

山東政報

要 目

- 国务院关于做好一九九〇年度棉花收购和调拨工作的通知
- 山东省人民政府关于完善棉药挂钩办法的通知
- 山东省人民政府关于搞好新一轮企业承包工作的通知
- 山东省人民政府批转省计委等六部门关于调整整顿小棉纺厂的意见的通知
- 山东省人民政府办公厅转发省经委等七部门《关于棉花收购工作中违法违纪行为查处细则》的通知

10

山东省人民政府办公厅编

1990

本期目录

国务院关于做好一九九〇年度棉花收购和调拨工作的通知.....	(1)
山东省人民政府批转省环境保护委员会关于进一步落实省市长 (专员)环境目标责任制意见的报告的通知.....	(2)
山东省人民政府关于完善棉药挂钩办法的通知.....	(3)
山东省人民政府贯彻国务院关于修改《征收教育费附加的暂行规 定》的决定的通知.....	(4)
山东省人民政府关于搞好新一轮企业承包工作的通知.....	(5)
山东省人民政府批转省计委等六部门关于调整整顿小棉纺厂的意 见的通知.....	(10)
山东省人民政府办公厅转发省经委等七部门《关于棉花收购工作 中违法违纪行为查处细则》的通知.....	(12)
山东省人民政府办公厅转发省计委、省供销社关于棉花包干和调 拨供应问题的意见的通知.....	(15)
国务院有关部委来文(摘登).....	(16)
山东省人民政府大事记.....	(16)
政务简讯	
参阅文件	
关于稳定农业的几点建议.....	(19)
加强社会化服务健全双层经济体制.....	(26)
积极探索蔬菜工厂化生产之路.....	(28)
关于科技扶贫的几个问题.....	(29)
领导论坛	
坚持辩证发展的观点完善农村统分结合的双层经营体制.....	(34)
工作研究	
实行规划指导下的重点突破加快黄河三角洲综合开发.....	(35)
浅谈德州地区实施东西部结合的现状与发展战略.....	(37)
齐鲁各地	
邹平县简介.....	(39)
企业介绍	
山东省纺织进出口公司.....	(封三)
中国抽纱进出口(集团)公司山东抽纱公司.....	(封四)

国务院关于做好一九九〇年度 棉花收购和调拨工作的通知

国发[1990] 53号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院有关部门：

今年国家提高了棉花收购价格，各级人民政府加强了对棉花生产的领导，进一步调动了棉农的生产积极性。棉花种植面积比去年增加，长势比去年好。只要后期气候正常，加强田间管理，棉花产量可望增加。做好今年棉花收购和调拨工作，对于缓解供需矛盾，稳定纺织工业生产，保障人民生活需要，保证出口创汇，促进国民经济稳定发展具有重要意义。为此，特做如下通知：

一、加强对棉花收购和调拨工作的领导。产棉区各级人民政府要树立全局观念、计划观念和纪律观念，要指定负责同志抓棉花工作，实行首长负责制。要广泛宣传棉花收购政策，动员广大棉农踊跃交售爱国棉；主动协调与毗邻地区之间的关系，维护好正常收购秩序；支持供销合作社正确执行国家棉花政策和标准，帮助解决收购工作中出现的问题；严格按照国家棉花调拨计划，督促供销合作社按时完成调拨任务；有关部门要分工负责，共同搞好购销工作和市场管理，及时处理违法违纪事件。

国务院今年继续组派棉花收购工作巡视组，由国家计委、监察部、商业部、纺织部、农业部、国家物价局、国家技术监督局、国家工商局派员组成。巡视组办公室设在商业部。棉区人民政府也要组织相应的巡视组。巡视组重点检查国家收购政策和标准的执行情况，协调毗邻棉区发生的问题，检查违纪行为并提出处理意见。

二、妥善处理各地实行的优惠措施。各产棉省、自治区、直辖市人民政府规定的优惠措施，即为发展棉花生产而增加供应的棉农口粮和农业生产资料，要严格按照国务院有关规定，体现在生产过程中，不得折价计入收购和调拨供应价格。已宣布在收购时兑现的，一律改在明年二月收购基本结束后兑现，并做好宣传解释工作。对不认真执行上述规定而造成收购秩序混乱的，要追究决策者和当事人的责任。

三、重点保证收棉资金。收购棉花所需资金数额大，时间集中。收棉资金落实得好与不好，对收购秩序、市场管理、农民售棉积极性都有影响。各级银行要将收棉资金作为秋季农副产品收购的重点予以安排落实，根据收购进度和资金需求计划及时发放贷款，并配合供销合作社及时回笼棉花销货款。供销合作社对棉花收购资金要专款专用。对棉花经营正常业务贷款，银行部门不得加息、罚息。

四、继续贯彻执行棉花由供销合作社统一收购、统一经营，不开放棉花市场，不搞价格双轨制的决定。除供销合作社以外，其他单位和个人一律不得收购、经营棉花。良繁区的棉花，委托良棉厂收购。各地工商行政管理机关要采取切实措施，严厉打击棉花商贩，查处

不法行为。

五、正确执行国家棉花政策和标准。各级供销合作社要按国家标准和检验规程收购棉花，不得压级压价、抬级抬价，也不准争收、抢购棉花。在棉花销售中不得虚高等级、长度和重量，或以其他方式变相提价。物价、技术监督部门要加强监督检查工作，协助收购部门把好收购、调拨质量关。供销合作社、石化部门要及时供应棉花奖售化肥、柴油，保证奖售政策兑现。

六、坚持棉花调拨包干政策。棉花调拨包干政策继续执行两年，调出包干数量不变。一九八九年度中央确定缓调出的棉花，凡明确由调出省负担的，新棉上市后要抓紧调运入库；缓调后仍欠调的部分，一九九〇年度继续执行。各级人民政府要顾全大局，采取有效措施，切实保证调拨包干任务的完成。要严肃政纪，对有能力完成而不执行调拨计划、截留棉花自用或计划外销售的，要严肃查处，并进行经济处罚。

一九九〇年九月一日

山东省人民政府批转省环境保护委员会 关于进一步落实省市市长(专员)环境目标责任制 意见的报告的通知

鲁政发[1990]119号

各市人民政府、行署，各县(市)人民政府，省政府有关部门：

省政府同意省环境保护委员会《关于进一步落实省市市长(专员)环境目标责任制意见的报告》，现转发给你们，望结合当地实际，认真贯彻落实。

一九九〇年八月三十一日

关于进一步落实省市市长(专员) 环境目标责任制意见的报告

省政府：

自一九八九年在全省推行省市市长(专员)环境目标责任制以来，各级政府和有关部门普遍强化了环保措施，取得了良好的效果。一九八九年，全省工业废水外排达标率、消烟除尘率、生产工艺排放废气净化率、烟尘控制区覆盖率、城市气化率、城市热化率、建城区绿化覆盖率等都比实行责任制前的一九八七年提高。据一九八九年监测，我省部分城市大气环境质量有所改善，局部环境污染恶化的速度在减缓。目前的主要问题和困难，一是在各级领导干部中，仍有部分同志对实行环境目标责任制的意义认识不足。有的领导签了责任

书后很少过问,一些需要领导出面组织、协调和决定的问题,迟迟得不到解决。督促检查不够,致使工作进展缓慢,甚至出现松劲和应付现象。二是资金不足。据一九八九年底对济南、青岛、淄博三市检查,省市责任书的项目,约有20%未能完成进度计划,主要原因是治理资金缺口大。全省其它市地也存在同样问题。

为全面落实省市(专员)环境目标责任制,现提出以下意见:

一、提高认识,加强领导。各级领导应进一步增强环境意识,把落实环境目标责任制提高到加强党同人民群众联系的高度来认识。认真贯彻执行《中华人民共和国环境保护法》关于“地方各级人民政府,应当对本辖区的环境质量负责”的规定,真正把环境保护纳入政府工作日程。特别是政府一把手要亲自抓环境目标责任制的落实,切实解决几件群众最关心、最不满意,又有条件解决的重大环境问题。

二、抓好重点项目的落实。要把列入责任书中的重点项目纳入国民经济和社会发展规划,组织力量逐个落实,根据不同情况,通过多种渠道在资金、政策或技术上给予必要的支持。按省七届人大第三次会议上政府工作报告的要求,确保各项环保任务如期完成。选择几个重点项目,如遥墙纸浆厂建设、济南化工厂硝基物装置搬迁等,由省政府领导率省直有关部门负责同志到现场办公,协调解决问题,以推动全局。

三、进一步搞好政府各部门的分工合作,在省市(专员)环境目标责任制的落实中,要逐步完善市地部门和行业的环境目标责任制。责任书规定的项目,属于哪个部门管的,就由哪个部门负责完成,真正做到各部门分工合作,各司其职、各负其责。建议从明年起,在省直部门实行环境目标责任制,充分发挥省和地方、条条和块块各方面的作用,在纵横两个方面推进环保工作。

四、坚持定期检查和严格考核奖惩。各市地对责任制的实施情况,要定期开会研究,每半年进行一次自查,并向省政府作出汇报;省环境保护委员会拟于今年第三季度对十五市地进行一次全面检查。建议由省政府制定有关的奖惩办法,并于明年上半年对一九八九至一九九〇年省市(专员)环境保护责任书的执行情况进行考核,召开会议,公开奖惩。

以上意见如无不当,请批转各地执行。

山东省环境保护委员会

一九九〇年七月三十日

山东省人民政府 关于完善棉药挂钩办法的通知

鲁政发[1990]124号

各市人民政府、行署,各县(市)人民政府,省政府有关部门:

省政府鲁政发[1990]4号文《关于按棉花合同定购任务挂钩分配农药的通知》下达

后,工商双方密切配合,上半年挂钩农药已全部调拨到位,对稳定今年棉花生产起了促进作用。为了进一步搞好棉花生产,确保棉农用药,省政府决定,从今年新棉花上市起,实行按棉花收购量兑现农药的办法。现将有关问题通知如下:

一、兑现时间和标准。从今年九月一日至明年六月底,按棉花收购量每担皮棉供应零点五公斤平价农药。明年六月底兑现完。

二、兑现品种和供应办法。鲁政发[1990]4号文规定的品种原则不变,优先供应省内生产的统配品种。由省供销社按计划将农药逐级分配到县(市),省农资公司组织调拨。基层供销社根据棉农售棉联单或明细表,明年四月底以前保证供应80%。

三、为了充分发挥药效,做到科学、节约、安全用药,大力提倡和积极推行机防队集中防治棉花虫害,一般以村为单位集体购药,基层供销社与村民委员会结算,或统一购药,分户防治,具体办法由各地自定。

四、按棉花收购量挂钩兑现农药,是发展棉花生产的一项重要政策,各级政府要加强领导,认真解决供应中存在的实际问题;各级农药生产、经营企业对棉药挂钩的品种,要严格按计划生产、收购、调拨、供应,任何单位不准截留挪用,违者要严肃查处。

一九九〇年九月十一日

山东省人民政府贯彻国务院 关于修改《征收教育费附加的暂行规定》的决定的通知

鲁政发[1990]129号

各市人民政府、行署,各县(市)人民政府,省政府各部门:

《国务院关于修改〈征收教育费附加的暂行规定〉的决定》,已以国务院第60号令发布实施。现根据我省的实际情况,提出以下意见,请一并贯彻施行。

一、各级政府要认真贯彻执行国家及省委和省政府有关规定,对财政预算内安排的教育事业费(教育费附加除外)应切实保证“两个增长”(即:教育拨款的增长高于财政经常性收入的增长,并使按在校生人数平均的公用经费逐年增长)。

二、征收的教育费附加作为教育专项资金,由各级教育部门根据事业发展需要提出年度支出计划,商同级财政部门同意后安排使用。财政部门应尽力保证其用款需要。

三、其他各项规定仍按省政府鲁政发[1986]76号文件(《关于贯彻国务院发布的〈征收教育费附加的暂行规定〉的通知》)执行。

一九九〇年九月十七日

山东省人民政府

关于搞好新一轮企业承包工作的通知

鲁政发[1990]131号

各市人民政府、行署,各县(市)人民政府,各大企业,省政府各部门:

几年来,我省在《中共中央关于经济体制改革的决定》精神的指引下,紧紧围绕搞活企业特别是搞活大中型企业这个中心环节,坚定不移地推行承包经营责任制,促进了企业经营机制的转变,对于搞活企业、稳定经济、稳定社会以及推动其它方面的改革,产生了重要作用。今年,全省将有82%的企业承包到期,需要进行新一轮承包。继续坚持和完善企业承包经营责任制,搞好新一轮承包,对于进一步调动企业和广大职工的积极性,增强企业活力,克服当前困难,促进我省国民经济稳定发展,具有十分重要的意义。为切实搞好新一轮企业承包工作,现就有关问题通知如下:

一、指导思想和基本原则

企业新一轮承包的指导思想是,按照党的十三届五中全会提出的继续坚持和完善企业承包经营责任制的要求,认真贯彻《中华人民共和国全民所有制工业企业法》(以下简称《企业法》)和《全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例》(以下简称《承包条例》)、《国务院批转国家体改委关于在治理整顿中深化企业改革强化企业管理意见的通知》(国发[1990]33号)和《山东省人民政府关于在治理整顿中深化企业改革的通知》(鲁政发[1990]71号),完善承包经营责任制,进一步增强企业活力,提高经济效益,促进经济结构调整,使我省经济持续稳定发展。

企业新一轮承包的基本原则是,本着有利于搞活企业、特别是搞活大中型企业,有利于宏观调控、确保国家财政收入稳定增长,有利于推进企业技术进步、优化产业结构、提高企业经济效益的原则,按照“稳定、充实、调整、改善”的方针积极稳妥地进行。

二、切实抓好两个承包期的衔接

新一轮承包,不是前一轮承包的简单延续,必须在前一轮承包的基础上进行充实完善。对承包到期的企业,要认真进行审计,实事求是地对企业和经营者进行客观评价,为企业新一轮承包提供依据。新一轮承包要在总结经验,完善措施,搞好摸底测算的基础上,逐户核定承包指标。工作既要抓紧,又要细致,讲求质量,分期分批组织实施。不同行业和企业,要根据各自的实际情况,宜包则包,宜租则租,宜兼并则兼并,不搞一刀切。具体采取哪种形式由当地政府确定。

三、稳定和优化经营者队伍

新一轮承包,要在总结上一轮承包经验和对企业及经营者进行客观评价的基础上,根据企业的具体情况分类排队,本着“多数稳定、个别调整”的原则,稳定和优选企业经营者。

(一)承包者继续承包。对承包经营者素质好、依法经营且群众拥护的,可采取下列几种方式继续承包。一是凡上轮承包期间全面完成承包合同,或由于外部环境影响虽未完成

承包合同,但在本地区、本部门同行业中仍处于上游水平的企业,可由原经营者直接续签新一轮承包合同;二是对有些大中型骨干企业和进行重大技术改造尚未结束而承包期满的企业,可在原承包合同的基础上,延长承包期;三是对少数发展前景难以预测的企业,可在原承包基数的基础上适当调整后,向前滚动一年或二年。

