

山东行政公报

对内刊物 注意保存

第 115 期 (1957 年第 10 期)

山东省人民委员会办公厅编

1957 年 5 月 17 日出版

目 录

- 中华人民共和国国务院批转工商行政管理局“关于城市市场管理的意见”的通知 (1)
- 附：中央工商行政管理局关于当前城市市场管理工作的意见…………… (2)
- 山东省人民委员会关于转发国务院批转中央工商行政管理局“关于城市市场管理意见的通知”的通知…………… (4)
- 山东省人民委员会关于地方政府研究处理人民内部矛盾问题的通知…………… (4)
- 山东省人民委员会关于发布“山东省1956年文教卫生工作基本情况和1957年工作意见”的通知…………… (5)
- 附：山东省1956年文教卫生工作基本情况和1957年工作意见…………… (5)
- 山东省人民委员会关于转发省城市建设局“关于全省第一次城市建设工作会议的总结报告”的函…………… (15)
- 附：山东省城市建设局关于全省第一次城市建设工作会议情况的报告…………… (15)
- 山东省人民委员会关于转发商业厅“关于1957年煤炭市场安排意见的报告”的通知…………… (19)
- 附：山东省商业厅关于1957年煤炭市场安排意见的报告…………… (19)
- 山东省人民委员会关于转发省盐务管理局“关于当前市场发生抢购食盐情况及采取措施的报告”的通知…………… (21)
- 附：山东省盐务管理局关于当前市场发生抢购食盐情况及采取措施的报告…………… (21)

中华人民共和国国务院

批转工商行政管理局“关于城市市场管理的意见”的通知

资云字第 2 号

各省、自治区、直辖市人民委员会：

国务院同意中央工商行政管理局关于当前城市市场管理工作的意见。对市场须要管理但

又不要管死，請各地根据新的情况審查和修訂市場管理辦法，并加強这一方面工作的領導。工商管理局的報告附發給你們參照辦理。

1957年2月28日

关于当前城市市場管理工作的意見

國務院：

我局在1956年12月下旬召开了北京、天津、上海、广州、武漢、西安、濟南、青島、哈爾濱、河北、四川等十几个省市的工商局長座談會，除了布置1957年的工作外，着重对当前城市市場管理工作進行了討論。

會議認為：目前市場上供求緊張的基本原因是由于物資供应和貨幣購買力之間存在着相當的距离，解決的辦法必須从增加生產、節約消費和改進調运等方面着手，但行政管理仍是一个重要的輔助力量。同时，目前農村自由市場已陸續開放，这对刺激生產、活躍交流和促使社会主义商業改進經營管理等方面起了很大的作用，但同时也出現了一些新的問題，其中有許多問題是需要市場管理工作方面來注意的。

当前城市市場管理方面主要出現了这样一些問題：

一、攤販、行商、手工業戶有顯著的發展，中間人和投机交易活躍起來。据天津、上海、广州、濟南、成都、西安、哈爾濱等七个市的不完全統計，社会主义改造高潮后新發展的手工業戶有1.8万多戶，2万余人。其中有小部分已發展为資本主义企業，如天津建華工業社1955年11月間只有2人，1956年9月增为189人，到12月已达960人，業務由油漆粉刷發展到蓋大樓了。但这种情况是个别的。上海一个区統計这些戶中發展为資本主义企業的約占20%。攤販的發展更快更普遍，其中也有發展为資本主义經營的傾向，如天津一个木器攤販經常雇傭35个臨時工，自己不再勞動。行商也逐漸活躍，許多歇業多年的又重操旧業，他們活動的范围也擴大了。

这些手工業戶和攤販、行商大都是适应市場需要而發展起來的，对补充社会主义經濟之不足、滿足人民要求有積極的作用。但各地还只是把他們看成“地下戶”“黑戶”，缺乏必要的輔導和組織管理。他們常常采取摻雜使假、粗制濫造、抬价等方法欺騙顧客，牟取暴利。并有些人經常用不正当方法搶購、套購原料和其它商品，特別是在鋼鐵、廢五金、木材以及某些副食品市場，情况相當嚴重。同时在許多商品供不應求的情況下，掮客、黄牛等中間人發展起來，許多茶樓、旅舍又變成了交易市場。有些已回鄉的中間人又回到城市，有些已改造的中間人白天是國營公司職工，晚上当掮客。上海有一批掮客竟控制了土紗市場，压价收購高价出賣，每人每月收入达二千元左右。

二、市場上公公之間、地区之間存在着不少爭執和矛盾，特別各地國營、合作社、公私合營企業和机关單位派員在市場上爭奪貨源的情况十分突出。例如上海市9月份統計各地來的采購人員达17万人次之多，山西陽泉市鐵器生產社派到天津采購原料的就有50人，荊州專区商業部門派出去的采購員竟达130人。有不少采購人員为了急于完成任务不論質量、不計較价格、見貨就抓，甚至有些人通过掮客、小販、兒童在零售市場上套購。由于盲目采購，就出現了同一商品在兩地之間往返流轉的現象，并有許多次品和不能使用的工具、零件

被濫竽充數。

三、隨着農村自由市場的開放，城市的農民貿易活躍起來，副食品和小土產的供應情況改善，居民基本上是滿意的。但由於對農民貿易組織和輔導不夠，原有的一些為他們服務的貨棧、大車店、代理行和交易市場又大多在社會主義改造中轉業或被淘汰了，農民進城有時找不到適當的交易場所，要購買農副產品的人也不易進行選購，並不有利於商品的保管、檢驗和價格的掌握。到夜晚和風雨天，許多農民無安身之處，流浪在街頭巷尾。某些城市雖然已有一些農民招待所和自發形成的農民貿易市場，但設備過於簡陋或根本沒有什麼服務設備。交易場所不完備也使得不少城市出現投機商販敲詐農民的現象。另一方面，也有許多農業社和農民超出自產自銷範圍，長期駐在城市經商或者把應該由國家統購的物資也大量運入城市高價出售。例如在北京和天津即有河北雄縣（半災區）永明農業社組織的420人的“副業生產大隊”長駐在城中，據說該社主任曾說過“只要不偷不摸干什麼都行”。不少地區曾發生農民在完成統購任務前大量出售統購物資的情況，特別是花生、芝麻等油料作物。國營和委託供銷社統一收購的豬肉、煙、麻等物資，農民不履行合同、自行高價出售的情況也為數不少。

以上情況，使若干地區的市場產生了一些不正常的現象。某些副食品、小土產和建築材料、工業原料等價格猛漲，並使國家掌握的某些物資出現黑市。上海生鐵去年年初每噸180元，11月份已升為570元，北京苧麻市價超過國家收購價一倍半到兩倍。同時市場上投機風氣又開始滋長。在投機利潤刺激下許多手工業者和小商販不願接受改造，並有的要求退社退組。影響所及，有些居民，乃至個別機關幹部也進行投機買賣，甚至發現有的地方國營和公私合營工廠偷賣國家配給的原料，牟取厚利。

現在這些現象雖然有的已經停止，有的正在停止，但並未完全停止，如果不在市場管理方面加以注意，不但會人為地助長市場供不應求的緊張情況，還可能使社會購買力沖擊到國家掌握的重要物資，影響生產建設。因此，大家認為明確市場管理的方針任務，管理的範圍和方法，是十分必要的。

大家認為，當前市場管理的方針，總的說來應當是須要管理，但又不要管死，一切措施和辦法都要有利於生產，有利於流通。要善於組織和動員市場上一切積極力量來暢通物資交流，促進生產；同時又必須貫徹國家統購統銷政策和價格政策，取締投機違法活動，協助國營經濟穩定市場，因此在具體執行中必須改變過去的管理辦法，根據新的情況，採取新的工作方法，既要反對管理過嚴過死，又要反對放任自流。對於農民貿易、小商小販和手工業者的購銷，要採取輔導與管理相結合的方法；對於外地來的採購人員，一方面要協助他們解決在採購中的困難，另一方面要對他們進行必要的管理和教育，防止搶購套購；對於市場中的投機違法行為，應該區別情況，分別對待，一般應着重採取說服教育的方法來解決，對個別情節嚴重的投機違法分子，則給予行政處罰或者轉送司法機關處理。

對於城市市場管理工作的範圍，提出如下的建議：

（一）根據須要管理，但又不管死的精神和當前市場新的情況，市場管理部門應該審查、修訂或擬訂新的市場管理辦法，報省、自治區、市人民委員會批准、實行；加強對市場管理政策、法令、辦法的宣傳教育工作；處理市場上的投機違法事件。

