

山东行政公报

对内刊物 注意保存

第 137 期 (1957 年第 32 期)

山东省人民委员会办公厅编

1957 年 10 月 15 日出版

目 录

- 中共中央、国务院关于今冬明春大规模地开展兴修农田水利和积肥运动的决定…(2)
- 中华人民共和国国务院关于转发中央工商行政管理局“有关对工商联的指导工作和经费开支问题的报告”的函…(5)
- 附：中央工商行政管理局有关对工商联的指导工作和经费开支问题的报告…(5)
- 山东省人民委员会关于转发国务院转发中央工商行政管理局“有关对工商联的指导工作和经费开支问题的报告”的通知…(6)
- 中华人民共和国国务院颁发“关于公私合营企业私方人员死亡待遇的试行办法”的通知…(6)
- 附：国务院关于公私合营企业私方人员死亡待遇的试行办法…(6)
- 山东省人民委员会关于转发国务院“关于公私合营企业私方人员死亡待遇的试行办法的通知”的通知…(7)
- 中华人民共和国国务院关于修改高等学校和中等专业学校毕业生分配工作以后临时工资待遇的规定第四项规定的通知…(7)
- 山东省人民委员会关于转发中华人民共和国国务院“关于修改高等学校和中等专业学校毕业生分配工作以后临时工资待遇的规定第四项规定的通知”的通知…(8)
- 山东省人民委员会关于转发莘县人民委员会“关于抗旱保秋的情况简报”的通知…(8)
- 附：莘县人民委员会关于当前抗旱保秋的情况简报…(8)
- 山东省人民委员会关于迅速制止灾民盲目外流的通报…(10)
- 山东省人民委员会办公厅关于转发青岛市台西区人民委员会崔学儉“关于农村乡、社干部乱介绍农民流入城市的来信”希严格控制的函…(11)
- 附：崔学儉来信…(11)
- 山东省人民委员会关于确定 1957 年至 1958 年棉花生产年度棉花统购任务的通知…(13)

山东省人民委员会关于转发省服务厅“关于召开省辖市及重点县蔬菜生产会议情况的报告”的通知.....	(14)
附：山东省服务厅关于召开省辖市及重点县蔬菜生产会议情况的报告.....	(15)
山东省人民委员会关于当前水产品购销价格及市场管理问题的通知.....	(18)
山东省人民委员会关于益都县在农村分等定量中发生群众自杀与不正常现象的通报.....	(19)
山东省人民委员会关于转发泰安专署关于转发监察处“关于当前干部贪污盗窃综合情况的报告”和青岛市监察局“对市人委所属单位国家工作人员贪污盗窃情况的调查报告”的通知.....	(19)
附：山东省泰安专员公署关于转发监察处“关于当前干部贪污盗窃综合情况的报告”的通知.....	(20)
山东省泰安专员公署监察处关于当前干部贪污盗窃综合情况的报告.....	(20)
青岛市监察局对市人委所属单位国家工作人员贪污盗窃情况的调查报告.....	(23)
山东省人民委员会关于对试用人员处理问题的补充通知.....	(28)
山东省人民委员会关于转发省文化局“关于全省文物普查工作的基本情况和今后文物工作意见的报告”的函.....	(29)
附：山东省文化局关于全省文物普查工作的基本情况和今后文物工作意见的报告.....	(29)
山东省人民委员会关于转发聊城专署“关于大力组织文化等有关部门开展农村大规模社会主义宣传教育工作的通知”的函.....	(31)
附：聊城专署关于大力组织文化等有关部门开展农村大规模社会主义宣传教育工作的通知.....	(31)
山东省人民委员会关于对国家机关撤销或变更的印章处理办法的通知.....	(32)
山东省人民委员会办公厅关于转发滋阳县人民委员会办公室“关于贯彻执行专署‘关于开展档案工作的意见’的专题报告”的通知.....	(33)
附：滋阳县人民委员会办公室关于贯彻执行专署“关于开展档案工作的意见”的专题报告.....	(33)

中共中央 国务院

关于今冬明春大规模地开展兴修农田水利 和积肥运动的决定

积极广泛地兴修农田水利，是扩大农业生产，提高单位产量，防治旱涝灾害最有效的一项根本措施。多积肥，多施肥，是保证增产的可靠办法。为了更好地迎接第二个五年计划的到来，实现进一步发展农业生产的需要，我们一定要在今年冬季，集中大力开展一个大规模的农田水利建设和积肥工作。这个运动，应该成为随着目前农村社会主义教育高潮而来的生产高潮的主要组成部分。为了顺利地组织和指导这个运动，中央和国务院认为：

一，必須全面總結過去幾年來，特別是1955年冬季和1956年春季水利建設高潮時期的經驗教訓。應該首先肯定1955年冬季和1956年春季的興修水利高潮，成績是很大的，擴大了灌溉面積一億畝。我們要繼續發揚這種成績。要用生動的由於興修水利而顯著增產的事實，向幹部和群眾說明發展水利建設的必要性，說明合作化後的有利條件和如何努力克服困難。特別要注意總結和介紹已有的先進經驗，表揚勞動模範，鼓舞士氣，提高信心，要鼓起象1955年冬季高潮中那樣一股勁頭來。同時，對於過去運動中的缺點，也必須適當地指出。1955年冬和1956年春高潮時期的缺點主要是：在規定水利任務計劃時，有些地區數字偏大一些，與當時的農、副業生產結合不夠，有些地方未充分與當地群眾協商，有過某些強迫命令的現象。其次是工程多樣性和因地制宜不夠，有些地方強調工程的單一化，如過份強調打井，計劃定得過死等。此外，對當時的興修水利運動的具體指導不足，及時總結推廣先進經驗和糾正缺點不夠，因而有些地方曾經產生了浪費勞力，引起群眾不滿的現象。這些缺點，在今後運動中，應該盡力避免。

二，根據我國農田水利條件的有利特點，必須切實貫徹執行小型為主，中型為輔，必要和可能的條件下興修大型工程的水利建設方針。在工程的興建上，還必須注意掌握鞏固與發展並重，興建與管理並重，數量與質量並重，依靠群眾，因地制宜，研究歷史，多種多樣，投資少，收效快等等原則。對已有的水利設施，應該積極整修和擴建，加強管理，挖掘潛力，充分發揮效益。在內澇災害或者水土流失嚴重的地區，應該把排水除澇或者水土保持工作，放在首要地位。農村水電工作應結合水利建設，重點試辦，在有條件的地區應該積極發展，做到逐步滿足必要的機械灌溉的需要。在牧區應該注意逐步解決人、畜飲水問題。

關於1958年的農田水利各項計劃指標，已由水利部另行下達。省以下也需要逐級下達控制數字，但不要規定太死，應允許下面作必要修訂。農業合作社的水利計劃，必須經過合作社討論決定。在制定和執行計劃的時候，既要反對保守，也不要把計劃定得過大，當前主要的還是首先要反對保守思想。

三，要加強領導。經驗證明，領導重視，黨政負責同志親自動手，是開展工作的一個主要關鍵。各級黨政領導機關，應該根據上級指示和當地條件，及時發布指示，在幹部和群眾中，進行深入動員。工作指導上既要有一般號召，更要有具體指導，依靠重點，推動全面，及時檢查，總結經驗，解決問題。縣一級水利機構，應該根據工作需要，適當地充實加強。

四，要根據各地不同條件和現有經驗，做好水利建設規劃。務使灌溉與除澇、防洪與防旱、中、小型與大型，都能夠做到因地制宜，統一安排。各省、自治區應該積極進行中、小河流域規劃和地區的農田水利規劃，使兩者互相校核，互相結合。這種規劃還應該注意與農、林、漁、牧等有關規劃相配合。合作社也應該制定水利規劃，作為整個農業生產規劃的一個組成部分。各級的水利規劃，均可採取由粗到精的辦法，先作出一個大體輪廓規劃，再在工作中逐步充實修正，作出更切實詳盡的規劃。目前要注意不要因為規劃不完整而影響工作的進行。

五，要正確地貫徹執行農田水利的有關政策。為了鼓勵合作社社員積極參加基本建設，水利工分的報酬應該相當於同等勞動力農業工分的報酬。這種報酬，如工程當年受益者，應該在當年分紅；當年不能受益者，或者當年分紅或者以後逐年分紅，由各地根據具體情況決定。要根據各地冬季生產條件，注意合理安排勞力。既要保證冬季的農、副業生產，又要保

証为了扩大再生产的基本建設的需要。根据这个原則，适当地規定社員在这兩方面應該出工的比例，做到能够充分利用冬閑季节的劳动力。在涉及一个合作社以上的工程，應該实行互相支援，实行受益多少、出工多少的原則，在有互助习惯的地区，还可以出一部分义务工，但應該補助伙食。用之于国家的剩余建勤工，也可用之于兴修水利。各省、自治区还可以制定一些必要的獎勵办法和召开水利劳模會議，以鼓励干部和群众兴修水利的积极性。

六，加强技术指导。各地應該繼續采取“以工地为学校、以工程为教材”的方式，积极培訓农民水利技术員。对农村中兴修水利有經驗的老农和老师傅，要很好的使用，尊重他們的意見，向他們学习，并且注意培养提高他們。各省、自治区均應該下放或临时抽調一批技术干部，到县以下的基层單位，負責进行勘测、設計、施工等技术指导工作，以保証施工质量 and 施工安全。

七，水井工作。华北各省水井灌溉占有很大的比重。过去几年来打了不少的井，也起到了很大的增产和抗旱作用。今后在适当的地区还必須繼續积极发展。但是，在1952年和1956年兩次兴修水利的高潮中，有些地区的打井工作，曾出現某些盲目性，不顧地区和条件，只重数量，忽視质量和效益的缺点。这个缺点必須注意防止与糾正。发展井灌，一定要根据地形、水源条件，有計劃有步驟地进行，同时要加強技术指导，多打质量好、出水大的井。对淺井、半成井仍應該繼續进行改造，并要使平整土地、配置提水工具、傳授澆地技术等工作跟上去，保証及时受益。

八，解决与防止水利糾紛。各地應該認真貫徹执行中央的有关指示和国务院批轉的“水利部关于用水排水糾紛处理意見的报告”。要強調自觉地遵守紀律，凡是本位主义严重、不按協議和上級裁決执行、因而造成了严重損失的單位和人員，應該受到相当处分。同时，要警惕坏人利用水利糾紛进行挑撥煽动的破坏活动。县与县，專区与專区，省与省交界及其他可能发生水利糾紛的地区，應該于事先做好干部与群众的思想教育工作，發揮互助互讓精神，提倡照顧整体，克服本位思想，彼此協商，力求避免糾紛的发生并且保証及时处理。

九，水利經費。工程不論大小，都應該認真貫徹勤儉办水利的精神，少花錢，多办事。群众性的农田水利，主要是依靠合作社的人力、物力、財力，并且鼓励社員积极投資，国家只能作必要的補助。1958年水利經費已有适当增加，應該注意節約，防止浪費。補助費的使用，对于山区、少数民族地区、老根据地和灾区，應該首先予以适当照顧。

十，器材准备。修建工程的器材，應該依靠群众，就地取材。至于必須采購調配的物料，如水泥、鋼材、提水工具、机电器材以及打井用的棕皮、麻繩、鉛絲、鋼管、燒磚用煤等，均應該精打細算，及时提出計劃。中央和地方的有關部門要積極支持，及时供应。

十一，在兴修农田水利的同时，必須同样地大力展开冬季积肥运动。这也是实现农业增产的一项根本措施。各地党政领导机关，必須领导各地农业社，制定可行的积肥造肥計劃，采取一切有效的办法和鼓励积极造肥的政策，動員群众，保証如期实现。

十二，开展造林运动，对于水土保持和保护农田水利关系甚为密切。各地务須抓紧季节，采取必要步驟，在同时保証数量和质量的条件下，做好今冬明春的造林工作。

冬、春兩季是开展农田水利和积肥工作最有利的季节。1957年計劃完成的不夠好，主要原因之一就是动手晚，錯过了兴修季节，應該引为教訓。为了保証今冬明春兴修农田水利和积肥运动的胜利，各地应立即动手准备，积极进行。各省、自治区应將进行情况，随时报告

中央和国务院。

1957年9月24日

中华人民共和国国务院关于转发 中央工商行政管理局“有关对工商联的指导工作和 經費开支問題的报告”的函

資习字第9号

各省、自治区、直辖市人民委员会并轉市、县人民委员会：

同意中央工商行政管理局“有关对工商联的指导工作和經費开支問題的报告”的意見。
特轉发各地参照执行。

1957年6月12日

中央工商行政管理局 有关对工商联的指导工作和經費开支問題的报告

(57)工商行字第122号

国务院：

工商联是以各类工商业者联合組成的人民团体。各級人民委员会有責任对同級工商联的工作进行監督与指导。根据反映，在对工商联的指导方面，有的地方人民委员会所屬的工业、商业、財政等部門为了完成本部門的业务工作，不进行协商，而直接向工商联作布置，或是任意抽調該会的干部長期地帮助自己部門的工作，这就形成了工商联的“多头指导”，或者是“办差机构”的現象。而工商联遇有向有关部門要求解决他們的問題时，却又互相推諉，无人負責。因此，使得工商联本身的工作受到一定的影响。在对工商联的經費开支方面，有的人民委员会管得太紧，对該会的一切費用开支都要經過审查批准。我們認為上述这种作法，在今天仍然不注意糾正是很不妥当的。因此，提出以下几点意見：

