

# 山东省人民委员会 公 报

SHANDONGSHENG RENMIN WEIYUANHUI GONGBAO

1960年第5期 (总第198期)

1953年创刊

四月十三日

山东省人民委员会办公厅编

◁内部文件 注意保存▷

## 目 录

- 国务院批转中国人民银行关于进一步加强现金出纳计划工作的报告..... (2)
- 附：中国人民银行关于进一步加强现金出纳计划工作的报告..... (2)
- 山东省人民委员会为转发国务院批转中国人民银行关于进一步加强现金出纳计划工作的报告..... (4)
- 山东省人民委员会关于批转教育厅、财政厅“关于进一步加强教育经费管理的意见”的通知..... (4)
- 附：山东省教育厅、财政厅关于进一步加强教育经费管理的意见的联合报告..... (4)
- 国务院秘书厅转发山西省人民委员会办公厅关于召开人民来信来访工作现场会议的报告..... (7)
- 附：山西省人民委员会办公厅关于召开人民来信来访工作现场会议的报告 (摘要)..... (7)
- 山东省人民委员会关于1960年基本建设项目设计任务书审批办法的暂行规定..... (12)
- 附：国家计委关于基本建设限额划分的规定 (草案)..... (15)
- 山东省关于基本建设限额以下丙、丁类项目标准的規定..... (18)
- 山东省人民委员会关于批转济南铁路局、省商业厅、煤炭局拟定的“山东省地方煤矿煤炭合理运输办法及1960年基本流向”的通知..... (19)
- 附：山东省地方煤矿煤炭合理运输办法及1960年基本流向..... (19)

山东省人民委员会关于1960年积极开展精神病防治工作的通知.....	( 20 )
山东省人民委员会关于降低土霉素、金霉素、四环素、合霉素的出厂价格和销售价格的通知.....	( 21 )
山东省人民委员会转发畜牧厅“关于专(市)县(市)畜牧兽医事业机构设置人员编制意见的报告”的通知.....	( 22 )
附：山东省畜牧厅关于专(市)县(市)畜牧兽医事业机构设置人员编制意见的报告.....	( 22 )
中华人民共和国农业部关于县社派人直接来我部要机器的意见.....	( 25 )
山东省人民委员会关于转发中央农业部“关于县社派人直接到部要机器的意见”的通知.....	( 25 )
公布郯城、临邑、文登、鄆城和青島市五个县、市人民委员会组成人员补名单.....	( 25 )

## 国务院批轉中国人民銀行关于进一步加强現金出納計劃工作的报告

国財办习字 331 号

各省、自治区、直轄市人民委员会：

国务院原则上同意中国人民銀行关于进一步加强現金出納計劃工作的报告。現在轉发給你們，請研究执行。

現金出納計劃实际上是国民經济在現金收支方面的綜合計劃，这个計劃在过去和今后，对于国家掌握货币发行，有計劃地調剂市場货币流通，更好地促进工农业生产和商品流轉的繼續跃进都有很大作用。为此，請各級人民委员会一年抓几次現金出納計劃，督促人民銀行和有关部门加强这方面的工作。

1959年12月22日

### 关于进一步加强現金出納計劃工作的报告

国务院：

最近我們在全国銀行分行長會議上討論了进一步加强現金出納計劃工作問題，現在將討論中的几个主要問題报告如下：

#### (一) 关于現金出納計劃的内容和范围

現金出納計劃是国家的货币收支計劃，实际上是国民經济在現金收支方面的綜合計劃。国家的全部收支，一部分不直接使用货币，只通过划撥轉賬就可以收支，一部分要直接使用货币。現金出納計劃就是这部分直接使用货币的收支計劃，現金收支的差額就是国家货币发行額或者货币回籠額，現金支大于收是货币发行，現金收大于支是货币回籠。現金收入項目

主要是：第一、商业部門的銷貨和服务部門收回的現金；第二、国家有关稅收和人民儲蓄等收回的現金。現金支出項目主要是：第一、国家机关、企业、部队等發給职工的工資；第二、国家收購工农业产品支付的現金；第三、国家机关、企业、团体等行政管理費中的現金支出；第四、金融部門通过信貸支出的現金。这就是現金出納計劃中收支的主要內容和範圍。

#### (二) 关于現金出納計劃的必要性和作用

編制現金出納計劃的目的，是为了有計劃地調劑貨幣流通，保證供应国民經济各部門必需的現金，并有計劃地組織貨幣回籠，使市場貨幣流通量适应工农业生产和商品流轉跃进的需要。現金出納計劃能够比較集中地反映社会購買力和商品供应之間的平衡情况，以及反映全国工資支付的情况，而且反映得比較迅速和銳敏，使問題及早发现，及早解决，这是現金出納計劃的主要特点。在第一个五年計劃期間，銀行內部就已經編制現金出納計劃，对于掌握貨幣发行，調劑市場貨幣流通，起了一定的作用。但是，由于对这个計劃的重要作用認識不足，由于計劃不准确，还没有引起足够重視，沒有發揮应有的作用。今后随着国民經济的繼續大跃进，随着整个国民經济計劃的加强，特别是加强綜合財政計劃以后，作为綜合財政計劃的組成部分之一的現金出納計劃，就更有必要和可能認真地健全和进一步加强了。

#### (三) 关于現金出納計劃的編审程序

現金出納計劃的編制，由各省、自治区、直轄市人民銀行分行根据国民經济計劃，根据人民購買力提高的情况，結合历年来現金收支的規律，按年度分上下兩個半年編制，报送省、自治区、直轄市人民委员会审查，同时抄送計劃委员会，然后由人民銀行分行报送人民銀行总行，总行加以审查汇总，編制全国的現金出納計劃，报送国务院审批，同时抄送計劃委员会。全国現金出納計劃經国务院批准后，由人民銀行总行下达各省、自治区、直轄市执行。

#### (四) 关于組織执行現金出納計劃的原則

各級人民銀行要在各級党委統一领导下，經常認真地組織現金收支。在現金支出方面，原則是：收購工农业产品所需要的現金，积极支持；非收購物資的現金投放，如国家机关企业的行政管理費和工資支出等要按照計劃掌握。在現金收入方面，原則是：积极組織商品銷貨現金收入和服务事业現金收入；大力开展人民儲蓄存款。

中国人民銀行是現金出納中心，是主管現金的部門，但是，現金收支是要通过各有关部门的具体业务和工作来完成的。因此，各級銀行要密切同有关部门协作配合，很好地組織現金出納計劃的执行，并随时注意計劃的执行情况，发现問題随时抓紧分析研究，采取解决措施，并及时向党政和有关部门反映。

現金出納計劃工作是建立在国民經济各部門的計劃基础之上的，要做好这项工作，必須在党委統一領導安排下进行，請各級党委一年抓几次現金出納計劃，督促人民銀行和有关部门加强这方面的工作。

关于現金出納計劃的具体編制审批办法，我們將另行拟定下达。

以上报告，如屬可行，請批轉各省、自治区、直轄市人民委员会和有关部门。

中国人民銀行

1959年12月18日

山东省人民委员会为转发  
国务院批转中国人民银行关于进一步加强  
现金出纳计划工作的报告

(60)鲁银乙字第294号

茲將国务院批转中国人民银行“关于进一步加强现金出纳计划工作的报告”转发给你们，請研究执行。

关于现金出纳计划的具体编制审批办法，由省人民银行另行拟订下达。各级银行要密切同各有关部门协作配合，共同做好这项工作，进一步发挥现金出纳计划应有的作用。

1960年3月5日

山东省人民委员会  
关于批转教育厅、财政厅“关于进一步加强  
教育经费管理的意见”的通知

(60)鲁教财联乙字第329号

本会同意教育厅和财政厅所提关于进一步加强教育经费管理的意见。现转发给你们研究执行。

1960年3月24日

山东省教育厅  
山东省财政厅

关于进一步加强教育经费管理的意见的联合报告

我省过去对教育经费的管理，由于中央、省委的正确领导，和各级党委、人委的重视，特别自1958年以来，在党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义总路线的光辉照耀下，切实贯彻了“教育为工人阶级政治服务、教育和生产劳动相结合”和“少花钱、多办事、事办好”“勤俭办学”的方针，取得了巨大的成绩。保证了教育事业的巨大发展和教育质量的不断提高，并大大的节约了国家的开支。同时在贯彻中央“关于全日制高等学校和普通中学学生供给问题的几项暂行规定”和省的补充指示方面，各地也都很重视，对教育经费