(二)竞争招标承包。对少数在上一轮承包中,因经营者素质差或因经营管理不善未完成承包合同,或虽然完成承包合同,但有违法经营现象,已失去多数职工拥护的,可重新竞争招标选聘经营者。具备条件的大中型企业,也可采取招标形式选聘经营者。招标选聘经营者,应在本企业、本系统同行业中进行。更换经营者,也可以采取上级主管部门委任、民主选举等方式重新确定。无论采取那种办法,都要按干部管理权限由组织或人事部门进行资格审查,保证经营者的政治、业务素质;同时也要充分征求职代会和广大职工的意见,并作为确定承包人的重要依据。

新一轮承包提倡集体承包、全员承包,小型企业个人承包成功的仍可继续实行个人承包。有条件的企业可试行全员资产承包。

四、搞好承包企业的审计,认真兑现承包合同

兑现承包合同和经营者收入,要坚持先审计后兑现的原则。对由原经营者续包的企业,因审计力量和时间安排有困难的,经审计机关同意,也可以先续包后审计,但承包合同和经营者收入要待审计后兑现。

在兑现承包合同中既要维护合同的严肃性,又要从实际出发。对经审计确认全面完成承包任务的,一定要兑现合同,应返还给企业的,要如数返还。对完不成上交任务的,要区别情况,采取不同的办法妥善解决。确属经营管理不善的,要以企业风险基金、经营者和职工风险抵押金、企业留利依次抵补,不足部分,允许先挂帐,并限期偿还。确因国家政策调整,严重影响企业利润的,要实事求是地调整当年承包任务。对因产品提价使利润大幅度增长的企业,其增收净额除专项上交财政一部分外,应全部用于发展生产、补充自有流动资金和技改还贷。对经审计核实确属弄虚作假、虚盈实亏的企业及其直接责任者,应进行严肃处理。合同兑现方案要报同级政府(或授权的部门)审批后实施。

全面完成承包合同,经营者的年收入,按省政府鲁政发[1990]71号文《山东省人民政府关于在治理整顿中深化企业改革的通知》的有关规定执行。

五、从实际出发,确定承包期限和形式

承包期限要从实际出发,因企业而异,宜长则长,宜短则短。根据企业规模、行业特点和产业政策,承包期限既可与治理整顿的期限相一致,也可与“八五”计划、厂长任期、重大技术改造项目周期相适应。企业五年发展计划和技术改造规划已确定的企业,可以包到“八五”计划期末。个别前途不清的企业,也可顺延一年。

新一轮承包的主要形式仍是“两包一挂”,即包上交利润、包技术进步、实行工资总额与经济效益挂钩。承包上交国家利润主要有上交利润递增包干超收分成、上交利润基数包干超收分成、亏损补贴递减包干超减亏收分成等形式。新一轮承包企业,原则上都要实行工资总额同经济效益挂钩的办法,未实行工效挂钩的要实行工资总额包干。

六、合理确定承包基数

确定承包基数,既要先进合理,又要使企业经过努力能够实现。本着“大稳定,小调整”和为国家多作贡献的原则,一要保持财政收入稳定增长;二要体现产业政策;三要鼓励先进鞭策落后;四要因企业而异,考虑企业发展的预期效益和市场变化等综合因素加以确定。根据我省实际,提倡采取以下基数确定办法:

(一)平均法。即以上一轮承包期实现利润或实际上交利润的平均值为基础基数,参照行业平均资金利润率、利税率(商业企业参照平均流动资金利润率)和技改项目投产后新增效益及还贷计划、今后的技改任务、企业的发展趋势及潜力、产业政策等,对基础基数进行适当调整,再确定出承包基数和年递增比例。原则上不低于上年承包目标数。

(二)基数法。即上一轮承包最后一年上交利润目标数或承包合同规定的实现利润数,为新一轮承包的基础基数,再参照平均法应参照的几个方面来考虑,进行适当调整,再确定出承包基数和年递增比例。

(三)竞争招标法。即生产经营因变动较大而不够稳定的,微利、亏损企业和通过协商难以确定承包基数的企业,可采取公开招标的方法,合理确定承包基数。

有条件的企业还可试行核定比例、工效挂钩法和资金利润率差额承包法。在确定承包基数时,要充分考虑治理整顿中外部环境变化因素,既要给企业注入活力,又要保财政增长,可以分段核定实施目标。

对于上一轮承包基数比较合理的,可根据企业不同情况,适当提高上交利润递增率或超收分成比例。对于上一轮承包基数、上交利润递增率或分成比例明显偏低的,或技术改造项目已发挥效益的,应适当调高基数和上交比例。对于需要重点扶持发展和技术改造投入多的企业,在核定承包基数、上交利润递增率或分成比例时应予照顾。

承包基数一经确定,承包期内原则上不予调整。对个别企业确实需要调整的,要严格按照省政府鲁政发[1990]71号文件的规定做适当调整。

七、合理使用企业留利,确保企业发展后劲

企业留利的使用,应保证技术改造、生产发展和补充流动资金的需要。各地、各部门可按企业的不同情况,具体核定每个企业上述“三项基金”的比例,纳入承包合同,不得挤占。

企业超承包基数部分的利润,要确定合理的比例,国家与企业实行分成。超收分成的比例,要体现企业多留的原则。实行工效挂钩的企业,承包后新增留利用于生产发展基金的比例一般不得低于90%;未实行工效挂钩的企业,企业超基数分成所得部分,用于生产发展和技术改造的比例不得少于70%。企业生产发展基金要重点保企业技术进步和补充流动资金的需要,其中用于补充流动资金的比例一般不低于30%。承包企业在保证完成承包上交任务的前提下,按规定提取技术开发费。

企业凡第一次承包前借入的专项、基建贷款,完成合同规定还贷计划后,还没有还清的部分,可在新一轮承包期内继续用利润在所得税前归还,并定出还贷计划。新一轮承包后发生的新贷款,原则上用企业留利或其它专用基金归还,个别企业确有困难的,经同级财政部门批准,可在税前归还一部分,但要从严掌握。

对生产出口机电产品的承包企业,应继续执行国务院国发[1987]64号文件(《国务院批转〈机电产品出口办公室关于继续扩大机电产品出口几个问题的请示〉的通知》)的规定,外销价低于内销价而影响企业的利润,视同实现利润,可以相应提取各项基金;按规定减免的税收视同上缴,可相应提取工资增长基金;机电产品出口基地和扩权企业承包,实行内外销分别考核。

八、健全承包指标体系

承包指标的考核,分为主要考核指标和辅助考核指标两类。主要考核指标是指企业的实现利润、上交利润、归还贷款、资产增值以及重点技改项目的实施情况;辅助考核指标是对主要考核指标的补充和制约,一般应包括产品质量(服务质量)、物质消耗、资金周转、设备完好、安全文明生产等。

各地应根据企业的不同情况,确定与其生产经营特点相适应的承包辅助考核指标。如对承担指令性计划任务的企业,应增加指令性产品完成量指标;以出口创汇为主的外向型企业,应增加出口创汇指标;企业自有流动资金未达到应占水平的企业,应增加补充自有流动资金指标。承包指标要简便易行,利于操作和考核,要防止与承包经营无关的指标“乱搭车”。

企业承包任务的完成要全面考核,不能简单的以企业是否完成上交利润指标来衡量企业是否完成承包任务。对只完成主要承包指标而未完成辅助考核指标的,要相应扣减企业和承包者的奖金。

九、建立和完善企业风险机制,逐步提高企业负亏能力

新一轮承包企业原则上都要实行风险抵押承包,经营者和职工个人在上一轮承包中交纳的风险抵押金,可将本金直接转入新一轮承包期。风险抵押金要作为专项资金管理,可参与流动资金周转。企业完成主要承包指标时,当年可按银行同期存款利率计算,付给个人抵押金的利息,抵押金利息可摊入企业当年成本。企业完不成主要承包指标时,不得计息。风险抵押金不能用于固定资产投资,不得参与企业利润分配,不得计酬分红,不得作为发奖金的依据。

为逐步提高企业的负亏能力,新一轮承包企业要逐年从留利中提取10%作为企业风险基金,企业完不成承包任务时,要用企业风险基金抵补。有条件的市地可本着“自愿参加、有偿使用、互助互利、共担风险”的原则,试行企业承包互助基金制度,由同级财政部门集中管理。企业完不成承包上交利润任务时,要以企业风险基金、经营者和职工个人风险抵押金、企业自有资金补交,不足部分可有偿借用企业承包互助基金补足。

十、加强企业承包合同的管理

企业承包合同必须符合《中华人民共和国合同法》、《承包条例》及省政府有关规定。承包合同一般应当包括的条款有:承包形式、承包期限、承包指标、利益分配及对经营者的奖罚、企业资产评估、审计结论、债权债务处理、双方的权利和义务、双方约定的其他事项等。所有企业承包合同在签字前均需按隶属关系送承包领导小组办公室或政府授权部门,会同有关部门审核后方可正式签字,并将副本送主管部门备案。有条件的地方,合同

应进行鉴证或公证。

合同依法签字,即具有法律效力,任何一方不得随意变更、中止、解除,如需变更,必须按法定程序履行手续。单方变更、中止、解除合同造成的经济损失,由违约一方承担责任。

十一、保护经营者合法权益,建立和健全民主管理制度

各地、各部门要认真贯彻《企业法》,继续坚持和完善厂长(经理)负责制,并采取有效措施,保护厂长(经理)的合法权益,保证他们依法正常行使职权。

企业承包后,要进一步健全职工代表大会制度和民主管理制度,从思想上、制度上和工作上理顺经营者和生产者的关系,确立职工在企业中的主人翁地位,发挥民主管理作用,建立和健全民主管理制度。

一是建立企业重大生产经营决策审议制度。企业重大生产经营决策和发展规划等都要经职代会审议,让职工参政议政,行使民主权力。

二是推广“双保合同”制度。承包企业经营者与职代会要签订“双保合同”,形成相互约束、相互激励机制和风险共担、利益共享、合力经营的利益共同体。

三是建立对经营者定期进行职工民主测评制度。测评可每年一次。在测评中,对50%以上职工代表不投信任票的经营者,由发包方给予警告;对绝大多数职工不投信任票的经营者,要按法定程序,更换经营者。

四是建立经营者和职工的分配公开制度。内容应包括工资、奖金、住房等,公开张榜,提高透明度,实行广泛的民主监督。

十二、明确发包主体及发包方的责任和义务

目前,一般应由企业主管部门和财政部门或国有资产管理部門为发包主体,作为发包方代表与企业签订承包经营合同;体改、经委等部门主要负责组织、综合、协调、指导。实行招标承包的企业,应由企业主管部门会同体改、经委、组织、财政等部门及本企业职工代表组成招标委员会,优选承包方案和承包经营者。

参与发包的各有关部门,应按各自的职权范围审查承包合同的有关条款,明确各自承担的责任和义务,积极为企业完成承包任务创造条件。对承包指令性计划任务为主的企业和其他大中型骨干企业,有关部门应千方百计提供必需的物资、资金、能源,并合理安排销售,尽可能实行供产销“包保”结合的承包。对企业依照国家法律、法规、政策规定享有和承包合同赋予的合法权益应充分落实。企业主管部门有责任保护企业的合法权益,支持经营者依法行使职权,抵制各种摊派。政府有关部门要建立落实企业自主权责任制,树立为企业服务的思想,并以此作为考核政府职能转变的重要内容。对侵犯企业合法权益的,应追究当事人及其领导者的责任。

十三、进一步优化企业组织结构

企业兼并企业,企业承包企业,企业之间开展横向经济联合,发展企业集团,是当前治理整顿中优化企业组织结构的主要途径,有利于存量资产的合理流动、优化配置,有利于产品结构和产业结构的调整。要按国务院国发[1990]33号 and 省政府鲁政发[1990]71号文件规定,大力发展企业集团,鼓励大中型企业和优势企业直接承包或兼并其它企业,在确

定承包基数时,可双方合并计算,适当调整,予以照顾。凡经批准实行关、停、并、转的企业,原承包合同未到期的,要依法终止合同。

十四、大力加强企业思想政治工作

要充分发挥企业党组织的思想政治领导作用,搞好思想、组织、作风建设,保证、监督党和国家方针政策在企业的贯彻执行,坚持企业的社会主义方向。企业经营者要积极配合、支持企业党组织的工作,全心全意依靠工人阶级。要大力加强企业思想政治工作,把精神文明建设和物质文明建设结合起来,精心培育企业精神,建设有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍。要动员广大职工艰苦奋斗,增产节约,提高产品质量,降低物质消耗,调整产品结构,充分挖掘潜力,提高经济效益,为国家多作贡献。

十五、加强企业承包工作的组织与领导

企业新一轮承包工作涉及面广,情况复杂,时间紧迫,任务繁重,各级政府都应列入议事日程,加强组织与领导。省里由省体改委牵头,省经委、计委、财政厅、总工会、劳动局、审计局、工商局、税务局、人民银行等部门和单位组成临时协调小组,负责全省企业承包工作的组织、综合、协调、指导、检查,并及时向省委、省政府汇报反映各地进展情况、存在问题,提出对策建议。各企业主管部门负责具体组织实施,有关部门要主动配合,共同努力做好新一轮承包工作。

一九九〇年九月二十日

山东省人民政府批转省计委等六部门 关于调整整顿小棉纺厂的意见的通知

鲁政发[1990]133号

各市人民政府、行署,各县(市)人民政府,省政府有关部门:

省政府同意省计委、经委、纺织厅、二轻厅、工商行政管理局、乡镇企业局《关于调整整顿小棉纺厂的意见》,现转发给你们,望认真贯彻执行。

一九九〇年九月二十五日

关于调整整顿小棉纺厂的意见

为提高成纱质量,降低消耗,促进我省棉纺行业的发展,现对全省小棉纺厂提出以下调整整顿意见:

一、调整整顿的范围

(一)省政府鲁政发[1988]16号文(《批转省计委等五部门关于我省棉纺能力发展和棉花平衡问题的报告的通知》)和(88)鲁计轻字第59号文(《关于印发全省统一平衡棉花原料的纺织项目表的通知》)中确定的所有一至三万锭规模的小棉纺厂(包括经合并达到此规模的小棉纺厂)。

(二)上述文件确定的范围以外棉花调出地区的所有一至三万锭小棉纺厂(包括经合并达到此规模的小棉纺厂)。

二、要求达到的主要经济技术指标如下表:

指 标	单 位	一档	二档
纱一等级以上品率(全部)	%	96.5	93.5
千锭时平均产量(折29号)	公 斤	32	32
吨纱通扯用棉量(混合)	公 斤	1080	1090
吨纱基本生产用电量 (折27.8号)	度	1200	1240
细纱断头合格率	%	60	50
设备完好率	%	92	90