1.为了認真地帮助工商联做好工作，各地人民委员会應該指定一个部門（工商行政或工业、商业等部門）負責指导工商联的工作。其他各有关部門如需要該会协助进行工作时，应事先与負責指導的部門取得联系，并且与該会采取协商的办法統一安排办理。

2.工商联的經費是独立的。按工商联章程的規定，該会的財務收支，由各級工商联会员代表大会审查通过。因此，各級人民委员会对它的經費开支，不必再經過审查批准的手續，对該会征收会費遇有困难时，亦应协助它們解决。

3.各級人民委员会及所屬部門，召开对工商联工作上有关的會議时，可以邀請工商联会的有关同志参加；发出对工商联有关的文件时，可以抄送工商联。

上述意見，請批轉各省、市、自治区人民委员会按照执行。

1957年6月8日

山东省人民委员会关于轉发 国务院轉发中央工商行政管理局“有关对 工商联的指导工作和經費开支問題的报告”的通知

(57)魯綜甲字第2859号

現將国务院批轉中央工商行政管理局“有关对工商联的指导工作和經費开支問題的 报告”发給你們，請參照执行。

山东省人民委员会未設置工商行政管理部門，因此指定由商业厅負責指导 工商联 的工作，并由分工掌管对私改造工作的省長負責管理。今后其他各有关部門如需要工商联协助进行工作时，应事先与負責指導的部門取得联系，并且与該会采取协商的办法統一安排办理。各市、县人民委员会有工商行政管理部門的，应指定工商行政管理部門負責指導工商联的工作；沒有工商行政管理部門的，可指定工业或商业部門負責指导工商联的工作（各县因工业比重少，如果沒有工商行政管理部門，一般应指定商业部門負責指导工商联的工作）。各市、县人民委员会，也应该由分工掌管对私改造工作的市長、縣長負責管理这方面的工作。

1957年9月20日

中华人民共和国国务院頒发 “关于公私合营企业私方人員死亡待遇的試行办法”的通知

議齐字第43号

各部、各委员会，国务院各办公室、各直屬机构；各省、自治区、直轄市人民委员会：

現將1957年9月4日国务院常务會議通过的“国务院关于公私合营企业私方人員死亡待遇的試行办法”发給你們，請即依照施行。

1957年9月6日

国务院关于公私合营企业私方人員死亡待遇的試行办法

(1957年9月4日国务院常务會議通过)

一、私方人員因公(工)死亡后，其喪葬和撫恤費用，給以和本企业职工相同的待遇，由企业行政費用开支。

二、私方人員非因公(工)死亡后，可按其家庭經濟情况发給一个月左右的企业平均工资作为喪葬補助費用；如果家庭生活确有困难者，酌情給以救济，一次付給，最多不得超过死者本人工資3个月。以上均由企业行政費用开支。

三、私方人員因公(工)死亡后，其直系亲属可以比照对待职工家屬的办法，根据企业需要和本人的工作能力，尽先录用。

**山东省人民委员会关于
转发国务院“关于公私合营企业私方
人员死亡待遇的试行办法”的通知**

(57)鲁综甲字第2848号

现将中华人民共和国国务院颁发“关于公私合营企业私方人员死亡待遇的试行办法”的通知及附件一并转发给你们，请即依照执行。

1957年9月20日

**中华人民共和国国务院关于
修改高等学校和中等专业学校毕业生分配
工作以后临时工资待遇的规定第四项规定的通知**

直齐字第47号

各部、各委员会，国务院各办公室、各直属机构；中国科学院，全国供销合作总社，各省、自治区、直辖市人民委员会：

1956年8月11日国务院颁发了“关于高等学校和中等专业学校毕业生分配工作以后临时工资待遇的规定”，其中第四项规定“高等学校和中等专业学校毕业生中，原系机关、事业、企业的职工，经过机关、单位抽调去学习的，他们分配工作以后的工资待遇，一般的应该在不低于他们原来的工资待遇的原则下，由现在工作机关、单位根据他们现任职务和具体条件评定。原系中国人民解放军干部分配到国家机关、事业、企业单位工作的，他们的工资待遇，按照有关军队转业干部工资待遇的规定办理”。执行以来，由于各系统和各类人员之间的工资关系上，尚存在很多问题，因之产生不少新的不合理现象。为了贯彻“按劳取酬”和“同工同酬”的原则，现将上述规定中的第四项修正如下：

调干（包括产业工人）毕业生分配工作以后，不实行临时工资待遇，他们的工资待遇，由所在工作机关（单位）根据他们的现任职务结合具体条件评定。对于原工资较高的，可以适当照顾。某些人员到达工作岗位初期一时不好评定的，可以暂按临时工资标准借支，待评定以后再行结算。

此项规定自1957年8月起实行。

1957年8月21日

**山东省人民委员会关于
转发中华人民共和国国务院“关于
修改高等学校和中等专业学校毕业生分配工
作以后临时工资待遇的规定第四项规定的通知”的通知**

(57)鲁人丙字第2593号

现将中华人民共和国国务院1957年8月21日直齐字第47号“关于修改高等学校和中等专业学校毕业生分配工作以后临时工资待遇的规定第四项规定的通知”随文转发，希遵照执行。

1957年9月23日

**山东省人民委员会关于转发
莘县人民委员会“关于抗旱保秋的情况简报”的通知**

(57)鲁六乙字第3522号

莘县开展抗旱保秋的经验很好，特转发各地参考。

目前我省大部地区干旱，影响晚秋作物成长和秋耕秋种。“秋分”即到，尽最大努力争取适时播种已成为当前最迫切的突击任务。各级领导机关，必须下最大决心抽调干部，深入检查旱情，发动乡、社干部积极行动起来，大力开展抗旱、防旱、保收、保种，特别要突出的抓住抗旱保墒，保证适时播种。机关整风与农村社会主义教育，应服从与围绕抗旱播种这一紧迫任务妥善安排，在当前播种紧急关头，应全力以赴开展群众性的抗旱、防旱、保收、保种运动。

1957年9月18日

莘县人民委员会关于当前抗旱保秋的情况简报

我县大部地区至今有50天未降透雨。旱象已发展到62个乡。面积扩大到59万亩。其中玉米265,000亩，地瓜5万亩，大豆133,000亩，棉花10万亩，其余为晚谷小杂粮、蔬菜等，从受旱的程度上来看，玉米受灾最重，有的卷叶下垂，有的已经枯萎。大豆、地瓜受害较轻，但也有30%的叶子苍黄，有的开始脱落，受害最轻的棉花蕾铃也早落很多，总之，受灾的59万亩作物除浇水保苗的9万亩外，其它减产已成定局，据不精确统计，玉米减产八成以上的59,000亩，减产一成到一成半的有17万亩，地瓜减产三成以上的5万亩，大豆减产二成以上的10万亩，晚谷、小杂粮31,000亩，减产三成以上，总计以上四种作物共减产1,586万斤。

目前，抗旱保秋运动已全面开展，截止9月3日统计，干旱地区共有水井8,100眼，已用起来7,200眼，共有水车4,900部，使用起来的4,500部，共有轱辘6,000套，使用起来5,700

套，使用水坑650个，水渠一条。参加抗旱的整半劳力8万余名，已澆各种作物92,000亩，在澆水的質量上看，一般都达到了随澆水、随鋤耨，并有35,000多亩达到了随追肥、随澆水、随鋤耨、随封埂、随灭虫一連五作。总之，这段抗旱保秋工作取得很大成績，这主要是：

一、根据旱情的发展，不断的进行旱情的排队，通过算抗旱保秋增产、不澆減产的利害賬，随时教育干部群众来克服干部的麻痺思想和畏难情緒，妹塚区草佛寺乡农业社，組織隊長、生产組長深入田間逐块进行了墒情排队、減产情况的排队，全社共种晚秋作物6,000亩，如果不澆，每亩就要減产20斤以上，全社將減产12万多斤粮食，由此激发了干部群众对抗旱的积极性，随組織85%以上的男女整半劳力在8月25日一天的時間就澆地450多亩，目前，已將应澆的3,100亩晚秋作物基本澆完了头遍。

二、以社会主义教育为动力开展抗旱保秋运动，从辯論粮食問題，并把解决粮食問題的根本办法引到抗旱保秋上来，从而批判不利于抗旱保秋的言論和行动，表揚积极抗旱保秋的生产队、生产組、模范干部和积极抗旱的模范社員，使抗旱保秋工作在社会主义教育的推动下迅速展开，張魯区在这方面作的好，抗旱保秋运动开展的就快，全区組織9,000多名男女整半劳力投入抗旱保秋，1,600眼水井、380余部水車全部使用起来，并用起了58个水坑，17,000亩适宜澆水的土地已澆11,000多亩。

三、层层搞好重点，随时組織参观，以点帶面，全面开展抗旱保秋运动，县在朝城区作出重点組織参观后，各区也都搞好了重点，組織了乡社干部进行了一到三次的参观，交流了經驗，妹塚、張魯、城关区各自組織了100—300乡社干部参观了兩次，城关区，組織了全区的乡、社、队干部参观了李庄农业社的澆地面积、澆地技术、澆与不澆的苗子生長情况后，很快掀起了抗旱保秋运动，組織17,000人投入抗旱，已澆地26,000多亩。

四、根据旱情发展情况和当前收秋、种麦等农活，統一安排与組織使用劳力分工負責領導，防止顧此失彼，如妹塚区大众、楊楼庄等14处农业社有50%的劳力从事抗旱保秋，40%的劳力进行收秋、种麦，10%的劳力負責收拾其他零活。使抗旱保秋、秋收打場、耕地保墒都取得很大成績，到9月2日統計，全区已澆地保秋10,940亩，并收完了17,000亩谷子，12,500亩高粱，选出高粱种18,000斤，谷种2万多斤，耕地15,000多亩，送粪5,300車，同时还組織1,000名妇女半劳力，捉豆虫3,000亩。

五、不断的檢查总结經驗，及时解决問題，亦是运动深入开展的重要关键。妹塚区通过总结檢查前段抗旱保秋运动开展情况后，发现乡、社干部和社員都有不同程度的麻痺等雨思想。其次，距坑近井近的作物都澆啦，距水远的再澆有困难，产生了畏难情緒，便以抗旱增产的实例对比教育干部和群众，及时扭轉了麻痺思想和畏难情緒，使抗旱工作深入开展。

从全县整个运动的开展来看还存有問題：（1）干旱面积大、減产已成定局，对战胜旱灾确保丰收缺乏信心，消极畏难情緒开始上升。（2）早秋作物沒有收完，头穗玉米陸續成熟，秋种工作已經迫近，抗旱保秋与秋收、秋种安排不好容易顧此失彼。（3）領導松弛情緒必須防止。（4）个别社、队还没有能够按井、按块分包到組和戶，澆地一窩蜂的作法，各区、乡、社必須及时加以克服。

1957年9月7日

山东省人民委员会

关于迅速制止灾民盲目外流的通报

(57)鲁一丙字第2988号

从8月开始,我省各受灾地区农民盲目外流现象日渐严重。截至9月上旬,据菏泽、济宁、临沂、泰安4个专区18个县级不完全统计,已外流灾民达两万多人,其中菏泽专区6个县即外流14,584人,济宁专区重灾县外流者更多,特别值得警惕的是,目前还有不少地区的大批灾民酝酿外流。外流灾民大体有三类:一是青壮年劳力,数量多,流的远;二是全家外流,大部流往本省非灾地区,部分流往邻近外省;三是少数职业性的外流户,大部进入大、中城市,讨饭、行乞。外流的主要原因:首先,今秋我省水灾严重,有的地区积水难退,房屋全倒,灾民生活确系困难;加之旱象发展,晚秋增收和秋耕秋种困难很多,影响灾民坚持就地生产渡荒信心。其次,部分灾区领导,在救灾工作中缺乏统筹安排和加强政治思想工作,对灾民生产上的急迫困难解决不够及时;对劝阻灾民外流的工作重视不足,措施不具体;对职业性外流户缺乏严格教育和监督。此外,部分灾民有亲友可投或受外地亲友来信影响;也有少数地区,坏分子造谣,煽惑群众外流,破坏生产。

必须认识:灾民大批盲目外流,在政治上和经济上都将造成严重的不良影响和损失。政治上,灾民外流是对当地党和人民政府领导他们生产渡荒失去信心的表现,因而流出后,到处反映当地政府对他们不关心、不负责、供应少、救济低、夸大事实,影响极坏;甚至有的纠缠国际友人和阻拦资本主义国家访华代表团,破坏了国家的政治威信。在经济上,浪费往返路费、耽误生产,甚至饿死、病死,对国家、对灾民都是很大损失。为了有效地迅速制止灾民盲目外流,各灾区必须:

一、贯彻解决实际困难与思想教育相结合的原则,发动所有灾社,具体规划生产自救,逐户打谱,以稳定灾民情绪,从根本上防止外流事件。各安置灾民的地区,要认真检查解决安置中存在的问题,巩固安置成果。同时利用各种会议、集会和宣传工具,深入宣传坚持就地生产自救的道理,组织已遣回的灾民现身说法,做到家喻户晓。

二、针对外流灾民的不同情况,分别采取措施。对企图全家外流的户,主要是解决其当前迫切困难,安排生产生活出路;对青壮年企图外流者,主要是加强其就地生产自救的教育,说明各城市和工矿区均不招收临时工的情况,组织他们劳动生产,增加现实收入;对职业性外流者,要进行严肃的批评和教育;对于已外流的户,应主动设法动员其亲友促其回乡或派人领回。对外流归来的灾民,要热情帮助其生产自救,严防讽刺打击或歧视不管。对造谣煽动群众外逃的坏分子应依法予以处理。

