

山东行政公报

对内刊物 注意保存

第 122 期 (1957 年第 17 期)

山东省人民委员会办公厅编

1957 年 6 月 29 日出版

目 录

- 中共中央
国务院 关于做好夏收分配工作的指示..... (2)
- 山东省人民委员会关于转发财政厅“关于夏征工作几个问题的处理意见的报告”
的通知..... (4)
- 附：山东省财政厅关于夏征工作几个问题的处理意见的报告..... (4)
- 山东省人民委员会关于认真作好夏播工作，争取全年农业生产计划实现的通知..... (5)
- 山东省人民委员会关于加强内河防汛工作的指示..... (5)
- 山东省人民委员会关于加强黄河防汛工作的指示..... (7)
- 山东省人民委员会关于大力防止小麦霉烂、防止草荒和加强防汛工作的紧急通
知（不另行文）..... (9)
- 山东省人民委员会关于及时处理人民来信和人民来访工作的通知..... (10)
- 山东省人民委员会关于转发省计划委员会“关于制定1957年主要工业产品出厂
价格意见的报告”的通知..... (10)
- 附：山东省计划委员会关于制定1957年主要工业产品出厂价格意见的报告..... (11)
- 山东省人民委员会关于转发“山东省民族事务委员会1957年工作要点”的通知..... (13)
- 附：山东省民族事务委员会1957年工作要点..... (13)
- 山东省人民委员会关于转发胶南县人民委员会“关于当前生产救灾工作情况的
报告”的通报..... (15)
- 附：胶南县人民委员会关于当前生产救灾工作情况的报告..... (16)
- 山东省人民委员会关于恢复信仰伊斯兰教的国家职工人员伙食补助的通知..... (20)

中共中央 国务院 关于做好夏收分配工作的指示

1957年6月14日

經驗証明，在農業生產合作社中，在收穫之后，做好分配工作，是調節合作社內部矛盾、促進生產發展巩固合作社的一个重要環節。農業合作社只有發展了生產，在勞動分工的規劃上，又貫徹執行了統籌兼顧、全面安排、規劃到戶的方針，做到全體社員各盡所長，各得其所，在分配中又做到了公平合理、分別照顧，這才能使大多數社員的收入逐年有所增加。為此，望各地在當前的夏收分配中注意下列各項：

一、對國家的利益、合作社的利益和社員的利益必須統籌兼顧。過分地強調集體利益和長遠利益，在農業合作社的收益分配中扣留過多，分給社員的過少，是不對的。反之，過分強調多分給社員，該留的資金不留，能還的貸款不還，也是不對的。這兩種偏向，都應該注意避免。就一般情況來說，合作社的全部收入應該按照以下的原則來分配：

1、除了遇到特殊嚴重的災荒以外，當年消耗的生產費用（種籽、飼料、購買肥料的開支等），必須如數扣除，以便進行下年度和下一季的再生產，並且歸還到期的生產周轉方面的社外貸款和社員投資。不扣除必要的生產費用，將妨礙正常的再生產，這對國家、合作社和社員都是不利的。

2、必須照章納稅，災荒地區由政府照章減免。

3、社的全部收入的大部分應該作為勞動報酬分配給社員，具體比例可以因時因地而異。隨着生產的增長，勞動報酬應該有適當的增加。有些地方，夏季收穫的產品不是農民自給性的、而是商品性的產品，習慣上是把夏季的收穫物出賣以後，用來作為秋收前的生產投資的；在這種情況下，當然不能機械執行少扣多分，而影響秋收以前的生產投資。

必須照章留足公益金，這也是分配給社員消費的，使缺乏勞力的社員（包括“五保戶”）能夠得到必要的照顧。必要時，在公益金之外，還可以抽一部分作為個別社員土地報酬之用。

4、社的公積金在一般情況下，都應該留下適當數量。如果收入增加不多，公積金就不宜留的過多，遇到災荒可以少留或者不留。用於基本建設的到期債務（包括銀行、信用社貸款和社員投資）和到期應該償還的入社生產資料的價款，應該由公積金項下償還，不要隨便拖欠，失掉信用。如果全部歸還確有困難，也應該和有關方面充分協商，議定解決的辦法。

此外，夏收分配不是年終決算，而只是預分性質。並且，有些地方，有些合作社，一年有幾次收成。為了簡便起見，有些地方採取了預支的形式，把收入的一部或者大部分分配給社員，按照前後兩次預支之間的這段時間內，每個社員所得勞動日的多少，來決定各人預支多少，這種辦法可供各地參考。

二、對於那些收入比入社前可能減少的社員，必須以適當安排勞動、實行互助互濟和執行互利政策等方面給以照顧，使他們各盡所長、各得其所，盡量爭取不減少收入，以至增加收入。

1、有些社員因為缺乏勞力而減少收入，其中有些家庭還有人可以參加輔助勞動的，應

該盡量吸收他們參加社內的輔助勞動，也可以把一定地塊的零活包給他們去做；在社員同意之下，還可以允許他們多留一些自留地，充分發揮這些輔助勞力的作用。有些有條件經營豬等家庭副業的，應該幫助他們解決發展副業當中的困難。有些因為生病或者其他原因，單純從安排勞動方面難以完全解決困難，但又不够“五保戶”條件的，應該從公益金中給以適當的照顧。那些勞力在外、家庭生活困難、向來依靠土地收入作為一部分生活來源的，可以按照社章規定給以適當的土地報酬。

2、有些社員生產技術比較高，因為合作社分工不當或者記工不合理而減少收入的，應該改進這些缺點，發揮他們的特長，適當地提高技術勞動的工分，使他們能夠得到合理的收入。

3、有些社員過去依靠農業以外的生產維持生活（如趕車、做木匠、石匠、小販、臨時工、漁民等），當這些生產由農業社統一經營以後，收入分配的辦法不尽合理，因而使這些社員減少收入的，可以允許他們繼續經營過去的生產，收入歸個人自得，由社抽收一部分公積金；在合作社供給原材料或者生產工具已折價入社的條件下，也可以由社與個人按比例分紅。抽公積金多少和分紅比例多少，由雙方協商決定。

4、有些社員屬於比較富裕的村莊，當這些富村和別的村莊合組在一個農業合作社以後，富村和窮村實行統一分配，因而富村的社員收入減少。對這種村莊，可以在包產提獎方面，給予適當的照顧，也可以採取一部分或者大部分生產事業由他們單獨經營、自負盈虧的辦法來解決矛盾。至於這種聯村社是否需要進一步分開建社，應該在有利生產和有利團結的原則下，由羣眾根據他們自己的意願去決定。

5、有些富裕中農，過去占有較多較好的果樹、魚塘、桑園、葦地、竹林等生產資料，收入較多，入社以後，他們的收入減少了。對這種社員，在社員同意的條件下，可以把他們原來的生產資料的一部分或者大部分包給他們經營，而在包產方面給以適當的照顧，或者規定一定的比例，收益由合作社與承包者按比例分紅。

如期歸還入社生產資料的價款和投資，並且支付給他們以應得的利息，也是調節富裕中農的收入的一個辦法。如果生產資料折價按當時的市價確定過低的，還應該適當調整，使之趨於合理。

實行上述各項辦法，是合乎情理的。農業合作社的分配原則，基本上是按勞取酬。但對於一部分具有特殊情況的社員應該給以必要的照顧，使之各得其所；這種照顧隨着農業社生產的發展和收入的增加，將會逐步失去其必要性。而在農業社初辦的幾年內，這樣做，更可以取得貧農和下中農支持擁護，也更好更快地團結一部分富裕農民，做到進一步團結住全體社員，有效地發展生產，使合作社日益鞏固起來。

三、合理地分配糧食，是一個很重要的問題。農業社分配糧食的原則應該是：首先留下必需的種籽和飼料，並且保證完成國家應該征購的任務，然後按照“三定”標準留下全體社員家庭所需要的口糧，如果還有多餘的糧食，應該分給勞動比較多的社員。超產獎勵也應該配給一部分或者大部分糧食，使超產的生產隊得到適當的照顧，以刺激農民的生產積極性。