的合理安排都作了不少工作。但由于形势发展的很快，經驗不足，正如中央所指出的在教育經費的管理上，也还存在一些問題。如1959年在全省事业費指标較紧的情况下，有的地区沒有及时的結合預算外資金統籌安排，曾发生对教育經費安排过紧的現象，甚至有个别的連必要的教学設備也不能保証需要；有的县、市教育、財政兩部門配合还不够密切；对下放人民公社管理的小学經費和扫盲經費，曾发生过工資发放不及时，职工福利費不予开支，办公費沒有保証等情况。

为坚决贯彻国务院1959年11月24日国五念字第298号文批轉的教育部、財政部“关于进一步加强教育經費管理的意見”和財政部、教育部、卫生部、文化部1959年11月在南京召开的全国文教财务工作會議上制定的“在社会主义建設总路綫的光輝照耀下，大搞群众运动，为社会主义文教事业服务，积极支持和促进科学、文化教育卫生事业的高速度发展，并且做到少化錢、多办事、事办好”的文教财务工作方針，努力改进我省教育經費管理工作，以适应教育事业的迅速发展和教育質量的不断提高，特根据中央指示精神，提出如下几項具体执行意見：

一、今后各級政府的財政部門和教育部門應該根据“条条”“块块”相結合，以“块块”为主的精神，密切联系，加强协作，共同負責管理好教育經費。各級財政部門，在編制教育經費預算和核定下級教育經費預算时应与同級教育行政部門協商办理，提請同級人民委员会审定。各級政府在下达經費預算指标或批准下級政府預算时应將教育經費單列一“款”。

二、各專署市、县（市）人民委员会对省人民委员会或專署、市下达的教育經費預算指标，应根据省确定的教育事業計劃和各項經費开支标准，結合本地区具体情况进行妥善安排，如認為不足或有余时，可以进行調剂，將調剂安排情况在上报預算时加以說明。

三、各專署、市、县（市）教育部門应按照規定，編制教育經費預算送同級財政部門列入总預算，同时抄报上級教育部門一份，預算須經上級政府核定后执行。在未核定前可暫按專署、市或县（市）人民委员会初步审定的預算执行。在預算执行过程中，專署、市教育局除按規定向同級財政部門編送有关报表外，还需每半年，將本級和所屬县（市）級的教育經費預算执行情况，分級按“款”、“項”、“目”汇总上报省教育厅。上半年的預算执行情况应在7月20日前报达；下半年的預算执行情况以年度決算代替。县（市）教育局向專署、市教育局的預算执行情况报告制度，由專署、市自行确定。

#### 四、有关几項标准定額的意見：

1. 普通中学学生人民助学金，全省总平均比数，仍按1959年省委（59）魯发字212号指示执行。因考虑到原分配比数地区間照顧不够，这次根据不同經濟情况作了适当的調整（調整后各地区的比数見附表），自秋季开学后执行。各專署、市在不超过省分配的比数範圍內，对所屬各县（市）亦应根据不同經濟情况，分配不同的比数。

2. 普通中学、中等师范学校的教学行政費，在省未有新的規定前，其开支标准基本上仍應維持1956年2月29日

財政廳（56）財政事  
教育 教計財 字第13  
106

聯合通知中規定的水平。如有的地区制訂的开支标准有過高過低与当地具体情况不相适应者，應本節約精神和保証教学需要的原則作适当調整。

3. 中小学杂费收支，应按预算外特种资金办法管理，不列入国家预算。几年来，我省的中小学教育事业有了很大发展，今后还需大力发展，以实现普及教育的任务。根据“免费教育和不免费的教育并举”的方针，和目前国家财政力量与事业发展的需要来看，对中小学教育经费不可能，也不应该由国家全部包下来，必须依靠群众的力量来解决一部分，因此，对中小学收取一定的杂费是完全必要的。有的地区收交不力或取消征收，以致小学公杂费开支无保证的情况应当改变。收费不力的地区应加强收交工作，停止征收者，应恢复征收。收费标准、开支范围、管理办法及减免比数等，在未有新的规定前，仍按省财政厅（58）财行教字第51号通知中有关规定执行。

4. 原由县（市）教育经费预算开支，下放到人民公社预算管理的普通中学小学和扫盲专职干部所需经费，仍应列入县（市）级教育经费预算内，根据农村人民公社财政管理体制的规定予以管理，以利于这一部分事业的发展与巩固。

五、学校生产劳动收益的财务管理问题将由财政、教育两厅另作规定。上述意见如无不当之之处，请批转各级人民委员会执行。

附：普通中学学生人民助学金分配比数

1960年3月 日

普通中学学生人民助学金分配比数（附件）

地 区	高 中		初 中		备 注
	原 比 数	新 比 数	原 比 数	新 比 数	
济 南	25%	23%	15 %	14%	包括所属各县、市
青 岛	23%	20%	12 %	10%	" "
淄 博	30%	30%	16 %	17%	" "
昌 潍	28%	28%	16 %	16%	" "
烟 台	27%	27%	15.5%	15%	" "
聊 城	30%	30%	16 %	17%	" "
济 宁	32%	32%	16 %	18%	" "
菏 泽	30%	33%	16 %	20%	" "
临 沂	32%	32%	16 %	19%	" "
全省总平均	27%	27%	16 %	16%	" "

# 国务院秘書厅轉发山西省人民委员会 办公厅关于召开人民来信來訪工作現場會議的报告

厅秘黄字21号

各部、委办公厅、各直屬机构，各省、自治区、直轄市人民委员会办公厅：

現將山西省人民委员会办公厅“关于召开人民来信來訪工作現場會議的报告”摘要，轉发給你們。

人民来信來訪工作是各級国家机关一項經常的政治任务。几年来的經驗証明：認真处理人民来信和热情的接待人民來訪，对及时了解和調节人民內部矛盾，克服工作中的主观主义和官僚主义，密切与群众的关系，推动各項生产事业会有一定的作用。因此，各級国家机关处理人民来信來訪的部門應該根据反右傾、鼓干劲的精神，总结大跃进以来的經驗，进一步加强人民来信來訪工作，不断提高处理水平。我們認為，山西省人民委员会办公厅通过召开現場會議，总结和交流工作经验，并提出1960年工作要求的作法很好，可供你們在安排1960年人民来信來訪工作时参考。

1960年2月24日

## 山西省人民委员会办公厅

### 关于召开人民来信來訪工作現場會議的报告(摘要)

办公厅于1960年元旦前夕，在侯馬市召开了处理人民来信來訪工作現場會議。出席这次會議的有各專、市及其重点县，晉南專区各县和侯馬市市級机关、各人民公社主管此項工作的專(兼)职干部，共一百二十三人。

这次會議，主要是：以反右傾、鼓干劲为綱，在檢查工作，統一思想，提高認識的基础上，广泛地交流各地的工作經驗，并进一步推动来信來訪工作，在光輝燦爛繼續跃进的1960年，更好地为社会主义建設事业、为广大人民群众服务。

會議采取：大会报告、小組討論、經驗交流、參觀展覽、提倡议、表决心五种形式結合进行，与会同志都精神飽滿，情緒高漲，信心百倍地本着取經、献宝的精神，虛心地学习各地的經驗。因此，會議开的很活潑、很緊張、很圓滿，基本上达到了預期的目的。會議的收获：

#### 統一和提高了思想認識，进一步端正了服务态度

参加这次會議的同志，絕大部分是主管此項工作的專(兼)职干部。一般地講，对做好人民来信來訪工作的重要性是有一定認識的。但也有一些同志認識的不足，尤其是自大跃进以来和人民公社化的实现以后，程度不同的产生了些糊涂思想和松勁情緒。通过这次會議，