三、工作进度安排

调整整顿时间定为一九九〇年九月至一九九一年十二月。要求一九九〇年十二月底以前达到二档及以上水平;一九九一年六月底以前达到一档水平。棉花调出地区的小棉纺厂如有特殊情况,可以顺延至一九九一年十二月。

四、组织领导和主要措施

(一)由省计委、经委、纺织厅、二轻厅、工商行政管理局、乡镇企业局等部门的主要负责同志组成调整整顿全省小棉纺厂工作领导小组,负责此项工作的组织协调。领导小组办公室设在省纺织厅,各成员单位派员参加,各市地也要成立相应工作机构。

(二)凡进入二档的企业,由所在市地组织审定,报省领导小组办公室备案;进入一档的企业,由省领导小组办公室检查、评审、验收,由省领导小组公布。具体工作和评审验收办法,由省领导小组办公室组织和制定。

(三)按照择优供应的原则,凡进入一档的企业均列入省计划,所需棉花在包干计划中统一平衡安排。各市地超包干留成部分也要按照上述原则分配。凡限期内未按要求进档的企业,计划部门不安排原料供应计划,供销部门不供应棉花,电力部门不供电。由此结余的棉花由市地在包干计划中调剂使用。

五、认真做好小棉纺厂的合并和转产工作

在调整中要尽量做到少关停、多并转,使企业通过联合、联营、入股、兼并等形式,达到一个比较合理的经济规模。对于没有按要求进档但设备较好的企业和已经进档的小企业,要提倡和创造条件,使其向设备、技术、管理等方面都比较先进的企业靠拢。对于生产条件落后,产品质次价高,经济效益差,没有发展前途的小棉纺厂,要下决心转产。

上述范围以外的小棉纺厂和经调整整顿最终没有达到一档水平的小棉纺厂,要在一九九一年十二月底以前全部完成合并或转产。合并以后的企业必须保持一档的水平,否则按上述规定处理。

小棉纺厂的合并和转产由市地计委会同经委审批,报省计委、经委和主管部门备案。对于调整下来的属于纺织部公布淘汰的设备,由纺织厅负责交纺织部指定的纺机厂监督销毁。

六、认真做好各项善后工作

小棉纺厂的调整整顿情况复杂,工作难度较大。各市地一定要从全局出发,把这次的调整整顿工作作为全省产业结构、产品结构和企业组织结构调整的大事来抓,切实加强领导,做好企业的思想政治工作和各项善后处理工作,为我省棉纺工业上一个新水平作出贡献。

山东省计划委员会	山东省第二轻工业厅
山东省经济委员会	山东省工商行政管理局
山东省纺织工业厅	山东省乡镇企业局
一九九〇年九月十五日	

山东省人民政府办公厅转发省经委等七部门 《关于棉花收购工作中违法违纪行为查处细则》的通知

鲁政办发[1990] 84 号

各市人民政府、行署,各县(市)人民政府,省政府各部门:

省政府同意省经委、监察厅、物价局、标准计量局、工商行政管理局、公安厅、供销社等七部门制定的《关于棉花收购工作中违法违纪行为查处细则》,现转发给你们,望认真贯彻执行。

一九九〇年九月十四日

关于棉花收购工作中违法违纪行为查处细则

第一条 为了正确执行国家棉花收购政策和有关规定,建立和维护良好的棉花购销秩序,确保棉花收购任务的完成,根据国家物价局《关于价格违法行为的处罚规定》和国家物价局、技术监督局、商业部、纺织部《关于棉花销售经营中价格和标准违法行为的处罚实施办法》以及其他有关规定,制定本细则。

第二条 本细则适用于查处本省行政区域内违反棉花收购政策、标准、价格,妨害棉花市场管理,破坏棉花收购现场社会治安秩序等违法、违纪行为。

第三条 本细则在棉区各级政府领导下由同级财(经)委(办)牵头,监察、物价、标准

计量(技术监督)、工商行政管理、公安、供销等部门协同实施。监督检查、行政处分、行政处罚、治安管理等措施的采取,按各有关部门的分工范围、管理权限以及有关程序,依法进行。

第四条 除供销社棉花经营单位外,其他任何单位和个人一律不准收购和经营棉花(含低级棉和棉短绒),违者由工商行政管理机关按以下规定查处:

(一)用棉单位非法抢购、套购棉花的,将其抢购、套购的棉花交当地棉花经营部门重新验级收购,并处以货值20%以下的罚款;

(二)倒买倒卖棉花的(包括近年来违法收售棉花、屡查屡犯的个别地方、个别乡镇村办企业),没收其全部倒买倒卖的棉花或销货款;没收的棉花,全部交当地棉花经营部门重新验级收购,执行国家牌价;罚没收入,按国家现行规定处理;

(三)对以牵线搭桥及提供其他方便条件参与非法棉花经营活动的单位和个人,没收其全部非法所得;

(四)国营、集体企事业单位从事棉花倒买倒卖活动的,除按上述条款处罚外,视情节轻重给予通报批评、停业整顿、吊销营业执照等处理,同时追究直接责任人员和主要负责人员的责任。国家工作人员、棉花经营单位工作人员知法犯法、内外勾结作案的,从重处罚;

(五)以上各款之行为,构成犯罪的,移交司法机关依法追究刑事责任。

第五条 加强对棉花经营部门收购棉花执行质量标准 and 价格政策的监督检查与处理。

在下列误差允许幅度内收购棉花,为正常经营活动:

(一)复验仓垛籽棉或抽验小包棉的品级、长度,升降相加的数量比检查数量,棉花加工厂收购的允许误差为4%,棉花收购站收购的允许误差为10%;

(二)复验仓垛籽棉或抽验小包棉的准重衣分率,查验结果与收购比较,以五十公斤籽棉准重衣分率计算,平均差异不超过正负0.5%;

(三)杂质,原验结果与机验结果比较,差异不大于机验结果的20%;

(四)经济盈亏,按棉花收购总金额计算,盈亏相抵后净盈或净亏允许幅度为:棉花加工厂不超过3%(不含衣耗、品级两项合法升溢);棉花收购站不超过5%;

超过以上允许幅度收购棉花,分别视为抬价或压价收购。抬价收购棉花的,按其抬价金额,由物价检查机构处以三倍以下的罚款;情节特别严重的,经上一级物价检查机构批准,处以三倍以上、十倍以下的罚款,并建议主管部门,对主要负责人给予行政处分;压价收购棉花的,除责令其将非法所得退还棉农外,可由物价检查机构根据国家有关规定,对有非法所得的价格违法单位以及直接责任人员和主要负责人员,视其非法所得金额的多少和情节轻重处以罚款;还可建议有关部门给予行政处分。

第六条 为保证监督检查活动正常进行,棉花经营单位必须严格做到:

(一)棉花加工厂既直接收购、又接收站交厂棉花的,必须分开存放,单独记帐。否则,全部按站交厂棉花计算;

(二)用于收购现场的电测器,用标准电阻箱校验,差异不得超过0.1%;超过了的必须停用、更换。

第七条 棉花经营单位违反收购制度和有关经营纪律,具有下列行为者,由主管部门视情节轻重,分别给予警告、通报批评、停收整顿处分,特别严重的,同时追究主要负责人和责任者的责任:

- (一)不执行“一试点五定”检验制度和收购规程,或棉检仪器不准确、影响正常收购的;
- (二)夜间收棉和严重混级混仓的;
- (三)收购的棉花含水率超过12%的;
- (四)不执行合同收购规定,影响正常收购秩序的;
- (五)高于国家标准的优惠政策边收购边兑现的。

第八条 棉花经营单位超越规定收购范围争购的棉花,由上一级供销社及棉麻公司监督其退还给负责收购的棉花经营单位,由接收方重新验级收购;有争购行为一方的上级主管部门,扣发争购单位的代购手续费、加价款和奖售物资指标,造成严重后果的,同时追究主要负责人的责任。

第九条 具有下列情形之一应给予治安处罚的,由公安机关依据《治安管理处罚条例》的有关规定予以处罚;构成犯罪的,由司法机关依法追究刑事责任:

- (一)在收棉现场打架斗殴,阻塞交通,寻衅闹事,影响棉花收购的;
- (二)偷盗、冒领国家钱物,哄抢国家财产的;
- (三)阻碍工商、物价、标准计量(技术监督)、公安、供销等部门工作人员执行公务的;
- (四)棉花收购场(站)不符合消防安全规定的;携带火种进入棉花收购、储存现场经批评不改的;蓄意纵火或过失造成火灾,危及国家财产安全的;
- (五)其它违反治安法规的行为。

第十条 各查处部门依法罚没的财物,按国家财政部《罚没财物和追回赃物赃款管理办法》处理。

第十一条 被处罚的单位和个人,对处罚决定不服的,可依据有关法律、法规的规定,向处罚机关的上一级行政机关申请复议,或直接向人民法院提起诉讼。

第十二条 本细则由省经济委员会负责解释。

第十三条 本细则自一九九〇年新棉上市起施行。

山东省经济委员会

山东省监察厅

山东省物价局

山东省标准计量局

山东省工商行政管理局

山东省公安厅

山东省供销合作社联合社

一九九〇年八月二十七日

山东省人民政府办公厅 转发省计委、省供销社关于棉花包干 和调拨供应问题的意见的通知

鲁政办发[1990] 87 号

各市人民政府、行署,各县(市)人民政府,省政府有关部门:

省政府同意省计划委员会、省供销合作社联合社《关于棉花包干和调拨供应问题的意见》,现转发给你们,望认真贯彻执行。

一九九〇年九月二十五日

关于棉花包干和调拨供应问题的意见

省政府第四十五次常务会议决定,从一九九〇年九月新棉花年度开始,将现行的省内跨区棉花产销直接见面的办法,改为由省按国家计划统一安排调拨供应,这是确保完成国家棉花调拨计划的一项重要措施。结合今年棉花产销形势,现提出以下具体实施意见:

一、继续执行省政府鲁政发[1989]34号文(《关于实行棉花调出调入包干办法的通知》)对各市地下达的调出调入包干基数。凡涉及区划调整的市地,划出的按原包干基数带入划入地区,重新核算有关地区的调出调入包干基数。

二、改变棉花调拨供应办法。从今年九月一日新棉花上市起,除产棉县县内纺纱用棉按省下达计划由当地供销社组织供应外,调出县外(包括区内县外、省内跨区、调省外和出口)的棉花,一律交由省供销社所属的省棉麻二级站和代行二级站任务的市地(菏泽、潍坊)棉麻公司,按国家和省下达的计划统一组织调拨供应。

三、“三资”企业用棉纳入省纺棉供应计划。从一九九〇年新棉花年度开始,对经省批准兴建并明确由省负责供应棉花、产品以出口为主的“三资”企业,纳入省纺棉供应计划。从“三资”企业所在市地纺棉计划指标中按一定比例扣除,由省直接戴帽下达供棉计划。今后新增用棉的建设项目,必须报省计委审批。

山东省计划委员会
山东省供销合作社联合社

一九九〇年八月三十日

国务院有关部委来文(摘登)

对外经济贸易部同意举办

“91年中国青岛对外经济贸易洽谈会”

为促进内地沿海省区经济技术协作、开拓国际市场、扩大外贸出口,对外经济贸易部同意河南、陕西、山东、青岛三省一市于一九九一年六月二十日至二十九日,在青岛联合举办“91年中国青岛对外经济贸易洽谈会”。

建设部公布中国国家风景名胜区徽志

为切实保护国家风景资源,加强国家风景名胜区的规划管理,中国国家风景名胜区徽志图案由建设部审查通过后公布。经国务院批准的国家重点风景名胜区必须设置国家风景名胜区徽志。徽志由建设部统一制作,由风景名胜区所在省、自治区、直辖市风景名胜区主管部门向建设部申请。徽志须置于风景名胜区主要入口的标志物上。入口标志物由风景名胜区所在地的省、自治区、直辖市风景名胜区主管部门组织设计,报建设部审批。

国家进出口商品检验局同意

在枣庄市筹建进出口商品检验机构

国家进出口商品检验局复函山东商检局,同意在枣庄市筹建进出口商品检验机构,办公用房、宿舍和开办费等由地方政府负责解决。

海关总署同意临时开通

上海至烟台衔接上海至香港包机

烟台机场尚不是对外开放的航空港,考虑到山东省与烟台市的要求,海关总署同意作为特殊情况,在今年九月至明年三月间,临时开通烟台至上海衔接上海至香港航线包机二十四架次,由烟台海关和上海海关分别办理旅客手提行李和托运物品的验放手续。烟台海关为完成此项工作所需检查、办公场所及有关设施,由烟台市协助解决,免费提供。

山东省人民政府大事记

一九九〇年九月

八月三十一日至九月四日,全省对外开放工作会议在青岛市召开。会议认真总结了全省对外开放工作的经验,表彰了166个对外开放先进单位,研究了下一步的政策措施。省

委副书记马忠臣、省长赵志浩出席会议并讲了话。

九月八日上午,省庆祝教师节座谈会在济南召开,来自全省各地的百余名教师代表参加座谈会。省委副书记、省长赵志浩代表省委、省政府向全省教职职工致以节日祝贺。

九月九日,省第15届运动会开幕式在省体育中心体育场举行。省委副书记、省长赵志浩致开幕词。

九月十日上午,省委、省政府在济南南郊宾馆召开省级机关纠正行业不正之风会议。省委常委、副省长高昌礼,省委常委、省纪委书记张全景在会上讲了话。会议要求各部门大力加强党风党纪和廉政建设,切实纠正行业不正之风。

九月四日至十一日,中共中央政治局委员、国务院副总理田纪云在我省视察。在省长赵志浩、副省长王乐泉等陪同下,先后视察了德州、聊城、菏泽、泰安、临沂等地。

九月十二日,省政府召开电话会议,部署今年的税收、财务、物价大检查工作。副省长高昌礼在会上讲了话。

九月十七日,省政府召开工业生产电话会议,分析当前生产形势,动员广大干部职工大干一百天,夺取工业生产总体战的全胜,确保全年各项任务的完成。副省长李春亭在会上讲话。

九月二十六日,1990国际孔子文化节开幕式在曲阜市举行。这届孔子文化节,是由山东省和联合国教科文组织共同举办的,将持续到10月10日。省委常委苗枫林主持开幕式,省长赵志浩发表讲话。

九月二十七日上午,省委、省政府举行大会,表彰农业劳模、先进集体。来自全省各地的276名农业劳动模范和54个先进集体受到表彰。省委、省纪委、省人大、省政府、省政协领导姜春云、马忠臣、赵志浩、李振、张全景、马仲才、李春亭、张瑞凤、王乐泉、宋法棠、陆懋曾等出席会议并颁奖。

