会发展累计的水平方面看,根据中国社科院《社会发展与社会指标》课题组所设计的五个子系统指标,46 个具体指标的综合评分法计算的结果,辽宁省的综合得分为 65.6 分,我省为 53.8 分,我省比辽宁省低 11.8 分;依据两省各自的这个得分,辽宁省位居全国第 4,我省只位居全国第 10,我省比辽宁低 6 位,低得较多。但从改革开放 14 年(1979—1992 年)来我省与辽宁省的经济、社会发展速度方面来看,我省比辽宁都快得很多,这就是说,如果我省和辽宁省都保持改革开放 14 年来这样的发展速度发展下去,我省的经济、社会发展水平一定会逐渐地接近和赶上辽宁的。现就分三个层次将我省与辽宁省改革开放 14 年来经济、社会发展速度的情况作一对比分析如下:

一、我省与辽宁省经济、社会发展速度总体情况比较

根据中国社科院《社会发展与社会指标》课题组所设计的由四个子系统指标、20 个具体指标组成的经济、社会发展速度指标体系,用综合指数平均计算的结果,全国 30 个省、市、区 14 年来社会发展速度的平均综合指数为 217.4,我省为 253.8,比全国平均数高 36.4 个百分点,辽宁为 201.5,比全国平均数低 15.9 个百分点,我省比辽宁高 52.3 个百分点,高得较多,我省平均每年增长速度为 6.9,比全国平均每年增长速度 5.7 高 1.2 个百分点,辽宁为 5.1,比全国平均每年增长速度 5.7 低 0.6 个百分点,我省比辽宁高 1.8 个百分点;依据两省各自的这个增长指数排序,我省位居全国第 7,属先进层次省,辽宁位居全国第 21,属后进层次省,我省比辽宁省高 14 倍,高得悬殊。无论是增长总指数还是年均增长指数,我省都高于全国平均数,而辽宁却是都低于全国平均数。

二、我省与辽宁省经济、社会发展速度四个子系统指标的增长指数及其所居位次情况比较

(一)社会结构子系统指标:全国 30 个省、市、区总计平均增长 84.2 个百分点,我省增长 146.9 个百分点,比全国平均增长数高 62.7 个百分点,辽宁增长 91.8 个百分点,比全国平均增长数高 7.6 个百分点,我省比辽宁高 55.1 个百分点;依据两省各自增长的这个指数排序,我省位居全国第 4,辽宁位居全国第 16,我省比辽宁高 12 倍,高得悬殊。

(二)人口素质子系统指标:全国 30 个省、市、区总计平均增长 75.1 个百分点,我省增长 118.4 个百分点,比全国平均增长数高 43.3 个百分点,辽宁增长 91 个百分点,比全国平均增长数高 15.9 个百分点,我省比辽宁高 27.4 个百分点;依据两省各自增长的这个指数排序,我省位居全国第二,辽宁位居全国第 12,我省比辽宁高 10 位,高得悬殊。

(三)经济效益子系统指标:全国 30 个省、市、区总计平均增长 132.5 个百分点,我省增长 163.3 个百分点,比全国平均增长数高 30.8 个百分点,辽宁增长 78.6 个百分点,比全国平均增长数低 53.9 个百分点,我省比辽宁高 84.7 个百分点,依据两省各自增长的这个指数排序,我省位居全国第 10,辽宁位居全国第 28,即倒数第三位,我省比辽宁高 18 位,高得悬殊。

(四)生活质量子系统指标:全国 30 个省、市、区总计平均增长 172.2 个百分点,我省则增长 184.7 个百分点,比全国平均增长数高 12.5 个百分点,辽宁增长 145 个百分点,比全国平均增长数低 27.2 个百分点,我省比辽宁高 39.7 个百分点;依据两省各自增长的这个指数排序,我省位居全国第 6 位,辽宁位居全国第 18,我省高于辽宁 12 位,高得悬殊。总之,在四个子系统指标方面,我省都高于辽宁较多,位次都高 10 位以上,高得悬殊,尤其是经济效益这个关键性指标系统,我省比辽宁高得更悬殊,这说明改革开放 14 年来我省的经济、社会发展速度喜人,追赶辽宁的势头很大。