从政治思想上，政策、理論水平上，服务观点上都普遍的提高一步。这就是：

(一) 进一步認清了人民来信来訪工作与当前政治斗争、經濟建設的密切关系。从會議中看，不少同志对做好来信来訪工作，与当前的政治斗争和經濟建設的关系，理解的不够全面、深刻。正如有些同志認為：人民公社化实现了，总路綫深入人心，广大群众在党的領導和教育下，正为改变我国“一穷二白”的面貌进行着忘我的劳动，还有什么問題？因此，認為来信来訪工作可有可无，产生了右傾松勁情緒。經過临澆县介紹处理坏分子陆通順案件，該地群众生产情緒高漲，劳动出勤率由80%提高到95%；清徐县接受群众的养猪經驗与建議，并在全县普遍推广，因而，全县很快掀起了大建、大采、大养的养猪热潮；聞喜县胡張公社南大里一帶因久旱不下雨，部分落后群众半夜不睡、求神祈雨，严重地影响着抗旱保苗工作的开展。当接到群众反映，派員进行了“人定胜天”的教育后，立即把抗旱保苗为中心的增产节约运动推向新的高潮；長治市处理了市建筑材料厂吳保林改进电鋸、电鉋等建議后，不但节省了劳力八人，节省投資款四千三百二十元，并且掀起了一个人人献計的高潮，共提出合理化建議三百三十七件，採納了二百九十八件，就为国家增产节约达一万九千多元。这些活生生的事例，使与会同志深刻地認識到人民群众在社会主义建設时期的重要作用，它不仅为政治斗争和思想斗争服务，而且直接为社会主义經濟建設服务。从而很自然地扭轉了来信来訪是可有可无的錯誤思想，树立了处理来信来訪工作必須和政治結合、和生产結合的思想。

(二) 进一步認識了来信来訪工作的長期性、复杂性，和在过渡时期兩条道路、兩种思想斗争在来信来訪中反映的必然性。会前，有些同志認為：經過历次政治运动，反右派斗争和反右傾机会主义的斗争，广大群众分清了大是大非，坚定了走社会主义道路，没有什么矛盾了。經過聞喜县介紹富农分子張永寿，乘我貫徹公社三級所有制精神之际，企图夺回土改时分給群众的房子；大同市資本家要求取消定息，摘掉资产階級帽子逃避改造；阳城县介紹富裕中农張树棋对举办公共食堂不滿，要求下灶，并欺騙說：他父子有病，不能劳动，食堂不讓吃飯等事例。不少同志感到，过去处理来信来訪，从政治原則出发，用階級观点分析問題很不够。同时認識到：随着总路綫的深入貫徹，大跃进和人民公社化的出現，来信来訪的內容发生了变化，这些变化，一方面反映了对高速度建設社会主义的强烈愿望和要求，一方面反映了在私有制最后消灭的时候，兩条道路、兩种思想的斗争是不可避免的、而且有时还是很尖銳的，从而扭轉了以往認為群众来信来訪是“鷄毛蒜皮”“小事情”等錯誤思想，提高了政治嗅覺。

(三) 通过大会发言，小組討論，在互相启发，提高政治思想認識的同时，还以批評和自我批評的精神，檢查批判了以往的錯誤工作态度和工作作风，进一步明确了服务观点，端正了服务态度。具体來講：(1) 进一步認識了对党对領導負責和对群众負責的一致性，批判了过去認為群众来信多是个人私事，解决不解决或解决的迟早問題不大，領導交付的任务是公事，完不成挨批評的錯誤思想。(2) 批判了以往对群众不热情，怕麻煩，处理問題草率从事，互相推諉，甚而有时給群众“穿小鞋”等不良現象，加强了群众观点和政治責任感。(3) 糾正了以往認為来信来訪很瑣碎，領導不重視，工作不固定，处理不好受批評等瞞怨思想和消极情緒，进一步認識到自己是为人民服务的勤务員，是領導的助手，树立了努力工作、任劳任怨的服务态度。

## 取經、獻寶，交流了工作經驗，鼓舞了革命干劲

这次會議，以取經、獻寶的精神，交流了各方面的工作經驗，結合起来是：有加强領導，政治挂帥；有領導同志批信、接見；有处理具体問題和綜合研究；有抓日常工作和清理积案；有專人負責和大家动手相結合；有結合中心工作和生产业务走群众路綫；有建立健全工作制度；又有檢查評比和經驗交流。总之，方法是多种多样，內容是丰富多采。这里仅將几个主要經驗分述如下：

(一) 貫徹群众路綫，是做好来信來訪工作的关键。来信來訪千头万緒，反映的問題极为广泛，單純依靠專职机构和專职干部处理不仅力所不及，而且困难很多。因为專职干部是少数，不仅不能对每个案件进行調查处理，而且对各业务部門的业务知識了解的也有限度。要想把来信來訪处理的又快、又好、又准确，就必须專人負責和大家动手相結合。如侯馬市1~11月受理来信來訪五千多件，由于加强和发动了市級机关和人民公社所有干部結合生产和业务处理，到12月初不但五千多件新案处理了97.8%，并將过去六百一十六件积案清理了98%，效果都很好。各地在处理方法方面，也是多种多样的。(1) 对于普遍性的問題，发动群众开展辯論。如太原古交鋼厂七十余名徒工联名或个人来信來訪反映，因身体不好，工种不当，家庭关系等問題不安心工作，要求調动，經党政工团联合召开了二百多名徒工代表会，通过政治教育，組織辯論，提高了徒工思想觉悟，紛紛表示坚决服从国家需要和調配，問題迎刃而解，生产效率大为提高。(2) 抓取典型案件，发动群众鳴放。汾阳县抓取榨油厂馮瑞云倒飯自行車，偷漏国税案件，发动群众鳴放，先后揭发出四十二件类似案件，从而打击了投机倒把分子，貫徹了稅收政策。(3) 結合中心工作，結合业务，委托下乡干部調查处理。平陆县在夏收时，委托民政局長楊灵川等十二人帶了二十五个案件，不到一个月時間作了清理，群众甚为滿意。(4) 疑難問題，依靠群众解决。太原市公安局，过去对群众揭发的坏人坏事有神秘观点，怕群众知道了泄密，因而長期破不了案，去年在整风和反坏斗争中，把長期未决的二百多个案件，交給群众討論，几天內就基本查清了。如有一强奸案，公安人員多次調查无結果，經過群众討論，很快破了案。經驗証明，这些都是极为有效的經驗，这样作，不但可以使問題及时得到处理，推动了生产，同时也推动了业务部門的工作。

(二) 綜合情况，反映問題，是一种科学的工作方法，既可避免就事論事，提高了工作效率和工作質量，又可以幫助領導了解情况，发现問題，解决問題，指导工作。目前采用的有下列三种形式：(1) 在一定时期內，把群众反映的問題加以綜合，提供領導了解情况和群众的思想动态。形式是“工作簡报”。(2) 抓取重大的和普遍性的問題进行考察、分析，提出解决問題的意見。形式是“專題簡报”。(3) 召开有關部門座談会集中問題，綜合研究。这种办法，不但工作主动，并且結合业务部門研究，效果較大。太原市从去年5月以来，共举行过十次座談，参加的單位有三十二个，集中研究了职工工种調整，戶口管理，牛奶供应等二十五个政策性的和群众迫切要求的生活問題。

(三) 貫徹“归口交办，多办少轉”的原則。事实証明，这是加强和提高办事速度，改变照抄照轉的好方法。侯馬市鉴于过去轉的多，办的少，出的多，回得少等情况，采取了多办少轉，轉办結合兩条腿走路的方法，提出了“九不轉”的处理原則，即：(1) 屬於有明文規定，可以答复的不轉，(2) 屬於思想認識問題的不轉，(3) 屬於不合理要求的不

轉，（4）要求虽合理，但目前不能解决的不轉，（5）反映問題无地址的不轉，（6）属于本机关能够解决的不轉，（7）来信致謝、报告工作情况的不轉，（8）属于本級干部作风的不轉，（9）属于政策不明确，尚待进一步研究的不轉。

当然，加强自己的直接处理問題的比例，并不等于代替业务部門去处理問題，对有些重大問題或较为复杂的問題，还采取了以下办法进行处理。即：（1）复杂案件协同和組織有关部門进行处理。如平陆县張小女反映張中村張玉娃在投資献料运动中投井自杀案，組織了公安、法院、檢察院等八个單位以五天時間就調查清楚进行了处理。这不仅及时处理，有利于生产，而且各單位协同处理，認識一致，共同負責，提高了办案質量，減少了互相扯皮。（2）轉办案件，加强催办。介休县对轉出要結果的案件，采取了有空就抓，有縫就鑽的办法，他們除以函件、電話、卡片、座談会等方法催办外，还采取了帶案下乡、利用各种會議进行当面催詢和研究案情的办法。收效很大。