目前秋收年景尚未定局，農業社在分配夏糧的時候，應該照顧到全年的需要，作出適當的安排。計算留用夏糧的消費時間，一般以接上秋熟為限，夏糧占全年糧食產量比重較大的地方，特別是秋收作物容易遭災的地方，計算留用夏糧的時間可以適當放長一點。

有的地方，有些合作社，在全社口糧总量不超过國家規定的条件下，按照社員年齡大小、勞力强弱規定不同的口糧标准進行分配，兒童的口糧标准略低一些，成年男女較高一些，全勞力再高一些，这种办法也有参考价值。对老年人、產妇、乳妇和嬰兒，可以多分配一些細粮，少分配一些粗粮，以示照顧。

对那些勞動日做的不多，不能按标准分够口糧的社員，合作社一方面應該留下他們的口糧，并且用公益金給其中某些人以必要的照顧；另一方面，在他們还没有現金來購買这些口糧以前，也不要随便借給他們，以免造成許多“超支戶”和“分空戶”，增加合作社的困难。如果合作社資金周轉不开，可以把这些粮食賣給國家作为周轉粮。对缺粮社員可發給周轉粮証，以便凭証按統銷价格買回粮食。

四、收益分配是涉及每个社員切身利益的問題。因此，必須充分發揚民主，通过羣众的协商討論來解决可能發生的各种矛盾。分配时不妨提出几个方案，讓羣众來比較选择。所有的困难都應該向羣众擺出來，讓大家來斟酌研究，商議解决的办法。有些只涉及某一部分社員特殊利益的問題，也應該尽量征求这一部分社員的同意，然后做出决定。

在夏收分配中，必須認真查对合作社的賬目，凡是檢查出贪污、挪用、浪費、制度混乱等問題，應該迅速地通过羣众，恰当加以处理，以利全社的团結，不要等問題堆積起來，等到民主整社的时候再做总的解决。

山东省人民委员会关于轉发财政厅

“关于夏征工作几个問題的處理意見的报告”的通知

(57)魯四乙字第2019号

省人民委员会同意財政廳“关于夏征工作几个問題的處理意見的报告”，特轉發各地，請研究执行。

1957年6月14日

山东省財政廳关于夏征工作几个問題的處理意見的报告

省人民委员会：

夏征工作各地都已先后开始進行，对各地所提出的几項政策問題，我們研究，提出如下意見，請審查并轉發各地办理。

一、部分地区的小麥，因去年耕种失时，肥料不足，管理不善，顯著減產者，虽然不是自然災害，但实產低于常產，如果不加照顧，影响農民收入，对此問題我們研究意見可參照災情減免办法适当給予減免，但產量必須核實，并切实按照政策办事。

二、对去年受災，今年小麥播種面積較多的地区，由于小麥產量占全年產量比重增加，为了平衡麥秋兩季負擔，可按照实际情况，适当提高夏征比例，但应照顧到过去的負擔基礎与羣众生活情况，不应增加过陡。

三、經濟作物地区，小麥播種面積特別少而又系缺粮的農業社，夏征可改征代金；現在交代金有困难，可待經濟作物收下后按麥粮价格計算，交代金或折交秋粮。但各地区的征購

小麥總數不變，仍按省委、省人民委員會5月30日電報分配任務執行。

四、去年規定平產社、減產社夏季負擔超過農業收入20%的，降到20%，經5月省分配征購會議研究，不盡適合各地具體情況，因此決定將該規定取消。

五、夏季災情減免數目，因各地災情材料尚未報齊，為不影響各地征收工作的進行，據初步了解情況，暫將各地減免比例初步分配如下：濟寧、惠民、聊城三個專區按2%；菏澤、臨沂兩個專區按1.5%，萊陽專區按1%，泰安、昌濰兩個專區和濟南、青島、淄博、煙台四個市按0.8%，作為省對各地區的控制數字，由各地參照當地情況具體分配下去，如不足時，可由各專署將災情材料及必須增加減免比數的意見報省批准適當予以增加。

六、農村公債除災區與夏收作物特少地區，在夏收後仍難推銷者外，其他地區均應密切結合小麥預分 and 糧食征購工作，妥善安排抓緊推銷，並組織交款，爭取完成全部或一部分。免得拖到秋後認購增加困難。

1957年6月14日

山東省人民委員會關於認真作好 夏播工作，爭取全年農業生產計劃實現的通知

(57)魯六乙字第2031號

今年我省春播計劃完成較差。糧食作物中高梁、谷子、小雜糧完成較好，玉米僅完成計劃30%左右，薯類完成40.3%；經濟作物中棉花只完成播種計劃的90%左右，花生完成70%左右。這種情況如不在夏播中設法彌補，將會影響今年農業生產計劃的實現，因此，各級黨政領導，對夏播計劃應加以安排，春播中沒有完成計劃的高產糧食薯類作物與油料作物應因地制宜設法補上，並努力保證適時播種，提高播種質量，對已播作物應切實加強田間管理，提高單位面積產量。

在夏播工作中，還須注意解決生豬飼料問題，因地制宜地提倡增種高產飼料作物，主要是夏茬地瓜，並積極貫徹中央關於增加自留地發展養豬業的通知，從麥茬地中適當增留社員自留地，發動社員種植地瓜、胡蘿卜、南瓜等高產飼料作物。

1957年6月12日

山東省人民委員會關於加強內河防汛工作的指示

(57)魯六乙字第1990號

今年汛期即將來到，各地必須迅速動員起來，提高警惕，克服麻痺思想，加強防汛工作的領導，及早作好一切準備工作，以保證本省農業增產計劃的完成與沿河城鎮生命財產的安全。為此，根據國務院和中央防汛總指揮部的指示精神，與本省的实际情況，特作如下指示：

一、歷年來我省興建的水利工程與農業合作化的鞏固提高，給今年防汛工作，提供了空前有利的條件。但是，本省現已建成的水利工程，防洪能力尚不能根本免除洪災的威脅，而且由於管理養護工作重視不夠，各主要河流堤防尚存在不少的險工和隱患。中小河流堤防的防洪能力更是有限，且數多面廣。去年汛期全省河道決口4,800餘處，澇地1,100餘萬畝（其

中中小河流决口和一部低窪地澇地981万畝)，其中絕大多數發生在中小河流上。根据近年來華北多雨情况及气象變化分析，今年气候反常，預計仍有出現較大洪水的可能。因而各地必須从坏的情况打算，時刻提高警惕，充分作好准备。今年本省内河防汛任务要求縮小洪災，減輕內澇。具体要求：主要河流以經過最大洪水考驗的水位流量作为今年保證标准，未經過較大洪水考驗者，以設計的水位流量为保證标准。中小河流和窪澇地区，在1956年雨型的情况下，要求全省平均減免澇地面積50%。并本“有限保證，无限責任”的精神，想尽一切办法，力爭戰勝各种类型的洪水。

二、为了加强防汛工作的領導，必須迅速恢复健全各級防汛机构。專、市、縣防汛指揮部应配备主要專職干部与足够后备力量，立即恢复办公，統一領導当地防汛工作。沿河各区、鄉护堤、搶險的防汛隊伍，以及工礦灌区和重要橋梁的防汛組織也要及时成立起來。各組織間应建立各种嚴格的責任制度，明确分工范围，有机的密切联系，防止有名无实和彼此脫節現象。

三、充分作好一切准备工作是防汛勝利的首要关键。因此必須：

春修和各种正在進行的防洪排澇工程，各地要加强領導，保證工程質量，提高其防洪能力，爭取按期或提前完成，以防洪水提前到來造成被动。窪地防洪排澇工程，亦必須爭取時間提前完成，并加强管理，使之在汛期發揮作用。但应防止不顧条件，不从整体出發，盲目挖溝排水，造成上下游新的糾紛。