山东省人民政府大事记

1994年3月

一至二日 全省外经工作会议在济南召开。宋法棠副省长到会讲话。会议总结了去年我省开展对外承包劳务、海外投资和利用外国政府贷款工作情况，研究部署了今年的外经工作。

二日 省委、省政府召开第八次乡镇企业现场办公会。省领导姜春云、赵志浩、李春亭、陈建国等出席。赵志浩同志主持，姜春云同志作重要讲话。他强调：1、要继续把发展乡镇企业作为振兴山东经济的战略重点，切实抓紧抓好；2、加大改革力度，进一步增强乡镇企业发展活力；3、进一步明确指导思想，把乡镇企业的工作重点尽快转移到提高经济效益上来；4、狠抓薄弱环节，促进乡镇企业外向型经济和第三产业的发展；5、进一步加强领导，尽快实现我省乡镇企业的第二次异军突起。

△省长赵志浩在济南齐鲁宾馆会见了以加拿大泰山公司总裁冯洪志为名誉团长、泰嘉国际公司董事长保尔·卡洛尔为团长的加拿大泰山泰山投资代表团一行。该团此次来访旨在考察探讨与我省在矿业方面合作的可能性，并与省有关部门就铁路、石油等项目进行洽谈。副省长宋法棠会见时在座。

六日 省委副书记、副省长李春亭，省委常委、副省长陈建国在济南齐鲁宾馆会见并宴请了美国齐利公司总裁卡本特先生及美国著名核电专家赵嘉崇博士一行9人。

七日 省委副书记、副省长李春亭主持召开省直有关部门负责人会议，贯彻全国物价大检查电话会议精神，部署我省物价大检查工作。省政府确定我省这次物价大检查的重点：一是税制改革措施出台后乱涨价的问题；二是落实明码标价的规定；三是农业生产资料价格；四是粮油和主要副食品价格；五是继续纠正乱收费错误行为。对中央和省已明令废止的收费项目，要逐项检查，对顶着不办或继续收费的要依法严肃处理。

六至八日 省政府在莱州市召开全省建设工作会议，要求进一步解放思想，深化改革，建立起建设工作新机制，促进市场经济的发展。省长赵志浩向会议发来贺信，副省长张瑞凤到会讲话。

七至八日 省绿化委员会第十三次全体（扩大）会议暨全省林业工作会议在济南召开。会上传达了全国绿委第十三次会议和全国林业局局长会议精神，总结交流了造林绿化工作经验，研究部署了今年消灭荒山和全省林业工作任务。省领导李春亭、郭长才、王建功、周振兴等出席了会议。李春亭同志讲话。会上还对一批造林绿化先进单位和先进个人进行了表彰奖励。

授予威海市“提前达到省‘八五’绿化标准第一市”称号，授予胶南等35个县（市、区）“提前达到省‘八五’绿化标准先进单位”称号，并分别发给造林绿化奖金10万元。授予李元芝等36名同志“山东省劳动模范”称号，给予王寿志等88名同志记功奖励。对提前一年完成绿化责任状任务的济南、淄博、枣庄、烟台、济宁、泰安等6市给予通报表扬，分别发给造林绿化资金20万元。对按期完成绿化责任状的青岛、东营、潍坊、威海、滨州、聊城、临沂等7市地，给予通报表扬。会上，王建功副省长代表省政府，与25个荒山、滩大卢县（市、区）的负责同志签订了奋战一年，基本消灭荒山的责任状。

八日 省政府召开全省安全生产电话会议，收听了邹家华副总理和劳动部李伯勇部长在全国安全生产电话会议上的讲话后，省委常委、副省长陈建国对我省今年的安全生产工作做了部署，提出今年要加快安全立法，完善法规体系，标本兼治，实现安全生产。