三、为有效地立即制止灾民继续外流,兹确定济南、泰安、兖州、滕县、禹城、德州、濰县、莱阳、烟台、济宁、临沂、单县、曹县等地的火车、汽车站和港口,由当地专、县、市组织一定力量,设站劝阻。交通运输部门,要严格检票、查票制度,并在售票时注意配合劝阻工作。其他专、县应视外流情况酌情设站,并重视过境灾民的劝阻工作。

以上希各地立即布置执行,并将执行情况及时报省。

1957年9月25日

山东省人民委员会办公厅关于转发 青島市台西区人民委员会崔学儉“关于农村乡、 社干部乱介绍农民流入城市的来信”希严格控制的函

(57)办群字第4525号

近来接到很多来信，反映我省农民群众盲目外流和盲目流入城市的现象仍很严重，造成各地在工作上和社会治安方面的许多困难。內蒙古呼和浩特市陆恩保同志来信說，該市出现了絕迹多年的乞丐，经过查問多是山东荣成一帶的农民，据流浪的农民講，在天津一帶有700多人；哈尔滨市道里区解云善同志来信說：流入該市的青壯年，为生活所迫許多人变成了盗窃流氓，严重的影响到社会治安，青年妇女即乱找些年龄大不相称的对象等等；青島市台西区人委崔学儉反映，据統計該区需动员回乡生产的农民962人。他說农民盲目流入城市的主要原因是有些县的领导还没有引起足够的重視，更严重的是某些乡、社乱开介绍信，支持农民流入城市的行动，給城市工作造成很大困难。今將崔学儉同志的来信转发各地参考，除要求有关县对已流入城市的农民迅速采取措施协助城市劝領回乡生产外，并望各地遵照山东省人民委员会1956年12月12日“关于迅速劝阻农民盲目外流的通报”的精神，适当控制。

1957年9月19日

山东省人民委员会負責同志：

我是青島市台西区人民委员会的办事員，我对动员盲目流入城市的农民回乡生产提一点建議，又可能由于我的文化水平低，不能全面的了解上級关于动盲工作的意图，無論如何我提出來請上級参考，不对时亦要求上級批判、指导。

台西区，共登記动员对象計962名（5个省分58个县），其中复員軍人計38名。至1957年7月1日止先后共动员回去的是390名，尚有511名未能动员回去（另有61名系錯列为动员对象），这511名农民未能回乡的原因，据我們分析，除青島市的领导同志未能事先很好的研究，內部取得一致，积极配合动员以外，另一方面各有关县的負責同志对上級的指示的执行不够認真和严肃，更重要的是支持农民的錯誤想法，不但不积极的协助我們动员其回乡生产，相反的給动员对象开具証明，以种种的借口支持其来青。这样的結果造成了部分农民对政府的政策怀疑和不满。有的动员对象，当我们动员时即不满的講：“共产党领导下还有二个政府嗎？为什么我們当地政府开出証明叫我們来青，你們为什么要动员……”大大的加重了城市工作的困难。我特把各县給动员对象开出証明到青的理由，分类說明如下：

1.有的乡人民委员会或农业社，为部分农民的家庭不团結，采取推的作法到城市解决。如安丘15区洛屯乡人民委员会，为該乡洛崗村农民李守杰家庭不团結，于1957年5月30日該乡人民委员会即給該人开具証明到我区要求安置，信中簡称：“为了解决其家庭的不团結的問題，特請你們將其留居青市为盼……”。

2.有的乡人民委员会及农业社的負責同志，不顧整体和城市工作的困难，單純的为了減輕本地的工作負担，采取盲目的往城市推的作法，是比較严重。如膠南县，胜利第8农业

社，給社員馮尙蓮開具證明，持往我區，信中簡稱：“我社社員馮尙蓮原推車为生，現家庭勞力還有2个孩子，要求遷入青市運沙，經社委會研究可以，由于我社土地很少，農作物使用不起勞動力來，所以放出該人來青，請收留該人落戶……”。沂南愛增第7農業社，于旧曆4月6日給村民王新文開具證明要求我區給安排職業，信中稱：“……社內已整理就緒，對新文這一問題其土地未分配在內，令其回鄉生產的話是難以調理，我們的意見最好在此地（指青島）安排職業為盼……”。

3.有的鄉人民委員會及農業社，對社員的思想及農業技術的培養和教育及積極的幫助社員解決一些可能解決的困難問題極差，社員生活困難有的到處自謀生計，對某些社員只負一介紹信的責任。如即墨縣巩固第2農業社于1957年5月13日給村民王道倫開具證明，內稱：“茲本社社員王道倫，由于家庭生活困難，移往青島工作，已把家中口糧賣光，希給予照顧其本人生活為盼。”

4.有的鄉人民委員會或農業社的負責同志認為手工業者在農村不能安置，必須到城市才能解決。如日照縣鎮鋒社社主任于1957年4月15日給社員劉乃舉開的證明信中簡稱：“我村公民劉乃舉，專以手工業勞動，該戶9口人，依手工業維持，當前我鎮群眾水平低，對手工業生產有所影響，特別是鞋業，在淡月中尤為蕭條，生活困難，經該人提出，支會研究‘其系手工業者非農業戶’劉乃舉遷青市甚為適宜，希恰當安置為盼”。

根據以上所談各類的介紹信情況來看，我認為主要城、鄉執行上級的指示不統一、不嚴肅，不僅在開展動盲工作以前大批的農民源源進入市內，更嚴重的是至今仍有不少的農民盲目持証來青，這與各地區亂開證明，不負責任的工作作風是分不開的。從以上的理由來看亦是片面和不正確的，只是看一個人，一個社的困難，未看到城市和國家的困難。這一點是值得考慮的，我們相信如果有關縣人民委員會能引起重視，加強基層組織的領導和加強幹部關心群眾疾苦的教育，並經常督促檢查，一般來講以上問題是可以解決的。這樣的結果，城市人口日益增加，嚴重的打亂了城市計劃的供應，加重了城市工作的困難，更重要的是對農業建設是不利的。為此，建議上級急速採取有效措施，使城市工作統一，以利城市和鄉村工作的順利進行。

最近膠南縣人民委員會由于書記重視，除將本市屬膠南縣盲目流入城市的農民名單抄回，召開區長會議布置控制情況外，特又派回4個同志到青市協助我們作動員工作。目前來看，膠南縣所屬鄉人民委員會或農業社，亂開證明到青安置的問題已經不存在了。

除膠南縣外，其餘各縣的同志重視的程度較差，或根本不加重視。如即墨縣挪鄉人民委員會于7月13日仍給村民高淑正開具證明到青安置，其原因是“妻子死亡家中用具賣光……”。

我認為從各縣所屬單位開介紹信的理由都是不充分的，是不符合我們全民的利益，上述問題各縣下決心是不是解決不了呢，我看這問題值得研究。

根據以上情況，一方面各縣執行上級動盲規定不統一，亂開證明造成城市工作的困難，另一方面對我們作具體工作的是極大的苦惱，目前屬於膠南縣的動員對象，即呈現攀比的狀況“屬膠南的你們即動員，別的縣的為什麼不來動員……”。所以當前的動盲工作真叫我們作此工作的不知用什麼話來教育幹部和動員盲目來青的對象。

以上情況我建議上級及早採取措施，嚴格控制戶口管理和部署基層單位的負責同志以引

起重視，共同配合我們作好這一工作。

最后我要求上級把研究的意見能告訴我，指導我作好這一工作。

青島市台西區人民委員會民政科 崔學儉

1957年7月14日

山東省人民委員會關於 確定1957年至1958年棉花生產年度棉花統購任務的通知

(57)魯四乙字第3612號

根據我省今年棉花的生長情況和國務院分配我省的棉花統購任務，確定全省1957年至1958年棉花生產年度的棉花統購任務必成數為290萬担，期成數為310萬担（各專區任務分配數附表）。為了保證完成上述任務，除請遵照中共中央和國務院、省委和省人民委員會關於做好今年棉花統購工作的指示執行外，特再提出以下意見，請一併貫徹執行：

一、根據各地區回報的今年棉花生長情況看來，只要做好工作，不僅290萬担的必成數可以完成，而且完成310萬担的期成任務也是有可能的。如今年絕大部分地區的棉花生長良好；通過大規模的社會主義教育運動，廣大棉農的社會主義覺悟和售棉積極性將大為提高；棉農的棉花留用量適當減少和農業社對棉花分配辦法的改進，將增加相當數量的商品棉；國務院又確定了售棉獎勵辦法等等。只要加強領導，做好工作，切實發揮這些有利條件，努力克服困難，保證完成棉花統購任務是完全有條件的。

二、關於棉農留量標準問題，原確定一般按每人2.5斤皮棉，因已對外公布，不再變更。根據中共中央和國務院“在一般情況下每人只留棉花二斤，少數集中產區如果壓縮到二斤確有困難，可以少壓縮一點，但是每人的留棉量不得超過二斤半”的指示和最近在幾個地方調查的材料看，只要做好政治教育工作，實際留量標準還是可以壓縮的。如商河縣河溝鄉建國二社今年每人平均1.9375斤即够用，平原縣腰站區五愛社一般每人1.5斤即够用（這兩個地方都是集中產棉區）。因此，經省委批准，各地在具體掌握上應當通過社會主義教育，號召棉農節約棉花消費，在棉農自願的條件下，做到一般棉農實際留量不超過二斤皮棉。對“三定五保”戶在解決其實需的原則下仍可適當降低。在留用棉的分配方法上，根據幾個地方同農業社商量的情況看，可以採取分配現金不分實物，由社員根據需要，在規定留量標準內用多少實多少的辦法，即由農業社按照規定的留棉標準，將全社人口應留的棉花扣留在社，然後由農戶自報實需數量，在不超過當地規定的留量標準的原則下，可以用多少，買多少。或先由農戶自報實需量，然後按社員實需數統一扣留在社，再賣給農戶。但購買期限一般以不超過12月底為宜。逾期後農業社即應將剩餘的留用棉賣給國家。這一辦法的好處是：既能分別地滿足各農戶的不同需要，又可以使國家多買到一部分棉花，可以克服平均分配實物所帶來的浪費棉花的缺點。請各地研究執行。

三、目前有些地區還沒有把棉花統購工作具體部署到基層，今年的棉花統購政策和社內棉花分配辦法還沒向基層幹部和群眾講清楚，部分幹部存有“晚不了”的麻痺思想，以致棉花收購進度相當遲緩，甚至有的地區發生了農業社到供銷社賣棉花找不到人收的現象；也有的農業社隨收隨分，先留後賣，留好棉賣次棉。這些問題應當引起各級領導足夠的重視。歷

年的經驗証明，做好棉花統購工作，必須及早部署，从开始就切实抓紧。为此，請各地立即將这一工作进行全面具体部署，并尽速貫徹到农业社、生产队以及农户，除使他們了解今年棉花統購的政策、办法以外，并应具体帮助农业社做好棉花采摘和交售工作，作到先国后社，先卖后留，多卖少留，卖好棉留次棉，并随拾随卖，以供紗厂生产急需。

四、在加强棉田的后期管理和棉花采摘工作的領導方面，除大力促进棉花早熟外，当前还必须加强拾花工作的組織領導和对社員特别是妇女社員的思想教育，做到精收細摘和不偷拿、不隱瞞产量，并切实貫徹好坏分收、分晒、分存、分卖的“四分”办法，以保証棉花的質量。据了解这方面各地都已有很好的經驗，請注意总结推广。另外，对收花末期棉杆上留下來的殘尾，也必须注意組織社員收摘。据平原腰站区五爱农业社統計，去年只这一部分殘花收摘的数量就平均每亩三斤棉花，这是一笔很大的数字，不要白白拋棄。

五、各級人民委员会要切实加强对供銷合作社的領導，充分发挥供銷合作社在購棉工作上的应有作用。当前，产棉区的供銷合作社应即迅速地將領導精力和主要力量轉向棉花統購方面来，以作好購棉工作为重点。对供銷合作社的干部，要教育其克服两种片面观点，一是对今年購棉工作的有利条件認識不足，只看到去年沒有完成購棉任务，即产生了畏难情緒，完成任务无信心，一是只是看到今年棉花生長良好和其他許多有利条件，看不到工作中可能发生的困难，盲目乐观，放松工作。在具体工作中，供銷合作社系統不但要保証做好各项业务工作，而且必須把貫徹执行棉花統購政策的工作掌握起来，及时檢查了解政策执行情况，提出問題和意見，向党委、政府汇报，防止只管具体业务不管政策办法的偏向发生。为了加强对購棉工作的具体領導，各級領導还应切实重視基点工作，通过基点了解情况取得經驗。此外，对購棉工作中的驗級論价問題，組織收購問題等，亦应加强領導，以保証全面做好今年的棉花統購工作。

以上各点，請即研究执行，并將执行情况及时报告本会。

1957年9月21日

山东省人民委员会关于轉发 省服务厅“关于召开省轄市及重点县蔬菜生产會議 情况的报告”的通知

(57)魯四乙字第3580号

本会同意省服务厅“关于召开省轄市及重点县蔬菜生产會議情况的报告”特轉发各地參照执行。报告中有关副食品生产基地的具体增产要求仅是會議討論的初步意見，請济、青、烟、淄市人民委员会主动联系各基地县分进一步研究，作出具体规划，并报告本会。