（四）抓业务部門，抓基层，进行业务指导，推动工作不断前进。随着經濟建設的发展，人民公社化的实现，群众覺悟的提高，向有关业务部門和公社的来信日益增多，因此加强业务部門和公社处理来信來訪工作就更为重要。侯馬市和阳城县及时地分析了这一形势，采取了許多措施，因而推动了工作的全面开展。如阳城县鉴于部分單位和公社領導不重視，制度不健全，干部不主动，办事拖延迟緩，群众有意見，立即召开了現場參觀評比会，通过現場參觀，檢查評比，交流經驗，并在此基础上提出了新的任务要求，組織了各部門制定計劃，开展紅旗竞赛，大大推动了基层的来信來訪工作。

### 以繼續大跃进的精神，提出了1960年的工作任务与要求

党的社会主义建設总路綫，是照耀一切工作的灯塔。1959年在保卫总路綫，反右傾、鼓干劲，开展增产節約运动中，广大工农群众政治覺悟空前提高，革命干劲更加充沛，工业战綫上提前超額完成国家計劃，并提出了60年1月份的开门红；农业战綫上，水利建設規模空前，并掀起了积肥、养猪、副业生产新高潮；財貿战綫上，农产品收購取得历史上未有的成績，市場供应大大好轉。在这样大好的形势下，与会同志一致認為：人民来信來訪工作是为生产建設服务，是为群众服务的，承办来信來訪工作者，是領導的助手，是党、政府和群众联系的紐帶，是政策的执行者和宣傳者，要做好这一工作，就必须經常和群众保持密切联系，及时地解决他們提出的問題，經常向領導反映情况，帮助解决大跃进中的一些实际問題，宣傳党的方針政策和总路綫、大跃进、人民公社的巨大成就，提高群众的思想覺悟，鼓舞他們的战斗情緒，調动一切积极因素，并向一切不良現象作斗争。在这个前提下，根据1959年的工作情况，提出了1960年的任务与要求：

一、政治挂帅，加强領導。处理人民来信來訪必須坚持党的領導，坚持党的政治思想挂帅。要使来信來訪工作适应大跃进，服务于社会主义建設，必須鼓足干劲、力爭上游，以不断革命的精神解放思想、破除迷信，发揚敢想、敢說、敢干的共产主义风格。要把我們的思想水平提高到总路綫要求的水平，反对甘居下游，保持中游的右傾思想。因此，首先是：今后必須認真学习馬列主义，毛主席思想和党的方針政策，經常不断地以无产阶级的立場、观点来檢查工作、檢查自己，克服自己的右傾思想和非无产阶级的思想意識，树立无产阶级世界观，能識大局、辨风向、辨是非，正确地解决兩类矛盾，并在解决矛盾中奋勇前进。

領導重視，是做好一切工作的關鍵。1957年全省來信來訪工作會議後，各個機關都確定了一位領導同志負責主管此項工作。但據會議檢查，有些地區自流了，有些機關有名無實。為此，要求凡是沒有領導同志主管的機關，必須確定一位領導同志主管。主管此工作的同志，必須按照國務院指示的精神，認真做到：“親自掌管機關的來信來訪工作。親自批辦一部分來信，接見一些來訪，幫助幹部積累經驗，改進工作，並且要對所屬單位工作進行監督和指導。”

二、專人負責，大家動手。這是提高辦事效率和工作質量的一條經驗，也是來信來訪工作中貫徹群眾路線工作方法的一個方面。專職干部的職責，不但要負責處理日常問題，並要負責建立制度，組織分工，進行監督檢查，綜合情況，研究問題，總結交流經驗。因此，不但要求專、市、縣要有人負責，各機關、各人民公社也要有人負責主管。1960年要從上到下，由點到面，處處有人管，真正做到：問題發生到那裏，那裏就認真及時的處理，從而減少群眾往返，費工誤事影響生產的現象。

三、統一領導，層層負責。各級機關受理的來信來訪，除按照問題性質“歸口交辦”外，一定要貫徹統一領導、層層負責。具體要求：省人委辦公廳負責了解省直機關和專市縣的工作情況；專署負責了解專級機關和所屬縣的情況；縣（市）要負責了解縣級機關和各人民公社的工作情況。不論那一級，都要定期的研究總結工作經驗，不斷地改進提高工作。各企業、廠礦、學校和管理區，分別由上級領導機關和人民公社負責領導，但領導機關要定期與不定期的進行檢查。這樣作，既可發揮了領導機關的領導作用，又可發揮各個單位的主動性、積極性，從而減少互不負責、互相推諉現象。

四、建立與健全工作制度，提高工作效率和質量。人民公社化後，形勢起了很大變化，再加在大躍進中各地創造了不少新的工作方法和工作經驗，以往的規章制度，有些不太適合，要求各地從便利工作、便利群眾出發，對以往的制度進行一次檢查修訂。

提高工作效率和質量要抓以下幾方面：（1）要抓業務指導。1960年抓取的重點，一是公社，二是直屬單位，三是薄弱環節。方法可以多種多樣，如開工作會，小型座談會，總結交流工作經驗；組織互相交叉檢查、參觀評比；選擇重點，具體幫助，創造經驗，樹立旗幟。（2）抓加速辦案時間。提出的原則要求是：一般問題七天內辦完，重大的半月，較為複雜的不超過一月。同時要把處理日常工作和清理積案結合起來，爭取1960年做到：日日要清理，月月無積案、季季無積案、年終無積案。（3）抓工作質量，要消滅工作中的錯發、錯轉、漏辦現象，報告案件處理結果，要全面真實，有情況、有結論。要提高自辦信件比例，專市縣認真貫徹“多辦少轉”的原則，縣以下的機關、公社應當“只辦不轉”。目前群眾反映問題不限于來信來訪，已經出現了用長途電話、電報的新情況，因此和群眾的聯繫更為重要。今後，除特殊情況不能馬上處理的問題，除對敵對分子、或來信姓名、地址不詳以及匿名者外，一般都要復信，做到有來有往。（4）抓開展紅勤巧競賽，進行工作評比。所謂紅，就是堅持政治掛帥，認真地貫徹和執行黨的方針政策，積極支持新生的東西，並和不良現象作鬥爭。勤，就是勤檢查工作，及時處理問題，研究工作、總結經驗。巧，就是开动思想機器，用腦子，想辦法，改進工作，提高效率，保證質量。評比條件：（1）比對來信來訪處理的及時，查有無拖延積壓、互相推諉，（2）比工作制度健全和貫徹執行的好壞，查工作總結報告及時，經驗多少，（3）比業務指導有力，查工作成績優良。競賽範圍，可

以在專与專、市与市、县与县互相之間，在一个地区內也可組織这一机关与那一机关开展竞赛。

上述任务与要求提出之后，各地紛紛表示了决心和态度。侯馬市向各專市縣提出了倡議，其他專与專、市与市除响应了倡議，并且互相应战挑战。其中有的是这一县与那一县，也有几个地区联合向其他市县进行挑战。內容条件虽然各有不同，但精神都是圍繞着上述任务的实现，这就为1960年的工作打下了一个良好基础。

1960年1月12日

## 山东省人民委员会关于 1960年基本建設項目設計任务書审批办法的暫行規定

(60)魯計甲字第353号

根据国家計委关于基本建設項目設計任务書审批办法的規定(草案)及我省几年来特别是大跃进以来的經驗，为了保証国民經济更好、更全面地繼續大跃进，按照統一計劃，分級管理的原則，对基本建設設計任务書的审批办法，暫作如下修改和規定：

一、編制設計任务書的目的，应当根据国民經济发展的需要，資源情况，协作配合条件等，确定建設項目的建設地点，建設規模和产品方案。按規定程序审查批准后，作为編制初步設計的依据。