△山东企业产权交易所在山东国际信托大厦开业。省领导李春亭、郭长才、王玉玺、王裕晏等出席了开业仪式。

九日 省政府发出紧急通知，要求切实做好春季农资供应工作，稳定市场，稳定物价，维护农民利益。

九至十日 全省棉花工作会议在济南召开。会议要求全省动员、齐抓共管，依靠政策和科技，调动广大棉农的生产积极性，确保实现面积1300万亩、总产1800万担的奋斗目标。省委副书记、副省长李春亭，副省长王建功、王玉玺出席了会议。李春亭、王建功同志分别讲了话。

十日 省政府召开全省工交系统扭亏增盈工作电话会议。收听了邹家华副总理在全国工交系统扭亏增盈工作电话会议上的重要讲话。省委常委、副省长陈建国对我省贯彻全国扭亏增盈工作电话会议精神提出了具体要求，今年全省预算内地方国有工业亏损面要下降5个百分点，亏损额下降10%。为此，要做好4项工作。一是加强领导；二是对亏损企业进行分类指导；三是层层制定和落实扭亏责任制；四是加大改革力度，以改革推动扭亏增盈。

△省委、省政府在北京邀请出席全国人代会和政协会的部分港澳代表、委员举行恳谈会。介绍我省经济和社会发展规划、投资环境及招商引资的有关政策，听取港澳朋友对加快山东改革开放和经济发展的见解和良策。全国政协副主席、香港中华总商会会长霍英东，全国人大常委会、中国光大集团有限公司董事长邱瑞等30多位港澳代表、委员应邀出席。

三、我省与辽宁省经济、社会发展速度20个具体指标的增长指数及其所居位次情况比较

在20个具体指标中，我省低于辽宁省的只有4个，即社会投资占总投资比例、每万人口医生数、工业企业资金利税率和居民消费水平，而且低得指数很小，都在10个百分点以下，低得位次也很小，都在3位以下。我省高于辽宁的却有16个指标，其中有9个指标，无论是指数还是位次都高得悬殊，即都在10位以上，尤其是非农业劳动者占社会劳动者比例和国有工业固定资产原值两个指标，我省却高于辽宁20位以上。正

因为我省这些具体指标的增长指数高，所以四个子系统指标的增长指数和总计综合指数才大大高于辽宁省，在全国的排序才高于辽宁14位。从1992年我省社会发展水平方面看，我省比辽宁落后的指标系统主要是社会结构、生活质量和经济效益三个指标系统，因此今后我省要想加快追赶辽宁的经济、社会发展水平，必须重点地继续加快这三个指标系统及其所属的一些具体指标的发展速度。

（作者单位：省社会科学院）

了座谈会。省委书记姜春云主持座谈会，省长赵志浩介绍情况。霍英东、邵友保、简福怡、李东海、邱瑞、黄添岩、李成俊、杨孙西、刘浩城、马志民等10位港澳代表、委员发了言。省人大主任李振、省政协主席陆惠普、副省长宋法棠等参加了座谈会。

十一日 王建功副省长在济南齐鲁宾馆，会见了香港南源永芳集团有限公司董事长、著名华人青年实业家、马来西亚太平绅士、我国全国政协委员姚良良先生。

十二日 中国国际贸易促进会（中国商会）山东调解中心在省国际贸易中心成立。山东调解中心是经中国国际贸易促进委员会和省人民政府批准成立的民间国际商事争议调解机构，将按照《调解规则》和《调解员办案守则》的规定，独立、公正地调解案件。调解中心主任由省政协副主席、省贸促会会长王裕是担任。

十六日 省政府在北京泰山饭店召开部分驻京外资金融机构代表座谈会。赵志浩省长主持，王玉玺副省长向客人介绍了山东基本省情和招商引资的重点领域及有关政策。日本、韩国、新加坡、泰国、美国、德国、瑞士、法国、英国、荷兰、澳大利亚、意大利、菲律宾和香港地区的驻京外资金融机构代表及中国人民银行副行长陈元等参加座谈会。

