

行业领域专项整治工作 重点及分工方案

一、隐患排查治理和监管防范重点任务及分工

坚持全面监管防范与重点排查整治相结合，深入排查各类安全风险，深入排查整治各类事故隐患，特别是风险管控措施和隐患整改落实情况；深入排查企业主体责任落实情况，特别是健全实施安全制度，落实安全投入，落实安全风险管控、隐患排查治理等安全防范措施等情况；深入排查部门监管责任和措施落实情况，特别是堵塞安全监管漏洞，清除安全监管盲区，依法履行职责等情况；严厉打击各类安全生产非法违法行为。重点整治无证或证照不全从事生产经营的行为，关闭取缔后又擅自从事生产经营的行为，“三违”行为，迟报、漏报、谎报、瞒报事故的行为，重大隐患隐瞒不报或不按规定予以整治的行为，重大安全风险不评估管控的行为，不按规定进行安全培训或无证上岗的行为，拒不执行安全监管监察指令、抗拒安全执法的行为，及其他非法违法生产经营行为。

（一）由公路水路运输安全生产专业委员会负责，重点围绕公路水路运输，特别是客运车辆及船舶、危化品运输车辆、超限运输等开展隐患排查治理和监管防范。

（二）由煤矿安全生产专业委员会负责，重点围绕煤与瓦斯突出、冲击地压、高瓦斯、水文地质类型复杂和极复杂、采深超千米、单班下井人数多和 C、D 类煤矿等开展隐患排查治理和监管防范。

（三）由非煤矿山安全生产专业委员会负责，重点围绕地下矿山、露天矿山、尾矿库和陆上石油天然气开采等开展隐患排查治理和监管防范。

（四）由民爆物品安全生产专业委员会负责，重点围绕民用爆炸物品行业开展隐患排查治理和监管防范。

（五）由城乡建设安全生产专业委员会负责，重点围绕深基坑、脚手架、起重机械、高支模及市政设施运营维护有限空间作业，转包、违法分包、围标串标、挂靠等市场违法违规行爲，以及城镇燃气安全等开展隐患排查治理和监管防范。

（六）由海洋渔业安全生产专业委员会负责，重点围绕出港渔船适航性、船员持证上岗、救生消防和通讯等安全设备配备、海洋牧场平台、渔业养殖作业等开展隐患排查治理和监管防范。

（七）由旅游安全生产专业委员会负责，重点围绕文化旅游经营单位及场所、娱乐场所和营业性演出、文化艺术活动场所等开展隐患排查治理和监管防范。

(八) 由电力安全生产专业委员会负责,重点围绕电力生产、电网运行和电力建设施工活动等开展隐患排查治理和监管防范。

(九) 由学校(校车)安全生产专业委员会负责,重点围绕校园、校舍、校车、高校实验室等开展隐患排查治理和监管防范。

(十) 由农业机械安全生产专业委员会负责,重点围绕农业机械超期服役、违规作业、违章载人以及组织实施跨地域大规模耕播、收割作业等开展隐患排查治理和监管防范。

(十一) 由特种设备安全生产专业委员会负责,重点围绕压力容器、电梯、大型游乐设施等开展隐患排查治理和监管防范。

(十二) 由油气管道安全生产专业委员会负责,重点围绕油气管道占压、泄漏等开展隐患排查治理和监管防范。

(十三) 由医院安全生产专业委员会负责,重点围绕医院、检验检测机构人员密集场所、消防、电梯、压力容器、易燃易爆设施器材物品等开展隐患排查治理和监管防范。

(十四) 由港口安全生产专业委员会负责,重点围绕港口建设、港区存储及装卸等开展隐患排查治理和监管防范。

(十五) 由铁路安全生产专业委员会负责,重点围绕铁路设施建设与维护、旅客组织、铁路运输、运营调度等开展隐患排查治理和监管防范。

(十六) 由民航安全生产专业委员会

负责,重点围绕机场设施建设与维保、场站作业及交通、航班运行调度等开展隐患排查治理和监管防范。

(十七) 由省道路交通安全委员会办公室负责,重点围绕“两客一危”、校车、公交车、高速铁路、桥梁隧道、高风险路段监管,各类道路路面安全管控,“三超一疲劳”以及无证驾驶、危险驾驶、货车非法载人等道路交通违法行为开展隐患排查治理和监管防范。