必須在汛前進行普遍檢查摸底，作到心中有数。切實貫徹“修勝于防、防勝于搶、搶勝于救”的方針。各級防汛机构应即組織力量、發動羣众，認真地檢查堤防、河道、塘壩、水庫、涵閘、梯田地埝的隱患和險情，要作到邊檢查邊修整。主要河流的堤防，要有計劃地進行錐探，消滅隱患。根据檢查結果分別主次，及时提出防禦对策和具体防汛搶險計劃。对防汛器材要進行清查，加以妥善保管，需要添置的器材，应本節約精神适当購買一部分。后备料物，可用登記号料办法，用后付款，不用归还，嚴防積压。

衛运、沂河、大沽、泗河等河流的防禦特大洪水措施应抓紧作好准备工作，特別是作好已确定的分洪滯洪工作。

水利糾紛每年牽掣防汛力量很大，凡有糾紛的地区要求汛前抓紧時間，本“局部服从整体，整体照顧局部”的原則，同友鄰地区主动联系，及早協商，妥善解决，以免汛期被动，造成損失。

防汛工作关系到广大人民生命財產的安全，必須充分組織和發動羣众，及时克服干部羣众認為防汛工作是老一套，“今年不一定有大雨”等麻痺思想和侥幸心理。护堤搶險等羣众性的防洪大軍，必須及早切實組織起來，嚴陣以待。并加强其技術訓練和組織紀律性的教育，防止形式主义，以便洪水到來隨時投入战斗。農業合作社应是羣众性防汛組織的基層單位，在汛期組織精悍固定的常备隊，輪流負担日常上堤防守任务；農業社的生產隊，則作为防汛后备隊。为發揮防汛隊員的積極性，合作社中的評工記分問題应予以合理的解决。

应充分認識堤防仍是目前防禦洪水的重要工程。为發揮現有工程的防洪能力，必須加强管理养护工作，大力扭轉重工程輕管理的思想。对工程管理中所有存在的問題应切實解决。中、小河流堤防和水庫、塘壩、涵閘等水利建築物，數多面广，必須依靠广大羣众才能管好。各地可按今年頒發的“山东省水利工程管理养护办法”（草案），通过防汛准备工作，

將應建立的羣眾性的工程管理養護組織早日建立起來，並加強領導，發揮其作用。

四、高度重視汛期的安全問題。各地應接受去年的教訓，汛期中除發動羣眾不斷檢查房屋牆垣，及時加以修整，有倒塌危險者應及早遷移，一旦發生山洪和台風警報時，應立即通知漁民、船民、廠礦、機關、沿海與山區居民等妥為防范。對塘壩、水庫、深水河道，應採取有效措施，防止發生人畜傷亡事故。在汛情緊張時，也要嚴加警惕反革命分子的破壞。

五、加強氣象與洪水預報工作：氣象、郵電、廣播電台與省防汛指揮部應密切配合，並要求擴大報汛範圍，提高報汛精度。各地防汛組織除與上述部門取得密切聯繫外，應加強對當地報汛站工作的具體領導，加強上下游的汛情聯繫，以便及時掌握全面情況，適時而準確地提出對策，戰勝洪水。

六、防汛工作必須與夏季生產等工作統籌安排，正確貫徹生產防汛兩不誤的原則。應根據生產、防汛工作的緩急分別主次，統一安排勞力，平時以生產為中心，作好防汛準備，大水到來時，則應一切服從防汛的要求。

防汛防澇與防旱工作必須統籌兼顧。在防汛防澇的同時，要根據當時當地的雨情變化，切實做好蓄水防旱工作。在保證河防安全的要求下盡量利用河道蓄水，以解決抗旱水源。

七、必須強調指出，防止洪水災害是一項緊張的艱巨的戰鬥任務，各級領導對這一工作要親自動手，加強領導，不斷檢查，作好準備，保證上述各項工作的正確貫徹實施。必須充分運用過去的經驗，採取羣眾路線的工作方法，認真掌握政策，以高度負責精神，發揮廣大幹部和羣眾的積極性，根據當地情況，及早進行部署。政府機關、鐵路、交通、郵電、氣象、衛生、糧食、合作、公安、國家企業等單位，也必須在當地防汛指揮部統一領導下，積極參加，大力支援，為戰勝今年洪水爭取農業大豐收而鬥爭。

上述指示希認真貫徹執行。

省 長 趙 健 民

1957年6月10日

山東省人民委員會關於加強黃河防汛工作的指示

(57)魯六乙字第1987號

黃河汛期即將到來，為了戰勝洪水保衛農業豐收，應及早動手做好防汛準備工作。根據中央指示，我們今年的防汛任務是：“保證秦廠百年一遇25,000秒公方流量的洪水不決口、不改道；對超過現有工程標準的特大洪水亦應預籌措施，做到在發生任何類型洪水情況下，均能有對策、有準備，努力防止發生嚴重災害”。按黃河現有防洪工程基礎，只要努力克服領導上的官僚主義和主觀主義，充分發揮現有堤防的效用，妥善運用分洪措施，並依靠羣眾加強人防，完成上述任務是可能的。同時也絕不可忽視黃河防汛工作的艱巨複雜性和困難條件。為此，除省防汛指揮部已擬訂1957年黃河防汛工作計劃召集會議作了布置，希即按照貫徹執行外，特再作如下指示：

一、從嚴重情況出發，及早動手做好全面準備。黃河堤防工程經過歷年加修，其抗洪能力確有加強。但是從1951年與1955年兩次凌汛決口和歷年汛期不斷發生漏洞管涌情況看，說明堤防存有嚴重弱點，對其抗洪能力不能作過高的估計。解放以來我們實際經受的最大洪水

是1954年秦厂15,000秒公方，对防御更大洪水干部群众都缺乏实际经验。从黄河已有的洪水记载和近几年來全國各大河流接連出現異常洪水的情况看，黄河出現異常洪水也是可能的。黄河堤防的安危不僅直接关系本省工農業生產，而且对我们社会主义建設影响甚巨，在三門峽水庫未攔洪前，我們必須尽心竭力保證黄河不出大乱子。各級領導对此必須有足够的認識，从險惡的情况着想，預籌对策，及早动手加强全面准备。

二、依靠群众加强人防才能战胜洪水。沿河群众防汛队伍去年已适应合作化情况進行了組織和調整，今年应恢复原有組織，加强教育進行整頓。为使防汛队伍成为堅强可靠的力量，必須加强政治思想領導，开展防汛技術教育，嚴密上堤組織認真巡堤查水防止疏漏。各地应派出干部深入沿河鄉社，結合領導群众生產，参加生產劳动，与農民同甘共苦，了解群众的思想动态和要求，从而加强思想工作，使群众了解防汛与整个國家建設的关系，与農業社和个人切身利益的关系。說明黄河防汛的艰巨复雜性，以及沿河人民所負的政治責任等。只有群众了解这些問題，政治思想覺悟提高，才能克服麻痺思想提高警惕，積極自覺的重視做好防汛工作。另外，参加防汛的群众特别是基干班，必須學會技術，护堤搶險才有保證。因此，加强技術教育是防汛中的重要工作。必須有計劃有步驟地开展技術學習，所有防汛干部要首先學會，群众骨干可集中訓練，再逐步傳授推广。

帮助各農業社妥善安排生產与防汛工作，合理組織与使用勞力，正确地解决出工記工，是組織群众完成防汛任务突出重要的問題，各地应總結已有的經驗認真研究解决，正确貫徹有关各項政策，發現問題随时研究糾正。

三、凡已确定的分洪滯洪区，要尽早做好思想动员和迁移、安置等准备工作。在宣傳准备工作中，必須反复說明有备无患的精神，妥善掌握准备階段不影响群众生產情緒；一旦确定分洪要保證人身安全，并尽力减少財產損失。貫徹对滯洪分洪区群众的补偿、救濟政策，对群众切身利益的各种問題，都須妥善安排解决。此項任务是十分艰巨細致的組織教育工作，应以民政部門为主建立專責機構，拟出計劃貫徹执行，防汛機構必須主动積極地配合。