副食品、蔬菜的产銷牽扯到各个方面，搞好副食品、蔬菜生产基地工作仅靠服务部門是不行的，因此請各市、工矿区和重点产菜县分都指定一位副市長、副縣長具体領導这一工作，以便統一各方面的力量，使之密切配合，互相支持，做好这一工作。

其他一般县分的人民委员会亦应加强对此項工作的領導。

1957年9月20日

山东省服务厅关于 召开省辖市及重点县蔬菜生产会议情况的报告

省人民委员会：

为了贯彻国务院蔬菜生产会议精神，根据省人民委员会的指示，我们在8月中旬召开了省辖市、专署及22个重点产菜县服务局长参加的蔬菜生产会议，会议传达、讨论了陈云副总理、杨一辰部长在全国蔬菜会议上的报告，具体研究和安排了在省辖市及重点产菜县发展蔬菜生产问题，对建立城市副食品生产基地问题也进一步作了研究。兹将会议研究的几个主要问题报告如下：

一、蔬菜生产问题：

我省系全国蔬菜基地之一，蔬菜生产有较好的条件和基础。自1953年以来全省蔬菜播种面积均在210万亩左右，总产量达65亿余斤，济南、青岛、烟台、淄博四个市平均26人有一亩菜田，除基本上能够满足本省需要外，每年还可调出3亿斤左右支援外省。

但自去年下半年以来，市场上蔬菜的供求情况开始紧张起来，城市工矿区蔬菜价格普遍上涨。济南、青岛、烟台、淄博、德州、潍坊、济宁、泰安8个市场9种主要蔬菜的市场零售价今年上半年比去年同期上升37.3%。其原因主要是：随着城乡人民生活水平不断提高，对蔬菜的消费量不断增加，但蔬菜的增产工作没有跟上，甚至有的地区蔬菜播种面积反而减少。如淄博市1957年比1956年人口增加了3万，而蔬菜面积减少了2,700余亩。同时自由市场开放后，外地来我省采购者甚多；菜贩也到处抬价抢购，造成价格上涨，农民惜售，市场紧张。此外，业务部门存有忽视生产的偏向，在经营上缺乏经验，调剂工作跟不上等，对蔬菜市场紧张也有一定影响。

我省蔬菜生产的好坏，不仅关系本省和外省一些城市、工矿区的蔬菜供应，而且对重点产菜区的农民的收入也有重大影响。因此，在蔬菜产区决不能因当地不缺菜吃就忽视领导蔬菜生产，必须把蔬菜生产列入整个农业生产计划之内，妥善进行安排。为了切实搞好蔬菜生产，会议提出如下意见：

- 1.在城市、工矿区，应根据“按城划片，就近生产，基本自给”的方针安排蔬菜生产。今后除应随着人口的增加适当扩大种植面积和改进技术，提高单位面积产量，增加蔬菜品种外，还必须在邻近地区建立为城市服务的生产基地，根据城市需要统筹安排蔬菜生产。主要品种的重点产区，如产大白菜的胶县、即墨、黄县，产大蒜的嘉祥、苍山、安丘，产生姜的菜蕪、嶧县、滕县、泰安，产大葱的广饶、益都，产大葱的章丘等地是历史上形成的供应全国的蔬菜生产基地，在这些地区不能仅按“地产地销”安排生产，必须巩固现有种植面积，并努力提高单位面积产量。一般地区，特别是交通不便的地区，应根据历史种植习惯和可能外销的数量，主要应本“地产地销”的精神安排生产，不要盲目发展。无种菜习惯而又缺菜的地区，应有计划的发展生产，以满足人民需要。

- 2.由于蔬菜生产风险性很大，不论城市、重点产区或一般地区应本“产稍大于销”的精神安排生产，根据我省气候条件，一般可比需要增值15%—20%，作为安全系数。

- 3.为了保证蔬菜生产的发展，必须克服怕多怕烂的畏难情绪。目前几种大宗蔬菜全国还

是不足的，如大白菜，省外各地今年要求供应2亿斤以上，而我們最多只能拿出1.6亿斤。如果真多了，通过扩大推销，加工腌制和外地调剂或当饲料等办法是可以解决的。

4.为了提高单位产量，各地尤其是城市郊区和重点产菜区对于蔬菜生产所需要的肥料，应适当予以解决。关于施用硫酸铵增产大白菜的试点问题，这次会议上也作了研究，将另行拟文部署。

二、蔬菜经营问题：

蔬菜经营必须贯彻“发展生产，保证供应，稳定价格”，“地产地销为主，外地调剂为辅”的方针。根据蔬菜品种繁多，季节性强，质量变化大，难以保管等特点，国营商业在领导蔬菜经营上，必须组织各方面的力量，并尽量减少流转环节，以达支持生产和满足消费者需要的要求。当产菜有多余，价格过低伤害菜农利益时，应积极组织收购，通过大力推销、加工、腌制等办法来解决，必要时应以合理价格收购，赔本出售或作饲料，晒干干菜，保证生产者的合理收益（这一条只限在蔬菜生产基地试行，至于一般地区国家不能包下来——省人委注）。为了做好蔬菜的供应工作，国营商业在经营中还必须克服怕多、怕烂的思想，采取积极态度，加强调剂工作。在济南、青岛、烟台、淄博等城市、工矿区，服务部门必须掌握一定的足以稳定市场价格的货源，其经营比重的大小，可视不同品种，不同季节适当伸缩，此外，还必须根据菜商菜贩的安排情况，适当建立零售机构，掌握一定的零售业务。在重点产区，服务部门应着重做好大宗商品（大白菜、大蒜、大葱、生姜等）的采购、调运工作。

储存是解决蔬菜旺季多余调剂淡季不足的重要方法，尤其秋、冬蔬菜的储备是经营中一个极为重要的环节，必须努力做好这一工作。储存方法，主要采取以下几种形式：

1.依靠社会储藏，特别是依靠菜农储藏，这是主要的储存力量。为了鼓励菜农储藏，必须制定合理的季节差价或委托其代存给予一定的保管费，或通过定购预付给20%—30%的定金等，总之，使其得到合理利润。

2.在城市、工矿区按照国务院的指示，认真发动机关、部队、工厂、学校等较大的伙食单位和饮食业户，在秋季蔬菜上市旺季储存冬、春所需要的蔬菜，并要求逐步做到冬、春所需蔬菜大部靠储备解决。

3.服务部门充分利用现有仓储设备能力自己储存一部。其次，酱腌菜加工也是藏储的重要方法之一，应有计划的安排加工、烘（晒）干和腌制各种蔬菜的工作。此外，豆制品（豆腐、豆芽、粉条、粉皮、粉丝等）也是人们日常消费的重要副食品，它在蔬菜生产淡季起着很大的调剂作用。因此，除出口粉丝原料由省统一筹调外，其他菜食用粮，各地服务局应联系粮食部门适当安排，一般在蔬菜生产旺季少供应。生产淡季多供应，对农村的豆腐坊、豆芽坊等亦应很好地加以领导和管理。

三、关于在城市、工矿区建立副食品生产基地的问题：

1.根据“按城划片，就近生产，就近供应”的方针，确定在济南、青岛、淄博、烟台等四个城市的郊区及附近县分，建立和培养为城市服务的副食品生产供应基地，首先解决蔬菜和猪肉问题，逐步解决鸡、鸭、蛋品和水果等副食品的问题。经过讨论，各地同意以历城、长清、齐河等县为济南的生猪生产基地，以历城为济南的蔬菜生产基地；以即墨、胶县为青岛的蔬菜、生猪生产基地；以博山、桓台、邹平等县为淄博市的生猪生产基地，以桓台、邹

平县为淄博市的蔬菜生产基地；以福山、牟平县为烟台的蔬菜、生猪生产基地。自下半年开始执行。

2.对副食品生产基地的具体要求：济南及其基地县的生猪生产1957年底或1958年上半年发展至425,000头（1957年6月底已有18万头），青岛及其基地县发展至35万头（6月底已有127,000头），淄博及其基地县发展至25万头（6月底已有10万头），烟台及其基地县发展至14万头（6月底已有42,721头）。对于蔬菜的生产，因各地情况不同，不便统一规定，应由城市提出需要计划，由基地县根据城市的需要，结合当地的消费安排生产。此外，对于各种果品和家禽的生产，城市和基地县亦应根据条件和需要作出统盘的规划，以便逐步作到生产自给或基本自给。

3.城市与基地县分必须密切协作，相互支持。基地县应本为城市服务的精神，积极发展生产，供应城市、工矿区的需要；而城市在财力物力和技术指导等方面亦须大力支持生产基地。

4.关于基地产品如何供应城市问题，会议讨论中有三个意见：（1）划出一定的地区由城市直接采购；（2）委托基地县代购；（3）作为内部调拨关系处理。这些办法，双方具体协商同意都可采用，但无论调拨或代购均应采取直接交货的方法，以减少中转环节。

四、市场问题：

根据各地汇报情况来看，我省和全国各地一样，自开放自由市场以来，对刺激生产，活跃物资交流，补助国、合商业之不足，都起到了作用，但因放松了领导和管理，因而也发生了不少问题，为了进一步加强对于自由市场的领导和管理，会议研究的意见是：

1.坚决贯彻国务院“关于由国家计划收购（统购）和统一收购的农产品和其他物资不准进入自由市场的规定”。对于已经列为国家统一收购的物资，如生猪、苹果、核桃、核桃仁、甜杏仁、苦杏仁、黑、白瓜子、栗子、大椒干等，必须加强市场管理，由服务部门或受其委托的单位统一收购，其他任何单位或个人一律不准收购，禁止这些商品流入自由市场。

2.凡属开放自由市场的商品，应坚决贯彻开放自由市场的指示，充分发挥其促进生产调剂有无，活跃城、乡物资交流的积极作用。但也应根据不同地区、不同季节、不同品种实行必要的管理，特别是对城市、工矿区和集中产区的一些主要蔬菜、果品，如大白菜、大葱、生姜、大蒜、花椒、红枣、乌枣、柿饼、黄梨等及其他地区生产多的消费的商品，国营公司应积极收购经营，并按照省人民委员会下达的有关文件严格管理，省内、外国营、公私合营和机关、部队等有组织的单位在这类物资的市场价格上涨过大或市场货源不能满足各方面的需要时，应请当地市场管理部门采取议价和分配货源的办法加以管理。

3.加强市场管理委员会的领导，服务部门要积极参与组织领导工作，并在城市、工矿区和较大的蔬菜集散地，组织必要的蔬菜货栈、代理店等，以适应领导蔬菜市场的需要。

以上报告，如无不妥，请批转各地参照执行。

1957年9月 日

山东省人民委员会

关于当前水产品购销价格及市场管理问题的通知

(57)鲁计甲字第2942号

今年4月份省水产局对1957年水产品价格作了具体部署，并于5月份开放了青岛、烟台等地水产品的自由市场。近据省水产局报告，水产品自由市场较为混乱，水产品自发涨价的现象也很严重，已给保证供应出口和大城市需要以及稳定副食品的价格带来不利影响。

水产品开放自由市场后，经营水产品的商贩、农业社的副业组均有增加，较1956年同期的户数约增加30%—40%，他们在市场上争购货源，抬高价格。以致国营水产供销公司的收购牌价也相随上涨。按青岛、烟台、石岛等9个产地的鲜中花、刀鱼、大虾、鲤鱼等7种鱼品国营水产供销公司的收购价格计算，今年第二季度实际购价，比省规定价平均提高21.84%，其中幅度最大的是鲜大虾平均提高30.7%，最小是鲜中花平均提高8.77%。由于收购价格上涨幅度较大，不少地区的销价也相随调高，按济南、淄博、潍坊、临沂等8个市场鲜花鱼、咸鳊鱼等13种鱼类国营水产供销公司的批发牌价，今年第二季度比去年同期平均提高15.89%。因而有些消费者对今年鱼贵表示不满，有些农民反映：“去年是吃不到鱼，今年是吃不起鱼，10斤地瓜干换不到1斤鱼；卖一担草买不了一条鱼”。

从今年水产品的产销情况看，上半年鱼价大幅度的上涨，并非水产品严重的供求失调引起，主要是水产品开放自由市场后，缺乏应有的管理，对资本主义的自发涨价趋势，失于控制，纠正不力；其次是部分地区领导上存有片面照顾渔民的思想，认为提高鱼价是增加渔民收入的唯一方法，在汛期差价的运用上多是上调，很少下调，以致在水产品的旺产季节把价格提得过高；再次是执行省水产局的鱼价规定上不够严肃，水产局的通知中，不仅对收购价格作了明确规定，对销价也指出一般的要维持去年同期水平，有条件者还要降低，个别需要调高者须经省批准方能执行。然而各地实际执行的结果，不仅产地收价大幅度上涨，销价除个别地区经省批准外，也多采用“水涨船高”的办法相随上调。

鉴于上述情况，为了保证供应出口和大城市的水产品需要，坚决稳定鱼价，决定采取如下措施：

一、根据国务院“关于由国家计划收购（统购）和统一收购的农产品和其他物资不准进入自由市场的规定”的精神，将我省所产的黄花鱼、台鱼、鳊鱼、鳙鱼、对虾、海参、干贝、海蛰、乌鱼、石花菜、虾皮（包括鲜毛虾）、海米（包括鲜英爪虾、虾蛄）、湖虾米（包括大青虾）、淡水鲤鱼、毛扣鱼干等15种主要水产品列为国家统一收购的物资，除产量极少的个别地区以外，全部由国营水产供销公司统一收购。不是国家委托的商店、商贩，一律不准收购。除上述15种以外的其他水产品的自由市场继续开放。