設計任务書經批准后，并不等于建設項目即可进行建設，至于何时进行建設，建設期限，总投资額和分年度投資額等問題，应在編制年度計劃，建設概算和預算时加以确定。

二、建設項目設計任务書一般应包括下列內容：

(1)适用于工、矿企业者：

1.建設目的，應該以确切的数据說明建設項目对全国全省或本地区发展国民經济的重要意义。

2.建設条件，說明地質資源、原料、材料、設備、劳动力、运输和主要协作配合条件，經济上是否合理以及技术条件的可能等。

主要协作配合条件，系指配套产品、供电、供热、供水等。在編制設計任务書时，一般應該附有协作关系方面的有关協議文件。

限額以上采掘工业的設計任务書應該以地質报告为依据。

3.建設規模，包括主要产品的品种、产量、生产方法，一期建成还是分期建成等。

4.建設性質、建設地点、建設期限、全部投資額、資金来源和投資經济效果的初步估算等。若系扩建項目尚須說明現有車間厂房，主要設備种类、数量、主要产品品种、产量、用途、生产情况、产值等問題。

(2)适用于其他部門者(如学校、医院、倉庫、办公室、住宅及其他文化、教育、农林水利、交通邮电等)：

1. 建設目的、性質及建設地點；

2. 建設規模及工程效益；全部投資額的估算依據及資金來源、建設期限等；

3. 建設工程的用途和特點，結構式樣和布置的條件。

4. 供電、供熱、供水等協作配合條件。

如所進行的建設項目系改建或擴建，其設計任務書的內容除上述外，尚需說明現有規模，主要建築物之情形。如面積容積，結構形式，損壞程度及可能使用程度等。

(3) 設計任務書的內容，應當力求簡要明確，但在報送設計任務書時，應附以必要的資料。

(4) 非工業企業的設計任務書內容與國務院主管部頒發的規定不一致時，應以國務院主管部的規定為準。

### 三、設計任務書的審批分工：

(1) 建設項目分限額以上和限額以下。限額以上的項目分甲、乙兩類；限額以下建設項目分丙、丁兩類（劃分標準附後）。

(2) 限額以上建設項目，不論甲類或乙類，均須報請中央批准。屬於廳（局）管理的限額以上建設項目，其設計任務書由各廳（局）提出肯定性的審查意見，報送省人民委員會一份、抄報國務院主管部一份、華東經濟協作區辦公廳一份，抄送省計劃委員會五份，省基本建設委員會二份，建設項目所在專署、省轄市人民委員會一份。省計劃委員會接到抄件後，即應從速會同省基本建設委員會和有關部門共同審查提出意見，報經省人民委員會同意後，上報國家計劃委員會和中央有關部批准。並抄報國家基本建設委員會、華東經濟協作區辦公廳各一份。屬於省轄市、專署管理的，其設計任務書經各市人民委員會、專署審查後，報送省人民委員會一份，並抄送省主管各該事業的廳（局）二份，省計劃委員會五份，省基本建設委員會二份，由省主管各該事業的廳（局）按照上述規定從速提出肯定性的審查意見，報送省計劃委員會，再由省計劃委員會按上述規定提出最後審查意見轉報中央審批。

(3) 限額以下的建設項目，凡投資在一百萬元（包括一百萬元）以上者，不論屬於廳（局）管理的或市、專管理的，其設計任務書一律先由主管廳（局）審查，並提出肯定性的審查意見，報送省人民委員會，抄送省計劃委員會，再由省計劃委員會會同有關部門審查後，報省人民委員會批准。並抄報國家計委、國家建委、中央主管部、華東經濟協作區辦公廳備案。

(4) 限額以下的建設項目，凡投資小于一百萬元，但在二十萬元以上者，其設計任務書，一律由省人民委員會授權省主管廳（局）審查批准。並抄送省計劃委員會和省基本建設委員會備案。

(5) 限額以下的建設項目，凡投資在二十萬元以下者，其設計任務書一律授權各專署、省轄市人民委員會批准，並抄送省計劃委員會、省基本建設委員會和主管廳（局）備案。

(6) 限額以下建設項目設計任務書的報送程序：凡須報經省人民委員會批准的設計任務書，各廳（局）各市、專報送省人民委員會一份，抄送省計委五份，省建委二份。其中屬於廳（局）管理的建設項目，還應抄送建設項目所在市、專一份；屬於市、專管理的建設項目，應抄送省主管廳（局）一份；

凡授权省主管厅(局)批准的建设项目设计任务书,均应主送省主管厅(局),并抄送省计委、省建委;凡由市、专审批的设计任务书,应抄送省计委、省建委与省主管厅(局)一份。

四、限额的标准及限额以上甲、乙类建设项目的划分,按国家计划委员会颁发的“关于基本建设项目限额标准的规定”(草案)办理。

五、限额以下丙、丁类建设项目标准,按本规定所附“限额以下丙、丁类建设项目标准的规定”执行。

六、设计任务书批准后,不得随意变更,若确因情况变化需要修改建设地点、建设规模、产品方案等主要内容时,应报经原批准机关批准。

七、本规定公布后,过去颁布的有关规定与本规定有抵触时,一律以本规定为准。

附:(1)国家计委关于基本建设项目限额标准的规定(草案)

(2)山东省关于限额以下丙、丁类建设项目标准的规定

1960年2月10日

附(一)

国家計委关于基本建設限額划分的規定(草案)

指 标	投資額 (万元)	建 設 規 模
黑色金屬工业		
鋼鉄联合企业	2000	年产鋼10万吨以上(包括10万吨,下同)为限上項目。其中 年产鋼30万吨以上的鋼鉄联合企业为甲类項目。
其他黑色金屬工业	1000	年产20万吨的独立煉鉄厂, 5万吨的特殊鋼厂, 2万吨的鉄 合金厂, 50万吨的独立矿山、选矿、燒結厂, 30万吨的煉焦 厂, 10万吨以上的耐火材料厂为限上的建設項目。其中年产 60万吨以上的独立煉鉄厂, 15万吨以上的特殊鋼厂, 5万吨 以上的鉄合金厂, 100万吨以上的独立矿山、选矿、燒結厂 均为甲类項目。
有色金屬工业	600	
采选厂		日处理500吨以上的为限上項目。其中日处理3,000吨以上的 为甲类項目。
銅及鉛鋅冶煉厂		年产5,000吨以上的为限上項目。其中年产銅、鉛、鋅2.5万 吨以上冶煉或加工厂为甲类項目。
鋁厂		年产电解鋁5,000吨、鋁氧3万吨为限上項目。其中年产2.5 万吨的鋁电解或加工厂为甲类項目。
有色金屬加工厂		年产5,000吨的为限上項目。
各种重要的稀有金 屬及合金加工厂	300	国家指定的各种重要稀有金屬和其他有色金屬为甲类項目。
机械工业		
重型机械	1000	年产冶金矿山机械1万吨, 起重运输, 化工、石油机械2万 吨, 鑄鍛件3万吨, 安裝1,000吨水压机为限上項目。投資 額3,000万元以上或年产重型机器3万吨以上的重型机械厂 为甲类項目。
发电設備		
主机厂	1000	年产发电設備30万瓩, 均为甲类項目。
配套产品厂	500	年产电机30万瓩, 变压器200万千伏安为限上項目; 投資額 1,000万元以上或年产发电設備30万瓩以上, 电机100万瓩以 上的发电設備为甲类項目。
汽車拖拉机船舶機車車 輛制造	1000	年产汽車、拖拉机5,000輛, 船排水量5万吨, 生产沿海貨 輪、江輪船用主机厂为限上項目。年产1万輛以上的汽車、 拖拉机制造厂, 生产千吨以上的船舶制造厂为甲类項目。