按照臨時防洪措施方案，黄河發生千年一遇的特大洪水，將在鄆城罗樓臨時破堤分洪。这是万不得已的措施，影响百余万群众，使用的机遇較少。可由有关專、縣根据防洪措施方案从領導上預作准备，暫不对群众动员，待汛期根据气象雨情估計有發生特大洪水迹象时，由省指揮部决定通知后，再全面动员，突击進行迁移搶救工作。

四、加强沿河的治安保衛工作。黄河决口影响整个國家建設甚大，加强沿河治安保衛工作，防止敌人的破坏活动，是非常重要的。特別在各分洪区如不事先注意，容易被坏分子乘机煽动群众發生局部鬧事。要求沿河各專、縣公安部門認真部署，抽調必要的力量加强这一工作。此外，衛生医療、粮食及物資供应等部門也应向所屬單位作具体部署，積極支援防汛工作。

五、沿河各專署、市、縣人民委员会必須加强对防汛工作的領導。沿河縣在夏秋季節应以生產、防汛为中心任务，統籌安排部署。根据及早动手加强准备的要求，当前应結合生產和夏季預分征、購工作，積極做好防汛的准备工作；加强戒备；大水來时一切服从防汛需要，确保堤防安全。

各級防汛指揮機構要在当地党政統一領導下，根据防汛工作的要求和目前農村工作情况進行全面規劃，做好統籌安排。規劃的主要內容应根据防守任务，分別不同水情，在生產防

汛兩不誤的原則下，作出勞力規劃；根據堤綫長度和各種類型洪水，在分段負責互相支援的原則下，作出相應的組織規劃；根據各種類型的洪水，做好開放分洪口的技術、勞力、器材、工具規劃；根據不同的滯洪任務，做好滯洪區避水、遷移、搶護、救護、運輸和安置規劃；根據常備料物國家儲備、臨時物料羣眾自籌，對社會物資進行調查登記，臨時調用，用后付款的原則，做好防汛、搶險所需物料、器材、工具規劃；根據特大洪水的需要做好人力、物料、器材、工具、交通運輸和一切物資供應規劃；根據防守實際需要，做好防汛搶險技術的傳授規劃。做好上述各項工作的規劃，是全面提高防汛工作的重要措施，應當根據當地具體情況，加強調查研究，使各項工作規劃建立在可靠的基礎上。

在進行上述工作中，必須充分考慮到國家、農業社、社員相互間的關係，多方虛心聽取合作社的社員和農民羣眾的意見，正確認識和處理防汛工作中的內部矛盾問題。緊緊依靠羣眾，密切上下聯繫，克服官僚主義、主觀主義，把沿河羣眾動員起來，完成國家和人民的重托。

省長 趙健民

1957年6月10日

山東省人民委員會關於大力防止 小麥霉爛、防止草荒和加強防汛工作的緊急通知

（不另行文）

（一）日來連續降雨。據省氣象局預測，近幾日內仍難放晴。我省去年小麥受雨霉爛損失嚴重。今年各地必須認真接受這一經驗教訓，應該十分重視大力組織農業生產合作社切實做好小麥收割、保管工作。做好這一工作的關鍵，在於充分地發動羣眾，集思廣益，把當地一切行之有效的經驗集中起來，加以推廣。例如，去年有些合作社在陰雨期間，對於已經收割尚未打場的小麥，採取：抓住放晴時機，組織“倒麥垛”，或將大的麥垛改成小的麥垛，墊高垛底，并用樹枝等撐在垛內，使其通風等辦法，免除了麥穗的發熱變霉；有的合作社把麥穗過秤分給社員，並根據麥穗成色，社內和社員各留出一部分作為分糧時折合的標準，最後按各社員應分數量里找外補；對於已經成熟尚未收割的小麥，有的社採取先收穗頭，後收麥稈的辦法，或者將小麥合理估工、估產，包給生產組，以組為單位分散進行收、打等等。這些辦法，各地都可以參考；並應積極和羣眾研究各種新的有效辦法，保證小麥不受損失。

（二）在做好小麥收割、打場、保管的同時，必須適時搞好夏種和春播作物的田間管理。夏種中主要的應幫助合作社解決種子困難。對於目前陰雨較多，稍失時機，可能造成草荒的情況，各地應加以注意，特別應加強對工作較薄弱社的領導。農業合作社應妥善安排各種農活，合理地組織勞力，抓緊中耕鋤草。對於各種蟲害，各地也應積極發動羣眾進行除治。

（三）雨季已經到來，各地對防汛工作應立即加強領導，防汛組織應迅速建立起來，並開始辦公。在連續陰雨或降大雨時，應注意掌握大小河道的水情和工程檢查；對易澇地區應加強排水、蓄水等防澇工作，某些地區的水利糾紛，應組織專人抓緊予以適當解決。

（四）各地應認真研究貫徹執行6月10日國務院關於加強當前農業生產領導的指示、省

委和省人民委员会5月31日“关于加强夏季农业生产领导争取全年大丰收的通知”（登6月1日大众日报）。以整风精神检查当前生产情况，发现问题及时解决，集中力量做好夏季生产工作，争取农业大丰收。

1957年6月11日

山东省人民委员会关于 及时处理人民来信和人民来访工作的通知

入春以来，人民来信来访遽增，所反映的问题很大一部分是当前工作中有关政策的一些重大问题，为了认真的处理这些问题，正确解决人民内部矛盾，克服官僚主义，及时解决人民群众生产生活中的问题，密切政府与人民群众的联系。经省长办公会议讨论除确定建立省长接见来访和批阅来信制度外，并决定：

一、凡各厅、局组织的工作组、检查组或处长以上干部下乡检查工作，均应尽可能帮助省人民委员会检查督促各该地处理人民来信并协助省人委处理一部分由各该地人民来信来访所反映的问题。为此今后各厅、局组织的工作组、检查组，以及处长以上干部下乡检查工作时，应在出发前五日，将下去干部之名单及所到地区、出发时间等报告省人民委员会。并与省人民委员会办公厅二处电话联系，以便委托一定人民来信的处理任务。

二、凡向省人委来信来访中所反映较为重大的问题或来信要求解决但屡次来信均未解决的问题，今后将交由有关部门派人或联合组织力量前往检查，协助地方适当处理。

1957年6月10日

山东省人民委员会 关于转发省计划委员会“关于制定1957年主要 工业产品出厂价格意见的报告”的通知

（57）鲁计甲字第1706号

本会同意省计划委员会关于制定1957年主要工业产品出厂价格意见的报告，希即组织执行。

目前我省工业产品、手工业产品的工缴货价问题确实很多，在某种程度上影响了生产与经营。但是要想彻底解决工缴货价问题，还有赖于工商部门通过增产节约对企业管理的进一步改善，完全依靠调整价格是不恰当的。因此1957年订价，各地应严格掌握一般维持在1956年底的价格水平不动。个别利润分配突出不合理而不利于生产、经营的产品可作适当调整的精神进行。

各市人民委员会应根据需要，在省订价的工业产品范围以外制定本市的工业产品出厂价格；各专署、县人民委员会应以报告中所提各项意见，作为今后处理与解决价格问题时的原则。有条件的县必须订价时，可制定方案，报专署批准执行。