二、今年下半年鱼价掌握的原则，应该本着稳定物价的总方针，遵照中共山东省委批转王卓如同志“关于当前市场物价工作中的几个问题的报告”的精神，把鱼价坚决的稳定下来。由于现行购销价格已经超过或接近省原规定的季节差价，因此，水产品的购销价格除鳊鱼外一律不得再行调高，以利物价的稳定。鳊鱼是由于我省减产严重，群众需要，必须从省外进货，因而成本增高，如继续维持原来销价亏损太大，故可适当调整，以求保本。但须经

省批准后方能执行。

各地应根据上述精神进行研究，認真关闭主要水产品自由市場，对漁販的投机違法活动应予打击，使水产品价格稳定下来。对上半年魚价上漲的原因，应进行一次檢查，作出总结，以資接受經驗，改进工作。并將書面总结于10月中旬报告我們。

1957年9月25日

山东省人民委员会关于益都县在农村 分等定量中发生羣众自杀与不正常現象的通报

(57)魯四乙字第3584号

据益都县人民委员会粮食征購办公室9月6日的征購簡报反映，該县在进行以人分等定量的口粮分配办法中，已經发生羣众自杀事件一起和某些不正常的現象。具体情况是：該县的分等定量，对青壯年采取了按年龄和男女整半劳力划分等級的办法，因而有些社員为了提高等級、多分粮食，便拚体力比劳力；又由于在評定等級中，思想教育不够，致发生社員自杀事件。如仁河区朱雀乡群力社社員宋万成，年17岁，按劳动能力可以頂个整劳力，分等时未加照顧，被評为二等，宋对此不滿，又加受到其祖母的責斥，便喝鹵水自杀(未死)；普通区新生农业社的干部，強調按劳力强弱評定等級，便領着社員挑谷子进行比較，致當場压断三条扁担，压倒三个社員，并有一妇女累的躺了二天未干活。現在該县对发生的上述問題已进行了檢查并研究了改进办法。

益都县发生的这一問題也值得各地引起警惕。我們認為：在粮食分配办法上采取分等定量是一件新的工作，干部无經驗，羣众无习惯，在推行中，一方面应首先認真总结可行的試点經驗，尽量减少推行中的偏差，另一方面要重視做好思想工作，在社員中广泛进行酝酿，民主討論分等定量的标准和对特殊情况的照顧办法，做到大体合理、大家滿意。关于等級的划分，我們認為，还是以年龄为主，輔之以对年龄与消費量不相适应的人以民主評議、个别照顧的办法为好。

对于按劳力分等的办法，除可进行試点外，最好暫不推广，請昌濰專署和益都县人民委员会加以研究，并希其他各地对分等定量办法檢查一下，并加强具体指导，防止发生偏差。

1957年9月20日

山东省人民委员会关于轉发 泰安專署关于轉发監察处“关于当前干部貪污盜窃 綜合情况的报告”和青島市監察局“对市人委所屬單位 国家工作人員貪污盜窃情况的調查报告”的通知

(57)魯一丙字第2805号

茲將泰安專署轉发監察处“关于当前干部貪污盜窃綜合情况的报告”的通知和監察处的

报告，青島市監察局“對市人委所屬單位國家工作人員貪污盜竊情況的調查報告”，轉發給你們。從報告中反映出的情況看是嚴重的。本會同意泰安專署的批語中的分析和今後改進的辦法，希各地認真研究執行。並對所屬單位幹部中貪污盜竊情況，有重點地進行一次檢查，檢查和執行情況報告本會。

1957年9月27日

山東省泰安專員公署關於轉發監察處 “關於當前幹部貪污盜竊綜合情況的報告”的通知

(57)泰監字第13號

茲將監察處“關於當前幹部貪污盜竊綜合情況的報告”轉發給你們。從報告中反映的情況來看，當前在某些部門、某些幹部中貪污盜竊的情況是嚴重的。這些貪污事件的发生不但造成了國家財產的重大損失，妨礙了社會主義建設的順利進行，而且給黨與政府在群眾中造成了不良影響，各級領導必須引起高度重視。當前貪污事件之所以繼續發生，主要原因是：第一、不少領導幹部還存在着嚴重的官僚主義，對工作缺乏檢查，對幹部缺乏政治思想教育，在執行各種制度中有不少單位還相當紊亂，給了貪污分子以可乘之隙。第二、對增產節約運動的開展貫徹執行不利，沒有經常的把反對貪污、反對浪費作為增產節約的一項重要工作去掌握，因此，專署除同意監察處“關於當前幹部貪污盜竊綜合情況的報告”和報告中所提意見外，各县、各部門首先應繼續深入發動貫徹增產節約運動，要總結前段增產節約運動的開展情況，表揚模範樹立旗幟，檢查存在問題，批判缺點揭發浪費貪污行為，以達進一步教育幹部，提高覺悟，克服領導幹部在工作作风上的官僚主義，杜絕貪污浪費事件的发生。為了加強這一工作，各县、各部門應針對當前增產節約運動的開展情況，進行一次檢查，根據存在的問題，提出改進的辦法，建立健全各種制度，以加深增產節約運動的開展。其次，要認真向全體幹部傳達貫徹監察處“關於當前幹部貪污盜竊綜合情況的報告”，借以教育全體幹部，提高其社會主義覺悟，使犯有貪污錯誤的幹部及早向組織坦白交代，求得組織上的從寬處理；使全體幹部進一步樹立廉潔奉公、艱苦樸素的優良作风，和向貪污分子開展鬥爭的積極性。其三、對於已經發現尚未處理的貪污案件，要進行研究處理，以嚴肅國家法紀，教育幹部。

各县、各部門對此文件的貫徹執行情況（專區的供銷、商業、糧食、銀行、稅務、服務等財經部門包括直屬業務基層系統的貫徹執行情況），務於10月底綜合報告本署。

附：山東省泰安專員公署監察處關於當前幹部貪污盜竊綜合情況的報告

1957年8月23日

山東省泰安專員公署監察處 關於當前幹部貪污盜竊綜合情況的報告

幾年來，我區各級幹部在黨和政府的正確領導下，經過歷次政治運動，特別是經過當前社會主義革命運動的深刻教育，政治思想覺悟和工作積極性有了顯著提高。舊社會遺留下來

的那种贪污盗窃国家资财的坏人坏事已日益减少。提倡廉洁朴素，反对贪污浪费已是我区广大干部中的基本风气。但是另一方面，根据本处在检查工作和受理案件中以及向有关部门了解的材料中看，在目前某些国家机关和国营企业中以及某些基层组织中，仍然发生了许多严重贪污盗窃的事件。同时从现在发展的情况看：干部的贪污盗窃已成了目前干部违犯纪律、违犯国家法律的重要方面。监察处、地监委、检察院三个部门自去年下半年以来，在受理之干部违犯纪律、违犯国家法律的352起案件中就有196起是贪污盗窃案，占总案数的55.6%。其所贪污的数额也达到了非常惊人的程度，在检察院、监察处已处结的139名贪污分子中即贪污盗窃公款34,824.82元，粮食86,453斤。其中贪污百元以上79名，贪污百元以下的60名。不少贪污分子贪污数额竟达到了几百元，甚至千元以上。如泰安油脂公司项历生，在宁阳县油脂公司工作时，意图想考大学备足资金，竟借管理财务之机以少解销货款、虚报购货款等方法先后贪污1,220.97元。宁阳县纺织品公司主管会计胡继恒乘该公司与银行、分公司往来账目混乱之机，自1956年9月至1957年2月不到一年的时间内，先后贪污1,082.43元（该犯已畏罪自杀）。泰安百货分公司保管员徐玉敏在一年零四个月的时间以内以涂改单据，如0改6，1改7，或改9，报销单据自填多报，小数前改大数等方法先后贪污564元，贪污之款多数用于吃馆子和娱乐场所。章丘县油脂公司仓库保管员张玉忠乘财产混乱无数的机会先后贪污盗窃国家资金144.5元，将贪污之款全部用于搞恋爱、结婚买东西。有的贪污分子为了达到贪污腐化之目的，竟不择手段贪污救济款。如长清县民政科张义忠参加工作不到一年的时间，曾私自回家9次，1957年1月贪污烈军属生活补助费50元。有的虽因贪污在“三反”中受到纪律处分，但仍不悔改，继续贪污。如泰安县卫生院程广辰“三反”时因贪污受到记过处分，但自1956年以来又以多收现金少转账、旧单据重作报销等方法贪污343.22元。

另外，有些基层组织乡干部的贪污敲诈行为也很严重。如长清县孝里区傅刘乡乡长袁明贤以冒名顶替、涂改册据、发少报多等方法自1954年以来贪污灾民救济款349.63元，赃款的用途：搞妇女一次就花了80元，如袁××与孙××结婚后的第三天，袁明贤就拿80元的救济款进行诱奸，孙在开始未从其所欲，随即就以职权进行威胁说：“你娘家是反动富农，你祖父在大院（监狱）里押着，县里区里我有人，你若不从我你祖父出来费点劲”，在此情况下孙被迫从了他。它嗣后就逐渐达到顺奸，并与孙夫妻二人同睡在一起，致使袁××恼怒在心，几乎自杀，其它赃款都用于挥霍浪费和家庭买牲口等。再如章丘县平陵区陈家乡乡长丘宗业任职不到4年的时间先后贪污敲诈群众各种款项950元，小麦800斤。如在粮食统购统销时敲诈4户余粮户320元；在推销建设公债时以少发公债券的办法从中贪污90元；在改造落后乡时故意错划地主成分，事后派人向被划错成分户说项，以此从中勒索群众120元；在处理群众纠纷时，故意偏袒一方，借以向被袒护者索取财款，以此先后勒索群众财款200余元；该员落选安置在农业社工作后又贪污农业社小麦800斤。

贪污事件之所以继续发生，我们认为除了由于这些少数工作人员本身品质恶劣，蔑视国家法纪，存在着浓厚的享乐腐化和极端严重的自私自利的资产阶级思想，一有机会便乘隙进行贪污的原因以外，主要是有些部门的领导上存在着严重的官僚主义作风所造成的。他们对下边的工作不检查或很少检查，不了解工作中的漏洞；对干部不注意进行考核，不了解干部的品质好坏，对干部没有或很少进行政治思想教育，提高其社会主义觉悟，这就很难避免贪

污事件的发生，或贪污事件发生了也很难及时发觉。宁阳县紡織品公司贪污犯胡繼恆历史复杂，1952年曾犯过贪污錯誤，平日生活非常腐化，为了达到贪污和隱瞞其贪污錯誤的目的，一方面拉攏干部，拉攏領導，在一起吃吃喝喝，并主动想給刘經理买皮鞋（受到拒絕）；另一方面有意將賬弄乱，使别人难以发觉，这种情况該公司領導不仅沒有引起警惕，反而認為他有能力，业务熟，經常予以贊揚，因此对胡的工作不檢查不过問，在这种情况下，使胡的贪污野心逐渐发展起来，最后成了千元以上的贪污犯，給国家造成了巨大損失。

其次有些部門手續制度混乱，也給了贪污分子以可乘之机。如萊蕪县供銷合作社由于手續制度不严谨致挪用公款、長短款、長短貨物的現象非常严重。据該县11个区社統計至今年7月1日尚未收回的借款还有9,139.08元，其中有的已按财产损失作了报銷。据5个区社不完全的統計1956年按财产损失报銷的即达4,921.55元，占总款数的53.85%。如矿山区区社主管會計董学圣挪借公款260.48元（除50元外全部作了报銷），社主任李光业挪借公款147.25元，均按财产损失作了报銷，使国家資財受到了很大的損失。該县魯西区社共轄20个門市部，即有16处发生長短款，多者近千元，少者几百元，但对此既不查找，又不追究原因，而領導上总認為这是不可避免的，長款即作升溢，短款即报損耗。因而使思想不純的分子乘机贪污。如汶南一个区社即查实有4人贪污，營業員蘭繼昌以短款报損耗的办法贪污126元。最混乱的是在商品的調撥方面，多撥少撥或撥貨不办理手續的現象是較突出的。萊蕪县社光食鹽即多入60,961斤，化肥長25,435斤无处查对。汶南区社1955年10月出售棉花136斤，沒有撥貨手續計款163元，被營業員元繼先贪污。再如泰安油脂分公司对各县收購組銷貨款的上解，購貨款的支付，沒有一定的手續控制，又不严格进行审查因而被記賬員項历生采用少解銷貨款，虛報購貨款的办法从中贪污一千余元。

在当前增产节约、大規模的社会主义建設运动中，贪污事件仍然繼續发生是令人不能容忍的，如不加以严厉的处理和有效的制止，不但会造成国家財產的重大損失，妨害了社会主义建設的进行，而且也将使某些意志薄弱的国家机关工作人員陷入腐化变質的歧途。为了有效的防止贪污事件的繼續发生，根据上級指示精神，提出如下意見：

1. 对于“三反”运动后新的贪污分子，必須根据1952年3月11日政务院政政字第22号令所指出：“过此以后，不論任何人如再有此違法乱紀、破坏国家經濟政策和財政制度的分子均將視為危害国家建設事业定予以严惩……”的精神和“中华人民共和国惩治贪污条例”的規定，加以严肃的处理。对于大量贪污，性質恶劣者必須严办。即便情节輕微者，亦必須給予应得的处分。“三反”运动后重犯贪污罪者务須加重其处分。贪污之贓款一律追回。