十二至十八日 '94中国青岛对外经济贸易洽谈会在青岛山东国际贸易展览中心举办。省领导李春亭、宋法棠、郭松年、马绪涛、王裕是等参加了开幕式。本届洽谈会体现了我省全方位对外开放的新格局。交易团分别由我省17个市地、41个省属外工贸公司和自营出口生产企业组成，参展单位1200多个，参展商品13200多（件）套。洽谈会水平高，产品档次高、客户成交率高、合同质量高。洽谈会取得了丰硕成果。到客商2636人，来自世界54个国家和地区。共签订出口成交合同4341份，金额10.59亿美元。共签订利用外资合同1194个，合同外资金额28.6亿美元。洽谈会期间，省政府举行了新闻发布会，宋法棠副省长向客人介绍了山东对外开放情况、今后山东对外开放的重点及发展方向；省委副书记、副省长李春亭主持召开了省经贸系统进出口公司经理座谈会，要求各外贸企业进一步解放思想，深化改革，克服困难，使我省对外经贸工作再上一个新台阶。

十六至十八日 全省大中专毕业生“供需见面”会在济南召开。会议部署了毕业生就业工作，交流了供需信息。张瑞凤副省长出席会议并讲话。他强调，各级政府和学校及毕业生分配部门要认清今年毕业生就业形势，切实做好毕业生就业工作，在工作中要积极主动地建立毕业生就业市场机制。既要运用市场调节手段，又要适当运用宏观调控手段。

十八日 赵志浩省长在北京泰山饭店会见了瑞典王国韦斯特曼省省督及其所率领的韦斯特曼省政府代表团。杨、昌德省督一行是应我省邀请前来探讨建立友好合作关系的。瑞典驻华大使林德恩夫妇也参加了会见。

二十日 以省委副书记、副省长李春亭为团长的山东省经济代表团赴日本进行为期10天的友好访问。代表团此行的主要任务是，参加“日本国际综合技术事业协同组合”在东京召开的300家中小企业代表座谈会，介绍说明我省投资环境和国家投资政策；参加“山东日本国际综合技术开展中心”成立大会和日本山东部分重要合作项目的签字仪式；考察日本金融、工业、交通、商业、旅游等设施，进一步商谈招商引资等事宜。

九至二十二日 中共中央政治局委员、上海市委书记吴邦国、上海市长黄菊一行来我省考察工作。省领导姜春云、李春亭、韩喜凯等会见了上海客人。李春亭同志向客人介绍了山东的情况。客人先后到曲阜、泰安、济南、潍坊、青岛、烟台、威海、淄博等地，参观考察了企业和部分农村。上海客人表示，山东与上海的共性很多，有共同的目标，有很大的互补、互利、互惠性，合作的空间很大，十分愿意与山东加强信息联络，搞好经济技术合作。

二十二日 省政府、省军区在海阳县举行命名表彰大

会，授予杨青松“见义勇为好民兵”荣誉称号。

二十三日 全省电力行业管理工作会议在寿光召开。副省长陈建国到会讲话。会议提出，增强使命感和责任感，进一步加快电力发展。

二十五日 省委、省人大常委会、省政府、省政协在济南珍珠泉人民会堂召开省直机关处以上干部大会，传达全国人大八届二次会议、全国政协八届二次会议和中央农村工作会议精神。大会由省人大常委会主任李振主持。省人大常委会副主任马仲才、省政协主席陆惠普分别传达了全国人大和政协会议精神；省委副书记、省长赵志浩传达了中央农村工作会议精神。省委书记姜春云就贯彻落实问题讲了话，他强调，要扎扎实实抓好全国“两会”和中央农村工作会议精神，扎扎实实抓好今年全省的工作大局，集中力量抓好改革、发展、稳定三件大事，推动我省经济和社会事业有一个更大的发展。

二十六日 省长赵志浩、副省长陈建国在济南齐鲁宾馆会见了南非开利集团公司总裁开利先生一行。开利先生此次来鲁将就建立大型石材开发加工项目进行考察和洽谈。

二十八日 省长赵志浩会见了新加坡政府总理政治秘书、新加坡——山东经贸理事会新方主席陈原生先生。副省长宋法棠和省有关部门负责人与陈原生先生一行举行了工作会谈，双方就加强经贸、科技等领域的交流与合作交换了意见。