手工业产品价格问题，各地应该作一次详细的调查，并根据当地情况研究一些可行的办

法，提出意見報告本會。在情況尚未摸清前，一般不要過多地調整價格，以免由於提價而引起市場的混亂。

1957年6月9日

山東省計劃委員會關於 制定1957年主要工業產品出廠價格意見的報告

省人民委員會：

我省原訂1957年主要工業產品出廠價格（草案），在貫徹國務院四部一局“關於目前加工訂貨工作中幾個問題”的聯合指示後因情況變化而通知撤銷。當時，本擬以退補後的價格作為1957年的出廠價格，我們不再制定。但據各地區、各部門反映，問題仍然很多，並持續不斷地要求協助解決。為此，我們曾組織了部分幹部分赴濟南、青島、煙台等地作了一次調查，想先摸清情況再作統一研究。了解的結果：從執行四部一局指示後總的情況看，解決了大部分工業方面的虧損，但也存在一些問題。從利潤分配情況看，1956年退補以後商業虧損產品的品種擴大了；工業部門某些產品仍有虧損現象，甚至有些產品原來價格尚屬合理，經過調整之後反而不合理了。同時，有些地區在執行四部一局及省的指示中，作了一些補充規定，這些規定好的一面，是結合當地具體情況解決了一些在省兩廳一局通知中未能解決的問題，使工商利潤的分配更趨合理；但欠缺的一面，似乎調整的面稍大了一些，產生了一些副作用，問題也多了些。某些地區商業部門退補後幹部思想不通，因此對某些滯銷或虧本的產品不願經營；而工業部門則有過高的要求，不滿足於退補後的現狀。故在履行合約上也發生了一些困難。至於手工業產品的價格，更是一個很大的問題：合作化以後，管理機構擴大，人員增多，工作時間縮短，以致生產成本提高，再加某些產品原料價格上漲，因而產品價格也經常變動，但據反映，有的產品仍有虧損現象。此外，由於目前沒有統一的訂價，工商業部門之間在簽訂購銷協議和工業部門在中央各部的訂貨會議中都無據執行，造成了價格上的混亂現象，也給工商業務工作增加了一些困難。

這些問題，我們認為不能任其持久。看來不進行訂價，必將造成更大的混亂。不管工業、商業虧損都不是長策。解決了虧損，用訂價的形式將其固定下來，對工業生產和商業經營都是有利的。因此，1957年訂價工作仍須進行。至於訂價的原則，我們根據國務院五辦（商業）辦公會議紀要及中央有關指示的精神，結合本省情況提出以下意見：

1957年工業產品的出廠價格（包括加工工繳費），總的掌握原則，應該是基本上維持在1956年年底執行四部一局指示退補後的價格水平，一般不再變動，以保證市場物價的穩定。但對個別突出不合理的而有害於生產與經營的價格，可進行適當調整，這樣作可能某些產品的價格還會存在一些不合理的現象。但是這項工作比較複雜，目前不可能都得到解決。因此，在具體工作中，應該掌握以下原則：

一、工商雙方均有利潤或一方有利潤一方保本的產品，出廠價格應該維持原狀，不作調整。

二、工商雙方，一方虧損，一方有利的產品，出廠價格應該進行適當的調整，使雙方都有利潤或都能保本。但在具體調整中，必須研究一方虧損的原因，如果屬於客觀因素造成者，

應該使有利潤的一方能夠有一定的利潤或保本的情況下，調整到使對方也有利潤或保本；若屬於經營管理不善，造成成本、費用提高，並超過了我省其他條件相同企業同類產品的成本、費用而致虧損者，一般的只能在使有利潤的一方保持一定利潤的條件下，調整到對方保本，以促進其改善經營管理；某些產品，一方虧損過大，將對方的全部利潤調整過來仍不能解決其虧損時，則只能調整到有利潤的一方保本為止，虧損一方的虧損部分，應從努力降低成本、費用方面加以解決。

三、目前工商雙方都虧本的產品，應該根據國務院五辦（商業）辦公會議紀要的規定執行。如果個別產品，經過算賬後，仍不能解決工商虧本問題，而商業銷售價格又沒有條件調整者，現行出廠價格原則上應維持不動，由雙方在1957年的生產、流通過程中，進一步降低成本、費用逐步達到不虧或有利潤。但對某些市場必需的產品，工業生產確有一定的困難，生產成本一時降不下來，為了滿足市場需要，亦可採取由商業暫時負虧、工業保本的办法解決，但應要求工廠限期改進。

四、關於公私合營工業的工繳貨價原則，我們認為在全行業公私合營並已實行定息之後，是可以執行國營工業的辦法的。但是，要改變這一原則，除了首先改變目前的工商業務關係之外，還須要把商業部門現有的一部分利潤轉到工業部門，再由財政部門通過稅收的辦法收回國庫，這就需要做好各方面的準備工作。在稅收制度還沒有變更之前，為了避免國家財政可能造成的損失，國務院已經決定1957年工商業務關係暫不改變，根據這一指示精神，我們意見：1957年對公私合營工業的工繳貨價，原則上仍應按照合營前的辦法執行，即按照資金計算給工廠10%、20%、30%左右的年利潤，某些產品高出這個規定也是可以的。目前已按工高于商的原則執行者亦不必調回。如果商業部門經營虧本的產品，則應該加以適當調整。

五、對國營、地方國營、公私合營工業的新產品，工商之間分配利潤時應予適當照顧，即掌握工業部門新產品的利潤應優厚於舊產品的利潤的原則，至少也不能使其虧本，以資鼓勵。所謂新產品，應該按照國家經委編造1957年國民經濟計劃說明中的規定執行。

六、虧損與有利潤的標準，原則上應核實1956年實際平均成本（計算成本時，凡調撥來的原材料按調撥價格計算，向市場或商業部門購進的原材料，按實際購進的價格計算）、商業進貨公司實際費用，以產地商業進貨公司實際銷售價格計算；加工產品商業部門供應原材料時，其原材料按當地商業牌價計算。如果個別產品由於1957年生產、經營任務及原材料價格變動較大，影響成本、費用過多時，也可據實核算。工商雙方都必須實事求是的提出成本、費用資料，克服以往數字不確的現象。

七、加工部分的工繳費，亦應依照上述原則掌握辦理。

八、出廠價格一經確定，最好一年不變；對沒有定價的產品，應該參照訂價產品的價格，以質論價掌握。

關於訂價範圍問題，我們意見：凡屬國家訂價、部訂價或兩部協議訂價的產品，原則上應依照執行，以利統一分配。如某些產品，由於客觀條件所限，執行上述訂價工業部門確實虧損，而這種產品又非國家或部統一分配的物資，可由省酌情另行訂價。省訂價部分，根據當前條件，其範圍最好限於地方國營和已定息的公私合營工業生產的屬於省統一平衡分配的主要工業產品（附訂價產品目錄）。省訂價範圍以外的產品，由各市（濟南、青島、濰博、

烟台、德州、濰坊、威海、濟寧、臨清)選擇一部分責成計委會同有關部門，根據以上原則制定出廠價格經人民委員會批准後執行。其餘產品的出廠價格，可由工商雙方自行協商議訂。市訂價格在下達執行時，應該報送省人民委員會備案，並抄報省工商兩廳及省計委。各級工商部門協議價格，應抄送同級計委。

在作法上，我們打算省訂價部分就原擬1957年出廠價格草案為基礎，由工商部門提出修正意見，送省計委審查綜合，由省計委提出意見，報省人民委員會批准後下達，自1957年1月1日起執行(其中只对因牌價調整而需要重新分配利潤、調整出廠價格的，可自牌價調整之日起執行)。

關於手工業產品價格問題，因為目前情況了解不透，擬作進一步調查後再專案報批。當前手工業系統的價格工作基礎較為薄弱，要求各級人民委員會注意掌握。手工業產品的價格，應該力求穩定，避免輪番、面廣和幅度較大的調整。對必須調整的產品價格，亦要十分慎重，應當由手工業管理部門提出價格方案，與商業部門及計委研究後報經當地人民委員會批准後執行。

以上意見，請速轉發各地、各部門按照執行。

1957年4月26日

山東省人民委員會關於轉發 “山東省民族事務委員會1957年工作要點”的通知

(57)魯二丙字第1618號

現將“山東省民族事務委員會1957年工作要點”轉發給你們，希即結合當地具體情況，研究貫徹執行。據目前了解民族糾紛及不尊重少數民族風俗、習慣的情況，各地時有發生。我們認為：對於已經發生的民族糾紛與不協調的問題除嚴重違法亂紀者外，應本着加強民族團結，依據團結——批評——團結的方針，及時地加以解決處理，不應一拖再拖，以免影響生產和民族團結。