（二）會同有關部門領導和管理交易所和交易市場，並負責對交易員和其它市場行政工

作人員的教育和管理；恢復和建立一些貿易貨棧、交易所和農民貿易市場，提供必要的便利和服務設備（如保管、運輸、食宿、度量衡器、檢驗、衛生等）。

（三）管理個體手工業戶和其它自產自銷工業戶的市場購銷活動；加強對攤販、行商、中間人的教育、輔導和管理工作；協助有關業務部門組織和安排他們的業務。

（四）會同各業務部門對外地採購人員進行登記、輔導和教育管理。

（五）協助各業務部門貫徹執行國家的物價政策；指導市場上對需要議價的商品的議價工作。

（六）綜合、研究市場的變化情況和問題，提出意見。

目前對各類商業採取的按行業歸口管理的原則，還應該繼續貫徹。但在市場行政管理上，根據若干城市的經驗，仍以由一個部門統一管理為好。這是鑒於各業務部門都有本身業務的分工，而且任務繁重，難免顧此失彼，同時較大城市往往有幾個商業管理機構和十個乃至幾十個專業公司，需要彼此協調步調。目前天津、武漢、廣州、濟南、青島、哈爾濱等市的黨政領導已經指定由各該市的工商行政管理局負責市場的行政管理工作，大家認為工商局負擔這一工作從過去的經驗來看是比較適宜的。由於工商局是個綜合性的行政機構，本身沒有具體購銷任務，也容易協調各方面的意見。至於沒有工商局的城市應當由人民委員會指定一個商業部門，統一負責市場的行政管理。鑒於市場管理涉及的面很廣，各地人民委員會必須加強領導，以保證國家對市場管理政策的正確執行。

以上意見如認為可行，請批轉各省、自治區、市人民委員會參照辦理。

中央工商行政管理局

1957年1月17日

山東省人民委員會關於 轉發國務院批轉中央工商行政管理局“關於城市市場 管理的意見的通知”的通知

（57）魯四乙字第920號

現將“國務院批轉中央工商行政管理局關於城市市場管理的意見的通知和附件”轉發給你們，希即結合本會頒發的（57）魯四乙字第1314號“山東省農副產品及廢品市場管理試行辦法（草稿）”一併參照辦理。

1957年4月29日

山東省人民委員會關於地方 政府研究處理人民內部矛盾問題的通知

（57）魯辦綜丙字第1097號

根據中央和毛主席的指示，克服領導上的官僚主義作風，進一步密切政府與羣眾的關

系，要求省人民委员会各廳、局、行、會、處和各專署、市、縣人民委员会，把研究和處理人民內部矛盾的問題，作為政府當前重要的政治任務。為了及時了解研究和逐步解決這方面的問題，要求省直各部門、各專署、市人民委员会，於5月10日以前，向省人民委员会作一次學習和討論毛主席關於正確處理人民內部矛盾問題的講話”的書面報告。這次報告的內容應包括：

- (一) 政府幹部對毛主席“關於正確處理人民內部矛盾問題”講話的反映。
- (二) 現在在政府部門存在那些矛盾的問題。
- (三) 從政府角度上，那些問題已經或者準備採取那些措施來解決。

1957年4月30日

山東省人民委员会關於發布“山東省1956年 文教衛生工作基本情況和1957年工作意見”的通知

(57)魯二丙字第1031號

現將“山東省1956年文教衛生工作基本情況和1957年工作意見”發去，希即研究貫徹執行。本會前在全省文教衛生行政會議上印發的該項文件（初稿）作廢，由省各有關部門、各專署、市、縣人民委员会集中銷毀（或據正式文件修改後使用）。各地對全省文教衛生會議精神的貫徹情況，應在6月底前向省做一次書面報告。

1957年4月23日

山東省1956年文教衛生 工作基本情況和1957年工作意見

(一)

去年一年來，在社會主義高潮的帶動下，隨着工農業生產的發展，我省文教衛生工作貫徹了“又多、又快、又好、又省”的方針，取得了很大的成就。首先，在事業上有了很大的發展。主要是：新建與擴建高等學校2處（共達7處）；新增中等專業技術學校18處（共達40處）、中等師範學校5處（共達44處）、普通中學114處（共達332處）。小學生也比前年增加了11.8%（在校學生共達501萬）。縣防疫站已普遍建立。區衛生所增加到1,247處（原有823處）。新建床位150張，改建縣醫院17個。新建麻風防治所一處，防治站達42處，防治組達30餘個。電影隊由199隊增加到421隊，電影院由36處增加到38處。國營劇團由7個增加到30個。圖書館由6個增加到40個。縣市廣播站由20個增加到80個（有5,100個村社安裝了16,800只喇叭）。

第二、基本完成了對私營文教衛生事業的社會主義改造。私立中學已全部由政府接辦。170個民間職業劇團進行了登記並有22個改為國營。私營電影院已全部公私合營。私營圖書發行業、租賃業、古書業，也分別採用不同形式進行了改造。全省的私營醫院、診所及分散開業醫生有75%以上參加了公立或公私合營的醫療機構，或組織了合作社性質的聯合診所，

这种联合診所已达7,000多处。

上述國營、公私合營和合作社性質的文教衛生事業的發展，对服务生產、滿足人民需要有着很大的作用。

第三、圍繞生產广泛开展了羣众性的文教衛生工作。扫盲入學达到753万人，能堅持常年學習者395万人，畢業生76万余人，連原有畢業生在內全省已扫除文盲166万余人。参加業余中、小學學習的52万余人（其中，小學缺市民的統計，中學缺農民和市民的統計）。愛國衛生运动有了新的开展，扑滅了大量的麻雀、老鼠、蚊子、蒼蠅和白蛉子，出現了“三潔四无”單位363个；在运动开展得好的地区，顯著地减少了疾病，保障了生產的進行。全年共治療黑热病患者15,444人。据53个縣市統計，就有麻風病患者14,000多人得到治療。以俱乐部为中心的羣众文化活动也有了進一步的开展，農村俱乐部約达12,700多处（缺三个縣的統計），电影放映完成93,686場，一億一千五百余万人次。圖書銷售达99,346,786冊（份）。体育活动較前更为广泛，基層体协达到2,740个，會員發展到33万余人，参加勞衛制鍛煉的已有19万余人，参加各种國防体育活动的已达10万余人。运动技術正逐步提高，已有四項打破了全國記錄。在科普协会的組織推动下，羣众性的科學普及活动亦有相当大的發展，已有43个縣、市已建立或正在建立科普协会的組織，全年組織科學普及活动僅講演一項即达8,700多次。

第四、我們在貫徹对知識分子的政策和“百花齐放、百家爭鳴”的方針方面進行了一些工作。在对高級知識分子的工作条件、生活照顧、政治关怀、科學研究以及國家工作人員中知識分子的工資待遇等方面，都有了不同程度的改進与提高。对一般知識分子的團結教育工作，也开始有了注意。文藝工作中开始注意破除清規戒律并糾正戲曲改革中的粗暴現象，發掘搶救古老的傳統剧种，并通过会演、評獎、展覽等活动，推动了創作和藝術水平的提高。科學研究工作中已开始注意鼓励独立思考和自由討論，許多部門已建立了科學研究組織，各种學會已达43个，全省已有2,700余人参加了科學研究工作。

另外，在貫徹全面發展的教育方針和中医政策方面，也取得了一些成就。

上述成績，是在中央和各級党委的領導下，由于全省文教衛生工作人員的努力和羣众的支持，和我省各級政府逐步配备了專管文教工作的干部，建立、健全了機構，加强了具体領導，所取得的。这些成績的取得，对于服务生產推动生產，滿足羣众的文化要求，有着重大的意义，并为今后的工作打下了有力的基礎。

同时去年的工作中也有許多缺点和錯誤，表現了我們的主觀主义和官僚主义还是相当嚴重的。

首先，在事業的發展上，根据需要与可能做妥善安排不够，致有的偏高过大，并造成一些浪費。例如对血絲虫病的防治計劃不切实际，買了大批顯微鏡用不上造成浪費。學校發展步子大了一点，只注意了需要，注意可能不够，致帶來了許多問題，如教师缺乏且水平低，教學設備簡陋，新建校舍質量低（有的剛建立起來就要倒塌）等。衛生所、电影隊的發展均有些过急。有些地方沒有条件建立剧团，硬去建立，結果会不了几出戲，上座率很低，成为包袱。这都給我們今后的工作增加了困难。

第二、將文教衛生工作做为整个社会主义建設工作的一部分進行統一安排不够，以致發生了許多問題和錯誤。例如，在進行三大改造时，对私營文教衛生事業的改造，統一考慮安

排不够，以致对私人开业医生进行改造的这一重大问题，进行得很粗糙，很混乱（例如有不少地方把他们当作资本主义工商业加以改造）。在对私营和民办文化事业的改造上，也有一些混乱现象（例如对私营剧场的改造有的划归了商业等其他部门，对民间职业剧团的改造不严格按照条件等）。在合作化运动和农业生产运动中，由于缺乏统一安排，特别是由于有些干部对“勤俭办社”指示的片面了解，使得扫盲、爱国卫生运动、业余文化活动这三项群众性的工作有过不同程度的消沉，有些地区甚至停顿下来，表现了与有些事业发展过快的同时，在某些群众性工作的开展上却又有点保守，连该办也可能办的事情也不办了。在农业丰产竞赛运动中，未同时考虑这一运动所必然引起的劳动保护问题，致工伤事故较普遍地发生。在布置打井工作中，未同时考虑可能发生的文物保护问题，致地下文物遭受到严重的破坏。各地所发生的严重的食物中毒事件，也是由于我们对合作化运动所必将引起的一些卫生工作问题，缺乏统一考虑，预见性不够所引起的。体育竞赛活动的过乱以致发生妨碍生产、学习和工作的现象，也正是缺乏统一安排孤立进行业务工作的结果。上述这些问题都说明了文教卫生工作与生产有着密切关系，说明了生产工作必须要有相应的文教卫生工作做配合，说明了对整个建设工作的各个部分必须做统一安排，安排不当或把任何一方面孤立起来都会产生坏的结果。