△省政府召开全省打假工作专题会议暨新闻发布会，通报1年多来打假工作取得的成果和存在的问题，总体部署今后的打假工作，决定1994年在全省范围内组织开展打假“三个战役”，夺取打假工作的新胜利。省委常委、副省长陈建国到会讲话。

二十九日 省委副书记、省长赵志浩会见了以德国巴伐利亚经济交通部部长奥托·威斯豪耶为团长的巴伐利亚州经济代表团一行。威斯豪耶部长表示将竭力加强与扩大与山东在各个领域的交流与合作。新加坡总理政治秘书陈原生先生也参加了会见，并就推进三方经贸合作谈了设想。省委常委、副省长宋法棠，省政协副主席、省贸促会会长王裕是会见时在座。晚上，省政府在齐鲁宾馆举行宴会，欢迎德国巴伐利亚州经济代表团和新加坡客人。赵志浩省长、威斯豪耶先生和陈原生先生先后致辞。

△德国巴伐利亚州政府向我省电信培训中心赠送电信教学设备清单仪式在济南举行。省委常委、副省长宋法棠，德国巴伐利亚州经济交通部长威斯豪耶先生参加交接仪式。省电信培训中心是培养现代通信操作维护和工程技术人才的重要实验和教学基地。德国巴州政府这次赠送的设备价值达247万马克。

△宋法棠副省长在济南齐鲁宾馆会见了荷兰驻华大使郝德扬先生。

△我省召开电话会议，贯彻全国电话会议精神，部署开展严厉打击盗窃、破坏铁路、油田、电力、通讯等器材设备犯罪活动的专项斗争。王玉玺副省长出席电话会议并讲话。

三十日 省政府召开反腐败工作会议，动员全省政府机关认真贯彻落实中央和省今年开展反腐败斗争的部署，把政府系统的反腐倡廉工作深入、持久、更加有效地进行下去。省委副书记、省长赵志浩到会讲话。省纪委书记谭德，副省长张瑞凤、王建功，省政府特邀顾问韩邦聚、马长贵等出席会议。

△全省卫生工作会议在济南召开。省委书记姜春云，省委副书记、省长赵志浩给会议致信，要求各级党政要把深化卫生改革，促进卫生事业发展作为一件大事来抓，定期听取卫生工作汇报，研究解决卫生部门的困难和问题，切实加强领导。计划、财政、物价、农业等有关部门要密切配合，为发展卫生事业创造良好的条件和环境。张瑞凤副省长到会讲话。（刘爱军整理）

山东省人民政府任免的工作人员名单

一九九四年三月五日

任命:

刘志和为山东省粮油集团总公司副总经理、山东省粮食局副局长;

鲍言富为山东省监察厅驻山东省经济委员会监察专员;
刁家新为山东省监察厅驻山东省第一轻工业厅监察专员;

于洪文为山东省监察厅驻山东省民政厅监察专员;

冯兰海为山东省监察厅驻山东省人民政府外事办公室监察专员;

孙洪钧为山东省监察厅驻山东省人民防空委员会办公室监察专员;

杨兆雄为山东省监察厅驻山东省卫生厅监察专员;

史中溪为山东省经济技术开发中心副主任;

徐建国为山东省经济技术开发中心副主任;

柴洪山为山东省建筑材料工业总公司副总经理;

郑益民为山东省建筑材料工业总公司副总经理;

邹仲琛为山东省冶金工业总公司副总经理;

王勤明为山东省汽车总公司总会计师;

魏庆恩为山东省石油(集团)股份有限公司副总经理;

祝树奎为山东省石油(集团)股份有限公司副总经理;

张洪涛为山东省石油(集团)股份有限公司副总经理;

林增龙为山东省石油(集团)股份有限公司副总经理;

谷焕章为山东省石油(集团)股份有限公司副总经理;

徐洪波为山东省石油(集团)股份有限公司副总经理;

胡乃绍为山东省石油(集团)股份有限公司副总经理;

郭长波为山东省石油(集团)股份有限公司副总经理;

免去:

徐建国的山东省经济技术开发中心总经济师职务;