指 标	投資額 (萬元)	建 設 規 模
其他机械制造(包括交通、邮电、文教、卫生部門的机械工业)	500	投資在2,000萬元以上的其他机械工业为甲类項目。
軍事工业		
兵工、航空工业	1000	均为甲类項目。
无綫电工业	500	均为甲类項目。
电力工业		
火力发电站	800	装机容量12,000瓩为限上項目, 装机容量在10万瓩以上为甲类項目。
水力发电站	1200	装机容量12,000瓩为限上項目, 装机容量在20万瓩以上为甲类項目。
輸变电工程	300	110千伏, 100公里为限上項目。
煤炭工业		
采 煤	1000	年产60万吨的为限上項目, 年产500万吨以上的煤矿(包括重要焦煤)矿区开发规划大露天矿开采。
洗 煤	800	年产100万吨为限上項目, 年处理原煤150万吨以上的独立洗煤厂为甲类項目。
石油工业	1000	年产3万吨的油田建設, 20万吨的天然油煉厂, 4万吨的頁岩油煉厂, 2万吨的煤煉油厂, 長100公里的輸油管为限上項目, 油田开发规划年处理50万吨以上的天然油煉厂, 年产20万吨以上的頁岩油厂和10万吨以上的煤煉油厂为甲类項目。
化学工业		
合成氨厂	1000	年产1万吨以上的为限上項目, 年产2.5万吨以上为甲类項目。
其他化学工业	600	年产硫酸8万吨, 电解燒碱7,500吨, 純碱4万吨, 磷肥10万吨, 合成橡膠0.4万吨为限上項目, 投資在2,000萬元的其他化学工业和合成橡膠1万吨以上的为甲类項目。
橡膠加工和医药(包括林产化学)	400	年产輪胎20万套, 杂品0.3万吨为限上項目。
森林工业		
森林工业局	1000	年产15万立方米为限上項目, 大片林区开发规划为甲类項目。
独立的木材加工厂	300	年产鋸材15万立方米或膠合板、纖維板、鉋花板1万立方米的为限上項目, 年产15万立方米以上的木材加工联合企业, 重大的独立林产化学厂为甲类項目。

指 标	投資額 (万元)	建 設 規 模
建筑材料工业		
水泥厂	600	年产10万吨以上的为限上项目，年产45万吨以上的为甲类项目。
玻璃厂	500	年产平板玻璃60万箱，高级玻璃纖維 500 吨，玻璃管 1 万吨以上的为限上项目，年产平板玻璃100万箱，高级玻璃纖維 1,000吨以上的玻璃厂为甲类项目。
其他建筑材料工业	300	年产陶瓷10万件，石棉水泥制品 150 万元以上为限上项目。
非金属矿	200	投資在300万元以上的重要金属开采为甲类项目。
紡織工业		
棉 紡	500	棉紡 3 万錠、印染100万匹、針織年处理紗 1 万件为限上项目，規模10万錠以上的紡織厂，年产300万匹的印染厂为甲类项目。
毛紡、麻紡、絲紡	300	毛精紡3,000錠，粗紡2,000錠，毛条年产 2,000吨，麻袋制机52台，麻紡3,000錠，縲絲4,000緒，織網机 200 台，絹紡 5,000錠为限上项目，規模 1 万毛紡錠或年产毛条5,000吨的毛紡織厂为甲类项目。
輕工业		
造纸、制糖、制鹽	500	日产紙30吨，年产鹽30万吨，糖日处理原料500吨以上为限上项目，日产紙100吨，年产鹽100万吨，糖日处理原料1,000吨以上为甲类项目。
其他輕工业（包括商业粮食外贸文教部門的工厂）	300	年产自行車10万輛，縫紉机15万台，膠鞋 1,000 万双，日用玻璃12,000件，日用仪器3,000吨，工业陶瓷 15,000 吨，罐頭 5,000 吨，合成洗滌剂5,000吨，酒精5,000吨，芳香 1 吨，面粉加工 1 亿斤，大米加工 21.3 亿斤，油脂日处理100吨为限上项目均为甲类。
水产加工和漁业基地建设	300	冷藏制冰厂5,000吨，新建漁业基地为限上项目。
农业、农垦	500	
水利		
水庫建設	2000	庫容 3 亿立方米为限上项目，庫容10亿立方米以上为甲类项目。
其他水利建設	1000	灌溉50万亩以上为限上项目，投資在 5,000 万元以上的其他水利建設为甲类项目。
鐵道		

指 标	投資額 (万元)	建 設 規 模
新建干綫、支綫、复綫		均为限上項目，新建干綫全長 500 公里以上的复綫为甲类項目。
其他鐵道建設	1000	投資在5,000万元以上的新建大桥、新建和全面改建樞紐、綫路的整体技术改造等为甲类項目。
交通	500	投資額在1,000万元以上的（包括船厂建設）为甲类項目。
邮电	300	長途电綫干綫，微波干綫和对外发訊台为甲类項目。
商业、貿易	300	石油庫 2 万立方米，冷藏庫 9,000 吨为限上項目，3 万立方米石油庫，9,000 吨以上冷藏庫为甲类項目。
文教卫生事业		
高等教育	500	学生席位 3,000 人为限上項目，投資 1,000 万元以上或学生席位 5,000 人以上的新建高等学校为甲类項目。
其他文教卫生事业	300	
城市公用事业		
防洪、給水、煤气、交通	500	投資 1,000 万元以上的国家指定的其他重要建設項目为甲类項目。
道路、桥梁、排水	200	
其他土木建筑（包括商业粮食外贸部門的营业室、一般倉庫油池等）	200	

## 附（二）

### 山东省关于基本建設限額以下丙、丁类項目标准的規定

限額以下五十万元以上的鋼鉄、有色金屬、机械、电力、采煤、化工、石油工业和水利事业的建設項目为丙类項目，五十万元以下为丁类項目；

限額以下二十万元以上的其他工业、文化、教育、卫生、广播、体育、科学研究事业、农业、林业、农垦、气象、交通、民航、邮电、商业、粮食、貿易、城市公用事业及其他土木建筑工程为丙类建設項目，二十万元以下为丁类建設項目。

## 山东省人民委员会关于批轉

# 济南鐵路局、省商业厅、煤炭局拟定的“山东省地方 煤矿煤炭合理运输办法及1960年基本流向”的通知

(60)魯生甲字第379号

省人民委员会同意济南鐵路局、商业厅、煤炭局拟定的“山东省地方煤矿煤炭合理运输办法及1960年基本流向表”，現轉发給你們，自1960年3月1日起实行。前頒发的山东省煤炭合理运输暫行办法及基本流向表同时廢止。

附：1960年山东省地方煤炭合理运输基本流向表（略）

1960年3月14日

## 山东省地方煤矿煤炭合理运输办法

一、为提高煤炭在生产、分配、供应、运输的計划性，消灭对流、重复、倒流的不合理运输，节约运输力。結合本省实际产需分布情况制訂本办法。

二、凡經铁路运输的煤炭省内国营矿（淄博、棗庄、新汶、官桥、萊燕、肥城）及坊子矿按照国家經济委员会（60）經交郭字第49号批轉的合理流向办理。省内的其他煤矿均按照本办法办理。

三、各用煤单位所需經由铁路运输的煤炭均应符合本办法規定的合理流向編制煤炭申請計划，各省直厅局、各市專应对所屬企业的申請計划进行严格审查，如有不符合流向規定者应在本系統内进行調剂，本系統内无法調剂者再經省煤炭局进行調剂，如确实无法調剂又必須超出流向运输者，由各省直厅局各市專列具品种、規格、質量、数量、用途及詳細理由报請省工业生产委员会审批同意后，发給“煤炭超出規定流向运输許可証”。未获得煤炭超出規定流向运输許可証者，铁路部門不予承运。

四、各用煤单位在月度临时需要超出流向运输时按照第三条規定办理。

五、本办法自1960年2月1日起执行。

六、附則：省内各煉焦厂的洗煤副产品需要通过铁路运输时其流向范围应參照本流向規定的方向办理。

1960年2月25日

## 山东省人民委员会关于

# 1960年积极开展精神病防治工作的通知

(60)鲁卫乙字第361号

1960年将是在过去两年跃进的基础上，更大更好更全面跃进的一年，工农业生产及各项社会主义建设给防治精神病的工作提出了光荣的任务，即以总路线的精神把全省精神病人特别是躁狂性的病人迅速收容起来给予适当的治疗与休养，以减少对社会治安及工农业生产的影晌，以保证今年国民经济计划的超额完成。

过去几年特别是大跃进以来，我省对精神病的防治收容工作有了很大成绩，全省五个专、市已经有了精神病院，临沂、昌潍、淄博三个专区人民医院已经有了精神病科，菏泽专区人民医院及济宁、汶上、嶧县、微山、棗庄等县市也都配备了精神病科医生，这就为精神病的防治工作打下了有力基础。同时济南、青岛两市大跃进以来，已基本上把市区内的精神病人收容起来，这也给慢性精神病人的收容教养工作创造了经验。