(十八) 由省消防安全委员会办公室负责,按照省政府安委会办公室《开展“防风险保平安迎大庆”消防安全执法检查专项行动的实施意见》要求,开展隐患排查治理和监管防范。

(十九) 由省化工专项行动办负责,重点围绕化工行业、化工园区等开展隐患排查治理和监管防范。

(二十) 由省应急厅负责,重点围绕危化品行业领域“两重点一重大”(重点监管的危险化工工艺、重点监管的危险化学品和重大危险源)企业,危险化学品罐区、仓库等储存场所,开停车、检维修、特殊作业等高风险作业环节,以及自动化控制系统维护保养和运行情况,围绕工贸领域钢铁煤气、粉尘作业场所等开展隐患排查治理和监管防范。

其他行业领域的安全专项整治,由其主管部门制定专项整治行动方案,认真组织实施。

二、聚焦“四个重点”的主要内容及工作要求

(一) 重点区域。(1) 化工园区、化

工业企业聚集区和重点监控点；(2) 其他工业园区和高危企业聚集区；(3) 危化品港区；(4) 铁路公路沿线；(5) 采矿区；(6) 有高危企业的人口密集区和其他重点区域。

(二) 重点行业领域。(1) 炼油、氯碱、煤化工、精细化工等行业；(2) 煤矿和非煤矿山领域；(3) 冶金、工贸和粉尘涉爆行业；(4) 民爆物品行业；(5) 管道运输和燃气行业；(6) 其他涉及易燃易爆、剧毒物品以及容易造成群死群伤的生产、经营、储存、运输、危废处理等行业领域。

(三) 重点企业。(1) 在评级评价中因安全评级不合格被列为“差”评的企业；(2) 近两年发生较大及以上事故或发生爆燃事故的企业；(3) 存在重大安全风险的企业；(4) 位于人口密集区内或安全距离不达标的高危企业；(5) 停产关闭企业；(6) 搬迁改造或拟搬迁改造企业；(7) 安全生产基础差、防控能力差等不放心企业。

(四) 重点环节和工序。(1) 高温高压装置区、储罐区和装卸区，自动化控制区域，重点防火单位等容易形成系统性重大安全风险和可能造成爆燃事故、中毒窒息事故的重点工序、环节、设备、场所、岗位等；(2) 动火作业、受限空间作业、盲板抽堵作业、高处作业、吊装作业、动土作业、断路作业、临时用电作业等特殊作业环节。(3) 高危企业开停车、重大工艺调整、新改扩建项目试生产等环节。(4) 企业外来施工。

对于“四个重点”，要精准施策、重点管控。对重点区域，建立健全安全监管机构和队伍，实行领导干部包重点区域制度，落实区域安全治理和监管防范责任制，提高安全管理等级，必要时在区域内实行封闭化管理，细分监管网格，责任具体到人，防范区域安全风险。对重点行业领域，分行业制定实施安全监管和事故防范指南，加强全流程全链条安全管控，严查严禁突击生产、超负荷生产经营和违规违章行为，并通过自动化减人、机械化换人或者增加轮换班次等方式，减少同一作业区域现场操作人员，降低事故风险。对重点企业，建立重点管控企业清单，逐一落实检查排查和监管防范措施，重点时段内要采取选派干部驻企监管等方式，严格盯守，严密防范，严查严处带病运行、未经批准擅自生产等风险因素，保证企业本质安全。对重点环节和工序，按照安全生产标准化和风险隐患双重预防体系要求，逐一落实安全岗位责任制、操作规程和管控措施。对动火作业、受限空间作业等特殊作业环节，全面加强安全监管，专项行动期间一律提级管理，作业前必须对作业人员进行安全教育，必须进行安全风险辨识管控，必须进行作业审批，必须进行安全监护，不具备作业资质的必须委托专业机构进行，对于“五个必须”没有落实到位的，对企业及企业负责人依法给予处罚。高危企业开停车、试生产等环节，一律严格源头管控，专项行动期间暂停此类作业。对外来施工