2. 深入开展增产节约运动，加强对干部的政治思想教育和政治領導。通过增产节约的开展和政治思想教育工作的加强，使所有干部都能經常的認識到增产节约是我国建設社会主义的根本方針，贪污浪費是社会主义建設中的敌人，贪污盜窃分子不仅是社会主义建設的破坏者，而且繼續下去不去迅速的改正錯誤，也势必葬送了个人的前途。从而提高其思想水平和政治觉悟，进一步树立廉潔朴素的优良作风。同时要注意健全机关内部的民主生活，开展批評与自我批評，加强干部向贪污分子作斗争的責任感，对于勇于积极揭发和檢舉贪污分子的工作人員和人民群众，应予以表揚獎勵；反之对贪污分子采取縱容隱瞞或迁就姑息者則予以包庇贪污論处，以防止和随时揭发贪污盜窃的行为。

3. 通过此次整风学习要严格檢查、揭发、批判和彻底克服领导干部的官僚主义，建立与

健全各种必要的制度和加强对工作、特别是对财政会计、财务管理方面的工作的检查，经常调查有无贪污事件的发生，发现问题及时解决，以堵塞漏洞，杜绝贪污。

最后我们必须认识与贪污现象作斗争是长时期的事情。因为旧社会的恶劣影响不可能在短时期内彻底肃清，一些品质不好的人不可能一下子得到彻底改造。同时仍有不少的贪污分子还未得到发觉，因此必须力戒麻痹，处处提高警惕，处处敲起警钟，长期与贪污现象作斗争。

上述报告是否有当，请领导审查，并请转发各地向干部进行教育。

1957年8月23日

青島市監察局對市人委所屬單位 國家工作人員貪污盜竊情況的調查報告

根据市委政法部转发省委政法部“政法工作调查研究提纲”的要求，我局于5、6月间会同有关部门对市人委所属各单位国家工作人员1956年以来的贪污盗窃情况进行了一次调查。此项工作由于受力量和时间限制，着重是以调查商业局所属市百货公司、贸易公司，服务局所属蔬菜公司、食品公司及市人民银行等五个单位为重点进行的。其中又着重是调查了国营企业的情况，对公私合营企业只了解了一部分，情况还不够全面。兹将调查的情况报告如下：

根据调查，从市人委所属各单位“三反”运动后，对照“三反”运动前的情况来看，由于国家工作人员思想认识的提高，和机关企业各项管理制度的加强，贪污盗窃现象是有显著减少。但近几年来，由于领导上的官僚主义思想麻痹，特别是三大改造高潮以后，公私合营企业则人员大量增加；再加思想教育工作和管理制度等远远落后于客观形势发展的需要，因而国家工作人员中的贪污盗窃问题，遂相对增加，且日趋严重。如从此次调查的299件（已结案的118起，未结案的181起）贪污盗窃案件案情发生的时间看，计：52年的6件，53年的19件，54年的28件，55年的53件，是逐年增加，既至56年忽增为140件，将近55年的3倍。今年第一季度为数更多，已发现53件。从蔬菜、食品、百货、贸易、人民银行等五个单位自52年至57年第一季度发生的167件贪污盗窃案件中看，也是这种趋势。计：52年的7件，53年的21件，54年的16件，55年的41件，56年的57件，57年第一季度的25件。这是从绝对数字看，如从相对数字看，在不少单位也出现了日渐增长的趋势。如市贸易公司55年的贪污分子占其总人数的0.53%，56年增为1.23%，今年一至五月份则占总人数的1.58%。同时，贪污盗窃问题在国家工作人员犯错误问题中的比重也在逐年增加。如上述市贸易公司1955年贪污案件占犯错误人数总数的56.25%，1956年则增为76.16%，既至今年5月底则已增为88.23%。在17名犯错误人员中，有15人是犯了贪污盗窃的错误。

从这些问题发生的系统和部门看，主要是在掌握和接触财务较多的商业和服务系统，其他系统次之。在此次调查之299起案件中计：服务系统110件，商业系统78件，工业系统25件，财经银行系统23件，城市建设系统21件，政法系统15件，各区系统16件，文教系统11

件。案件的性質：屬貪污案176起，盜竊93件，挪用30件。從貪污款數看，計：百元以下的204件，100—500元的75件，500—1,000元的18件，1,000元以上的2件。在已處理之118件中，計：法辦者23人，行政上開除7人，撤職11人，降職3人，記大過11人，記過16人，警告9人，免予處分38人。

從犯錯誤者的具體情況分析：在成分上多是青年學生、舊商人、資本家、店員和舊職員、舊軍警等（計：學生88人，小商人和資本家等55人，舊職員和舊軍警等30人，店員38人，工人60人，農民25人，其他3人）。在性別上多為男性（男278、女21）。在年齡上多為青壯年（25歲以下的82人，26歲至40歲者151人，41歲以上的66人）。其入伍時間則絕大多數是解放後，特別是三大高潮前後參加工作的新幹部（計：抗日戰爭時期的5人，解放戰爭時期的31人，解放後至三大高潮前的171人，三大高潮後的92人）。從其現任職務上看，絕大多數是基層幹部，但也有一部分基層單位的負責人（計：營業員等130人，財會人員45人，店經理14人，辦事員45人，勤雜人員31人，科員11人，教員9人，其他14人）。其政治情況為：黨員15人，團員29人，群眾255人。

當前貪污盜竊在方式方法上的主要特點，是由三反時在資產階級猖狂進攻下行賄腐蝕干部的內外勾結貪污盜竊國家資財，轉變為著重是在機關、企業內部某些工作人員和資產階級分子利用其職權或我們工作中的漏洞，直接貪污盜竊商品現金和其他財物等，其具體方式方法則因各部門的業務經營方式不同而各有不同，大體則有如下幾種：

1. 直接偷竊銷貨現金和商品、衣物等。在規律上，一般是先從公私不分、內部除銷和吃用零售店的小量商品入手，逐漸發展為大量盜竊的犯罪行為。如貿易公司四流路零售店售貨員張仁杰，用到其他同志處換零錢趁人不備，偷竊銷貨現金，和乘無人之隙盜竊他人商品的手法，先後盜竊940元之多。（正在起訴查處）

2. 故意製造財務工作上的混亂，從中貪污。如貿易公司記賬員沈秀珍，利用新社員入股和舊社員增補社員股金的机会，故意把賬搞亂，混水摸魚，從中貪污社員股金947元。並造成短款一千餘元。

3. 盜竊、涂改單據或銷毀付款憑証、虛報冒領等進行貪污。如糕點公司生活林糕點廠會計沈志義，以虛報進貨進料、重複報銷企業管理費用和偽造帳目等手法，自去年5月至10月貪污十餘次，共達907.29元。另如貿易公司台西区公司記帳員宋捷三，即用涂改銀行支票存根日期，不記帳或少記帳等手法貪污公款950元。

4. 欺騙群眾，摻假施雜，少給顧客，提高零售價格等從中貪污。如貿易公司滄口区公司曉翁村零售店營業員董良杰，平日賣油不足量、少秤等從中貪污，據其供認已達600餘元（正在查處）。蔬菜公司零售店售貨員劉余利賣油摻水，欺騙顧客，貪污328.27元。

5. 在銀行系統，則多用竊取空白憑証，偽造單據，套取利息；收儲存款和收回小額貸款不入帳；少付存戶利息，多收企業存款；竊取庫款騙領獎金等手法從中貪污。如銀行市北区儲蓄所主任劉士純，去年利用交接工作之隙，偽造假存單，晚上將假存單放入帳卡內，提出真存單，白日用真存單提出利息後，再換出假存單銷毀滅迹，共貪污816.68元。

6. 鑽“撥貨計價實物負責制”的空子。虛報盤點、虛報損耗，假報短款，及貪污銷貨長

款等。一方面長款不上報即貪污自肥。如蔬菜公司遼寧路零售店負責人郭次宗到銀行交款時製造假短款，指示售貨員由損耗中報銷，從而貪污；另一方面如因貪污發現短款，則又以盤點頂空的辦法欺騙領導。如該店調料組實物負責人王德嶧發現短款即曾以280余元的空頭金額頂空。

7.有些不經管現金的人員，則採取勾結私商小販，多發商品的辦法盜竊國家資財。如蔬菜公司四方市場過磅員王金顯，去年曾先後四次勾結菜販孫樹生等四人9次盜出大葱1,713斤，然後再以借錢的名義分贓。即用此種辦法賣煤的如蔬菜公司的過磅員姜巨善向外偷煤，賣肉的如市食品公司過磅員陳慶元則向外偷肉750余斤。

這些貪污盜竊分子的贓款去向，除個別的用於日常生活，絕大部分是投入了大吃大喝，揮霍浪費，亂搞兩性關係等資產階級的腐朽生活方式中。這樣不僅直接造成了國家在經濟上的重大損失（據不完全統計已結之118起案件中共貪污盜竊去國家資財20,807.02元，未結之181起案件中據初步統計，則共被貪污盜竊去國家資財18,539.51元，共計39,346.53元）。而且由於這些人的道德敗壞，腐化墮落，違法亂紀影響到社會的秩序和道德風尚，並直接破壞了國家統購統銷、市場管理、價格政策、對私改造等有關政策，及國營商業為生產為消費者服務方針的正確貫徹，和直接損害了廣大群眾的切身利益，因而也給黨和政府在群眾中造成了政治上的損失。

三

1956年以來機關企業內部貪污盜竊案件，在有些單位內之所以相對增加，主要是在社會主義改造全行業公私合營前後，隨著機構不斷擴大，新人員的大量增加，一方面是有不少未經改造的資產階級分子及舊社會遺留下來的貪污盜竊、欺詐分子混入了機關企業內部，另一方面我們對幹部特別是新幹部的政治思想教育和財物管理工作又遠遠落後於實際工作需要，遂使資產階級思想影響及舊社會的傳統惡習得以在某些地方蔓延滋長起來，貪污盜竊現象因以相對增多。

從貪污盜竊分子本身看，其中一部分本身即系資產階級分子或舊社會遺留下來的渣滓，混入機關企業內部，惡習未改繼續為害人民。當中並有些是屢教不改的分子。據調查在299件案件中，過去曾犯過貪污盜竊錯誤的即有45人。如貿易公司貪污分子董良杰，解放前依仗反動勢力敲詐勒索，解放後曾因打人被打，其後混入貿易公司依然生活腐化貪污盜竊，據其供認即已奸污婦女3人。另如蔬菜公司的貪污分子常宗銘、姜巨善等，都系舊軍警，惡習未改為害至今。再有一部分新參加工作的青年學生或店員職員等則系出身於剝削階級家庭，受毒較深，或意志薄弱經不起資產階級腐朽思想和生活方式的引誘，走上了犯罪的道路。如百貨公司第二商店零售員王玉梅（女23歲）亂搞兩性關係，打胎兩次，冒充共青團員，自1955年開始貪污和欺騙顧客數十次，共達470余元（未結案）。另如前述之貪污分子沈秀珍曾說：“我知道貪污是犯法，自己在貪污的時候就這樣想，貪了這一次今後就不再貪了，但到把錢用光之後，就又不自覺的貪起來了……”。另有一部分一般青年學生、店員工人等，出身雖無問題，但因經不起資產階級思想生活的影響，自我改造不嚴，有些也都犯了錯誤。至於個別老幹部的貪污，則着重是受了資產階級的腐蝕，喪失革命意志，蜕化變質犯了錯誤。

但从我們領導上、思想上、制度上、工作上、政策上檢查，則主要存在以下問題：

1. 領導上存在着較為嚴重的官僚主義作風與麻痺大意情緒，平日忽視了對幹部特別是一些新幹部的政治思想工作。不少單位的負責同志三反後產生了麻痺思想，沒有得到克服，既至公私合營後，大量資方和從業人員進入企業內部，依然沒有引起警惕，迅速抓起政治思想工作，反而更為麻痺起來。如貿易公司四流中路店貪污分子張仁杰，貪污940元，平日大吃大喝，曾偷該店高級櫻桃白蘭地酒與該店負責人和同志們吃喝，但卻無一人提出疑問和追查。另如國貨公司從業人員張瑞成，平日思想落後，偽裝積極，利用休息時間工作，進行貪污，群眾曾經檢舉告發，而領導上總認為工作積極，並曾評為先進工作者，致使其貪污行為長期未被揭發。最近檢查其貪污問題，其本人供認已達502元，實際還不止此數（正在查處）。

2. 在制度上：主要是財務管理制度不嚴，售貨制度鬆弛，缺乏財務監督檢查，和業務監督檢查的具體措施。工作中出現了許多漏洞：

（1）財務管理混亂。如百貨公司56年移交給針織品公司的商品，由於帳簿積壓，記載混亂，竟有價值61,000多元的商品沒有帳簿記錄，貨物發出後，經受貨單位提出始發現。其冠縣路倉庫積壓新進商品未及時清點，沒有提貨單據就被其門市部拉走了12小大車。其所屬婦孺商店，自去年“六一”開業至今，已發現8名貪污分子。