但根据社会主义建设事业对精神病防治工作要求还是很不够的，精神病人仍然严重地影响着工农业生产及社会治安，一个躁狂性的精神病人往往要四、五个整劳动力看守着，有的精神病人在犯病时杀人放火破坏生产，去年有几十个精神病人跑到北京去，今年1月份北京又给我们送回来四、五个精神病人，所以广大干部、群众和病人家属迫切要求把精神病人迅速收容管理起来。为此根据中央有关精神病防治工作的历次指示，特提出今年防治精神病的工作意见如下：

1. 成立各级领导组织，具体负责这一工作的领导。省由公安、民政、卫生三个厅的领导负责同志成立三人小组，以民政厅负责同志为组长，下设办公室在民政厅办公，一般性工作由三厅联系研究解决，重大问题由三人小组研究提出意见，报省委或省人委批准执行。三人小组的具体工作任务是领导开展精神病与麻风病的防治工作，包括病人的普查隔离收容，筹建精神病疗养村及麻风病康复村以及病人入村后的管理治疗工作，妥善安排病人的生产与生活问题，并及时了解情况总结经验把精神病麻风病迅速控制消灭。

2. 在全省范围内开展精神病的普查工作。这是摸清情况，制定全面防治精神病规划的基础，各级领导必须加强对这一工作的领导，安排适当的时间，组织一定的力量，大力开展宣传工作，打好思想基础，订出普查计划，准备好必须的登记表格，训练普查人员，要求五一节前在大部分县和公社完成普查工作。同时卫生部门应负责普查技术人员的训练及治疗工作的安排。

3. 建立疗养机构。根据我省过去的典型调查与基层普选工作的统计，估算有精神病人六万左右，全部收容入精神病院治疗是有困难的，必须贯彻“两条腿走路”的方针，用住院治疗与门诊治疗相结合，集中疗养与家庭疗养相结合的办法，把病人作到适当安排。本年先由民政厅投资在济宁市代庄附近建精神病疗养院一处，收容革命残废军人、复员军人、退伍军人中的精神病患者，以及无依无靠，无家可归，影响社会治安的精神病人。同时用成立疗养

村的办法將狂躁性的病人(約二万左右)全部收容起来。五一节前每專署、市选择一個县，試办一处精神病疗养村，下半年分期分批地全部收容起来。建村的方針应当是社办为主政府扶持，因陋就簡，勤儉办村。病人少的可以几个公社联合建村。疗养村应归住地公社领导。病人入村后的生活供給与医药費用原则上由病人負責，有困难时由公社公益金中補助或由社会救济与福利費中補助一部分。疗养村要配备一定数量的健康人員(包括行政管理人員与医务人员)，并应有一定的生产劳动条件(如土地、农具、副业等)，以便领导病人开展工娱疗法。

4. 扩大精神病防治机构培养精神病防治人員。除現有的五处精神病院应改为“精神病防治院”以加强精神病的預防工作外，临沂精神病院应抓紧建成收容病人，菏泽專区人民医院应成立精神病科。过去受过精神病专业訓練的医护人员应立即归队参加精神病的普查工作。同时五个精神病院再負責培訓中初級精神病防治人員五百人，以保証今年精神病防治任务的完成。

1960年3月24日

## 山东省人民委员会关于降低土霉素、金霉素、四圈素、合霉素的出厂价格和销售价格的通知

(60)鲁商乙字第387号

接国务院国财办周字81号通知，称：“几年来，特别是大跃进以来，由于我国制药工业的巨大发展，目前我国已經能够大量生产土霉素、金霉素、四圈素、合霉素等四种抗菌素。自1960年起，我国自己生产的这四种抗菌素，已經可以满足我国医疗上的需要，从根本上改变了历史上依靠国外进口的状况。随着生产的发展生产成本已經大大降低，估計以后还可以繼續降低。为了促进我国医疗卫生事业的进一步发展，保障人民的身体健康，現在决定把土霉素、金霉素、四圈素、合霉素等四种抗菌素价格作如下調整：

一、土霉素粉各地制药厂的出厂价格每公斤一律降为一千二百元，各产地的商业批发价格降为一千五百元，土霉素膠丸各产地的商业批发价格每瓶(十六粒，每粒含量零点二五公分)降为七点八零元。

二、金霉素粉各地制药厂的出厂价格每公斤一律降为一千四百元，各产地的商业批发价格降为一千七百五十元，金霉素膠丸各产地的商业批发价格每瓶(十六粒，每粒含量零点二五公分)降为九元。

三、四圈素粉各地制药厂的出厂价格每公斤一律降为一千六百元，各产地的商业批发价格降为二千元，四圈素膠丸各产地的商业批发价格每瓶(十六粒，每粒含量零点二五公分)降为十点六元。

四、合霉素粉各地制药厂的出厂价格每公斤一律降为三百七十元，各产地的商业批发价格降为四百五十元，合霉素膠丸各产地的商业批发价格每瓶(十二粒，每粒零点二五公分)降为二点零元。

查以上四种抗菌素，我省除金霉素开始試产，但产量极小，大部仍須从外省調进外，其余三种尙无生产，全部由外省供应。

据此，确定：

一、我省出厂价格：金霉素，按中央下达价格調整执行。其余三种，今后如有生产，亦按中央下达价格执行。

二、我省批发价格，系按省外产地批发价格計算的。并随同确定了零售价格（詳見附表）。

三、附表包括不了的規格，其批发、零售价格請各地自行确定或調整。四种抗菌素的制剂（針、羔等）价格，待产地調整后，再随同确定或調整。

四、各医疗單位的收費价格，亦应按附表規定的价格执行。

五、請各地迅速轉知各經營、医疗及有关單位于1960年4月1日开始执行。

附：价格表一份。（略）

1960年3月23日

## 山东省人民委员会轉发畜牧厅

### “关于专(市)县(市)畜牧兽医事业

### 机构設置人員編制意見的报告”的通知

(60)魯人丙字第128号

本会原則同意省畜牧厅1960年1月31日(60)畜办字第20号“关于專、市、县(市)畜牧兽医事业机构設置人員編制意見的报告”。茲轉发各地参照执行。关于編制名額各地可根据工地需要，本着精簡的精神自行确定。

1960年3月10日

## 山东省畜牧厅

### 关于专(市)县(市)畜牧兽医事业机构設置

### 人員編制意見的报告

(60)畜办字第20号

山东省人民委员会：

我省專(市)、县(市)畜牧兽医事业机构在各級党委的正确领导下，对促进畜牧生产的发展，保护畜禽的健壯获得很大的成績。但随着畜牧生产的飞跃发展，現有的畜牧兽医事业机构已不能适应新的形势和任务的要求。必須进行相应的增設和調整。为此，特根据中央

和省委有关发展畜牧业生产的指示和对畜牧生产实行专业领导，并建立和健全事业、企业机构的决定，对专（市）、县（市）畜牧兽医事业机构设置，人员编制提出如下意见：

一、专署畜牧兽医工作队，为适应高速度发展畜牧生产的需要。拟建立专署畜牧兽医工作队，其主要任务是：负责全区畜疫调查，大面积的检疫、防疫、抢救。全区品种的调拨，畜禽良种推广，饲料栽培，管理，加工利用等技术指导工作。编制名额每处十人至十五人。由专署畜牧局直接领导。

二、县（市）畜牧技术服务站：为加强畜牧生产的技术指导，拟将各县（市）现有的人工授精站、配种站合并建立畜牧技术服务站。其主要任务是负责全县畜禽配种繁殖、育种、选种，为公社采集推广输送良种精液的技术指导，总结推广饲养管理，饲料栽培加工利用。负责全县的人工授精技术指导，提高受胎率和畜禽质量。并组织人民公社大力开展配种繁殖工作。编制名额每站十三至十五人，由县市畜牧局直接领导。