九月二十八日上午,省政府召开全省棉花收购工作电话会。要求各级政府和广大干部职工立即行动起来,切实搞好今年的棉花收购工作。省长赵志浩、副省长王乐泉在会上讲话。

* 政务简讯 *

省政府、省军区授予王云岭同志 “抗洪民兵英雄”荣誉称号

本报讯 省政府、省军区8月29日决定,授予在7月27日抗洪中英勇牺牲的无棣县沙沟乡白杨村基干民兵王云岭“抗洪民兵英雄”荣誉称号。

(据鲁政发[1990]116号)

省政府、省军区授予郭有本、陈兴伟二同志 “舍己救人好民兵”荣誉称号

本报讯 省政府、省军区 8 月 29 日决定,授予在 1989 年 10 月 22 日,奋勇抢救在打井作业中中毒的群众而光荣献身的泰安市郊区满庄镇灌庄村村民郭有本、陈兴伟二同志“舍己救人好民兵”荣誉称号。

(据鲁政发[1990]117 号)

省政府、省军区授予 于希海“雷锋式的好民兵”荣誉称号

本报讯 省政府、省军区 9 月 19 日决定,授予在 1990 年 4 月 26 日为营救海上遇难青年,与风浪搏斗英勇献身的龙口市城关镇牛据村民兵排长于希海同志“雷锋式的好民兵”荣誉称号。

(据鲁政发[1990]130 号)

省政府决定成立山东省 国防科技工业军民结合协调领导小组

本报讯 根据国务院、中央军委国发[1990]5 号文件的要求,省政府决定成立山东省国防科技工业军民结合协调领导小组。副省长李春亭任组长,省政府副秘书长张义国等 4 人任副组长,刘宗元等 13 人为成员。领导小组办公室设在省国防科工办,省国防科工办副主任董文升兼任办公室主任。

(据鲁政办发[1990]79 号)

省政府决定成立山东省军事设施保护委员会

本报讯 为确保军事设施的安全和使用效能,省政府决定成立山东省军事设施保护委员会。副省长高昌礼任组长,省军区副司令员韩永录、省政府副秘书长胡玉亮任副组长,石天定等 16 人为委员。委员会办公室设在省军区司令部,魏永初兼任办公室主任。

(据鲁政办发[1990]83 号)

省政府决定成立山东省 农民负担监督管理领导小组

本报讯 为了加强对农民负担的监督管理工作,省政府决定成立山东省农民负担监

督管理领导小组。副省长王乐泉任组长,省农委主任张守福等3人为副组长,李万柱等7人为成员。领导小组办公室设在省农业厅,省农业厅副厅长辛允岩兼任办公室主任。

(据鲁政办发[1990]86号)

省政府同意成立山东省清理整顿 超生子女费工作领导小组

本报讯 为加强对清理整顿超生子女费工作的领导,经省政府同意,成立山东省清理整顿超生子女费工作领导小组。省政府副秘书长于德普为组长,省计生委副主任吕光辉等4人为副组长,潘金亭等5人为成员。领导小组办公室设在省计划生育委员会,潘金亭兼办公室主任。

(据(90)鲁政办函82)

* 参阅文件 *

国务院办公厅接:根据领导同志批示,现将国务院办公厅综合司关于农业问题的调查报告和诸城市关于推行贸工农一体化、建立大农业系列化服务体系的经验报告一并予以转发,供各地和有关部门参阅。

关于稳定农业的几点建议

稳定农业是党的一贯方针。由于近两年对农业采取的一系列重大方针政策,有力地调动了农民的生产积极性,农业生产一度徘徊的局面开始扭转,正向持续稳定的方向发展。

稳定农业是个全局性问题,搞好了,就有了稳定经济的基础,就有了稳定政治局面的重要条件,国民经济的持续、稳定、协调发展才能成为现实。在我们这样一个大国里,人口这么多,可耕地面积又这么少,既要保证现有人口的吃饭,又要保证每年新增人口的吃饭,仅此就足以说明稳定农业的重要性。稳定农业的根本途径是建立一套适合中国国情的农业制度。这是个重大的系统工程,需要长期探索来逐步建立。“八五”期间或今后的十年,稳定农业的基本方向是进一步发挥农民的积极性,适应市场发展需要,建立商品经济型的大农业。根据我们的调查和基层同志的反映,我们对稳定农业提出以下几点建议:

一、要把农业建设同工业建设放在同等地位对待

工业的现代化和农业的现代化同是建设社会主义现代化的内容,缺一不可。在当前调

整产业结构期间,尤应把农业的建设放在首位。如果在“八五”期间或今后的十年里,农业建设能有一个长足发展,农业现代化水平有一个较大的提高,那么工业的现代化建设就会大大前进一步。因此,应该对农业的建设舍得花钱,舍得出力,并把农业建设提到各级领导工作的重要日程,要象抓工业建设那样积极、那样不遗余力,把农业建设搞上去。把这个国民经济基础打牢,就是为以后的国民经济腾飞创造条件。建议在“八五”计划安排中,应把对农业的投资增加到适当的比例,特别是对农业基础建设的投资要给予应有考虑。

二、要保持党在农村实行的各项政策的稳定,重点是稳定家庭联产承包责任制

现在农业经营形式很多,较普遍的有三种形式:一是家庭联产承包制,二是两田制,三是规模经营。这三种形式有一个共同的问题,就是土地使用权的问题。农民对土地的基本观点没有变,仍把土地视为生存的条件和致富的本钱。农民所担心的就是怕土地使用权的政策变。中央确定土地使用权15年不变的政策,对稳定农业生产、增加土地投入起了重要作用。农业深化改革,不能随意变更中央的政策,必须从实际出发,采取农民乐意而且能够接受的改革措施。在这方面,不宜提什么新口号、搞什么新花样,特别是不宜提那些容易引起农民误解的口号。值得注意的是,有的地方以搞什么双层经营为名,有重分土地、划分两田制的想法;也有的以搞规模经营为由,想搞土地归大堆,调整土地使用权。这些做法都不利于稳定农民生产积极性,搞得不好,会给农业生产带来严重后果。我们认为,在政策规定的15年之内,除了农民自愿交出土地外,不能以深化改革为名轻易变更土地使用权。两田制、规模经营、双层经营等等,都必须在保持土地使用权不变的条件下实行,而且要按具备条件的程度来确定。应具备的条件:1、土地使用权不变;2、劳力转移状况;3、农业服务组织状况;4、保证农民收入高于家庭承包的收入。不论实行何种经营方针,都应以能否给农民带来更多的实惠为条件进行取舍,切不可草率行事。

三、保障农民的合理收益

稳定农业的基本条件是保护农民的生产积极性,其核心问题是保障农民的合理收益。农民收入多少,很大程度取决于商品率的高低,取决于劳动创造的价值多少;农民收入水平的高低,就不能完全取决于个人劳动的状况,要看全社会国民收入的水平和分配状况。衡量农民收入水平,应从全局分配水平统盘考虑,不宜单纯从每亩地收益多少或人均收益多少去看农民生活和收入水平。我们认为,在制定农产品价格时,不仅要考虑农民收入的现状,也要考虑国民收入分配的情况,确定合理的农产品内部比价关系和工农产品比价关系。农产品价格过低,不利于农业生产;同样,价格过高,也不利于工业生产。不能过分依靠提高价格去刺激农民的积极性,但也必须保护农民从事农业生产的合理的收入水平。从长远来说,农产品价格不能过低,应随着国民收入的增长逐年有所提高,以保证农民的收入水平。农业生产受自然条件影响很大,产量不稳,农民收入增减常有变化。对此,国家对小麦、玉米等实行保护价的政策是非常正确的,深得农民欢迎。有了保护价就保证了丰收年份农民收入的增加。保护价应当是一年一定,这对稳定农民种粮积极性非常有利,对引导农民合理种植,防止盲目调整种植结构,也是有利的。

农民负担水平必须逐步有所降低。从全国来说,多数农村农民负担偏重。所说偏重,

并不是指农业税,主要指向农民征收杂七杂八的费太多,而且越是穷的地方越多。对此应当有所控制,采取一些具体措施。在农村要办的事情很多,完全靠国家拿钱不现实;农民出钱办,则要考虑农民承受能力,不能操之过急。

四、逐步建设商品经济型的大农业,实现对农业生产的计划指导与市场调节的有效结合,是稳定农业的根本方向

由传统的农业向商品经济型的大农业转变,是现代农业的重要标志之一。这种转变是一个长期的过程。我国农业的一个基本特点是人多地少,这就决定了商品率低,靠土地很难富裕。把农业建设成商品经济型大农业的难点就在这里。从比较发达地区的经验看,解决这个问题需要具备许多条件,主要是城市经济发展状况和人民的消费水平对商品容纳量的情况。凡是市场容量较大的商品,就会带动农业向商品型农业发展。山东省诸城市,围绕国内外市场需要,充分利用农副产品多的优势,发展以农副产品为原料的加工业,提高农副产品附加值,并且通过建立各种有效的服务体系,把分散的农户生产纳入有计划商品经济的轨道。如,以粮棉加工的副产品配以必要的粮食,加工成饲料,供应给农户养牛、猪、鸡等;再通过县、乡组织系列化加工,生产出适合出口、供应国内市场的商品。这样,既实现了农副产品的多次增值,又有效地按商品生产的要求把农民的生产组织起来。近几年来,诸城市的农副产品深加工发展很快,推动了粮食生产,扩大了就业。粮食产量近年一直保持在亩均 2000 斤以上,人均净收入 800 元左右,市财政收入大幅度增加,乡、村集体经济实力也不断发展壮大。这里的农村,传统农业的面貌已发生巨大变化,一个有计划的农业商品经济体系正在逐步发展和完善。即墨市的任家屯村,也是利用农副产品为原料办起酿造厂,酒糟喂猪,淀粉渣喂牛,稻草制包装纸,废水废矿渣烧砖。这就形成了一个资源多次利用的良性循环系统,不仅粮食逐步增加,人均收入也近 1000 元。这个村小农生产向商品化生产的转变非常突出。

从各地经验看,发展农村商品化生产,也必须从现实条件出发。对于那些有条件的地方,应积极引导其发展。如果全国有那么一批商品经济比例发展的县、乡、村,那么全国农业的面貌将会有较大改观。

五、发展和壮大农村集体经济

农村深化改革的大方向,应是壮大集体经济。从现实来看,实现计划与市场的有效结合,实现国家对农业的领导,都与集体经济状况关系很大。据有的县估计,经济薄弱的乡所占比例很大,“空壳村”数量要占 60% 以上。集体经济薄弱。对于发展农村服务组织、开展农产品深加工和举办农村公益事业,都带来很大困难。如何发展和壮大村一级经济力量,是当前急需解决的问题。在座谈中,大家对此都一筹莫展,尚无良策。应把这个问题作一专题进行调查研究。

六、稳定基层干部是稳定农业的重要组织保证

历史的经验是,没有稳定的干部队伍,就没有稳定的农业。现在的情况是,干部任期的短期化,带来干部决策上的短期行为。基层干部说:“现在的干部是一年看、二年干、三年等着换”。为了能够连任或体面更换,其指导思想是要在任期内干出点政绩,一般不愿作长期

打算。农业的一项重大措施的实施,需要几年的时间才能完成;一个重大建设工程的效果,也往往要在几年以后才能体现出来。如排洪工程、治涝工程,这些工程量很大,需很多投资,花费许多劳力,而工程的效果只有在出现洪水、雨水多的时候才能表现出来。因此,尽管农业生产发展需要搞这样的建设,但在现行的干部制度下,使有些干部不愿意干这类近期不易见效果的事。这是有此打算,未等完工,就到了改选期,新上任的干部能否继续完成就不一定了,因为“各有各的主张”。这种状况对稳定农业不利,应考虑建立一个既符合干部选举制度,又能保持连续性、防止干部短期行为发生的干部任用制度。这是稳定农业必须解决的问题。

国务院办公厅综合司

1990年8月10日

附件:

推行贸工农一体化 建立大农业系列化服务体系

农村实行改革以后,我们诸城市就特别注意引导农民发展商品生产,搞了政府搭台、农民唱戏的商品经济“大合唱”。对此,1987年6月省委、省府在诸城召开现场会。我们把上级鼓励变为前进的动力,在以后三年里,不仅进一步发扬“大合唱”精神,而且不断地深化农村改革,积极探索走贸工农一体化的路子,初步建立起生产、加工、流通一条龙式的大农业系列化服务体系,促进了城乡经济的协调发展。

一、一体化经营与系列化服务的基本做法

从开展商品生产“大合唱”到推行贸工农一体化,我们是在不断解决城乡经济关系的矛盾中一步步走过来的。通过组织“大合唱”,对于端正部门的指导思想,转变经营作风,解决条块分割的弊端,强化对农业的服务,发挥了重要作用。但是,随着农村商品生产的发展,城乡经济关系中一些深层次的矛盾又进一步暴露出来,突出的是:城乡分割,生产、加工、流通脱节,服务机制不健全,导致农民盲目生产,农产品市场不稳,影响了城乡经济的协调发展。针对这些问题,我们根据市委的要求,从诸城实际情况出发,从解决农民在发展商品生产中遇到的突出问题入手,从建立健全社会化服务体系抓起,积极探索走城乡结合、贸工农一体化的新路子。通过一体化经营,开发农村的经济潜力,启动家庭经营的活力,进而把分散的家庭经营同社会化大生产和现代科学技术紧密结合在一起,以提高农业生产的专业化、商品化、社会化水平,促进传统农业向现代化农业的转变。

一体化经营的基本做法是：以国际国内两个市场为导向，以农副产品加工经营企业为龙头，以千家万户的家庭经营为基础，通过利益的吸引和系列化的服务，使农工商贸结成风险共担、利益均沾的经济利益共同体。龙头企业把腿伸到农村，根据国家计划 and 市场需求，与农户签订合同，建立农副产品生产基地，为农户提供全程服务，扶持生产，培植货源；农户则借助龙头企业的配套服务，按照合同要求，进行定向生产，按时定量交售产品，政府部门充分发挥职能作用，进行宏观管理和协调指导，这样就逐步形成了生产、加工、流通和宏观调控“四位一体”的城乡经济运行机制。一体化经营实现了四个方面的结合：一是城市和农村相结合，二是国营、集体、联合体和农户相结合，三是农工商贸各部门相结合，四是本地企业与市、省及国外企业相结合。同时，坚持搞一体化，不搞一律化或一刀切，实行市、乡、村多层次推进，紧密型、半紧密型、松散型多形式发展。

二、推行一体化经营的主要措施与服务功能的完善

我们推行贸工农一体化的主要措施：一是集中资金、能源和技术力量，加强龙头企业建设，通过龙头企业开拓市场，组织引导生产，深化加工，为农业提供配套服务。二是实行龙头企业与原料产地挂钩，通过定向投入、定向服务、定向收购的方式，加强农副产品基地建设，引导农户进行集约化经营，提高家庭经营水平。三是搞好各方面利益关系调节。从保护农民的生产积极性出发，本着欲取先予、让利于民的原则，处理龙头企业与农民的关系；坚持谁建基地谁服务谁收购产品的原则，通过适当划分“势力范围”，理顺龙头企业之间的关系；本着分工协作、有偿服务的原则，处理好龙头企业与参与一体化配套服务单位的关系。