第三、就总的情况来看，特别是与数量发展很大这一情况比较来看，质量不高仍是当前文教卫生工作中必须引起注意的一个问题。例如学校教育（特别是新建的学校）一般是问题较多。扫盲毕业率低，扫盲回生夹生现象较为严重。文艺创作不仅数量少，质量也不能满足群众需要（如有的音乐刊物，去年出了六期，每期印1,200本，只能卖出200来本，上面的歌子群众很少有唱的）。许多剧团表演艺术不高，多是采取单纯摹仿的办法，缺乏钻研创作精神，不能更好地发扬本剧种的传统风格与特点，上座率低。有些剧团是农村业余剧团拼凑起来的，剧目少，演出水平很低，营业不好，生活困难。电影放映中单纯注意数量，不注意质量与效果的偏向依然存在，白幕、无声等事故常出。农村俱乐部有相当大的一部分不够巩固，缺乏活动内容。联合诊所医疗质量和经营管理水平一般很低，有不少难以维持，有的已经垮台。医院的医疗事故和责任事故经常发生，床位的周转率不高。体育协会组织很多流于形式，缺乏活动内容。有线广播也有节目办的还不够好和有的喇叭发声不正现象。这些质量不高的情况，一方面是由于事业发展较快，准备不足，相对的降低了质量；另一方面也是由于我们缺乏认真的调查研究，不从实际出发，工作粗糙，思想方法不全面，存有官僚主义作风，在发现问题之后未积极采取有效措施加以解决，在贯彻“又快、又多、又好、又省”的方针中注意了快、多，对好、省注意不够所致。

第四、对知识分子政策的贯彻，就全省来说，还是不完整不平衡的。少数单位贯彻较好，不少单位贯彻较差；城市贯彻较好，广大农村贯彻较差；在高级知识分子中贯彻较好，在一般知识分子中贯彻较差；生活上的照顾较好，政治上的关怀和对马列主义与时事政策学习的领导很差。不尊重和重视知识分子的情况仍较严重存在。不少地区还不断发生轻视、歧视、排斥和打击小学教师、艺人、中医、护士的错误行为。对曲艺艺人、画家、手工艺术艺人的团结教育工作尚未予以应有重视。对“百花齐放、百家争鸣”方针的贯彻也还不够，清规戒律还很多，自由讨论和独立思考的空气很稀薄，对争鸣缺乏马列主义思想的领导并缺乏具体的思想发动工作和组织工作。对民族文化遗产的发掘整理工作做得不够，戏改中有粗暴

簡單傾向。反映近代和现实內容的文藝創作也是很少（特別是戲劇方面）。在貫徹全面發展的教育方針中，許多地方曾出現了“平均發展”和过分強調集体忽視學生的自由活動的偏向。經過糾正后，在对“因材施教”片面理解的影响下，有些地方又出現了片面強調个性發展的偏向，發生了行動上的自由散漫、紀律松弛和學習上的偏愛偏廢現象。在中医政策的貫徹方面，不够有力，例如在發掘整理醫學遺產、中西医團結合作、西醫學中医等方面，从思想認識到組織工作上均存有許多問題。

第五、对政治思想工作，存在着有党委管政府可以不管的錯誤观点，以致在業務工作中較普遍地忽視了政治思想工作，使業務工作缺乏思想領導，不能更好地得到貫徹，使文教衛生隊伍和學生的政治思想水平不能得到应有的提高，許多思想問題得不到及时的解决，呈現了某种程度的思想混亂現象。例如，許多人对于國內外某些重大問題缺乏正確認識，由此產生許多混亂思想。有不少人对于業務与政治的关系缺乏正確了解，有着一种脫离政治的傾向。他們重文化輕政治或重業務輕政治；他們忽視、輕視党对文藝、科學、技術工作的政治領導作用，对党的領導有抵触情緒，以种种借口反对党的領導；他們認為提倡“百花齐放、百家爭鳴”就可以不要馬列主义的思想領導。有不少人对民主与集中、自由与紀律、个人与集体的关系缺乏正確了解，存在着片面強調个性、極端民主、忽視集体、忽視紀律、自由主义的傾向。有許多學生对升學和劳动缺乏正確态度，輕視体力劳动，特別是輕視服务性的体力劳动。不少干部和工作人員存有工作不安心和責任心不强的現象。這些問題的存在，均說明我們十分缺乏政治思想工作，同时也說明了加强政治思想工作的迫切性和重要性。

綜觀去年全年的工作，我們的成績是很大的，这是我們工作的基本方面，主要的方面；上述五个方面的缺点和錯誤，只是前進中的缺点和錯誤，是完全能够在今后的工作中努力克服的。当然我們也絕不能忽視这些缺点和錯誤对于工作的危害，而是應該充分地看到这些危害，嚴肅地对待这些缺点和錯誤，努力克服主观主义、官僚主义和宗派主义，使我們今后的工作更加健康地向前發展。

（二）

1957年是我國發展國民經濟的第一个五年計劃的最后一年，也是为第二个五年計劃做好准备打好基礎的一年；我省人民的中心任务是大力發展工農業生產。鑒于我省文教衛生事業去年有了較大的發展，絕大多數都已超过了第一个五年計劃的指标和質量不高的实际情况；鑒于目前國家經濟發展的水平 and 資金緊張的情况，和文教事業的建設必須同經濟建設与人民的經濟生活相适应这一基本經驗教訓及去年其他經驗教訓：今年的文教衛生工作必須是，圍繞大力發展工農業生產这一中心任务，加强領導，統一安排，以整頓巩固提高質量为主，并根据条件穩步地進行适当發展。根据这一要求，提出如下工作意見：

第一、加强对文教衛生工作的統一領導和統一安排。

文教衛生工作是整个國家建設工作的一部分，它与經濟建設有着密切关系，它与其他許多部門也有着一定的关系，它本身的各个部門之間更是有着密切关系的。因此，就必須經常考慮到文教工作如何与經濟建設相适应的問題，如何与其他有关部門相协同配合的問題，以及文教衛生工作之間的协同配合問題。这就需要加强統一領導和統一安排。在过去，我們做的是很差的，以致發生了許多缺点和錯誤。今年就必須把這個問題提到領導日程上來，当做

一个关键性的問題加以認真研究和适当解决。

首先，要解决如何圍繞中心工作（工農業生產）來統一安排文教衛生工作的問題。在這方面，必須認識文教衛生工作是服务于工農業生產的發展的，工農業生產又必須要有相应的文教衛生工作來配合；文教衛生工作的目的就是服务生產、推动生產和滿足人民的文化生活要求。因此当着進行一件中心工作的時候，应同时考慮到相应的文教衛生工作；当着進行文教衛生工作的時候，应主动圍繞中心工作進行配合。那种不考慮發展生產的需要，孤立進行文教衛生工作的做法是錯誤的；那种認為文教衛生工作可有可无迟一点搞沒关系，或是認為生產和文教工作可以分为兩個階段進行，而孤立進行生產的做法也是錯誤的。前一种做法不僅不利于生產，实际上也不会搞好業務；后一种做法不僅不利于業務，也必然会削弱甚至妨碍生產。這兩种做法在过去都有了深刻的教訓，我們必須接受这些教訓，提高認識，克服片面性。

業務部門对中心工作的配合，主要是通过業務，也就是說，要根据生產發展的需要和生產發展在文教工作上引起的問題來考慮業務工作的發展和內容，主动地以自己的業務工作去适应中心、服务中心、推动中心。当然在某种帶有突击性的特殊必要的情况下，也是可以抽一部分業務干部去做中心的，但仍需有相当的力量从事業務工作，不应影响業務工作的正常开展。那种無論在什么情况下一个業務干部也不讓抽的态度是不妥当的，那种只顧中心放棄和忽視業務工作的做法也是不对的。文教衛生事業和企業部門（如医院、學校、剧团、电影隊、衛生所、圖書館、文化館、文化站等）及行政部門的技術人員，他們是从他們的業務長遠建設的角度來配合經濟建設的，他們有他們自己的經常的專門業務工作；那种只从当前的和直接的角度去考慮文教工作与生產的关系，而不同时从長远的和間接的角度去更广泛、更全面地考慮这种关系，以致忽視了对上述事業、企業部門的領導，不注意保持它們業務工作的正常進行，是一种片面性的看法，是不妥当的。