赵本元的山东省测绘局副局长职务。

一九九四年三月二十一日

任命:

王谦华为山东省德州地区行政公署副专员(在陵县工作);

贺文龙为山东省德州地区行政公署副专员(在宁津县工作);

孙立新为山东省德州地区行政公署副专员(在夏津县工作);

刘海军为山东省德州地区行政公署副专员(在武城县工作);

靳兰香为山东省德州地区行政公署副专员(在禹城市工作);

王兆武为山东省德州地区行政公署副专员(在庆云县工作);

于建基为山东省德州地区行政公署副专员(在齐河县工作);

于洪文为山东省德州地区行政公署副专员(在临邑县工作);

蔡世聪为山东省临沂地区行政公署副专员(在临沭县工作);

孙庆传为山东省临沂地区行政公署副专员(在沂南县工作);

翟世昌为山东省临沂地区行政公署副专员(在苍山县工作);

周建华为山东省临沂地区行政公署副专员(在平邑县工作);

柴洪山为山东省临沂地区行政公署副专员(在平邑县工作);

许志水为山东省临沂地区行政公署副专员(在沂水县工作);

常连震为山东省聊城地区行政公署副专员(在东阿县工作);

宋继峰为山东省聊城地区行政公署副专员(在冠县工作);

王裕荣为山东省聊城地区行政公署副专员(在莘县工作);

祝树奎为山东省聊城地区行政公署副专员(在阳谷县工作);

安学森为山东省聊城地区行政公署副专员;

安郁进为山东省滨州地区行政公署副专员(在邹平县工作);

崔乐生为山东省滨州地区行政公署副专员(在邹平县工作);

林治新为山东省滨州地区行政公署副专员(在滨州市工作);

高永福为山东省滨州地区行政公署副专员(在无棣县工作);

黄敬周为山东省菏泽地区行政公署副专员(在鄄城县工作);

马振亭为山东省菏泽地区行政公署副专员(在定陶县工作);

王晓英为山东省菏泽地区行政公署副专员(在成武县工作);

王勤明为山东省菏泽地区行政公署副专员(在曹县工作);

李民为山东省菏泽地区行政公署副专员(在巨野县工作);

冯兰水为山东省菏泽地区行政公署副专员(在菏泽市工作);

高立善为山东省菏泽地区行政公署副专员;

正吏风，被门生弹劾官亦悦的左雄

谢元铨

左雄，字伯豪，东汉南郡涅阳（今河南镇平南）人。汉安帝时，他被察举为孝廉，不久官至冀州（今河北柏乡北）刺史。冀州有很多世家豪族，他们交接官府，暴虐地方。左雄到任后，闭门不与他们交往，对其中二千石（郡守级）大官中的“贫猾”者，毫不顾忌地依法检举揭发，清静了地方。汉顺帝即位后，他被朝廷征辟为议郎，成为朝廷顾问。当时，顺帝新立，不能驾驭朝政，大臣借此懒散懈怠，朝政常有缺失。左雄多次上书皇帝，直言利弊得失，被大臣推举为尚书，不久升任尚书令（宰相），开始主持朝政。

左雄执政前，东汉政权已十分腐败。官场中“窃名伪服，浸以流竞，权门贵仕，请谒繁兴”。他们相互交结，“送迎烦费”，互为攀援，结党营私，“损政伤民”，贫脏枉法。这种状况，已严重威胁着东汉政权的生存。左雄上书顺帝，痛斥时弊，请求革新，提出整顿官场风气，改革官吏选任制度，以求国家久治长安。他认为，任官用贤是整顿官风的根本办法，“用贤之道，必存考黜”，要用考试的方法来选任官吏。当务之急，首先则是对有政绩的地方大吏，可增薪加秩，不可轻易调离。对渎职不法之徒，废官为民，禁锢终身，永不叙用。其次是采用低秩

高聘的办法，选用一批清白堪政的儒生为吏，以改变官吏队伍的成份结构。左雄的这些见解，标本并治，被大臣们视为“明达政体”。但朝廷中宦官专权，他的意见尚难实施。经其不懈地努力，终于取得顺帝的同意，开始实施其整饬吏治，革新吏风的计划。其主要措施为：