一体化经营带动了社区经济组织的发展，增强了服务功能。目前，村级普遍建立了经济联合社、农业机械、农业技术、供销、经管等服务组织，集体经济实力较强的村还建立了农机库、种子库、肥药库、燃料库及农民技术夜校等。村级集体积累现已达到 3.57 亿元，每个农业人口平均占有 388.5 元，比大包干初增加 1.62 倍，比 1986 年增加 1.3 倍；乡镇设立了农委、农机站、水利站、兽医站、林业站、经管站、农业技术综合服务中心、多种经营办公室等，与供销、商业、粮食、物资、电力等部门相配合，承上启下，发挥服务纽带作用；市里以农业、科技、流通、运输等主管部门为依托，建立健全了相应的服务中心和公司，这样，市、乡、村三级服务配套成网，初步形成了农经管理、农技推广、农业机械、水利灌溉、良种繁育、农用生产资料供应和农副产品收购等七大服务体系，在主要生产环节上基本实现了统一服务。

三、一体化经营产生的主要作用和效果

开展一体化经营和系列化服务在我市虽然刚刚起步，但已初步显示出较强的生命力，收到了显著的效果。我们在实践中体会比较深的，主要是以下几点：

1. 贸工农一体化推动了科技与生产的直接结合，为先进科学技术的引进和推广创造了有利条件。共同的利益启动了企业和农民学习、采用新技术、新成果的内在积极性。3 年来，各龙头企业投资 1026 万美元，从世界发达国家引进农副产品系列化加工生产线 22 条，各种设备 350 台（套），并投资 2 亿多元，对重点企业进行了技术改造，提高了龙头企业

的技术装备水平。同时,各龙头企业还与国内外150多个科研、信息机构和大专院校、商贸部门建立了业务联系,在国外建立了17个信息联系点,建起了一支近千人的技术服务队伍。体系内部还建立各种技术协会、学会,开辟多形式的技术传导渠道,每年培训农民20多万人次,全市涌现出5000多名农民技术员、2430多个科技示范户和2万多个科技带头户。借助一体化经营的优势,新技术推广的步伐进一步加快。许多新产品,都是一推一个系列,有的新技术在短期内一次性推广到整个体系。近年来,全市试验推广了近百项新技术、新成果,从国内外引进60多个畜禽和农作物新品种,80%以上的畜禽和95%以上的农作物实现了良种化,粮田复种指数达到181%。商品粮、生猪、肉鸡等12项重点农产品,分别被国家和省、市选定为生产基地县。

2. 贸工农一体化,开辟了对农业投入的新渠道,增强了农业发展后劲。一体化经营把部门、企业和农民的利益捆在了一起,农业的发展成为部门与企业自身发展的基础条件,主动为农业服务,使“农业发展我发展,我与农民共兴衰”的“大合唱”精神进一步成为自觉行动。一体化体系的发展壮大和整体效益的提高,使部门和企业有较好的物质条件,对农业的投入做到了既有“渠道”,又有“水源”。投入渠道主要有三个方面:一是有偿扶持,滚动使用。在财政、金融等部门的支持下,龙头企业采取预付定金、赊销种苗和饲料、发放生产扶持金等办法,近年来每年都为基地生产提供启动资金5000万元左右。这部分资金在市里统一协调下,由龙头企业自行筹集,直接发放,并承担利息,农民有借有还,周转使用。二是无偿投资。主要用于基地水利建设、新技术开发和自然灾害补助等。近3年,市直龙头企业和经济部门对农业的无偿投资达2100万元,占市级投资总额的58%。三是向与农业生产配套服务设施的建设投入。3年来,市、乡两级经济部门和龙头企业在良种繁育、农产品加工和冷藏储运等方面的技改和建设投资达2亿多元,占全市这方面投资的90%以上。在目前国家和地方财政对农业投入难以有较大增加的情况下,经济部门和龙头企业的投资已成为我市对农业投入的一条重要渠道,而且还进一步吸引和带动了乡镇村户的投入。我市在近几年连续干旱情况下,农业连年获得丰收,投入增加起了重要的作用。

3. 贸工农一体化,有利于发展适度规模经营,加快农业商品化、专业化步伐。在一体化经营中,龙头企业按市场需求和出口批量组织生产,客观上要求农业有一个较大的产出量,以获得稳定均衡的货源;农户借助龙头企业的配套服务,解决了过去的“五愁”(愁资金、愁技术、愁种苗、愁运输、愁销售),也自觉通过扩大生产规模获得更高的效益。利用这些有利条件,我们坚持因地制宜、稳步前进的方针,首先从商品率较高的畜牧业起步,采取龙头企业扶持、集体积累和农户自筹相结合的投资办法,以集体建场分户承包、联合体、专业户等多种形式,先后建起专业饲养场900多处,发展肉牛、家兔、鹅鸭饲养重点村300多个,各类饲养大户6000多个。规模饲养的畜禽已达10余种,占畜禽饲养量的50%以上。在种植业中,在稳定家庭承包制的前提下,充分发挥两个经营层次的积极性,大面上实行了“统一服务、分户经营”的方式,基本做到了种植区域化、经营集约化,提高了农业劳动生产率和土地产出率。规模经营获得了规模效益,进一步提高了农业的商品化、专业化水平。

4. 贸工农一体化,有利于生产力要素的优化配置,实现城乡优势互补,协调城乡利益

关系,巩固和发展工农联盟。一体化经营给城乡、工农之间架起了桥梁,使城市的资金、技术、人才、信息等生产要素源源流向农村,与农村的生产要素优化组合,合理配置,初步建立起以城带乡、城乡一体的新型经济关系。我市工商企业在治理整顿期间之所以能始终保持稳定发展的势头,与一体化经营所形成的整体优势是分不开的。因为每一个龙头企业都连结着千家万户,经营形势好时大家利益均沾,企业遇到困难时,大家风险共担,这就使企业的生产经营活动有了较大的回旋余地,抗御风险的能力明显增强。一体化经营还初步改善了城乡利益关系,在一定程度上缩小了工农产品的“剪刀差”,缓解了农业比较利益低的矛盾。龙头企业对农副产品实行保护价收购,合理让利,把加工和流通环节的一部分好处让给农民,并通过体系内建立的各种协会吸收农民参与管理和监督,打破了农产品价格受市场左右的格局,明显增大了工农产品等价交换的成份。另外,城市加工业在集中力量发展精深加工的同时,还把初加工向原料产地转移、扩散,不仅使农民得到了第一道加工增值的利益,而且解决了城市的资金、场地、劳力和生活设施不足等问题。如市肉联厂和外贸冷藏加工厂,把畜禽下脚料放到农村去加工,一下子就带起了10多处乡镇企业。

5. 贸工农一体化,促进了计划经济与市场调节的有效结合,有利于建立新的宏观调控机制。在实行家庭经营和改革农产品统派购制度后,如何调控和管理好全市22万多农户的生产经营活动,特别是对放开的一块如何做到活而不乱,这是农村经济发展中遇到的一个新课题。我们在实践中体会到,实行贸工农一体化,为解决这个问题提供了有效途径。在一体化的整个生产经营链条中,龙头企业处在一个极为关键的地位:对上,它要接受国家的计划管理和指导;对下,要组织农民按合同进行定向生产;对外,要积极开拓市场,搞活经营。龙头企业的这种特殊地位和作用,决定了它肩负着“管好”与“搞活”这双重任务。实践证明,管好搞活一个龙头企业,就等于管好搞活了一个体系。因此,我们把一体化管理的重点放在抓龙头企业上,通过龙头企业去组织农民,开展各种生产经营活动。这样,在农村经济中,除了抓好按现行规定实行计划管理的一块外,对于放开的一块,通过龙头企业的引导作用,实际上也实现了间接的管理和调控,从而把千家万户农民的生产经营活动纳入了有计划商品经济的轨道。这样做,既有利于搞活农村经济,又有利于实现国家的宏观计划管理,减少生产的盲目性,防止生产的大起大落、管理上的互相扯皮和农产品的各种“大战”,有利于形成有计划商品经济的新格局。

6. 贸工农一体化,有利于政府转变职能,密切党群和干群关系。实行贸工农一体化,是靠共同的利益把各方联结在一起的,经济部门、龙头企业与农民之间结成了平等互利的经济伙伴关系,农、工、商、贸谁也离不开谁,形成了同兴衰、共存亡的格局。在共同利益作用下,各方的积极性得到了充分发挥,许多正常的生产经营活动在体系内部就可以完成。这样,便于政府摆脱日常事务的缠绕,集中时间和精力抓大事,抓宏观调控,总揽经济全局;有助于克服行政命令和过多干预具体的生产经营活动的弊端,减少由此产生的党委、政府及各部门与群众的矛盾。由于贸工农一体化有效地促进了商品生产发展,农民从中得到了实惠,增强了依靠党和政府勤劳致富的信心,坚定了社会主义信念。

(中共诸城市委、诸城市人民政府报告摘要)

国务院办公厅按：根据领导同志批示，现将关于江西省万载县加强农业社会化服务、健全双层经营体制的调查报告予以转发，供各地参阅。

加强社会化服务 健全双层经营体制

完善家庭联产承包责任制是深化农村改革的一项重要内容，其中主要是建立和健全各项服务体系，形成宜统则统、宜分则分、统分结合的双层经营体制。万载县针对目前家庭联产承包责任制存在的问题，为了更好地为农民提供服务，在坚持行政村不变、农户承包耕地不变、各项国家任务不变的前提下，县委、县政府统一制定了“十统十分”的规定，已在全县的范围内推行，具体由村委会和组委会（指村民小组一级的行政领导组织）负责组织实施。“十统十分”的具体内容是：

1. 统一作物布局，分户种植。根据上级下达的生产经营计划，村、组规划主要农作物的种植范围和面积，农户必须严格按照统一规划的要求，搞好作物的科学栽培和管理。

2. 统一购种和统一时间浸种、消毒，分户负担费用和育秧。组委会根据种植规划规定需购良种数量，筹措资金，由组或交村统一购进良种。尊重农科部门指导，按照上级统一部署，在规定时间内组织做好统一浸种、消毒、分发到户等工作。农户在这段时间内，必须抓紧时间认真做好秧田翻耕、整地、下足基肥、播种育秧等工作。

3. 统一购买农药、农膜、柴油和挂钩外的化肥，分户负担费用，分户使用和防治病虫害。村、组根据农业生产的需要和农户的需求，不误农时为农户统一采购和分发农药、农膜、挂钩外的化肥等，并依照农户的生产情况进行科学指导，确保科学使用；有条件的村、组，可以村、组为单位，落实专人统一打药，防病灭虫。

4. 统一搞好农田水利基本建设，按劳分户投工。乡镇人民政府对农田水利基本建设要统一规划。跨村工程由乡镇统一建设，联组工程由村统一建设，在一个村民小组范围内的小型工程由组统一建设。对劳动积累工必须统筹安排使用，农户应根据各级组织的统一部署，积极投工，保质、保量按时完成，应投而未投劳动积累工的，按有关规定处罚。

5. 统一放水和科学管水，按田分户纳费。以农田水利灌溉网络为基础，确定固定管水、放水员。村管理的水利设施，由村统一安排放水；组管理的则由组统一安排放水。管水、放水所需费用，按受益田亩面积分摊到受益户负担。

6. 统一维修集体农机具，按田亩负担费用。根据农机具的所属关系，归乡镇所有的由乡镇统一管理、使用、维修；归村所有的由村统一管理、使用、维修；归组所有的由组统一管理、使用、维修，所需费用按受益田亩分摊到受益户负担。

7. 统一开发农业，兴办联营林、果、牧场及加工厂，分户开发田间隙地。村委会对农业开发要统一规划，较大的开发或涉及几个组利益的，由村办或村、组联办农业企业；村民小组有能力开发的，村委会应当积极帮助组织开发，以壮大组级经济。农户对村、组兴办农业

企业所需要的耕地、山地、水面等,应积极支持,服从统一调整,对不影响村、组开发的田间隙地和经村、组同意开发的小片荒地、荒坡、荒山,农户可以开发利用。

8. 统一畜禽防疫,分户饲养。乡镇兽医站和村畜禽防疫员负责对本乡镇和本村农户所饲养的畜禽进行疫情监测和防疫注射,提供有偿服务,也可以实行有偿承包。

9. 统一学习、推广先进的农业科学技术,分户给予指导与实施。乡镇设农技站和乡镇长科技助理,村配备农技员,每个村民小组落实1—3户科技示范户。对农业科学技术推广项目,由县、乡镇统一培训骨干、统一示范推广,并根据各自的实际,分别进行具体指导和实施。

10. 统一筹集农业生产准备金和代发代收农贷,分户使用和负担费用。各村民小组应建立组级农业发展基金会,管好用活组有的30%的耕地承包费,并通过发展组办企业等增加农业生产准备金,力求满足农业生产发展需要。在分户交售合同定购粮油后,由组委会统一代为结算款项,统一掌握、管理粮食预付定金,实行劳动积累工制度,每年每个劳力积累劳动工不少于30天。组委会要切实加强对农业生产准备金的管理,对筹集、使用等详细情况,年终张榜公布,接受群众的监督。组委会还应根据农户的生产需要,努力做好代发代收农贷工作。

为了保证“十统十分”的实施,县里统一作出规定:在执行“十统十分”的过程中,如有违反者或经教育不改者,要严肃处理;对不按时、按量交纳统一经营所需各项费用和完成各项国家、集体任务者,村、组有权收回其承包耕地并另行发包或集体经营。

实行“十统十分”,取得了十分明显的效果:一是基本上解决了家庭经营中一家一户难以解决的问题;二是解决了农村第二步改革的方向问题,即家庭联产承包责任制的稳定和完善的问題;三是解决了农民集体观念和公有制观念淡化的问题;四是解决了农业投入不足和科学技术难推广的问题;五是解决了农业领导弱化的问题。这些措施的实施,不仅为农民的生产经营活动提供了有效的服务,创造了良好的生产经营环境,而且农民普遍重视农业,重视科学种田,农业生产形势发生了明显变化。当我们深入到村、组了解这方面情况时,基层干部和农民普遍称赞这种做法,认为其充分体现了集体经济组织的优越性。