1957年6月10日

山東省民族事務委員會1957年工作要點

根據省人民委員會1957年工作要點中提出的“開展一個羣眾性的增產節約運動，集中主要精力，想盡一切辦法，發展農業與工業生產，節約人力、物力、財力，保證全面完成和爭取超額完成第一個五年計劃，為執行第二個五年計劃做好準備，並在生產發展和勞動生產率提高的基礎上，逐步地改善人民的物質文化生活”中心任務的要求。我省1957年民族工作以大力開展城鄉少數民族增產節約運動扶持其生產、生活為中心任務，以檢查與正確貫徹民族平等政策，加強伊斯蘭教工作領導為重點，結合做好少數民族的文教、衛生、民族鄉等項工作。

一、開展增產節約，扶持生產、生活。

1. 在城鄉少數民族中開展一個羣眾性的增產節約運動。想盡千方百計，保證全年農業增

產計劃的完成和超額完成，深入貫徹勤儉辦社和民主辦社的方針，加強節約教育，樹立勤儉治家的風尚。

2. 要經常重視和加強少數民族社與民族聯合社的政治思想工作，根據民族聯合社和少數民族社的具體情況，努力改善經營管理，因地制宜的種植高產作物和經濟作物，推行各種有效的增產措施，提高單位面積產量。

3. 根據少數民族的具體特點，積極開展副業生產，發揮少數民族在副業生產中的作用，對於副業生產中的各種困難和問題，應積極地幫助解決，以增加少數民族的實際收入。

4. 採取有效措施提高少數民族的農業生產技術，積極擴大肥源，縣、區、鄉和農業社的領導上要經常注意培養和提高少數民族的生產技術，根據民族聯合社的實際情況，有領導的開展漢民養豬、回民養羊，統一管理、施肥的工作。

5. 1957年省撥發農業生產補助專款25萬元，主要是解決少數民族小農具缺乏的困難。按照規定的分配使用原則，做到正確地、及時地發放和使用，以推動少數民族農業生產的發展。

6. 組織一些無職業或職業不固定的少數民族，按照產、供、銷無問題的原則進行手工業生產自救工作。要求濟南、濟寧、臨清、德州、益都、泰安等市、縣今年通過培訓和組織生產等就業門路，解決700人到1,000人的職業和生活問題。

二、貫徹檢查民族政策的執行情況。

根據中央指示精神，有領導有計劃的在全省範圍內進行一次深入民族政策執行情況的檢查，通過檢查進一步貫徹民族平等政策，加強民族團結，系統地批判大漢族主義、地方民族主義思想，特別是大漢族主義思想，以調動各民族在社會主義建設中的積極性。

三、伊斯蘭教工作。

1. 認真貫徹宗教信仰自由政策，經常重視和加強他們團結教育工作，按照各地具體情況，有領導有計劃地組織他們學習，通過召開座談會的方式，進行教育，聽取反映，檢查宗教政策執行情況。省民委計劃今年將全省在職阿訇400多人，通過座談會形式普遍地進行一次教育。此外對在職阿訇、教長生活上的困難要適當給予幫助，以鼓勵他們在社會主義建設中貢獻積極的力量。

2. 清真寺的修建和管理是宗教內部的事，應由他們自己來辦，我們不應亂加干涉，但也不能放任不管。對有歷史文物價值和個別迫切需要修葺而羣眾又無力修復的清真寺，經過民族主管部門或當地國家機關認真檢查後可報省酌情給予資助，以避免毀壞和倒塌。

3. 對清真寺土地入社的辦法和執行情況，要求各地認真加以檢查，對辦法不妥或不執行協約的地區，要組織社、寺雙方民主協商，訂出合理辦法，保證切實履行。此外，占用清真寺要設法讓出，對那些強制占用，破壞宗教政策的行為，必須加以處理。

4. 在下半年將伊協山東省籌委會建立起來，以便明年正式成立這個組織以加強伊斯蘭教的工作。

四、文教、衛生工作。

1. 對少數民族文教工作應進行一次檢查，並協助教育部門改善少數民族子弟就學和升學條件，提高少數民族的文化生活（如成立圖書室、業餘劇團等）。

2. 協助衛生部門建立和改進醫療機構，以資便利和滿足少數民族醫療要求。

3.要合理發放和使用文教、衛生補助專款，經常注意檢查，對執行好的地區和單位，應進行鼓勵表揚，對執行差的地區和單位，也應批評教育，以推動各地認真地貫徹減免政策。

五、政法工作。

1.協助有關地區籌劃民族鄉（鎮）的建立，以照顧聚居地區少數民族的特點，樹立當家作主的思想。進一步促進民族之間的團結，消除隔閡和糾紛。

2.檢查和建議各級人民委員會和政協等組織關於少數民族中有代表性人物的安排問題。

3.注意檢查、培養、提拔少數民族幹部的工作。

六、加強領導，轉變作風。

1.通過“八大”文件和毛主席在最高國務會議上的報告的學習，提高認識，轉變作風，深入實際，檢查研究分析情況，省民委和縣（市）民委和民政部門專職幹部要以大部分的時間深入基層，了解情況，檢查工作。

2.加強業務學習和業務的指導，充分發揮下面的積極作用。通過各種形式的會議，對幹部和羣眾進行民族政策的宣傳教育，提高思想認識。

3.民族主管部門，必須經常向當地黨政領導和有關部門反映情況，提出辦法，主動聯系協商，力求民族工作受到各方面的支持和重視。

1957年5月20日

山東省人民委員會關於轉發膠南縣 人民委員會“關於當前生產救災工作情況的報告”的通報

（57）魯一丙字第1175號

本會認為膠南縣人民委員會關於當前生產救災工作情況的報告很好，特略加修改，通報各地參考。

膠南縣1957年災情較嚴重，是全省14個重災縣之一，今春羣眾叫喊糧荒的情況非常緊張。但他們及時地分析了當前情況，抓住了問題的關鍵，系統地對幹部羣眾進行了政治思想教育，開展了增產節約運動，突出地解決了“鬧糧”問題，因而相對的穩定了災情，和緩了鬧糧的緊張局面，推動了春季生產工作。這種作法，與毛主席正確地解決人民內部矛盾的指示和中央生產救災方針，是完全吻合的，其經驗值得吸取。

入春以來，許多地區，災情急劇上升，叫喊糧荒的鬧事事件，已不斷發生，這應引起我們高度重視。我們必須認識某些地區，去年因災減產，部分羣眾糧食供應緊張，或因特殊事故開支稍大，以致當前生活確有困難的實際情況；另一方面，也要認識人的思想，往往落後於形勢的發展，合作化後，部分羣眾，存有不滿情緒和單純靠公思想，因而故意叫喊缺糧，企圖達到另外要求的鬧糧假象。希望各地根據具體情況，參照膠南縣的作法，認真主動地將這一問題，加以解決，緩和目前的緊張局面，這是非常必要的。

1957年5月22日

膠南縣人民委員會關於當前生產救災工作情況的報告

本縣六個區去年受災，災情嚴重的社減產50%左右，一般社減產30%左右，今春羣眾鬧糧問題非常嚴重，最近貫徹執行了以生產救災為中心的工作方針，組織了災民大力開展了生產自救，特別是傳達學習了毛主席和省委的指示以後，相繼進行了許多工作，幹部和羣眾的緊張情緒緩和下來，農副業生產已經全面開展，因而彌補或減少了受災減產的損失，並且推動了春季生產。在春節後出現“鬧糧”問題，開始只有個別的缺糧戶起來要糧，逐步發展到自給戶及超出口糧標準的戶，也起來鬧糧，多數社每天都有十幾戶，甚至幾十戶找幹部要糧食，要貸款，要救濟。如吉利區菜園鄉建國社261戶，起來要糧的即有81戶，每天要款的十幾戶，其中多系中農和富裕中農，他們要糧要款的形式，一是，開始以家長出面要糧要錢，以後是全家出動，採用“輪番”戰術，糾纏幹部；二是，有些戶為了製造要糧借口，把糧食分散藏起來，領着幹部到他家翻糧食，以達到要糧的目的；三是，有的戶表面上裝窮叫苦，找着幹部哭哭啼啼，甚至揚言逃荒要飯，以此來散播不滿情緒，擴大鬧糧事態；四是，有些老中農以生產消極鬧退社來威脅幹部，達到要糧要錢的目的。河崖村有21戶老中農，每人平均口糧390斤，還說不夠吃的，其中有一戶每人平均口糧550斤，還要650斤。他們說：