三、县（市）兽医院：为了加强畜疫防治工作，确保畜禽健壮，以撤销县（市）畜牧兽医工作站，建立县（市）兽医院。其主要任务是：负责全县畜禽疫病的诊断、治疗、疫病挽救，畜禽疫苗管理、分配、防疫卫生技术指导和对公社兽医诊断所进行技术指导及代公社培训兽医人员等工作，编制名额十三至十五人。院部下设中西医门诊部、化验室、防疫组三个部分。为了加强兽医院的领导，院长应配备强有力的区级干部，由县（市）党委与人民委员会领导，业务上由畜牧局领导。

四、为了加强畜牧生产工作的技术指导，除根据省委决定公社要在党委统一领导下，建立畜牧生产委员会，并设专职畜牧委员外，每个公社再配备专业干部一人负责具体业务工作。

五、兽医细菌诊断室：现有济南、泰安、青岛、烟台、莱阳、昌潍、淄博、惠民、临沂、济宁、菏泽、聊城、德州等十三处仍予保留作为专（市）畜牧局的事业单位。原设地址不变。设专（市）驻地的部分，由专（市）畜牧局领导；设在县（市）的部分，业务上由专（市）畜牧局领导，政治思想方面由所在地党委与人民委员会负责领导。其主要任务是：负责地域性畜疫的诊断、检查，兽医生物药品的运转、分发、调剂和对县兽医院的检疫、诊断、防治进行技术指导等工作。编制名额仍为五人。关于各诊断室的服务范围仍按“省人委编制委员会1958年12月29日（58）人编字第154号关于同意农林厅重新规定各地区兽医细菌诊断室的领导关系和服务范围的函”所划分各兽医诊断室的服务范围执行。

六、家畜运输检疫站：为了控制出入境畜禽的疫病传播，拟在铁路沿线和主要港口济南、青岛、益都、兖州、德州等地设立家畜运输检疫站五处。其主要任务是：负责出入口家畜疫病的检验，杜绝各种疫病的出入和传播。每处编制名额五人。人员由当地党委和人民委员会调整配备并负责领导，省畜牧厅负责业务领导。

七、建立张店布氏杆菌防治所：据目前了解淄博地区原广饶、利津、沾化等地已有一千至一千五百人和四万至五万只羊患布氏杆菌病症。此病感染性强，且危害人畜健康极为严重。为了控制和消灭危害人畜健康的布氏杆菌病，确保人畜健康，拟在该病流行严重的淄博专区张店新建布氏杆菌病防治所一处。编制名额十五人。其主要任务是：负责布氏杆菌病的检疫诊断，发动群众进行隔离、治疗、防疫。所需各类人员由淄博专署配备，不足部分由省厅协助调配。政治思想由淄博地委与专署领导，业务上由省畜牧厅领导。

八、畜禽良种育种辅导站：为了开展群众性的良种畜禽选种，选调改良工作，大力繁殖推广优良品种，拟扩建和新建五处畜禽良种改良站和辅导站。

1. 山东省绵羊改良站：三年实现绵羊良种化是一项宏伟的规划，为了争取在三年内实现全省绵羊改良化的改良计划，拟将沂水县上泉绵羊改良站，扩建为山东省绵羊改良站，作为省畜牧厅的直属事业单位。其政治思想工作委托沂水县委负责领导，编制名额十五人，其主要任务是：根据全省绵羊改良规划，制定具体改良计划和具体措施。培养典型，总结交流经验，推广国内外绵羊杂交改良先进技术，指导群众进行绵羊杂交改良繁殖、饲养管理工作。

2. 菏泽专区寒羊育种辅导站：寒羊在我省分布很广，数量大。是我国寒有的优良品种，具有毛细、繁殖力强，一胎多仔、耐粗饲料等优点。并系中央指示培育我国细羊毛品种。为了大力培育推广，拟在菏泽县建立菏泽专区寒羊育种辅导站一处。编制名额十人。其主要任务是负责菏泽、鄄城、鄆城、巨野等县（市）寒羊选种、育种、推广等工作。

3. 济宁专区青山羊育种辅导站：济宁地的青山羊，是我国的优良品种之一，且具有产仔多，耐粗饲料的特点，羊羔皮是高贵的裘皮，历史上就是我国出口的畅销物资。为了在现有基础上，大力繁殖培育，提高质量，拟在济宁市建立济宁专区青山羊良种辅导站一处，作为济宁专署畜牧局的事业单位，由专署领导。编制名额十人。其主要任务是负责济宁地区青山羊的选种、育种、繁殖、推广及选种、育种、配种的技术指导工作。逐步扩大青山羊的饲养地。

4. 菏泽专区黄牛育种辅导站，山东黄牛是我国的优良品种之一，1957年曾在鄄城县建立黄牛育种辅导站一处，编制名额五人。为了加强鲁西大黄牛的培育工作，拟将该站迁到菏泽县，扩建为菏泽专区黄牛育种辅导站，作为菏泽专署畜牧局的事业单位，由专署负责领导。编制名额十五人。其主要任务是：负责菏泽地区大黄牛的选择、育种、推广及配种、饲养管理的技术指导工作。

5. 烟台专区梁山猪育种辅导站。梁山猪具有体重、耐粗料的特点，便于饲养管理，很受群众欢迎。是我省优良品种之一。1959年为了大力繁殖推广梁山猪种，曾在原乳山县崖子设立梁山猪育种辅导站一处，编制名额三人。根据目前大养其猪的要求，原设机构适应不了形势和任务的要求。为此，拟将崖子梁山猪育种辅导站扩建为烟台专区梁山猪育种辅导站。作为烟台专署畜牧局的事业单位，由烟台专署领导。其主要任务是：负责烟台地区梁山猪的繁殖推广和指导群众选种育种等技术指导工作，扩大梁山猪的配种繁殖基地，逐步满足其他地区需要的供应。

以上报告如无不当，请批转各地执行。

1960年1月31日 經局會員

# 中华人民共和国农业部关于 县社派人直接来我部要机器的意見

(60)农水基字第128号

各省、市、自治区人民委员会：

最近以来，不少县和人民公社派人到北京要求我部解决一些动力机、水泵、发电机、电綫、电气設備，这反映了各地在水利大跃进的形势下对排灌机械和发电設備的迫切要求，但由于这些設備都已把指标分到各省并已訂了貨，因此对各县社来人除了热情接待外，只能作一些解釋工作，无法滿足他們的要求。对他們來說則是長途跋涉，花費了旅費，也耽誤了生产。为此县社需要的設備，請尽可能在省內調剂解决，省內不能解决时，有关部門应向他們說明情况，尽量說服他們不要来北京，并希轉知各县。

1960年2月23日

## 山东省人民委员会关于轉发中央农业部 “关于县社派人直接到部要机器的意見”的通知

(60)魯农乙字第319号

茲將中央农业部“关于县社派人直接到部要机器的意見”轉发給你們，請轉知有關部門遵照执行。

今后各县社所需农业排灌机械、发电設備及其他統配物資，应一律按計劃办事，以加强各項工作的計劃性。如屬特殊情况或临时增加的工程项目所需要之机械、物資等，应由批准單位自行調剂解决；如解决不了，可按物資分配系統逐級上报，不要直接派人四出索討，乱要乱买，更不要直接派人到中央去要，以免增加中央領導部門不必要的麻煩和浪費旅費，耽誤生产。

1960年3月10日

### 公布鄒城、临邑、文登、鄆城和青島市五个县、市 人民委员会組成人員补选名单

#### 鄒城县人民委员会組成人員补选名单

(1959年12月19日鄒城县第三屆人民代表大会第二次會議补选)

县長 徐 岩

副縣長 韓丙寅  
县人民法院院長 唐才德

### 临邑县人民委员会組成人員补选名单

(1960年1月20日临邑县第三屆人民代表大会第二次會議补选)

副縣長 高建魯

### 文登县人民委员会組成人員补选名单

(1960年1月19日文登县第三屆人民代表大会第二次會議补选)

副縣長 于从明 于洪章 姜兆德

### 鄆城县人民委员会組成人員补选名单

(1959年12月12日鄆城县第三屆人民代表大会第三次會議补选)

副縣長 王翰亭 孔照萃 徐文义  
县人民法院院長 晁鍾英

### 青島市人民委员会組成人員补选名单

(1960年2月17日青島市第三屆人民代表大会第四次會議补选)

副市長 李子敬 李光远