業務部門在進行業務工作的時候，不僅要从業務工作內容上主动适应生產工作的要求，并且要在工作方法上加以改進。一般的講，除布置到直屬事業企業單位的工作，可以由部門直接布置外，布置到基層和生產單位中去進行的牽涉到羣眾的時間、人力和物力的業務工作，应事先主动联系生產主管部門，取得統一的意見；向下布置時，最好由各級人民委員會召开統一的文教衛生工作會議或頒發文件做統一布置，下達的時間也应注意到生產季節；布置到基層和生產單位后，要由基層和生產單位的領導機構統一安排進行。对基層單位的文教衛生工作的檢查幫助亦可考慮統一組織力量進行。避免一律条条貫徹缺乏統一安排，致使基層負擔过重，工作忙乱，不好应付。

做为專署和市、縣人民委員會总的領導來說，不僅应要求各業務部門主动地从業務工作內容上、方法上适应和服务于中心工作，而且在部署中心工作時，也應該同时考慮到对各項業務工作的要求，主动地給他們指示，并給予为進行業務工作所必要的方便和支持。这是加强統一領導和統一安排的不可忽視的另一个方面。

目前，大部分專署和市、縣人民委員會，已有專人作統一的分管文教衛生工作，这对加强文教衛生工作的統一領導和統一安排來說是很必要的。沒有这样做的縣、市也应这样做。这样作了之后，应尽力使分管这一工作的干部職務固定。專署和市、縣人民委員會应建立和健全集体領導分工負責的制度。分管文教工作的專員、市長、縣長，应在專署、市、縣人民

委員會的集體領導下，具體加強文教衛生工作的統一領導和統一安排。在貫徹統一領導和統一安排中，主要是抓計劃部署、抓中心、抓基點、抓檢查、抓總結、抓方針政策性的重大問題、抓政治思想工作。應根據這種要求，建立必要的制度（例如定期的集體辦公制度，計劃總結制度，一定時期統一部署工作的制度和統一組織檢查幫助工作的制度等）。那些完全可以由部門自己解決自己貫徹的具體業務問題，應該讓部門自己去做。

統一領導和統一安排問題，在基層（如鄉、社）更顯得突出，因為各項工作均要在基層中具體貫徹實現。鄉、社亦應當和縣一樣，設專管文教工作的副職，並應健全鄉文教委員會的組織，發揮其作用。不僅要使文教工作從內容上圍繞中心、服務中心、結合中心、活躍羣眾情緒，在組織上、分工上、積極分子的使用上、活動時間上也都需要統一安排解決。如果這些問題解決不好，就會發生矛盾現象。各地在加強統一領導統一安排中除應抓住縣（市）一級這個中心環節加以解決外，並需特別注意基層的情況，總結基層的經驗，具體解決基層的問題。

區亦應有人兼管文教工作。縣級領導一方面要注意發揮區兼管幹部的作用，一方面應注意直接抓到鄉。

其次是要解決與其他部門的關係問題。在這方面，主要是與工會和工礦系統在工礦文教衛生工作方面的協同配合和統一領導的問題。這問題在各地已經進行了解決，且有些地區解決的比較好，但有些問題也還沒有完全解決。應根據中央有關指示，進一步協商、研究，解決這些問題。在這方面另一些問題是：有些部門向文教衛生單位布置工作時，未通過這些單位的領導；有的文教衛生部門在布置與某些部門工作有關的工作時，也未主動取得這些有關部門的聯繫配合。今後，文教部門在進行與有關部門有關的工作時，應主動聯繫他們，統一意見，取得配合，有時可以聯合下達文件。其他部門向文教衛生單位布置工作時，應聯繫和通過該單位的主管部門，由該主管部門做統一安排，避免造成混亂現象。

在解決統一領導統一安排的問題時，必須充分注意到解決這個問題的積極意義。應該是通過統一領導和統一安排的加強，把我們文教衛生工作推進一步，特別是要把其中幾大項羣眾性工作（掃盲運動、愛國衛生運動、羣眾文化活動、體育活動、科學宣傳等）緊緊抓起來，正確處理它們與生產的關係，使它們能切實圍繞生產、服務生產、結合生產，經常地开展起來，對當前和長遠的經濟建設做有力的配合，任何忽視或放鬆都是不對的。應該是通過統一領導統一安排的加強，更加發揮文教衛生各部門的工作主動性和積極性，任何消極的限制和過多的干涉也都是不對的。

第二、努力提高文教衛生工作的質量。任何一項事業，都必須既注意數量又要注意質量。忽視數量固然不能滿足生產和羣眾的需要，如忽視了質量只注意數量，其結果也必然會是花費了大量的人力、物力，不能起到應有的作用，招致羣眾的嚴重不滿，並會給以後的工作造成很大困難。因此我們必須經常注意質量問題。今年提出以整頓鞏固提高質量為重點，更有其特別重要的意義。這是因為，我們去年事業發展很大，但質量不高，如果不抓住今年這個有利時機，切實地把質量提高一步，就會在今後造成很大被動，甚至要出一些亂子（如7,000多個聯合診所不整頓鞏固好，就必定要出亂子），並且，在不鞏固的基礎上，也不能繼續前進。所以，今年就必須把這個問題做為整個工作的重點，大力地切實地加以解決，任何忽視或輕視都將會造成重大的錯誤。

为提高質量，必須要从以下三个主要方面着手：一、必須要对文教衛生事業各种組織，進行整頓、提高、健全的工作。例如衛生方面的联合診所、区衛生所、妇幼保健站、防疫站、縣医院、干部療养院，文化方面的剧团、文化館、文化站、圖書館，教育方面質量較差的學校特别是新办學校、中小學的教學研究和教师進修組織等，目前在組織上均存在一些問題；有的不健全，有的不巩固，有的冗員太多，有的只具形式沒有內容，有的已垮台。应針对其不同情况，大力進行整頓，不健全的要充实，不巩固的要解决問題加以巩固，冗員多的要做适当处理，干部太弱的应做适当加强，只具形式的要充实活动内容，垮台的要酌情恢复。二、必須要采取措施，積極提高文教衛生行政干部、業務技術人員和羣众積極分子（如農村的“三員”、民师、俱乐部骨干、基層体协的領導骨干、广播聯絡員等）的工作水平。有的可以采取訓練的办法，有的可以函授，有的可以举办講習会和会演，有的可以組織在職自學，有的可以組織觀摩、參觀活动，醫療單位并可建立逐級業務指導关系，等等。总之，要根据不同情况有计划地采取各种办法來進行培养提高的工作。为搞好訓練、提高的工作，应对文化干校、衛生學校、教育干部學校、教师進修學校等機構積極進行整頓和加强。应注意總結运用已有的經驗。三、必須圍繞提高質量的要求，特別注意加强对各項事業的主要業務的具体領導（例如學校的教學工作、医院的治療工作、剧团的演出工作等等）并根据这种要求，制定和健全一些必要的制度。如教育方面的教學研究制度、分区視導制度、教师進修制度，衛生方面的衛生監督制度、划区醫療制度、醫療事故的檢查監督制度、医院与联合診所的經營管理制度，文化方面的巡迴演出制度、电影放映制度、文化館站对俱乐部的輔導制度、民間藝術团体及藝人的登記管理制度，体育方面的競賽制度等等。不健全的应加以健全，不完善的要加以改進，沒有的要研究建立，建立后的制度应切实加以貫徹，以保證質量的提高。

在領導掌握上，应注意到，提高質量既是今年工作重点，又是个長期、細致的建設工作，我們既不应重点不重，也不能采取急躁、簡單、突击的办法。应注意到，提高質量固然是整个文教事業各个方面的共同需要，但在工作中又必須抓重点、抓关键性的問題，有计划地進行，不能一般化的平推。

我們提出今年以整頓巩固提高質量为重点，并不是說就一点也不發展了，而是應該在以整頓巩固提高質量为重点的要求下，根据需要与可能穩步地适当發展。也就是說对于那些需要办也能够办到的事，也还是應該積極去办的。特别是那些不花錢或少花錢的羣众性的事業，如扫盲、工農業余教育、俱乐部、科學普及工作、体育工作、民办小學等，應該根据本地区工作开展情况和各方面的条件，做一些适当的發展。在發展中應該充分运用已有的成功的經驗，應該注意到質量。

第三、必須加强政治思想工作。

政治思想工作是一切工作的灵魂，文教工作是整个思想战綫上的一个重要組成部分，因此我們在任何时候和任何情况下都不能放松这一工作。現在提出這個問題，更有其迫切的重要意义。一方面國際局势的變化和國內社会主义建設与社会主义改造中的問題，在这样新的歷史情况下必然会在文教衛生工作隊伍和學生中引起一些新的思想問題，需要及时地从思想上加以解决；同时今年又有許多問題需要經過深刻的政治思想工作才能取得解决，例如今年約有36万高小畢業生、4万初中畢業生、700高中畢業生不能升學，有多余的

六七百个初中教师和七八千个小學教师需要妥善的加以处理；同时，我們文教衛生事業的質量的提高也絕對离不开政治思想工作。因此，我們必須深刻認識思想工作是我們的首要工作，不重視这种工作就会給党和國家的利益造成无可弥补的損失，必須時刻記住对思想工作的任何忽視都会給錯誤思想的滋長創造了肥沃土壤。我們必須認真糾正过去業務部門不管思想政治工作的錯誤思想；文教衛生部門的各級領導必須認真的研究一次目前本部門的思想动向及問題采取具体措施适当的解决这些問題。