国务院办公厅综合司

1990年8月12日

国务院办公厅按：农业科技的应用，必将把农业生产提高到一个新的水平。

南京市在蔬菜营养液膜栽培方面的尝试，又为我们提供了一个例证。希望各地在农业科技的推广和应用方面取得更大的成效，积累更多的经验。

积极探索蔬菜工厂化生产之路

——南京市蔬菜营养液膜栽培在生产上 示范应用情况的汇报

无土栽培又叫营养液栽培。它是一种不用土壤而用营养液及相应的设备进行作物种植的技术。无土栽培技术是当前发展迅速的高技术科学。

近十年来，由于无土栽培理论与技术研究方面取得了长足的进步，世界上不少国家无土栽培面积正逐年扩大。与有土栽培相比，无土栽培的主要优点是：能实现作物的早熟、稳产、高产；能生产无污染的优质蔬菜；省水、省肥、省劳力；能避免土壤传染的病害；能改善劳动条件（传统的繁重的翻地、挑水追肥、锄草等农活，都可以得到解脱）；可在沙漠、土壤的严重污染区、油田、航天航海的特定空间、不毛之地以及阳台、屋顶进行蔬菜生产。同时，无土栽培的高中档蔬菜可以作为“创汇农业”产品出口和满足旅游事业的需要。

蔬菜营养液膜栽培是第三代无土栽培新技术。它是一种使植物裸露的根系在浅层流动着的营养液中生长的栽培方法。这种栽培方法，由于使用营养液数量少，储液池体积小，因而更加省电省液，生产成本也相应减低。

南京市蔬菜研究所自 1984 年至 1987 年进行了塑料大棚内简易蔬菜营养液膜栽培试验研究。这项试验以营养液膜栽培技术原理，结合我国国情，利用生产上现有的大棚设施，加上简化的辅助设备，进行简易化栽培改进，达到了构造简单、造价低廉、操作方便、效果显著的要求，使无土栽培这项崭新的技术在生产上推广应用成为现实。

1987 年 5 月，“塑料大棚蔬菜营养液膜栽培”通过了由南京市科委主持的技术鉴定。由国内知名专家组成的鉴定小组认为：“该项技术研究在塑料大棚内简易营养液膜技术方面达到国内先进水平。这项先进技术的研究方向对头，效益好，适于我国国情，因陋就简，切实可行，可以在生产单位逐步推广使用，并将为解决我国保护地栽培中的连作障碍、生产无公害蔬菜和提高塑料大棚覆盖栽培经济效益上起重要作用。”

1988 年在南京市蔬菜局和科委的组织下，南京市蔬菜科技中心和有关区乡配合，在栖霞区玄武湖乡徐庄村科技队及雨花台区江东乡河南村科技队进行了示范试验。以蕃茄为例，徐庄村种植的春蕃茄，单季亩产量 5444.8 公斤，单季亩产值 2958.2 元，比同样条件下的有土栽培增产 222.5%，增值 196.5%，净产值增加 117.41%，盈利值增加 212.87%。当年秋季南京市近千亩有土栽培的秋蕃茄因病虫害严重基本失收，而徐庄村、河南村用营

养液膜技术种植的秋蕃茄不仅无病害、长势好、产量高,而且果型大、色泽好、商品性强,延至元旦、春节上市,受到了群众欢迎。

1990年,在南京地区的雨花台区江东乡、红花乡,栖霞区玄武湖乡,浦口区三河乡及仪征化纤联合工业公司等地,共发展蕃茄、黄瓜、辣椒等品种的营养液膜栽培面积共9700平方米。

蔬菜营养液膜栽培需要一定数量的一次性投入,但就这种一次性投入,多年收益而获得的效果与所投入的物化劳动和活化劳动耗费相比较是合算的。一般说来,一亩地蔬菜营养液膜栽培配套设施(不含棚架及大棚薄膜)的一次性投入是8000元。就生产成本而言,无土栽培固然增加了191.97%,但由于其产量、产值较高,净产值(产值减去物化劳动消耗)却增加了167.41%;盈利(产值减去生产成本)增加了212.87%。经过测算,每投入100元流动资金,营养液膜栽培与有土栽培所创造的利润分别为140元及57.5元;营养液膜栽培每投入100元流动资金比有土栽培产值净增349.82元。经过具体分析可知,这种一次性投入是有经营价值的。同时,对稳步实现蔬菜工厂化、现代化生产和进行技术储备,也是具有战略意义的。

南京市菜区广大干部和菜农开始对这项新技术不了解,经过几年的试验示范,通过现场参观,看到营养液膜栽培旺盛长势及累累果实,逐步加深了了解,普遍认为这项技术构造简单,操作方便,实用性强,可以在大面积生产中实际应用。

南京市委副书记李英俊在检查工作时,多次察看栽培现场,明确指出:这种栽培将是九十年代蔬菜生产的重要突破;这种生产方式,就是蔬菜工厂化生产的初级形式,要大力组织推广。

由于营养液栽培比有土栽培有较多的优越性,因而为蔬菜生产开辟了一条通向现代化的捷径。目前的这套应用国产简易设施且具有现代化内容的保护地营养液膜栽培技术正在逐步完善,已在生产上显示出优越性。南京市拟从1991年起更加积极地推广这一蔬菜栽培新技术,以促进菜篮子工程的发展。

南京市蔬菜局

1990年8月10日

国务院办公厅按:从实际出发,积极研究、应用和推广农业科学技术,是尽快改变贫困地区落后面貌的一个重要措施。山西吕梁地区搞科技扶贫的做法和体会可供各地参考。

关于科技扶贫的几个问题

一、科技进步在贫困地区经济开发中的关键作用

当今世界面临的资源、环境、人口、贫困等重大问题的解决,都离不开科学技术的进步。邓小平同志根据科学技术在当代生产力发展过程中的历史性变化,提出了科学技术是

第一生产力的重要思想。这一思想对贫困地区的经济发展和扶贫工作具有重大的指导意义。从贫困地区经济开发与社会发展的现实基础和迫切需要出发,实事求是,因地制宜,由浅入深,循序渐进,持续地开展科技扶贫,逐步地输入现代科学技术,对这些长期处于封闭落后状态、愚昧与贫困与互为因果的地区来说,确实是雪中送炭,久旱得雨,对这些地区加快脱贫致富步伐和搞好经济开发,是最现实、最有效的一条路子。

大规模开展扶贫开发工作,对改变贫困面貌起了极大的推动作用。但同样的政策和扶贫资金,在不同的地方效果悬殊。归根结底是人的素质问题。长期封闭、落后、贫困、愚昧的历史,形成了贫困地区人们特有的生活方式、思想方式和精神状态,有许多人眼界狭窄,安于现状,日出而作,日落而息,因循守旧,不思进取。贫困地区人的素质状况,决定了我们扶贫工作的艰巨性和扶贫方式的适用性。实践证明,不解决贫困地区人的素质问题,一切无从谈起。要提高贫困地区人的素质,最有效的办法就是结合当地的经济活动和生产实践,进行艰苦细致的思想发动工作、文化教育工作和科技推广工作,也就是通过人们平常所说的“思想扶贫”和“科技扶贫”,使社会主义的现代观念和现代科学技术渗入他们的生产活动和日常生活之中,促进观念的转变、素质的提高和技术的进步,最后达到提高贫困地区综合生产力的目标。其中科技进步是一个重点。科技与扶贫资金配套输入,不仅可以使有限的资金发挥最好的效益,可以使扶贫的政策落到实处,而且可以在提高人的素质方面发挥更大的作用。每推广一项实用技术,培养一个示范户、示范村,都会收到人们亲眼能看见的物质成果和经济效益。这也就是给贫困地区的人们树一个样板,立一个追求的目标,上一堂生动的课,传播一个新的信息,输入一个新的观念。它比单纯的宣传教育更具有说服力和感染力。因此,科技扶贫不但会直接转化为生产力,而且会逐步推动生产方式、生活方式、思维方式的变化,引起精神状态、思想观念和文化科技水平的变化,是既治穷、又治愚的好办法,一举两得,可以从基础上和根本上解决贫困落后的面貌。我们所以强调科技进步在贫困地区经济开发中的关键作用,就是基于这种认识。

从近年来的实践看,国家对贫困地区的扶持,可以归纳为政策、资金和技术三个方面。以政策为导向,以资金为载体,以科技进步为重点,三方面互相配套,综合投入,收效最为明显,其经济效益和社会效益要比单纯的优惠政策或单纯的资金扶持好得多。从投资效益来看,用于发展农村种养业的资金经济效益最好,主要是因为特别注重科学技术,推广应用了优种、化肥、地膜、疫病防治等一系列的适用技术,因此投入产出较高,资金的回收和周转也较快。用于县、乡工业的投资,凡是经过认真的科学论证,又注重提高人员和管理素质的项目,经济效益就高;但也有不少项目经济效益不高,有的不但起不到扶贫作用,反而亏损赔钱,成了贫困地区的包袱。分析县乡工业建设中出现的问题,主要是因为人员素质、技术水平、经营管理都比较差,造成工程前期工作不扎实,选项不合理,工程超概算,产品质量差,缺乏市场竞争力。从扶贫工作正反两方面的经验教训中,可以清楚地看到科学技术进步,在贫困地区经济开发中,已经成为一个非常重要的因素,对贫困地区生产力的发展和社会进步越来越重要。

进入九十年代,我省大多数贫困地区已越过温饱线,开始进入了区域开发的新阶段。

在这一阶段,科技进步将发挥更加重要的作用。贫困地区经济开发,意味着这些地区贫困落后面貌的根本改变,意味着多年形成的生产条件和社会环境的深刻变化,意味着贫困地区人的思想、文化、科技素质的迅速提高。这是一项包括政治、经济、文化、卫生、人口等内容的全面的系统工程,其中科学技术起着十分关键的作用。它不仅会在改变生产条件和发展区域经济中直接发挥重大作用,而且还会影响到广泛的社会领域,包括文化思想、社会结构、伦理道德、精神文明等;这些方面又都会反作用于生产力,对生产力的发展起着广泛的推动作用。科技进步,是时代发展的必然要求,也是贫困地区经济开发的必然要求。如果没有现代科学技术的大范围、大规模的输入,就不可能搞好贫困地区的经济开发。因此,对科技进步在贫困地区经济开发中的关键作用,我们必须有足够的认识,给予足够的重视。

二、依靠科学技术进步贫困地区经济开发的主要经验

科技扶贫是贫困地区经济开发中的一个新事物,它虽然起步较晚,却有旺盛的生命力。它不仅改变了人们的传统观念意识,而且促使扶贫工作方式发生了深刻的变革。近几年,全省涌现出一批科技扶贫的典型,提供了不同类型的发展路子。但也走过不少弯路,取得了不少教训。从科技扶贫的角度着眼,归纳这些经验教训,主要有四条。

第一,必须注重科学决策,使科技扶贫能够真正从贫困地区的实际出发,围绕贫困地区经济开发的总体规划,逐步展开,收到实效。开发贫困地区面临的情况相当复杂。从解决温饱问题到转向区域开发,需要处理一系列关系,如富县与富民的关系,治穷与治愚的关系,“吃饭”与建设的关系,加强农业基础与逐步发展工业的关系,发挥资源优势与发展商品经济的关系,经济发展与社会进步的关系,观念转变与技术进步的关系,物质生产与人口生产的关系,等等。要正确处理这些关系,没有一个科学的总体的规划,没有综合的、配套的措施,必然会打乱仗。同时,贫困问题的形成,是“冰冻三尺,非一日之寒”,解决贫困问题也只能是循序渐进,有计划、有步骤地进行,如果急于求成,往往是“欲速则不达”。联系科技扶贫的具体工作来看,只有在科学决策的指导下,科技扶贫才能从当地的基础和需要出发,扶到点子上,更好地发挥示范效应和辐射作用,发挥科学技术的巨大威力。

第二,科技扶贫要面向贫困地区的经济开发,首先扶在“基础”上。为了推动扶贫工作加快从单纯生活救济向经济开发的根本转变,科技扶贫必须面向经济开发,着眼于贫困地区生产条件的改变和综合生产力的提高。在多层次的经济开发中,农业这个层次始终是基础。因为山区人民要摆脱贫困,首先就是解决温饱问题。在稳定地解决温饱问题之后,这些地区转入区域开发的第一步,就多数地方来说,最便于起步和形成区域经济规模的还是林果业、养殖业和在种养业基础上发展加工业。因此,当前和今后一个时期,科技扶贫工作的重点,仍然是大力推广和应用农业适用技术,包括引进良种、培育苗木、科学栽培、科学养殖、综合加工等等。在推广这些适用技术的过程中,要逐步由单项技术走向配套技术,形成由点到片、由片到面、星火燎原的大气候。在经济开发中,还必须把科技进步同提高管理水平紧密结合起来。无论种粮、造林、种果、养畜,还是兴办其它扶贫经济实体,都有一个科学管理的问题。在科技扶贫过程中,必须把适用技术的推广同帮助当地干部群众提高经营

管理的工作结合起来。

第三,通过科技示范显示科技技术的巨大威力,促进当地群众的观念转变,启动贫困地区应用科学技术的内在动力。贫困地区的农民长期以来习惯于传统的生产方式和生活方式,对科学技术需求的欲望很低。帮助广大农民改变传统观念,树立改变贫困落后面貌的理想、目标和科技进步的观念,激发其依靠科学治穷治愚的愿望和热情,增强对现代科技的吸收机能,是一个很重要的问题。要作到这一点,需要做多方面的工作,其中最有效的途径就是培养好科技示范户、示范村,充分发挥示范效应。在培养科技示范户、示范村的过程中,必须从一户、一村、一片的现实需求和现有基础着眼,选好投资省、见效快、易学易懂的实用配套技术,而不是简单地照搬发达地区的技术项目;必须从宣传教育和科技培训入手,把激发当地群众的奋发图强精神,进行科普宣传与物化技术的输入结合起来,耐心地搞好传、帮、带,真正收到实效。通过这样的示范户、示范村,可以使广大农民亲眼看到科技投入所取得的明显经济效益,受到直接的、现实的科技启蒙教育,从而迅速地打破贫困地区人们安于现状不思进取的观念,有效地启动贫困地区应用科学技术的内在动力。

第四,用改革开放的办法,动员全社会的科技力量,持续有效地实行科技扶贫,真正扶到根子上。贫困地区的科技进步,非借助外部的技术、人才和经济的优势不可。但是,要使科技扶贫真正扶到根子上,从根本上解决问题,就必须从指导思想和实际工作中始终注意立足本地,以外促内,依靠“主体”,就是要充分发挥当地科技人员的主体作用,建立健全科技开发服务体系,大力培养和提高本地的科技人员素质,壮大本地的科技队伍。

目前,在扶贫工作中,还有不少人,往往只注重资金投入,而忽视科技投入,有些地方领导依然把主要精力放到要钱要物上。其实,提高贫困地区广大干部群众的认识至关重要。贫困地区经济开发确实需要一定的启动资金,但是人们观念不转变,科技投入跟不上,钱和物给的再多,照旧是一笔亏损帐。只有注重科技扶贫,才能把有限的资金用活用好,把贫困地区的经济真正启动起来。