（2）使用“盤點計銷”的售貨方法，平日實物負責人自行盤點，出現長短款又不嚴格審查處理，造成很大漏洞。有的發現長短不報，發現短款即逐月攤銷。如貿易公司售貨員侯金娥1954年在朝城路店短款500元，未很好處理，56年4月調至雲南路店又短款380元，該店經理竟為其分攤在一、二、三月份內重報了合理損耗。有的短款則以升溢頂沖等等。另據市百貨公司統計，1956年共發生短款9,301次，達23,937.76元，百元以下者屬門市部，百元以上的屬公司，皆已報銷了事。

（3）損耗率不實和度量衡器不准，缺乏及時的調整，和檢查、抽查制度。如貿易公司曾規定生油的損耗率為0.5%，實際每百斤尚能收回油10—12兩，及錢六、七角。有些零售店的量器不准，和商品質量降低。如油提底凸出，秤不准，酒度数不夠等，都造成了貪污的漏洞。

（4）內外賒銷，和交接工作時手續不清，也助長了貪污現象的發生。如百貨公司中山路135號店與31號店合併時，丟失兩匹伏綢，及該公司丟失8件雨衣、6匹紅布，至今皆無下落。另如第一商店售貨員將奶油15斤放在樓梯底下，去干校學習，短貨報了損耗，事經8、9個月的時間，清衛生時始又發現。

3. 對貪污盜竊案件處理不及時，不嚴肅，及對反貪污的積極分子支持不夠，影響到反貪污鬥爭的開展。首先，有些單位的領導對貪污盜竊案件不能抓緊處理。如貿易公司莘縣路零售店侯俊義、何仙芝、馬仁超等人的貪污行為，3月份皆已基本查清，至6月份仍未處理。再如婦孺店曾有3名貪污分子未作處理，即調往他處工作，其中徐玉蘭共盜竊30余次，該店曾報市公司4次皆未作處理（未結案）。

其次是也有些單位處理時未能很好貫徹教育與懲戒相結合的政策。有的處理輕，有的處理重，一般是未能通過嚴肅處理貪污盜竊案件，教育幹部，改進推動工作。另外，對反貪污的積極分子缺乏應有的獎勵和支持，直接影響了廣大群眾監督企業，檢舉揭發貪污盜竊分子

的积极性。如蔬菜公司台西区公司观城路店共青团員韓文煥同志曾亲手捉获了李星官的盗窃行为，但因領導上長期未作处理，李一度磨刀声言要杀死韓文煥同志，使其受到严重的威胁和打击。

4.公私合营后未能相应的加强对合营戶及其从业人員的改造工作。这方面的情况，我們調查的还很不全面，但就了解的部分情况看，問題較国营更为严重。前述之299件案件中即有資方人員45人，合营前职工41人，共86人犯有贪污盗窃錯誤。在合营戶中，除政治思想教育較国营更为薄弱和企业管理制度更为混乱外，主要是有些單位領導平日缺乏对私改工作的具体領導。如有的私改科長至今还不知道公司中那一个經理分工負責領導私改工作。同时对某些基层單位干部的配备上也存在問題，有的不仅能力差，且本身有問題，不能很好貫徹党的政策，反而造成一些不良影响。

总之，事实一再証明，贪污盗窃現象的发生，固然有其一定历史根源和社会根源，犯罪行为应由贪污分子本人負責，但只要部門領導上注意經常进行这方面的工作——加强政治思想教育，发动广大群众参加反贪污的斗争；不断建立健全有关的制度和檢查制度；并对已发生的案件及时进行严肃处理——此类問題則确能显著减少。如人民銀行由于平日注意到以上几点，不断大張旗鼓的处理贪污案件和进行反贪污的斗争，自1954年以来贪污分子遂有减少。如1953年为9人，1954年4人，1955年6人，1956年1人。就其內部看，由于台东区所平日注意到政治思想教育，开展劳动竞赛（其212人中有先进生产者42人）严格制度和組織檢查等。自“三反”后至今未发现贪污案件。反之，如四方区所，至今則已发现贪污案9起之多。

四

为有效制止贪污盗窃現象的发生，特提出以下意見：

1.領導上必須切实注意加强对国家工作人員反对贪污盗窃的思想教育工作。特別在財經企业部門中的政治思想教育更为重要。因此，除在日常业务工作、貫徹勤儉建国的方針、开展增产節約运动与劳动竞赛，进行新的道德品質与遵守法律的教育中，要密切結合进行反贪污盗窃行为的教育外，在某些問題較為严重的單位，在一定时期应通过大張旗鼓的处理贪污案件，教育和提高广大国家工作人員的警惕性与責任感，在机关企业內形成贪污可耻，盗窃有罪群起反对的风气，發揮群众性抵制贪污盗窃犯罪行为的巨大力量。

2.各部門針對工作中业已暴露出的問題和漏洞，要严格财产管理責任制，建立健全有关的财务監督檢查制度与业务檢查制度，及时堵塞漏洞，改进工作。目前注意研究解决：（1）組織商品的严格盤点工作，如建立部門盤点委员会或盤点小組，經常盤点核实，及时发现解决问题；（2）及时檢驗修正商品損耗率，認真处理商品的損耗、超溢等問題；（3）严肃处理長、短款及商品的变价、报殘等問題；（4）严禁内外除銷；（5）建立度量衡具与商品質量的定期檢驗制度和不定期的抽查制度；（6）建立财务監督檢查制度与其他职能部門的业务檢查制度等。

3.必須認真貫徹“教育与惩戒相結合的原則”，严肃及时的处理每一起已經发生的贪污盗窃案件。首先对已发现的贪污盗窃案要抓紧处理，特別对其中的某些重大案件在排队摸底的基础上应首先抓紧处理，教育广大干部。其次对已查处的案件，有明显轉变者可尽早研究

撤銷其行政處分；對認識錯誤不夠，轉變不大者，亦應派定專人加強其教育，而對那些屢教不改重犯錯誤的分子則應加重其處分。另外並應特別注意對那些堅決反貪污的積極分子給予適當的表揚或獎勵。

4. 領導上要切實克服官僚主義、麻痺情緒與消極畏難情緒，經常加強對反貪污盜竊工作的具體領導。為此，建議各級領導，首先責成人事部門和監察部門經常負責此項工作，如調查研究情況，檢查處理案件等工作。

其次，在反貪污盜竊鬥爭中，並應特別注意在公私合營單位中的問題，加強對私改造工作。至於有關資方的貪污盜竊案件亦應由人事部門會同私改部門檢查處理。

至於當前的工作，建議各單位可首先檢查了解一下本單位貪污盜竊的情況，根據存在的具體問題，研究布置工作。某些情況較嚴重的或目前已經摸底的單位如商業局及其所屬百貨公司、貿易公司，服務局及其所屬蔬菜公司、食品公司等則可以人事、監察部門為主，組織一定力量，抓緊對未結案件的查處。在這方面我們準備拿出一定力量很好配合，對某些重大案件有重點地檢查處理。

（以上所舉事例，除已注明未查處者外，皆已處理）。

1957年8月15日

山東省人民委員會 關於對試用人員處理問題的補充通知

（57）魯人丙字第2833號

本會（57）魯人丙字第2274號“關於對試用人員處理意見的通知”下達後，各地區各部門先後提出一些問題，今再作補充通知如下：

一、該通知所適用的範圍：凡行政、事業以及非生產性的企業等單位，均需按該通知中的有關原則執行。

復員軍人參加工作後，除從事技術工作的人員有一定實習期外，其餘不應有試用期，不應以試用人員看待。有的已確定了試用期而現在尚未轉正的，應按照國務院歷次關於安置復員軍人指示的精神，進行處理。

1956年雇用的人員（非訂有合同臨時雇用的）至今未轉正者，處理辦法與試用人員同。1955年年底以前的長期雇員以及私商過渡人員的處理將另行通知。

二、對被辭退的人員必須採取負責的態度。家在農村的應由處理單位直接動員他們回到原籍鄉參加生產。家在城市（較大的市）的，由處理單位直接與當地或附近地區的人民委員會聯繫安置他們從事農業生產。這些地區的人民委員會應對這項工作大力協助。

在進行此項工作時，應針對各種思想情況，正面的進行教育。如有的一時還不能愉快的接受組織的安置，應繼續積極地動員說服。對一些錯誤的認識也必須明辨是非，以使他們能在生產戰線上發揮積極作用。

三、對轉正人員的批准手續：各用人部門填寫試用人員轉正審批登記表（式樣附後）報請審批。

被辞退人員，由所在的工作部門發給一定的證明文件（式樣自定），不應發退職人員證明書。

附：試用人員轉正審批表。（略）

1957年9月25日

山東省人民委員會關於轉發 省文化局“關於全省文物普查工作的基本情況 和今後文物工作意見的報告”的函

（57）魯二丙字第2861號

我們同意省文化局關於全省文物普查工作的基本情況和今後文物工作意見的報告。茲發給你們，希研究執行要。

1957年9月18日

山東省文化局關於全省文物普查 工作的基本情況和今後文物工作意見的報告

省人民委員會：

茲將全省文物普查工作的基本情況和今後文物工作的意見報告如下，請予審核，批發各地執行。

自去年10月開始的全省範圍的文物普查工作，至今年6月底已基本完成了預訂計劃。通過這次普查，基本上摸清了全省地上、地下文物的情況，發現和蒐集了大批新的文物（據初步統計，全省已發現的文物計有各時代的墓葬2,409座，古代和革命遺址650處，建築667所，石刻1,432件，其他如書畫、銅、陶、瓷器等19,748件，其中新石器遺址較普查前約增加一倍，並新發現了具有重大研究價值的屬於仰韶文化系統的彩陶片），為繼承文化遺產和開展科學研究工作做出了新的貢獻；並通過普查，提高了幹部和群眾關於文物工作的政策、知識水平，建立了群眾性的文物保護組織，為今後的文物保護工作創造了有利條件；同時，由於大體弄清了地上、地下文物的情況，明確了應當保護的文物單位，這就便於解決今後生產建設與文物保護工作可能發生的矛盾，使文物工作能夠主動地配合生產建設來進行。這些成績的獲得，主要是由於各級黨政領導機關給予了直接的領導和支持；在工作中注意貫徹了專門機關與廣大群眾相結合的群眾路線的工作方法；思想上、組織上以及技術性的準備工作做的較為充分。在普查工作的進行中，也發生了一些缺點和問題。這主要是：1. 普查的地區不全面。全省現在尚有兩個縣（膠南、章丘、長島）未進行普查；在已進行普查的地區中，有部分縣進行的相當了草，有的縣對於境內較為偏僻的山野地區沒有查到。2. 對近百年史資料，特別是革命文物的調查搜集，注意不夠。3. 宣傳工作不夠深透，不夠全面。4. 在征集私人收藏的文物中，有違反自願原則的偏向。

今後我省的文物工作應採取鞏固提高，重點深入的方針，要把調查搜集與整理鑒別工作

密切結合起来进行，提高保护的水平，同时要适当加强学术研究工作。在工作方法上，一般的不再采取集中突击的作法，而要經常細致地进行。按照这一精神，对今后文物工作提出以下具体意見：

一、要經常注意文物的調查搜集工作，对此次大規模普查中的空白地区与工作中的薄弱环节，要特別注意采取适当措施加以弥补。經過普查虽然新发现了大批文物，但离完全掌握文物情况还远，特別是地下文物，还要随着工农业建設的发展去不断的发现，因此，不能松弛这方面的工作。对于个别未进行普查及仅仅核对了省公布的第一批文物保护单位县的县，应按照全省第一次文物工作會議的要求进行普查。对普查中工作上帶有普遍性的薄弱环节，如現代史資料（包括革命文物），古旧圖書資料的調查搜集工作等，应在今后工作中重点加强，如发现有大量損失危險时，亦应集中力量在一定時間內加以突击，以防止珍貴文物的損失。

二、对普查中确定下来的文物保护单位 and 搜集起来的文物，要进行鉴别整理，經鉴别整理后，根据不同情况分别采取不同措施加以保护处理或运用，有条件的，可組織进行学术上的研究工作。如对重要遺址、古墓可采取綠化办法，以長远保护之，对一般紀念性建筑，則在可能条件下维护其不倒不塌即可，而不作大的修整；对毫无文物价值的珠宝玉器等則移交有关部門使用。对于有价值的文物經整理后，应尽可能組織陈列展覽，以發揮其作用。对文物进行学术研究，是今后应強調的一点，但这要有一定条件，根据当前情况只能在少数人中重点組織进行。所有普查中發現和搜集起来的文物，在未經鉴别整理前，应一律妥善保护，不得任意损坏或处理。

三、要繼續加强文物工作的統一领导和統一安排。文物工作与工农业生产建設有着密切的关系，与其他部門也有一定的关联。因此必須經常注意文物工作与各方面工作的統一安排問題。在与工农业生产方面，应特別注意在建立厂矿、兴修水利等大的基本建設工程中事前勘查了解地下資料的情况，以便采取适当措施使建設事业和文物保护均不蒙受損失。在与其他部門方面要特別注意与供銷社等廢品收購部門的联系配合，經常注意从收購的廢品中發現和收集文物，应規定凡未經揀选过的廢品不得运往廢品使用部門，以免使文物遭受損失。要作好統一领导和統一安排，需要依靠各級党政总的領導上的直接掌握和支持。