文教部門加强政治思想工作，除应經常注意加强自己工作的思想性、政治性，發揮文教工作在思想战綫上对于广大人民羣众的作用外，主要是要加强文教衛生隊伍和學生的政治思想教育，当前其主要对象又必須是知識分子和學生。我們的教育內容，总的來說是馬列主义、共產主义和愛國主义。在今后的具体內容，主要是時事政策教育、馬克思列宁主义理論教育、道德品質教育和艰苦朴素、勤儉建國、勤儉办事業的教育，在學生中并要大力進行劳动教育，紀律教育，集体主义教育。这些具体內容，可根据每一时期情况的不同和对象的不同，分別主次，結合進行。例如目前在应屆中小學畢業生中就应该以劳动教育为主，結合進行其他教育。对農村的初中和小學，除加强一般的劳动教育外，并应進行農民生產知識的教育。在医院中的政治思想工作，主要是貫徹省委文教部召开的医院政治工作會議的精神。

在進行上述內容的教育中，必須是針對当前的实际問題，加以解决。应该是通过这种教育，消除对于國內外若干重大問題的思想混乱情况，樹立正确認識，并使之逐漸掌握正确認識問題的立場、观点、方法，从而在以后能随时正确了解國際局势及國內社会主义建設和改造事業中的問題，采取正确态度。应该是通过这种教育，克服單純技術观点和脱离政治的傾向，樹立关于党对科學技術、文藝工作的領導作用的正确認識，樹立关于“百花齐放、百家爭鳴”必須要以馬列主义思想为指導的观点。应该是通过这种教育，糾正那种片面強調个性、極端民主、忽視集体、忽視紀律、自由主义的傾向，樹立对于民主与集中、自由与紀律、个人与集体的正确关系的認識；糾正对于升學和劳动的不正确态度，樹立服从國家需要和热爱劳动（不論是生產性的或是服务性的，在城市或是在農村，是工業或是農業、漁業、手工業劳动）的思想。应该是通过这种教育，進一步提高愛國主义覺悟，加强工作責任心，樹立艰苦朴素、勤儉建國、勤儉办事業的思想和風气，進一步做好工作。应该是通过这种教育，逐步樹立共產主义的道德品質，克服文教隊伍和學生中的那些道德敗坏現象。

文教衛生部門進行政治思想工作，必須是在党委統一領導下，通过業務工作去進行。所謂通过業務工作去進行，即是要在經常的業務工作中（特別是在执行新的工作任务时）加强政治思想動員；即是要在日常工作中注意了解工作人員及我們工作所及的羣众的思想情况、思想問題，及时進行教育，加以解决；即是要注意結合文教工作和文教隊伍中一些重大事件的处理，進行教育，提高大家的思想政策水平和道德水平。因此，为加强这一工作，我們必須定期地綜合研究文教衛生隊伍、學生、以及羣众的思想动态与問題；必須定期討論、檢查政治思想工作；必須在党委統一領導下，在整編工作中，有計劃地調配干部去加强學校、科學、文藝、出版等部門的領導；必須把作政治报告、講政治課看做是負責干部的一項重要任务，積極進行。同时还必須注意發揮文教部門中工会、团、民主党派組織的作用，配合作好这一工作。

在進行政治思想教育工作中，必須注意羣众路綫的工作作風，把政治思想工作当做是生

硬的說教是不对的。

第四、必須繼續全面正确地貫徹知識分子政策和“百花齊放、百家爭鳴”的方針。應注意加強對知識分子的政治思想教育。應採取有效措施，解決對小學教師、藝人、中醫、護士的輕視、歧視、排斥、侮辱的問題，要進行一次全面檢查，處理一批典型事件，進行教育，改變對這些人的舊觀點和錯誤態度。要繼續解決高級知識分子的工作條件問題（主要是時間問題、資料問題）。應建立與健全省科學研究工作的統一規劃的領導機構、科聯和各級科普的領導機構，制定科學研究工作計劃，加強科學研究工作的思想發動，積極解決現存問題，充實資料（包括搜集整理地方志資料），注意學術研究、科技書籍的出版，逐漸開展起百家爭鳴，推進科學研究。應採取各種措施（如舉辦會演、展覽、評獎、改進稿酬制度，建立上演稅制度，組織業餘創作組織等），把專業的和業餘的文藝工作力量，組織發動起來，打破清規戒律，進一步繁榮創作，發掘整理民族文化遺產（特別是那些尚未引起足夠重視的遺產如國畫、曲藝、以及醫學遺產和武術等），努力創造社會主義的民族的新文化。

應正确地貫徹全面發展的教育方針，解決學校工作中的一些混亂現象，提高教育質量。

對團結中西醫政策和西醫學中醫、發掘整理醫學遺產工作的貫徹情況，應做系統地檢查，以便進一步地貫徹。

第五、整編節約，勤儉辦事業。

我們去年的工作中，缺乏勤儉辦事業的精神，在許多事業上有鋪張浪費現象，有的還很嚴重。例如文化方面，由於計劃不周、控制不嚴、大手大腳，致超計劃開支了20萬元。其中泰安電影院的修建，在要大要好的思想的支配下，竟超過計劃撥款數的一倍。衛生方面，僅公費醫療一項，由於控制不嚴，就超支了50萬元。教育方面有的新建校舍不合標準，質量很差，有的剛蓋起來就要倒塌，造成浪費。在行政費的開支方面，各部門也都有些浪費現象。今年，我們應在黨委統一領導下，積極地有步驟地進行整編節約工作，應該在經常的業務工作中長遠地貫徹勤儉辦事業的精神。在進行這項工作中應注意發動羣眾，精打細算，定出切實可行的方案，認真貫徹執行。應切實做到既精簡了機構，又提高了工作質量和效率；既少花了錢或不花錢，又多辦了事，開展好了工作。不能讓機構龐大、人浮于事、鋪張浪費的現象繼續存在和發生；也不能因此出現消極情緒和片面做法，連應做的工作也整編掉了，連該辦能辦到的事也不辦了。根據加強政治思想工作的要求，文教部門在整編中應做適當的加強。另外，在整編中還應注意發揮專業干部的專長，注意對編餘人員做適當的安排，防止採取馬虎了草的不負責任的態度。

第六、改進領導，轉變作風。

改進領導，轉變作風，不斷克服主觀主義、官僚主義、宗派主義，是我們完成工作任務的重要保證。在這方面，除上面已做詳細說明的加強統一領導統一安排的問題外，在這裡再提出以下幾點供同志們參考：一、必須加強“集體領導，分工負責”的制度。二、必須經常深入下層，進行調查研究，並具體檢查幫助下層的工作。為此，省已規定省長副省長今年每人要有7—10個星期的時間，深入下層聯繫羣眾聯繫實際。各廳、局與各專署、市、縣亦應根據這種精神做出具體規定，使這種作風經常化、制度化。在檢查工作與進行調查研究工作時，要有計劃、有目的、有研究、有貫徹，克服為調查而調查，為研究而研究，不解決實際問題的形式主義偏向。三、要注意掌握典型，創造經驗，指導全面。省人民委員會從今年

开始，要選擇兩個縣，兩個工厂做为基点，并派出干部充当副職。專、市、縣也必須經常親自掌握几个基点。四、要加强上下联系，及时互通情报，以便于及时发现經驗总结經驗和消滅錯誤于萌芽状态之中。五、要嚴格控制會議、文电、統計表报。要統一安排工作和會議，精簡文电并提高其質量，避免因多头而造成下級政府工作的困难与不应有的損失。改變只忙于开会、簽公文，而不接近羣众、不研究情况和不研究政策的作風。六、要加緊認真地學習馬列主义和有关的政策方針業務知識，以提高馬列主义水平与政策、業務水平。

最后还有几个問題，需要提出來請大家注意掌握。一是对不能升學的中小學畢業生的安置問題。这問題如不及时地注意掌握，很容易出大乱子。各地政府主管部門应与有关部門配合成立專門組織，負責这一工作。既要及时地積極地搞好劳动教育、政治思想教育，又要做一些具体安排工作。应分別情况，積極安排他們从事農業或工業、手工業和各种服务性的職業（如理髮、旅館、洗澡業等）。为了帮助他們獲得一定的劳动技能，文教部門应与有关部門（如農業部門、工礦部門、手工業部門、服务部門等）配合举办各种職業學習班。过去的文化補習學校，也應該根据这种要求，改为以職業技能的傳授为主，文化學習为輔，不要只是从升學的观点來組織補習。有些尚不能就業的，也應該与青年团配合，組織他們自學。总之，一定要把他們教育好、安置好，一定不要出問題。同时对于适齡儿童不能完全入學的問題也要加以注意。除充分發揮已有學校潛力外，可根据自愿自办自請教师自籌校舍的原則，允許羣众自办小學（目前已有的民办小學，政府不应接办）。二是关于積極宣傳節制生育問題。这是广大職工和羣众的迫切的合理的要求，它完全符合于國家社会主义建設的利益，和人民当前与長远的利益。我們的國家是人口众多的國家，我們的社会主义建設都是有計劃的，如果人口的增長不是有計劃的，就必將使我們的國家不能更快地擺脫貧困，达到繁榮富強。因此，中央对此很注意。省人民委員會也發过專門指示。各地也必須重視起來，積極地宣傳和提倡，并在避孕工具、藥品、技術指導方面給以充分的支持。但在工作中一定要防止強迫命令的做法。三是中藥的生產和供应問題。目前中藥脫銷情况嚴重，这一方面是因为吃中藥的多了，同时也是由于对中藥的生產重視不够，產源和產量减少所致。这一問題如不抓紧解决，必將影响中医政策的貫徹，和广大羣众的看病吃藥問題。省衛生廳应联系省級有關部門采取措施，加以解决。各地也應該立即組織衛生部門与農業部門、林業部門等，采取相应的措施，把本地区的中藥生產恢复并加强起來，收購供銷部門亦要積極做好收購和供銷工作。对于价格偏低的藥材，应做适当提高。