三、九十年代科技扶贫的主要任务

九十年代将是我省贫困地区进行经济开发的关键时期。这十年,贫困地区要稳定地解决温饱问题,有计划、有步骤地搞好区域开发,使多数农户过上比较富裕的生活,进一步改变贫困落后的面貌。这十年,我省贫困地区经济开发的基本思路是:靠深化改革,完善和调整扶贫的基本政策,改善贫困地区经济发展的环境条件,增强贫困地区集体经济组织的服务功能和活力,充分调动农民生产的积极性;靠增加投入,搞好农业综合开发,加强基础设施建设,发展区域性的支柱产业;靠科技进步,贯穿区域经济开发的全过程,提高全民的科技文化素质,提高资源的合理利用率、劳动生产率和经济效益,使贫困地区经济实现持续稳定协调地发展。同时要为下个世纪贫困地区的经济发展积蓄力量,打好基础。

1. 要坚持科技兴农,搞好贫困地区的农业开发。贫困地区的农业开发主要是两个方面:一方面是改造现有的低产田、低产林、低产果园、低产畜群,低产变高产的关键是推广应用配套实用技术;另一方面是在兼顾经济、生态、社会效益的前提下,合理开发利用荒山、荒坡、荒滩、荒水,发展农、林、牧、副、渔等新的生产项目。为使这些项目建立在新的较

高的起点上,从一开始就要尽可能采用现代实用技术,而不能在低水平上重复传统的路子。加快现有科技成果的推广应用,其重点是建好、种好、管护好基本农田的配套技术和植树造林、种草养畜、治理小流域等方面的适用技术。

为了完成上述任务,今后十年,要重点扶持农业服务体系的建设,尽快形成以县为中心,乡为纽带,村为基础,专群结合的基层农业技术服务网络。要拓宽农业服务领域,产中服务要由专业服务向综合服务发展;产前、产中、产后服务要在政府的直接组织下,实行部门之间的协作联合,逐步向系列化发展。要紧密结合科技扶贫,从不同资金渠道适当增加科技扶贫的配套资金,努力改善服务设施和条件,增加农业技术推广的事业费,提高科技扶贫的整体功能。

2. 要抓好技术改造,提高贫困地区工业的技术水平和管理水平。贫困地区的工业基础十分薄弱。近几年,虽然建设起一批县乡企业,但总的看有相当一部分企业的技术水平、管理水平和经济效益都比较落后。尤其是在目前市场疲软的情况下,贫困地区企业面临的困难更为严重。下大力气帮助这些企业搞好技术改造,提高管理水平,不仅有利于企业克服当前面临的困难,发挥已经形成的生产能力,而且有利于增加贫困地区的财政收入,更重要的是,可以逐步把这批企业真正建设成贫困地区发展现代工业的骨干,使它成为沟通城乡之间、工农之间、贫困地区与发达地区之间多种联系的桥梁,成为向贫困地区输入现代观念、现代科学技术的渠道,成为开阔视野、传播信息、培养人才、提高贫困地区人口素质的重要基地,在当地经济发展与社会进步中产生深远的影响。因此,不仅要从这些企业本身的经济效果着眼,还要从它们在贫困地区的多种社会效果着眼,高度重视贫困地区的工业企业的技术进步问题,尽可能集中一定的精力、财力、物力,积极帮助这些企业搞好技术改造,提高工艺装备水平,改善经营管理,抓好产品结构调整,促进产品更新换代,提高产品质量,节约能源和原材料消耗。

3. 要广泛开展科普宣传和科技培训工作,提高贫困地区的全民素质。科技扶贫的目的,归根结底就是要使贫困地区的广大群众掌握驾驭科学技术的能力,加快经济开发的进程。这就需要花大力气抓科学普及工作,利用展览、电影、电视、广播、讲座、培训等多种形式,针对贫困地区经济开发和社会生活中的实际需要,广泛开展科普宣传。农业实用技术培训,是一种“短、平、快”的好形式。我们要把九十年代的培训工作作为经济开发的重要环节去抓,坚持“实际”、“实用”、“实效”的原则,明确任务,分级负责,有计划地、全面地、多层次地开展培训,逐步把培训工作制度化、正规化。通过持久、广泛、深入的科普宣传和科技培训,一定要达到两个目标:一是使它的覆盖面逐步扩展到贫困地区的每一个乡、村、户,使广大干部群众真正能够开拓视野,树立科技观念,增加科技知识,掌握一定的技能,有些知识,如优生优育,就是要做到家喻户晓;二是培训一批在生产第一线留得住、用得上的农民技术骨干队伍,使现代科技真正在农民中间生根、发芽、开花、结果。

(原文是郭裕怀同志在山西吕梁科技扶贫经验交流暨表彰会上的讲话,印发时作了删节)

* * * * *

* 领导论坛 *

* * * * *

坚持辩证发展的观点 完善农村统分结合的双层经营体制

青岛市副市长 徐世甫

党的十一届三中全会以来,农村普遍推行家庭联产承包责任制,取得了举世公认的巨大成就,当前,农村深化改革的着力点是坚持不断地稳定完善以家庭联产承包责任制为基础的统分结合的双层经营体制。近几年来,我市在深化农村改革中,围绕稳定完善统分结合的双层经营体制,进行了一些探索与实践,取得了一定成效。回顾总结这一段过程,主要有以下几点粗浅体会。

首先,在认识上要处理好稳定与完善的关系,坚持以发展的观点对待深化改革。农村联产承包责任制对农村生产力有着巨大的推动作用,必须保持长期稳定。同时,我们还要客观地看到,联产承包责任制尚存在着某些不足之处,必须不断地加以发展和完善。近几年来我们针对实践中存在的一些问题,不断做好联产承包责任制的完善工作,如调整了划分过于零碎的土地,在一些有条件的地方推行了成方连片种植,修订完善了各业承包合同等等,这些做法,使联产承包责任制更加规范化、制度化,取得了较好的效果。

其次,要处理好统与分的关系,坚持从实际出发,宜统则统,宜分则分。建立健全统分结合的双层经营体制,根本目的在于充分发挥分户经营和统一经营两个积极性,获取最佳整体经营效益。在这方面,我们注意掌握两点:即同一项产业要分别不同条件的地区,同一地区要分别不同特点的产业。例如,土地经营,鉴于土地目前仍是广大农民赖以生存的最基本的生产资料,主要采取“土地集体所有,农户承包经营,主要环节统一服务”的经营模式。根据这一总的原则,各地根据各自不同情况,采取各种具体的承包经营形式:目前全市大面积推广了平度市实行“两田制”的做法;在一些拥有较多山林、果园、滩涂的地方,实行粮、林、果、渔相分离,专业承包经营;在一部分经济发达的村庄,实行农、工分离,建立农业专业队、集体农场或农业车间,走向了更高层次的土地统一经营。与此同时,全市普遍加强了土地管理、积累、服务三项配套制度建设,一方面鼓励农户增加土地投入,一方面强化乡村两级服务体系,从而在增加投入和田间管理等方面施展了家庭经营的特长,在耕种、浇灌、收运、技术指导、物资供应等主要环节上,充分发挥集体统一经营的功能。通过完善土地承包,目前全市已有40%的土地实行了标准较高的成方连片种植,土地产出率平均提高15%以上。林场、果园、水产养殖及其它一些工副业项目,生产效益较高,是关系群众共同利益的热点,对于这类新的开发性产业,主要由集体统一经营,实行各种形式的专业承包。这种经营方式,有利于生产要素的合理配置和专业化分工,较好地发挥集体在统一规划、统一开发、统一管理方面的作用,并体现了公共事业集体兴办的原则。对于原来划为农户经营的山林、果园、滩涂等,区别情况,采取不同的调整完善措施。凡是经营比较好

的,保持相对稳定,主要通过确定经营指标、完善承包合同、理顺分配关系,着重解决高收入、低积累的问题,并通过集中服务,逐步由分散走向联合;凡是经营管理不善的,在做好各方面工作的基础上,收归集体统一经营,改变了过度分散、不便管理、效益低下的状况。

再是,在工作指导上,坚持抓矛盾的主要方面,处理好家庭经营与集体经营的关系,把发展壮大集体经济作为完善双层经营体制的重点。党中央最近指出,深化农村改革总的方向是发展集体经济,引导农民走共同富裕的道路,这是非常正确、及时的。据调查分析,我市 6067 个村庄,目前集体积累比较充裕、发展经济后劲较足的约占 30% 左右,集体收支基本平衡或略有结余的约在 50—60% 之间,基本上无生产性固定资产和集体积累无固定来源的村有 681 个,占总村数的 11.2%。由于不少地方集体经济比较薄弱,成为影响农村各项工作发展的严重制约因素。完善双层经营体制,既包括完善分户经营的层次,使农民直接勤劳致富,也包括完善统一经营的层次,积极发展壮大集体经济。我们总的思路是,全面整顿农村经济秩序,妥善处理三者利益关系,建立健全集体积累机制。具体做好五项工作:一是坚持土地、山林、滩涂等各种自然资源的有偿使用,完善各业承包合同,正确处理积累与分配的关系,适当增加集体提留,特别对收益高的工业、渔业、果业实行留分指标比例控制。二是建立健全乡、村两级合作基金会,管好用活农村闲散资金,同时健全劳动积累工制度。三是全面清理农村各类债权债务,继续搞好借转贷处理。四是全面理顺集体财务制度,实行财务公开和定期审计,大力压缩各项非生产性开支,把有限的资金重点用于发展生产。五是广辟生产门路,利用当地各种资源优势,大力发展集体统一兴办的多种经营和工副业项目,包括集体兴办的经营服务实体。通过以上几个方面,使集体经济由小到大、由弱到强,逐步发展,真正成为带领广大群众走共同富裕道路的坚强“靠山”。

* * * * *

* 工作研究 *

* * * * *

实行规划指导下的重点突破 加快黄河三角洲综合开发

李延福 时宝华 尹文昌 徐广荣

搞好黄河三角洲的综合开发,实行规划指导下的重点突破,由重点突破带动和促进全面开发,这是最终实现黄河三角洲的繁荣的途径。根据黄河三角洲开发的实际情况,我们认为,到本世纪末,黄河三角洲综合开发应在以下几个方面实行重点突破:

大力发展石油和石油化学工业,在保证石油工业稳步发展的前提下,基本建立起石油

化工基地的框架。丰富的油气资源是大力发展石油和石油化工的物质基础。加快能源建设不仅是我国治理整顿期间的产业政策,而且是东营市今后长远发展的需要。从全国现有油田的生产情况看,胜利油田原油产量占全国原油产量的 1/4 左右,保证胜利油田高产稳产,对于推动黄河三角洲开发,对于实现我国到本世纪末工农业总产值翻两番的战略目标,具有重要的战略意义。因此,应千方百计保证油田的高产稳产。同时,要大力发展以乙烯为龙头的石油化工业,建立强大的替代产业,积累资金,促进石油工业发展,从而形成区域经济的良性循环,对国家建设做出更大贡献。

乙烯在各个领域有广泛的用途。建设一个年产 10 万吨的乙烯工程,年产值按平价计算达 10 亿元之多,相当于目前东营市地方工农业总产值的 2/3。在东营建设乙烯工程,是利用胜利油田回收的轻烃作原料,不占用国家原油指标,水、电、交通、场地都有保证,建设条件很好。今年 4 月东营 14.5 万吨/年乙烯工程项目已通过国家级评估。乙烯工程上去了,就为把东营市建设成石油化工基地奠定了基础。此外,应利用油田不易外输的稠油和高硫油,加快建设 100 万吨稠油冶炼厂,争取“八五”期间全市石油加工能力达到 170 万吨,到本世纪末达到 500 万吨。

大力发展农业,建设大型农牧渔业基地。黄河三角洲土地、草场、滩涂资源丰富,应当充分发挥优势,建立大型农牧渔业基地。

种植业:要突出粮棉生产。现有 335 万亩耕地大部分是中低产田,600 多万亩土地待开发,黄河每年新造陆地 3 万多亩,开发潜力很大。对现有的 30 万亩高产田要采取综合措施特别是科技措施进行开发,使之向吨粮田目标发展;同时,大力改造中低产田,努力提高单产,增加总产。除向现有耕地要粮棉之外,还要向待开发土地要粮棉。到本世纪末可争取新开发耕地 360 万亩,其中棉田 300 万亩,稻田 60 万亩,预计每年可新增棉花 18 万吨,水稻 27 万吨。现在国家已把黄河三角洲列为全国八大开发区之一,全国两个大型商品粮棉基地之一,我们要抓住机遇,逐步实现建立大型农牧渔业基地的目标。

畜牧业:应以开发 240 万亩草场和大量的作物秸秆利用为主,大力发展食草畜禽,建设畜牧商品基地,努力增加肉、蛋、奶有效供给。到 1995 年全市肉、蛋、奶类总产量将分别达到 3.5 万吨、2.8 万吨和 3700 吨。

水产业:要坚持养殖、捕捞、加工并举的方针,加强近海资源的保护管理和合理利用。在海洋渔业短期内尚难形成较大规模的情况下,应利用渤海湾和莱州湾是东方对虾家乡的条件,在已建成的 10 多万亩养虾池的基础上,逐步将 180 万亩滩涂改造成为精养对虾为主,兼养梭鱼、罗非鱼的人工生态系统,把三角洲滨海的边缘线建成我国重要的对虾养殖基地。

大力发展盐业和盐化工。盐是人民生活的必需品,又是国家重要的化工原料,目前我国海盐年生产能力远远不能满足生产和生活的需要。黄河三角洲有形成年产 600 万吨原盐的资源条件,加上日照、风能、蒸发和滩涂等方面的优越条件,是我国难得的制盐基地和盐化工基地开发区。因此,应把发展盐业和盐化工业作为一个战略重点。当前拟抓紧立项建设 100 万吨盐场,完善配套现有盐场,争取 1995 年全市原盐生产能力达到 150 万吨,产

量110万吨;本世纪末生产能力达到250万吨。在发展盐业的同时,配套发展盐化工业。扩建氯碱厂,争取1995年达到10万吨生产能力。100万吨盐场投产后,可建设60万吨碱厂,争取本世纪末实现这个目标。搞好盐业资源的综合利用,还可以开发溴素、砒、硝、氯化镁等一系列化工产品,前景非常广阔。

除突出以上重点外,还可与之相配套,发展棉、毛、化纤纺织业,以农机和油田机械为主的机械制造业,为综合开发服务的建筑建材业等。逐步发展高技术企业群体,以优质产品推动黄河三角洲开发。

(作者单位:东营市政府)

浅谈德州地区实施东西部结合的现状与发展策略

李洪佑 王红岩

“东部开放、西部开发、东西结合、共同发展”是省委、省政府提出的全省经济长期持续、稳定、协调发展的重要措施,也是振兴德州经济的重要途径。

东西部结合已为振兴德州经济发挥了重要作用

德州从1984年开始与济南市对口支援、与东部地区联合与协作,共达成联合协作项目138项。全区每年通过横向联合和东西部协作增加的工业企业经济效益,约占当年工业企业新增效益的30%以上,仅去年就新增产值2.1亿元。