“合作社給我們糧食和錢我們就不出社，不給我們就出社”。并拉攏幾個落後黨員集體蓋手印聯名起來要糧要錢，並且公開謾罵，甚至公開說要自殺威脅幹部。這種鬧糧的結果，造成社員生產消極，直接影響生產。勝水鄉勝利四社勞動出勤率只達40%，一部分幹部經過鬧糧人一轟，亦站到鬧糧人方面，甚至成為鬧糧的積極分子或帶頭人。如肖家貢社社長李桂宗到區委要糧要錢，區委沒有答復即回家開社委會說：“政府不給咱糧食，咱今後就和政府割斷聯系”。貢口區委組織委員在紅石鄉幫助工作，到區委要糧，區委書記動員其發動羣眾節約備荒，他說：“就是節約，紅石鄉也得增加18,000斤糧食。”另外一部分幹部是消極情緒，畏難發愁，單純的依靠國家，伸手向國家要糧要錢。如吉利區原定指標148萬斤，春節後未經縣批准已多銷30萬斤。該區灣東鄉在羣眾叫喊的情況下，為了遷就羣眾的要求，緩和鬧糧的情緒，就在原來統銷的基礎上增加統銷指標4萬斤。

從以上情況來看“鬧糧”問題是很緊張的，但根據我們的調查分析，絕大部分是假現象，糧食問題不僅不缺而且有多餘。經過調查的結果有以下三點可以証實：

（一）從合作社分配的糧食和國家供應的糧食來看，社員的口糧不僅夠吃的，而且有些社糧食有餘。從吉利、貢口兩個區10處社的調查來看，社員平均口糧多者394斤，少者320斤。如吉利區灣東鄉聯羣社129戶616人實分糧175,540斤，國家供應67,318斤共242,858斤，每人平均394.4斤，根據我們調查和羣眾座談的結果，凡是達到口糧標準的戶，沒有什麼特殊原因，生活是很好的，每人平均口糧在300斤以上355斤以下，只要注意節約備荒也是可以過得去的。

（二）絕大多數的社員都夠吃的，有些社員不僅夠吃的而且有多餘。只有10%——15%最多20%左右的戶，因各種特殊原因不夠吃的。如吉利區勝利二社57戶，當前需要供應的只有6戶，占總戶數的11%。貢口區中心社150戶，國家供應110戶，其中應少供應而多供應的即有63戶。當前確有困難需要增加供應的只有27戶，占總戶數的13%，將多供應的部分抵補困難戶以後，還需退回糧食7,147斤。據10處社的調查，在保證羣眾食需的情況下還可以退出

多供應的糧食35,374斤抵補當前困難戶需增加的糧食數，還余13,654斤。

(三)多數鄉、社糧食問題可以解決，有些鄉、社做好工作還可以退出一部分。只有個別的社糧食偏緊一點，需要再供應一部分。如吉利全區96處社只有五、六處社需要再增加一部分糧食。

從以上情況看，糧食問題可以解決，那麼為什麼鬧糧食緊張呢？主要是工作問題，從縣領導上檢查，我們研究有如下幾方面的主要原因：

1. 從去冬以來，在貫徹生產救災，節約備荒的方針上不全面，不完整，存有片面性，只強調搞好冬季農副業生產彌補受災減產損失（這是對的）但對省吃儉用節約備荒貫徹無力。在宣傳教育上只強調合作化的優越性，對勤儉辦社、勤儉治家宣傳不夠，因此在社員中對克服困難，艱苦奮鬥缺乏思想準備。所以社員在受災減產之後，不打譜過災荒的日子，再加合作化以後羣眾思想的變化，認為把土地、牲口、農具都交給了合作社，有了困難國家、合作社就得負責。因此單純的依靠國家與合作社解決困難，自己如何主動的積極的節約備荒，克服困難的觀念則很薄弱。甚至有的幹部認為合作化了不能叫羣眾摻糠、摻菜，否則即顯示不出合作化的優越性，如吉利區代家莊社員不要貸款，要求社長弄一部分瓜秧摻着吃，社長不敢答復怕犯錯誤。認為入了社吃瓜秧合作社就沒有優越性。因此到區請示。這種作法的結果更加助長了幹部羣眾單純依靠國家解決困難，自己不打譜節約備荒，從困難戶到糧管所購買的糧色來看也可以說明這一問題。多數買糧戶買的糧食多瓜干很少，有的到糧站買糧因只有瓜干即不買了。

2. 在生產救災工作中沒有以階級觀點去進行調查研究分析各階層的思想動態，中農存有思想顧慮，對合作社有不滿情緒，因而叫喊缺糧。事實證明從要糧的對象中農多貧農少；自足和余糧戶多缺糧戶少。從要糧的數量來看中農要的多貧農要的少，吉利區菜園建國農業社2.1戶每人平均口糧365斤，但還有30戶要糧，其中大部分是不缺糧的老中農。為什麼中農叫喊糧食緊張呢？主要有以下幾種情況：

第一、有些中農過去生活很富裕，入社後因受災減產和其他原因減少收入，因此動員他們節約備荒、吃粗吃飽時即存有抵觸情緒，牢騷不滿，消極對抗。並採取多種方法要求增加糧食供應。如泊里區曙光一社三小隊14戶老中農有8戶要求補糧1,950斤。

第二、有些中農有家庭副業或其他方面的收入，有存糧不存錢的思想。如吉利菜園建國社261戶，即有16戶，現金收入較多，積極的要求增加統銷供應。

第三、有些中農借着羣眾叫喊糧食緊張，將國家供應的糧食進行黑市交易，或作賣大豆、餅子、鍋貼、伙子等以從中盈利。

第四、有些中農在別人要糧的影響下也起來趁機要糧，有的說“人家要糧我也要”，“張口三分利”，“有棗無棗打一把”。因此明明不缺糧也喊缺糧。

第五、有些中農存有顧慮怕說自己有糧別人來借，怕統銷補課往外調糧食，怕自己有糧食受孤立、受諷刺，怕麥季不收成分不多或分的不及時造成麥季困難等。總之這些情緒多系中農的叫喊情緒，有些貧農雖然也有這些情緒，但為數不多而且要的数量很少。

3. 在生產救災工作中，縣在領導上存有官僚主義的領導作風，因而對生產自救的工作方針貫徹無力，對組織農民節約備荒，進行糧食統銷補課工作作了一般的布置，滿足了一般的行動，沒有組織各級領導幹部深入的進行調查研究，以具體事實解決幹部的思想，並總結典

型經驗教會干部，因而造成某些區不合理的超過了統銷指標，使不應供應的而供應了糧食，應少供應而多供應了，違犯了糧食統銷政策，浪費了國家糧食。

4. 目前正處在青黃不接時期，有部分社員必然要鬧糧食緊張，並且15%左右的戶因婚葬嫁娶、修理房屋、人口整齊等各種原因確實有困難。同時有些社因去年麥季增產，秋季減產較大，因而社員麥季分的較多，秋糧（主要是瓜干、地瓜）分的很少，使口糧偏緊，因此必須幫助這些社、戶解決困難。