我們今年工作中的困难是很多的，但是我們也有許多有利条件，例如各級党委和政府对文教工作的領導加强了，我們的工作經驗增多了，在農村來說，經過生產整社的工作合作社的基礎更巩固了，等。只要我們能很好的运用这些有利条件，認真地接受去年的經驗教訓，从以上所提的六个方面去積極努力，一定能戰勝困难，把工作推向前進，完成对今年文教衛生工作的任务和要求。

山东省人民委员会关于转发省城市建设局 “关于全省第一次城市建设工作会议的总结报告”的函

(57)鲁三甲字第1274号

本会同意省城市建设局关于第一次全省城市建设会议情况的报告，并认为会议上对本省过去城市建设工作的估计和当前城市建设工作各项任务的部署以及组织领导问题的意见，都是正确可行的，特将报告转发你们，希即结合本地区具体情况贯彻执行。

1957年4月25日

山东省城市建设局关于全省第一次城市建设工作会议情况的报告

为贯彻全国城市建设工作会议的精神，于3月5日召开了全省第一次城市建设工作会议。这次会议基本上达到了“提高认识、明确方针、检查缺点、交流经验、统一今后工作意见”的目的。现将会议的主要情况报告如下：

一、会议的主要收获：

(1)会议肯定了过去城市建设工作的成绩，检查了存在的主要问题。几年来山东的城市建设工作，由于各级党、政的领导 and 重视，随着经济、文化建设的發展，不论在民用建筑、公用事业、市政工程、环境衛生的改善等方面都有不少成绩。仅济南、青岛、烟台三市不完整的统计，截至1956年底，公用事业方面的投资已达2,330万元，改建和新建道路223公里，自来水管线128公里，下水道管线91公里，新增公共汽车110辆，绿化面积38,700亩；济、青两市的自来水管线扩大了水源，增设了管道，提高了供水量，改善了水质，降低了水价；新建了烟台、临清、德州三市的自来水厂。在民用建筑方面，据济南、青岛、淄博、德州四个市的统计，近几年來新建学校、办公室、宿舍、剧院、医院等共计2,247,204平方公尺。在勤俭建设的精神下，各地采取了发动义务劳动、以工代赈（拆城墙、修路、修水沟等）及利用旧料、就地取材等方法，进行许多市政工程的建設，改善了城市环境衛生、交通等，使城市的面貌有所改变。另外，在部分城市中进行了城市的勘察测量和规划工作，制定了某些规章、制度，培养了一批城市建设工作干部，在工作上也取得了一些经验，给今后工作打下了基础。

虽有以上成绩，但随着社会主义建设的發展，在城市建設上也出现了較严重的混乱现象，譬如在拨地和拆迁问题上，由于无人管理，用地单位自作主张，有的县城发生民房连迁4次和坟墓连迁3次的现象。在建筑物的选址方面也发生了许多不当，如学校建在傳染病院附近、宿舍建在仓库区、石油库建在货场附近；菏泽竟把医院建在窪地上，每逢大雨病房里就積满了雨水。除此，建筑单位过多的占用群众土地的现象，各地也很普遍，如济南59个单位从1949年至1955年6月共征用土地13,910亩，实际上建筑用地仅6,120亩，尚不足征用土地的50%。因而，荒废了许多土地，减少了农业生产收入。其次，在公用事业建設上，道路系统未规划就大量拓宽街道、拆迁旧建筑、增修新路面，甚至铺设高级路面，因此，引起

了重修橋涵、挪移電杆、牽扯上下水道等一系列的問題。這種混亂情況，不僅給以後的城市規劃增加了困難和造成國家資財的損失，並且在羣眾中也造成了不良的政治影響。另外，有不少地區還發生了在建築中破壞歷史名勝古跡等情況。產生上述問題的原因很多，如缺乏經驗，組織不健全等，但主要的還是由於我們對城市建設工作的重要性認識不足，對城市建設的方針、政策不明確，長期徘徊於“維持”或“發展”的問題上，遲疑不決，鬆弛了對城市建設工作的領導，致使工作開展很慢，問題不能及時解決，因而使工作中發生了不少問題。為了解決當前城市建設上的混亂及加強城市建設工作，大家一致認為省人委召開這次會議是非常重要的。

(2) 學習了中央提出的關於原有城市建設方針和政策，提高了認識，解決了一些思想問題。到會同志一致認識到山東的城市屬舊有城市，是逐步改建的城市。中央對原有城市的建設方針完全適合本省的情況。依照“充分利用，合理發展”的方針，各地都檢查了過去大拆大遷的思想，如臨清市經過討論改變了大量拆民房修馬路的計劃；德州市檢查了片面強調交通運輸和為生產服務而過早過多的開寬街道的思想；泰安城關鎮檢查了想把泰安按大城市進行建設的脫離實際的思想（擬修10條經路，5條緯路）。另外，不少單位來時抱着“多要錢，大改建”的希望，經過會議討論，改變了原來的想法，於是有的單位不要了，有的單位少要了。但也有對舊城市遺留的不合理現象存有一種過急改造的傾向。幾年來，城市的經濟、文化、交通有了發展，街道需要拓寬，道路需要修建，這是事實，但改變舊城市遺留的不合理現象不是一朝一夕可以做好的。這是因為國家投資重點是工農業生產，因而對舊城市的改造是一項長期的工作。中央關於1957年增產節約運動的指示中曾提出“……今後舊有城市的改建和擴建應當在原有基礎上逐步進行，充分利用原有建築物、道路和其他公用設施，盡量不拆城市舊有房屋，嚴禁不必要地和過多過早地拆除民房……”我們應根據這個指示，具體來安排山東的城市建設工作，任何大拆大遷的思想和脫離實際的過高過急的要求，都是不能實現的。在中央對沿海地區“充分利用，合理發展”的方針下，山東的經濟、文化建設也會有相應的發展，但山東不是國家重點建設地區，所以在城市建設方面既不能“維持不動”也不會大量改建和擴建。所以我們就應本著實事求是的精神，依照具體情況，根據需要與可能，有計劃的進行建設，以實現“為工業建設、為生產、為勞動人民服務”的方針。因此，在城市規劃、城市建設管理等方面，應貫徹：充分利用、逐步改造、全盤規劃、重點建設、因地制宜、加強養護維修、充分發揮原有建築設備的潛在力量。

(3) 在會議過程中，參觀了濟南的總體規劃展覽和參加了評議泰安初步規劃草案的會議，了解了規劃的內容和進行規劃的步驟、方法，打破了規劃中的神秘化 and 對規劃工作的畏難情緒。另外，大、小城市介紹了幾年來城市建設管理上的一些經驗，特別是介紹了各市採取勤儉建設的方法。如荷澤、益都、臨清等地在利用舊料、加強管理、自籌經費和發動義務勞動進行市政工程建設等方面的經驗，對大家的啓發很大。從大家所介紹的經驗中，說明了“少花錢，多辦事”“花小錢，辦大事”的要求是可以實現的，給今後貫徹“勤儉建設”的方針豐富了內容，樹立了信心。這種做法合乎“城市建設”第6期社論中所指出的：“基本上變化不大的中、小城市和某些大城市，則應充分利用現有條件，盡量進行維修，對那些非改建不可的項目，除某些必須國家投資的項目以外，可用地方自籌和適當發動羣眾的辦法加以解決”。因此，應繼續發揚各地勤儉建設的精神。但也應注意在自籌經費中應按財政制

度办事，不要擅自决定；在發動义务劳动方面，应当掌握自愿原則，不要过多的增加羣众負担，以免引起職工、學生的不滿或影响羣众生活。

二、會議对今后山东的城市建設工作，确定了以下主要任务：

(1) 積極开展城市规划工作。我省兩万人口以上的城市現有24个，已經正式划为市的有9个。这些城市有較大的工業、企業，是物資交流、商業貿易和大、中、小學的集中点，又是主要机关的所在地，每年都有几万或十几万平方公尺的建筑任务。但因这些城市沒有个城市规划作为建設的依据，以致發生了許多乱拆乱迁的現象，嚴重的影响了旧城市的改造。因此，加强城市规划工作就成了当前城市建設工作的一个中心环节。