单位进入企业生产经营现场施工作业的，
严格审批、严格监督、规范管理，专项

行动期间凡发生生产安全责任事故的，
发包方企业承担主要责任。

附件 2

专项行动期间安全生产 “一票否决”情形

专项行动期间，视情对市、县（市、区）、乡镇（街道）和生产经营单位实行“一票否决”。

（一）出现以下情形之一，对有关市实行“一票否决”：期间发生两起较大事故的；发生重大事故的；发生死亡 3 人以上非法生产经营事故的。

（二）出现以下情形之一，对县（市、区）实行“一票否决”：发生较大爆燃事故的；发生致人死亡非法生产经营事故的；发现 2 处以上非法生产经营行为未予有效制止的。

（三）出现以下情形之一，对乡镇（街道）实行“一票否决”：发生致人死亡爆燃事故的；发生非法生产经营事故的；发现非法生产经营行为未予有效制止的。

（四）出现以下情形之一，对生产经营单位实行“一票否决”：发生爆燃事故的；因风险隐患排查整改不力或“三违”行为导致发生事故的；存在重大风险隐患经挂牌督办仍未完成整改的；被列入安全生产“黑名单”管理的；瞒报、谎报、迟报安全事故的。

被“一票否决”的单位，一年内不得推荐为评先树优对象，主要负责人、分管负责人和相关责任人在影响期内不得表彰奖励或晋升职务、级别。被“一票否决”的生产经营单位，及时向社会公告并通报相关部门实施联合惩戒，一年内在项目审批、核准、备案、用地审批、证券融资、银行贷款等方面严格限制，对其负责人和相关责任人员在影响期内不得表彰奖励。

附件 3

化工企业安全生产风险隐患排查整治指导目录（表样）

检查项目	检查内容	检查依据	检查方法	常见问题	处置依据	整改要求	复查验收
(一)风险分级管控体系建设	1. 隐患排查①是否建立排查治理制度。②是否编制与风险点、管控级别一致的隐患排查项目清单。③是否开展事故隐患排查。④是否如实记录排查治理情况、编制隐患排查记录。⑤对于排查出的隐患是否及时治理；治理情况是否达到安全要求；是否存在对已发现的重大事故隐患未按规定治理情况；暂时无法整改事故隐患是否制定治理方案及防范措施（落实整改、责任、资金、时限和预案）；防范措施是否落实。	①中华人民共和国《安全生产法》第38条第1款；②《山东省重大事故隐患排查治理办法》第7条、11条；③《山东省生产经营单位主体责任规定》第27条；④《安全生产事故隐患排查治理体系通则》；⑤《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》第15条第2款。	查阅隐患排查治理台账；现场抽查，核对隐患排查情况。	未编制与风险点、管控级别一致的隐患排查项目清单（生产现场类、基础管理类）；未建立隐患排查治理制度；未以正式文件发布。制度中未包含排查频次、责任分工、重大事故隐患判定标准、治理程序和要求等内容。未按规定开展隐患排查；各级、各部门未按职责分工及时要求进行排查。未如实记录排查治理情况；编造的隐患排查记录。对于排查出的隐患未及时治理；治理情况达不到安全要求。暂时无法整改事故隐患未制定治理方案及防范措施；防范措施未落实。未制定重大事故隐患排查治理方案；治理方案内容不符合要求。对已发现的重大事故隐患未按规定治理。	《中华人民共和国安全生产法》、《安全生产事故隐患排查治理体系通则》、《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》、《山东省重大事故隐患安全排查治理办法》、《山东省生产经营单位安全生产主体责任规定》	根据问题表现作出相应具体要求	根据问题表现作出相应具体要求
(二)略							

(2019年5月27日印发)