鑒於以上情況，為了進一步的搞好生產救災工作，我們自傳達貫徹了毛主席和省委的指示，在發動增產節約運動基礎上，組織了各級領導干部深入災區弄清實底摸出真實情況，並組織干部進行試點總結經驗，然後以區為單位召開了村支書會議（吸收社長參加），通過總結以具體事實典型介紹解決了干部思想。在此基礎上從黨內到黨外，由點到面的逐步開展，在發動搞好當前生產的前提下，充分的進行了思想發動，組織災民增種早熟糧菜，開展副業生產，幫助社員家庭制定節約備荒計劃。在此情況下進行了糧食調劑，從目前進行的情況來看，據6個區的初步統計：種各種瓜菜342,485畝，地豆113,648畝，共收38,327,785斤，爭取每戶收入1,000斤瓜菜的要求是可以實現的。同時在解決當前困難戶的前提下，調出多供應的糧食123,262斤，並組織了副業生產解決了資金的困難。凡是進行較好的地方，鬧糧的緊張情緒很快的穩定下來，同時提高了社員的生產積極性和勞動出勤率，推動了春耕生產的開展，並取得了解決羣眾鬧糧和組織災民進行生產自救的初步經驗。

一、認真解決領導骨干思想，充分發揮貧農和兩部分下中農在生產救災中的作用，這是開展增產節約運動、搞好生產救災和解決糧食問題的首要關鍵。廣大黨員干部在傳達和學習了毛主席指示以後，工作積極性有了很大提高，但是在糧食問題上仍有不少的干部存有畏難發愁的抵觸情緒。因為對羣眾叫喊鬧糧沒有進行調查研究，不能辨別羣眾鬧糧是真是假，而是產生了許多思想顧慮，不願作艱苦工作，企圖依靠國家增加供應，發貸款發救濟而一勞永逸。根據上述情況，為了解決黨員干部思想，我們主要掌握了以下幾點：

（1）統一思想，統一認識，明確立場觀點，分清是非界限，以提高黨員干部的思想覺悟。首先通過總結檢查前段增產節約、生產自救的開展情況，表揚黨員干部在各項工作中的積極作用，並聯系干羣思想以具體事實反復說明開展增產節約運動、搞好生產救災的重大意義。然後分析各階層的思想，以具體事實和典型介紹說明羣眾起來鬧糧的真相，適當批判單純依靠國家而不發動羣眾進行生產自救的危害性。在此基礎上分析開展增產節約運動和搞好生產救災的有利條件，並以回憶對比的方法號召黨員干部，發揚黨的艱苦奮鬥的優良傳統，以48年渡荒的精神領導羣眾，想盡千方百計渡過災荒，盡最大努力爭取今年豐收。經過教育之後絕大多數黨員干部提高了思想覺悟，劃清了是非界限，並聯系自己進行了適當檢討。普遍反映：“這樣一講心里亮堂了、頭腦清醒了”、“有材料有樣子誰還思想不通”。有的則埋怨領導會議開晚了，但絕大多數干部則表示積極做好工作，領導羣眾渡過災荒，把增產節約運動開展起來。如吉利區到會的鄉村干部161名，其中思想解決較好的、表示積極工作的143名，占到會干部的90%。據到會的160名鄉村干部的統計，原打算再向國家要糧5,470斤，經教育後不要了，並打出節約備荒譜，退出多供應的糧食6,405斤，同時在思想提高的基礎上普遍檢查了各種不正確的思想，並表示積極做好工作。

（2）在思想發動的基礎上，組織干部進行排隊摸底，分析情況，弄清實底，以各種事

实进一步解决党员干部思想，并为修訂增產節約計劃，帮助社員打節約备荒譜和解决粮食問題做好准备。召开小型座談会，組織党员干部進行調查研究。事实証明羣众的潜力是很大的。如吉利区菜園村建國社261戶，1,261口人，去年社内分配和國家供应的粮食，每人平均374斤，但仍有80多戶起來鬧粮。經過排隊摸底后有93戶不僅可以自給，而且能騰出國家多供应的粮食14,310斤，其中不应供应而供应的6戶，860斤；应少供应而多供应的45戶，7,080斤，通过打節約备荒譜，可以節余粮食的42戶，6,370斤；并有185戶24种家庭副業生產可以收入2,956元。同时多數社都有或多或少的多余粮食。通过排隊摸底后，干部澄清了实底，心中有数，工作信心也提高了。

(3) 在思想發动和排隊摸底之后，組織党员干部打節約备荒譜，并根据具体条件修訂了增產節約計劃，以实际行动來影响帶动广大羣众。吉利区到会鄉、村干部161名，絕大部分都定出增加收入節約备荒的家庭計劃，并計劃發动羣众种各种瓜菜16,049畝，地蛋19,214畝解决夏荒困难。在此基礎上退回國家多供应的粮食144,920斤。泊里区曙光一社修訂增產節約計劃后，全社即比去年减少开支一万余元，社員反映很好“这样才象过日子的样，今年保証能增產”，因此普遍訂出節約备荒計劃。

二、在党内解决問題之后，通过党员干部向广大羣众進行广泛深入的思想發动，帮助社員訂出節約备荒的家庭計劃，在進行中首先發动貧農和兩部分下中農，然后再教育帶动中農，使集体教育和典型介紹，分头打譜結合起來，开小型座談会和个别訪問結合起來，在思想發动的基礎上，根据社的增產節約計劃和各戶的具体情况訂出劳动出勤、節約备荒、副業生產的家庭計劃。經過广泛的發动和打節約备荒譜以后，社員的生產積極性提高了，鬧粮的風气也平息了。

三、在發动增產節約运动、組織社員節約备荒的基礎上，在做好工作的前提下，將國家供应的粮食進行适当調劑，对不应供应而供应和应少供应而多供应的粮食教育其退出來，因各种原因口粮确有困难的，根据情况适当的补上，这种作法的結果，絕大部分的社都可以解决問題，而且有部分社可以退出一部分粮食。如賁口区紅石鄉5处社的統計有64戶，要粮12,520斤，經教育打譜后不要了，不应供应和应少供应而多供应的戶132戶。在提高思想之后，自覺的退出粮食10,000余斤。因各种原因确有困难的戶，需要粮食12,769斤。社内庫存尙余3,010斤，免除后还应退出粮食2,944斤。

四、最后召开社員大会，通过总结發揚好人好事，宣布社的增產節約計劃，進一步發动增產節約运动。同时宣布粮食調劑情况，組織社員進行討論，大会通过，这样鬧粮的緊張情况基本解决了，即把社員的積極性引向到生產方面。

1957年5月3日

山东省人民委员会关于恢复信仰 伊斯兰教的国家职工人员伙食补助的通知

(57)鲁族丙字第1629号

省直各部门，中央驻鲁各机关，各专署、市、县人民委员会，各大专院校：

1956年11月21日，本会(56)鲁族丁字第3219号“为规定少数民族工作人员伙食问题的通知”下达后，在各地领导的高度重视和支持下一般都有所改进，如设立清真灶、食堂或灶具等，并注意了配备少数民族的炊事人员或对汉民炊事人员的教育工作，这是解决信仰伊斯兰教的國家职工人员生活不便和减轻其个人负担的主要办法。对目前尚未解决的单位，希根据前通知的精神，结合本单位具体情况，迅速研究解决。

对某些单位因客观条件的限制，仍不能解决信仰伊斯兰教的职工人员(包括国家机关、团体、国营、地方国营、公私合营企业、事业部门的职工人员，学校、训练班的教职员)的生活不便，特予恢复其伙食补助。为此，凡有下列情况之一者，每人每月补助伙食费3.50元：

- 一、机关内未设或不能设清真灶和回家就餐有困难者；
- 二、若干信仰伊斯兰教的工作人员自费联合雇用炊事员、单独灶者；
- 三、伙食单位只能具备饭，不能具备菜者；

如机关内虽未设立专灶，但能代为准备可用之饭菜就餐者，即不予补助。如临时遇有特殊情况，不能为其准备饭菜时，停几天按比例补助几天；

对雇用之信仰伊斯兰教的临时工人的机关、单位，如不能另予做饭菜的，凡是一个月以上者可按月补助；不足一个月者不予补助。

以上规定自6月份起执行。过去曾中断了补助者一律不予追补。希即转知所属单位遵照执行。

1957年6月14日