城市规划关系到合理的安排一个城市的布局、功能分区、工業生產、交通运输、物質文化以及人民生活的方便、舒适等問題，它是城市建設中的一个具体指導方案。为了作好这项工作，今后必須：

1. 各城市对資料、规划、建設管理必須指定專人負責，統籌办理。

2. 積極与有关部門密切联系，搜集資料（包括自然、經濟与現狀資料），并逐步地加以分析和整理，給今后的规划设计工作打下基礎。在收集資料的过程中，可随时与省局联系，以便于协助。

3. 已有資料的或已獲有部分資料的城市，应根据城市的具体情况（人口、工業和地形等条件）來考慮城市中心的位置、功能分区、主次干道排列，提出初步规划意見，并進一步研究將來發展的余地。

4. 根据初步规划意見，有計劃的撥放土地，進行城市建設，防止已建再搬及过多占用土地的現象。

5. 关于勘察測量工作，各城市有力量或能自行爭取外綫的，可即开始工作；缺乏技術条件的，由省局考慮有計劃地統一安排，進行測量。

对1957年山东的城市规划工作的要求：濟南应在完成总体规划的基礎上，進行近期修建計劃的规划，并着手進行排水系統和河湖系統的规划工作；青島应積極完成总体规划；淄博、烟台、德州、臨清、威海、濰坊、濟宁7个市及滋陽城关鎮，应積極蒐集資料和進行測量，考慮該市的初步规划，并加强建筑管理。

(2) 加强城市建設管理工作，克服混乱現象。城市建設管理是服务于城市规划的实现，它对在市区內進行新建、擴建或改建的工厂、礦山、倉庫、水利工程及城市的地上地下的工程建設和綠化等都要加以管理和監督。已有初步规划的，就应作为城市建設管理的依据，沒有初步规划的，也要根据現有資料和估計將來發展的可能，研究出一个城市功能分区和大体的發展方向，經当地政府同意可作为管理的依据。但不能机械的执行，因为随着社会主义經濟和人民物質文化生活的發展，城市规划在一定時間內也可能有局部的變更，而且在示意圖階段，不切合实际的地方在所难免，所以遇事要協商、解釋、說服，既要堅持原則又要灵活掌握。至于对中央提出的在民用建筑上实行統一规划、統一投資、統一設計、統一施工、統一分配、統一管理的办法，目前只能在青島、濟南有重点有步驟的試行，待取得經驗后，再全面推行。

对古迹名勝的保管和維護問題，应嚴格按照國務院的有关規定办理。

(3) 在城市公用事業的投資上必須貫徹“勤儉建設”和“重点建設”的方針。今年

山东城市建设投资比去年增加一倍以上，对这些投资的使用应根据省委增产节约方案中指示的：“对城市建设投资，除应作维持城市外，应重点解决当前急需解决的问题”的原则来安排。为使公用事业相应地满足城市工业生产和人民生活的需要，必须加强旧有设施的养护和维修，充分发挥其潜力，对那些非加以改善不可的项目要进行全面考虑、统一规划、集中投资、分期建设，纠正大拆大迁和过急的修高级路面等浪费现象。公共汽车可适当增加，但主要问题还在于进一步研究调整路线、灵活调度和提高出车率。对城市绿化问题，目前重点是发展苗圃和普遍植树，增加城市绿色，当然在投资可能的情况下，也可适当考虑公园的整修和建设。会议认为根据上述精神，应对今年投资项目重新加以审查，使今年的投资花得好。对市政工程的施工问题应加强管理，保证工程质量，开展增产节约运动，降低成本。至于在公用事业和市政工程方面的一些具体业务问题，将召开专门会议研究解决。

(4) 对小城镇的工作问题。随着国家经济、文化的发展，许多小城镇将会有一定的建设，所以在城市建设上也应有个大体安排，不要搞乱。为此，今后小城镇的工作应该是：

1. 以现状为基础，进一步搜集和了解各方面近期建设的可能情况及城市规划所需的各种资料，可先暂定出市中心，主要和次要的干路及功能分区的轮廓，经有关部门和各方面代表人士同意，当地人民委员会批准，即可作为安排各项建设的依据。

2. 在城市公用事业建设方面，应结合各方面的建设，本着需要与可能和“少花钱，多办事”的原则来适当的进行一些建设。特别在拆迁问题上，必须慎重从事，不可轻易拆迁。

3. 加强城市现有设施的养护管理工作，配合有关部门和发动群众进行道路、桥涵的养护维修、改善环境卫生、普遍绿化、植树造林、培育树苗等工作。

三、会议认为今后城市建设工作的领导问题，应该是健全组织机构，培养技术力量，转变工作作风，加强城市建设工作的领导。

(1) 健全组织机构。已经划为市的可在市人民委员会领导下设城市建设局或科，掌握该市的城市规划、建设管理、市政工程建设 and 公用事业的运营管理及城市公园绿化等工作。人员多少，可请市人委根据各市工作的需要研究确定。各专署和县目前可不成立城市建设组织。但应有一定的负责同志分工掌管这项工作，以便处理和解决工作中的问题。要求各专署和市、县人民委员会，把这项工作提到议事日程上来，定期讨论、布置与检查。城镇可成立城市建设委员会，由驻在地的专署、县人民委员会、较大的工矿企业等有关部门及其他热心城市建设或有代表性的人士组成，由专员或县长兼任主任委员，以便统一领导和研究该镇有关城市建设工作。其具体办事机构，可根据工作情况由镇公所设专人负责，或县设建设科，或有关科室兼管。

(2) 培养技术力量，因为这一工作发展较晚，过去人才不多，又加外调了一部分人员支援了其他兄弟城市，因而当前技术力量很缺乏，但又不能消极等待，建议各市尽量搜集过去作过这一方面技术工作或管理工作的人员，调整到城市建设部门来发挥其作用。另一方面，要在工作中学习培养，到兄弟城市去参观学习，省局开办短期训练班。总之，从各方面想办法，充实与培养技术力量，开展这项工作。

(3) 省、市城市建设部门分工的问题：城市建设工作基本上是地方的事业，主要是靠各市的党委、政府加强全面领导。省局在业务和技术上负责指导，其具体任务是：1. 根据上级对城市建设方面的方针、政策及颁发的各项章程、制度、办法、规范、定额，进行研究贯

徹執行；2. 根據上級規定的有關城市建設投資控制數字及各項經濟指標，結合我省具體情況，綜合審查各項計劃任務，組織必要的平衡工作；3. 進行技術業務指導，組織經驗交流；4. 幫助各市進行城市規劃及負責審核規劃圖紙等；5. 幫助訓練和培養幹部。

通過這次會議，學習了中央的方針、政策，使今后的工作有了依據。但因這次會議準備不足和時間所限，對有關文件的學習和某些重要問題的研究不夠深透，如城市規劃如何開展和對城市的改造仍有偏激的思想等問題。因此，要求于會後繼續學習有關上級文件和指示，以全面的貫徹全國城市建設工作會議的精神。省城市建設局將根據“八大”的精神和省委的指示，積極採取措施，克服領導上的主觀主義、官僚主義和文牘主義作風，進一步加強對各地的業務指導。同時，要求各地城市建設部門的同志在工作中要經常、主動的提出意見積極爭取當地黨、政的領導和支持，克服消極等待思想和埋怨情緒，共同努力，使山東的城市建設工作得到進一步地改善。

1957年4月5日

山東省人民委員會關於轉發商業廳 “關於1957年煤炭市場安排意見的報告”的通知

(57)魯四乙字第1356號

省人民委員會同意商業廳“關於1957年煤炭市場安排意見的報告”，現在轉發給你們，請研究執行。

1957年5月2日

山東省商業廳關於1957年煤炭市場安排意見的報告

發文(57)商業字第20號

山東省人民委員會：

由於煤炭貨源的限制，1957年煤炭供應比較緊張。今年中央批准我省市場供應量483萬噸（進貨470萬噸），比去年供應實績減少8.33%（326,004噸），年末庫存要壓縮為1,146,102噸，比年初庫存（124,512噸）減少9.8%。而第一季度煤炭調入很少，銷售1,096,611噸，超過計劃12.4%，比去年同期實績增加6.37%，季末庫存壓縮到796,304噸，比季初則減少47.43%（474,310噸）。這樣，在貨源不能增多，庫存繼續下降的情況下，第二季度勢必出現供應更加緊張的情況。

煤炭供應緊張的主要原因，是1956年市場銷售增長太快，超過了生產和正常供應的限度。1956年全國銷售5,015萬噸，比1955年增加32.4%，其中農村增加60%；我省實績銷售5,156,004噸，比1955年增加48.24%，其中農村增加71.61%，超過了歷年增長的幅度。這主要是由於農村高杆作物種植面積減少，柴草用途增加，農民入社後無暇拾柴等，因而大大增加了燒煤量。此外，我們去年上半年在農村除銷了一部分煤炭和增設了一些銷煤機構，也是使煤炭增銷的原因之一。