第一，崇尚儒学，改革选官标准，以明经作为选官任职的主要条件。顺帝阳嘉元年（公元132年），在左雄主持下，太学扩修建成，立即选拔了一批明经者为太学生。为广开太学生的仕途，朝廷每年增加二十名以明经

选任官吏的名额。同时，又在全国选拔了368名年60岁以上的耆儒，分派到朝廷和各郡国做政府顾问或王公贵族的属员，以此提高明经科的地位。不久，又聘用海内外的名儒为太学博士，招收公卿子弟入太学学习。太学生志行高洁者，增加俸禄，才学优异者，破格任用为官。官场风气，为之一变，读书明经成为时尚。

第二，改革官吏选任制度，限定任官资格，废除对郡国察举的孝廉直接授官的办法，实行择优汰劣，公开考试儒学，然后录用授职。对察举非人的官员，追究其责任。

左雄按孔子“四十而不惑”的论断，规定郡国察举的孝廉，年龄一般不小于40岁，确有品学出众如颜回者，可以破格起用，不受年龄限制。凡郡国举荐的各类人才，先到京师官府考试儒学，以才录用授官。欲为文官者，还要加试奏笺（公文书信），将其作品公开悬挂于朝廷端门，让公众评定优劣。这样，不仅可以选任有真才实学的人为官，还能引导，美化社会风俗。第二年，以此法选官。结果，只有陈蕃、李膺（此二人后为与宦官作斗争的儒林领袖）等三十余人被依法录用为官。另有济阳（今定陶县西北）太守等十余人，因察举非人被追究责任而免官。这次改革，不仅为朝廷选拔了一批品学兼优的贤才为官，而且使地方及各部官员都慎重察举，生怕因荐举非人而自个丢官。同时，还为察举选官的制度注入了明经的内容，并把考试引入了官吏选任制度中。《后汉书》的作者、史学家范曄肯定地说“自左雄任事，限年试才……天下不敢妄选，十余年间，称为得人。”汉顺帝一朝集中了一大批的出类拔萃的专门人才，有的儒学文章超群，有的为政干练，有的堪为将帅，有的正直奉法，有的礼贤下士，有的专长历法，还有科学发明家张衡那样“机术特妙”的科技型人才。

第三，尊重官吏，革除陋规。左雄任尚书令时，位居九卿之一的大司农（掌全国钱粮赋税盐铁和财政收支）刘据因公事有误受到谴责，被召到尚书台问事。按朝廷成法，传呼时他要小步快跑向前，还要被人用荆条抽打，称之为“捶扑”。左雄认为，九卿为国家重臣，捶扑的刑罚，是汉明帝时设立的，不合儒家经典。因此，上书皇帝，要求废除。结果，“帝从而改之”。从此，废除了九卿捶扑的刑罚。

左雄整顿吏风，改革了察举选官的制度，为历代学者所称道。最难能可贵的，是他立法守法，以法绳己，身体力行，垂法后人。顺帝阳嘉三年（134年），他曾荐举汝南汝阳（今河南商水县西北）人周举为尚书。周举任尚书，褒扬忠良正直之士，弹劾贪污佞邪之臣，其清公亮直，名重朝廷。左雄荐贤之功，也颇受群臣赞扬。但后

谁能想到,一位戎马一生的女将军竟穿着一双缀有蓝色和黑色补丁的线袜永远离开了我们!谁能相信,这位经过长征的女将军,除了记录她赫赫战功的4枚勋章依然耀夺目外,其他“遗物”竟是那么简朴!4把用了15年的破藤椅,两只用了20年的旧皮箱,唯一的一件新衣裳是2年前表孙女为她织的毛背心。那套60年代缝的棉衣裤,直到她躺在病榻上才换下来。一台用了14年的单开门电冰箱外壳已锈迹斑斑。此外,女将军与其丈夫甘泗淇将军在银行存款仅有11000多元人民币和2500元国库券。她自己没有孩子,却用自己的工资抚养了20多个烈士遗孤。就是留下不多的这点钱,她还要求身边工作人员交给组织,作为最后一次党费和捐款。这位女将军,就是人民解放军中的传奇人物李贞同志。