一是东西部结合加快了资源的综合开发利用,资源优势初步变为产品优势。德州地区是全国全省重点产棉区,过去全区只有5万多纱锭,改革开放后的十年间,全区纺织厂增加到54个,达到52万枚纱锭,其中80%以上是靠横向经济联合和东西部结合发展起来的。

二是东西部科技先导型联合,推动了企业整体素质的优化。德州地区工业企业积极引进吸收东部地区的科技、人才、资金,广泛开展厂校“联姻”、厂所结合,逐步形成产品研制工艺设计、技术开发、生产销售、人才培养等科技协作一条龙。1987年,齐河化学厂与山东大学化学系胶体化研究所和新材料研究所结成横向科技生产联合体,3年开发3项新产品,其中SD—3改性氧化镁粉,连续获得原农牧渔业部科技进步二等奖,北京国际发明展览会金牌。

三是东西部产品配套结合,促进了德州地区产业结构和产品结构调整。过去,德州工业企业存在着生产规模小、结构不尽合理等问题,开展东西部协作后,东部的许多初加工产品、配套产品向西部转移,为优化生产要素提供了机遇。德州方向机厂原以生产农业机

械配件为主,产品大量积压,他们与济南汽车制造总厂合作,成为“汽总”的配套厂,项目全部建成后,年产值可达1844万元,利润397万元,税金167万元,分别比联营前增加130.5%、467%、568%。

四是东西部贸工农联合,推动了外向型经济的发展,全区逐渐组成了一批贸工农联合体。齐河县与济南肉联厂、青岛外贸公司联合,建成年产1000吨芦笋罐头的生产线和5000多亩的原料供应基地。

五是东西部结合带动了城乡一体化的发展。东西结合融东西部综合优势为一体,对德州地区经济起到了引导、扶持、促进的作用。如禹城县坚持发展与东部地区全方位、多层次的横向经济联合,每年通过横向经济联合增加的工业产值,约占全县工业产值的35%以上,全县城乡工业初步形成八个系列群体。

东西结合在新形势下面临的困难

德州地区东西部结合,目前在规模、范围和效果上都还不够理想,面临不少困难。

首先,新的地区封锁,造成联合与协作的层次不高,结构单一。有的只停留于你来我往的考察访问,没有建立长期稳定的协作关系和联合投入机制。

其次,利益机制不健全。东西部结合的内在动力是利益机制。由于东西部结合开展的时间较短,涉及的问题较多,政府宏观计划指导不力,因而至今未建立比较完善的东西部结合的利益调整、分配、补偿机制。企业协作缺乏凝聚力、向心力。

第三,政策不配套。各地市和各部门虽然制订了一些优惠政策,但由于“政出多门”,自成体系,有的还相互撞车,致使优惠政策的贯彻实施出现梗阻。

第四,东西部结合与德州地区经济发展战略规划缺乏有效衔接。东西部结合仍停留在自发式、考察式、意向式接触与协作上。各级行政主管部门缺乏宏观管理、计划协调的手段和措施。东西部结合在解决深层经济问题方面,如调整产业、产品结构、建立统分结合的物资市场等等,还有许多特点和规律未被人们认识。

深化东西部结合促进德州地区经济发展的策略

(一)用足、用好省里的政策。要按照省政府《关于加强省内东西部地区经济联合协作的通知》的要求,结合德州地区实际,制订开展东西结合的长期规划和近期计划,同全区国民经济发展计划有效衔接,各级经协部门要按计划要求,配合行业、部门协调落实;要建立健全利益机制,充分调动各个方面协作积极性;要围绕国家产业政策,发展以资源开发、产品项目开发、优化生产和企业整体素质、发展企业群体和企业集团为主要内容的东西部结合。

(二)充分调动企业协作积极性。企业是东西部合作的“主角”,没有企业的积极性,再好的设想和规划也难以实现,要紧紧围绕治理整顿的各项任务,把协作重点放在调整结构上,引导企业既要发展物资、资金、设备等“硬件”协作,又要发展技术、管理、信息等“软件”协作。如果“软件”协作搞好了,西部地区每年将新增产值近200亿元。按县市平均占有的工业产值计算,如果西部地区达到东部的水平,每年又可新增产值380亿元。要努力发展工贸结合型东西部协作,优化企业素质,向联合要能力、要技术、要新产品。运用各种手段,

鼓励企业投入更多的资金、设备。对联合体的新增效益,要给予优惠,以利于增强联合企业的发展后劲。

(三)大力开展农业方面的东西部结合。德州地区是全国、全省的农业生产基地,继续保持农业的优势地位是全区经济发展的基础。要积极借助东部地区的技术、资金、农用物资优势,发展“科技兴农”联合与协作;要启动横联力量,拓宽和增大对农业的资金、技术、物资等投入;要积极吸收东部地区的优势辐射,接受产品初加工技术、设备扩散和转移;要制定优惠政策,鼓励东部地区来我区投资开荒,发展以“补偿贸易”为主的农副产品和原材料基地;要发展东西部“科物政”三结合的承包集团,加快科技成果转化成为农业生产力的步伐。

(四)发挥横向联合的双重属性,促进新的经济运行机制的建立。横向经济联合体现了计划经济与市场调节相结合的要求,具备双重属性。东西部结合是横向经济联合的重要组织部分。德州地区工业基础薄弱,产业、产品结构不合理,严重制约了全区经济的发展。在治理整顿、深化改革的全过程中,重视和发展东西部结合,发挥横向经济联合和东西结合的双重属性,有助于全区探索和建立计划经济与市场调节相结合的新的经济运行机制,促进生产结构、产品结构、企业结构乃至整个经济结构的调整和生产布局的逐步合理化。

(五)改善协作环境,强化协作意识。一是加强政策制度建设,制定优惠政策,创造良好的协作“软”环境。二是加强宏观计划调控管理。前几年,地区对东西结合的组织和宏观管理比较薄弱,今年,德州地区制订了《全区横向经济联合计划》,取得了初步经验。三是简化办事程序,强化各级经协部门协调、管理、服务的手段。四是加强调查研究和宣传引导工作,努力探索出一系列符合德州地区实际,与全省、全区经济发展战略相适应的东西结合的方针、政策。

(作者单位:德州地委研究室、行署经协办)

* * * * *

* 齐鲁各地 *

* * * * *

邹平县简介

邹平县位于惠民地区南部,东西部分别与淄博市、济南市相接,北依黄河,南靠胶济铁路,面积 1251 平方公里,辖 3 镇 14 乡,858 个行政村,人口 66.5 万。

邹平县历史悠久。周属齐国,秦属齐郡,西汉置县,自古有“梁邹之地”之称。今邹平县由原邹平、长山、齐东三县合并而成,明时三县同属济南府。民国时期,三县同属济南道。

1950年,三县划归淄博专区。1953年,邹平划入惠民地区,1958年邹平划入淄博专区。1961年重新划归惠民地区。

邹平县南部为山地和丘陵,北部和西北部为黄河冲积平原。县内河流23条,有效灌溉面积达90万亩。林木覆盖率达28%,是全国平原绿化先进县。矿藏资源丰富,其中铜、金、麦饭石、花岗石、矿泉水储量巨大。境内长白山为中药材产地,有全蝎、半夏、柴胡等。

党的十一届三中全会以来,邹平县国民经济和各项社会事业发展迅速。1989年,全县工农业总产值达到8.83亿元,县财政收入4023万元,农民人均收入552元。

邹平县是国家重要的粮食生产基地县和优质棉花生产及出口基地县,小麦、玉米、棉花等农作物连年高产稳产。全县拥有经济林12万亩,果品年产量达7000吨,张高水杏、北园葡萄、东景山楂、长山山药、邹平香椿远近闻名。现已建成以牛、猪、羊、鸡为主的畜牧业生产基地,存养大牲畜12.2万头,猪10万头,羊4.7万只,鸡240万只,肉类总产1.76万吨,禽蛋总产1.24万吨。近几年,乡镇企业得到长足发展,总数达到1.3万个,从业人员7万人,乡镇企业产值5.02亿元,其中乡镇工业总产值达到3.4亿元,并形成了一批省级先进企业,创出了一批优质产品。

邹平县现已初步形成了以纺织、油棉加工、酿酒、饮料、有色金属、饲料、化工、建材、机械、食品为主导行业的工业体系。邹平县棉纺织厂生产的30×36细平布和28支涤粘纱被评为省优质产品,棉布有4个品种出口。第五油棉加工厂,是国家二级企业,经济效益居全国同行业之首。“琥珀”啤酒荣获国际啤酒博览会“金熊杯”大奖,最近在全国评优评比中获总分第一名。“碧云洞”优质天然矿泉水,含有多种人体发育必需的微量元素,被定为第十一届亚运会中国体育代表团的专用饮料,荣获比利时世界优质产品博览会金奖。目前,全县共有省级以上企业6个,省优以上产品12个,年产值过5000万元企业2个,年利税过1000万元企业3个。1989年,全县工业总产值达到5.79亿元。

全县交通便利,章索、庆淄公路贯穿全境,县乡公路实现了沥青化。邮电通讯发展较快,开通了市内自动电话和国内城市直拨电话。年供电量达到1.56亿度。县城依山傍水,风景秀丽,各类服务网点健全,正向着设施完备、功能齐全、生活方便、干净优美的卫生县城发展。黄山公园、鹤伴山风景区已成为远近闻名的旅游点。科技、文教事业发展较快。全县有中级以上科技人员2130人。幼儿教育、普通教育、职业教育和成人教育全面发展,中小学在校生达10万人。有各类卫生机构45处、卫生技术人员950人,病床1000张,是全省初级卫生保健示范县。邹平县电视台是鲁北第一座县级电视台。计划生育是全省模范县。

(邹平县政府办公室马兴无、王辉耀供稿)

* * * * *

* 企业介绍 *

* * * * *

山东省纺织品进出口公司

山东省纺织品进出口公司主要经营棉花和各类纺织品出口,公司分设针织品、家用纺织品分公司和九个进出口业务部,共有职工 650 名。

1987 年以来,这个公司实行承包经营责任制和经理负责制,调动了广大干部职工的积极性,出口创汇额居全省外贸系统之首。1989 年实际出口创汇 3.5 亿美元。人均创汇额较国家二级企业考核指标多创汇 30 万美元,现已顺利通过经贸部国家二级企业的考核验收。今年上半年出口创汇已完成国家下达的全年任务的 63%。

长期以来,公司努力改善企业经营机制,增强企业活力,建立起以总经理为首的经营管理和行政指挥系统,实行统一领导,分级负责。

在经营活动中,他们始终重视巩固和开发出口货源工作。在巩固现有生产能力,不断提高产品档次,增强产品竞争能力的同时,协助地方生产企业抓紧落实 67 个技改项目,22 个投资联营项目,9 个中外合资项目和 12 个补偿项目的实施和投产,1989 年已初步提供出口产品 3000 万美元。为扩大纺织品出口增添了后劲。

在开发国外市场方面,重点巩固和发展了西欧、北美、中近东、大洋洲等远洋市场及苏联、东欧等协定国家出口。对台湾和南朝鲜做了市场调研和小批量出口。该公司现已与 384 家客商建立和保持了良好的贸易关系,还分别在美国、日本、新加坡、巴拿马、香港和澳门等国家和地区设立了贸易工作机构,不断开拓了国际市场。

这个公司把加强企业基础管理和专业管理当作提高企业素质的重要环节来抓,制定了《经营管理制度》、《党政工团工作制度》和《职责范围和岗位责任制》。对公司的各种业务原始记录、凭证台帐、统计报表严格按照经营管理制度要求进行处理,严格涉外合同的管理,1989 年被经贸部授予“重合同,守信用”先进单位称号。

公司领导重视精神文明建设。每年都召开“出口创汇和思想政治工作研讨会”,制定了公司《加强和改进企业思想政治工作的办法》,形成各级领导高度重视思想政治工作,政工干部千方百计做好思想政治工作,党团员积极主动做好思想政治工作的新局面。他们非常重视企业文化素质的培养,每年对新进人员举办“上岗培训”和“进出口业务培训”,支持 44 名职工参加脱产、半脱产和业余大中专学习,大力倡导“团结、创新、信誉、高效”的企业精神,公司内形成了“爱国家、爱企业、爱本职工作”的好风气,公司连续四年被青岛市评为“文明单位”,1989 年被青岛市命名为“文明单位标兵”,有两名职工被授予全国“五一”劳动奖章,涌现出一个省级先进党支部,两名省级优秀党员。

中国抽纱进出口(集团)公司山东抽纱公司

“务实创新、奋发进取”，是中国抽纱品进出口(集团)公司山东抽纱公司的企业精神。1989年，山东抽纱公司克服各种困难，出口突破1亿美元，超过年计划31%，居全国同行业第二位；荣获中国抽纱(集团)公司颁发的“综合经营金奖”、“出口特别奖”和“市场开发银奖”，连续三年被青岛市评为“文明单位”，今年又被省政府评为先进进出口公司，顺利通过经贸部晋升国家二级企业的检查验收。

一、企业有一个好班子，造就了一支好队伍。在总经理兼党委书记王新华的带领下，公司“一班人”以身作则，努力工作。加强对各级领导的培养。干部带头，团结广大职工，努力做好本职工作。公司形成了关心企业、热爱企业、与企业共命运的好风气。

二、狠抓职工的教育培训，提高了企业的整体素质。公司领导非常重视职工的岗位培训。1988年以来，公司已有35人通过自学获得大中专文凭，每年有50余人参加电大、夜大、函大及其他各类学校的学习。1989年，公司参加“我国对外贸易理论与实践”考核的161人全部及格，人均82.8分。1990年全国外销员统考，受到省外贸局表扬。公司还多次组织专业知识讲座和各种业务技术比赛，对新聘任的科级干部和支公司领导进行培训。

三、搞好管理，争创一流企业。今年，他们重新修订了公司领导职责、岗位责任和经营管理制度，采用了经济责任制、目标管理、全面质量管理、ABC分析法，使用微机对物价、单证、库存商品进行单项管理，已经产生了较好的效果。

四、重合同、守信用，建立和维护公司的良好信誉。山东抽纱品出口历史悠久。为了确保产品质量，今年，公司重新印发了《抽纱商品质量标准》，加强了商品质量的全面管理。在工作中首先强调商品质量第一，坚持按期交货，“重合同、守信用”；出现外商索赔，只要属于我方责任，便认真搞好赔偿。

山東政報

(总36期)

国内统一刊号：CN37-1093

本刊代号：24-77

本刊邮政编码：250011

编辑：山东省人民政府办公厅

印刷：山东省人民政府机关印刷所

发行：济南市邮政局

订阅：全省各地邮电局(所)

定价：全年七元二角