煤炭是關係國計民生的重要商品，為了妥善安排市場，保證最低限度的需要，以穩定市場，安定民生，根據國務院批轉商業部1957年煤炭市場安排意見的指示和3月份全省商業局

(科)長會議對煤炭供應討論的精神，對我省煤炭市場的安排和供應提出如下意見：

一、對煤炭供應的掌握，應按照國務院批轉商業部報告中提出的原則辦理，即：(1)城市和鄉村都必須大力節約用煤；(2)保證城市最低限度的必要供應；(3)適當減少農村供應，把農村的燃料安排在農業生產計劃之內。

根據上述原則，須採取如下措施：

1. 對國家統一分配的單位，商業部門一律不供應。對非申請單位的工業、手工業、服務行業的用煤，一般要求不超過1956年供應的水平，並應根據節約用煤的原則，能削減盡量削減；供應方法可以採取按期編送計劃，使用內部供應卡片的供應辦法加以控制。

根據今年基本建設的計劃，應幫助窯業制定切合實際的生產計劃，按核實的最低需要供應，適當壓縮窯業生產用煤；並大力改進燒煤技術，節約用煤。

2. 對機關、團體、部隊、學校、工廠、企業等集體生活用煤和烤火用煤，要根據節約用煤原則和不同地區不同單位的實際情況，找出適當的耗煤定額，並按期編送計劃控制供應。

3. 對城市居民的生活用煤，應在節約原則下保證最低需要的供應；在供應上可以維持當前的供應方法，如有條件，也可組織煤炭合營商店分地區掌握供應，但應加強對合營商店的教育管理，避免由於劃分固定供應區而降低服務質量。

4. 對農村燒煤的供應面應當停止發展，並適當進行收縮。在缺少燒柴的地區，協助農業社在安排生產計劃時多方面設法增加燒柴，以減少煤炭的供應量；在燒柴潛力較大的地區，各地在分配煤炭的供應計劃時，應適當減少供應數量。

對災區及嚴重缺柴區的農民生活用煤，應適當照顧。

建議各地把今年可供應農業社的煤炭數量向農業社公布，以改進對農業社(戶)的供應，並及早的動員農業社打譜自行解決不足部分，協助農業社在安排夏、秋生產計劃時，把燃料也安排進去。

5. 對產煙區的烤煙用煤，應當保證需要的供應。但在品種上由於塊煤貨源不足(1957年全省烤煙煤約需30萬噸，塊煤約可供應10萬噸左右)，因此，應及早動員與組織煙農擴大使用統煤，不誤生產。烤煙用煤的節約潛力很大(先進的與落后的烤煙耗煤量相差一倍左右)，應當積極推廣節約燒煤的先進經驗，大力節約用煤。

二、積極組織小窯煤的生產，以增加貨源。在不破壞國家資源的條件下，請各地人民委員會大力組織小窯煤的開采。對於已經生產的小窯煤，商業部門可以對資金有困難的生產者(社和組)，根據產量按季預付30%的收購定金，以支持生產，同時，也可訂立長期的收購合同。由於小窯煤的生產成本和運輸費用較高，煤建公司在收購中發生的虧損，可以專案報告商業廳轉報商業部彌補。

三、大力推廣節約用煤，要加強對工業、服務業、機關、團體、部隊、學校、企業等有組織的較大用戶的節約用煤的領導，把它列為增產節約運動的一項重要內容，運用各種方式進行節約用煤的宣傳教育和交流經驗。

各地1957年煤炭供應計劃已經在3月份全省商業局(科)長會議上作了平衡分配，請各地注意掌握按計劃供應，以免超過計劃，使冬季煤炭供應無法安排。

以上意見如可行，即請批轉各地人民委員會參照執行。

1957年4月22日

山东省人民委员会关于转发省盐务管理局“关于当前市场发生抢购食盐情况及采取措施的报告”的通知

(57)鲁四乙字第1404号

现将省盐务管理局关于当前市场发生抢购食盐情况及采取措施的报告转发给你们，请加以注意，抓紧组织有关部门克服惜售思想，大力供应市场的需要，并进行必要的宣传解释。

1957年5月4日

山东省盐务管理局

关于当前市场发生抢购食盐情况及采取措施的报告

(57)东盐经字第137号

山东省人民委员会：

查食盐市场情况，自进入4月份以来在我局销区内之长清、益都、历城、安丘、平阴、禹城、高唐、新泰、莱蕪、肥城、东平、鄒縣、汶上及毗鄰供销社赴灘报运供应之鄒平、章丘、費縣全部和部分地區起了新的變化，先后較普遍的發生羣众搶購食鹽。至今有的已轉向緩和但有的尚在蔓延，从市場銷鹽看很不正常。如萊蕪縣搶購就很突出，高庄社本月13日存鹽7万余斤，至15日晚僅剩600斤瀕于脫銷，城关社13日大集搶購食鹽的羣众排成長龍隊，当天銷售3万余斤，有的連續四次購鹽100斤，新泰縣3月份曾發生過搶購，这次受周圍影响又复發生，比上次更加集中普遍，汶南社南保門市部13日銷鹽1,200余斤，比平日日銷量上升21倍，平陰縣城關區北部山里西張營門市部本月1日出現搶購苗頭，2日羣众購鹽者絡繹不絕，当日出售1,000余斤，比平日日銷量30—50斤上升20多倍，該村羣众張成忠兩次買鹽40斤并捎信給親戚也買鹽40斤，还有的羣众借錢買鹽，有的把買糧食的錢買了鹽，章丘縣搶購食鹽也很嚴重，本月18日普集东部發生搶購逐漸蔓延到全区4、5天銷鹽7万余斤，胡山东張庄門市部过去一个月銷鹽3,000多斤，現在日銷2,000多斤，日銷量相当月銷量的三分之二，19日旧軍区大溝涯、回村兩門市部排隊購鹽者一、二百人，半天時間一个門市部即銷鹽5,000多斤，其他如宁家埠、刁鎮、明水、平陵等地有同样情况，有的發生短銷由于搶購面广銷量突增，庫存日趨薄弱，供销社內部已无法机动調劑，形成多处告急。

据了解情况分析搶購原因主要是：（1）市場某些物資的供应不足，如煤油由供应不足而改變了供应方式凭票和控制供应，部分地区的白糖、茶叶等物資的脫銷和某些副食品的調价，以及最近公布二期布票的折半使用等情况，引起羣众的怀疑，如有的反映过去煤油是宣傳大量供应，現在怎么不大量供应了呢？因而羣众对食鹽能否充分滿足需要亦發生怀疑。（2）市場謠傳很多，如“鹽要漲錢”“鹽河南早就搶光啦，今后鹽也要实行鹽票供应”“鹽5月1号漲錢”“每斤鹽要漲4分錢”“鹽要断根，鹽老窩里也断了鹽”“食鹽計劃供应，每人每月半斤鹽”等等这些謠言的傳播，在羣众中起了極其不良的影响，助長了羣众的恐慌心理，以致相互爭購。（3）今年元月1日鹽实行調稅提价后，由于宣傳不深入甚至有

些宣傳材料不够恰当，如鷄蛋換鹽兩不找錢，实际鹽与鷄蛋价格比起來还便宜，羣众誤解为鹽將來还要提价，又如最近萊蕪縣报刊登了鹽为什么漲錢的文章，目的是使羣众了解鹽为何提价，而羣众誤認爲鹽又要漲錢，充分表現羣众对物价上漲的疑慮心理。

我局認爲当前市場發生的搶購食鹽情况是嚴重的，如不迅速制止將產生不良后果，从羣众方面說，目前農忙开始，搶購食鹽占用了劳动時間和减少劳动收入，对農業生產是不利的。同时在此青黃不接的时候羣众手头一般不及麥收、秋收后富裕，如有的羣众借錢大量購鹽或把准备買粮的錢投向買鹽，会造成生活其他开支的困难。另外市場方面說，搶購食鹽造成了市場人为的緊張和銷鹽不正常的增加也会給食鹽市場的安排及調运工作很大不利，鑒于这些情况，为及早制止搶購，我們采取的措施是：（1）根据过去歷次平息搶購的經驗指示所屬組織力量依靠当地党政領導，密切配合供銷社利用大力宣傳与組織供应相結合的办法，一方面深入宣傳，着重消除羣众疑慮，說明國家有鹽充分保證羣众食需，說明搶購食鹽耽誤生產的害处，以穩定羣众情緒。另方面在供应工作上，通过了解分析市場變化和搶購發展情况，帮助供銷社及时組織進貨大力推銷鹽斤，如力量所及亦可联系農業社送貨上門。（2）根据当前市場搶購銷鹽突增及椿芽、制醬、醃蛋用鹽較多等情况，已通知所屬結合庫存大小，認真審查5月份購銷計劃及早提出增購數字，对供銷社赴灘报运供应的地区，联系省供銷社了解其所屬縣社4月份报运鹽完成情况，請督促各縣社完成5月份报运鹽計劃，如报运不及，庫存急需，毗鄰所屬运銷單位可尽力給予支援，以保整个食鹽市場需要，并于4月中旬末組織三个工作組分赴臨清、濰縣、濟宁、兗州、泰安等地区，了解1957年运銷任务的貫徹执行情况，以及市場情况的摸底和具体帮助。

1957年4月26日