我们炎黄子孙历来崇尚硬骨头精神。那么什么才算是硬骨头精神呢?简而言之,就是威武不屈,贫贱不移,富贵不谄。李贞将军和许许多多人民军队的官兵将士们都具有革命的硬骨头精神。他们为了人类解放、祖国独立、人民安居乐业而艰苦奋斗、拼搏献身、清正廉洁的硬骨头精神,赢得了人民群众的无比崇敬,并形成了巨大的感召力量,唤起更多的人投身到振兴中华的革命洪流和建设大军中来,不断推动着我国历史的前进。

毛泽东同志曾经说过:“鲁迅的骨头是最硬的,他没有丝毫的奴颜和媚骨,这是殖民地半殖民地人民最可宝贵的性格。”类似鲁迅这样的硬骨头人物,在我国近百年的血泪历史中可以列出许多,如“苟利国家生死

弘扬革命的硬骨头精神

以, 因祸福避趋之!”的林则徐、邓廷桢,在广州虎门炮台抗击英国侵略军的战斗中壮烈牺牲的关天培、陈连升,在与日本侵略军海战中不惜撞击敌舰壮烈捐躯的邓世昌,甘愿为革新变法而献身流血的谭嗣同等等。他们所处的时代虽然不同,宁折不弯的指导思想也有种种,但都表现出两袖清风、爱民如子,铁骨铮铮、一心为国的高尚爱国情怀和硬骨头精神,千百年来一直为人们所传颂。

但是,大浪淘沙,历史如镜,这种由半封建、半殖民地造就的“奴颜和媚骨”及“三年清知府、十万雪花银”的腐败,在今天的有些人身上仍有“遗传”表现。像《四世同堂》中的大赤包、冠晓荷那样有奶便是娘、见钱当汉奸的叭儿狗、软骨虫,今天固然不是很多;然而妄自菲薄,自惭形秽,津津乐道中国人这不行那也不行,连嫖娼、吸毒、聚赌、贩卖人口、搞黑社会那一套也照学不误者,却时有所见。他们的所作所为,丧失了民族自尊感和民族自尊心,有辱于国格人格、民族尊严和民族气节,活现出一副见利忘义、腰弯脊软、卑躬屈膝的奴才相。

历史和眼前的事实证明,我们的军队是经得住“威武”、“贫贱”、“富贵”考验的伟大的军队。李贞将军就是充分体现了这种硬骨头精神的典型代表。在我们的国家里,戍边卫国、救灾解难、生产建设、访贫问苦等等,都离不开解放军,而解放军所以能战无不胜,除了党的正确领导,靠的就是威武不屈、贫贱不移、富贵不谄的硬骨头精神。我们向解放军学习,首先就应当学习和弘扬这种革命的硬骨头精神。

(作者单位:青岛市文化局)

来左雄举荐的将帅、前冀州刺史冯直,因贫脏枉法获罪。周举以此上书弹劾左雄,要求追究其荐举非人的责任。左雄得知后,十分高兴地说,“我过去曾经是冯直父亲的部属,与冯直也十分要好,因而荐举了他。现在周举以冯直犯法事弹劾我,周举这样忠正为国,此乃朝廷得人,实在可喜可贺!同时也让我赎罪为国,同样可喜可贺!”不久左雄被免官。左雄以法为镜,公而无私,支持被其荐举者以法绳己,为朝臣们做出了表率,受到了

朝廷内外的普遍敬重。后来,他又被起用为尚书,直到顺帝永和三年(138年)死去。

左雄纠正吏风,整顿吏治,以修学育人为本,实行“限年试才”的录选办法,开考试选官之先河,可谓正本清源,意义重大。其法虽然“颇有小密”,但“因时制宜”,故而实效显著。他襟怀坦荡,支持被自己提拔为官者以法绳己的精神,特别值得后人深省。

(作者单位:中共枣庄市委党校)