四、健全巩固文物保护单位組織。普查中各县建立的临时性的文物普查委员会或普查办公室，曾經对普查工作發揮了重大的作用。为了有力地开展今后的文物保护工作，应尽可能的在这一基础上組成經常性的文物管理委员会（不設机关与脫产干部）。以便通过这一委员会發揮有关部門和社会人士的作用。对于在群众中建立的文物保护小組与文物保护工作中的积极分子，应加强教育和联系，使之巩固下来，以利于群众性的文物保护工作的經常化和不断地提高。对于在文物保护工作上有突出貢獻的模范人物，应采取适当方式加以表揚獎勵，以鼓励他們更好地团結教育广大群众共同作好文物保护工作。

五、加强培养干部的工作。为了提高文物工作水平，加强干部的培养是很重要的。对此，可采取这样一些措施：第一、在省文化干校中，增加文物課；第二、結合实际工作进行培养，如在鉴别文物和进行重点发掘工作中，可由專業部門組織抽調一部分干部参加，从工作中学习；第三、組織參觀；第四、由省文管处負責編印一些指导文物工作与业务学习的參考資料，交流工作中的典型經驗，并傳授一些与一定時間的工作有关的业务知識；第五、各

級文化部門要認真組織干部進行自學，一方面運用現有的文物刊物資料進行學習，一方面要向社會上有文物知識人士學習。

山東省人民委員會關於轉發 聊城專署“關於大力組織文化等有關部門開展農村 大規模社會主義宣傳教育工作的通知”的函

(57)魯二丙字第2885號

現將聊城專署“關於大力組織文化等有關部門開展農村大規模社會主義宣傳教育工作的通知”，轉發給你們參考。

向全體農村人口進行一次大規模社會主義教育，是當前我省的一項十分重要的政治任務，各級政府必須給以應有的重視，必須組織所屬各部門，特別是文化、教育部門，認真地學習中共中央及省委有關這個問題的指示，仔細地加以研究，按照政府各部門各自的業務特點，去積極地進行配合，以保證這次社會主義思想戰爭的勝利，並通過這一運動來活躍與提高自己的業務工作。

聊城專署的這個通知是很必要的與適時的，可供你們參考，希望你們也擬訂這樣一個計劃，並組織有關部門切實配合執行。具體做法各地應因地因時制宜。

1957年9月19日

聊城專署關於大力組織文化等有關部門 開展農村大規模社會主義宣傳教育工作的通知

(57)聊文甲字第4號

各县(市)人民委员会:

依据上级关于向农村人口进行一次大规模社会主义教育的指示，结合我区情况，各县(市)人民委员会必须大力的组织各有关部门，积极的参加这一运动，为此提出以下几点意见:

一、在党政统一布置下，将文化干部及可能组织的力量组织起来集体学习开展社会主义教育及反右派斗争的有关文件，在认识提高的基础上，根据各县(市)情况，制订开展社会主义宣传教育的计划，编写宣传材料，吸收艺人或社会力量，组织宣传队或宣传小组，有重点有计划的下乡开展宣传活动。

二、文化馆、站，应组织力量绘制有关社会主义教育的漫画、连环画、幻灯片、编写快板小剧。运用黑板报、大字报和各种文娱活动形式开展宣传运动。图书馆应介绍和出借有关反右派和两条路线斗争的书籍，并组织学习讨论会、朗诵会、讲革命历史故事会等。电影队在整训中应把放映人员如何配合社会主义教育的宣传，作为整训的主要内容之一，并准备宣传材料在放映电影时，开展宣传。剧团应督促编写和上演反右派斗争及有关阶级教育小剧。书店应积极供应反右派的新书及农村开展社会主义教育的宣传材料。

三、宣傳方法应灵活多样，因时因地制宜，一般可采取大会报告、化裝講演、集市宣傳、图片展覽、說快板相声、演剧歌詠、放映幻灯、組織收听广播、写黑板报等方法。在宣傳前应調查当时当地的典型实例，把具体材料整理起来，再向群众进行教育，并应采用边宣傳边搜集群众輿論、边解答問題的方法，要作到树立正确意見，批判各种錯誤論点，以提高群众的社会主义觉悟。

四、大力發揮农村俱乐部的作用。具体要求是：

1. 俱乐部要通过黑板报、广播筒、讀报組等各种宣傳組織，运用演戏、讀报、唱歌、美术、快板、相声等各种艺术形式，結合农业生产向农民进行社会主义教育；并要根据领导上的布置和意图，結合本地本社具体情况，搜集当地群众过去有关社会主义和資本主义兩条道路的斗争典型，分析研究群众对党的各項政策的正面和反面意見，調查解放、土改和合作化前后农民生活变化情况，組織有写作能力的进行創作，作为宣傳材料，以生动的事实反击农村資本主义思想。

2. 进行社会主义教育时，俱乐部活动骨干，应分別参加各村的辯論小組，并把各組辯論情况記錄下来，編成宣傳材料，經领导批准后即可进行宣傳。在辯論会开展到广泛深入阶段时，俱乐部应多宣傳正确的主張和意見，表揚斗争积极分子，批判錯誤論点，以树立正气，压倒歪气，保证辯論会的彻底胜利。

3. 辯論会結束或結束一个中心题目的辯論时，俱乐部应宣傳辯論会的成績，并举行文娱晚会，庆祝胜利，扩大影响，巩固社会主义的思想陣地。

为了胜利的完成社会主义教育的宣傳任务，今年秋冬文化部門，应以社会主义教育宣傳为中心任务。作其他工作的文化干部，尽可能的抽調回来，加强宣傳工作力量。各县应注意創造这方面的經驗，及时交流推广，并要及时回报專署，以便推广。宣傳結束时可認真总结上报。

上述教育宣傳运动我們缺乏經驗，为此要求各县（市）掌管文化工作的领导同志，要亲自动手，帮助研究制訂計劃定期檢查总结，力求达到預期的效果。希各县（市）接到通知后，認真加以研究，并将如何开展这一运动的計劃报告專署为要。

1957年8月16日

山东省人民委员会关于 对国家机关撤銷或变更的印章处理办法的通知

（57）魯办秘丙字第2997号

接国务院秘書厅复广东省人民委员会办公厅关于銷毀印章問題的抄件，其中規定：“各市县人民委员会如因結束或者机构改变，其过时失效的印章应交回原制发机关永久保存，不应銷毀。各级国家行政机关内部机构（如省的厅、局，市、县的局、科等）的过时失效印章，可以上交原制发机关集中銷毀；但印模（即印章图样）必須随同档案注明启用起止日期加以保存。在銷毀时，須經机关負責人批准，指定專人負責監銷”。

現根据上述規定精神，結合本省具体情况，提出以下具体办法，請即参照执行。

各市、县人民委员会机构如有撤销、合并等变更时，其印章送省人民委员会（附印模二纸，注明启用起止日期，以下同）转送国务院永久保存。另，如现用印章，使用过久，磨损不能继续使用时，报经省人民委员会转请国务院重新颁发。接到新印章启用后，将旧印章送经省人民委员会转送国务院永久保存。不得自行销毁。

市、县辖区、乡、民族乡、镇人民委员会机构如有撤销合并等变更时，其印章送市、县人民委员会永久保存和代省永久保存。另，如现用印章使用过久，磨损不能继续使用时，报请市人民委员会颁发新印章，或报请县人民委员会转请专署代省颁发新印章。交送旧印章办法同上。

各级国家行政机关内部机构，如省的厅、局、委、会、市、县以及市辖区的科、局、委、会、室等部门，过时失效的印章，送交原制发机关集中销毁。送交时，同样附印模，注明启用起止日期，由制发机关归档立卷永久保存。在销毁时，必须经机关负责人批准，指定专人负责监销。

各机关内部自行制发的印章，不需要时，自行负责销毁。

颁发送交印章，按密件办理。

以前规定的办法，如有抵触，应执行本办法。

1957年9月25日

山东省人民委员会办公厅关于转发 滋阳县人民委员会办公室“关于贯彻执行专署 ‘关于开展档案工作的意见’的专题报告”的通知

（57）办档丙字第2904号

滋阳县档案工作由于领导的重视和作档案工作的同志的努力，现已建立了档案室，召开了专门会议，初步的把档案工作开展起来，并收到一定成绩和经验。现将滋阳县人民委员会办公室“关于贯彻执行专署‘关于开展档案工作的意见’的专题报告”转发你们。各地还未着手进行的，可参照滋阳县的作法，早作研究进行工作。

1957年9月20日

滋阳县人民委员会办公室关于 贯彻执行专署“关于开展档案工作的意见”的专题报告

（57）滋办字第62号

专署办公室：

一、县直全宗划分和当前档案管理的基本情况：

我县除公安局、检察院、法院、农场、银行等单位，各单独构成全宗外，县人民委员会办公室、财政局、农业局、林业科、水利局、粮食局、商业局、税务局等21个直属科局构成一个全宗。据调查了解各个单位的档案，以前保存和整理的很不完善，都是一堆、一垛、一

櫃、一箱、一捆一卷、一袋一包的放在那里，无人过問，致使有些珍貴历史材料也隨着存放在屋角、爛倉，如滋阳县粮食局积存档案有十余麻袋、几个蒲包，現存放在儲运股的倉庫，其中有不少的重要文件受了潮湿，部分的霉爛如泥。还有的部門將文件乱燒、乱卖的現象也非常严重，1956年商业局有一次焚燒文件就用了一下午的时间；过去县建設科的文件，机构改变时也被焚燒了。究竟被燒的文件属于那級、那类、程度現不清楚。几年来类似上述情况非为罕見。主要原因：

1. 上級机关对地方机关的文書处理和档案工作抓的不紧。几年来省、專机关从未召开过业务系統的工作會議，和下达过有关这方面工作的指示、經驗介紹等，因而各級领导不很重視，这就直接造成了下級机关对文書处理和档案工作的忽視。

2. 业务人員因長期得不到訓練或学习，在理論經驗上非常薄弱，致使对档案事业的前途認識不足，对业务职责不甚明确，感觉工作干燥无味，缺乏專業思想和高度的責任感。

由于上述原因，使国家机关文書处理和档案工作不正規、不条理、不科学，遭受到不可弥补的損失，同时也浪費了国家的人力、財力、物力。

二、如何貫徹执行：

根据我县上述情况和本年6月19号專署档案工作會議精神，首先办公室进行了研究，作出了初步计划，并向縣長办公会作了汇报，召开各單位負責人會議进行宣傳，取得了领导上的重視与支持，具体进行情况是：

1. 6月30号前办公室拟出貫徹意見，通过政務會議研究討論作出决定。7月1号召开了县直及駐兗單位60多个部門的秘書股長、文書會議，首先由張副縣長作了动員报告，用具体事实說明了档案工作身存固有的普遍性、机要性、政治性和科学性。由孙主任重点传达了“山东省各級国家机关文書处理部門立卷工作試行办法”和“山东省各級国家机关整理积存档案試行办法”。經過大家的酝酿、討論提高了到会人員的認識，重視了自己的工作，树立了事业心。

會議目的主要是提高認識、弄通思想，为將來組織学习、进行工作奠定良好基础，基本达到預定目的。

2. 明确任务、提出要求、組織力量进行整理。原計劃于7月15号前基本完成县人民委员会全宗的案卷类目及將本年度上半年的文件对号归卷（我县因防汛計劃后延），1957年底基本結束积存档案整理工作。

为了使工作有力进行，根据国务院“边做、边学”的指示，我县曾在編拟案卷类目前重点抽調了兩批人員（共19人）組織学习立卷工作試行办法及萊阳县人民委员会案卷类目。第一批時間兩天半，第二批時間兩天，在提高理論水平的基础上，各部門进行了初步拟編，然后进行了文件归卷实习。

3. 档案室的建立和健全，我县現确定專职人員2人，本节約精神，在現有基础上調整了档案室3間，木櫥9个，解决了办公和保存档案的問題。

4. 工作进度：案卷类目拟編，我县是采用的机构分类原則，各單位自拟条款，档案員协助和指导，現正拟制和試行入卷。进度較快的有办公室、稅务、农业、教育四个單位；进度一般的有14个單位；未动的有計委等3个單位。

三、几点經驗体会：

1.机关领导重視，秘書部門及档案工作者积极主动，充分做好准备，有系統的分別对象，結合实际，大力进行宣傳，使机关工作人員特别是领导人員都了解这門科学工作的基本精神和意义，爭取各方面的支援，是保証开展与完成任务的主要原因。

2.會議貫徹时注意讓领导員报告为动力，报告材料要丰富、有力，重点解决思想認識問題，其技术問題要專門組織学习。

3.組織学习事前做好准备（卷皮、目录等），领导学习人員要熟悉学习的文件和編出几个單位的案卷类目和集中一个單位的部分文書材料，作为实际学习的依据。

4.編拟条款不宜过粗或过細，应根据部門行文数量来确定，粗則势必造成条款籠統，甚至違犯立卷原則。勉强把条款訂得太細了，我們現時缺乏成熟經驗会增加集款过程的困难。

五、今后工作意見：

1.在文件对号进卷时要組織进行一次互相檢查，交流經驗，进一步熟練业务，为將來提高立卷質量打好基础。

2.在文件归卷后，根据国家档案局一字233号通知，抽調部分力量，組織业务学习，进行历年来的积存档案的整理工作。

3.公安、法院等7个全宗和企业各全宗，准备以县直全宗为重点，搞出經驗后，在今年底或明年初全面开展推行。

4.各区、乡因目前工作繁忙，拟于年底或明年初召开會議貫徹。

1957年7月27日

更 正

山东行政公报第136期（1957年第31期）第20碼“山东省人民委员会关于加强自行車行駛管理的通知”正文第五行第一个字“夏”应为复。特此更正。